

**Вопросник для доклада [Беларусь] об осуществлении  
Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду  
в трансграничном контексте в период 2013–2015 годов**

**Информация о координационном центре для Конвенции**

1. Название и контактная информация:

Ms. Iya MALKINA

First Deputy Minister of Natural Resources and Environmental Protection

Ministry of Natural Resources and Environmental Protection

Kolektornaya Str. 10

220048 MINSK

Telephone: +375 17 200 66 91

Fax: +375 17 200 55 83

E-mail: minproos@mail.belpak.by, icd@tut.by

cc: andreev-2000@mail.ru, aniuta\_kliut@mail.ru

**Информация о контактном пункте по Конвенции**

2. Название и контактная информация (если отличается от вышеуказанного):

**Информация о лице, ответственном за подготовку доклада**

3. Страна: Республика Беларусь

4. Фамилия:

5. Имя:

6. Учреждение: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

7. Почтовый адрес: ул. Коллекторная 10, 220004, г. Минск

8. Адрес электронной почты: minproos@mail.belpak.by

9. Номер телефона: +375 17 200 66 91

10. Номер факса: +375 17 200 55 83

11. Дата завершения доклада: 29.04.2016

## Часть 1

### Действующие правовые и административные рамки для осуществления Конвенции

В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.

Просьба не воспроизводить текст законов, а обобщить и включить ссылку на соответствующие положения, содержащие текст Конвенции (например, Закон Республики... об ОВОС, статья 5, пункт 3, постановление правительства №..., пункт., подпункт...)

### Статья 1

#### Определения

I.1 Совпадает ли определение воздействия по смыслу Конвенции в вашем законодательстве с определением в статье 1?

- a) да
- b) да, с некоторыми отличиями (просьба конкретизировать):
- c) нет (просьба указать определение):
- d) в законодательстве нет определения воздействия

Ваши комментарии:

Ст. 1 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» даёт определение термину «воздействие на окружающую среду».

I.2 Совпадает ли определение трансграничного воздействия по смыслу Конвенции в вашем законодательстве с определением в статье 1? Просьба дать пояснение по каждому пункту ниже:

- a) да
- b) да, с некоторыми отличиями (просьба пояснить):
- c) нет (просьба указать определение):
- d) в законодательстве нет определения трансграничного воздействия

Ваши комментарии:

Ст. 1 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе»

I.3 Просьба привести определение крупных изменений в законодательстве вашей страны:

Законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды не закреплено определение термина «крупные (существенные) изменения».

В тоже время, в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» даётся определение понятия «изменения окружающей среды», по смыслу которого понятно, что Закон распространяется на любые изменения окружающей среды, даже несущественные.

I.4 Каким образом вы определяете заинтересованную общественность? Просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) на основании географического положения предлагаемого проекта
- b) посредством предоставления информации всей общественности и предоставления ей возможности самоопределиться в качестве заинтересованной общественности
- c) другими способами (просьба пояснить):

Ваши комментарии:

Уведомление общественности о начале процедуры общественных обсуждений публикуется в средствах массовой информации, а также в глобальной компьютерной сети Интернет на сайтах заказчика и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов (при наличии таких сайтов).

Кроме того, общественности обеспечивается доступ к отчету об ОВОС у заказчика и (или) в местных исполнительных и распорядительных органах, библиотеках и других доступных местах, а также в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте заказчика (при наличии такого сайта).

## **Статья 2**

### **Общие положения**

I.5 Опишите законодательные, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (пункт 2 статьи 2):

- a) Закон об ОВОС:
- b) положения об ОВОС включены в другой(ие) закон(ы) (просьба конкретизировать):

- ст.1 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» вводится определение ОВОС;

- ст. 13 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» устанавливаются объекты, для которых проводится ОВОС и порядок проведения ОВОС;

- глава 8 (ст. 58-61) Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», также регулирует отношения в рамках ОВОС и экологической экспертизы

- c) нормативный акт (просьба указать номер/год/название):
- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, Положение о порядке проведения государственной экологической

экспертизы, утверждённые Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 755 от 19 мая 2010 года.

- Технический нормативно правовой акт ТКП 17.02.08.2012 «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила проведения ОВОС и подготовки отчёта»

- Технический нормативно правовой акт ТКП 17.12-03-2011 «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Порядок и правила оценки воздействия разработки торфяных месторождений на окружающую среду»

d) административный акт (просьба указать номер/год/название):

e) прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Кроме того, были внесены изменения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», связанные с общественными обсуждениями проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.

