

Вопросник для

**ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В
ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ**

в период 2006-2009 годов

Информация о координационном центре по Конвенции

Название и контактная информация:

Министерство окружающей среды Республики Молдова

Информация о пункте связи по Конвенции

Название и контактная информация (если отличаются от приведенных выше):

Информация о лице, подготавливающем доклад

i.	страна	Республика Молдова
ii.	фамилия	Плешко
iii.	имя	Татьяна
iv.	учреждение	Министерство экологии и природных ресурсов, с сентября 2009 года - Министерство окружающей среды
v.	почтовый адрес	9, Космонавтов, MD-2005, Кишинэу,
vi.	адрес электронной почты	plesco@mediu.gov.md
vii.	номер телефона	(373 22) 20 45 29
viii.	номер факса	(373 22) 22 68 58

Дата подготовки доклада: июнь, 2010

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ – НЫНЕШНИЕ ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.

Статья 2

Общие положения

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ

1. *Перечислите общие законодательные, административные и другие меры, которые принимаются в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (статья 2.2).*

Законодательная база. Основными законодательными и нормативными актами, регламентирующие проведение ОВОС являются:

- Закон об охране окружающей среды № 1515-ХІІ от 15.06.1993 с последующими изменениями и дополнениями

- Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду 851-ХІІІ от 29.05.1996 с последующими изменениями и дополнениями

- * Постановление Правительства № 951 от 14.10.1997. «Об утверждении Положения о консультациях с населением в процессе разработки и утверждения документации по обустройству территории и градостроительству»

- * Постановление Правительства № 72 от 25.01.2000г. «Об утверждении Положения об участии общественности в разработке и принятия решений по вопросам окружающей среды»

- * Инструкция о порядке организации и проведения государственной экологической экспертизы, утвержденной Приказом Министра №220 от 11.09.2002г. и зарегистрированная в Министерстве юстиции РМ

- * Положение о смешанной экспертной комиссии при Министерстве экологии, строительства и развития территории, утвержденное приказом министра №25 от 20.12.1998г.

2. *Укажите любые дальнейшие меры по осуществлению положений Конвенции, которые планируется принять в ближайшем будущем.*

В 2010 году планируется:

- принять новый Закон об оценке воздействия на окружающую среду, включить в него поправки к Конвенции

- утвердить Постановлениями Правительства

- Положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте,

- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду,

3. *Опишите принятые в вашей стране национальные и трансграничные процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и органы, ответственные за их осуществление (статья 2.2):*

а. опишите принятую в вашей стране процедуру ОВОС и укажите, какие этапы процедуры ОВОС включают в себя участие общественности;

Национальные процедуры проведения ОВОС объектов и видов деятельности до разработки проектной документации.

1. Заказчик объекта или вида деятельности, для которых обязательна разработка документации по ОВОС, составляют договор на разработку документации по ОВОС с организацией, которая имеет лицензию на осуществление деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, сооружений и инженерно-технических сетей

2. На основании разработанной Документации по ОВОС оформляется Заявление о воздействии на окружающую среду – ЗВОС, в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации по ОВОС.

3. Заказчик отправляет ЗВОС на рассмотрение в заинтересованные министерства и ведомства и в органы местного публичного управления тех районов, которые, вероятно, будут подвергнуты воздействию планируемой деятельностью.

4. Органы местного публичного управления организуют проведение общественной экологической экспертизы и общественного обсуждения.

5. В установленные сроки министерства и ведомства, органы местного публичного управления направляют свои замечания заказчику, а копию их – в Министерство экологии и природных ресурсов.

6. Заказчик дорабатывает ЗВОС в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими от министерств и ведомств, местного органа публичного управления и общественности.

7. Окончательный вариант ЗВОС и Документацию по ОВОС заказчик направляет на государственную экологическую экспертизу в Министерство экологии и природных ресурсов (Управление государственной экологической экспертизы и природоохранных разрешений Государственной экологической инспекции)

8. Министерство составляет Заключение о государственной экологической экспертизе Документации по ОВОС.

При отсутствии такого положительного заключения физические и юридические лица не имеют право начинать разработку плановой и проектной документации на объекты и виды деятельности и начинать строительство.

9. Министерство в обязательном порядке доводит до сведения общественности через средства массовой информации результаты экологической экспертизы документации по ОВОС в срок не позднее 10 дней после утверждения результатов экспертизы и принятия решения в отношении документации по ОВОС.

б. опишите, каким образом различные этапы трансграничной процедуры ОВОС, изложенные в Конвенции, включаются в принятую в вашей стране национальную процедуру ОВОС;

На национальном уровне процедуры проведения ОВОС в трансграничном контексте не прописаны. В Законе об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, в статье 31 указано "В случае, когда воздействие на окружающую среду намечаемых объектов и видов деятельности имеет трансграничный характер, порядок проведения ОВОС определяется согласно Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте."

