

## Решение 2018/5

### Долгосрочная стратегия для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на 2020–2030 годы и последующий период

*Исполнительный орган,*

1. *ссылаясь* на свое решение 2010/18 о принятии долгосрочной стратегии для Конвенции и плана действий по ее осуществлению;
2. *отмечая* важность долгосрочной стратегии в плане определения сохраняющихся проблем в связи с Конвенцией, а также направления ее работы и установления приоритетов;
3. *подчеркивая* необходимость пересмотра приоритетных задач в рамках Конвенции на 2020–2030 годы и в последующий период;
  - a) *принимает* долгосрочную стратегию для Конвенции, содержащуюся в приложении к настоящему решению;
  - b) *постановляет*, что эта стратегия будет осуществляться с помощью мер и решений Исполнительного органа;
  - c) *постановляет также* проводить оценку прогресса в деле осуществления долгосрочной стратегии на ежегодных сессиях Исполнительного органа.

## Приложение

### Долгосрочная стратегия для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на 2020–2030 годы и последующий период

#### I. Введение

1. Доклад об оценке 2016 года ясно свидетельствует о том, что органы Конвенции добились ощутимых улучшений в деле сокращения подкисления окружающей среды и максимальных пиковых уровней озона и фотохимического смога, стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов и запустили процесс снижения выбросов дисперсного вещества, а также атмосферных уровней азота и его осаждения.

2. Конвенция доказала свою роль в качестве гибкого и динамичного инструмента реагирования на новые проблемы и задачи в области трансграничного загрязнения воздуха, а также расширения научно-технического сотрудничества за пределы региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). Она также отводит науке ведущую роль не только в плане предоставления информации, но и поддержки процесса разработки политики, о чем свидетельствуют меры политического реагирования на доклад об оценке Конвенции (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3 и Corr.1).

3. Настоящая стратегия представляет собой обновленный вариант Долгосрочной стратегии 2010 года и излагает видение Конвенции на период 2020–2030 годов. Такой временной горизонт позволит внести вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) и Целей в области устойчивого развития и рассмотреть возможные изменения за более длительный период времени – до 2050 года.

4. Несмотря на прогресс, достигнутый в рамках Конвенции, загрязнение воздуха в регионе по-прежнему создает значительные проблемы для экологии и здоровья человека, в связи с чем продолжают возникать новые вызовы. Как следует из выводов доклада об оценке 2016 года, загрязнение воздуха все шире признается в качестве глобальной проблемы, а трансграничное загрязнение воздуха, поступающее в регион ЕЭК извне, оказывает все большее воздействие на качество воздуха в данном регионе. Конвенция должна реагировать на эти вызовы, используя свои сильные стороны и сотрудничая с международными организациями и странами, находящимися за пределами региона, с тем чтобы и впредь играть ведущую роль в усилиях по решению проблем загрязнения воздуха в XXI веке.

5. В последние годы были приняты важные политические решения в области борьбы с загрязнением воздуха на международном и региональном уровнях:

а) Конвенция учитывает глобальный контекст международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха, в том числе осуществляемого в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международной морской организации (ИМО), Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути, Конвенции о биологическом разнообразии, Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Коалиции в защиту климата и чистого воздуха (ККЧВ), Арктического совета и Глобальной инициативы по метану. До сих пор сотрудничество с этими организациями и процессами по научным вопросам в рамках Конвенции было весьма эффективным, и его следует развивать путем обмена информацией и участия, в соответствующих случаях, в принятии решений для обеспечения взаимодополняемости международных усилий;

b) в 2015 году были утверждены Повестка дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития. Соблюдение Сторонами своих обязательств по Конвенции может способствовать достижению целей 3 (обеспечение хорошего здоровья и благополучия), 11 (устойчивые города и общины), 12 (ответственное потребление и производство), 14 (сохранение морских экосистем) и 15 (сохранение экосистем суши);

c) на региональном уровне к числу достижений относятся: принятие новой директивы Европейского союза об обязательствах по сокращению национальных выбросов<sup>1</sup>, развитие сотрудничества по линии Соглашения между Канадой и Соединенными Штатами Америки по качеству воздуха и работа по внедрению наилучших имеющихся технологий в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

d) в 2014 году Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию 1/7 об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха. В декабре 2017 года, опираясь на эту резолюцию, Ассамблея приняла резолюцию 3/8 о предотвращении и уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе, в которой содержится призыв к государствам-членам принять существенные меры по борьбе с загрязнением воздуха; ЮНЕП предлагается создать новую платформу для сотрудничества и обмена информацией в целях содействия усилиям стран, направленным на борьбу с загрязнением воздуха; и выражается поддержка активизации международных действий по решению проблемы трансграничного загрязнения воздуха, в частности путем укрепления регионального сотрудничества.

6. На восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года) министры одобрили Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух (2016–2021 годы). Эта инициатива стимулирует добровольные действия на национальном уровне и содействует налаживанию новых связей в регионе ЕЭК и за его пределами.

7. В рамках Конвенции было разработано несколько протоколов, которые предусматривают конкретные обязательства, направленные на снижение выбросов основных загрязнителей воздуха, причем в три последних протокола были внесены поправки<sup>2</sup>. На сегодняшний день органам Конвенции следует продолжать работу по содействию их ратификации и осуществлению, одновременно с этим рассматривая стратегии для решения остающихся проблем, связанных с загрязнением воздуха.

8. Стороны продолжают проводить критический обзор работы в рамках Конвенции, устанавливая приоритеты в свете этих масштабных изменений, признавая, в соответствующих случаях, за Конвенцией ведущую роль.

9. Таким образом, настоящая стратегия:

a) определяет видение осуществления Конвенции на 2020–2030 годы и последующий период с учетом установленных приоритетов и новых вызовов, касающихся воздействия загрязнения воздуха и его взаимосвязи с изменением климата, загрязнением азотом, утратой биоразнообразия и другими глобальными экологическими проблемами, на основе комплексного подхода, обеспечивающего учет стратегий в области сельского хозяйства, транспорта, энергетики, климата и других областях;

<sup>1</sup> Директива (ЕС) 2016/2284 Европейского парламента и Совета от 14 декабря 2016 года о сокращении национальных выбросов некоторых загрязнителей атмосферы, вносящая изменения в Директиву 2003/35/ЕС и отменяющая Директиву 2001/81/ЕС, О.Ж. (L.344).

