

Рабочая группа по стратегиям и обзору,  
Пятьдесят седьмая сессия, 21 – 24 мая 2019 г.

По пункту предварительной повестки дня 6(а)  
Обмен Сторонами информацией по осуществлению Конвенции:  
Надлежащая практика, способствующая активизации  
осуществления политики, стратегий и мер,  
связанных с загрязнением воздуха

**Форма для представления примеров положительной практики в отношении политики, стратегий и мер, касающихся загрязнения воздуха**

**I. Общая информация**

1. Исполнительный орган в ходе тридцать шестой сессии принял решение 2016/3 о повышении эффективности представления отчетности по стратегиям, политике и другим мерам по соблюдению обязательств в рамках Конвенции и ее протоколов. Это решение предусматривает, что *"представление информации, упомянутой в пункте 1(а) статьи 5 Протокола 1994 г. о дальнейшем сокращении выбросов серы, пункта 1(а) статьи 7 Протокола по тяжелым металлам, пункта 1(а) статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям и пункта 1(а) статьи 7 Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгского протокола), осуществляется не реже одного раза в четыре года"*. Согласно данному решению, Исполнительный орган также *«предлагает государствам и организациям, упомянутым в пункте 1 статьи 14 Конвенции, которые не являются Сторонами этих четырех протоколов, представлять информацию о стратегиях, политике и мерах по борьбе с загрязнением воздуха на сессиях Рабочей группы по стратегиям и обзору»*.

2. Приложенная к настоящему документу форма разработана для облегчения представления Сторонами примеров положительной практики применения различных регулирующих, добровольных, экономических и других мер, связанных с загрязнением воздуха в преддверии пятьдесят седьмой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору.

3. Делегациям предлагается представить в секретариат анализ конкретных ситуаций и примеров положительной практики, которые могут представлять интерес для других стран и, таким образом, для обсуждения политики в рамках сессии Рабочей группы. Сторонам, которые еще не представляли такую информацию на предыдущих сессиях Рабочей группы, в особенности рекомендуется сделать это. Обзор предыдущей отчетности с 2013 г. доступен на веб-сайте Конвенции:

<http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/envltrapwelcome/convention-bodies/working-group-on-strategies-and-review/strategies-and-policies-for-the-abatement-of-air-pollution.html>

Для облегчения подготовки обсуждения на основе конкретных примеров мы просим Вас предоставить соответствующую информацию по электронному адресу [air\\_meetings@un.org](mailto:air_meetings@un.org) до **15 апреля 2019 г.**

4. Примеры могут содержать, помимо прочего, информацию о стимулирующих или сдерживающих экономических мерах (например, налогах, субсидиях, фиксированных ценах или потолочных значениях, платежах, скидках), добровольных мерах (таких как добровольные соглашения, программы или контракты), регулирующих, законодательных или других мерах (например, образовательные или информационные кампании и пр.). Они могут включать политику, стратегии и меры, связанные с различными секторами и имеющие положительный эффект для борьбы с загрязнением воздуха (например, акты/законы в области устойчивого

транспорта, устойчивого сельского хозяйства /фермерства, энергетики, зеленого строительства, сохранения и повышения биоразнообразия). Более детальное описание выполнения выбранной Вами политики, стратегии или меры, и связанных с этим вызовов и проблем, а также возможных решений, будет более полезным, чем перечисление множества различных примеров. Более того, Ваши примеры могут быть полезны для других Сторон, даже если их исполнение не было успешным, при условии описания причин. Таким образом, также приглашаем вас обменяться опытом в таких вопросах, как:

- а) Мера, которая была менее эффективной, чем Вы ожидали, и почему;
- б) Мера, которая оказалась более эффективной, чем Вы предвидели;
- в) Мера, в реализации которой столкнулись с проблемами – что это были за проблемы, и как они были разрешены;
- г) Мера, которая оказалась менее или более дорогой, чем Вы рассчитывали. Что повлияло на повышение (или снижение) стоимости затрат?
- д) Поставленные и достигнутые цели в результате осуществления инновационных стратегий.