- с. перечислите различные назначенные органы, которые отвечают за осуществление тех или иных этапов трансграничной процедуры ОВОС (уведомление, консультации между Сторонами, участие общественности и т.д.). Кроме того, перечислите органы, отвечающие за осуществление процедуры ОВОС внутри страны, если она отличается от вышеуказанной;*

Координирующим органом по процедурам ОВОС в трансграничном контексте и на национальном уровне является Министерство экологии и природных ресурсов.

Соответствующие министерства и ведомства по профилю объекта или вида деятельности, органы местного публичного управления, на территории которых намечаются строительство нового объекта рассматривают Документацию по ОВОС и свое мнение представляют в письменной форме инициатору планируемой деятельности и Министерству экологии и природных ресурсов.

Министерство экологии и природных ресурсов (и/или Управление экологической экспертизы и природоохранных разрешений, Государственная экологическая инспекция) проводит экологическую экспертизу Документации по ОВОС и с учетом представленных замечаний и предложений, полученных от заинтересованных сторон и общественности, выдает заключение.

- d. существует ли в вашей стране какой-либо один орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его. Если нет, то намерена ли ваша страна создать такой орган?*

В республике нет специального органа по сбору информации по ОВОС, Поступающие Уведомления и Документация по ОВОС хранится в министерстве. Есть намерения создать подразделение в министерстве, которое бы занималось ОВОС и соответственно разрабатывало базу данных по ОВОС.

- 4. Действуют ли в вашей стране специальные положения для совместных трансграничных проектов (например, строительство дорог, трубопроводов)?*

Специального положения для совместных трансграничных проектов в республике нет.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ТРЕБУЮЩЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ

- 5. Включено ли добавление I к Конвенции в национальное законодательство вашей страны? Охватывает ли уже действующее в вашей стране законодательство пересмотренное добавление I, содержащееся во второй поправке (ЕСЕ/МР.ЕИА/6, решение III/7), и, если да, то каким образом? Просьба привести описание любых различий между национальным перечнем и добавлением I к Конвенции. Просьба*

объяснить, каким образом в вашей стране толкуются такие термины, как "большой" и "крупный", которые используются в добавлении I (в том числе в пунктах 4, 8, 11, 14, 16, 17 и, в зависимости от обстоятельств, 22).

Список видов деятельности, для которых необходимо проведение ОВОС приведен в Законе об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду и он содержит больше видов деятельности, чем Добавление 1 к Конвенции. Но в этот перечень не включены некоторые виды из Добавления 1 к Конвенции, которые не характерны для республики, такие как установки для обогащения ядерного топлива, добыча металлических руд и угля, добыча углеводородов. Исключен из перечня деятельность "вырубка леса на больших площадях", так как в республике разрешена только санитарная вырубка леса.

2-я поправка не содержится в национальном законодательстве.

Поэтому, для проведения ОВОС в трансграничном контексте министерство ориентируется на перечень видов деятельности в Добавлении 1 к Конвенции.

Очень трудно трактовать "большой и крупный", необходимо устанавливать критерии.

В национальном перечне видов деятельности, для которых обязательно проведение ОВОС, установлены соответствующие критерии (мощность, объем, площадь и т.д.)

6. Просьба описать:

- a. законодательство и, в надлежащих случаях, процедуры, которые в вашей стране могли бы применяться для принятия решения о том, что какая-либо "деятельность" или изменение деятельности подпадают под действие положений добавления I (статья 2.3) или что к той или иной деятельности, не указанной в добавлении I, следует относиться так, как если бы она была указана в нем (статья 2.5);*

В Законе об экологической экспертизе о оценке воздействия на окружающую среду, в разделе Хопределен "Х. ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ДЛЯ КОТОРЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНА РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ОВОС ДО НАЧАЛА ИХ ПРОЕКТИРОВАНИЯ", а также в Законе определено в Разделе I, пункт 4 "При необходимости по решению центрального органа по природным ресурсам и охране среды процедуре ОВОС могут быть подвергнуты и другие объекты и виды деятельности в зависимости от уровня ожидаемого воздействия на окружающую среду."

- b. каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество в области трансграничной ОВОС (через пункты связи и совместные органы или в рамках двусторонних или многосторонних соглашений);*

Через пункты связи

- c. каким образом вы определяете, что изменение деятельности является "существенным";*

на основании экспертной оценки

- d. на основании чего делается вывод о том, что такая деятельность или такое ее изменение "могут" оказать "значительное" вредное трансграничное воздействие (статьи 2.3 и 2.5 и общие принципы, содержащиеся в добавлении III).*

в зависимости от выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов, от использования природных ресурсов и от масштабов воздействия на них

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

7. *Закреплено ли в законодательстве вашей страны собственное определение термина "общественность" (сравни со статьей 1 х)? Каким образом ваша страна совместно с затрагиваемой Стороной обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта б статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?*

В законодательных актах дано определение «общественность» и закреплено участие общественности в процедуре ОВОС.

