

Вопросы по общей политике 2010 года

Российская Федерация

I. Институционные, нормативные и стратегические рамки

1. Вопрос 1. Просьба охарактеризовать существующее в вашей стране разделение ответственности в отношении мер по борьбе с загрязнением воздуха (т.е. функции национальных, областных и государственных органов).

Полномочия органов власти в области охраны атмосферного воздуха утверждены Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относятся:

формирование и проведение единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Российской Федерации;

установление порядка разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух и других экологических нормативов в целях охраны атмосферного воздуха;

формирование единой нормативно-методической базы в области охраны атмосферного воздуха;

формирование и обеспечение реализации федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

установление порядка государственного учета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;

установление порядка разработки технических нормативов выбросов, утверждение технических нормативов выбросов, а также перечня объектов (кадастров), в отношении которых они разрабатываются;

установление порядка разработки и утверждения предельно допустимых выбросов, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

установление порядка использования сборов, полученных за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

установление порядка организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

организация и финансирование государственного мониторинга атмосферного воздуха и обеспечение его проведения;

установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и (или) вредных физических воздействий на атмосферный воздух, которые осуществляются с нарушением условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

установление порядка сертификации топлива, технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок, подтверждающей их соответствие требованиям охраны атмосферного воздуха;

определение величины уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и сроков, в которые будет осуществлено такое уменьшение, в соответствии с федеральными целевыми программами охраны атмосферного воздуха и международными обязательствами Российской Федерации в данной области;

организация информирования населения о загрязнении атмосферного воздуха и выполнении федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

определение функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

организация и проведение государственного контроля за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относятся:

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

разработка и реализация региональных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на соответствующей территории субъекта Российской Федерации;

право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

организация и проведение государственного контроля (государственного экологического контроля) за охраной атмосферного воздуха, за исключением контроля на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, а также гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, согласно постановлению Правительства от 29.05.2008 № 404 "О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации".

Минприроды России принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

технические нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, требования по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их обезвреживанию, порядок установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, источников вредных физических воздействий на атмосферный воздух, перечни вредных (загрязняющих) веществ, перечни вредных физических воздействий на атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию;

перечни (кадастры) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;

порядок государственного учета юридических лиц, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также количества и состава выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, видов и размеров вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;

инструктивно-методические документы по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду;

состав и структура документированной информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, порядок ее комплектования, учета, хранения и использования, а также порядок создания и ведения Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

требования к проведению наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, сбору, обработке, хранению и распространению информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, а также к получению информационной продукции;

требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду;

таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного окружающей среде;

перечень работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

перечень приборов, аппаратуры и других технических средств наблюдений в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также в области мониторинга окружающей среды и ее загрязнения;

порядок предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и физическими лицами, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду;

порядок осуществления государственного мониторинга атмосферного воздуха;

порядок выдачи сертификатов, подтверждающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах технических и технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов,

а также сертификатов, подтверждающих соответствие топлива установленным нормам и требованиям охраны атмосферного воздуха.

Организует подготовку и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" Ростехнадзор осуществляет следующие полномочия:

выдает разрешения на выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

выдает разрешения на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;

ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370" Росприроднадзор осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха;

Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения,

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 372 "О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" Росгидромет осуществляет:

ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

государственный мониторинг атмосферного воздуха (в пределах своей компетенции);

информирование пользователей (потребителей) о составе предоставляемых сведений о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обеспечение пользователей (потребителей);

обеспечение выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде;

обеспечение органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации, а также населения информацией о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

2. Вопрос 2. Просьба предоставить подробную информацию о действующих в вашей стране стандартах, программах и политике, касающихся качества окружающего воздуха и осадений, заполнив нижеследующую таблицу.

**Таблица 1
Вопрос 2**

	<i>Стандарт (единица измерения)/ параметры¹</i>	<i>Состоящие²/ цели³</i>	<i>Политика и программа/ законодательство (ссылка)</i>
1. Стандарты качества окружающего воздуха	<p>Гигиенические нормативы "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест" и "Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест":</p> <p>ПДК_{м.р} - максимально разовые, мг/м³; ПДК_{с.с} - среднесуточные мг/м³; Двуокись серы 0,5 ПДК_{м.р} 0,05 ПДК_{с.с}</p> <p>Двуокись азота – 0,4 ПДК_{м.р} окислы азота 0,06 ПДК_{с.с} Озон 0,16 ПДК_{м.р} 0,03 ПДК_{с.с}</p> <p>Твердые частицы₁₀ - Твердые частицы_{2,5} - Общее содержание взвешенных частиц 0,5 ПДК_{м.р} 0,15 ПДК_{с.с} Окись углерода 5 ПДК_{м.р} 3 ПДК_{с.с}</p> <p>Свинец 0,001 ПДК_{м.р} 0,0003 ПДК_{с.с}</p> <p>Кадмий 0,0003 ПДК_{с.с} Ртуть 0,0003 ПДК_{с.с} Мышьяк 0,0003 ПДК_{с.с} Никель 0,001 ПДК_{с.с} Бензол 0,3 ПДК_{м.р}</p>	<p>1 Настоящие Нормативы действуют на всей территории Российской Федерации.</p> <p>2. Нормативы распространяются на атмосферный воздух городских и сельских поселений.</p> <p>3. Нормативы используются при проектировании технологических процессов, оборудования и вентиляции, для санитарной охраны атмосферного воздуха, для профилактики неблагоприятного воздействия загрязняющих атмосферный воздух веществ на здоровье населения городских и сельских поселений.</p>	<p>- Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 27.12.2009) "Об охране атмосферного воздуха" (принят ГД ФС РФ 02.04.1999)</p> <p>- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 30.12.2008) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (принят ГД ФС РФ 12.03.1999)</p> <p>Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 N 182 (ред. от 22.04.2009) "О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ"</p>

Бенз(а)пирен	0,1 ПДК _{с.с}
Диоксины	1,000 ¹ ПДК _{с.с}
	0,500 ² ПДК _{с.с}

2. Стандарты осаждения			
Подкисление			
Эвтрофикация	нет	не	не
Тяжелые металлы	утвержденных стандартов	разработано	разработан
Стойкие органические загрязнители (СОЗ)			
Другие			

¹ Нг/м³;

² Пг/м³;

¹ Каковы параметры этих стандартов (например, годовые значения, средние восьмичасовые значения и т.д.)?

