

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
7 September 2016

Russian  
Original: English, French,  
Russian

**Европейская экономическая комиссия****Исполнительный Комитет****Восемьдесят шестое совещание**

Женева, 16 сентября 2016 года

Пункт 4 (b) предварительной повестки дня

**Решения по вопросам относящимся к Руководящему комитету  
по потенциалу и стандартам торговли****Решение о возобновлении мандатов и кругов ведения  
групп экспертов в рамках Рабочей группы по политике  
в области стандартизации и сотрудничества по  
вопросам нормативного регулирования (РГ.6)*****Справочная информация***

1. На своей второй сессии (Женева, 26–27 мая 2016 г.) Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) одобрил мандаты и круги ведения групп экспертов в рамках Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6).
2. Исполнительному комитету предлагается утвердить возобновление мандата следующих групп экспертов и их кругов ведения на период 2016–2018 годов:
  - (a) Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (МАРС);
  - (b) Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ);
  - (c) Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР);

содержащихся в приложениях I и II к документу ECE/CTCS/WP.6/2015/2.

***Проект решения***

3. Исполнительный комитет настоящим одобряет возобновление мандатов и кругов ведения вышеупомянутых групп экспертов в рамках Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) на период 2016–2018 годов, которые содержатся в приложениях I и II к документу ECE/CTCS/WP.6/2015/2.

---

\* Документ переиздан по техническим причинам 7 сентября 2016 года.

## Приложение I. Продление мандатов

### I. Консультативная группа по вопросам надзора за рынком

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования выступает за использование по возможности наименее ограничительных подходов к регулированию вопросов безопасности, охраны здоровья и других областей, вызывающих законную обеспокоенность у правительств. В настоящее время в большинстве государств – членов ЕЭК ООН акцент в работе по обеспечению соблюдения регламентов смещается с контроля на этапе до поступления продукции на рынок на контроль продукции, уже реализуемой на рынке, т.е. с сертификации на надзор за рынком. Эффективный надзор за рынком, таким образом, является важной составляющей мероприятий по созданию современных систем регулирования.

2. Рабочая группа начала заниматься вопросами надзора за рынком приблизительно в конце 1990-х годов, когда некоторые члены Содружества Независимых Государств стали обращаться с конкретными просьбами об оказании консультационной помощи по вопросам «передовой практики». После Международного форума по вопросам надзора за рынком, состоявшегося в 2002 году, Рабочая группа рекомендовала создать группу экспертов по этому вопросу. Рабочая группа впервые утвердила ее круг ведения в ноябре 2003 года.

#### A. Членский состав

3. Членами Группы «МАРС» являются:

- a) правительственные эксперты от национальных органов по вопросам надзора за рынком государств – членов ООН;
- b) организации по стандартизации;
- c) органы по сертификации;
- d) испытательные центры;
- e) международные программы по оценке соответствия;
- f) деловые круги;
- g) гражданское общество;
- h) организации по защите интересов потребителей;
- i) международные организации.

#### B. Деятельность

4. Информацию о работе, проделанной в 2014–2015 годах, можно найти в докладе о работе Группы «МАРС» в документе ECE/CTCS/WP.6/2015/12.

5. На своей ежегодной сессии, состоявшейся 24–25 июня 2015 года, Группа решила проделать следующую работу в течение следующих двух лет:

- a) продолжать развивать общую инициативу по надзору за рынком (см. документы ECE/TRADE/C/WP.6/2009/11 и ECE/TRADE/C/WP.6/2009/12);
- b) укреплять сотрудничество с другими группами, действующими под эгидой РГ.6;

- с) расширять деятельность, связанную с сотрудничеством между органами по надзору за рынком (ОНР) и таможенными органами;
- д) обновлять ведущуюся МАРС глобальную базу данных об ОНР и налаживать связи между глобальными и региональными сетями по надзору за рынком;
- е) оказывать поддержку ОНР и изучать возможность подготовки кадров органов по надзору за рынком по вопросам, связанным с контрафактными изделиями, маркировкой продукции и надзором за рынком в режиме онлайн.

### **С. Просьба о продлении мандата**

6. После рассмотрения работы Группы Рабочая группа на своей двадцать пятой сессии приняла решение просить о продлении мандата Группы (см. приложение I, раздел I). Исходя из этого, она просит Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли одобрить продление мандата на два года и представить это решение Исполнительному комитету ЕЭК ООН. Никаких дополнительных потребностей в ресурсах для продолжения этой работы не предусматривается, и никаких изменений в сфере охвата работы не предлагается.