Статья 3

Уведомление

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

8. *Опишите, каким образом ваша страна определяет тот момент, когда следует направлять уведомление затрагиваемой Стороне так, чтобы это было "как можно скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны"? На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет затрагиваемую Сторону (статья 3.1)?*

Законодательно не прописано, когда необходимо отправлять уведомление затрагиваемым сторонам. В период 2006-2009 годы были направлены уведомления затрагиваемым Сторонам, когда была определена планируемая деятельность, место ее расположения, мощность, источники финансирования, но до разработки Документации по ОВОС .

9. *Предоставляет ваша страна какую-либо информацию в дополнение к той, которая направляется в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 3?*

По требованию затрагиваемой стороны дополнительная информация представлялась необннократно

10. *Использует ли ваша страна формат уведомления (в соответствии с решением, принятым на первом совещании Сторон - решение I/4, документ ECE/MP.EIA/2)? Если нет, то в каком формате ваша страна, как правило, направляет уведомление?*

Министерство использует за основу Добавление «Форма уведомления в соответствии со статьей 3 Конвенции ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», решение 1/4.

11. *Опишите критерии, которые ваша страна использует для определения сроков получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (статья 3.3, "в течение срока, указываемого в уведомлении")? Чем чревато несоблюдение затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны о продлении предусмотренных сроков?*

При определении сроков получения от Затрагиваемой стороны ответа на уведомление министерство ориентируется на сроки 15-30 дней (законодательно сроки не установлены) и если Затрагиваемой стороной представляется обоснование на продление сроков для ответа, то принимается такое предложение. Если затрагиваемая сторона не представила ответ в течении срока, указанного в уведомлении, и не представила просьбу о продлении, считаем это как отказ от участия в процедурах по ОВОС.

12. *Опишите, когда ваша страна, в соответствии с пунктом 5 статьи 3, предоставляет соответствующую информацию о процедуре ОВОС и планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии. Одновременно с уведомлением или позднее в процессе осуществления этой процедуры?*

После направления Уведомления затрагиваемой стороне направлялась Документация по ОВОС ,

13. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой Стороны (статья 3.6)? Когда ваша страна обычно запрашивает информацию у затрагиваемой Стороны? Какого рода информацию ваша страна обычно запрашивает? Каким образом ваша страна определяет сроки, в которые затрагиваемая Сторона должна "безотлагательно" представить ответ на запрос об информации (статья 3.6)?*

В законодательстве эти вопросы не отражены и на практике запрос у затрагиваемой стороны не осуществлялся.

14. *Просьба описать:*

- a. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;*

Сторона происхождения направляет затрагиваемой Стороне уведомление и Документацию по ОВОС и Сторона происхождения должна сама проинформировать другие государственные органы и общественность собственной страны.

- b. *Каким образом ваша страна в сотрудничестве с затрагиваемой Стороной определяет "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

На практике, с затрагиваемыми сторонами это определение не обсуждалось и законодательно не установлен термин "общественность в затрагиваемом районе", но он понимается как общественность, которая проживает в районах, которые возможно будут затронуты планируемой деятельностью.

- c. *Каким образом уведомляется общественность затрагиваемой Стороны (какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

законодательно не прописано

- d. *Совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением общественности вашей страны? Если нет, то*

объясните почему. На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет общественность затрагиваемой Стороны?

Содержание уведомления должно быть единым для стороны происхождения и затрагиваемой стороны

15. Прибегает ли ваша страна для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕИА/2, решение I/3), к использованию пунктов связи, список которых размещен на вебсайте Конвенции (http://www.unece.org/env/eia/points_of_contact.htm)?

Да, пункт связи используется.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

16. Опишите применяющийся в вашей стране процесс принятия решения о том, следует ли принимать участие в процедуре ОВОС (статья 3.3)? Кто участвует в процессе принятия решений, например: центральные органы власти, местные компетентные органы, общественность, природоохранные органы? Опишите критерии или соображения, которыми ваша страна руководствуется при принятии решений.

Решение об участии в процессе ОВОС принимает Министерство экологии и природных ресурсов при этом возможны консультации с заинтересованными министерствами и ведомствами, общественностью. Консультации могут проходить как в письменной форме, так и путем проведения совещаний.

