

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
сотрудничества по вопросам нормативного
регулирувания и стандартизации (РГ.6)**

Двадцать седьмая сессия

Женева, 28 (вторая половина дня) – 30 ноября 2017 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Утверждение плана работы Рабочей группы
на 2018–2019 годы**

**Программа работы Рабочей группы по политике
в области сотрудничества по вопросам нормативного
регулирувания и стандартизации на 2018–2019 годы**

Документ представлен секретариатом

Мандат

Руководящий комитет принял Программу работы по Подпрограмме 6 ЕЭК «Торговля» на период 2018–2019 годов (ECE/CTCS/2017/10) и рекомендовал представить ее на утверждение Исполнительному комитету ЕЭК.

Резюме

В настоящем документе представлена «Программа работы Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирувания и стандартизации» (ECE/CTCS/WP.6/2017/6), основанная на Программе работы по Подпрограмме «Торговля» на 2018–2019 годы (ECE/CTCS/2017/10), принятой на третьей сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли. В нем перечислены, в частности, мероприятия/виды деятельности Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирувания и стандартизации, подлежащие осуществлению в двухгодичный период 2018–2019 годов.

Предлагаемое решение

«Рабочая группа принимает Программу работы Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирувания и стандартизации на 2018–2019 годы».



I. Введение

1. На своей третьей сессии Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли принял Программу работы на период 2018–2019 годов для Подпрограммы 6 ЕЭК по торговле (ECE/CTCS/2017/10) и рекомендовал ее для утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК.
2. Часть плана, которая относится конкретно к Рабочей группе по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации, приводится ниже.

II. Мероприятия/виды деятельности, которые будут осуществляться в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов

A. Обслуживание межправительственных и экспертных органов

Рабочая группа по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации.

- a) Основное обслуживание заседаний:
 - пленарные (10 заседаний по полдня каждое).
- b) Документы заседающих органов:
 - доклады Рабочей группы (2 доклада);
 - наборы предсессионных документов, включая доклады Специальной группы специалистов по методам нормативного регулирования (Группа «СТАРТ»), Консультативной группы по надзору за рынком, Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) и доклад по Инициативе в области стандартов с учетом гендерных аспектов (по 14 документов в каждом наборе), 2 набора.

B. Прочая основная деятельность

- a) Непериодические публикации:
 - Образование и стандарты (1);
 - Бедствия и устойчивое развитие (1);
 - Инспекции на основе рисков (1);
 - Устойчивое развитие и стандарты (1).
- b) Буклеты, фактологические бюллетени, настенные диаграммы, подборки информационных материалов:
 - информационная брошюра по сотрудничеству в области нормативного регулирования (1);
 - пояснительные видеоматериалы по стандартизации и связанным со стандартами вопросам (1 видеоматериал).
- c) Технические материалы:
 - обновление и ведение веб-сайта, на котором размещаются документы совещаний, публикации и прочая информация о мероприятиях, связанных с данной подпрограммой (2).

С. Техническое сотрудничество

- а) Учебные курсы, семинары и рабочие совещания:
- семинары для руководителей и экспертов из стран с низким и средним уровнем дохода в регионе ЕЭК по вопросам торговых процедур, управления цепочками поставок, оценки соблюдения и надзора за рынком и предпринимательской деятельности женщин.

III. Перечень мероприятий/видов деятельности РГ.6 в период 2018–2019 годов

3. В рамках этого широкого мандата секретариат предлагает осуществить следующие виды деятельности:

Совещания

а) Подготовка и обслуживание двадцать восьмой и двадцать девятой ежегодных сессий Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации:

- 28 документов;
- 12 заседаний по полдня каждое;
- представление отчетности.

б) Поддержка работы в рамках секторальных инициатив:

- техника для земляных работ;
- взрывоопасные среды (пересмотр ОЦР (общие цели регулирования), разработка руководящих принципов по надзору за рынком);
- трубопроводы;
- (в случае утверждения Рабочей группой) кибербезопасность.