## **II. Специальная группа специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования**

1. В 1999 году Рабочая группа создала Специальную группу специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа «СТАРТ»). Группа была призвана заниматься изучением того, как нетарифные барьеры в торговле могут быть снижены путем: а) ограничения содержания положений соответствующих правил основными условиями, необходимыми для достижения целей регулирования; и б) ссылки на международные стандарты в качестве предпочтительного средства установления детальных требований, в том числе для оценки соответствия.

2. С момента своего создания Группа проводит консультации с правительствами, международными организациями и частными компаниями с целью изучения их озабоченностей в сфере сближения режимов нормативного регулирования. Она разработала «Международную модель технического согласования», Рекомендацию L, которая включает в себя набор добровольных механизмов и принципов для передовой практики нормативного регулирования. Международная модель может использоваться странами, желающими унифицировать свои режимы нормативного регулирования в конкретных секторах или товарных группах.

3. В настоящее время осуществляются три «секторальные инициативы», каждая из которых следует «Международной модели»:

- а) телекоммуникационная индустрия (СИТИ);
- б) оборудование, предназначенное для использования во взрывоопасных средах (ОИВС);
- с) безопасность трубопроводов (СИБТ);
- д) техника для земляных работ (СИТЗР).

### **A. Членский состав**

4. Членами Группы «СТАРТ» являются:
- a) правительственные эксперты государств – членов ООН;
  - b) организации по стандартизации;
  - c) органы по сертификации;
  - d) испытательные центры;
  - e) международные программы по оценке соответствия;
  - f) деловые круги;
  - g) гражданское общество;
  - h) организации по защите интересов потребителей;
  - i) международные организации.

## **В. Деятельность**

5. Доклады и планы в отношении будущей деятельности этих секторальных инициатив можно найти в документах:

- a) Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы телекоммуникационной индустрии (ECE/CTCS/WP.6/2015/8);
- b) Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в области техники для земляных работ (ТЗР) (ECE/CTCS/WP.6/2015/9);
- c) Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах (ОИВС) (ECE/CTCS/WP.6/2015/10); и
- d) Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы по безопасности трубопроводов (ECE/CTCS/WP.6/2015/11). За время, прошедшее с момента последнего продления ее мандата в 2005 году, Группа провела четыре совещания. Эти совещания были посвящены в первую очередь надзору за осуществлением всех трех секторальных инициатив: в телекоммуникационной индустрии, в области техники для земляных работ и в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах.

## **С. Просьба о продлении мандата**

6. После рассмотрения работы Группы Рабочая группа на своей двадцать шестой сессии приняла решение просить о продление мандата Группы (см. приложение I, раздел II). Исходя из этого, она просит Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли одобрить продление мандата на два года и представить это решение Исполнительному комитету ЕЭК ООН. Никаких дополнительных потребностей в ресурсах для продолжения этой работы не предусматривается, и никаких изменений в сфере охвата работы не предлагается.

### **III. Группа экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР)**

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на своей двадцатой сессии рекомендовала учредить новую группу экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования. Это решение было одобрено Комитетом по торговле на его четвертой сессии в июне 2011 года (ECE/TRADE/C/2011/14, решение 13).

#### **A. Членский состав**

2. Членами Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования являются:

- a) правительства;
- b) организации по стандартизации;
- c) деловые круги;
- d) гражданское общество;
- e) научные круги;
- f) международные организации.

#### **B. Деятельность**

3. На своей двадцать пятой сессии Рабочая группа одобрила приоритеты и план работы Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) на 2015 год. Основное внимание в этом плане уделяется расширению деятельности ГУР в области кризисного управления в системах нормативного регулирования (включая участие в Сендайской конференции по уменьшению опасности бедствий), а также внедрению рекомендаций и инструментов управления рисками, разработанных Группой в 2011–2015 годах, в рамках систем нормативного регулирования в различных областях и секторах.

4. Группа экспертов разработала две рекомендации: одну – по управлению рисками в системах нормативного регулирования и другую – по кризисному управлению в системах нормативного регулирования. Группа также разработала план практического осуществления этих рекомендаций, в том числе путем анализа законодательства и систем регулирования, а также разработки руководящих указаний по методике осуществления функций управления рисками в рамках системы регулирования и методам повышения готовности к кризисным ситуациям.

#### **C. Просьба о продлении мандата**

5. После рассмотрения работы Группы Рабочая группа на своей двадцать шестой сессии приняла решение просить о продлении мандата Группы (см. приложение I, раздел III). Исходя из этого, она просит Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли одобрить продление мандата на два года и представить это решение Исполнительному комитету ЕЭК ООН. Никаких дополнительных потребностей в ресурсах для продолжения этой работы не предусматривается, и никаких изменений в сфере охвата работы не предлагается.