17. В тех случаях, когда Сторона происхождения обращается к вашей стране с просьбой представить информацию относительно потенциально затрагиваемой окружающей среды, каким образом ваша страна определяет, что такое "разумно доступная" информация, которую следует включать в ваш ответ? Опишите процедуры и, по возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения смысла слова "безотлагательно" в контексте ответа на запрос о предоставлении информации (статья 3.6)

В национальном законодательстве не указана процедура безотлагательного представления информации запрашиваемой Стороне.

Считаем, что в законодательстве применили бы выражение, как обязательное представление информации в реально установленные сроки.

Считаем, что «разумно доступная информация» - это статистические данные, данные мониторинга по всем аспектам охраны окружающей среды, т.е. информация, которая не связанная с аналитическими расчетами, оценкой

18. Просьба описать:

a. Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;

Сотрудничество по этим попросам с государственными органами Стороны происхождения не осуществлялось

b. Каким образом ваша страна определяет термин "общественность" в затрагиваемом районе ?;

Законодательно не определен термин "общественность в затрагиваемом районе", но он понимается как общественность, которая проживает в районах, которые возможно будут затронуты планируемой деятельностью

- c. *Каким образом уведомляется общественность (например, какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

Согласно национальному законодательству, общественность информируется, когда разработана Документация по ОВОС и она принимает участие в ее рассмотрении и высказывает свое мнение

- d. *На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет свою общественность?*

Когда разработана Документация по ОВОС

Статья 4

Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду

Вопросы к Стороне Происхождения

19. *Каковы законодательные требования в отношении минимального содержания документации об ОВОС (статья 4.1, добавление II)?*

Основные требования к содержанию документации по ОВОС и ЗВОС установлены в Законе об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, в разделах II «Основные требования к составу документации по ОВОС», III «Основные требования к содержанию ЗВОС»

Выдержка из закона - «6. Документация по ОВОС должна содержать:

6.1. Материалы, в которых устанавливается, описывается и оценивается ожидаемое прямое и косвенное воздействие намечаемых объектов и видов деятельности на:

а) климатические условия, атмосферный воздух, поверхностные, грунтовые и подземные воды, почвы, недра, ландшафты, особо охраняемые природные территории, растительный и животный мир, функциональность и стабильность экосистем, население;

б) природные ресурсы;

с) культурные и исторические памятники;

д) качество среды в городских и сельских поселениях;

е) социально-экономическую ситуацию.

6.2. Сравнение предлагаемых альтернативных решений и обоснование наилучшего решения.

6.3. Предлагаемые мероприятия или условия, которые должны исключать или снижать ожидаемое негативное воздействие, либо мероприятия и условия, которые усиливали бы положительное воздействие на окружающую среду намечаемых объектов и видов деятельности.

6.4. Оценку последствий в случае, если намечаемые объекты и виды деятельности не будут реализованы.

7. Воздействие объектов и видов деятельности должно быть оценено на период их разработки, реализации и функционирования, а также на случай ликвидации или прекращения их функционирования, включая период после их ликвидации или прекращения функционирования. При прогнозной оценке ожидаемого воздействия объектов и видов деятельности должны учитываться все возможные

характеристики территории, подвергаемой воздействию как в нормальном режиме работы объектов и реализации видов деятельности, так и в случае вероятных аварий.

8. На основе разработанной документации по ОВОС заказчик оформляет Заявление о воздействии на окружающую среду (далее - ЗВОС), в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации по ОВОС».

В законе также установлены "Основные требования к содержанию ЗВОС", раздел III.

20. *Опишите применяющиеся в вашей стране процедуры, если таковые существуют, для определения содержания документации об ОВОС в каждом конкретном случае (процедура определения подлежащих изучению вопросов) (статья 4.1).*

Процедуры для определения содержания Документации по ОВОС в каждом конкретном случае в национальном законодательстве не предусмотрен. В Законе установлены основные требования по содержанию Документации по ОВОС и ЗВОС.

21. *Каким образом в вашей стране определяются слова "разумные альтернативы" в соответствии с подпунктом b) добавления II?*

«Разумные альтернативы» понимается, как реальное использование других вариантов для планируемой деятельности (расположение вида деятельности (объекта) на другой территории, использование другой технологии, или как нулевой вариант – отказ от планируемой деятельности).

22. *Каким образом в вашей стране трактуется выражение "элементы окружающей среды, которые, вероятно, будут ... затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами" в соответствии с подпунктом с) добавления II и каким образом в вашей стране трактуется слово "воздействие" в соответствии со статьей I vii)?*

Элементы окружающей среды понимаются как вода, воздух, почвы и т.д., а воздействие означает последствия для этих элементов. В этих выражениях нет противоречия.

