



СТРАНОВОЙ ОБЗОР

**Оценка требуемого содействия увеличению
потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН
по стратегической экологической оценке в Грузии**

2004 (Рабочая версия 1)

ПРИМЕЧАНИЕ

Автор документа: Нона Хелая, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии

Подготовка данного обзора является первым этапом регионального проекта «СЭО – содействие и развитие потенциала», реализуемого Региональным Центром ПРООН по Европе и СНГ совместно с Региональным Экологическим Центром Центральной и Восточной Европы. Обзор подготовлен национальным консультантом; в нем представлены мнения и взгляды специалистов, принявших участие в процессе национальной экологической оценки. Обзор представляет собой рабочий документ, цель которого дать краткую информацию о потребностях в сфере развития потенциала, необходимого для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО; таким образом, в обзоре обозначены основные направления следующих этапов упомянутого выше проекта.

В случае расширения настоящего проекта национальный обзор будет положен в основу заключительного регионального доклада, составление которого предусматривается на последнем этапе регионального проекта.

Взгляды выраженные в этом документе представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

Содержание

Содержание.....	3
1. Идентификация планов и программ, которые попадают в рамки Протокола по СЭО.....	4
1.1. Понятие «планы и программы» в национальном законодательстве Грузии.....	4
1.2. Национальные и региональные планы и программы которые попадают в рамки Протокола по СЭО.....	4
2. Анализ действующего порядка экологической оценки в Грузии.....	9
2.1. Действующий порядок экологической оценки стратегических решений.....	9
2.2. Возможные будущие изменения в правовых аспектах ЭО.....	12
2.3. Сильные и слабые стороны настоящей системы ЭО.....	13
3. Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО для Грузии.....	13
4. Ведущие структуры, принимающие участие в реформах, связанных с СЭО.....	14
5. Прошлые, текущие и планируемые разработки по повышению СЭО потенциала в Грузии.....	15
6. Рекомендации к выбору специализации для максимальной результативности проекта ПР ООН/ REC.....	16
7. Анализ количества и качества консультаций с органами охраны природы и здоровья и с общественностью в ходе планирования и СЭО.....	16

1. Идентификация планов и программ, которые попадают в рамки Протокола по СЭО

1.1. Понятие «планы и программы» в национальном законодательстве Грузии

Понятие «планы и программы» в национальном законодательстве Грузии фигурирует в «Законе о природоохранном разрешении». Согласно этого закона «Осуществление инфраструктурных планов, проектов и программ» включены в перечень деятельности первой категории и перед принятием, одобрением, или утверждением законодательным и исполнительным органами требуют природоохранного разрешения т.е. процедур ОВОС и ГЭЭ.

1.2. Национальные и региональные планы и программы которые попадают в рамки Протокола по СЭО

Количество разработанных стратегических документов в год в среднем составляет 18-20. Так как не удалось определить точное распределение этих документов по годам, ниже приведены уточненные данные о датах приготовления стратегических документов, для которых эта информация известно.

Определение разработанных стратегических документов (планы, программы, стратегии, проекты) по годам приблизительно выглядит следующим образом:

- 1999 год – приблизительно 10, из них 1 для города 1 региональный;
- 2000 год – приблизительно 8, из них 2 региональный;
- 2001 год – приблизительно 11, из них 2 для города 3 региональный;
- 2002 год – приблизительно 9, из них 1 для города 3 региональный;
- 2003 год – приблизительно 11, из них 3 для города 3 региональный.

Сектор	Название стратегического документа	главные характеристики
Сельское хозяйство	Стратегия аграрной политики Грузии	На этот документ опирается Программа социально-экономического оздоровления и экономического роста Грузии
	Стратегия устойчивого развития сельского хозяйства	На основании стратегии будет расширена сотрудничество на региональном, государственном и меж-секторальном уровнях, для устойчивого развития сектора, в том числе горных регионов
	Государственная программа защиты почв от эрозии для 1999-2005 г.г.	В этих документах одобрены приведенные в программах меры и действия
	Государственная программа развития виноградарства и виноделия (на период 2000-2003 г.г.)	
	Государственная программа возрождения чаеводства (на период 2000-2003 г.г.)	
	Государственная программа защиты почв и повышения их продуктивности в Грузии	
Лесоводство	Указ президента Грузии «О существующем положении в сфере лесного хозяйства Грузии и неотложных мер по его улучшению»	Документ подразумевает ряд мероприятий по улучшению положения в сфере лесного хозяйства