I.6 Просьба описать любые различия между национальным перечнем видов деятельности и добавлением I к Конвенции, если таковые имеются:

a) различия отсутствуют, все виды деятельности отражены в национальном законодательстве без изменений

b) есть небольшие отличия  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

На данный момент в Республике Беларусь разработан проект Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» в котором в ч. 1 ст. 7 определяется перечень объектов, подлежащих ОВОС, а в ч. 2 ст. 7 указывается, что что ОВОС проводится и для иных объектов, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь, в том числе в Добавлении I Конвенции Эспо и в Приложении 1 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, что означает что перечень не закрытый.

I.7 Укажите компетентный орган/органы ответственный/ответственные за выполнение процедуры ОВОС в вашей стране (просьба указать):

a) существуют различные органы на национальном, региональном, местном уровнях

b) различные органы отвечают за внутренние и трансграничные процедуры

В Республике Беларусь нет единого органа ответственного за всю процедуру проведения ОВОС. В тоже время:

- обязанность по результатам проведения оценки воздействия подготовить отчет об ОВОС лежит на заказчике;

-местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы административно-территориальных единиц, на территории которых предполагается реализация планируемой деятельности совместно с заказчиком проводят общественные обсуждения и собрание по обсуждению отчета об ОВОС.

- Минприроды проводит экологическую экспертизу отчёта об ОВОС.

-Указом Президента Республики Беларусь от 20.10.2005 №487 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды) является ответственным за выполнение обязательств Республики Беларусь по Конвенции Эспо. Таким образом, в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия на Минприроды лежит обязанность информировать всех заинтересованных.

- c) назовите ответственный орган/органы:
- d) нет единого органа, отвечающего за всю процедуру ОВОС:

Ваши комментарии:

I.8 Существует ли в вашей стране какой-либо единый орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его:

- a) нет
- b) да  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Законодательством предусмотрено, что в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности проектной организацией, заказчиком обеспечивается представление в Минприроды программы проведения ОВОС, уведомления о планируемой деятельности, запроса информации о затрагиваемой стороне, необходимой для разработки отчета об ОВОС, на русском, английском или другом языке по договоренности заинтересованных сторон на бумажном и электронном носителях.

I.9 Каким образом ваша страна в качестве Стороны происхождения и в качестве затрагиваемой Стороны обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения (просьба пояснить):

Республика Беларусь является стороной Конвенции Эспо, что означает обязательность п. 6 статьи 2 Конвенции для исполнения.

### **Статья 3**

#### **Уведомление**

I.10 Когда вы как Страна происхождения уведомляете затрагиваемую Страну (статья 3, пункт 1)? Просьба конкретизировать:

- a) во время определения сферы охвата

- b) после подготовки доклада об ОВОС и начала внутренней процедуры
- c) после окончания внутренней процедуры
- d) в другое время (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

На стадии разработки программы проведения оценки воздействия на окружающую среду, в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности, принимается решение о необходимости уведомления выявленных затрагиваемых сторон.

I.11 Просьба указать формат уведомления:

- a) формат уведомления, предусмотренный принятым на первом совещании Сторон решением I/4 (ECE/MP.EIA/2, приложение IV, добавление)
- b) в стране используется собственный формат  (просьба приложить копию):
- c) официальный формат не используется

Ваши комментарии:

Форма

**Уведомление о планируемой деятельности**

Планируемая деятельность \_\_\_\_\_  
(наименование (вид))

Заказчик планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(наименование, юридический, \_\_\_\_\_  
почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса)

Цели планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Обоснование планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Описание планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(характер и масштабы)

Место размещения планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(описание и обоснование  
выбора места)

Сроки реализации планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(начало и продолжительность  
строительства и эксплуатации)

Предполагаемый срок принятия решения в отношении планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Характер возможного решения в отношении планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Сроки проведения оценки воздействия \_\_\_\_\_

Разработчик(и) оценки воздействия \_\_\_\_\_  
(наименование, юридический, \_\_\_\_\_

почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса)  
Предполагаемые сроки проведения общественных обсуждений и консультаций  
Срок направления ответа о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия в трансграничном контексте

---

I.12 Какую информацию вы как Страна происхождения включаете в уведомление (статья 3, пункт 2)? Просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) информация, необходимая согласно пункту 2 статьи 3
- b) информация, необходимая согласно пункту 5 статьи 3
- c) дополнительная информация (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

В соответствии с национальным законодательством установлена форма предоставляемого уведомления, которое должно содержать следующую информацию:

- о планируемой деятельности;

- о заказчике планируемой деятельности;

- об обосновании планируемой деятельности;

- об описании планируемой деятельности (характер и масштабы);

- о месте размещения планируемой деятельности (описание и обоснование выбора места деятельности);

- о сроках реализации планируемой деятельности (начало и продолжительность строительства и эксплуатация);

- о предполагаемом сроке принятия решения в отношении планируемой деятельности;

- о сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;

- о сроках направления ответа о намерении участвовать в процедуре ОВОС в трансграничном контексте.