23. *Предоставляет ли ваша страна затрагиваемой Стороне всю документацию об ОВОС (статья 4.2)? Если нет, то какую часть документации предоставляет ваша страна?*

Да, затрагиваемой стороне предоставляется ся Документация по ОВОС.

24. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность? Каким образом компетентный орган вашей страны (как Стороны происхождения) учитывает представленные замечания (статья 4.2)?*

Замечания от затрагиваемой Стороны получает Министерство экологии и природных ресурсов. Представленные замечания передаются разработчикам ОВОС и в рабочем порядке это обсуждается. При необходимости Документация по ОВОС дорабатываются. (с учетом всех предложений и замечаний затрагиваемой стороны и национальных структур). Документация по ОВОС подлежит государственной экологической экспертизе.

25. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые определяют временные рамки для замечаний, предоставляемых "в разумные сроки до принятия окончательного решения" (статья 4.2)? Чем чревато несоблюдение сроков*

затрагиваемой Стороной? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны относительно продления предусмотренных сроков?

Законодательно установлены сроки рассмотрения Документации по ОВОС на национальном уровне 30-50 дней, Для затрагиваемой Стороны. не определены сроки рассмотрения Документации по ОВОС. Они устанавливаются в сопроводительном письме к Документации по ОВОС. Если затрагиваемая Сторона представляет обоснование на продление сроков ответа, то министерство принимает такое предложение. Если Затрагиваемая сторона не представила ответ в установленные сроки и не представила просьбу о продлении сроков, то министерство считает, что у Затрагиваемой стороны отсуьсвуют замечания и предложения.

26. Какие материалы ваша страна, совместно с затрагиваемой Стороной, предоставляет общественности затрагиваемой Стороны?

Как сторона происхождения, направляем затрагиваемой стороне Увелрмление и Документацию по ОВОС, и с этими материалами должна быть ознакомлена общественность затрагиваемой стороны. .

27. Организует ли ваша страна публичные слушания для затрагиваемой общественности, на каком этапе и где: на территории затрагиваемой Стороны или в вашей стране, или в виде совместных слушаний? Если публичные слушания проводятся в вашей стране как в Стороне происхождения, могут ли общественность затрагиваемой Стороны, представители государственных органов и организаций или иные отдельные лица приехать в вашу страну для участия в них?

Проведение общественных слушаний для затрагиваемой Стороны в законодательстве не прописано. В случае организаций публичных слушаний на территории республики, в них могут принять участие заинтересованные органы и общественность затрагиваемой Стороны.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

28. Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "в разумные сроки до принятия окончательного решения" в качестве временных рамок для представления замечаний (статья 4.2)?

В соответствии с национальным законодательством срок представления замечаний по Документации по ОВОС составляет 30-50 дней.

29. Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность?

В министерство поступает Документация по ОВОС с сопроводительным письмом, в котором указываются сроки рассмотрения Документации по ОВОС и другая информация

30. Кто отвечает за организацию участия общественности в затрагиваемой Стороне? Организуется ли обычно участие общественности согласно законодательству вашей страны в качестве затрагиваемой Стороны или согласно законодательству

Стороны происхождения в соответствии со специальными процедурами, или же на основе двусторонних или многосторонних соглашений?

Законодательно не прописано, кто организует участие общественности в затрагиваемой стороне, также отсутствуют двухсторонние соглашения.

На национальном уровне за организацию общественных обсуждений, как Сторона происхождения, отвечают местные органы публичного управления того района, который возможно будет подвергнут воздействию в результате планируемой деятельности.

Статья 5

Консультации

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

- 31. На каком этапе процедуры ОВОС обычно организуются консультации в соответствии со статьей 5? Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "необоснованного промедления" в отношении сроков начала проведения консультаций? Устанавливает ли обычно ваша страна заранее временные рамки для продолжительности консультаций? Каким образом ваша страна принимает решение не проводить консультации в тех случаях, когда, как представляется, необходимость в них отсутствует?*

Проведение консультаций в национальном законодательстве не прописано, а также не определено значение слов "необоснованного промедления".

- 32. На каком уровне ваша страна проводит консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? Опишите обязанности участвующих государственных органов. С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений?*

В республике проводились консультации на региональном уровне, с участием представителей различных министерств, ведомств, разработчиков ОВОС от Украины и Молдовы (как сторона происхождения), а также проведение консультаций на национальном уровне с участием разработчиков Документации по ОВОС, представителей министерств, ведомств, общественности и на местном уровне. Консультации проводились в виде совещаний, но также были взаимные письменные сообщения.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

- 33. На каком уровне обычно проводятся консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений? Каким образом ваша страна определяет, существует ли необходимость в проведении консультаций?*

В республике проводились консультации на региональном уровне, с участием представителей различных министерств, ведомств, разработчиков ОВОС от Украины и Молдовы (как затрагиваемая сторона) в виде совещания, а также были письменные

сообщения. Также проводились консультации на национальном уровне с участием инициатора планируемой деятельности (Молдова, как Сторона присоединения)

Статья 6

Окончательное решение

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

34. Для каждого вида деятельности, перечисленного в добавлении I, укажите, что понимается под словами "окончательное решение", на основе которого санкционируется или осуществляется планируемая деятельность (статья 6 совместно со статьей 2.3); также укажите термин, использующийся в национальном законодательстве на национальном языке. Обязательно ли такое решение в отношении всех объектов, перечисленных в добавлении I?