<sup>2</sup> Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол); Протокол по тяжелым металлам; и Протокол по стойким органическим загрязнителям (Орхусский протокол).

b) имеет в качестве основы такого видения уникальные сильные стороны и достижения Конвенции – тесные связи между наукой и политикой и способность вести борьбу с множественными загрязнителями и видами их воздействия;

c) устанавливает четкий приоритет по увеличению числа ратификаций и осуществлению протоколов к Конвенции;

d) обеспечивает оперативное реагирование на возникающие вызовы на региональном уровне в тех случаях, когда это сулит явные выгоды, с учетом существующих природоохранных соглашений и возможностей расширения сотрудничества;

e) позволяет оценивать воздействие на здоровье человека и экосистемы принимаемых на региональном уровне мер по борьбе с загрязнением воздуха на местном уровне и в городах;

f) позволяет продолжать сотрудничество на глобальном уровне в целях оценки воздействия загрязнения воздуха в масштабах полушария на качество воздуха на региональном и местном уровнях;

g) устанавливает для Конвенции четкие приоритеты в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов Сторон и секретариата.

10. В разделе В описываются сильные стороны и достижения Конвенции, в разделе С – остающиеся проблемы, связанные с воздействием загрязнения воздуха на окружающую среду и здоровье человека, в разделе D – стратегические приоритеты работы в рамках Конвенции, а в разделе E – выводы.

## **II. Сильные стороны и достижения Конвенции**

### **Подход, ориентированный на воздействие**

11. Конвенция добилась значительного успеха в решении проблем, связанных с окружающей средой и здоровьем человека, и сыграла ведущую роль в применении подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия. Основные сильные стороны и экспертный потенциал Конвенции и ее вспомогательных органов включают в себя изучение вопросов регулирования загрязнителей воздуха, пагубно влияющих на здоровье человека, подкисления, эвтрофикации, нанесения ущерба культурному наследию и других экологических воздействий, которые отрицательно сказываются на экологических услугах. На начальном этапе работа была ориентирована на подкисляющее загрязнение, а затем уже на эвтрофицирующие соединения (оксиды азота и аммиак) и тропосферный озон. Работа по Конвенции также охватывает выбросы и воздействия дисперсного вещества.

12. Кроме того, сотрудничество с другими организациями способствовало расширению знаний о воздействии загрязнения воздуха, в том числе благодаря созданию Совместной целевой группы ЕЭК/ВОЗ по аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека. Это содействовало учету воздействий на здоровье человека, в том числе в моделях комплексной оценки.

13. Еще одной важной сильной стороной Конвенции является ее уникальный географический охват: она охватывает большую часть Северного полушария, от Соединенных Штатов Америки и Канады до Центральной Азии, включая всю Европу и Российскую Федерацию, и является единственным многосторонним договором о трансграничном загрязнении воздуха, имеющим обязательную юридическую силу. Для оценки переноса загрязнения воздуха в масштабах всего Северного полушария было налажено сотрудничество с новыми субъектами, в том числе с ведущими учеными, находящимися за пределами региона ЕЭК.

14. Следует отметить, что научные инструменты Конвенции, в том числе модели комплексной оценки и мониторинг воздействия, использовались Европейским союзом при подготовке своей новой Директивы о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗВ) и способствовали принятию обязательств по сокращению выбросов

на 2030 год в дополнение к обязательствам на 2020 год в рамках Гётеборгского протокола.

### **Новаторская роль в деле снижения выбросов тяжелых металлов, стойких органических загрязнителей и черного углерода**

15. В рамках Конвенции были также разработаны протоколы по стойким органическим загрязнителям и тяжелым металлам, включая свинец, кадмий и ртуть. Эта новаторская работа проложила путь к разработке глобального подхода к этим проблемам и вдохновила принятие Стокгольмской и Минаматской конвенций.

16. Важное значение для нынешней и будущей работы над политикой борьбы со стойкими органическими загрязнителями и тяжелыми металлами имеют приобретенные экспертные знания, в том числе по наилучшим имеющимся технологиям, кадастрам выбросов, проведению мониторинга и моделирования в рамках Конвенции. Методы сокращения выбросов и борьбы с ними, разработанные для регулирования дисперсного вещества, позволят также сократить выбросы и других, помимо ртути, металлов и стойких органических загрязнителей, таких как полициклические ароматические углеводороды (ПАУ).

17. Гётеборгский протокол 1999 года и поправки к нему 2012 года были первыми международными соглашениями, направленными на предотвращение образования тропосферного озона и выбросов черного углерода, которые являются короткоживущими климатическими загрязнителями. В докладе об оценке 2016 года подчеркивается, что многие меры по борьбе с загрязнением воздуха создают очевидные взаимные выгоды в плане сокращения выбросов парниковых газов и короткоживущих климатических загрязнителей и, таким образом, способствуют борьбе с изменением климата при одновременном повышении качества воздуха.

### **Конвенция как гибкий и адаптируемый механизм**

18. Еще одной отличительной чертой Конвенции является поощрение партнерства между Сторонами в целях повышения квалификации национальных экспертов и оказания помощи странам в выполнении задач, поставленных в протоколах.

19. Рабочая группа по воздействию и Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе в ходе реализации своих стратегий создали надежную систему кадастров выбросов и программы моделирования и мониторинга. Это позволило создать комплексную базу данных, которая включает в себя исторические данные за 40-летний период, что дает возможность оценивать долгосрочные тенденции в области трансграничного загрязнения воздуха и его воздействий. Целевая группа по технико-экономическим вопросам и Целевая группа по химически активному азоту, действующие под эгидой Рабочей группы по стратегиям и обзору, разработали справочную информацию технического характера о методах сокращения выбросов.

