

Рабочая группа по стратегиям и обзору,
Пятьдесят шестая сессия, 22 – 25 мая 2018 г.

Неофициальный документ No. 1
По пункту предварительной повестки дня 5(а)
Обмен Сторонами информацией по осуществлению Конвенции:
Надлежащая практика, способствующая активизации
осуществления политики, стратегий и мер,
связанных с загрязнением воздуха

**Форма для представления примеров положительной практики в отношении политики,
стратегий и мер, касающихся загрязнения воздуха**

I. Общая информация

1. Исполнительный орган в ходе тридцать шестой сессии принял решение 2016/3 о повышении эффективности представления отчетности по стратегиям, политике и другим мерам по соблюдению обязательств в рамках Конвенции и ее протоколов. Это решение предусматривает, что *"представление информации, упомянутой в пункте 1(а) статьи 5 Протокола 1994 г. о дальнейшем сокращении выбросов серы, пункта 1(а) статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пункта 1(а) статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и пункта 1(а) статьи 7 Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгского протокола), осуществляется не реже одного раза в четыре года"*. Согласно данному решению, Исполнительный орган также *«предлагает государствам и организациям, упомянутым в пункте 1 статьи 14 Конвенции, которые не являются Сторонами этих четырех протоколов, представлять информацию о стратегиях, политике и мерах по борьбе с загрязнением воздуха на сессиях Рабочей группы по стратегиям и обзору»*.

2. Приложенная к настоящему документу форма разработана для облегчения представления Сторонами примеров положительной практики применения различных регулирующих, добровольных, экономических и других мер, связанных с загрязнением воздуха в преддверии пятьдесят шестой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору, которая состоится в Женеве с 22 по 25 мая 2018 г. В соответствии с просьбой Рабочей группы, высказанной в ходе ее пятьдесят пятой сессии, настоящая форма позволяет отразить информацию о соответствующих загрязнителях и протоколах, а также используемых методах анализа.

3. Главам делегаций и другим участникам пятьдесят шестой сессии Рабочей группы предлагается представить в секретариат анализ конкретных ситуаций и примеров положительной практики, которые могут представлять интерес для других стран и, таким образом, для обсуждения политики в рамках сессии Рабочей группы. Сторонам, которые еще не представляли такую информацию на предыдущих сессиях Рабочей группы, в особенности рекомендуется сделать это. Обзор предыдущей отчетности с 2013 г. доступен на веб-сайте Конвенции: <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/envlrapwelcome/convention-bodies/working-group-on-strategies-and-review/strategies-and-policies-for-the-abatement-of-air-pollution.html>

Для облегчения подготовки обсуждения на основе конкретных примеров мы просим Вас предоставить соответствующую информацию по электронному адресу air_meetings@unece.org до **16 апреля 2018 г.**

4. Примеры могут содержать, помимо прочего, информацию о стимулирующих или сдерживающих экономических мерах (например, налогах, субсидиях, фиксированных ценах или потолочных значениях, платежах, скидках), добровольных мерах (таких как добровольные соглашения, программы или контракты), регулирующих, законодательных или других мерах (например, образовательные или информационные кампании и пр.). Они могут включать политику, стратегии и меры, связанные с различными секторами и имеющие положительный эффект для борьбы с загрязнением воздуха (например, акты/законы в области устойчивого транспорта, устойчивого сельского хозяйства /фермерства, энергетики, зеленого строительства, сохранения и повышения биоразнообразия). Более детальное описание выполнения выбранной Вами политики, стратегии или меры, и связанных с этим вызовов и проблем, а также возможных решений, будет более полезным, чем перечисление множества различных примеров. Более того, Ваши примеры могут быть полезны для других Сторон, даже если их исполнение не было успешным, при условии описания причин. Таким образом, также приглашаем вас обменяться опытом в таких вопросах, как:

- a) Мера, которая была менее эффективной, чем Вы ожидали, и почему;
- b) Мера, которая оказалась более эффективной, чем Вы предвидели;
- c) Мера, в реализации которой столкнулись с проблемами – что это были за проблемы, и как они были разрешены;
- d) Мера, которая оказалась менее или более дорогой, чем Вы рассчитывали. Что повлияло на повышение (или снижение) стоимости затрат?
- e) Поставленные и достигнутые цели в результате осуществления инновационных стратегий.

II. Форма для облегчения представления примеров положительной практики, связанной с осуществлением стратегий, программ и мер, внедренных для выполнения обязательств в рамках любого из протоколов к Конвенции.