В национальном законодательстве не используется термин "окончательное решение". Положительное заключение государственной экологической экспертизы Документации по ОВОС служит разрешением для дальнейшей разработки проектной документации планируемой деятельности (объекта). Такое решение обязательно для всех проектов, которые указаны в Добавлении I.

35. Каким образом в вашей стране процедура ОВОС (включая ее результаты), вне зависимости от того, трансграничная ли она или же нет, влияет на процесс принятия решений в отношении планируемой деятельности (статья 6.1)?

В национальном законодательстве определено, что при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы документации по ОВОС физические и юридические лица не имеют права разрабатывать плановую и проектную документацию на объекты и виды деятельности. Утвержденная в установленном порядке документация по ОВОС служит основанием для разработки раздела "Охрана окружающей среды" в процессе разработки проектной документации для соответствующих объектов.

36. Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (статья 6.1)?

Замечания органов власти и общественности учитываются.

37. Каким образом обычно выполняется обязательство о доведении окончательного решения до сведения затрагиваемой Стороны? Содержит ли окончательное решение причины и соображения, на основе которых оно принято (статья 6.2)?

Законодательно не прописано, что должно содержать окончательное решение для затрагиваемой стороны.

38. Если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация в соответствии с пунктом 3 статьи 6, каким образом ваша страна консультируется с затрагиваемой Стороной? Может ли решение, при необходимости, быть пересмотрено (статья 6.3)?

Если дополнительная информация носит концептуальный характер, то решение может быть пересмотрено.

Статья 7

Послепроектный анализ

39. Каким образом ваша страна определяет, следует ли ей обращаться с просьбой о проведении послепроектного анализа (статья 7.1)?

Необходимость послепроектного анализа определяется в каждом конкретном случае, исходя из возможного значительного воздействия на окружающую среду, использования природных ресурсов и т.д..

40. В тех случаях, когда в результате послепроектного анализа выясняется, что конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, каким образом ваша страна информирует об этом другую Сторону и проводит консультации по мерам, необходимым для сокращения или устранения воздействия в соответствии с пунктом 2 статьи 7?

Если конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, в письменном виде сообщаем Стороне происхождения.

Статья 8

Двусторонние и многосторонние соглашения

41. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, подписанные на основе Конвенции (статья 8, добавление VI)? Если да, перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основываются на добавлении VI, и какие вопросы они охватывают? Кроме того, приложите тексты, предпочтительно на английском, русском или французском языках, подобных двусторонних и многосторонних соглашений, если таковые находятся в открытом доступе.

Соглашений, заключенных на основе Конвенции об ОВОС, не имеется.

42. Созданы ли в вашей стране какие-либо дополнительные пункты связи в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями?

Нет, не установлен.

Статья 9

Программы исследований

43. Имеется ли в вашей стране информация о каких-либо конкретных исследованиях, проводимых в связи с вопросами, упомянутыми в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.

Специальные исследования по вопросам, указанным в ст.9, не проводились..

Ратификация поправок к Конвенции и Протоколу по Стратегической Экологической Оценке

44. Если ваша страна пока еще не ратифицировала первую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

2010

45. Если ваша страна пока еще не ратифицировала вторую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

2010

46. Если ваша страна пока еще не ратифицировала Протокол по СЭО, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

2014

ВТОРАЯ ЧАСТЬ – ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ В ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ

Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об используемых в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела - установить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции; задача заключается в том, чтобы предоставить сторонам возможность обмениваться информацией о найденных решениях. В этой связи сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ЗА ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ

47. Обладают ли государственные органы вашей страны информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС? Если да, перечислите эти процедуры с четким указанием для каждой из них того, являлась ли ваша страна Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной. Если ваша страна не имеет какого-либо опыта применения Конвенции, объясните причины этого.