Также к уведомлению должна быть приложена программа проведения ОВОС.

I.13 Содержит ли законодательство вашей страны как Страны происхождения положения о получении ответа на уведомление от затрагиваемой Страны в разумные сроки (статья 3, пункт 3, «в течение срока, указанного в уведомлении»)? Просьба конкретизировать:

- a) национальное законодательство не содержит сроков
- b) да, сроки определены в национальном законодательстве   
(просьба указать сроки):

с) они определяются и согласовываются с каждой затрагиваемой Стороной в каждом конкретном случае в начале трансграничных консультаций (просьба указать среднюю продолжительность в неделях):

Законодательством не закреплён срок, в течение которого затрагиваемая сторона должна высказать пожелание принять участие в процедуре ОВОС. Однако на данный момент ведётся разработка проектов двусторонних соглашений о реализации Конвенции Эспо с Литвой, Польшей и Украиной. В них будет конкретизирован срок, в течение которого затрагиваемая сторона должна выразить свою заинтересованность в участии в процедуре ОВОС.

Ваши комментарии:

Просьба указать последствия несоблюдения затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков и возможность продления предусмотренных сроков:

I.14 Каким образом вы информируете общественность и компетентные органы затрагиваемой Стороны (статья 3, пункт 8)? Просьба указать:

а) информируя контактный пункт по Конвенции, указанный на веб-сайте Конвенции<sup>1</sup>

б) иным образом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Согласно п. 12 Положения о порядке проведения ОВОС, Минприроды в течение 3 рабочих дней по дипломатическим каналам направляет материалы (программы проведения ОВОС, уведомления о планируемой деятельности, запросы информации о затрагиваемой стороне, переводы отчетов об ОВОС на английский и (или) другой язык, утвержденные отчеты об ОВОС), полученные от заказчика, затрагиваемым сторонам.

Практика показывает, что информация предоставляется в компетентный орган затрагиваемой Стороны, а также контактному пункту по Конвенции, указанному на веб-сайте Конвенции.

I.15 На каком основании принимается решение участвовать (или нет) в процедуре трансграничной ОВОС в качестве затрагиваемой Стороны (статья 3, пункт 3)? Просьба указать:

а) поставленный в известность орган/министерство затрагиваемой Стороны, ответственный за ОВОС, самостоятельно принимает решение на основе документации, представленной Стороной происхождения

б) на основании мнений компетентных органов затрагиваемой Стороны

с) на основании мнений компетентных органов и общественности затрагиваемой Стороны

д) на ином основании (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

П. 28 Положения о порядке проведения ОВОС устанавливает, в случае, если Республика Беларусь является затрагиваемой стороной в результате

<sup>1</sup>См. [http://www.unece.org/env/eia/points\\_of\\_contact.htm](http://www.unece.org/env/eia/points_of_contact.htm).



возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой на территории иностранного государства деятельности, то Минприроды принимает решение об участии (неучастии) Республики Беларусь в процедуре оценки воздействия в трансграничном контексте. В случае необходимости, к решению о принятии или непринятии участия в процедуре трансграничной ОВОС подключаются другие заинтересованные государственные органы и Совет Министров Республики Беларусь.

I.16 Если затрагиваемая Сторона сообщила о своем намерении участвовать в процедуре ОВОС, какова процедура этого участия, включая сроки проведения консультаций и крайний срок представления комментариев (статья 5)? Просьба указать:

- a) в соответствии с правилами и процедурами Стороны происхождения
- b) в соответствии с правилами и процедурами затрагиваемой Стороны
- c) иное (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Положением о порядке проведения ОВОС предусмотрено, что в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности затрагиваемыми сторонами проводятся общественные обсуждения отчета об ОВОС на их территории в соответствии с международными договорами и национальным законодательством затрагиваемых сторон. По инициативе затрагиваемых сторон в общественных обсуждениях на территории затрагиваемых сторон от Республики Беларусь принимают участие представители заказчика и проектной организации, а также при необходимости - представители Минприроды.

Чётких сроков проведения консультаций и крайних сроков не установлено.

