

# **Проблемы ратификации трех последних протоколов КТЗВБР и ее осуществления в Республике Казахстан**

*Есеркепова Ирина,  
АО Жасыл Даму  
Министерства окружающей среды  
и водных ресурсов  
Республики Казахстан*

# Основные источники загрязнения атмосферного воздуха в Казахстане

- К основным загрязнителям атмосферного воздуха в Казахстане в первую очередь относятся предприятия теплоэнергетики, черной и цветной металлургии, нефтедобывающего и нефтеперерабатывающего сектора, авто- и железнодорожный транспорт
- Нагрузку на состояние атмосферного воздуха оказывают предприятия, сосредоточенные в Актюбинской, Атырауской, Мангистауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской областях
- 73 % электроэнергии производится на теплоэлектростанциях, сжигающих высокозольные энергетические угли

# Пункты наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в Казахстане



В настоящее время наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в Казахстане проводятся в 28 населенных пунктах на 104 стационарных постах

# Проблемы предоставления кадастра выбросов загрязняющих веществ в рамках КТЗВБР

- Недостаточный экспертный потенциал
- Слабая поддержка Министерства окружающей среды и водных ресурсов РК
- Отсутствие финансирования
- Частая реорганизация и смена высшего руководства МОСВР
- После принятия Концепции по переходу РК к зеленой экономике основной приоритет МОСВР РК
  - водные ресурсы

# Проблемы государственного регулирования эмиссий в окружающую среду в Казахстане

- В соответствии с Экологическим кодексом РК 2007 г. с изменениями от 2011 г. производственная деятельность предприятий без получения разрешения на эмиссии в окружающую среду запрещается
- В то же время качество планирования основных параметров в области охраны окружающей среды остается не на должном уровне, проводимая работа по выдаче разрешений на эмиссии в окружающую среду является недостаточно эффективной
- Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию, принятая в г. 2010 г., планирует увеличение мощностей действующих и ввод в эксплуатацию новых предприятий, что уже привело к росту объемов эмиссий в атмосферный воздух.
- В Стратегическом плане МОСВР по сравнению с 2009-2012 гг. запланировано увеличение выбросов в атмосферный воздух на 45 % (с 2,31 млн т до 3,35 млн т) до 2014 г.
- Только на отдельных предприятиях отмечается снижение эмиссий в окружающую среду за счет внедрения природоохранных мероприятий (Тенгизшевройл, Тургай Петролеум, Актобемунайгаз, Алюминий Казахстана, Бухтарминская цементная компания)

# Законодательные основы охраны атмосферного воздуха

- Экологический кодекс с изменениями от 3 декабря 2011 г.
- В Казахстане принята концепция использования наилучших доступных технологий (Постановление Правительства РК № 245 от 12.03.2008 г.) Однако Перечень НДТ не включает ряд существующих в мире энергоэффективных НДТ
- Налоговый кодекс РК содержит ставки платежей на эмиссии загрязняющих веществ в атмосферный воздух (Глава 71)

# Ставки платы за выбросы в атмосферный воздух

<b>№ п/п</b>	<b>Виды загрязняющих веществ</b>	<b>Ставки платы за 1 тонну, (МРП)</b>	<b>Ставки платы за 1 килограмм, (МРП)</b>
<b>1.</b>	<b>Окислы серы</b>	<b>10</b>	
<b>2.</b>	<b>Окислы азота</b>	<b>10</b>	
<b>3.</b>	<b>Пыль и зола</b>	<b>5</b>	
<b>4.</b>	<b>Свинец и его соединения</b>	<b>1993</b>	
<b>5.</b>	<b>Сероводород</b>	<b>62</b>	
<b>6.</b>	<b>Фенолы</b>	<b>166</b>	
<b>7.</b>	<b>Углеводороды</b>	<b>0,16</b>	
<b>8.</b>	<b>Формальдегид</b>	<b>166</b>	
<b>9.</b>	<b>Окислы углерода</b>	<b>0,16</b>	
<b>10.</b>	<b>Метан</b>	<b>0,01</b>	
<b>11.</b>	<b>Сажа</b>	<b>12</b>	
<b>12.</b>	<b>Окислы железа</b>	<b>15</b>	
<b>13.</b>	<b>Аммиак</b>	<b>12</b>	
<b>14.</b>	<b>Хром шестивалентный</b>	<b>399</b>	
<b>15.</b>	<b>Окислы меди</b>	<b>299</b>	
<b>16.</b>	<b>Бенз(а)пирен</b>		<b>498,3</b>

## **Предпринимаемые меры по улучшению ситуации в отношении загрязнения воздуха**

Стратегический план МОСВР РК на 2014-2018 гг. для достижения целевого индикатора по снижению процента выбросов в атмосферу вредных веществ по сравнению с 2009 годом к 2014 году не менее чем на 5,9% предусматривает следующие мероприятия:

- Разработка комплекса мер по переходу на нормирование на основе НДТ для наиболее крупных промышленных предприятий – загрязнителей окружающей среды (42 предприятия)
- Внедрение эффективных систем управления общественным транспортом и транспортными потоками в крупных населенных пунктах
- Усиление государственного контроля за соблюдением законодательно установленных требований к выбросам загрязняющих веществ от автотранспортных средств, а также качества реализуемого автотоплива в розничной сети



# Проблемы на пути ратификации протоколов КТЗВБР

- Недостаточное понимание требований и целей протоколов КТЗВБР в Министерстве окружающей среды и водных ресурсов, сложность проблемы
- Отсутствие бюджетного финансирования работ по инвентаризации загрязняющих веществ
- Низкий потенциал местных экспертов в области инвентаризации загрязняющих веществ
- Частая реорганизация и смена высшего руководства в Министерстве окружающей среды и водных ресурсов РК и Комитете экологического контроля и регулирования, который выдает разрешения на эмиссии в окружающую среду

---

# Необходимые и предпринимаемые действия по продвижению ратификации Протоколов КТЗВБР

---

## Требуется:

1

Техническая помощь международных экспертов по повышению потенциала национальных специалистов в области подготовки кадастров выбросов загрязняющих веществ и внедрения НДТ

2

Привлечение неправительственных организаций для обращения в МОСВР с разъяснением требований протоколов КТЗВБР и необходимости их ратификации

3

Обращение депутатов Парламента РК в Министерство окружающей среды и водных ресурсов о необходимости решения проблем загрязнения атмосферного воздуха и внедрения НДТ

---

## Законопроект по внесению изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»

---

«Зеленая экономика» - экономика для устойчивого развития страны с высоким уровнем качества жизни и рациональным использованием природных ресурсов

1

Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 утверждена **Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»**

2

Постановлением Правительства от 31 июня 2013 года № 750 утвержден **План мероприятий по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2014-2020 годы**

3

Поручения Президента Республики Казахстан, данные на открытии II и III сессий Парламента V созыва в 2012-2013 гг. по разработке законопроекта, направленного на совершенствование действующего законодательства в целях создания благоприятной основы для успешного внедрения принципов «зеленой экономики».

---

## Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»

---

**Общие подходы по переходу к «зеленой экономике» по секторам**

- 1. Устойчивое использование водных ресурсов**
- 2. Развитие высокопроизводительного сельского хозяйства**
- 3. Энергосбережение и повышение энергоэффективности**
- 4. Развитие электроэнергетики**
- 5. Система управления отходами**
- 6. Снижение загрязнения воздуха**
- 7. Сохранение и эффективное управление экосистемами**

---

## Разработка проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода к «зеленой экономике»»

---

1

**Разработана и утверждена Концепция проекта Закона**

2

**Приказом № 379 Министра экономики и бюджетного планирования от 27 декабря 2013 года создана рабочая группа по внесению изменений в действующее законодательство по переходу к «зеленой экономике»**

3

**Привлечены международные консультанты Европейского Банка Развития и Реконструкции для оказания технической и консультационной поддержки**



**Проведен сравнительный анализ международной практики и законодательства по секторам экономики**



**Разработаны предложения к проекту закона**

# Рабочая группа по разработке проекта Закона

Создана рабочая группа по разработке проекта Закона. Проведено 11 заседаний рабочей группы, разработан проект Закона на основе представленных предложений.

## Рабочая группа

Включает 70 представителей различных государственных органов, экспертов и представителей общественных неправительственных организаций

### Рабочая подгруппа по направлению «Вода»

- устойчивое использование водных ресурсов
- развитие высокопроизводительного сельского хозяйства
- сохранение и эффективное управление экосистемами

### Рабочая подгруппа по направлению «Отходы»

- система управления отходами

### Рабочая подгруппа по направлению «Воздух»

- снижение загрязнения воздуха
- энергосбережение и повышение энергоэффективности
- развитие электроэнергетики

## Перечень Кодексов и Законов РК для внесения изменений и дополнений по реализации Концепции «Зеленой экономики»

1. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях
2. Земельный кодекс Республики Казахстан
3. Лесной кодекс Республики Казахстан
4. Водный кодекс Республики Казахстан
5. Экологический Кодекс Республики Казахстан
6. Бюджетный кодекс Республики Казахстан
7. Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)
8. Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях и регулируемых рынках»
9. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»
10. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2001 года N 211 «О туристской деятельности в Республике Казахстан»
11. Закон Республики Казахстан «О сельском потребительском кооперативе водопользователей»