20. Еще одной сильной стороной Конвенции является тот факт, что ее работа в области науки и политики традиционно проводится в рамках гибкого и основанного на консенсусе процесса. Конструктивный и уникальный характер рабочего взаимодействия представителей науки и политики позволил Сторонам принимать решения в ответ на новые тенденции и задачи, такие как обновление коэффициентов выбросов для более точного отражения реальных выбросов, например, оксидов азота (дизельные автомобили) и дисперсного вещества (малые установки для сжигания древесины), в кадастрах выбросов.

21. Успех протоколов заключается не только в том, что в них установлены целевые показатели сокращения выбросов, которые четко задают желаемые результаты, но и в том, что в них указано каким образом эти сокращения должны быть достигнуты: путем применения единообразных минимальных технических норм выбросов, основанных на наилучших имеющихся технологиях и требованиях к энергоэффективности. Такие опирающиеся на технологии требования позволяют обеспечить одинаковые правила игры для Сторон.

22. Еще одним важным аспектом работы, проводимой в рамках Конвенции, является разработка методологий мониторинга воздействия, которые документально фиксируют улучшение качества воздуха с точки зрения не только концентраций и кадастров выбросов, но и уменьшения воздействия.

23. В частности, в пересмотренных протоколах положения, касающиеся гибкости, были изменены и расширены по сравнению с первоначальными текстами Протокола по стойким органическим загрязнителям, Протокола по тяжелым металлам и Гётеборгского протокола (например, сроки применения предельных значений выбросов и возможности использования альтернативных стратегий для их достижения) с целью содействия их ратификации и осуществлению. Эта работа велась в тесном сотрудничестве и консультации с Координационной группой по содействию мерам, направленным на осуществление Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

24. Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух содействует повышению осведомленности на политическом уровне о необходимости улучшения качества воздуха и выгодах ратификации протоколов. Эти усилия были отмечены в резолюции по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе (UNEP/EA.3/Res.8), принятой Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии (Найроби, 4–6 декабря 2017 года) как источник вдохновения для других регионов.

#### **Регулярный обзор достижений**

25. Протоколы к Конвенции предусматривают проведение обзоров<sup>3</sup> для оценки их достаточности и эффективности в свете достигнутого прогресса и последних научно-технических знаний. Исходя из результатов этих обзоров были внесены поправки в Протокол по стойким органическим загрязнителям, в Протокол по тяжелым металлам и в Гётеборгский протокол, и сегодня эти протоколы включают в себя новые обязательства и дополнительные загрязнители.

26. Ключевым механизмом отслеживания этих достижений является эффективно действующий Комитет по осуществлению, который разработал процедуры уведомления Сторон о несоблюдении требований в отношении представления отчетности о выбросах и сокращения выбросов и обеспечивает соблюдение этих процедур в таких случаях. Комитет по осуществлению и вспомогательные органы Конвенции наладили высокоэффективное взаимодействие в деле оказания поддержки усилиям стран по сокращению выбросов и представлению отчетности, требуемых протоколами.

### **III. Нерешенные проблемы**

27. Несмотря на то, что благодаря мерам по борьбе с загрязнением, предпринятым в рамках Конвенции, удалось значительно сократить воздействие загрязнения воздуха на здоровье человека и экосистемы, сохраняется еще ряд важных проблем, требующих решения. В выводах доклада об оценке Конвенции 2016 года отмечено, что для борьбы с перечисленными ниже загрязнителями воздуха необходимо использовать подход, учитывающий многообразие загрязнителей и видов их воздействия, а также их потенциальную взаимосвязь с изменением климата, азотным циклом и биоразнообразием.

#### **Озон и его прекурсоры**

28. Несмотря на сокращение пиковых концентраций озона, научные данные указывают на значительный ущерб для здоровья человека, естественной растительности, сельскохозяйственных культур и лесов, а также некоторых материалов в регионе ЕЭК. Даже полное выполнение требований Гётеборгского

<sup>3</sup> В соответствии со статьей 10 Гётеборгского протокола, пунктом 3 статьи 10 Протокола по стойким органическим загрязнителям и статьей 10 Протокола по тяжелым металлам.

протокола и поправок к нему 2012 года (например, сокращение выбросов оксидов азота и неметановых летучих органических соединений, оба из которых являются прекурсорами озона), не решит всех масштабных проблем. Результаты моделирования свидетельствуют о том, что фоновые уровни тропосферного озона начнут расти снова после 2020–2030 годов<sup>4</sup>, постепенно увеличиваясь под влиянием выбросов метана за пределами региона ЕЭК. Поэтому для предотвращения образования тропосферного озона потребуются дальнейшее сокращение прекурсоров, включая метан.

29. В настоящее время ведется работа по пересмотру Руководящих принципов ВОЗ по качеству воздуха применительно к дисперсному веществу, озону, диоксиду азота и диоксиду серы<sup>5</sup>.

30. В отношении растительности, включая сельскохозяйственные культуры, имеется больше данных о биологически значимых критических уровнях озона, основанных на потоках. Тем не менее необходимо далее разрабатывать модели комплексной оценки, с тем чтобы лучше понять воздействие сокращения выбросов на повреждение растительности озоном.

31. Поскольку тропосферный озон является как климатическим загрязнителем, так и мощным парниковым газом, снижение высоких концентраций поможет предотвратить как загрязнение воздуха, так и изменение климата.

### **Дисперсное вещество и его прекурсоры**

32. Высокие концентрации дисперсного вещества, в том числе в результате переноса на большие расстояния выбросов дисперсного вещества и прекурсоров вторичного дисперсного вещества, оказывают значительное воздействие на здоровье человека в плане повышения уровней заболеваемости и смертности. Показатели дисперсного вещества, рекомендуемые в руководящих принципах ВОЗ, значительно превышены во многих частях региона ЕЭК, особенно в городских районах. Текущий обзор основан на доказательствах пагубного воздействия на здоровье человека дисперсного вещества, которое было зафиксировано при более низких уровнях, чем сообщалось ранее<sup>6</sup>.

33. Помимо воздействия на здоровье человека, дисперсное вещество вызывает загрязнение и коррозию материалов, повреждение объектов культурного наследия и приводит к ухудшению видимости. Сокращение выбросов черного углерода как компонента дисперсного вещества играет важную роль по причине его токсикологического воздействия и влияния на загрязнение воздуха и изменение климата.