с) Подготовка и обслуживание шестнадцатого и семнадцатого ежегодных совещаний Группы «МАРС».

Общая цель: содействие выработке согласованного и комплексного подхода к надзору за рынком на основе передовой практики и международных стандартов с уделением особого внимания передовой практике в области борьбы с некачественной и контрафактной продукцией, обмен передовой практикой между региональными органами по надзору за рынком и т.д.:

- выявление и привлечение к работе органов по надзору за рынком по меньшей мере из 10 государств – членов ЕЭК ООН;
- организация четырех веб-семинаров (март и июль 2018 и 2019 годов);
- обновление онлайн-базы данных по надзору за рынком (<http://www.unece.org/trade/wp6/marsdbase.html>);
- обновление информации о глобальных и региональных сетях по вопросам надзора за рынком;
- завершение Инициативы «Модель надзора за рынком»;
- представление отчетности.

д) Подготовка и обслуживание 12 веб-семинаров Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР):

Общая цель: разработка руководящих принципов и передовой практики в области создания систем регулирования в целях уменьшения рисков, с которыми сталкиваются потребители, обычные граждане и общины:

- сотрудничество с ТК 262 ИСО и ТК 292 ИСО в работе по связанным с дестабилизацией рискам в цепочке поставок;
- выявление и привлечение регулирующих органов к работе Группы: в частности, главных специалистов по вопросам управления рисками;
- завершение разработки рекомендации, направленной на повышение согласованности законодательства в области управления рисками;
- поиск ресурсов для осуществления Рекомендации S «Применение прогнозных инструментов управления рисками для целевого надзора за рынком»;
- помощь в организации симпозиума Международного совета по исследованию моря (ИКЕС)/ЕЭК ООН по теме «Управленческие инструменты и стандарты в поддержку Цели 14 в области устойчивого развития» в октябре 2018 года;
- изучение вопроса о том, каким образом результаты работы ГУР могут использоваться для регулирования рисков, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

е) Оказание поддержки деятельности Группы по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам (Группа «СТАРТ-обр»).

Общая цель: подготовка набора инструментальных средств по стандартам для университетов и высших учебных заведений:

- организация двух веб-семинаров Группы «СТАРТ-обр»;
- продолжение сотрудничества с Лигой европейских исследовательских университетов и Женевским университетом.

ф) Поощрение и пропаганда использования стандартов в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года:

- поддержание связи с ТК 262 ИСО «Управление рисками»;
- участие в разработке новых и пересмотре существующих стандартов ТК 262 ИСО;
- участие в инициативах ЕЭК ООН и общеорганизационных инициативах ООН по реализации ЦУР и оказание поддержки участию организаций по стандартизации;
- участие в работе Целевой группы ЕЭК ООН по энергетической эффективности зданий;
- изучение возможности организовать параллельное мероприятие, приуроченное к Генеральной Ассамблее ИСО в Женеве в 2018 году;
- изучение возможности наладить сотрудничество с ЮНКТАД, ЮНЕП, ОЭСР, направленное на согласование технических требований для швейной и текстильной промышленности.

г) Поощрение и пропаганда использования стандартов в контексте осуществления Сендайской рамочной программы действий:

- поддержание связи с ТК 292 ИСО «Безопасность и резильентность»;
- выполнение функций координатора Целевой группы по сотрудничеству с учреждениями Организации Объединенных Наций;

- участие в разработке новых и пересмотре существующих стандартов ТК 292 ИСО;
- анализ и обобщение существующих стандартов, которые имеют отношение к осуществлению Сендайской рамочной программы действий;
- участие в подготовке Руководства МСУОБ по стандартам «Слова в действия»;
- содействие в организации регионального форума по устойчивому развитию (2018 год).

h) Участие в совещаниях Евроазиатского совета по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС) в 2018 и 2019 годах (сроки и место проведения требуют подтверждения).