¹ Каково состояние стандартов качества: предельные значения, целевые показатели и т.д.?

¹ Какова их цель (например, здоровье человека, растительность и т.д.)?

В Российской Федерации в настоящее время Национальная стратегия управления качеством атмосферного воздуха регламентируется рядом основополагающих документов:

1. Конституция Российской Федерации (ст.42),
2. Федеральный закон “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” от 30 марта 1999 года №52-ФЗ с дополнениями,
3. Федеральный закон “Об охране атмосферного воздуха” от 4 мая 1999 года №96-ФЗ,
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г, №322 “Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека”,
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 №60 “Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга”,
6. Р 2.1 Л 0.1920-04 “Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду”, утвержденное 5 марта 2004 г.,
7. СанПиН 2.1.6.1338-03 “Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест”,
8. СП 1.1.1058-01 “Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий”,
9. Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, утв. 5 ноября 1997 г. №1387,
10. Национальный план действий по гигиене окружающей среды Российской Федерации на 2001 - 2003 годы, пересматриваемый в настоящее время (НПДГОС 2006-2010) и ряд других.

3. Вопрос 3.

а) Применяет ли ваша страна подход, основанный на управлении широким кругом загрязнителей? Если да, то просьба дать его описание.

В Российской Федерации существует наблюдение за загрязнением атмосферного воздуха, проводимые как составная часть государственного мониторинга атмосферного воздуха, осуществляются территориальными органами Росгидромета, Роспотребнадзора и другими ведомствами, при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации местного самоуправления. Ежегодно Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды публикует "Обзоры состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации" и на сайте www.meteorf.ru.

В 2008 г. наблюдения за качеством воздуха в России проводились в 248 городах, на 699 станциях (в 2007 г. в 251 городе на 696 станциях), из них регулярные наблюдения Росгидромета выполнялись в 223 городах на 625 станциях (2007 г. – 229 городов и 629 станций).

Для характеристики качества воздуха используются показатели:

- ИЗА – комплексный индекс загрязнения атмосферы, учитывающий несколько примесей. Величина ИЗА рассчитывается по значениям среднегодовых концентраций. Показатель характеризует уровень хронического, длительного загрязнения воздуха;
- СИ – наибольшая измеренная разовая концентрация примеси, деленная на ПДК. Она определяется по данным наблюдений на станции за одной примесью или на всех станциях рассматриваемой территории за всеми примесями за месяц или за год. В тексте приведено количество городов, в которых СИ > 5 или СИ > 10.

В соответствии с существующими методами оценки уровень загрязнения считается повышенным при ИЗА от 5 до 6, СИ < 5; высоким при ИЗА от 7 до 13, СИ от 5 до 10; очень высоким при ИЗА, равном или больше 14, СИ > 10.

б) Интегрированы ли в вашей стране политика в области изменения климата и политика борьбы с загрязнением воздуха? Просьба привести конкретные примеры программ или технологий, которые касаются сопутствующих выгод, обеспечиваемых благодаря уменьшению загрязнения воздуха и выбросов парниковых газов.

Да, но интеграция очень слабая. В ряде отраслей она очевидна:

- энергетика;
- транспорт;
- целлюлозно-бумажная промышленность.

4. Вопрос 4.

а) В какой степени в проводимой в вашей стране политике борьбы с загрязнением воздуха учитываются другие направления экологической политики и другие компоненты окружающей среды (например, пресная вода, морская вода, почва, отходы, воздух внутри помещений)? Просьба предоставить подробную информацию.

Российская Федерация в целях стабилизации экологической ситуации, повышения экологической безопасности окружающей природной среды, улучшения качества атмосферного воздуха, земель, поверхностных и подземных вод, снижения риска вредного влияния на здоровье населения, обеспечения благоприятных экологических условий и недопущения необратимых последствий ухудшения состояния окружающей среды на территории областей РФ одобрены и утверждены концепции комплексных целевых программ "Охрана окружающей среды области на 2008 - 2010 годы".

Существует ряд федеральных программ, которые направлены на экономическую политику компонентов окружающей среды, кроме загрязнения воздуха:

- "Мировой океан" – комплексное решение проблемы изучения, освоения и эффективного использования ресурсов и пространств Мирового океана в интересах экономического развития, обеспечения безопасности страны и охраны её морских границ.

- "Сохранение и восстановление плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы на период до 2012 года" – сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов. Создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

- «Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года».

б) В какой степени проблема загрязнения воздуха учитывается в политике, проводимой в других сферах (например, в политике промышленного развития, экологической политике, политике территориально-пространственного планирования, финансовой политике, политике в отношении токсичных веществ)?

Политика промышленного развития:

В Российской Федерации утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года». Пункт 11. Экологическая безопасность экономики и экология человека. На основании "Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" в стране разработаны:

- «Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 года». Приказ Минпромторга России от 18 марта 2009г. №150. В стратегия также направлена на снижение вредного воздействия предприятий на окружающую среду (комплекс мероприятий по охране окружающей среды в аглодоменном и коксохимическом производствах черной металлургической промышленности; на предприятиях алюминиевой и медно-никелевой подотраслей), включая сокращение эмиссий парниковых газов в атмосферу;

- «Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года». Экологическая безопасность и рациональное использование природных ресурсов обеспечивается системой мероприятий, включающей в себя:

- Создание безотходных и малоотходных технологий и их реализация в промышленности.
- Снижение токсичных выбросов загрязняющих веществ (аммиак, хлор, ртуть и др.) и отходов при увеличении объемов производства за счет внедрения передовых технологических процессов, нового оборудования и материалов.
- Переработка накопленных и образующихся промышленных отходов по экологически безопасным и экономически эффективным технологиям.
- Повышение качества эксплуатации и ремонта оборудования химических предприятий, что позволит избегать чрезвычайных ситуаций.
- Приведение российских правил и нормативов промышленной безопасности к международным стандартам.
- Реконструкция водооборотных циклов на горнохимических предприятиях.
- Снижение нагрузки на земельные площади от горнохимических предприятий (использование отходов обогащения для закладки выработанного пространства, использование вскрышных горных пород).