### **Азот и сера**

34. Сокращение выбросов подкисляющих загрязнителей, прежде всего серы, позволило в значительной степени снизить угрозу подкисления чувствительных экосистем суши и водных экосистем. Однако биологическое восстановление происходит значительно медленнее в сравнении с восстановлением важнейших химических параметров. Сохраняющееся подкисление во все большей степени обусловлено выбросами азотосодержащих соединений, в особенности аммиака/аммония. Сера и азотосодержащие соединения, допустимые уровни которых превышены в ряде регионов, по-прежнему в значительной степени способствуют коррозии и наносят ущерб культурному наследию.

35. Нарушение глобальных и региональных циклов азота является одной из самых важных проблем в контексте экологической политики. Эвтрофицирующее воздействие атмосферных азотосодержащих соединений продолжает угрожать чувствительным экосистемам и биологическим видам на большей части региона ЕЭК. Этот вывод подкрепляется наблюдаемыми нарушениями баланса питательных

<sup>4</sup> Научный доклад об оценке (см. примечание 1), стр. 27.

<sup>5</sup> <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/air-quality/activities/update-of-who-global-air-quality-guidelines>.

<sup>6</sup> Пересмотренные руководящие принципы должны быть опубликованы в 2020 году.

веществ, высоким уровнем насыщения азотом и утратой биоразнообразия в наземных и водных экосистемах. Выбросы аммиака в сельском хозяйстве в значительной степени определяют нынешние и будущие превышения критических нагрузок азота в качестве индикатора утраты биоразнообразия на большей части территорий; вторичное дисперсное вещество, связанное с азотом, также оказывает огромное влияние на воздействие дисперсного вещества. Помимо этих последствий, выпадение азотосодержащих соединений из атмосферы тесно связано с проблемой изменения климата из-за взаимозависимости углеродного и азотного циклов.

### **Стойкие органические загрязнители и тяжелые металлы**

36. Несмотря на быстрое сокращение в последние десятилетия выбросов тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей, долгосрочные риски сохраняются: критические нагрузки свинца и ртути превышены во многих районах, а уровни непреднамеренных выбросов в окружающую среду стойких органических загрязнителей (НСОЗ), таких как полициклические ароматические углеводороды (ПАУ) и гексахлорбензол, по-прежнему вызывают обеспокоенность. Хотя соответствующие глобальные конвенции (Минаматская и Стокгольмская) используют подходы на основе учета всего жизненного цикла ртути и СОЗ (от производства до удаления), ожидается, что Конвенция по воздуху будет и далее играть важную роль в соответствии с решением 2013/22 Исполнительного органа, особенно в том, что касается определения и оценки выбросов; атмосферного переноса и воздействия тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей, в том числе на здоровье человека; и борьбы с выбросами тяжелых металлов и НСОЗ.

### **От трансграничного загрязнения на большие расстояния к городскому масштабу**

37. Межконтинентальный трансграничный перенос загрязнения воздуха на большие расстояния играет важную роль не только применительно к стойким органическим загрязнителям и ртути, которые охватываются глобальными конвенциями, но и по отношению к тропосферному озону и твердым частицам. Для сокращения выбросов метана как прекурсора озона и его воздействия в регионе ЕЭК необходимо сократить выбросы метана в масштабах всего полушария. Конвенция будет и впредь играть важнейшую роль в проведении оценок, содействии сотрудничеству и предотвращении загрязнения воздуха в масштабах полушария, наряду с мерами на местном и региональном уровне.

38. В то же время становится все более очевидным, что загрязнение воздуха на местном уровне, в том числе в городах, во многом определяется трансграничным переносом загрязнителей на большие расстояния. Необходимо усовершенствовать многомасштабные модели и расширить сотрудничество между различными уровнями управления.

### **Нерешенные проблемы**

39. Мониторинг качества воздуха и воздействия загрязнения имеет важное значение для проверки моделей, выявления тенденций восстановления после предыдущего воздействия и выявления новых воздействий, а также оценки эффективности и достаточности дальнейших мер по борьбе с выбросами. В частности, модели и методы оценки облегчают анализ и использование результатов мониторинга директивными органами. В мире нет аналогов системе мониторинга, моделирования и оценки, созданной в рамках Конвенции, и Сторонам следует выделять ресурсы для обеспечения ее эффективного долгосрочного функционирования.

### **Взаимосвязь между загрязнением воздуха, экосистемами и изменением климата**

40. Прямые и обратные связи между загрязнением воздуха, биогеохимией и биоразнообразием экосистем, рациональным землепользованием и изменением климата носят сложный характер. В качестве примера можно привести связь между ростом концентрации озона и азотным загрязнением, биологическим воздействием и изменением климата; мобилизацией ртути, ранее осажденной в результате

подкисления, и изменением климата; и увеличение выбросов летучих органических соединений и аммиака вследствие повышения температуры. С учетом этих взаимодействий и ввиду того, что их центральным звеном является загрязнение воздуха, этот аспект является важной научно-политической проблемой, требующей проведения информационной работы в рамках Конвенции. Дальнейшая работа научных органов Конвенции по изучению этих взаимодействий является высокоприоритетной задачей.

#### **Механизмы гибкости**

41. В целях содействия их ратификации большим числом стран пересмотренные протоколы предусматривают более гибкие условия, в виде переходного периода, для применения предельных значений выбросов, менее строгие требования в отношении представления отчетности и обеспечивают дополнительную гибкость в плане оценки соблюдения обязательств по сокращению выбросов (процедура корректировки). Несмотря на некоторый неоспоримый прогресс, эти гибкие положения не принесли до сих пор ожидаемых результатов.

#### **Потребность в информировании о необходимости дальнейших действий**

42. Необходимо наладить информирование о работе, проводимой в рамках Конвенции, достижениях и остающихся проблемах, с тем чтобы повысить уровень осведомленности директивных органов и общественности.

43. Убедительные современные научные данные об отрицательном воздействии загрязнения воздуха на здоровье человека, материалы и экосистемы свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных мер в целях улучшения качества воздуха и здоровья населения, в том числе путем активизации сотрудничества с регионами, не входящими в ЕЭК (см. ниже).