i) Сотрудничество со Всемирной торговой организацией: РГ.6 будет принимать участие во всех совещаниях, посвященных Соглашению по техническим барьерам в торговле ВТО, в 2018 и 2019 годах и представлять обновленную информацию о своей деятельности на каждом из них.

j) Сотрудничество в рамках инициативы ОЭСР по стимулированию вклада международных организаций в улучшение правил глобализации, в частности посредством участия в одном совещании в год и выступления в качестве координатора Рабочей группы 1 по разнообразию международных инструментов. Группа обсудит различные виды инструментов, разработанные международными организациями (например, стандарты, рекомендации, конвенции и т.д.) и будет стремиться:

- выявлять существующие определения важнейших инструментов МСНР, а в случае их отсутствия – разрабатывать новые;
- проводить обзор процессов, ведущих к их принятию;
- анализировать, какие области работы и какие потребности в наибольшей степени отвечают различным инструментам.

k) Вклад в работу в рамках инициативы, учрежденной Международным центром по торговле и устойчивому развитию и Всемирным экономическим форумом (инициативы E15) в целях укрепления глобальной торговой и инвестиционной системы в интересах устойчивого развития, особенно в деятельности целевой группы по гармонизации режимов регулирования.

IV. Потребность в дополнительных ресурсах

4. При наличии дополнительных ресурсов Рабочая группа:

a) продолжит работу по повышению коллективной осведомленности о важности учета гендерного фактора в политике в области стандартизации и реализации плана действий, принятого в рамках Инициативы в области стандартов с учетом гендерных аспектов;

b) разработает подходы для использования стандартов в качестве инструментов для достижения целей Повестки дня в области развития на период 2030 годов и подготовит согласованные нормативные рамки, предусматривающие меры по снижению рисков и опасности и содействующие процессу достижения ЦУР;

c) разработает онлайн-вики-инструмент в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (по аналогии с Руководством по упрощению процедур торговли, размещенным на <http://tfig.unepce.org/index.html>), обеспечивающий обмен информацией и просвещение общественности об основных принципах, областях деятельности и достижениях работы РГ.6;

d) будет развивать деятельность по укреплению потенциала правительств и по включению использования стандартов в процесс принятия решений с учетом оценки риска бедствий;

e) будет отвечать на запросы государств-членов в области укрепления потенциала;

f) окажет помощь в организации симпозиума Международного совета по исследованию моря (ИКЕС)/ЕЭК ООН по теме «Управленческие инструменты и стандарты в поддержку Цели 14 в области устойчивого развития» в октябре 2018 года;

g) будет заниматься осуществлением рекомендаций РГ.6 ЕЭК ООН государствами-членами, в частности тех, которые были утверждены и пересмотрены на сессиях 2016 и 2017 годов;

h) начнет консультации по вопросу о разработке «дорожной карты» и рекомендации о включении гендерных аспектов в стандарты и политику в области регулирования на национальном и международном уровнях.

V. Круг ведения Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группа «МАРС»), Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа «СТАРТ») и Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР)

5. В приложениях I, II и III приводится круг ведения этих трех групп. (РГ.6 необходимо продлить мандаты этих групп на двухгодичный период 2018–2019 годов).

Приложение I

Круг ведения Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группа «МАРС»)

A. Учреждение Консультативной группы

1. Учреждение группы экспертов по вопросам надзора за рынком было рекомендовано Международным форумом ЕЭК ООН по вопросам надзора за рынком (29 октября 2002 года, Женева). Эта рекомендация была одобрена Рабочей группой по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6) и Комитетом ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства в мае 2003 года.

B. Цели Консультативной группы

2. Участникам рынка, таким как государственные органы, изготовители, предприятия розничной торговли, импортеры и потребители/пользователи, требуются прозрачные «правила игры». Одним из предварительных условий достижения этого являются согласованные и эффективные процедуры в области защиты интересов потребителей и трудящихся. Огромное значение имеют улучшение координации и накопление «передовой практики» для органов по надзору за рынком. Такое сотрудничество и координация существенно важны для надлежащего функционирования национальных рынков и для региона ЕЭК ООН в целом в интересах устранения искажений условий конкуренции и в целях защиты потребителей. Прозрачная и согласованная «передовая практика» также будет способствовать упрощению процедур международной торговли.