#### **Статья 4**

##### **Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду**

I.17 Каким образом вы обеспечиваете достаточное качество документации по ОВОС как Сторона происхождения? Просьба указать:

- a) компетентный орган проверяет представленную информацию и перед представлением ее для замечаний обеспечивает, чтобы она включала как минимум все сведения, предусмотренные в добавлении II
- b) используя контрольные перечни мер проверки качества
- c) никаких конкретных процедур или механизмов не предусмотрено
- d) прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Отчёт об ОВОС поступает в составе проектной документации на государственную экологическую экспертизу. В ходе государственной экологической экспертизы Минприроды устанавливает соответствие или несоответствие представленного отчёта нормам законодательства.

I.18 Как вы определяете, какая информация подлежит включению в документацию по ОВОС в соответствии с пунктом 1 статьи 4? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) путем использования добавления II
- b) путем использования комментариев, полученных от компетентных органов в ходе этапа определения сферы охвата, если применимо
- c) путем использования комментариев, полученных от представителей общественности в ходе этапа определения сферы охвата, если применимо
- d) в соответствии с определением, вынесенным инициатором с опорой на его собственные знания
- e) путем использования других средств (просьба конкретизировать): )

Ваши комментарии:

Проектная организация при разработке программы проведения ОВОС с учетом критериев, установленных в Добавлении I и Добавлении III к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, определяет, может ли воздействие планируемой деятельности иметь трансграничный характер.

Пунктом 16 Положения о порядке проведения ОВОС устанавливается что должен включать в себя отчёт об ОВОС.

I.19 Как вы определяете «разумные альтернативы» в соответствии с добавлением II, пункт b)?

- a) на основе индивидуального подхода
- b) согласно национальному законодательству (просьба указать):
- c) другими способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Проектом Закона Республики Беларусь «О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь» вводится принцип индикативного планирования многовариантности или альтернативности, предусматривающий учет в процессе разработки документов государственного индикативного планирования альтернативных вариантов возможных изменений факторов социально-экономического развития, в том числе вариантов принимаемых управленческих решений.

Отчёт об ОВОС должен включать в себя анализ альтернативных вариантов технологических решений по объекту с учетом их экономической эффективности, экологической безопасности, потребления ресурсов на единицу продукции, степени риска и вероятности возникновения аварий, а также альтернативные варианты размещения объекта, включая отказ от его реализации с учетом природоохранных и иных ограничений в использовании земельных участков, установленных законодательством.

**Статья 5**  
**Консультации на основе документации об оценке**  
**воздействия на окружающую среду**

**а) Участие общественности**

I.20 Каким образом заинтересованная общественность может выразить свое мнение по документации по ОВОС предлагаемого проекта (статья 5)? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

*как Сторона происхождения*

а) путем направления замечаний соответствующему органу/ координационному центру

б) принимая участие в общественных слушаниях

в) иным способом (просьба конкретизировать):

Согласно национальному законодательству, участие общественности обеспечивается посредством:

1. ознакомления общественности с отчетом об ОВОС и документирования высказанных замечаний и предложений;

2. проведения в случае заинтересованности общественности собрания по обсуждению отчета об ОВОС.

Общественная экологическая экспертиза

Обращения в органы гос управления

*как затрагиваемая Сторона*

д) путем направления замечаний соответствующему органу/координационному центру

е) принимая участие в общественных слушаниях

ф) иным способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.21 Просьба указать, содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОС требование организации публичных слушаний на территории затрагиваемой Стороны в тех случаях, когда ваша страна является страной происхождения:

- a) да
- b) нет

Ваши комментарии:

Согласно национальному законодательству, одним из этапов проведения оценки воздействия на окружающую среду является интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений, на территории Республики Беларусь и в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности - на территории затрагиваемых сторон.

Обязательным приложением к отчету об оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности являются материалы общественных обсуждений, проводимых на территории республики, и материалы общественных обсуждений и консультаций на территории затрагиваемых сторон (при трансграничных воздействиях).

Проведение общественных обсуждений на территории затрагиваемых сторон осуществляется в соответствии с международными договорами и национальным законодательством затрагиваемых сторон.

По инициативе затрагиваемых сторон в общественных обсуждениях на территории затрагиваемых сторон от Республики Беларусь принимают участие представители заказчика и проектной организации, а также при необходимости - представители Минприроды.

I.22 Просьба указать, содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОС требование организации публичных слушаний в тех случаях, когда ваша страна является затрагиваемой Стороной:

- a) да
- b) нет

Ваши комментарии:

Пункт 28.4 Положения о порядке проведения ОВОС устанавливает требование в течение 3 рабочих дней со дня получения отчета об ОВОС от Стороны происхождения соответствующие местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы организуют и проводят общественные обсуждения отчета об ОВОС в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

**b) Консультации**

I.23 Содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОС какие-либо положения об организации трансграничных консультаций (экспертов, совместных органов и т.д.) между органами власти соответствующих Сторон? Просьба указать:

- a) да, это обязательно
- b) нет, законодательство не содержит никаких положений об этом
- c) это необязательно  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

Одним из этапов проведения оценки воздействия на окружающую среду является проведение консультаций в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности с затрагиваемыми сторонами по полученным от них замечаниям и предложениям по отчету об ОВОС.