Экологическая политика:

- «Экологическая доктрина Российской Федерации» одобрена распоряжением правительства российской Федерации от 31 августа 2002 года №1225-р. Основной задачей доктрины является снижение загрязнения окружающей среды выбросами. Экологическая доктрина Российской Федерации определяет цели, направления, задачи и принципы проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период.

Политика территориально-пространственного планирования:

В Российской Федерации утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года».

- «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009. № 132-р.

II. Промышленный сектор

5. Вопрос 5. Просьба предоставить информацию об осуществляемых в вашей стране нетехнических мерах по ограничению выбросов в *промышленном секторе*:

а) Просьба дать описание реализуемых в вашей стране программ и мер (будь то обязательных или добровольных) по борьбе с выбросами в промышленном секторе, включая их потенциальное воздействие и связанные с ними позитивные или негативные последствия. Они могут включать программы, способствующие достижению энергоэффективности, использованию возобновляемых источников энергии и обеспечению энергосбережения, программы по сокращению выбросов из существующих источников, системы оказания финансовой помощи, системы маркировки, классификацию экологической предпочтительности, замещение продукции и т.д.

В Российской Федерации утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года». На основе концепции разработаны и утверждены следующие стратегии:

- «Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 года». Приказ Минпромторга России от 18 марта 2009г. №150. В стратегия также направлена на снижение вредного воздействия предприятий на окружающую среду (комплекс мероприятий по охране окружающей среды в аглодоменном и коксохимическом производствах черной металлургической промышленности; на предприятиях алюминиевой и медно-никелевой подотраслей), включая сокращение эмиссий парниковых газов в атмосферу;

- «Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года». Экологическая безопасность и рациональное использование природных ресурсов обеспечивается системой мероприятий, включающей в себя:

- Создание безотходных и малоотходных технологий и их реализация в промышленности.
- Снижение токсичных выбросов загрязняющих веществ (аммиак, хлор, ртуть и др.) и отходов при увеличении объемов производства за счет внедрения передовых технологических процессов, нового оборудования и материалов.

- Переработка накопленных и образующихся промышленных отходов по экологически безопасным и экономически эффективным технологиям.

- Повышение качества эксплуатации и ремонта оборудования химических предприятий, что позволит избегать чрезвычайных ситуаций.

- Приведение российских правил и нормативов промышленной безопасности к международным стандартам.

- Реконструкция водооборотных циклов на горнохимических предприятиях.

- Снижение нагрузки на земельные площади от горнохимических предприятий (использование отходов обогащения для закладки выработанного пространства, использование вскрышных горных пород).

- Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ (редакция от 27.12.2009 N 374-ФЗ) об охране окружающей среды, который устанавливает:

- разработку и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

б) Имеются ли в вашей стране какие-либо экономические инструменты, предназначенные для этого сектора? Если да, то просьба охарактеризовать применяемые в вашей стране наиболее важные экономические инструменты (например, налоговые стимулы, сборы, пошлины, субсидии, кредитные гарантии и кредиты по низким ставкам) и программы рыночных мер (например, программы торговли разрешениями на выбросы).

В Российской Федерации существует плата за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него. За загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него с физических и юридических лиц взимается плата в соответствии с законодательством Российской Федерации Статья 28. Федерального закона от 04.05.1999 года № 96-ФЗ.

с) Какие новаторские и альтернативные подходы, если таковые имеются, используются вами для ограничения выбросов в этом секторе?

Информация отсутствует.

III. Транспортный сектор

6. Вопрос 6. Просьба предоставить информацию об осуществляемых в вашей стране нетехнических мерах по ограничению выбросов в *транспортном секторе*.

а) Просьба дать описание реализуемых в вашей стране программ и мер (будь то обязательных или добровольных) по борьбе с выбросами в транспортном секторе, включая их потенциальные воздействия и связанные с ними позитивные или негативные последствия. Они могут включать системы оказания финансовой помощи в целях содействия развитию общественного транспорта, системы маркировки, схемы управления дорожным движением, использование электромобилей, более экологичных видов топлива и т.д.

Российская Федерация регулирует выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 04.05.1999 года № 96-ФЗ:

1. Запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

2. Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять меры по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств. (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

В Российской Федерации существуют программы по борьбе с выбросами в транспортном секторе:

- Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы). Программа направлена на повышение сбалансированности, эффективности и безопасности функционирования транспортной системы, обеспечивающей жизненно важные национальные интересы страны. Совершенствование и развитие опорной транспортной сети. Повышение конкурентоспособности транспортной системы России и обеспечение реализации транзитного потенциала страны;
- Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года. Изменение стратегической конкурентной позиции гражданского сектора авиационной промышленности России, заключающееся в создании на его базе нового мирового центра авиастроения

В области **авиационного транспорта** необходимо отметить, что экологические требования авиадвигателям регламентируются Авиационными правилами "Охрана окружающей среды. Эмиссия загрязняющих веществ авиационными двигателями. Нормы и испытания"(АП-34) созданными на базе международного стандарта Международной организации гражданской авиации (ИКАО) "Охрана окружающей среды", Приложение 16 к Конвенции о международной гражданской авиации (том 2 "Эмиссия авиационных двигателей", ИКАО, издание второе, июль 1993 г., с поправками по 4-ю включительно.

Технические требования к топливу для реактивных двигателей установлены ГОСТом 10227-86, по которому массовая доля серы устанавливается в следующих пределах:

ТС-1	(высший сорт)	-0,20%
ТС-1	(первый сорт)	-0,25%
ТС-1С	(высший сорт)	-0,1%
T-1	(первый сорт)	-0,10%
T-2	(первый сорт)	-0,25%
РТ	(высший сорт)	-0,10%
Авиабензин Б-91/115		-0,03% (ГОСТ 1012-72).

- Развитие гражданской морской техники на 2009-2016 годы. Целью программы является развитие отечественного научно-технического и проектного потенциала и создание условий для выпуска конкурентоспособной гражданской морской техники, обеспечивающих принципиальное изменение стратегической конкурентной позиции гражданского судостроения России и завоевание к 2016 году значительной доли мирового рынка продаж.

В области **морского транспорта** одним из основных источников загрязнения воздуха из числа мобильных источников являются морские суда.