## Приложение II. Круги ведения

### I. Круг ведения Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группа «МАРС»)

#### A. Учреждение Консультативной группы

1. Предложение об учреждении группы экспертов по вопросам надзора за рынком было высказано на Международном форуме ЕЭК ООН по вопросам надзора за рынком (29 октября 2002 года, Женева), организация которого была приурочена к двенадцатой сессии Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), 28–30 октября 2002 года, Женева. РГ.6 рекомендовала учредить такую группу, и эта рекомендация была одобрена на седьмой сессии Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства ЕЭК ООН (май 2003 года).

#### B. Цели Консультативной группы

2. Участникам рынка, таким как государственные органы, изготовители, предприятия розничной торговли, импортеры и потребители/пользователи, требуются прозрачные правила игры. Одним из предварительных условий решения этой задачи являются согласованные и эффективные процедуры в области защиты интересов потребителей и трудящихся. Огромное значение имеют улучшение координации и накопление «передовой практики» для органов по надзору за рынком. Такое сотрудничество и координация существенно важны для надлежащего функционирования национальных рынков и для региона ЕЭК ООН в целом в интересах устранения искажений условий конкуренции и в целях защиты потребителей. Прозрачная и согласованная «передовая практика» также будет способствовать упрощению процедур международной торговли.

3. Общая задача Консультативной группы экспертов по надзору за рынком (Группа «МАРС») состоит в том, чтобы вносить вклад в деятельность Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), направленную на создание благоприятных условий для развития и поощрения глобального торгово-экономического сотрудничества.

Конкретными задачами Группы являются:

а) обеспечивать взаимодействие на национальном/региональном/международном уровнях между всеми заинтересованными участниками, в том числе государственными органами, изготовителями, предприятиями розничной торговли, импортерами и потребителями/пользователями, в работе по недопущению появления на рынке продукции, не отвечающей законодательству;

б) повышать прозрачность и привлекать внимание к обязанностям государственных органов и их сотрудников, ведающих вопросами надзора за рынком, в связи с их подотчетностью в цепочке контроля;

в) выявлять передовую практику и методы, обеспечивающие достижение законных целей (таких, как охрана здоровья и безопасности населения, жизни и здоровья животных и растений и окружающей среды, а также обеспечение добросовестной конкуренции) в рамках действующего законодательства;

d) пропагандировать (и в необходимых случаях предлагать в инициативном порядке) согласованную передовую практику и разрабатывать соответствующие рекомендации относительно надзора за рынком в регионе ЕЭК ООН.

### **С. Структура Консультативной группы, ее членский состав и участие в ее совещаниях**

4. Членами Группы являются представители государств – членов ЕЭК ООН и других государств – членов Организации Объединенных Наций.

5. Группа открыта для участия экспертов от международных организаций, а также для представителей частного сектора и неправительственных организаций (НПО) как наблюдателей в их личном качестве.

6. Группа может создавать подгруппы экспертов для подготовки требующих конкретного экспертного потенциала проектов, которые, как ожидается, станут частью общей деятельности Группы. Группа может сотрудничать с заинтересованными правительствами и организациями в вопросах финансирования и реализации таких проектов.

7. Секретариат ЕЭК ООН будет оказывать Группе и ее подгруппам необходимую поддержку в пределах имеющихся ресурсов.

### **Е. Подотчетность**

8. Группа работает под руководством Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) и ей подотчетна. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будут принимать РГ.6 как межправительственный орган.

## **II. Круг ведения Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа «СТАРТ»)**

### **A. Учреждение Группы «СТАРТ»**

1. Предложение об учреждении Группы «СТАРТ» было высказано на Международном рабочем совещании по внедрению и использованию международных стандартов ЕЭК ООН (18 мая 1999 года, Женева), организация которого была приурочена к девятой сессии Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (17–19 мая 1999 года, Женева). Рабочая группа поддержала и одобрила это предложение. Решение об учреждении Группы было утверждено третьей сессией Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства ЕЭК ООН (8–10 июня 1999 года).

### **B. Цели**

2. Общая задача Группы состоит в том, чтобы вносить вклад в деятельность Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), направленную на создание благоприятных условий для развития и поощрения глобального торгово-экономического сотрудничества.

3. Конкретная задача Группы заключается в изучении возможностей снижения нетарифных барьеров в торговле путем ограничения содержания положений соответствующих правил основными условиями, необходимыми для достижения целей регулирования, и использования ссылки на международные стандарты в качестве предпочтительного средства установления детальных требований, включая требования для оценки соответствия.

