

Решение 2012/12
Руководство по коррективам, вносимым
в соответствии с Протоколом о борьбе
с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном
1999 года в обязательства по сокращению выбросов
или кадастры в целях сопоставления с ними общего
объема национальных выбросов

Исполнительный орган,

1. *напоминая* о том, что Стороны Протокола 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) должны осуществлять необходимые политику и меры для полного соблюдения своих обязательств по сокращению выбросов, перечисленных в приложении II, а также других обязательств по Протоколу,

2. *подчеркивая* необходимость постоянного совершенствования Сторонами своих кадастров выбросов на основе наилучших имеющихся научных знаний и критериев качества данных, определенных в Руководящих принципах представления данных о выбросах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/EB.AIR/97) (Руководящие принципы представления данных) и *Справочном руководстве ЕМЕП/ЕАОС¹ по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха,*

3. *ссылаясь* на положения Гётеборгского протокола с поправками, внесенными его решением 2012/2, в частности на пункт 11-квинквиес статьи 3 и пункт 2 статьи 13,

4. *ссылаясь также* на свое решение 2012/3 о коррективах, вносимых в соответствии с Гётеборгским протоколом в обязательства по сокращению выбросов или кадастры в целях сопоставления с ними общего объема национальных выбросов, в котором, в частности, содержалась просьба к Руководящему органу Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) представить проект руководящих указаний Исполнительному органу для рассмотрения на его тридцать первой сессии,

5. *ссылаясь далее* на свое решение 2012/4 о временном применении поправок к Протоколу до их вступления в силу,

6. *понимая* необходимость своевременного предоставления Сторонам конкретных практических руководящих указаний, с тем чтобы облегчить использование процедуры корректировки в соответствии с пересмотренным Протоколом,

7. *сознавая* необходимость разработки дополнительных руководящих указаний по корректировке кадастров и обязательств по сокращению выбросов, перечисленных в приложении II к Протоколу с внесенными поправками,

¹ Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Европейское агентство по охране окружающей среды (ЕАОС).

8. *принимая к сведению* результаты работы Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов,

9. *постановляет* утвердить руководящие указания по внесению коррективов в кадастры выбросов и обязательства по сокращению выбросов, изложенные в приложении к настоящему решению.

Приложение

Руководящие указания по внесению коррективов в кадастры выбросов и обязательства по сокращению выбросов

Часть I

Общие процедуры

1. Любая Сторона, вносящая новые коррективы в свой кадастр выбросов уведомляет об этом секретариат Конвенции через Исполнительного секретаря не позднее 15 февраля при представлении ее полного национального кадастра с использованием наилучших имеющихся научных знаний. Секретариат Конвенции информирует об этом уведомлении Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и все Стороны. Секретариат также информирует об этом Комитет по осуществлению в том случае, если он уже направил данному Комитету в связи с обязательствами по сокращению выбросов данной Стороны соответствующие обращения или представления. Вся запрашиваемая в настоящем решении вспомогательная информация представляется в информационном докладе о кадастрах или в отдельном докладе до 15 марта того же года, данные за который представляются для рассмотрения Руководящим органом ЕМЕП.

1-бис. Любая Сторона, предлагающая внесение коррективов в какое-либо из своих обязательств по сокращению выбросов, представляет свое предложение Исполнительному секретарю Комиссии, включая вспомогательную документацию, как это требуется настоящим руководством. Исполнительный секретарь Комиссии препровождает данное предложение Руководящему органу ЕМЕП и всем Сторонам. Вся запрашиваемая в настоящем решении вспомогательная информация представляется в информационном докладе о кадастрах или в отдельном докладе для ее рассмотрения Руководящим органом ЕМЕП. Рассмотрение предлагаемой корректировки обязательств по сокращению выбросов проводится до обсуждения предложения Сторонами на сессии Исполнительного органа.

2. Вспомогательная документация Стороны для корректировки ее кадастра выбросов или обязательств по сокращению выбросов включает:

а) данные о том, что Сторона превышает свои обязательства по сокращению выбросов, указанные в приложении II к Протоколу, в соответствии с решением 2012/3;

б) данные, показывающие, в какой степени корректировка кадастра выбросов снижает размер превышения и, возможно, возвращает Сторону в состояние соблюдения;

в) оценку того, можно ли ожидать – и если да, то когда – достижения обязательства по сокращению выбросов исходя из прогнозов выбросов без корректировки, т.е. за счет использования наилучших имеющихся научных знаний;

d) полное доказательство того, что применяемая корректировка соответствует одному или нескольким из трех обстоятельств, перечисленных в пункте 6 решения 2012/3, вместе с подтверждающими свидетельствами, представляемыми, как указано ниже. В соответствующих случаях возможны ссылки на предыдущую практику применения корректировок по тому же вопросу:

i) для новых категорий источников выбросов:

a. свидетельство того, что новая категория источников выбросов признается в научной литературе и/или *Справочном руководстве ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*;

b. свидетельство того, что эта категория источников не была включена в соответствующий ранее составленный национальный кадастр выбросов в то время, когда устанавливалось обязательство по сокращению выбросов; и

c. свидетельство того, что выбросы из источника новой категории способствуют невозможности выполнения Стороной своих обязательств по сокращению выбросов, подкрепленное подробным описанием методологии, данных и коэффициентов выбросов, использование которых привело к такому выводу;

ii) для значительно отличающихся коэффициентов выбросов, использовавшихся при определении выбросов из конкретных категорий источников:

a. описание первоначальных коэффициентов выбросов, включая подробное описание научной основы, на базе которой был получен соответствующий коэффициент выбросов;

b. свидетельство того, что при определении сокращений выбросов в момент их установления использовались первоначальные коэффициенты выбросов;

c. описание обновленных коэффициентов выбросов, включая подробную информацию о научной основе, на базе которой был получен соответствующий коэффициент выбросов;

d. сравнение оценок выбросов, проведенное с использованием первоначальных и обновленных коэффициентов выбросов, которое демонстрирует, что изменение коэффициентов выбросов способствует невозможности выполнения Стороной своих обязательств по сокращению; и

e. обоснование для принятия решения о том, являются ли изменения в коэффициентах выбросов существенными; и

iii) для значительно отличающихся методологий, использовавшихся при определении выбросов из конкретных категорий источников:

a. описание использовавшейся первоначальной методологии, включая подробную информацию о научной основе, на базе которой был получен соответствующий коэффициент выбросов;

b. свидетельство того, что при определении сокращений выбросов в момент их установления использовалась первоначальная методология;