В настоящее время на учете в РС (реестр судов) состоит 4755 судов под флагом РФ, из них:

- 3174 судна валовой вместимостью 400 и более, которые подлежат освидетельствованиям в соответствии с Приложением VI к МАРПОЛ 73/78 (вне зависимости от даты их постройки);
- 99 судов с датой закладки киля после 01.01.2000, двигатели которых подлежат освидетельствованиям в соответствии с правилом 13 Приложения VI и с Техническим Кодексом по NOx (вне зависимости от валовой вместимости судна).

В условиях быстрого роста мирового флота, оснащения его высокофорсированными дизелями повышенной оборотности, а также изменения топливного баланса флота в сторону увеличения потребления тяжелых низкокачественных топлив становится особо актуальной проблема снижения загрязнения воздушной среды дизелями эксплуатирующихся судов. Особенно важной является проблема снижения уровня локального загрязнения воздушной среды в районах, близких к внутренним водным путям, портам и другим местам скопления флота.

По биологической активности, воздействию на здоровье людей как правило из всего спектра выбросов выделяют пять основных компонентов отработавших газов: окислы азота (NOx), окись углерода (CO), окислы серы (SOx), углеводороды (CH) и альдегиды (А). При

использовании углеводородных топлив нефтяного происхождения на их долю приходится 80-95 % от общей массы вредных газообразных веществ.

В результате анализов эксплуатационных данных по выбросам с судовых дизелей установлено, что на установившихся режимах эксплуатации дизельных установок в наибольших количествах в их отработавших газах представлены окислы азота.

Немаловажными причинами изменений в протекании рабочего процесса и, соответственно, в составе отработавших газов является техническое состояние двигателей и утяжеление винтовых характеристик, а именно: погодные условия (направление и сила ветра, состояние моря и т.д.), степень загрузки судна, обрастание корпуса, состояние гребного винта, вид операций свободный ход, буксировка и т.д.

Единственным показателем топлив, напрямую связанным с содержанием в отработавших газах вредного вещества, является содержание серы в топливе.

Необходимость нормирования всего спектра вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу с судов, была определена Международной морской организацией (ИМО) при заключении Протокола 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАКРОЛ 73/78), а именно, добавлением Приложения VI "Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов". Как известно, Приложение VI к конвенции МАРПОЛ вступило в силу 19 мая 2005 г.

Правилами Приложения VI регламентируются ограничения по следующим основным компонентам спектра вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу с судов.

I. Ограничения по выбросам окислов азота (NOx) в соответствии с правилом 13 Приложения VI применяются:

- к двигателям мощностью более 130 кВт, установленным постоянно на борту судна, построенном (киль которого заложен или которое находится в подобной стадии постройки) 1 января 2000 г. или после этой даты;

- к двигателям мощностью более 130 кВт, которые подверглись "существенному переоборудованию" 1 января 2000 г. или после этой даты (т.е. существующий двигатель заменяется новым, или устанавливается новый двигатель в дополнение к существующему двигателю, или двигатель подвергся любой существенной модификации как определено в Техническом кодексе контроля выбросов NOx, или максимальная длительная выходная мощность двигателя увеличена более, чем на 10% по сравнению с периодом до 1 января 2000 г).

Ограничения по NOx выбросам в соответствии с правилом 13 Приложения VI не применяются:

- к аварийным двигателям; к двигателям, установленным на спасательных шлюпках или в составе любого оборудования, используемого исключительно в аварийных ситуациях;

- к двигателям, установленным на судах, не совершающих международных рейсов, при условии, что такие двигатели подпадают под альтернативную меру контроля выбросов NOx, установленную Администрацией.

Меры, предпринимаемые РС по снижению выбросов NOx из судовых дизелей.

Для осуществления выполнения вышеуказанных правил Регистром проводятся следующие освидетельствования по поручению многих морских Администраций, в том числе по поручению Российской Федерации.

Двигатели, на которые распространяются требования Приложения VI, должны пройти первичное освидетельствование на заводе-изготовителе в соответствии с "Техническим кодексом контроля выбросов окислов азота судовыми дизелями" (Техническим кодексом контроля выбросов NOx), по результатам которого для каждого двигателя должно быть выдано Международное свидетельство по предотвращению загрязнения атмосферы двигателем (E1APP) с соответствующим Дополнением.

До вступления в силу Приложения VI Регистром выдавались Удостоверения о соответствии судового дизеля, которые являлись временной мерой до выдачи Международных свидетельств по предотвращению загрязнения атмосферы двигателем (MEPC/C 1гс. 344).

До выдачи Свидетельства E1APP базовый двигатель должен быть испытан, а двигатели члены группы или семейства должны пройти соответствующую процедуру освидетельствования в соответствии с положениями Технического кодекса контроля выбросов NOx.

Регистр рассматривает предоставленную техническую документацию на двигатели, принимает участие в испытаниях базового двигателя группы или семейства двигателей и по результатам вышесказанного выдает Свидетельства о предотвращении загрязнения атмосферы двигателем (E1APP) стандартной международной формы.

II. В соответствии с правилом 14 Приложения VI к конвенции МАРПОЛ содержание серы в любом используемом на судне топливе не должно превышать 4,5% массы. Это требование будет действовать с момента вступления в силу Приложения VI.

Как определено Приложением VI, более строгие требования к содержанию серы в используемом на судне топливе будут действовать в особых районах, оговоренных для 80х выбросов:

- в этих районах содержание серы в любом используемом на судне топливе не должно превышать 1,5% массы; или
- на судне должна применяться система очистки выхлопных газов с уровнем очистки от выбросов, не превышающем 6,0 г 80х /кВт ч.; или
- на судне должен применяться другой технологический метод для уменьшения выбросов 80х до уровня менее 6,0 г 80х /кВт ч.

В соответствии с правилом 14(3)(а) особым районом контроля выбросов SOx назначается особый район Балтийского моря (с границами, определенными в Приложении I).

Как определено в правиле 14(7) этого Приложения, требования к содержанию серы в используемом на судне топливе в этом особом районе будут действовать, начиная с 19.05.2006.

Район Северного моря будет назначен особым районом контроля 80х в 2007г.

Меры, предпринимаемые РС по снижению выбросов окислов серы из судовых дизелей.