Обязательным приложением к отчету об ОВОС планируемой хозяйственной и иной деятельности являются материалы общественных обсуждений, проводимых на территории республики, и материалы общественных обсуждений и консультаций на территории затрагиваемых сторон (при трансграничных воздействиях).

По инициативе затрагиваемых сторон на их территории либо по договоренности сторон на территории Республики Беларусь проводятся консультации по полученным от них замечаниям и предложениям по программе проведения ОВОС и по отчету об ОВОС. В указанных консультациях от Республики Беларусь принимают участие представители заказчика и проектной организации, а также при необходимости - представители Минприроды.

## **Статья 6**

### **Окончательное решение**

I.24 Просьба указать все перечисленные ниже пункты, охватываемые окончательным решением, связанным с осуществлением планируемой деятельности (статья 6, пункт 1):

- a) выводы документации об ОВОС
- b) комментарии, полученные в соответствии с пунктом 8 статьи 3 и пунктом 2 статьи 4
- c) результаты консультаций, о которых говорится в статье 5
- d) итоги трансграничных консультаций
- e) комментарии, полученные от затрагиваемой Стороны
- f) меры по смягчению последствий
- g) прочее (просьба конкретизировать):

I.25 Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (пункт 1 статьи 6)?

- a) да
- b) нет

Ваши комментарии:

**Учитываются разумные и обоснованные замечания.**

I.26 Содержит ли национальное законодательство вашей страны какие-либо положения, которые обеспечивают осуществление положений пункта 3 статьи 6?

- a) нет
- b) да  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

В соответствии с пунктом 17 Положения о порядке проведения ОВОС, если не проводилась оценка воздействия с учетом возможного трансграничного воздействия на территорию какого-либо иностранного государства, Минприроды при получении от такого государства запроса о предоставлении информации о планируемой деятельности и ее трансграничном воздействии в течение 3 рабочих дней направляет копию запроса заказчику для подготовки запрашиваемой информации в целях консультаций с иностранным государством по вопросу о вероятности возникновения значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности.

Если стороны пришли к согласию о вероятности возникновения значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности, заказчиком обеспечивается проведение оценки воздействия в трансграничном контексте в соответствии с требованиями Положения о порядке проведения ОВОС.

I.27 Все ли виды деятельности, перечисленные в добавлении I (пункты 1–22), требуют окончательного решения для их осуществления?:

- a) да
- b) нет  (просьба указать те, которые не требуют):

Ваши комментарии:

I.28 Для каждого вида деятельности, перечисленных в добавлении I, который требует принятия окончательного решения, просьба указать правовые требования в вашей стране, определяющие, что считается «окончательным решением» о санкционировании или осуществлении такой деятельности (статья 6 в сочетании со статьей 2, пункт 3), и термин, используемый в национальном законодательстве для обозначения окончательного решения на языке оригинала:

Ваши комментарии:

В средствах массовой информации, в которых было опубликовано уведомление об общественных обсуждениях отчета об ОВОС, а также в глобальной компьютерной сети Интернет на сайтах соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов (при наличии таких сайтов) подлежит опубликованию (размещению):

- информация о том, где можно ознакомиться с утвержденным отчетом об ОВОС, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения проектной документации;

- информация о принятом местным исполнительным и распорядительным органом решении по вопросу размещения объекта с обоснованием его принятия в течение 10 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Перечни принятых решений о разрешении строительства объектов формируются и поддерживаются местными исполнительными и распорядительными органами в актуальном состоянии на своих сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет (при наличии таких сайтов).

## Статья 7 Послепроектный анализ

I.29 Есть ли какое-либо положение относительно послепроектного анализа в вашем национальном законодательстве об ОВОС (пункт 1 статьи 7)?

a) нет

b) да  (просьба указать основные шаги, которые необходимо предпринять, и каким образом будут сообщаться результаты):

Ваши комментарии:

По результатам проведения оценки воздействия готовится отчёт об ОВОС, в который входит описание программ локального мониторинга окружающей среды и послепроектного анализа при его необходимости;

## Статья 8

### Двустороннее и многостороннее сотрудничество

#### a) Соглашения

I.30 Имеются ли в вашей стране какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, основанные на Конвенции (статья 8, добавление VI)?

a) нет

b) да,  (просьба указать, с какими странами):

На данный момент у Республики Беларусь нет заключенных двусторонних соглашений в рамках Конвенции Эспо. Но в тоже время, активно ведётся работа над проектами двусторонних соглашений об осуществлении Конвенции Эспо с Республикой Польша, Литовской Республикой, а также с Украиной.

