

Что предполагает присоединение к Протоколу?

Протокол открыт для всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Для присоединения к Протоколу государству не обязательно быть стороной Конвенции Эспо.

Большинство стран располагают системой экологической оценки или аналогичным процессом, особенно на уровне проектов. В целях осуществления Протокола необходимо, как правило, расширить национальное законодательство, с тем чтобы предусмотреть проведение экологической оценки применительно к планам и программам. Правительству страны, пожелавшей создать систему СЭО необходимо будет ответить на следующие вопросы:

- Каковы наиболее эффективные способы интеграции СЭО в деятельность по разработке политики, планов и программ?
- Каковы наиболее эффективные способы взаимодействия разработчиков, органов государственной власти и широкой общественности в рамках процесса СЭО?
- Какую помощь необходимо будет оказать разработчикам политики, планов и программ в целях эффективного проведения ими СЭО?
- Какие мероприятия по наращиванию потенциала необходимо будет провести для сотрудников органов государственной власти, общественных организаций и организаций гражданского общества, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять СЭО?

Затем правительство должно будет принять необходимые законодательные, нормативные и другие соответствующие меры для выполнения положений Протокола на четкой, транспарентной основе.

Чтобы стать участником Протокола, в случае государства, которое подписало Протокол, документ о ратификации, принятии или утверждении должен быть сдан на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В других случаях, на хранение необходимо сдать документ о присоединении.

Если государство не является членом Экономической комиссии Организации Объединенных Наций, то его присоединение первоначально должно быть утверждено руководящим органом Протокола. Первым шагом в деле утверждения для правительства - министра иностранных дел или по вопросам окружающей среды - является обращение в письменном виде к Исполнительному секретарю Европейской экономической комиссии.

Для получения дополнительных сведений необходимо связаться с секретариатом ЕЭК ООН
Тел: +41 22 917 1723 Факс: +41 22 917 0107
Электронная почта: eia.conv @ unece.org
Веб-сайт:

www.unece.org/env/sea



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

"СЭО не является сложным теоретическим инструментом. Она представляет собой гибкий механизм, который позволил нам получить отзывы со стороны экологических экспертов. СЭО проводилась одновременно с разработкой Эстонского единого программного документа (Estonian Single Programming Document) и служила источником оперативной и практической информации. СЭО помогла нам повысить качество документа и уровень осведомленности по вопросам всего процесса планирования среди неправительственных организаций".

Керли Лорви,
Министр финансов, Эстония

Протокол по стратегической экологической оценке

Что такое Протокол по стратегической экологической оценке?

Протокол по стратегической экологической оценке был принят в Киеве в 2003 году. Он вступил в силу в 2010 году и к концу апреля 2014 года ее участниками были 26 сторон, включая Европейский Союз в качестве региональной организации. Протокол связан с Конвенцией Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте на международном уровне, но на национальном уровне он отличается.

Протокол предусматривает проведение стратегической экологической оценки (СЭО) для определенных планов, программ и, возможно, политики и законодательства, которые могут иметь значительные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия. Стороны обязаны включать экологическую оценку в свои планы и программы развития на самых ранних этапах, тем самым способствуя формированию основы устойчивого развития. Протокол также предусматривает широкое участие общественности в процессе принятия решений на правительственном уровне. Протокол применяется в отношении планов и программ развития независимо от того, могут ли они затрагивать территорию другого государства.

Май 2014 г.

"СЭО первого Национального плана развития Польши (first National Development Plan of Poland) содержала полезные для нас рекомендации в отношении совершенствования учета экологических вопросов. СЭО имеет более широкое применение, и ее можно использовать также для подготовки других документов. Мы сможем воспользоваться накопленным опытом и разработанной методологией и в будущем".

Пиотр Зубер,
Министр экономики, труда и социальной политики, Польша

"СЭО помогла нам повысить качество Венгерской региональной оперативной программы (Hungarian Regional Operational Program). Разработчики этой программы часто не учитывали фактор природных ресурсов, которые являются основой любой экономической деятельности. Группа по СЭО выявила основные соответствующие экологические проблемы и помогла нам принимать во внимание эту информацию в течении всего процесса планирования. Проведение СЭО также способствовало нашему сотрудничеству с Министерством по вопросам окружающей среды, с другими секторальными министерствами и региональными органами в процессе экологической оптимизации этой программы".

Агнес Сомфай,
Канцелярия Премьер-министра, Венгрия

Каковы преимущества стратегической экологической оценки?

Целью СЭО, в самом общем виде, является обеспечение того, чтобы экологические соображения принимались во внимание и были интегрированы в рамках процесса принятия стратегических решений в поддержку экологически безопасного и устойчивого развития. Сам Протокол в этом отношении представляет собой еще один шаг вперед, так как он содержит требование учитывать также последствия для здоровья и привлекать к этой деятельности органы здравоохранения.

СЭО представляет собой механизм, позволяющий учитывать экологические проблемы и пожелания общественности в начале процесса планирования развития, когда еще существуют различные варианты развития. Таким образом, применение Протокола станет конкретным шагом в деле достижения цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, "Обеспечение экологической устойчивости" и выполнения ее первой задачи "Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов".

Высокий уровень экологической защиты

СЭО должна обеспечить недопущение необратимых и серьезных последствий, защиту охраняемых территорий и объектов и сохранение критически важных мест обитания и других районов, которые имеют большое значение для сохранения биоразнообразия.

Более эффективное планирование и программирование

СЭО улучшает процесс планирования и программирования, способствуя его большей целенаправленности, последовательности и открытости для альтернативных вариантов, а также рассмотрению всего спектра возможных последствий и возможностей в целях изыскания более устойчивых форм развития.

Более эффективный процесс принятия решений

СЭО способствует последовательному учету экологических вопросов на различных этапах и уровнях принятия решений. Благодаря более совершенному и последовательному принятию решений на уровне планов или программ снижаются затраты времени и, следовательно, удельная стоимость проектов, что приводит к сокращению числа обращений и обсуждений на оперативном уровне.

Выявление новых возможностей для развития

СЭО способствует более последовательному рассмотрению экологических ограничений в ходе разработки планов и программ. Она помогает рассматривать устойчивые альтернативы и стимулирует поиск беспроигрышных вариантов, что открывает возможности для осуществления новых проектов в пределах потенциальной емкости экосистем.

Предотвращение дорогостоящих ошибок

СЭО обеспечивает раннее предупреждение о неустойчивых вариантах развития. Это уменьшает риск дорогостоящих мер по ликвидации последствий для окружающей среды, которых можно было избежать, или корректирующих действий, таких, как перемещение или реорганизация объектов. Это экономит время и средства.

Совершенствование управления способствует повышению доверия общественности к разработке политики, планов и программ путем обеспечения большей прозрачности процесса принятия стратегических решений. СЭО позволяет плановым и директивным органам учитывать мнение основных заинтересованных сторон в начале процесса планирования.

Трансграничное сотрудничество

СЭО может стать важной формой регионального сотрудничества для решения сложных вопросов, касающихся, например, общих охраняемых территорий, водных путей, транспортных связей и трансграничного загрязнения.

Адаптация к изменению климата

Согласно выводам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, "одним из способов повысить способность к адаптации является введение практики рассмотрения последствий изменения климата в процесс планирования развития, например путем включения мер по адаптации в планы землепользования и создания инфраструктуры".

Страны Протокола
на 30 апреля 2014 г.