Одним из основных условий выдачи на судно или подтверждения Свидетельства о предотвращении загрязнения атмосферы (IAPP) является наличие на судне бункеровочных накладных, подтверждающих вышеуказанные значения содержания серы в любом используемом на судне топливе.

Если на судне предусмотрено устройства снижения выбросов 80х, то проверяется наличие соответствующих одобренных документов и производится освидетельствование этих устройств для возможности выдачи или подтверждения вышеуказанного Свидетельства.

III. Свою деятельность по освидетельствованию судов в отношении применения озоноразрушающих веществ (ОРВ) Регистр осуществляет, руководствуясь указаниями Морских Администраций, от которых имеет соответствующие поручения, а также после вступления в силу Приложения VI к конвенции МАРПОЛ и получения соответствующих поручений от Морских Администраций руководствуется требованиями правила 12 этого Приложения.

В соответствии с правилом 12 Приложения VI после 19.05.2005 новые установки, содержащие озоноразрушающие вещества, запрещены.

Под “новыми установками” должны пониматься следующие установки:

- а) установки на судах, киль которых заложен или они находятся в подобной стадии на или после 19.05.2005;
- б) для существующих судов - установки с контрактной датой поставки на судно на или после 19.05.2005, или в отсутствии такой даты с фактической датой поставки установки на судно на или после 19.05.2005.

Существующее оборудование может, тем не менее, быть при необходимости перезаряжено.

В тоже время, эксплуатация новых установок, содержащих гидрохлорфторуглероды (ГХФУ), разрешена до 01.01.2020.

Меры, предпринимаемые РС по снижению выбросов озоноразрушающих веществ.

Последняя редакция “Правил классификации и постройки морских судов” (изд. РС 2005 г.) соответствует положениям Резолюции ИМО А.719(17) и предусматривает применение только хладонов К22, К134А и К717. Использование других агентов определено как предмет специального рассмотрения РС с учётом их токсичности, воспламеняемости и взрывоопасное.

Применение списка хладонов согласно последней версии Правил РС относится к новым судам. В отношении судов находящихся в эксплуатации практикой наблюдения РС предусмотрено использование ОРВ в холодильном оборудовании и противопожарных системах до их естественной убыли.

В связи с вышеуказанными ограничениями хладонов, представляется перспективным применение аммиачных холодильных машин. Аммиак не разрушает озонового слоя Земли и не способствует глобальному потеплению.

В ходе освидетельствования судов на соответствие Приложению VI подтверждается:

- эксплуатация каких судовых противопожарных систем и оборудования, содержащих галлоны, может быть продолжена и, что они находятся в годном состоянии для безопасной их эксплуатации;
- эксплуатация каких судовых систем и оборудования, содержащих ХФУ и ГХФУ, может быть продолжена и, что они находятся в годном состоянии для безопасной их эксплуатации.

IV. В соответствии с правилом 15 Приложения VI по ограничению выбросов летучих органических соединений (ЛОС) на новых и существующих танкерах требуется система сбора паров при грузовых операциях в портах и терминалах, находящихся под юрисдикцией стран сторон Приложения VI, которые продекларировали такие порты как подлежащие контролю на выбросы ЛОС. Такие системы должны быть одобрены Администрацией на основании Руководства, приведенного в Циркуляре М§С/С1гс.585, и других стандартов для Систем контроля выбросов паров.

Меры, предпринимаемые РС по снижению выбросов ЛОС

В ходе освидетельствования подтверждается, что система сбора паров танкера одобрена и установлена в соответствии с Резолюцией ИМО MSC/Circ.585 и с соответствующими этой Резолюции Правилами РС находится в годном состоянии.

V. В соответствии с правилом 16 Приложения VI следующие судовые инсинераторы должны быть изготовлены в соответствии с требованиями Резолюции МЕРС.76(40) применительно к инсинераторам до 1500 кВт и иметь типовое одобрение:

- инсинераторы, установленные на судах, кили которых заложены 01.01.2000 или после этой даты;
- новые инсинераторы, установленные на существующих судах, с договорной датой поставки на судно 01.01.2000 или после этой даты.

Использование на судах вышеуказанных инсинераторов, не имеющих типовое одобрение в соответствии с требованиями Резолюции МЕРС. 76(40), после 19.05.2005 запрещается.

Меры, предпринимаемые РС по снижению выбросов из судовых инсинераторов.

В ходе освидетельствования подтверждается, что эксплуатация установленного на судне инсинератора может быть продолжена при условии выполнения следующего:

- инсинератор соответствует требованиям Резолюции МЕРС. 76(40);
- инсинератор, конструкция которого одобрена в соответствии с требованиями Резолюции МЕРС.59(33) или других стандартов, установлен на судне до 01.01.2000 г.;
- инсинератор находится в годном состоянии в соответствии с предъявляемыми к нему требованиями.

По удовлетворительным результатам освидетельствования судна на соответствие вышеперечисленным правилам Приложения VI к МАРПОЛ 73/78 выдается Свидетельство IAPP стандартной международной формы.

Для целей освидетельствования судов и судовых двигателей в соответствии с Приложением VI к конвенции МАРПОЛ 73/78 Регистром выпущена «Инструкции по освидетельствованию судов и судовых двигателей в соответствии с требованиями Правил предотвращения загрязнения атмосферы с судов Приложения VI к конвенции МАРПОЛ 73/78 и Тех. Кодекса по контролю выбросов окислов азота из судовых дизелей». В дальнейшем положения данной Инструкции будут включены в Правила РС при их переиздании.

V. В области речного транспорта в качестве мер, принимаемых в Российской Федерации для уменьшения загрязнения воздуха от мобильных источников, к которым, несомненно, относятся и суда внутреннего и смешанного «река - море» плавания, следует, прежде всего, назвать меры, регулируемые Государственным стандартом Российской Федерации (ГОСТ Р51249 - 99) «Дизели судовые, тепловозные и промышленные. Выбросы вредных веществ с отработавшими газами. Нормы и методы определения».

В стандарте приводятся нормы удельных средневзвешенных выбросов оксидов азота, оксидов углерода, углеводородов для новых дизелей и дизелей после капитального ремонта.