- с. описание обновленной методологии, включая подробное описание научной основы или справочных материалов, пользовавшихся при ее разработке;
- d. сравнение оценок выбросов, проведенное с использованием первоначальной и обновленной методологий, которое демонстрирует, что изменение в методологии способствует невозможности выполнения Стороной своего обязательства по сокращению выбросов; и
- е. обоснование для принятия решения о том, является ли изменение в методологии существенным;
- е) для предложения в отношении корректировки обязательства по сокращению выбросов пояснение того, каким образом на основе изменений в кадастре выбросов была рассчитана предлагаемая поправка.

3. Стороны могут представлять для процедур корректировки, основанных на аналогичных предварительных условиях, одну и ту же вспомогательную информацию при условии, что каждая Сторона представляет конкретную требуемую информацию по стране, как указано в пункте 2.

4. Руководящий орган ЕМЕП совместно с другими техническими органами ЕМЕП рассматривает и оценивает любую представленную корректировку с целью определения того:

- а) удовлетворяет ли она критериям, содержащимся в решении 2012/3, которые более подробно излагаются в пункте 2 настоящего решения;
- б) потребуются ли для нее дополнительная информация с целью проведения полной оценки; или
- с) что она не удовлетворяет критериям.

Что касается корректировок кадастра выбросов, то корректировки, не удовлетворяющие критериям, передаются Комитету по осуществлению в соответствии с пунктом 5 решения 2012/3. Что касается предлагаемых корректировок к обязательствам по сокращению выбросов, то Руководящий орган ЕМЕП по итогам своего рассмотрения вносит рекомендацию для Исполнительного органа. В процессе рассмотрения Руководящий орган дополнительно анализирует вопрос о том, существует ли необходимость в установлении возможного ограниченного срока действия корректировки или в любой иной дополнительной информации, требуемой в соответствии с подпунктом 2 d) ii) выше.

5. Секретариат Конвенции предоставляет результаты рассмотрения Сторонам, которые имеют возможность сделать представление Комитету по осуществлению в соответствии с решением 2006/2 с внесенными в него поправками.

6. Руководящий комитет ЕМЕП также рассматривает необходимость в дополнительных руководящих указаниях и, если такая необходимость существует, разрабатывает дополнительные руководящие указания для рассмотрения Исполнительным органом на его будущих сессиях. Такие руководящие указания должны также учитывать рассмотренные корректировки, в частности, для облегчения оптимизации и обеспечения согласованности между аналогичными корректировками, а также должны, в особенности, учитывать необходимость в дополнительных указаниях о том, как производить оценку существенных изменений в контексте постоянного совершенствования кадастров выбросов.

7. Руководящий орган ЕМЕП разработает типовые формы для процедуры корректировки, совместимые с номенклатурой отчетности (НО) и информационным докладом о кадастрах, и представит доклад Исполнительному совету на его тридцать второй сессии.

Часть II

Руководящие принципы учета корректировок к ежегодно представляемым кадастрам выбросов

8. Стороны продолжают представлять кадастры выбросов загрязнителей воздуха в соответствии с требованиями Гётеборгского протокола, Руководящими принципами представления данных о выбросах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Руководящие принципы представления данных) (ЕСЕС/ЕВ.АИР/97) и методологиями последнего *Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*.

9. Стороны представляют скорректированные данные по всем кадастровым годам, по которым имеются обязательства по сокращению выбросов, если нескорректированная фактическая или прогнозируемая расчетная величина общенациональных выбросов превышает уровень обязательства по сокращению выбросов.

10. Для каждой отдельной категории источников, по отношению к которой применяется процедура корректировки, Стороны представляют расчетную величину выбросов с использованием разработанной ЕМЕП типовой формы в соответствии с пунктом 7. Каждая Сторона подготавливает и представляет "скорректированную" расчетную величину общенациональных выбросов в основной таблице формуляра НО.

11. В отдельном разделе "Корректировки" их информационного доклада о кадастрах или в отдельном докладе Стороны, представляющие скорректированные расчетные данные о выбросах, должны указать методологию, данные и коэффициенты выбросов для каждого года, которые использовались при подготовке скорректированных расчетных данных. Скорректированные расчетные данные о выбросах, приведенные в информационном докладе о кадастрах, должны совпадать с данными в форме, разработанной ЕМЕП в соответствии с пунктом 7.

12. Для каждой категории источников НО, по отношению к которой применяется корректировка, Стороны при подготовке скорректированных расчетных данных используют ту же методологию и коэффициенты выбросов, что и в их первоначальном представлении. В случае любого дальнейшего изменения методологии корректировки и коэффициентов выбросов требуется новое представление.

13. Скорректированные расчетные данные о выбросах будут рассматриваться лишь в случае представления информационного доклада о кадастрах или отдельного доклада с обязательным описанием методологии, данных и коэффициентов выбросов, которые использовались при подготовке скорректированных расчетных данных, в сроки, указанные в пункте 1.