4. Группа работает под руководством Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6) в соответствии с кругом ведения, принятым РГ.6, и ей подотчетна. Любые доклады и рекомендации Группы носят предварительный и неофициальный характер и должны быть одобрены РГ.6.

### **С. Структура группы, ее членской состав и участие в ее совещаниях**

5. В состав Группы входят эксперты, обладающие совокупностью экспертных знаний для решения возложенной на Группу конкретной задачи.

6. В состав Группы входят члены Бюро расширенного состава РГ.6 (включая координаторов и докладчиков) и специалисты, назначенные государствами – членами ООН и приглашенные Группой.

7. Группа открыта для участия экспертов от заинтересованных государств – членов Организации Объединенных Наций и международных организаций, а также для представителей частного сектора как наблюдателей в их личном качестве. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что окончательные рекомендации и предложения Группы будут утверждаться Рабочей группой 6 как межправительственным органом.

8. Группа может создавать подгруппы специалистов для подготовки требующих конкретного экспертного потенциала проектов, которые, как ожидается, станут частью общей деятельности Группы.

9. Секретариат ЕЭК ООН будет оказывать Группе и ее подгруппам необходимую поддержку в пределах имеющихся ресурсов.

### **Д. Подотчетность**

10. Группа подотчетна Рабочей группе по политике в области технического согласования и стандартизации. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будет принимать РГ.6 как межправительственный орган.

## **Ш. Круг ведения Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР)**

### **А. Учреждение**

1. На своем сорок пятом совещании Исполнительный комитет постановил учредить Группу экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) по рекомендации Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования



(РГ.6) и Комитета по торговле для изучения того, каким образом оценка и управление рисками могут содействовать созданию эффективной нормативной основы.

## **В. Цели**

2. Задачей Группы экспертов является повышение эффективности регулирования угроз, которые потенциально способны сказываться на качестве продуктов и услуг и/или причинять вред или ущерб людям, окружающей среде, имуществу и нематериальным активам.

3. Для достижения этой цели Группа экспертов будет:

а) заниматься сбором и обменом информацией об угрозах, возникающих в результате использования продуктов и производственных процессов;

б) разрабатывать и обмениваться информацией о наилучших методах решения проблем, связанных с такими угрозами, путем использования наилучшей практики в области регулирования и управления.

4. Группа экспертов будет заниматься разработкой и обменом информацией о наилучшей практике – в том числе в соответствующих случаях в форме рекомендаций – в области использования инструментов оценки и управления рисками в целях:

а) обеспечения пропорциональности технических регламентов и рисков, для устранения которых они создаются, в том числе путем оценки нормативного влияния и разработки надлежащей практики нормативного регулирования;

б) выбора искомого варианта из набора альтернативных инструментов нормативного регулирования;

с) оценки соответствующих преимуществ регламентов, опирающихся на риски, и детерминистских регламентов в различных контекстах и секторах;

д) повышения эффективности применения регламентов и стандартов в рамках предшествующей поступлению на рынок деятельности (сертификация, регистрация, оценка соответствия) и осуществляемой после поступления на рынок деятельности (инспекции и надзор за рынком);

е) совершенствования управленческого контроля за процессами и операциями в качестве вклада в последовательное и предсказуемое применение стандартов и регламентов;

ф) анализа правовых и связанных с цепочкой поставок требований в отношении возможностей отслеживания товаров в качестве средства удовлетворения законных интересов, связанных с безопасностью и защитой потребителей;

г) поощрения мер по укреплению взаимного доверия за счет улучшения доступа к соответствующей информации и более широкого обмена ею между регулируемыми органами как на национальном, так и на региональном уровнях (банки данных об опасных товарах).

## **С. Структура Группы экспертов, ее членский состав и участие в ее совещаниях**

5. Группа открыта для участия любых лиц или организаций из всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Особенно приветствуется участие государственных органов, межправительственных организаций, ассоциаций деловых кругов и частных фирм, организаций, занимающихся установлении

ем стандартов, органов по сертификации, испытательных станций, международных структур по оценке соответствия, организаций гражданского общества и потребителей.

6. Работа Группы будет, главным образом, осуществляться с помощью телеконференций, веб-семинаров и интерактивного веб-сайта в целях выработки рекомендаций и руководящих документов.

#### **D. Подотчетность**

7. Группа подотчетна Рабочей группе по политике в области технического согласования и стандартизации. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будет принимать РГ.6 как межправительственный орган.

---