Сотрудничая в рамках Рабочей группы по внутреннему водному транспорту Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН, РРР совместно с представителями Минтранса и Федерального агентства морского и речного транспорта участвовал в разработке и принятии в рамках ЕЭК ООН новой главы 8А пересмотренной Резолюции № 17 КВВТ ЕЭК ООН «Рекомендации, касающиеся технических предписаний, применимых к судам внутреннего плавания». Эта глава называется «Выбросы дизельными двигателями выхлопных газов и загрязняющих частиц» и содержит согласованные в рамках ЕЭК ООН нормы допускаемых уровней выбросов окиси углерода, углеводородов, окиси азота и твердых частиц в зависимости от рабочего объема двигателя либо от его мощности.

На основании указанного стандарта и положений главы 8А пересмотренной Резолюции № 17 РРР подготовил новые положения для включения в «Правила экологической безопасности судов» РРР, касающиеся предотвращения загрязнения атмосферы с судов, которые включены в проект Бюллетеня №3 изменений и дополнений Правил РРР, находящийся в настоящее время на согласовании в Минтрансе.

В разделе 6.3 «Дополнения» приводятся технические нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ и дымности отработанных газов.

Нормируемые параметры газовых составляющих и их предельно допустимые значения для новых двигателей при стендовых испытаниях приведены в таблице 6.3.2, этого раздела.

Нормируемые параметры для двигателей после капитального ремонта принимаются также по таблице 6.3.2 с умножением на корректирующие коэффициенты, приведенные в таблице 6.3.3.

Максимально допустимые значения нормируемых показателей дымности в зависимости от расхода отработанных газов, приведенным к нормальным условиям, представлены в таблице 6.3.4.

В связи с планируемым изменением Правил РРР разработан также проект «Свидетельства о предотвращении загрязнения атмосферы с судов».

б) Имеются ли в вашей стране какие-либо экономические инструменты, предназначенные для этого сектора? Если да, то просьба охарактеризовать существующие в вашей стране основные экономические инструменты (например, налоговые стимулы, сборы, пошлины, субсидии, кредитные гарантии и кредиты по низким ставкам) и программы рыночных мер (например, программы по установлению платы за пользование дорогами).

Основными экономическими инструментами в транспортном секторе являются:

- Транспортный налог - устанавливается настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Вводя налог, законодательные (представительные) органы субъекта Российской Федерации определяют ставку налога в пределах, установленных настоящим Кодексом, порядок и сроки его уплаты. (в ред. Федерального закона от 20.10.2005 N 131-ФЗ). Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" и в целях поддержки российской автомобильной промышленности, повышения безопасности дорожного движения и стабилизации экологической ситуации Правительство Российской Федерации постановляет проведение эксперимента по стимулированию приобретения новых автотранспортных средств взамен вышедших из эксплуатации и сдаваемых на утилизацию, а также по созданию в Российской Федерации системы сбора и утилизации вышедших из эксплуатации автотранспортных средств (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года №1194).

- Сборы за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 1007.

с) Какие новаторские и альтернативные подходы, если таковые имеются используются вами для ограничения выбросов в транспортном секторе?

Нет.

IV. Энергетический сектор

7. Вопрос 7. Просьба предоставить информацию об осуществляемых в вашей стране нетехнических мерах по ограничению выбросов в энергетическом секторе.

а) Просьба охарактеризовать реализуемые в вашей стране программы и меры (будь то обязательные или добровольные) по борьбе с выбросами в энергетическом секторе, включая их потенциальные воздействия и связанные с ними позитивные или негативные последствия. Они могут включать программы, способствующие достижению энергоэффективности, использованию возобновляемых источников энергии и обеспечению энергосбережения, системы оказания финансовой помощи, системы маркировки, а также внедрение

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. утверждена Энергетическая стратегия на период до 2030 г., которая является документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной энергетической политики государства на соответствующий период с учетом складывающейся внутренней и внешней ситуации в энергетическом секторе и его роли в обеспечении единства экономического пространства Российской Федерации, а также политического, макроэкономического и научно-технологического развития страны.

Настоящая Стратегия определяет цели и задачи долгосрочного развития энергетического сектора страны на предстоящий период, приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной энергетической политики на отдельных этапах ее реализации, обеспечивающие достижение намеченных целей.

В ходе реализации Энергетической стратегии России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. N 1234-р, была подтверждена адекватность большинства ее важнейших положений реальному процессу развития энергетического сектора страны даже в условиях резких изменений внешних и внутренних факторов, определяющих основные параметры функционирования топливно-энергетического комплекса России. При этом предусматривалось осуществлять внесение необходимых изменений в указанную Стратегию не реже одного раза в 5 лет.

Настоящая Стратегия обеспечивает расширение временного горизонта до 2030 года в соответствии с новыми задачами и приоритетами развития страны.

Настоящая Стратегия формирует новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития, предусмотренный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р (далее - Концепция).

Положения настоящей Стратегии используются при разработке и корректировке программ социально-экономического развития, энергетических стратегий и программ субъектов Российской Федерации, комплексных программ по энергетическому освоению регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока, Северо-Западного региона России, полуострова Ямал и континентального шельфа Российской Федерации, при разработке и корректировке генеральных схем развития отдельных отраслей топливно-энергетического комплекса, программ геологического изучения регионов страны, при подготовке и корректировке параметров инвестиционных программ и крупных проектов компаний энергетического сектора.

Настоящая Стратегия базируется как на оценке опыта реализации Энергетической стратегии России на период до 2020 года, так и на анализе существующих тенденций и новых системных вызовов развитию энергетики, учитывает возможные колебания внешних и внутренних условий экономического развития России. При этом представленные в Концепции важнейшие цели и долгосрочные качественные ориентиры перехода экономики страны на инновационный путь развития рассматриваются как инвариантные, несмотря на возможные последствия начавшегося в 2008 году глобального экономического кризиса. Те же требования предъявляются к важнейшим целям и долгосрочным качественным ориентирам настоящей Стратегии.

В рамках настоящей Стратегии представлены:

текущие результаты реализации Энергетической стратегии России на период до 2020 года и целевое видение настоящей Стратегии;

основные тенденции и прогнозные оценки социально-экономического развития страны, а также взаимодействия экономики и энергетики;

перспективы спроса на российские энергоресурсы;

основные положения государственной энергетической политики и ее важнейших составляющих;

перспективы развития топливно-энергетического комплекса России;

ожидаемые результаты и система реализации настоящей Стратегии.