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Грузии

Сектор	Название стратегического документа	главные характеристики
	Стратегия по развитию лесного хозяйства	Цель стратегии определение приоритетных направлений развития лесного хозяйства в переходный период.
Рыболовство	-	-
Энергетика	Проект – подготовка потенциала страны для процесса передачи технологий	Цель проекта оценка энерго-эффективности действующих технологий в Грузии в секторах энергетики и промышленности и подготовка проектных предложений.
	Проект - устранение препятствующего барьера развития малой гидроэнергетики Грузии с целью уменьшения эмиссии парниковых газов	Цель проекта установление препятствующего барьера развития малой гидроэнергетики в Грузии и разработка мер по их устранению. Подготовлены пилотные проекты для 7 малых гидроэлектростанций.
Промышленность	Концепция о промышленной политике Грузии	На этот документ опирается Программа социально-экономического оздоровления и экономического роста Грузии. Документом утверждены стратегические программы развития промышленных предприятий Грузии в 2000-2005 годах, а также меры по их реализации
	Указ президента Грузии «Об утверждении плана реструктуризации угольной промышленности Грузии и о неотложных мерах ускорения развития угольной промышленности»	В плане расписаны соответствующие действия по развитию угольной промышленности
	Президентская программа об основных направлениях развития производства стройматериалов в Грузии	В документе даны основные направления и действия по развитию производства стройматериалов
Горнодобывающие отрасли	Государственная программа о подготовке объектов недр для лицензирования и создание подзаконной нормативной базы с целью обеспечения рационального пользования недр	В рамках программы происходит изучение объектов недр, в том числе нефти и газа, подземных вод, планируется создание подзаконной нормативной базы.
Транспорт	Концепция транспортной политики Грузии Концепция развития традиционных отраслей транспорта (железнодорожный, автомобильный, воздушный и морской) и концепции развития трубопроводного и электротранспорта	На основании этих концепций происходит соответствующая законодательная работа. Всего принято 88 законных и подзаконных актов
	Программа транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия TRACECA	В рамках программы осуществляются ряд проектов и действий, напр. проект строительства оптико-волоконистой кабельной системы транс-Азия-Европы, который прошел процедуру ОВОС; Постановлением президента Грузии «О строительстве в районе Хоби морского терминала нефтепродуктов». Было решено начатие работ для строительства указанного терминала. подготовленная для этого проектная документация прошла процедуру ОВОС и ГЭЭ.
	Президентская программа о реабилитации и модернизации автомобильных дорог Грузии	Осуществляется в рамках программы транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия TRACECA. Намерено проведение ОВОС
	Концепция о развитии портового потенциала Грузии	Разработаны меры для развития портов Грузии
	Долгосрочная Государственная программа о межнациональном автотуризме 2000-2005 г.г.	Документ охватывает сферы транспорта и туризма
Региональное развитие		Документы этого типа включены в разделе – другие национальные или региональные документы, а также документы которые относятся нескольким секторам
Утилизация и вывоз отходов		Документы этого типа включены в разделе – другие национальные или региональные документы, а также документы которые относятся нескольким секторам

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Грузии

Сектор	Название стратегического документа	главные характеристики
Водное хозяйство	Проект «начальный анализ для разработки финансовой стратегии сектора водоснабжения и канализации Грузии»	Основная цель проекта осуществить реальную планировку на национальном (стратегическом) уровне и подготовить соответствующую стратегию.
	Поддержка Грузии в осуществлении программ по выполнению требований протокола по проблемам воды и здоровья в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр 1992 год.	Целью проекта является подготовка стратегии качества питьевой воды и ее снабжения; осуществление пилотного проекта в г.Рустави; анализ качества питьевой воды с применением установленных стандартов в ЕС.
	Указ президента Грузии о реформе жилищно-коммунального хозяйства Грузии и ее концепции, меры по улучшению санитарно-технического состояния систем водоснабжения и канализации	Документом утверждены концепция о развитии жилищно-коммунального хозяйства Грузии и программа по улучшению санитарно-технического состояния систем водоснабжения и канализации
Телекоммуникации	-	-
Туризм	Национальная концепция о развитии туризма в Грузии и программа действий	Указом президента Грузии определена детальная программа действий
Муниципальное планирование и местное землепользование	Приказ президента о проведении мер политики государственного городостроения населенных территорий Грузии	Документ подразумевает создание 2 подзаконных акта
	План реконструкции и развития г. Поти	Документ прошел процедуру ОВОС
	Проект о осуществлении политики реабилитации в старом Тбилиси и защиты культурного и природного наследия с учетом устойчивого социал-экономического развития	Документом одобрены указанные в проекте действия
	Национальная программа муниципального развития Грузии	Осуществляется в 2 этапа, которые утверждены по отдельности
Другие национальные или региональные документы, а также документы которые относятся нескольким секторам, или секторам которых не было в перечни	Проект развития охраняемых территорий Грузии	Цель проекта сохранение био-разнообразий в экосистемах леса путем создания 3 охраняемых территорий
	Проект концепции “О восстановлении и модернизации единой государственной системы мониторинга окружающей среды в Грузии”	Был подготовлен проект приказа Президента Грузии “О восстановлении и модернизации в Грузии единой государственной системы мониторинга окружающей среды”.
	Проект интегрированного управления прибрежной зоны Черного моря.	Цель проекта: создание координационного комитета, как органа единого правления прибрежной зоны; разработка законодательных актов об интегрированном управлении прибрежной зоны; институциональное усиление центральных и местных правительственных органов с точки зрения интегрированного управления прибрежной зоны; изучение проблемы эрозии прибрежной зоны; подготовка приоритетных инвестиционных проектов; формирование и развитие национального парка Колхети; создание систем мониторинга качества воды и морского побережья; разработка и осуществление планов реагирования в случае аварийного загрязнения нефтепродуктами.
	Программа развития Боржоми-Харагаульского национального парка.	Цель проекта: Основание национального парка, программа тренинга и экологического просвещения, программа реабилитации муниципальной инфраструктуры и экономического развития вспомогательной зоны, мероприятие по трудоустройству вспомогательной зоны Боржоми-Харагаульского национального парка.