<p>Страна: Украина</p>	<p>Загрязнитель (загрязнители): <i>Пожалуйста, укажите загрязнитель (-ли), сокращение выбросов которых предусматривается</i></p> <p style="text-align: center;">Оксиды азота, оксиды серы, пыль.</p>
<p>Протокол (-ы): <i>Пожалуйста, укажите название протокол(-ов) к Конвенции, в рамках которого (-ых) предполагается выполнение обязательств</i></p> <p style="text-align: center;">Гетеборгский протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном; Протокол по тяжелым металлам.</p>	<p>Сектор: <i>Пожалуйста, укажите сектор (например, сельское хозяйство, промышленность, градостроительство, окружающая среда, и т.д.), либо несколько секторов, для которых была предназначена стратегия, программа или мера.</i></p> <p style="text-align: center;">Энергетика</p>
<p>Тип стратегии, программы или меры и уровень осуществления: <i>Пожалуйста, укажите тип стратегии, программы или меры – например, экономический, путем стимулирования или ограничения (налоги, фонды, субсидии, цены или верхние пределы, платежи, скидки и т.д.); добровольный (соглашения, программы, контракты), регулирующий</i></p>	<p>Метод, используемый для данного анализа: <i>Пожалуйста, укажите метод, используемый для сбора информации и проведенного анализа</i></p> <p style="text-align: center;">Аналитический</p>

(законодательство), или другой тип мер (образовательный, информационный и пр.).
Пожалуйста, укажите, на каком уровне осуществляется программа, стратегия или мера (муниципальный, региональный, национальный)

Национальный план сокращения выбросов от крупных установок сжигания (далее-НПСВ) одобрено распоряжением Кабинета Министров Украины от 8 ноября 2017 № 796.

Пересмотрены в соответствии с НПСВ и Директивой 2010/75/ЕС о промышленных выбросах (интегрированное предотвращение и контроль загрязнения) (далее - Директива 2010/75/ЕС) и утверждены технологические нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ, для теплосиловых установок с номинальной тепловой мощностью больше 50 МВт.

Мера осуществляется на национальном уровне

В чем заключается основная цель данной стратегии, политики или меры? Каковы сроки ее реализации?

Пожалуйста, вкратце опишите цель осуществления данной меры, или что стало результатом ее реализации. Пожалуйста, также опишите дату ее введения и предполагаемые сроки ее реализации. Пожалуйста, объясните, была ли реализация безотлагательной или постепенной. [максимум 150 слов]

Украина как членом Энергетического сообщества с 01.02.2011 взяло на себя обязательство соблюдать Договор об Энергетическом Сообществе и приложения к нему. Согласно Приложению II к Договору все крупные установки сжигания (далее - КСУ) с 01.01.2018 должны соответствовать требованиям Директивы 2001/80/ЕС об ограничении выбросов некоторых загрязняющих веществ в атмосферу от КСУ. Из-за несоблюдения требований национального законодательства подавляющее большинство КСУ должны быть выведены из эксплуатации, что приведет к уменьшению имеющихся мощностей в национальной энергетической системе и снижению выработки электрической и тепловой энергии.

Директивой 2010/75/ЕС, принятой взамен Директивы 2001/80/ЕС, внесены принципиальные изменения в европейское законодательство. Одно из самых важных изменений заключается в установлении более жестких допустимых предельных значений выбросов диоксидов серы, оксидов азота и пыли для КСУ.

Для гибкого механизма внедрения положений Директивы 2010/75/ЕС разработан НПСВ. Срок действия НПСВ с 01.01.2018 по 31.12.2033. Его положения распространяются на реализацию мероприятий по сокращению выбросов оксидов азота через значительную сложность и стоимость их внедрения по 31.12.2033. Для выбросов диоксида серы и пыли установлен срок действия НПСВ по 31.12.2028. Сроки внедрения требований Директивы 2010/75/ЕС для Украины согласованы в рамках Договора об Энергетическом Сообществе и обусловлены необходимостью обеспечения сбалансированности энергетической сети Украины и объясняются высокими затратами на внедрение мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ.

В Приложении 2 к НПСВ приведены основные данные и требования к ежегодному сокращению объемов выбросов загрязняющих веществ от КУС, включенных в НПСВ в период 2018-2033 годов.

Контекст и предпосылки:

Пожалуйста, кратко объясните, почему была реализована эта стратегия, программа или мера, упоминая движущие факторы ее введения, например, разработка политики, законодательство (ЕС, национальное), планы действий, добровольная основа, стимулы или иное [максимум 150 слов]

Адаптация национального законодательства к законодательству Европейского Союза с целью улучшения качества воздуха в городах с большой техногенной нагрузкой.