## Перечень НПА для внесения изменений и дополнений, предусмотренный сравнительной таблицей и проектом Закона

13. Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности»
14. Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике»
15. Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»
16. Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании»
17. Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях»
18. Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции»
19. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках»
20. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях и регулируемых рынках»»
21. Закон Республики Казахстан «О государственной статистике»
22. Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»
23. Закон Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в РК»
24. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов»
25. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан»
26. Закон Республики Казахстан «О возобновляемых источниках энергии»



# Снижение загрязнения воздуха



## Ключевые предложения

- **Достижение уровня качества воздуха, безопасного для здоровья человека**
- **Соблюдение источниками атмосферных выбросов лимитов выбросов, соответствующих наилучшим доступным технологиям (НДТ)**
- **Разработка программы по атмосферным выбросам по стимулированию и содействию повышению энергоэффективности**
- **Предоставление источникам максимальной гибкости в определении технически и экономически оптимального подхода для обеспечения соблюдения этим объектом стандартов качества воздуха**

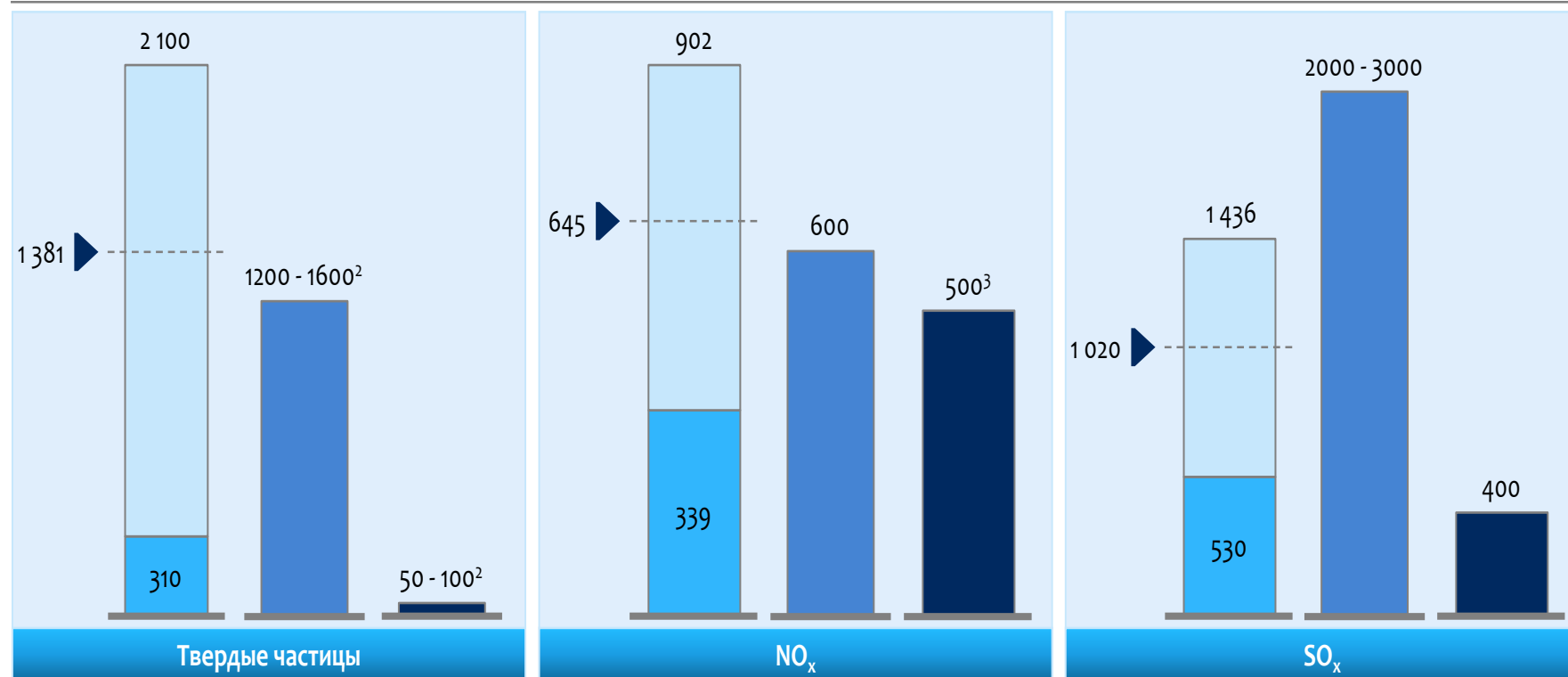
Текущие показатели Казахстана  
 Max Min Среднее

Казахстанские стандарты для существующих угольных станций установленной мощностью более 200 МВт

Европейские стандарты для существующих угольных станций установленной мощностью более 200 МВт