Сектор	Название стратегического документа	главные характеристики
	Государственная программа “Радиация”	цель программы является определение радиационного фона в Грузии, выявление аномальных регионов, изучение состояния здоровья населения, разработка и осуществление лечебно-профилактических мероприятий;
	Государственная долгосрочная программа формирования экологически безопасного автомобильного парка на 2001-2005 г.г.	В этом документе в сфере обеспечения безопасной для здоровья окружающей среды полностью отражены поставленные цели и задачи на 2000-2009 г.г., стратегия осуществления, мероприятия и ответственные исполнители, мониторинг (основные показатели-индикаторы, связанные с реализацией целей), а также финансовый анализ (по годам и отдельным мероприятиям)
	Национальная политика здравоохранения Грузии Стратегический план развития здравоохранения Грузии на 2000-2009 г.г.	В документах создание безопасной для здоровья человека окружающей среды в стране признан одним из приоритетных направлений здравоохранения. В них полностью отражены цели, поставленные в сфере защиты здоровья и окружающей среды, осуществления стратегии и тактики, конкретные мероприятия: разработан “Национальный план действий по гигиене окружающей среды – Окружающая среда и здоровье” (НПДГОС)
	Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием	Программа охватывает вопросов и осуществляемых мер в сферах – регионального сотрудничества, сельского хозяйства, мониторинга, повышения сознания населения, восстановления биоразнообразия, мелиорации, почв и др. Программа подразумевает создание разных стратегических документов (всего 9), а также усовершенствование действующего законодательства.
	Стратегия (концепция) национального плана улучшения качества автомобильного топлива в Грузии	На основе стратегии будет создана программа, котораяотрегулирует вопросы улучшения качества автомобильного топлива и установит контроль на фальсифицированное топливо
	программа изучения возможностей изъятия от употребления этилированного бензина в Грузии	Цель проекта разработка детальной национальной программы, содержащей конкретные рекомендуемые действия и общую стратегию по изъятию от потребления этилированного бензина
	Национальная программа и план действий экологического просвещения населения	Основная цель создание единой природоохранной системы просвещения
	Национальная программа и план действий изъятия озон-разрушительных веществ от потребления	Документ включает несколько этапов осуществления и направления, планирует подготовку соответствующей законодательной базы.
	Национальная программа и план действий изменения климата	Документ определяет приоритетных направлений осуществления инвестиционных проектов (в сферах развития гидроэнергетики, переработка отходов, уменьшения эмиссий парниковых газов и т.д.). Для этих целей при министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов создан национальное агентство изменения климата.
	Стратегия и план программы охраны биоразнообразия	Цель документа планирование и осуществление соответственных мер консервации.