Количественные параметры развития экономики и энергетики подлежат уточнению в процессе реализации предусмотренных настоящей Стратегией мер.

b) Имеются ли в вашей стране какие-либо экономические инструменты, предназначенные для этого сектора? Если да, то просьба охарактеризовать существующие в ней основные экономические инструменты (например, налоговые стимулы, сборы, пошлины, субсидии, кредитные гарантии и кредиты по низким ставкам), а также программы рыночных мер (например, программы торговли разрешениями на выбросы).

Смотри ответ на вопрос 5b.

c) Какие новаторские и альтернативные подходы, если таковые имеются, используются вами для ограничения выбросов в энергетическом секторе?

Нет.

V. Сельскохозяйственный сектор

8. Вопрос 8. Просьба предоставить информацию об осуществляемых в вашей стране нетехнических мерах по ограничению выбросов в сельскохозяйственном секторе.

а) Просьба охарактеризовать действующие в вашей стране программы и меры (будь то обязательные или добровольные) по борьбе с выбросами в сельскохозяйственном секторе, включая их потенциальные воздействия и связанные с ними позитивные или негативные последствия. Они могут включать надлежащую сельскохозяйственную практику, программы, способствующие достижению энергоэффективности (парниковые газы), использованию возобновляемых источников энергии и обеспечению энергосбережения, программы по сокращению выбросов из мест стойлового содержания животных, системы оказания финансовой помощи, системы маркировки и т.д.

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы. Основными целями Программы являются: устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;

- Федеральная программа "Сохранение и восстановление плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года".

Целями Программы являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Основной задачей Программы является систематическое воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, получение стабильных урожаев и улучшение баланса питательных веществ в почвах с учетом биоклиматического потенциала агроландшафтов. Основой методологии обоснования экономической и социально-экологической эффективности реализации Программы являются идеи и методы экономического и социально-экологического подхода, позволяющего описать и систематизировать совокупность природных процессов с учетом конкретной хозяйственной деятельности. При этом хозяйственная деятельность направлена на сохранение и восстановление природной сферы, и создание экологически устойчивых и экономически эффективных агроландшафтов. Учитывая важную роль государства в решении экологических проблем, при обосновании эффективности мероприятий Программы определялась коммерческая, бюджетная и общественная (народно-хозяйственная) эффективность.

Экологическая эффективность проявляется как результат восстановления и сохранения плодородия почв на площади 5,55 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий на сумму около 21,48 млрд. рублей.

Экологическая эффективность воспроизводства природного плодородия почв и создания защитных лесных полос проявится также и после реализации Программы.

b) Имеются ли в вашей стране какие-либо экономические инструменты, предназначенные для этого сектора? Если да, то просьба дать описание существующих в вашей стране основных экономических инструментов (например, налоговые стимулы, сборы, пошлины, субсидии, кредитные гарантии и кредиты по низким ставкам), а также программ рыночных мер (например, программы торговли разрешениями на выбросы).

В стране существует система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) которая устанавливается настоящим Кодексом и применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. (в ред. Федерального закона от 13.03.2006 N 39-ФЗ).

с) Имеются ли в вашей стране какие-либо программы, которые способствуют развитию органического земледелия или потреблению продуктов органического земледелия?

- Федеральная программа "Сохранение и восстановление плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года". (подробнее см. вопрос 8а).

d) Какие новаторские альтернативные подходы, если таковые имеются, используются вами для ограничения выбросов в сельскохозяйственном секторе?

Нет.

VI. Исследования, разработки и мониторинг

Вопрос 9. Просьба предоставить информацию о загрязнении воздуха в вашей стране в той ее части, которая касается исследований, разработок и мониторинга, обмена технологиями, а также информирования широкой общественности. Укажите веб-сайты, на которых можно ознакомиться с соответствующей документацией.

Исследования, разработки и мониторинг в области охраны атмосферного воздуха, как и информирование широкой общественности информацией о загрязнении воздуха осуществляется подразделениями Росгидромета через средства массовой информации (СМИ), а также путем издания информационных бюллетеней и публикаций данных о фактическом и ожидаемом загрязнении атмосферного воздуха. Широко практикуется доведение информации о проблемах с качеством атмосферного воздуха в форме интервью с ведущими специалистами Росгидромета в центральной и региональной прессе. На вебсайте Росгидромета (www.meteorf.ru) размещается электронная версия "Обзора загрязнения природной среды Российской Федерации".

VII. Обмен технологией

Вопрос 10. Просьба предоставить информацию об обмене технологией в вашей стране.

Обмен технологиями в стране отсутствует.

VIII. Информация, предназначенная для широкой общественности

11. Вопрос 11.

а) Просьба предоставить информацию о процессе участия общественности в разработке законодательства и стратегий в области борьбы с загрязнением воздуха в вашей стране.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на:

информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;

участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;

участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

В настоящее время активно формируется система общественного контроля за деятельностью государственных органов, их должностных лиц и гражданских служащих.

На основании постановления Правительства от 02.08.2005 № 481 (ред. от 28.03.2008) "О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также государственных комитетах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации" создаются общественные советы.

В 2007 году был образован Общественный совет при Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Основными направлениями деятельности Совета являются привлечение общественности и экспертов к выработке политики в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, её загрязнения, обеспечение гидрометеорологической безопасности, а также разработка рекомендаций по развитию доступности информации.

В 2008 году был образован Общественный совет при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Общественный совет при Ростехнадзоре призван обеспечивать согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, деловых кругов, общественных объединений и органов государственной власти при реализации Ростехнадзором государственной политики в установленной сфере деятельности и обеспечения открытости и гласности при осуществлении деятельности Ростехнадзора.

Распоряжением Правительства РФ от 18.08.2009 № 1166-р "О комплексе мер по охране окружающей среды в части обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации" была поставлена задача создать в федеральных округах общественные экологические советы при территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). В 2009 году были созданы Общественные советы при Центральном аппарате Росприроднадзора и Департаментах Росприроднадзора по округам РФ. В числе прочих образован Общественный совет по трансграничному сотрудничеству в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Задачей Общественных советов является содействие Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в обеспечении защиты интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, юридических лиц в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

На данный момент проекты законов и приказов Министерства природных ресурсов и экологии РФ связанных с охраной окружающей среды находятся в открытом доступе на официальном сайте Минприроды России, любой гражданин может ознакомиться с проектами и высказать свои замечания и предложения.