## **IV. Стратегические приоритеты Конвенции**

44. Ниже излагаются ключевые приоритеты для проведения деятельности и выработки политики на период до 2030 года, определенные с учетом вызовов, рассмотренных в разделе С. Эти приоритеты должны служить ориентирами для будущей работы и содействовать установлению очередности задач и использования ресурсов, в том числе выделяемых вспомогательным органам и секретариату. Список конкретных задач по каждому приоритетному направлению не следует рассматривать в качестве исчерпывающего. В будущем Конвенция должна также сохранить способность гибко реагировать на новые научные достижения и политические вызовы.

#### **Обеспечение максимального эффекта от осуществления Конвенции**

45. Главным приоритетом работы по Конвенции является обеспечение максимального эффекта от ее осуществления путем достижения поставленных в трех последних пересмотренных протоколах целей по сокращению выбросов и реализации взаимных выгод для здоровья человека и окружающей среды. Увеличение числа ратификаций и активизация осуществления этих протоколов, в том числе посредством эффективного обеспечения соблюдения, и обеспечение их периодического обзора и принятия необходимых мер являются ключевыми элементами этих усилий.

46. Увеличение числа ратификаций и активизация осуществления трех последних пересмотренных протоколов имеют центральное значение в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Нынешний политический и институциональный разрыв между этими странами и другими странами региона ЕЭК в области управления качеством воздуха и борьбы с загрязнением требует постоянного внимания, и его преодоление должно стать одной из долгосрочных задач Конвенции. Непрерывное информирование, особенно на политическом уровне, о необходимости улучшения качества воздуха и выгодах ратификации протоколов является важнейшим условием для успеха Конвенции.

47. Нарращивание потенциала в целях повышения квалификации; улучшения понимания положений протоколов; более эффективного использования имеющихся возможностей; обмена накопленным опытом; более эффективного использования имеющегося потенциала; обмена накопленным опытом; и передачи знаний, связанных с мониторингом качества воздуха, составлением кадастров выбросов и их прогнозов, а также со стратегиями борьбы с загрязнением. Финансовая поддержка остается востребованной и будет предоставляться и далее.

48. Обеспечение эффективности протоколов требует, чтобы Стороны выполняли все свои обязательства по этим договорам. Сторонам следует продолжать совершенствовать кадастры выбросов; обеспечить регулярное представление отчетности, в том числе данных с привязкой к координатной сетке для Сторон в пределах географического охвата ЕМЕП; и реализовывать технические меры. По мере совершенствования кадастров выбросов будет расти осведомленность Сторон о соответствующих стратегиях, политике и технических мерах, необходимых для сокращения выбросов и достижения целей и обязательств, установленных в протоколах. Комитет по осуществлению должен и далее использовать свой подход к рассмотрению соблюдения обязательств, уделяя повышенное внимание случаям длительного несоблюдения и продолжая оказывать поддержку странам в их усилиях, направленных на сокращение выбросов и выполнение обязательств по представлению отчетности.

49. Сторонам следует провести обзор Гётеборгского протокола с внесенными в него поправками или его частей в соответствии с положениями статьи 10. Этот обзор, результаты которого будут определять необходимость внесения изменений, должен включать оценку мер по снижению выбросов черного углерода и аммиака. Он должен также учитывать достаточность и эффективность текущих обязательств и успехи Сторон в достижении целей Протокола. При проведении обзора следует учитывать, в соответствующих случаях, приоритеты, определенные в настоящей стратегии, а также рекомендации, содержащиеся в докладе группы по пересмотру политики (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/3), и выводы, сделанные в докладе о научной оценке 2016 года.

50. В соответствии с этим подходом при проведении обзора следует рассмотреть, в частности, необходимость дальнейшего сокращения выбросов загрязнителей, охватываемых на данный момент настоящим Протоколом, включая выбросы аммиака, а также соответствующие шаги по сокращению выбросов черного углерода, метана (как прекурсора озона) и выбросов в результате судоходства (с надлежащим учетом политики и мер ИМО). Обзор должен также включать анализ положений о гибкости, включенных в пересмотренный вариант Гётеборгского протокола, и их эффективности.

51. В краткосрочной перспективе Стороны Конвенции будут и далее уделять повышенное внимание осуществлению и ратификации Протокола по тяжелым металлам и Протокола по стойким органическим загрязнителям. Будущая работа в рамках этих инструментов должна и далее осуществляться в соответствии с принципиальным подходом, изложенным в решении 2013/22 Исполнительного органа (ECE/EB.AIR/122/Add.1), причем в рамках второго протокола она должна быть сосредоточена на НСОЗ. Работа в области НСОЗ может включать в себя продолжение научно-технических исследований с упором на дополнительные усилия по совершенствованию наилучших имеющихся технологий, в частности более конкретных мер по НСОЗ, таких как ПАУ, и конкретных мер для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в особенности в отношении новых установок.

52. Деятельность по сокращению выбросов тяжелых металлов должна осуществляться в регионе ЕЭК при условии, что она будет дополнять работу в рамках Минаматской конвенции о ртути и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). С учетом этого Конвенция должна стремиться к тому, чтобы выполнять функции экспертного центра ЮНЕП с акцентом на обмен техническими знаниями в отношении наилучших имеющихся технологий, кадастров выбросов, моделирования и мониторинга.

53. При рассмотрении необходимости внесения поправок в протоколы Стороны должны учитывать возможности применения комплексного подхода к экологической политике, способного обеспечить достижение многочисленных целей и выгод, а также возможные непредвиденные последствия предлагаемых мер в отношении других экологических проблем. Им также следует рассмотреть возможность включения в них механизмов дополнительной гибкости и принятия новых подходов с целью содействия их ратификации и осуществлению странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

#### **Улучшение научно-технической базы для работы по Конвенции**

54. Научно обоснованное принятие решений и ориентированные на воздействие подходы как основа рациональной политики останутся важнейшими компонентами работы по Конвенции. Это преимущество будет сохранено и, по мере возможности, усилено, в том числе применительно к сотрудничеству между органами Конвенции. Сотрудничество с такими стратегическими партнерами, как Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), имеет ключевое значение для научной работы в рамках Конвенции и поэтому будет продолжаться.