Если они имеются в открытом доступе, просьба также приложить тексты подобных двусторонних и многосторонних соглашений, предпочтительно на английском, русском или французском языках.

I.31 Какие вопросы охватывают эти двусторонние соглашения (добавление VI)? (Возможен выбор нескольких вариантов):

a) конкретные условия в затрагиваемом субрегионе

b) организационные, административные и другие договоренности

c) согласование политики и мер Сторон

d) разработка, совершенствование и/или согласование методов определения, измерения, прогнозирования и оценки воздействия и проведения послепроектного анализа

e) разработка и/или совершенствование методов и программ сбора, анализа, хранения и современного распространения сопоставимых данных, касающихся качества окружающей среды, с целью обеспечения исходных данных для ОВОС

f) установление пороговых уровней и более конкретных критериев для определения значимости трансграничных воздействий, связанных с местонахождением, характером или размером предлагаемых мероприятий

g) совместное проведение ОВОС, разработка совместных программ мониторинга, унификация градуировки устройств мониторинга и согласование методологий

h) прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

**b) Процессуальные меры, предусмотренные национальным законодательством**

I.32 Просьба описать шаги, предусмотренные вашим национальным законодательством для процедуры трансграничной ОВОС:

а) когда ОВОС в трансграничном контексте является частью внутренней процедуры ОВОС:

Трансграничная процедура ОВОС является частью внутренней процедуры ОВОС и закреплена национальным законодательством.

Оценка воздействия проводится при разработке проектной документации на первой стадии проектирования и включает в себя следующие этапы:

- разработка и утверждение программы проведения ОВОС;

- проведение международных процедур в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности;

- разработка отчета об ОВОС;

- проведение обсуждений отчета об ОВОС с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений, на территории Республики Беларусь и в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности - на территории затрагиваемых сторон;

- проведение консультаций в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности с затрагиваемыми сторонами по полученным от них замечаниям и предложениям по отчету об ОВОС;

- доработка отчета об ОВОС, в том числе по замечаниям и предложениям общественности и затрагиваемых сторон, в случае выявления воздействий на окружающую среду, не учтенных в отчете об ОВОС, либо в связи с внесением изменений в проектную документацию, если эти изменения связаны с воздействием на окружающую среду;

- представление доработанной проектной документации по планируемой деятельности, включая отчет об ОВОС, на государственную экологическую экспертизу;

- проведение государственной экологической экспертизы проектной документации, включая отчет об ОВОС, по планируемой деятельности;

- утверждение проектной документации по планируемой деятельности, в том числе отчета об ОВОС, в установленном законодательством порядке;

- представление в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности утвержденного отчета об ОВОС и принятого в отношении планируемой деятельности решения в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды для информирования затрагиваемых сторон.

б) когда ОВОС в трансграничном контексте является отдельной процедурой (просьба указать, как эта процедура увязана с внутренней процедурой, и необходимы ли для этого другие шаги):



Как вариант, в качестве ответа на этот вопрос можно представить диаграмму, иллюстрирующую эти шаги.

Ваши комментарии:

I.33 Имеются ли в вашей стране специальные положения или неофициальные договоренности, касающиеся процедур трансграничной ОВОС для совместных трансграничных проектов (например, дороги, трубопроводы)?

- a) нет
- b) да  (просьба конкретизировать):
  - i) специальные положения:
  - ii) неофициальные договоренности:

Ваши комментарии:

I.34 Имеются ли в вашей стране специальные положения или неофициальные договоренности, касающиеся процедур трансграничной ОВОС для атомных электростанций (АЭС)?

- a) нет
- b) да  (просьба конкретизировать):
  - i) специальные положения:
  - ii) неофициальные договоренности:

Ваши комментарии:

## Часть 2

### Практическое применение в период 2013–2015 годов

Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об используемых в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела – выявить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции. Задача заключается в том, чтобы предоставить Сторонам возможность обменяться информацией о найденных решениях. В этой связи Сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

П.1 Не возражает ли ваша страна против компиляции информации о процедурах трансграничной ОВОС, представленной в данном разделе, и размещении ее на веб-сайте Конвенции? Просьба уточнить (отметьте «да», если возражаете):

- a) да
- b) нет

Ваши комментарии:

#### 1. Опыт проведения процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в период 2013–2015 годов

##### Практические примеры за период 2013–2015 годов

П.2 Если государственные органы вашей страны обладают информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС, в которых ваша страна являлась Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной, просьба перечислить их в таблицах П.2 а) и П.2 б) ниже (при необходимости добавьте строки).