3. Общая задача Консультативной группы экспертов по надзору за рынком (Группа «МАРС») состоит в том, чтобы вносить вклад в деятельность Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации (РГ.6), направленную на создание благоприятных условий для развития и поощрения глобального торгово-экономического сотрудничества.

4. Конкретными задачами Группы являются:

a) обеспечивать взаимодействие на национальном/региональном/международном уровнях между всеми заинтересованными участниками, в том числе государственными органами, изготовителями, предприятиями розничной торговли, импортерами и потребителями/пользователями, в работе по недопущению появления на рынке продукции, не отвечающей законодательству;

b) повышать прозрачность и привлекать внимание к обязанностям государственных органов и их сотрудников, ведающих вопросами надзора за рынком, в связи с их подотчетностью в цепочке контроля;

c) выявлять передовую практику и методы, обеспечивающие достижение законных целей (таких, как охрана здоровья и безопасности населения, жизни и здоровья животных и растений и окружающей среды, а также обеспечение добросовестной конкуренции) в рамках действующего законодательства;

d) пропагандировать (и в необходимых случаях предлагать в инициативном порядке) согласованную передовую практику и разрабатывать соответствующие рекомендации относительно надзора за рынком в регионе ЕЭК ООН.

С. Структура Консультативной группы, ее членский состав и участие в ее совещаниях

5. Членами Группы являются представители государств – членов ЕЭК ООН и других государств – членов Организации Объединенных Наций.
6. Группа открыта для участия экспертов от международных организаций, а также для представителей частного сектора и неправительственных организаций (НПО) как наблюдателей в их личном качестве.
7. Группа может создавать подгруппы экспертов для подготовки требующих конкретного экспертного потенциала проектов, которые, как ожидается, станут частью общей деятельности Группы. Группа может сотрудничать с заинтересованными правительствами и организациями в вопросах финансирования и реализации таких проектов.
8. Секретариат ЕЭК ООН будет оказывать Группе и ее подгруппам необходимую поддержку в пределах имеющихся ресурсов.

Д. Представление отчетности

9. Группа работает под руководством Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации (РГ.6) и ей подотчетна. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будет принимать РГ.6 как межправительственный орган.

Приложение II

Круг ведения Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа «СТАРТ»)

A. Учреждение Группы «СТАРТ»

1. Предложение об учреждении Группы «СТАРТ» было высказано на Международном рабочем совещании по внедрению и использованию международных стандартов ЕЭК ООН (18 мая 1999 года, Женева), организация которого была приурочена к девятой сессии Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (17–19 мая 1999 года, Женева). Рабочая группа поддержала и одобрила это предложение. Решение об учреждении Группы было утверждено третьей сессией Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства ЕЭК ООН (8–10 июня 1999 года).

B. Цели

2. Общая задача Группы состоит в том, чтобы вносить вклад в деятельность Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации (РГ.6), направленную на создание благоприятных условий для развития и поощрения глобального торгово-экономического сотрудничества.

3. Конкретная задача Группы заключается в изучении возможностей снижения нетарифных барьеров в торговле путем ограничения содержания положений соответствующих правил основными условиями, необходимыми для достижения целей регулирования, и использования ссылки на международные стандарты в качестве предпочтительного средства установления детальных требований, включая требования для оценки соответствия.

4. Группа работает под руководством Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации (РГ.6) в соответствии с кругом ведения, принятым РГ.6, и ей подотчетна. Любые доклады и рекомендации Группы носят предварительный и неофициальный характер и должны быть одобрены РГ.6.

C. Структура Группы, ее членской состав и участие в ее совещаниях

5. В состав Группы входят эксперты, обладающие совокупностью экспертных знаний для решения возложенной на Группу конкретной задачи.