55. Для обеспечения максимальной актуальности Конвенции научная деятельность в ее рамках должна опираться на широкое участие всех стран региона ЕЭК, в том числе Северной Америки и, в особенности, стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в которых расширение участия будет содействовать поддержке, среди прочего, усилий по получению достоверных данных о выбросах и развитию сетей мониторинга и моделирования в регионе.

56. Совершенствование научно-технической базы Конвенции путем улучшения оценки прогресса в повышении качества воздуха и снижении воздействия на здоровье человека, материалы и экосистемы поможет обеспечить, чтобы разработка политики оставалась и далее научно обоснованной и эффективной. Деятельность по мониторингу и моделированию качества воздуха следует тесно координировать с оценками воздействия на здоровье человека и экосистемы, с тем чтобы составить более полное представление о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах.

57. Сторонам следует поддерживать или расширять свои сети мониторинга, включая мониторинг экосистем и материалов. Сторонам нужно развивать свои сети мониторинга для отслеживания загрязнения воздуха (сеть ЕМЕП) и его последствий в соответствии с действующей Стратегией мониторинга и использовать любую возможность для обслуживания сетями мониторинга широкого круга клиентов (национальных и международных) и помогать им в решении других проблем, связанных, например, с климатом, биоразнообразием и управлением землепользованием. Приоритетное внимание следует уделять расширению мониторинга на основе воздействия с целью охвата дополнительных видов экосистем, в том числе пастбищ, вересковых пустошей, болот и дюн. Большое значение будет также иметь сотрудничество с другими сетями, такими как Сеть долгосрочных исследований экосистем и LifeWatch. При рассмотрении вопроса о расширении деятельности на уровне городов, в масштабе полушария или на глобальном уровне следует учитывать последствия для моделирования и мониторинга, включая возможное отвлечение ресурсов от основных видов деятельности, связанных с моделированием на масштабных моделях и фоновым мониторингом.

58. Работа по Конвенции будет также включать в себя непрерывные усилия, направленные на обеспечение доступа к данным мониторинга, полученным с помощью всех соответствующих международных программ сотрудничества, через обычные интернет-каналы. Мониторинг качества воздуха и воздействий должен непрерывно адаптироваться к научным потребностям. Необходимо также учитывать данные, получаемые в других программах наблюдения Земли, таких как Группа по наблюдениям за Землей, Глобальная служба атмосферы и «Коперник».

59. Достоверность научных выводов зависит от качества и полноты имеющихся данных. Надежные кадастры и прогнозы выбросов, которые имеют решающее

значение для установления реалистичных обязательств по сокращению выбросов (ориентированных на воздействие), также являются важным фактором для содействия ратификации и использования научным сообществом в целом. Следует улучшать полноту и точность кадастров выбросов и прогнозов, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В рамках Конвенции и ЕМЕП будут приняты конкретные меры по совершенствованию процесса рассмотрения кадастров в целях поддержки усилий Сторон по совершенствованию отчетности о выбросах и дальнейшей разработки методологий, которые лежат в основе оценок выбросов, в том числе по некоторым конкретным загрязнителям. Необходимо усилить проверку, в том числе путем проведения измерений и подтверждения того, что реальные выбросы точно и последовательно отражаются в кадастрах выбросов. Одной из приоритетных задач является дальнейшая работа над определением термина «черный углерод» в целях представления отчетности о выбросах и мониторинга окружающего воздуха и воздействий. Кроме того, ЕМЕП следует тесно сотрудничать с соответствующими организациями в деле составления актуальных и достоверных кадастров выбросов за пределами региона ЕЭК по всем загрязнителям для оценки их переноса в регион ЕЭК и из него. Также необходимо продолжить усилия по обеспечению доступа к собранному данным о выбросах и их прогнозам.

60. Целевая группа по аспектам здоровья должна продолжать анализ воздействия дисперсного вещества на здоровье человека, уделяя должное внимание его компонентам, а также пересмотреть воздействие  $\text{NO}_2$  на здоровье человека и длительное воздействие приземного озона; рассматривать и согласовывать методологии оценки воздействия на здоровье человека; и продолжать анализ и приоритизацию воздействий переноса тяжелых металлов и  $\text{CO}_3$  по воздуху для целей разработки политики.

61. Руководящий орган ЕМЕП и Рабочая группа по воздействию должны и далее совершенствовать реализацию соответствующих стратегий, касающихся сотрудничества в области мониторинга, моделирования и составления карт между центрами, целевыми группами и программами. При представлении результатов моделирования следует более четко обозначать масштаб оценки, например, как континентальный, региональный или местный.

62. В свете сохраняющихся проблем научная работа в области  $\text{CO}_3$  и тяжелых металлов должна продолжаться с акцентом на улучшение понимания долгосрочных тенденций в области выбросов, переноса, поведения и накопления в окружающей среде этих загрязнителей, а также их негативного воздействия на здоровье человека и экосистемы. На основе этой работы Рабочая группа по стратегиям и обзору должна проводить дискуссии по вопросам политики в отношении переноса в масштабах полушария ртути и  $\text{CO}_3$ , в особенности ПАУ, образующихся в результате сжигания древесины.

63. Президиум Исполнительного органа и вспомогательные органы должны продолжать обсуждение новых вариантов финансирования видов деятельности, не охватываемых Протоколом о финансировании Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, и предоставить Исполнительному органу соответствующие рекомендации.

64. Конвенция должна и далее играть важную роль в оценке переноса загрязнения воздуха в масштабах полушария, а ЕМЕП должна предоставлять анализы и доклады в поддержку дискуссий по вопросам политики, касающихся необходимости борьбы с озоном и его прекурсорами, дисперсным веществом, тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями в широких географических масштабах за пределами региона ЕЭК. Доклады должны содержать наиболее релевантную доступную информацию о том, как влияет загрязнение воздуха в регионе ЕЭК и за его пределами на загрязнение воздуха в регионе, в том числе о влиянии выбросов от международного судоходства на фоновый озон и концентрацию дисперсного вещества; о роли пожаров и дыма; о потенциальных возможностях сокращения выбросов; об относительном влиянии каждого загрязнителя, в том числе прекурсоров, на проблему загрязнения в

регионе; о воздействии изменения климата на это влияние; и о воздействии загрязнения воздуха в масштабах полушария на экосистемы и здоровье человека.

