

# Устойчивый финансовый механизм

## I. Цель

1. Устойчивый финансовый механизм относится к внебюджетным ресурсам, предоставляемым на добровольной основе.
2. Цель устойчивого финансового механизма заключается в создании необходимой финансовой основы для выполнения долгосрочных приоритетов и реализации направлений, установленных в Долгосрочной стратегии, осуществление которых должно быть обеспечено посредством деятельности, предусмотренной в двухгодичных планах работы.
3. Для достижения общей цели механизм:
  - a) создает необходимую базу для подготовки прогнозируемых двухгодичных планов работы с конкретно определенными ресурсными потребностями;
  - b) вводит справедливый подход для того, чтобы все Стороны несли совместную ответственность за предоставление необходимых ресурсов на выполнение двухгодичных планов работы;
  - c) побуждает все Стороны и других заинтересованных субъектов к поддержке выполнения планов работы;
  - d) побуждает те Стороны, которые ранее внесли значительные взносы, и впредь предоставлять внебюджетные ресурсы, когда возможно в существенном объеме, на выполнение предусмотренной в планах работы деятельности.

## II. Элементы механизма

### A. Структура и допущения по финансированию для двухгодичных планов работы

4. Двухгодичные планы работы, подготавливаемые Президиумом для рассмотрения и утверждения Конференцией Сторон, состоят из двух частей:
  - a) описания основной деятельности и
  - b) описания деятельности по оказанию помощи.
5. Основная деятельность группируется по следующим приоритетным областям Долгосрочной стратегии:
  - a) вовлечение Сторон и других заинтересованных субъектов – приоритетная область I;
  - b) обмен информацией – приоритетная область II;
  - c) стратегические партнерства – приоритетная область IV;

d) финансирование – приоритетная область V.

6. Основная деятельность также включает проведение обязательных совещаний по Конвенции.

7. Включенная в план работы деятельность по оказанию помощи – приоритетная область III Долгосрочной стратегии – охватывает проекты, утвержденные к осуществлению, и дополнительные проекты, которые, как ожидается, будут выполнены в течение двухгодичного периода.

8. Стоимость предусмотренной в плане работы деятельности рассчитывается в долларах Соединенных Штатов. Деятельность по оказанию помощи обычно обеспечивается бюджетными ресурсами, определенными на основе оценки, ранее представленной Президиуму. Потребности в финансировании, или расчетные расходы на основную деятельность, будут формулироваться с учетом ориентировочных сумм, содержащихся в добавлении. Эти ориентировочные суммы также используются для определения оценочной стоимости взносов натурой.

9. В стоимости всей деятельности также учитывается оценка числа месяцев работы сотрудников секретариата, необходимых для ее подготовки и выполнения. Расходы на те месяцы работы, для которых недостаточно выделяемых на персонал ресурсов регулярного бюджета, должны покрываться за счет внебюджетных ресурсов и номинироваться в долларах Соединенных Штатов.

10. Двухгодичные планы работы обеспечивают предсказуемость потребностей Сторон в ресурсах. Для ее обеспечения различия в уровнях ресурсных потребностей между последующими планами работы не должны быть существенными. Однако следует допускать отступление от этого условия в случае совместных проектов с другими органами, ведущих к существенному увеличению ресурсных потребностей, которые покрываются за счет крупных взносов этих органов (см. ниже раздел E).

#### **V. Предусмотренная в плане работы деятельность и внебюджетные ресурсы**

11. Сторонам, другим странам – членам ЕЭК ООН, Европейской комиссии, международным организациям и промышленности предлагается выделять на любую предусмотренную в плане работы деятельность внебюджетные ресурсы. В связи с этим для целей осуществления такой деятельности предпочтительным способом финансирования является совместное финансирование, т.е. финансирование за счет ресурсов более чем одной из вышеназванных групп заинтересованных сторон<sup>1</sup>.

12. Главная ответственность за обеспечение необходимых ресурсов для выполнения планов работы лежит на Сторонах. Следовательно, для обеспечения устойчивости механизма

---

<sup>1</sup> Развивается работа по обеспечению взносов со стороны стратегических партнеров. В предыдущие двухгодичные периоды источником большей части финансирования были добровольные внебюджетные взносы Сторон.

требуется, чтобы в выполнении предусмотренной в плане работы деятельности участвовали все Стороны.

### **С. Взносы**

13. Ресурсы могут обеспечиваться за счет финансовых взносов или взносов натурой. Финансовый взнос должен вноситься в целевой фонд Конвенции. Финансовые взносы могут вноситься на цели общего осуществления двухгодичного плана работы или направляться на какую-то конкретную деятельность. Взнос натурой может вноситься путем покрытия стоимости услуг, связанных с предусмотренной в плане работы деятельностью (организация совещания, предоставление экспертных услуг и т.д.).

14. Предоставлять ресурсы для выполнения предусмотренной в плане работы деятельности рекомендуется всем Сторонам, и им предлагается рассматривать возможность внесения взносов в размере, учитывающем их экономический потенциал, либо в большем объеме. Вносить взносы рекомендуется также и другим заинтересованным сторонам.

15. Тем Сторонам, которые ранее вносили значительные взносы, предлагается и впредь вносить взносы в существенном объеме.

16. Финансовые взносы будут использоваться в соответствии с приоритетами, определенными для предусмотренных в плане работы областей и деятельности, если только они не были внесены на какие-то иные цели.

### **Д. Призыв о внесении взносов к Сторонам**

17. В те годы, когда проводятся совещания Конференции Сторон, Стороны будут получать подготовленный Президиумом проект двухгодичного плана работы с характеристикой ресурсных потребностей, а также письменное приглашение к внесению взносов. Тем Сторонам, которые ранее вносили значительные взносы, будет предлагаться сохранить размер взносов для представленного плана работы на их прежнем уровне. Другим Сторонам будет направляться просьба о внесении взносов с учетом их экономического потенциала.