Таблица П.2 а)  
Процедуры трансграничной ОВОС: как Страна происхождения

Название дела	Дата начала (дата направления уведомления)	Продолжительность основных этапов в месяцах			Окончательное решение (дата принятия, если имеется информация)
		Представление экологического доклада	Трансграничные консультации (эксперты), если таковые имеются	Участие общественности, включая общественные слушания, если таковые проводятся	
Белорусская АЭС	15 июля 2008 г. – извещение о намерениях осуществить строительство АЭС; 24 августа 2009 г. –	15 сентября 2009 г. – предварительный отчет об ОВОС; 25 июля 2011 г. – утверждение обоснования инвестирования в	с Австрией в Вене – 10 мая 2010 г.; с Латвией в Риге – 23 марта 2010 г.; с Литвой в Минске – 18 июня 2010 г.; с Польшей в Варшаве – 25 мая 2010 г.;	в Австрии в Вене - 11 мая 2010 г.; в Литве в Вильнюсе - 2 марта 2010 г.; на Украине в Киеве – 31 марта 2010 г. Латвия и Польша не выразили желания проводить	2 ноября 2013 года – Указ Президента Республики Беларусь «О сооружении Белорусской атомной электростанции»

Название дела	Дата начала (дата направления уведомления)	Продолжительность основных этапов в месяцах			Окончательное решение (дата принятия, если имеется информация)
		Представление экологического доклада	Трансграничные консультации (эксперты), если таковые имеются	Участие общественности, включая общественные слушания, если таковые проводятся	
	уведомление и краткая информация об ОВОС	строительство АЭС, в состав которого входит отчёт об ОВОС	с Украиной в Луцке – 29 июня 2010 г.	общественные слушания с участием белорусской стороны на своей территории.	

Таблица П.2 а)  
**Процедуры трансграничной ОВОС: как затрагиваемая Сторона**

Название дела	Дата начала (дата направления уведомления)	Продолжительность основных этапов в месяцах			Окончательное решение (дата принятия, если имеется информация)
		Представление экологического доклада	Трансграничные консультации (эксперты), если таковые имеются	Участие общественности, включая общественные слушания, если таковые проводятся	
1. Строительство завода по производству ядерного топлива (тепловыделяющих сборок с обогащением по U-235 до 5 %) для реакторов типа ВВЭР-1000, мощностью 800 тепловыделяющих сборок в год	письмо Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 19.02.2014 № 5/1-13/2413-14	письмо Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 19.02.2014 № 13/2413-14			
2. Строительство атомной электростанции в Республике Польша	письмо Генеральной дирекции по охране окружающей среды от 2 декабря 2015 года №DOOS-tos.440/8/2015.J A.dts.4	письмо Генеральной дирекции по охране окружающей среды от 2 декабря 2015 года №DOOS-tos.440/8/2015.JA.dts.4			
3. Хранилище промежуточного хранения остеклованных высокоактивных отходов, которые будут возвращаться из Российской Федерации после переработки отработавшего ядерного топлива украинский атомных электростанций	письмо Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 20.10.2014 № 5/3-6/12771-14	письмо Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 18.09.2015 № 13/11571-15			
4. ...					

Ваши комментарии:

Ваши комментарии:

Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответе на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом

опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры извлеченных уроков.

П.3 Вопрос перевода в Конвенции не затрагивается. Каким образом ваша страна решает этот вопрос? С какими трудностями сталкивается ваша страна как Страна происхождения и как затрагиваемая Страна в вопросах обеспечения письменного и устного перевода, и каким образом решаются эти проблемы? (Просьба указать, в частности, разделы и тип переведенной документации, язык, затраты и т.д.):

а) как Страна происхождения

В случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности заказчиком либо по договору с ним проектной организацией обеспечивается перевод отчета об оценке воздействия на окружающую среду на английский и (или) другой язык по договоренности заинтересованных сторон и представление указанных материалов на бумажном и электронном носителях в Минприроды.