65. С учетом того, что влияние на качество воздуха в городах оказывает местное, национальное и трансграничное загрязнение, а качество воздуха в регионе зависит от борьбы с выбросами в городах, Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки должна оценивать воздействие мер, принятых на различных географических уровнях, на здоровье человека, материалы и экосистемы для выявления надлежащих многоуровневых стратегий борьбы с загрязнением воздуха. Целевая группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария должна продолжить оценку воздействия загрязнения воздуха в масштабе полушария, уделяя должное внимание региональным действиям.

#### **Содействие принятию обоснованных решений по вопросам политики**

66. Необходимо поддерживать и укреплять тесные двусторонние связи между наукой и политикой. С одной стороны, научная деятельность должна отвечать потребностям и вопросам политики; с другой – новые научные разработки должны влиять на приоритеты политики и определять политические решения в плане того, какие элементы должны охватываться политикой и как ее следует разрабатывать.

67. В дальнейшей работе по Конвенции следует продолжать уделять повышенное внимание загрязнителям, которые лучше всего поддаются регулированию на региональном уровне, и изучать необходимость принятия дальнейших мер по решению остающихся и возникающих проблем, изложенных в разделе С, в том числе касающихся дисперсного вещества и его прекурсоров, черного углерода как компонента дисперсного вещества, тропосферного озона и его прекурсоров, эвтрофицирующего загрязнения с акцентом на аммиак и, при сохраняющейся необходимости, подкисляющего загрязнения. В отношении твердых частиц Конвенция должна также включать меры по сокращению выбросов в жилом секторе и в результате сжигания твердого топлива в жилом секторе и на малых установках. В соответствии с решением 2013/22 Исполнительного органа следует продолжать научные и технические изыскания для определения того, следует ли включать в Конвенцию новые НСОЗ. В отношении тропосферного озона будет рассмотрен вопрос о том, как Конвенция может наилучшим образом повысить эффективность борьбы с еще не охваченными прекурсорами озона (такими, как метан). С согласия Сторон и при наличии достаточно убедительных научных данных можно также рассмотреть вопрос о работе по другим загрязнителям в рамках Конвенции.

68. Ширится понимание важности комплексного подхода к выработке экологической политики, в связи с чем необходимо прилагать более активные усилия в целях изучения этих взаимосвязей в рамках Конвенции, в частности в рамках Гётеборгского протокола, и распространения информации о них. В этом отношении следует продолжать использовать и далее развивать подход, учитывающий многообразие загрязнителей и видов их воздействия, на основе, в частности, комплексного подхода к выработке экологической политики в трех областях:

a) во-первых, как наука, так и политика должны учитывать тот факт, что загрязнение воздуха является центральным звеном процесса взаимодействия между озоном, азотом, изменением климата и экосистемами. Например, изменение климата может привести к увеличению концентрации озона, выбросов аммиака и спровоцировать ответную реакцию экосистем, что вызовет дальнейшее увеличение концентраций и усиление воздействия, обусловив необходимость дальнейшего сокращения выбросов прекурсоров озона и аммиака;

b) во-вторых, нарушение азотных циклов на глобальном и региональном уровнях является одной из наиболее серьезных проблем экологической политики, которую можно решить надлежащим образом только на основе комплексного подхода, обеспечивающего учет стратегий в области сельского хозяйства, транспорта, энергетики, климата и других областях. Борьба с загрязнением воздуха играет ключевую роль в управлении химически активным азотом и в предотвращении его воздействия;

с) и наконец, несмотря на активизацию в последнее время усилий по разъяснению необходимости применения комплексного подхода к решению проблем, связанных с качеством воздуха и изменением климата, в направлении фактической разработки комплексной политики, четко ориентированной на многочисленные цели и учитывающей все воздействия, делаются лишь первые шаги. Следует продолжать анализ взаимосвязей между мерами по борьбе с загрязнением воздуха и мерами по смягчению изменения климата, включая воздействие мер по борьбе с изменением климата на качество воздуха и воздействие мер по борьбе с загрязнением воздуха на климат, с тем чтобы определить беспроигрышные стратегии и политику в области борьбы с загрязнением, учитывающие взаимодополняемость мер, направленных на сокращение выбросов загрязнителей воздуха и парниковых газов.

69. Важное значение для разработки эффективных стратегий и обоснования политических решений имеет анализ экономических издержек воздействия загрязнения воздуха и затратоэффективности политики борьбы с ним. Целевая группа по технико-экономическим вопросам и Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки должны продолжать работу по улучшению своих оценок издержек воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и экосистемы, данных по издержкам и затратоэффективности мер по борьбе с загрязнением и издержек бездействия. Они также должны провести сопоставления дополнительных местных и региональных мер с мерами континентального уровня, учитывая относительную значимость различных источников, и проанализировать затратоэффективность стратегий сокращения выбросов в Северном полушарии в отношении прекурсоров озона в сопоставлении с европейским и североамериканским подходами, направленными исключительно на уменьшение воздействия озона на здоровье человека и сельскохозяйственные культуры.

#### **Коммуникация, информационно-пропагандистская деятельность и налаживание сотрудничества**

70. Сохраняется настоятельная необходимость дальнейшего улучшения информирования о работе по Конвенции и успехах в решении проблем трансграничного загрязнения воздуха, в том числе на политическом уровне, и повышения осведомленности о важности борьбы с загрязнением воздуха с учетом его воздействия на здоровье человека и на окружающую среду и о наличии соответствующих затратоэффективных инструментов. Это поможет устранить одно из основных препятствий к ратификации для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: недостаток осведомленности, в том числе на политическом уровне, о рисках, связанных с загрязнением воздуха, и о преимуществах ратификации протоколов к Конвенции, в том числе о потенциальных экономических и конкурентных выгодах от реализации мер по сокращению выбросов.