18. В промежуточный год между совещаниями Конференции Сторон Стороны будут получать письмо со ссылками на утвержденный план работы и с сообщением о состоянии целевого фонда, и им будет предлагаться внести взносы. При нехватке финансирования в двухгодичный период в письме на этот факт будет обращать внимание Сторон.

19. Тем Сторонам, которые не брали на себя обязательств или не вносили взносы в целевой фонд, а также не вносили взнос натурой или не брали обязательств по его внесению на цели выполнения плана работы, будет рекомендовано сделать это. Если Стороны будут обращаться с запросом об объеме финансовых взносов или о характере взносов натурой, секретариат будет удовлетворять его.

#### **Е. Просьбы о внесении взносов к другим заинтересованным сторонам**

20. Важной частью финансирования предусмотренной в плане работы деятельности, особенно по линии Программы оказания помощи, могут быть взносы других заинтересованных сторон, помимо Сторон Конвенции. В этой связи странам – членам ЕЭК, Европейской комиссии, международным организациям и промышленности рекомендуется предоставить свою поддержку. Нужно обмениваться информацией с ними о взаимных потребностях и интересах, а также о взаимных выгодах от организации совместной деятельности. Когда возможно, следует заключать долгосрочные партнерства в областях, представляющих взаимный интерес, предусматривая в них схемы софинансирования совместной деятельности.

21. Председателю или заместителю Председателя Президиума следует при поддержке секретариата проводить совещания и вести переписку с представителями таких заинтересованных сторон в целях повышения их осведомленности о Конвенции и ее Программе оказания помощи и изучения возможностей финансирования деятельности посредством финансовых взносов или взносов натурой, а также с использованием других форм сотрудничества. Такое сотрудничество могло бы, например, включать координацию совместной деятельности, направленной на повышение промышленной безопасности и призванной дополнять работу друг друга.

22. Сторонам рекомендуется оказывать содействие в изучении возможностей вовлечения различных групп заинтересованных сторон и в установлении долгосрочного партнерства с международными организациями и программами, особенно в тех областях, где Стороны способны влиять на принятие решений такими заинтересованными сторонами.

23. Кроме того, Стороны или страны – члены ЕЭК могут сыграть важнейшую роль в обеспечении дополнительных взносов, особенно из специализированных фондов Европейской комиссии, в соответствии с правилами приемлемости заявок<sup>2</sup>.

### **III. Применение устойчивого финансового механизма**

24. Ниже описана роль Сторон, Конференции Сторон, Президиума и секретариата в связи с применением устойчивого финансового механизма:

- а) Стороны:
  - і) до принятия двухгодичного плана работы берут на себя обязательство в отношении уровня годовых добровольных финансовых взносов и взносов натурой или указывают его

---

<sup>2</sup> В зависимости от конкретного документа критериям приемлемости заявок могут отвечать страны-бенефициары, для которых этот документ был создан, а в других случаях возможна подача заявки государствами – членами Европейского союза.

(обязательства показывают, можно ли на практике выполнить план работы, подготовленный Президиумом);

ii) принимают активное участие в обеспечении дополнительных взносов.

b) Конференция Сторон:

i) утверждает план работы;

ii) устанавливает приоритетность видов деятельности, и в частности определяет виды деятельности, которые следует приостановить в том случае, если обязательства и указания в отношении добровольных взносов Сторон расцениваются как недостаточные для покрытия расходов на выполнение всего плана работы.

c) Президиум:

i) подготавливает доступный для финансирования план работы и другие связанные с ним документы, сообразуясь с устойчивым финансовым механизмом;

ii) активно побуждает Стороны к предоставлению поддержки как минимум на уровне, отражающем их экономический потенциал, а в случае Сторон, не вносящих взносы, когда это целесообразно, – организует совещания для стимулирования поддержки с их стороны и обеспечения информированности о необходимости устойчивого финансирования;

iii) контролирует выполнение плана работы и деятельность по оказанию помощи и вносит соответствующие корректировки, в том числе в уровни приоритетности видов деятельности, когда это необходимо;

iv) поощряет активную роль стран – членов ЕЭК, Европейской комиссии, международных организаций и промышленности в обеспечении дополнительных взносов.

d) Секретариат:

i) осуществляет предусмотренную в плане работы деятельность, в частности деятельность по оказанию помощи, и управляет ею;

ii) оказывает поддержку Президиуму в подготовке плана работы и связанных с ним документов для дальнейшего рассмотрения Конференцией Сторон.

## Добавление

### **Ориентировочные суммы для оценки уровня потребностей в ресурсах на выполнение плана работы и определения оценочной стоимости взносов натурой**

Ориентировочные суммы:

- a) основная деятельность:
  - i) организация совещания Конференции Сторон – 50 000 долл.;
  - ii) организация рабочего совещания – 30 000 долл.;
  - iii) организация совместного совещания Президиума и Рабочей группы по осуществлению – 7 500 долл.;
  - iv) организация совещания Президиума или Рабочей группы – 5 000 долл.;
  - v) организация совещания целевой группы – 2 500 долл.;
  - vi) участие эксперта из страны с переходной экономикой в предусмотренной в плане работы основной деятельности – 1 500 долл.;
- b) предоставление экспертных услуг в рамках деятельности по оказанию помощи:
  - i) путевые расходы эксперта – 1 000 долл.;
  - ii) предоставление экспертных услуг в ходе одной миссии – 2 000 долларов.