б) как затрагиваемая Страна

П.4 Опишите трудности, с которыми сталкивается ваша страна во время трансграничного участия общественности (консультации экспертов, общественные слушания и т.д.), включая такие вопросы, как время, язык и потребность в дополнительной информации:

Нет подобной практики

П.5 Имеет ли ваша страна примеры успешной организации процедур трансграничной ОВОС для совместных трансграничных проектов или АЭС?:

а) да

б) нет

П.6 Если вы ответили «Да» на вопрос П.5, просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения, специальные и общие положения и т.д.), институциональных механизмов и способов рассмотрения практических вопросов (например, устный и письменный перевод, передача документов и т.д.):

а) для совместных трансграничных проектов:

б) Для АЭС:

Республика Беларусь в соответствии с процедурой Конвенции ЭСПО направила 15 июля 2008 года предварительное уведомление сопредельным странам о намерении Беларуси строить АЭС, а также Секретариату Конвенции Эспо.

В октябре 2009 года общественные слушания по ОВОС Белорусской АЭС проводились в Республике Беларусь, и них приняли участие около тысячи человек со всей Республики, а также представители Литвы, Украины, России, после чего разработанный отчет об ОВОС был направлен всем заинтересованным странам.

Международные обсуждения отчета об ОВОС в соответствии со статьей 3 пункта 8 и статьей 4 пункта 2 Конвенции Эспо были проведены:

- в Австрии в Вене 11 мая 2010 года;
- в Литве в Вильнюсе 2 марта 2010 года;
- на Украине в Киеве 31 марта 2010 года.

Латвия и Польша не выразили желания провести общественные слушания с участием белорусской стороны на своей территории.

Кроме того, в соответствии со статьей 5 Конвенции Эспо были проведены международные консультации по отчету об ОВОС:

- с Австрией в Вене 10 мая 2010 года;
- с Латвией в Риге 23 марта 2010 года;
- с Литвой в Минске 18 июня 2010 года;
- с Польшей в Варшаве 25 мая 2010 года;
- с Украиной в Луцке 29 июня 2010 года.

Доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений названных стран, отчет об ОВОС Белорусской АЭС в феврале 2011 г. был направлен заинтересованным сторонам и Секретариату Конвенции Эспо.

В связи с выраженной озабоченностью Литовской Республики, Белорусская сторона на протяжении 2009 - 2016 годов отвечала и продолжает отвечать на все интересующие вопросы Литвы. Однако в 2011 году Литва направила в Комитет по осуществлению Конвенции Эспо заявление о несоблюдении Беларусью положений Конвенции Эспо. На данный момент, комитет рассматривает данное дело. Республика Беларусь оказывает максимальное содействие Комитету в рассмотрении данного вопроса.

Кроме того, согласно подпункту 16.12 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 № 755, отчет об ОВОС должен при необходимости содержать описание программы послепроектного анализа. По Белорусской АЭС разработана и утверждена Программа послепроектного анализа. Данная Программа была направлена всем странам, участвовавшим в трансграничной процедуре обсуждения ОВОС Белорусской АЭС.

П.7 Приведите примеры надлежащей практики как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности):

В п. П.6 описана практика применения Конвенции Эспо в рамках реализации проекта БелАЭС.

П.8 Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде «фактологического бюллетеня по тематическому исследованию» по Конвенции?

- a) нет
- b) да  (просьба указать, в каких случаях):

П.9 Проводила ли ваша страна послепроектный анализ в период 2013–2015 годов:

- a) нет
- b) да  (просьба указать, какие проекты, а также проблемы в осуществлении и извлеченные уроки):

Согласно подпункту 16.12 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 № 755, отчет об ОВОС должен при необходимости содержать описание программы послепроектного

анализа. По Белорусской АЭС разработана и утверждена (24.12.2014 г.) Программа послепроектного анализа. Данная Программа была направлена всем странам, участвовавшим в трансграничной процедуре обсуждения ОВОС Белорусской АЭС.

## 2. Опыт в использовании руководства в 2013–2015 годах

П.10 Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Советом Сторон и размещенные в Интернете?:

а) Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ECE/MP.EIA/7):

нет

да  (просьба конкретизировать):

ваш опыт работы с использованием данного руководства:

ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

б) Руководство по субрегиональному сотрудничеству (ECE/MP.EIA/6, приложение V, добавление):

нет

да  (просьба конкретизировать):

ваш опыт работы с использованием данного руководства:

ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

в) Руководство по практическому применению Конвенции Эспо (ECE/MP.EIA/8):

нет

да  (просьба конкретизировать):

ваш опыт работы с использованием данного руководства:

ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

## 3. Ясность Конвенции

П.11 Испытывает ли ваша страна трудности при осуществлении процедур, определенных в Конвенции, как Страна происхождения или как затрагиваемая Страна из-за отсутствия ясности положений?

нет

да  (просьба указать, какие положения и в чем их неясность):

## 4. Предложения по улучшению доклада

П.12 Просьба представить предложения по доработке настоящего доклада.