71. Органы, действующие в рамках Конвенции, должны также активизировать усилия при осуществлении своей коммуникационной деятельности с целью повышения осведомленности о настоятельных экологических, медико-санитарных и экономических причинах, диктующих необходимость действий по борьбе с загрязнением воздуха и усилению роли Конвенции на основе успехов многостороннего сотрудничества в рамках конвенционной системы в процессе решения все более сложных научно-политических вопросов. По возможности обновленный подход должен включать новые инструменты и механизмы и инновационные решения, позволяющие лучше охватывать желательную целевую аудиторию: общественность, природоохранные НПО, разработчиков политики, а также тех, кто действует на политическом уровне. НПО могут играть важную роль, распространяя информацию среди общественности, ведя пропаганду за чистоту воздуха и стимулируя принятие и осуществление стратегий борьбы с загрязнением воздуха. В тех случаях, когда это возможно, Стороны должны содействовать усилиям по повышению эффективности коммуникационной деятельности по Конвенции.

72. По мере возможности, Стороны должны поддерживать Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух как инструмент повышения осведомленности об

имеющихся решениях и поощрения национальных действий в рамках региона ЕЭК и за его пределами.

73. Следует активизировать важную информационно-пропагандистскую работу по научно-политическим вопросам, а также деятельность по наращиванию потенциала, проводившуюся в последние годы в рамках Конвенции. Важно развивать успешные взаимные контакты и обмен информацией с такими организациями, как Коалиция за климат и чистый воздух, Арктический совет, Глобальная инициатива по метану, ЮНЕП и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ и ВМО, продолжая задействовать синергетические связи между их работой и деятельностью Конвенции. Также следует активизировать научное сотрудничество, налаженное со странами, находящимися за пределами региона ЕЭК, в том числе в рамках Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария. Следует изучить возможность налаживания диалога с такими учреждениями, как Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Азиатский банк развития, группа Африканского банка развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк и Межамериканский банк развития.

74. Было установлено, что перенос загрязнителей воздуха, особенно озона и дисперсного вещества, в масштабах полушария и на межконтинентальном уровне является важным фактором в управлении качеством воздуха. Влияние переноса загрязнения в масштабах полушария на качество воздуха в регионе ЕЭК остается нерешенной проблемой, и для сокращения выбросов необходимо развитие сотрудничества на трансконтинентальном уровне и в масштабах полушария. Несмотря на то, что Конвенция и протоколы к ней должны оставаться открытыми только для стран – членов ЕЭК, решение остающихся проблем, связанных с загрязнением, потребует сотрудничества на политическом уровне, в том числе с другими странами и регионами. Стороны приступили к серьезному изучению путей развития более широкого географического сотрудничества и серьезному рассмотрению вопроса о роли Конвенции в более широких географических усилиях по сокращению трансграничного загрязнения воздуха, а также потенциального характера и методов такого сотрудничества.

75. На третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 4–6 декабря 2017 года) государства-члены приняли резолюцию 3/8, которая содержит настоятельный призыв к государствам-членам принять ряд мер по сокращению загрязнения воздуха. Эта резолюция призывает их стремиться высвобождать синергизм и обеспечивать взаимную пользу от национальных стратегий борьбы за чистый воздух и программ в таких ключевых областях, также охватываемых или затрагиваемых Гётеборгским протоколом, как транспорт, городское развитие, изменение климата, доступ к энергии, сельское хозяйство и управление азотом, а также продолжать разработку совместных мер и поиск решений в области борьбы с загрязнением воздуха. Резолюция также требует действий со стороны самой ЮНЕП, включая создание платформы для обмена информацией и сотрудничества между странами и организациями, а также оценку проблем и возможностей в области сокращения выбросов и сотрудничества в целях осуществления общих мер по борьбе с загрязнением воздуха в глобальном масштабе. Кроме того, она призывает ЮНЕП укреплять региональное сотрудничество в области загрязнения воздуха в тесном взаимодействии с Конвенцией и другими соответствующими инициативами и подчеркивает необходимость дальнейшего обмена знаниями между региональными форумами по сотрудничеству, включая Конвенцию.

76. В рамках работы по Конвенции будет продолжаться обмен опытом и научными знаниями и реализовываться стремление к тому, чтобы Конвенция играла ключевую роль в создании и функционировании вышеуказанной платформы, а также будут организовываться неофициальные обсуждения по вопросам политического сотрудничества между регионами.

77. Конвенция должна активизировать свои усилия, чтобы оперативно реагировать на новые научные данные и политические приоритеты, а также учитывать

соответствующую работу и обсуждения по вопросам политики в других сообществах. При рассмотрении своих политических мер и приоритетов Конвенция должна стремиться быть не только открытой и амбициозной, но и прагматичной, с тем чтобы обеспечить максимальную отдачу с точки зрения качества воздуха, здоровья людей и экосистем.

## V. Общие выводы

78. Для решения проблем трансграничного загрязнения воздуха, оказывающего воздействие на регион ЕЭК, еще многое предстоит сделать. Сторонам следует продолжать поддерживать усилия по выполнению их текущих обязательств, поощрять ратификацию трех последних протоколов новыми странами и двигаться вперед в решении задач XXI века.

79. Результаты моделирования свидетельствуют о том, что важную роль в решении проблем, связанных с качеством воздуха, в регионе ЕЭК также играет глобальное сотрудничество. Непрерывная работа по совершенствованию научно-технической базы Конвенции обеспечивает сохранение ее ведущей роли в области борьбы с загрязнением воздуха и открывает возможности для сотрудничества с другими организациями и регионами, показывая пример того, как нужно решать проблемы трансграничного загрязнения воздуха. Эта работа предусматривает:

а) продолжение использования наилучших имеющихся научных знаний и дальнейшее совершенствование подхода, учитывающего многообразие загрязнителей и видов их воздействия;

б) активизацию усилий по борьбе с загрязнением воздуха в более широких географических масштабах;

в) расширение обмена опытом по эффективности принимаемых на национальном уровне мер для поощрения взаимного обучения;

г) стремление к использованию комплексного подхода для выработки природоохранных стратегий, учитывающих взаимодействие между приземным озоном, азотом, климатом и биоразнообразием; комплексное управление азотом, включая его воздействие на здоровье человека; сопутствующие климатические выгоды от реализации мер и стратегий по борьбе с загрязнением воздуха; и воздействие климатической политики на борьбу с загрязнением воздуха.