Молдове, как затрагиваемой стороне были представлены:

- Уведомление и Документация по ОВОС по проекту "Rosia Montana" , Румыния, 2007);
- Уведомление и Документация по ОВОС по строительству 3 и 4 блока атомной станции в Cernovoda, Румыния, 2007;
- Уведомление и Документация по ОВОС установки по сжиганию промышленных отходов и опасных медицинских отходов в г. Яссы, Румыния, 2007;
- Уведомление и Документация по ОВОС производства биотоплива, Румыния, 200;
- Уведомление и Документация по ОВОС нейтрализации и обезвреживание опасных медицинских и промышленных отходов и отходов упаковки, Галац, Румыния, (2007);
- Уведомление на реконструкцию международного аэропорта Яссы (2008)
- Уведомление и Документация по ОВОС по проекту "Техническая помощь по улучшению навигационных условий совместного румынско-болгарского сектора реки Дунай и сопутствующие исследования" (2008)
- Уведомление на строительство термоэлектростанции в Галац в свободной зоне, Румыния, 2009.

Молдова, как сторона происхождения направила затрагиваемым сторонам:

- Уведомление и Документацию по оценке воздействия тепловой электростанции мощностью 450МВт в Республике Молдова, вблизи села Бурлучень, района Кахул (2006)

- повторно была представлена Документация по ОВОС (финальный Доклад "Экономический и финансовый анализ, обзор проекта на тендер и оценку окружающей среды для нового морского/речного терминала нефтепродуктов" «FREDERIC R. HARRIS» (Голландия) в сотрудничестве с KPMG Klynveld и OIPTANA;
- Уведомление (2006) и Документация по ОВОС (2007) пассажирского и грузового терминалов в Джурджулешть.

48. *Возражает ли ваша страна против того, чтобы обозначенный выше перечень трансграничных процедур ОВОС, который включается в подборку таких процедур, был размещен на вебсайте Конвенции? (Укажите "да", если вы возражаете.)*

нет

49. *Имелись ли проекты, помимо перечисленных выше, в отношении которых следовало бы провести трансграничную процедуру ОВОС, но она не была осуществлена? Объясните, почему.*

Да, имелись. Необходимо было провести трансграничную процедуру ОВОС для строительства гидроаккумулирующей электростанции, Днестровск, Украина.

50. *Просьба представить информацию средней продолжительности осуществления трансграничных процедур ОВОС - как отдельных этапов, так и в целом.*

в течение года, за исключением нефтяного терминала.

ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В 2006-2009 ГОДАХ

51. *Если ваша страна накопила практический опыт, сообщите о том, способствовало ли осуществление Конвенции предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? Приведите практические примеры, если таковые имеются.*

В республике недостаточный опыт проведения ОВОС. Тем не менее, на нефтяном терминале предприняты значительные меры по сокращению негативного воздействия на окружающую среду.

52. *Каким образом ваша страна толковала на практике различные термины, используемые в Конвенции, и какие критерии использовала ваша страна для этого? В число основных терминов входят такие, как: "существенное изменение" (статья 1 v)), "разумный срок" (статья 3.2 с), статья 4.2), "безотлагательно" (статья 3.6) и "приемлемые временные рамки" (статья 5). (Без ссылок на ответы на предыдущие вопросы 6 b), 11, 13, 25 и 31). Если ваша страна сталкивается со значительными трудностями при толковании отдельных терминов, осуществляет ли ваша страна сотрудничество с другими Сторонами для поиска решений? Если нет, то каким образом ваша страна решает эту проблему?*

На практике старались избегать этих терминов, а использовались более четкие значения с указанием конкретных сроков, данных.

53. *Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответ на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры "извлеченных уроков".*

- a. *Каким образом ваша страна на практике идентифицировала деятельность, требующую проведения трансграничной ОВОС, для направления уведомления в соответствии с Конвенцией и определяла значимость и вероятность вредного трансграничного воздействия?;*

В соответствии с перечнем видов деятельности Добавления 1 к Конвенции

- b. *Укажите, включен ли в документацию об ОВОС отдельный раздел, посвященный трансграничным вопросам. Каким образом ваша страна определяет, какой объем информации должен содержаться в документации об ОВОС?;*

нет

- c. *Какую методологию оценки воздействия ваша страна использует в рамках (трансграничной) процедуры ОВОС (например, методы прогнозирования воздействия и методы сопоставления альтернативных вариантов)?;*

различные методологии

- d. *Вопросы перевода не обсуждаются в Конвенции. Каким образом ваша страна решает проблемы, касающиеся перевода? Какие материалы обычно переводятся в вашей стране? С какими трудностями сталкивается ваша страна при письменном и устном переводе и каким образом ваша страна решает эти проблемы?;*

Проблемы с переводом, если они возникают, решает инициатор планируемой деятельности.