**II. Форма для облегчения представления примеров положительной практики, связанной с осуществлением стратегий, программ и мер, внедренных для выполнения обязательств в рамках любого из протоколов к Конвенции.**

<p><b>Страна:</b> Республики Узбекистан</p>	<p><b>Загрязнитель (загрязнители):</b> оксиды серы, азота, углерода, углеводороды, аммиак, сероводород, фтористый водород, тяжелые металлы, бензапирен</p>
<p><b>Протокол (-ы):</b> Венская Конвенция о защите озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Парижского соглашения по изменению климата Базельская конвенция по контролю за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением Узбекистан изучает возможность присоединения к КТЗВБР и её протоколам. В настоящее время актуальными являются протоколы - ЕМЕП, по тяжелым металлам, СОЗ и Гётеборгский протокол, который был пересмотрен в мае 2012 года. В периоды 1999-2005 гг., 2008-2012гг. и 2013-2017гг. постановлениями Правительства приняты и осуществляются Программы действий по охране окружающей среды в области охраны воздушного бассейна. Постановлением «О программе действий по охране окружающей среды на период 2013-2017гг.» выполнено совершенствование воздухоохранного законодательства путем подготовки Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений» в Закон «Об охране атмосферного воздуха» принятого в феврале 2019 года, а также ведется подготовка материалов по присоединению Узбекистана к Конвенции и протоколу о долгосрочном финансировании совместной программы мониторинга и оценки распространения</p>	<p><b>Сектор:</b> окружающая среда, топливно-энергетический и нефтегазовый сектора</p>

<p>загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (Протокол ЕМЕП).</p>	
<p><b>Тип стратегии, программы или меры и уровень осуществления:</b></p> <p><i>В проведении единой политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, применяются экономические методы управления природоохранной деятельностью и регулирования природопользования на основе принципов платного природопользования, т.е. «платит пользователь», «платит загрязнитель». При этом, в соответствии с ПКМ от 01.05.2003г. №199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан», А также Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.09.2018 г. №820 «О мерах по дальнейшему совершенствованию экономических механизмов обеспечения охраны природы», экономические механизмы природопользования реализуются, в основном, посредством применения системы компенсационных выплат за загрязнение окружающей среды выбросами (сбросами) загрязняющих веществ и размещением отходов на основе их экологического нормирования.</i></p> <p><i>В ноябре 2018 года Законодательной палатой Олий Мажлиса (Парламент) во 2 и 3-м чтении приняты поправки к Закону Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха». Законопроектом предусмотрено:</i></p> <p><i>статьи по трансграничному загрязнению атмосферного воздуха и дополнительные нормы по осуществлению экономического стимулирования производства и применения продукции, которая не оказывает вредного воздействия на атмосферный воздух;</i></p> <p><i>учитывающий новые требования по предотвращению вредного воздействия на озоновый слой и изменение климата;</i></p> <p><i>поэтапное введение более жестких требований к экологическим нормативам на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу для стационарных и передвижных источников, а также к экологическим характеристикам топлива по мере развития науки, техники, внедрения наилучших доступных технологий.</i></p> <p><i>Президент Узбекистана подписал постановление «О Программе мер по дальнейшему развитию возобновляемой энергетики, повышению энергоэффективности в отраслях экономики и</i></p>	<p><b>Метод, используемый для данного анализа:</b></p> <p><i>Статический метод</i>  <i>Эко аналитический метод</i></p>

<p>социальной сфере на 2017-2021 годы» (ПП №3012 от 26.05.2017).</p> <p>Постановление принято для снижения энергоемкости внутреннего валового продукта и себестоимости продукции и расширения использования энергии из возобновляемых источников в отраслях экономики и социальной сфере на 2017-2021 годы. Узбекистан планирует диверсифицировать топливный баланс за счет возобновляемых источников энергии, замещая ими традиционные виды топлива и сокращая их долю в производстве электрической и тепловой энергии.</p> <p>Также, Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды разрабатывается Национальная концепция Охраны окружающей среды республики Узбекистан на период до 2030 года</p>	
<p><b>В чем заключается основная цель данной стратегии, политики или меры? Каковы сроки ее реализации?</b></p> <p>Главными направлениями государственной политики в области охраны окружающей среды является обеспечение права граждан на проживание в благоприятной для их здоровья и здоровья будущих поколений природной среде и охрана окружающей среды от чрезмерного негативного антропогенного воздействия.</p>	
<p><b>Контекст и предпосылки:</b></p> <p>Целями Национальной концепции являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение качества окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья населения;</li> <li>- устойчивое экономическое развитие, за счет внедрения инновационных технологий;</li> <li>- обеспечение рационального использования объектов окружающей среды и воспроизводства биологических ресурсов.</li> </ul> <p>Задачами Национальной концепции являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование общества, обеспечивающего устойчивое развитие с минимальной нагрузкой на окружающую среду;</li> <li>- сохранение и обеспечение качества объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, земель (почв), недр, биоразнообразия, охраняемых природных территорий) от антропогенного воздействия и иных факторов;</li> <li>- приоритетного использования материалов, продукции, производственных и иных объектов, представляющих наименьшую экологическую опасность;</li> <li>- расширение охраняемых природных территорий;</li> <li>- обеспечение экологически безопасного использования токсичных химических и диоактивных веществ;</li> <li>- совершенствование экологически безопасной системы обращения с отходами;</li> <li>- формирование экологической культуры населения, повышение уровня прозрачности деятельности государственных органов в сфере охраны окружающей среды и усиление роли гражданского общества.</li> </ul>	
<p><b>Описание стратегии, программы или меры:</b></p> <p>Национальная концепция охраны окружающей среды Республики Узбекистан на период до 2030 года определяет приоритетные направления государственной политики в области охраны окружающей среды на указанный период, реализация которых позволит обеспечить устойчивое развитие государства в интересах будущих поколений. Государственная политика в области охраны окружающей среды базируется на следующих основных принципах</p>	