Описание стратегии, программы или меры:

Пожалуйста, кратко объясните, как работает данная стратегия, программа или мера, и почему она была выбрана среди ряда других программ/мер. Пожалуйста, также объясните, как ведется мониторинг ее осуществления. [максимум 200 слов]

В Приложении 2 к НПСВ приведены основные данные и требования к ежегодному сокращению объемов выбросов загрязняющих веществ от КУС, включенных в НПСВ в период 2018-2033 годов.

Годовые объемы выбросов загрязняющих веществ определяются согласно расчета предельных объемов выбросов, которые основаны на количестве сожженного топлива, расходах дымовых газов с применением тех же коэффициентов, что и для расчета предельных объемов выбросов и средних фактических концентраций в дымовых газах.

Проверка объемов выбросов будет осуществляться ежегодно в течение срока действия НПСВ путем сравнения отчетов об объемах выбросов от сжигания установок с соответствующими граничными объемами выбросов, установленными в Приложении 2 к НПСВ.

Если годовой совокупный объем выбросов от всех КУС, которые включены в НПСВ, не превышает суммы предельных объемов выбросов, определенных в приложении 2 к НПСВ, то к операторам не применяются взыскания.

Во время действия НПСВ Минэнергоугля готовит и отправляет ежегодный отчет о выполнении НПСВ на рассмотрение Секретариата Энергетического Сообщества в течение 12 месяцев после окончания отчетного года.

Пересмотрены в соответствии с НПСВ и Директивой 2010/75/ЕС о промышленных выбросах (интегрированное предотвращение и контроль загрязнения) (далее - Директива 2010/75/ЕС) и утверждены технологические нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ, для теплосиловых установок с номинальной тепловой мощностью выше 50 МВт. Достижения технологических нормативов допустимых выбросов произойдет путем внедрения субъектами хозяйствования наилучших доступных технологий.

Затраты, финансирование и распределение дохода:

Пожалуйста, укажите стоимость реализации меры, включая затраты на мониторинг, а также источники финансирования (национальный бюджет, промышленность, налоги и т.д.). Если реализация меры приносит доход, пожалуйста, объясните, как осуществляется распределение и сбор дохода. [максимум 200 слов]

Субъект хозяйствования финансирует мероприятия по внедрению наилучших доступных технологий и методов управления самостоятельно, также возможно привлечение инвесторов.

Удельные затраты на установки очистки отходящих газов рассчитываются для каждой

установки отдельно и составляют 20-125 \$ на кВт номинальной тепловой мощности (в зависимости от характеристики использованного топлива).

Воздействие и эффект в борьбе с загрязнением воздуха:

Пожалуйста, опишите кратко эффект от осуществления программы, стратегии или меры, и как это повлияло на борьбу с загрязнением воздуха. Пожалуйста, выразите количественно воздействие, если имеется такая информация. Также подчеркните другие результаты осуществления меры, к примеру, касающиеся соблюдения, принятия этой меры или ее транспозиции (от добровольного типа меры к нормативному или другому) [максимум 150 слов]

Выполнения НПСВ и внедрение технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух позволит сократить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух за счет наилучших доступных технологий и методов управления, оздоровить воздушный бассейн, особенно в городах с повышенным уровнем загрязнения.

Конечный срок выполнения НПСВ и достижения утвержденных перспективных технологических нормативов по пыли и оксидам серы – 01.01.2029, а по оксидам азота - 01.01.2034.

Ссылки/Дополнительная информация: *Пожалуйста, укажите соответствующие источники информации, такие как веб-ссылки, книги или иное.*

<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/796-2017-%D1%80> - распоряжение Кабинета Министров Украины от 8 ноября 2017 № 796 «О согласовании Национального плану сокращения выбросов от крупных установок сжигания»;

<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1110-08> - приказ Минприроды от 22.10.2008 №541 «Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ от теплосиловых установок, номинальная тепловая мощность которых выше 50 МВт».

Контактная информация:

Имя, фамилия: Nataliia Pavlenko (Наталья Павленко)

Страна: Ukraine (Украина)

Организация: MINISTRY OF ECOLOGY AND NATURAL RESOURCES OF UKRAINE (Министерство экологии и природных ресурсов Украины)

Адрес: 35 str. Mytropolyta Vasyliia Lypkivskogo, Kyiv, 03035, Ukraine (03035, г. Киев, ул. Митрополита В. Лыпкивского, 35)

Телефон: +38 044 206 31 30

Email: n.pavlenko@menr.gov.ua

Дополнительные комментарии: *Пожалуйста, включите любую другую дополнительную информацию на Ваше усмотрение.*