- e. *Каким образом ваша страна организовывала на практике трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывала ли ваша страна участие общественности в затрагиваемых Сторонах и, если да, каким образом? Какой опыт накопила ваша страна в области обеспечения эффективности участия общественности? Сталкивается ли ваша страна с трудностями в вопросе участия своей общественности или же общественности другой Стороны? (Например, поступали ли жалобы общественности в отношении используемой процедуры?);*

Будучи стороной происхождения участие общественности в затрагиваемых Сторонах не организовывалось. Общественные слушания проходили в Стороне происхождения с участием общественности затрагиваемой стороны. Жалобы от общественности не поступали.

- f. *Опишите любые трудности, с которыми ваша страна сталкивалась в ходе проведения консультаций, например, в отношении сроков, языка и необходимости получения дополнительной информации. В случае затрагиваемой Стороны содействовали ли консультации, проводимые согласно статье 5, предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду?;*

На практике, проведение консультаций с Украинской стороной относительно возможного значительного трансграничного воздействия гидроаккумулирующей электростанции (Днестровск) не принесло никаких результатов.

- g. *Опишите примеры формата, содержания и языка окончательного решения, когда оно принято и каким образом оно доводилось до сведения затрагиваемой Стороны и ее общественности ?;*

Затрагиваемой стороне было представлено заключение экологической экспертизы

- h. *Проводила ли ваша страна послепроектный анализ, и если да, то по какому типу проектов?;*

Проводится анализ качества поверхностных вод р. Прут, в районе нефтяного терминала "Джурджулешть"

- i. *Имеются ли в вашей стране удачные примеры организации трансграничных процедур ОВОС в отношении совместных трансграничных проектов? Просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения), институциональных механизмов и того, каким образом решаются практические вопросы (например, устный и письменный перевод, передача документов и т.д.);*

Опыт незначительный

- j. *Приведите примеры надлежащей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде "подборки данных о тематических исследованиях" по Конвенции?;*

О надлежащей практике в Молдове говорить еще рано, мало примеров

- k. *Укажите наиболее распространенные средства применения Конвенции (например, через координационные центры, совместные органы, многосторонние соглашения).*

через координационные центры

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТОРОНАМИ В 2006-2009 ГОДАХ

54. *Имеются ли в вашей стране какие-либо успешные примеры преодоления трудностей, возникающих в результате существования иных правовых систем в соседних странах?*

Трудностей в результате существования иных правовых систем не было

ОПЫТ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РУКОВОДСТВА В 2006-2009 ГОДАХ

55. *Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Советом Сторон и размещенные в Интернете? Опишите накопленный вашей страной опыт в области использования этих инструктивных документов, а также то, каким образом их можно было бы усовершенствовать или дополнить:*

- a. *Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте;*

Данное руководство использовалось на практике и для подготовки законодательных и нормативных актов

- b. *Руководство по субрегиональному сотрудничеству;*

Данное руководство использовалось на практике и для подготовки законодательных и нормативных актов

- с. *Руководящие принципы по надлежащей практике и двусторонним и многосторонним соглашениям.*

Данное руководство использовалось на практике и для подготовки законодательных и нормативных актов

ЯСНОСТЬ КОНВЕНЦИИ

56. *Сталкивалась ли ваша страна, выступая в роли Стороны происхождения или затрагиваемой Стороны, с трудностями при осуществлении процедур, предусмотренных в Конвенции? Имеются ли в Конвенции неясные положения? Опишите практическое применение трансграничной процедуры ОВОС, если она отличалась от процедуры, рассматривавшейся в первой части выше, или от той, которая указывается в Конвенции. Кроме того, опишите в общих чертах сильные и слабые стороны процесса осуществления вашей страной предусмотренной в Конвенции трансграничной процедуры ОВОС, которые проявились в ходе применения Конвенции в вашей стране.*

Слабая сторона - это отсутствие законодательных и нормативных актов по проведению ОВОС в трансграничном контексте.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О КОНВЕНЦИИ

57. *Проводила ли ваша страна какие-либо мероприятия по повышению уровня информированности о Конвенции среди заинтересованных сторон (например, общественность, местные органы власти, консультанты и эксперты, академические круги, инвесторы)? Если да, приведите их описание.*

Неоднократно проводились семинары по повышению информированности о требованиях Конвенции Эспо, Европейских директив в области оценки воздействия, национального законодательства, международной практики с участием представителей министерств, ведомств, проектных институтов, общественности.

58. *Считает ли ваша страна необходимым усовершенствовать процесс применения Конвенции в вашей стране и, если да, то каким образом она намерена сделать это? Какие соответствующие правовые или административные меры предлагаются или уже принимаются в этих целях?*

Разрабатывается новый Закон об оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с Директивами 85/337/ЕЭС и 97/11/ЕС, 2003/35/ЕС, Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОКЛАДА

59. *Просьба представить предложения в отношении того, каким образом можно было бы усовершенствовать этот доклад.*

* * * * *