- ответственность государства перед будущими поколениями за сохранение безопасной окружающей природной среды, дающей обществу возможность устойчивого развития с минимальной нагрузкой на окружающую среду

- взаимосвязь состояния окружающей среды и здоровья населения, т.е. признания того факта, что ухудшение экологической обстановки негативно влияет на состояние здоровья населения и предотвращение причин возникновения подобной ситуации экономически выгоднее, чем ликвидация последствий

- невозможность устойчивого экономического и социального развития страны при деградации окружающей среды, необходимости приемлемого уровня экологической обстановки для обеспечения стабильного роста и сохранения экономического и человеческого потенциала республики;

- ответственность природопользователя, когда любое антропогенное воздействие не должно приводить к прямым отрицательным последствиям для человека, объектов окружающей среды, экосистем или материалов, а любой природопользователь, оказывающий негативное влияние на объекты охраны окружающей среды обязан возместить нанесенный ущерб

#### **Затраты, финансирование и распределение дохода:**

Основным источником финансирования является национальный бюджет, также предусмотрено привлечение средств международных доноров

#### **Воздействие и эффект в борьбе с загрязнением воздуха:**

ожидаются:

-ежегодное обновление автомобильного парка и проведение организационно-технических мероприятий по экономии моторного топлива, в результате чего выбросы загрязняющих веществ от передвижных источников сократятся в среднем на 10%;

-при выпуске и эксплуатации автомобилей, отвечающих требованиям стандарта Евро 1, далее Евро 2 и 3 сокращение выбросов от передвижных источников на 2-3%.

- учет расчетов количества сокращаемых выбросов загрязняющих веществ, за счет перевода автотранспортной техники на газовое топливо, согласно проекту «Программы действий Республики Узбекистан по охране окружающей среды на период 2013-2017 годы».

Кроме того, были учтены мероприятия, запланированные для реализации на перспективу как:

- улучшение качества моторного топлива и автомобильных дорог;

- улучшение экологических показателей производимых в республике автомобилей;

- усиление государственного контроля за экологическим состоянием автотранспортных средств эксплуатируемого в республике и другие, в части снижения выбросов загрязняющих веществ автотранспортными средствами», предусматривает поэтапное введение экологических классов от Евро-3 до Евро-5 на период до 2020 года для всех категорий автотранспортных средств с учетом производства автомобильных топлив, соответствующих Евро-3 - Евро-5;

необходимо выполнить модернизацию и реконструкцию агрегатов Ферганского и Бухарского нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) с целью выпуска автомобильного топлива, отвечающего требованиям Евро-3 и выше.

**Ссылки/Дополнительная информация:** Пожалуйста, укажите соответствующие источники информации, такие как веб-ссылки, книги или иное.

Третье национальное сообщение Республики Узбекистан по рамочной конвенции ООН об изменении климата.

[www.eco.gov.uz](http://www.eco.gov.uz) , [www.sreda.uz](http://www.sreda.uz) , [www.eco.uz](http://www.eco.uz) , [www.uzspb.uz](http://www.uzspb.uz)

#### **Контактная информация:**

**Имя, фамилия:** Дилфуза Хамидова

**Страна:** Узбекистан

**Организация:** Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды

**Адрес:** г. Ташкент, ул. Туйтепа, 2 а

**Телефон:** + (99871) 207 07 70 (7012) +(99890) 186 67 61

**Email:** [d.khamidova@uznature.uz](mailto:d.khamidova@uznature.uz) [dkhamidova.a@gmail.com](mailto:dkhamidova.a@gmail.com)

**Дополнительные комментарии:**

*От имени Госкомэкологии выражаю благодарность Секретариату Конвенции за возможность принятия участия в различных совещаниях и семинарах для улучшения понимания значения сотрудничества со сторонами Конвенции.*