Согласно статье 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды в РФ осуществляется общественный контроль за охраной окружающей среды.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством РФ. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательно-му рассмотрению.

При проектировании, размещении объектов, хозяйственной и иной деятельности, которые могут нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан общественными и некоммерческими объединениями могут проводиться общественные слушания в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среде".

В соответствии с "Градостроительным кодексом Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности при предоставлении физическому или юридическому лицу права использования земельного участка для строительства проводятся публичные слушания с участием граждан, проживающих в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок. Участники публичных слушаний вправе предоставить свои предложения и замечания для включения их в протокол публичных слушаний. Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию. На основе заключения принимается решение о предоставлении или не предоставлении земельного участка для строительства.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" граждане и общественные организации (объединения) имеют право выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды. Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта РФ, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам. Заключение общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

б) Просьба указать, имеется ли в вашей стране программа оповещения граждан о днях, когда ожидается ухудшение качества воздуха. Если да, то просьба дать ее описание.

Информирование широкой общественности информацией о днях, когда ожидается ухудшение качества воздуха, осуществляется подразделениями Росгидромета через средства массовой информации (СМИ).

с) Просьба предоставить информацию о том, каким образом широкая общественность информируется о действующей в вашей стране политике в отношении загрязнения воздуха.

Информирование широкой общественности информацией о загрязнении воздуха осуществляется подразделениями Росгидромета через средства массовой информации (СМИ), а также путем издания информационных бюллетеней и публикаций данных о фактическом и ожидаемом загрязнении атмосферного воздуха. Широко практикуется доведение информации о проблемах с качеством атмосферного воздуха в форме интервью с ведущими специалистами Росгидромета в центральной и региональной прессе. На вебсайте Росгидромета (www.meteorf.ru) размещается электронная версия "Обзора загрязнения природной среды Российской Федерации".

В Российской Федерации информация общественности о политике в области борьбы с загрязнением воздуха осуществляется через средства массовой информации как на федеральном, так и на региональных уровнях.

Ежегодно готовится и публикуется Государственный доклад "О санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации".

Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - E-mail: depart@gsen.ru [http:// www.gsen.ru](http://www.gsen.ru)

Сайт ФГУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" Роспотребнадзора -<http://www.fcgsen.ru> E-mail: dsen@fcgsen.ru.

д) На каких языках информация предоставляется широкой общественности?

Информация представленная широкой общественности предоставляется на русском языке.

IX. Участие в работе Конвенции и состояние ратификации протоколов

12. Вопрос 12. Просьба предоставить информацию о нынешнем участии вашей страны в технической и научной работе, осуществляемой в рамках Конвенции, и о состоянии ратификации протоколов, заполнив таблицы ниже.

Таблица 2
Вопрос 12

а) Участие в технической и научной работе в рамках Конвенции

Участие

1. Международные совместные программы (МСП) в рамках Рабочей группы по воздействию¹

а) МСП по водам

Н

	<i>Участие</i>
b) МСП по растительности	Н
c) МСП по лесам	П, Н
d) МСП по материалам	П, Н
e) МСП по комплексному мониторингу	Н
f) МСП по составлению карт и разработке моделей	П, Н
2. Технические и научные группы²	
a) Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов	Н
b) Целевая группа по измерениям и разработке моделей	Н
c) Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки	П, Н
d) Группа экспертов по технико-экономическим вопросам	П, Н
e) Сеть экспертов по выгодам и экономическим инструментам	Н
f) Целевая группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария	Н
3. Другие целевые группы и группы экспертов²	
a) Целевая группа по здоровью	Н
b) Целевая группа по химически активному азоту	А, Р
c) Целевая группа по тяжелым металлам	Н
d) Целевая группа по СОЗ	Н

¹ Просьба сделать следующие пометки: А = активное: означает участие с использованием одного или нескольких участков мониторинга; или П = пассивное: означает участие без использования участков мониторинга; Н = не участвует.

² Просьба сделать следующие пометки: Р = регулярное; Н = нерегулярное О = отсутствует.

б) Ратификация протоколов

<i>Протокол</i>	<i>Ратификация¹</i>	<i>Потенциальные трудности на пути ратификации и потребности в получении помощи²</i>	<i>Сроки ратификации³</i>
1. Протокол о ЕМЕП ⁴	Да	информация	

2. Протокол по сере 1985 года	Да
3. Протокол по окислам азота	Да
4. Протокол по летучим органическим соединениям	Нет
5. Протокол по сере 1994 года	Нет
6. Протокол по тяжелым металлам	Нет
7. Протокол по СОЗ	Нет
8. Гётеборгский протокол ⁵	Нет

¹ Указать "Да", если вы ратифицировали этот протокол, или "Нет", если вы его еще не ратифицировали.

² Если еще не ратифицирован.

³ В случае отсутствия ратификации просьба предоставить подробную информацию о сроках, в которые ваша страна намеревается ратифицировать Протокол.

⁴ Женевский протокол 1984 года, касающийся долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

⁵ Гётеборгский протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 года.

X. Применение наилучших имеющихся методов в отношении мобильных и стационарных источников

13. Вопрос 13. *Просьба охарактеризовать, как ваша страна применяет наилучшие имеющиеся методы (НИМ) в отношении мобильных источников и каждого нового или существующего стационарного источника, исходя из обязательств по Гётеборгскому протоколу и с учетом руководящих документов I–V, принятых Исполнительным органом на его семнадцатой сессии (решение 1999/1).*

Российская Федерация не ратифицировала Гётеборгский протокол. Страна применяет наилучшие имеющиеся методы (НИМ) в отношении мобильных источников – это технический регламент, в отношении стационарных источников отсутствует применение наилучших имеющихся методов.

XI. Отклики по вопроснику

14. Вопрос 14. *Возникли ли у вас при заполнении этого вопросника какие-либо трудности, будь то технического или интерпретационного характера? Для предоставления подробной информации просьба использовать нижеследующую таблицу.*

Таблица 3
Вопрос 12

<i>Вопрос №</i>	<i>Проблема</i>	<i>Предложение по улучшению</i>