6. В состав Группы входят члены Бюро расширенного состава РГ.6 (включая координаторов и докладчиков) и специалисты, назначенные государствами – членами ООН и приглашенные Группой.

7. Группа открыта для участия экспертов от заинтересованных государств – членов Организации Объединенных Наций и международных организаций, а также для представителей частного сектора как наблюдателей в их личном качестве. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что окончательные рекомендации и предложения Группы будут утверждаться Рабочей группой 6 как межправительственным органом.

8. Группа может создавать подгруппы специалистов для подготовки требующих конкретного экспертного потенциала проектов, которые, как ожидается, станут частью общей деятельности Группы.
9. Секретариат ЕЭК ООН будет оказывать Группе и ее подгруппам необходимую поддержку в пределах имеющихся ресурсов.

D. Представление отчетности

10. Группа подотчетна Рабочей группе по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будет принимать РГ.6 как межправительственный орган.

Приложение III

Круг ведения Группы экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР)

A. Учреждение Группы

1. На своей сорок пятой сессии Исполнительный комитет принял решение учредить Группу экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР) по рекомендации Рабочей группы по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации и Комитета по торговле для рассмотрения вопроса о том, каким образом оценка и управление рисками могут содействовать созданию эффективной нормативной основы.

B. Цели

2. Задачей Группы экспертов является повышение эффективности регулирования угроз, которые потенциально способны отрицательно влиять на качество продуктов и услуг и/или причинять вред или ущерб людям, окружающей среде, имуществу и нематериальным активам.

3. Для достижения этой цели Группа экспертов будет:

a) заниматься сбором и обменом информацией об угрозах, возникающих в результате использования продуктов и производственных процессов;

b) разрабатывать и обмениваться информацией о наилучших методах решения проблем, связанных с такими угрозами, путем использования наилучшей практики в области регулирования и управления.

4. Группа экспертов будет заниматься разработкой и обменом информацией о наилучшей практике – в том числе в соответствующих случаях в форме рекомендаций – в области использования инструментов оценки и управления рисками в целях:

a) обеспечения пропорциональности технических регламентов и рисков, для устранения которых они создаются, в том числе путем оценки нормативного влияния и разработки надлежащей практики нормативного регулирования;

b) выбора искомого варианта из набора альтернативных инструментов нормативного регулирования;

c) оценки соответствующих преимуществ регламентов, опирающихся на риски, и детерминистских регламентов в различных контекстах и секторах;

d) повышения эффективности применения регламентов и стандартов в рамках предшествующей поступлению на рынок деятельности (сертификация, регистрация, оценка соответствия) и осуществляемой после поступления на рынок деятельности (инспекции и надзор за рынком);

e) совершенствования управленческого контроля за процессами и операциями в качестве вклада в последовательное и предсказуемое применение стандартов и регламентов;

f) анализа правовых и связанных с цепочкой поставок требований в отношении возможностей отслеживания товаров в качестве средства удовле-

творения законных интересов, связанных с безопасностью и защитой потребителей;

g) поощрения мер по укреплению взаимного доверия за счет улучшения доступа к соответствующей информации и более широкого обмена ею между регулирующими органами как на национальном, так и на региональном уровнях (банки данных об опасных товарах).

С. Структура Группы экспертов, ее членский состав и участие в ее совещаниях

5. Группа открыта для участия любых лиц или организаций из всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Особенно приветствуется участие государственных органов, межправительственных организаций, ассоциаций деловых кругов и частных фирм, организаций, занимающихся установлением стандартов, органов по сертификации, проверочных учреждений, международных структур по оценке соответствия, организаций гражданского общества и потребителей.

6. Группа будет функционировать в основном посредством проведения телеконференций, вебинаров, а также используя интерактивный веб-сайт для разработки рекомендаций и руководящих документов.

Д. Представление отчетности

7. Группа подотчетна Рабочей группе по политике в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации. Группа осуществляет свою деятельность при том понимании, что решения по ее окончательным предложениям или рекомендациям будет принимать РГ.6 как межправительственный орган.