## Выбросы угольных станций Казахстана<sup>1</sup> в сравнении с предельными значениями, установленными в Европе для существующих угольных станций установленной мощностью более 200 МВт

мг/м<sup>3</sup> воздуха при нормальных условиях



- \* Текущие выбросы превосходят предельные значения для Европы
- \* По твердым частицам – более чем в 10 раз
- \* По оксидам азота – более на 20%
- \* По оксидам серы – более чем в 2,5 раза
- \* Необходимо принятие стандартов в соответствии с, как минимум, текущими европейскими нормами

<sup>1</sup> Среднее по: Карагандинская ТЭЦ-3; ТЭЦ-2 АО АлЭС; ТЭЦ-3 АО АлЭС; АО «Усть-Каменогорская ТЭЦ»; Павлодарская ТЭЦ-3; АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2»; ТЭЦ-2 АО «Астана-Энергия»

<sup>2</sup> В зависимости от зольности угля/содержания серы <sup>3</sup> С 1 января 2016 года - 200

# Снижение загрязнения воздуха

## Планируемые изменения в законодательство

Достижение качества воздуха, безопасного для здоровья человека

- Внести изменения и дополнения в стандарты качества окружающей среды Казахстана (максимально допустимые концентрации) для соответствия безопасным для здоровья стандартам атмосферного воздуха Европейского Союза
- Источник должен продемонстрировать, что его выбросы, соответствуют стандартам качества окружающей среды относительно фонового уровня посредством компьютерного моделирования
  - Новые источники, которые не в состоянии это продемонстрировать, должны приобретать нереализованные выбросы у существующих источников
  - Существующим источникам, которые не в состоянии это продемонстрировать, дается время для проведения необходимых изменений с целью соблюдения стандартов
  - Все оборудование на объекте учитывается при анализе. Объект может усилить контроль некоторых подразделений и ослабить в других по мере необходимости для соответствия стандартам

# Снижение загрязнения воздуха

## Соблюдение источниками атмосферных выбросов лимитов выбросов по НДТ

- Принять лимиты выбросов НДТ Европейского Союза согласно различным видам единиц выбросов
- НДТ устанавливает лимит выбросов для объекта в базовый год. НДТ не определяет необходимый уровень контроля. Позволяет источнику определять оптимальный подход для соблюдения лимита выбросов (напр., установка средств контроля, смена топлива, приобретение нереализованных выбросов и т.д.)
- Новые источники должны соблюдать НДТ с момента ввода в эксплуатацию
- Существующие источники должны соблюдать лимиты выбросов НДТ согласно графику, составленному государством согласно сектору промышленности и оборудованию
- Позволяет источникам проявить гибкость в усиленном контроле отдельных подразделений при условии, что общий результат будет соответствовать пределу выбросов НДТ в случае применения ко всем подразделениям
- Позволяет источникам приобретать нереализованные выбросы для соблюдения лимитов выбросов НДТ
  - Нереализованные выбросы могут быть созданы у других источников в том же атмосферном разделе за счет усиленного контроля подразделения, когда снижение выбросов проходит активнее, чем это требуется лимитом выбросов НДТ
  - Нереализованные выбросы могут быть созданы за счет включения более усиленного контроля на выходе дымовых труб, чем требуется, за счет повышения эффективности или смены топлива (т.е. при переходе с угля на природный газ)
- Лимиты выбросов НДТ и требования к нереализованным выбросам устанавливаются как часть разрешений на атмосферные выбросы

## Снижение загрязнения воздуха

Разработка программы по атмосферным выбросам по стимулированию и содействию повышению энергоэффективности

- Установить лимиты выбросов НДТ для электростанций по количеству выбросов на кВт в базовый год:
  - Стимулировать повышение энергоэффективности, комбинированное производство, использование средств рекуперации тепла и т.д.
- Установить лимиты выбросов НДТ на базовый год (текущая деятельность)
  - Обеспечить, чтобы повышение энергоэффективности или смена топлива были зачтены и не устанавливали новую исходную основу или лимит выбросов НДТ

## Снижение загрязнения воздуха

Предоставление источникам максимальной гибкости в определении технически и экономически оптимального подхода в соблюдении стандартов качества воздуха

### Обоснование

- Текущая деятельность устанавливает исходную основу
  - Обеспечивает возможность образования нереализованных выбросов за счет усиленного контроля, смены топлива или мер по повышению энергоэффективности
- Позволяет использовать внутренние и внешние нереализованные выбросы для стимулирования сокращения выбросов там, где это экономически выгодно (рыночный подход)
- Для существующих источников составляется график реализации для соблюдения стандартов качества окружающей среды и лимитов выбросов НДТ

Спасибо за внимание!