Сектор	Название стратегического документа	главные характеристики
	Природоохранная программа Черного моря (BSEP)	Программа способствовала претворению разных мероприятий и проектов, в том числе созданию проекта «интегрированного управления побережья Грузии», а также «плана стратегических действий реабилитации и охраны Черного моря» и согласно его «национального плана стратегических действий реабилитации и охраны Черного моря».
	Индикативный план социально-экономического развития Грузии 2001-2005 годов.	Документ определяет стратегию, целей, основных направлений, социально-экономического развития страны и путей и методов их реализации, представляет основу для формирования госбюджета.
	Промежуточный документ национальной программы по преодолению бедности и экономического роста Грузии	В рамках этой программы разработана «Национальная программа по преодолению бедности и экономического роста Грузии» В программе интегрированы экономические, социальные и природоохранные аспекты в плане социально-экономического развития страны. Цель программы уменьшение уровня бедности путем стабильного экономического роста
	Программа социально-экономического оздоровления и экономического роста Грузии	В программе интегрированы экономические, социальные и природоохранные аспекты, даны происходящие трансформативные процессы в сфере социально-экономического развития страны. Программа учитывает комплексного и порядкового осуществления реформ.
	Национальная программа действий по охране окружающей среды Грузии (НПДООС)	В программе изложены краткосрочные и среднесрочные цели государственного правления институционального развития, а также другие действия в сфере охраны окружающей среды и устойчивого природопользования. В программе включен перечень конкретных мероприятий (планы, программы, проекты) осуществимых в 2000-2004 годах (всего 48). Программа подразумевает также разработку новых законов, подзаконных актов и изменений в существующих законах.
	<i>Указ Президента Грузии "О создании Государственной Комиссии по устойчивому развитию Грузии"</i>	<i>Цель - разработать стратегию по устойчивому развитию Грузии</i>
	<i>Стратегия устойчивого развития горных регионов</i>	В стратегии даны меры и соответствующие действия для устойчивого развития горных регионов по экономическим, социальным и экологическим вопросам

Основы планирования природоохранной системы Грузии изложены в рамочном законе «Об охране окружающей среды», который основывается на принципах устойчивого развития. Согласно закону система природоохранного планирования охватывает долгосрочный стратегический план (стратегия устойчивого развития), пятилетний план (национальная программа действий по охране окружающей среды) и менеджментный план который составляется для объектов действия. Согласно закону стратегию устойчивого развития должна разработать министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, с участием всех заинтересованных ведомств и она должна являться стратегическим планом подготовленным на основании принципов устойчивого развития, которая должна обеспечить соответствие интересов экономического развития страны с природоохранными. Со своей стороны, стратегия устойчивого развития должна создавать основу для разработки

национальной программы действий по охране окружающей среды. Программы действий по охране окружающей среды также могут быть подготовлены на региональном, местном и ведомственном уровнях. Местные органы правления и самоуправления, согласно законодательству осуществляют планирование социально-экономического развития на подвластных им территориях. Согласно закону национальная программа действий по охране окружающей среды должна быть частью индикативного плана социально-экономического развития страны. Индикативный план определяет стратегию, задач, основных направлений социально-экономического развития страны и путей и методов их реализации. Он служит основой формирования проекта госбюджета страны. Индикативный план может быть разработан – краткосрочный (годовой), среднесрочный (5 летний) и долгосрочный (на 10-20 лет).

Несмотря на создание государственной комиссии устойчивого развития Грузии указом президента Грузии в 1996 году, которая должна была разработать стратегию устойчивого развития Грузии, к сожалению этот документ до сегодняшнего дня еще не подготовлен. Первой попыткой планирования природоохранных действий на национальном уровне можно считать опубликованного в 1998 году отчет «О состоянии охраны окружающей среды». В 2000 году указом президента Грузии была утверждена первая национальная программа действий по охране окружающей среды. В программе даны краткосрочные и среднесрочные цели государственного правления и институционального развития в сфере охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов. Для планирования действий на региональном уровне были созданы ряд программ, стратегии, планы и т.д. В 2001 году указом президента Грузии был утвержден индикативный план социально-экономического развития Грузии 2001-2005 годов.

2. Анализ действующего порядка экологической оценки в Грузии

2.1. Действующий порядок экологической оценки стратегических решений

Перед осуществлением хозяйственной, или другого вида деятельности проектная документация должно быть рассмотрена в соответствии установленной процедуры и должна получить природоохранное разрешение от Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов.

В связи с этим в Грузии, исходя из рамочного закона об охране окружающей среды были созданы и действуют два закона:

1) Закон «О природоохранном разрешении», который определяет: категории деятельности (всего 4); обязательность проведения ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду) для проектов I –ой категории; содержание и формат отчёта ОВОС; комплексность (интегрированность) природоохранного разрешения; участия общественности при принятии решений и ее информирование.

2) Закон «О государственной экологической экспертизе», который устанавливает процедуру рассмотрения проектной документации, отчета ОВОС и государственной экологической экспертизы.

Для более детального разъяснения этих законов были созданы и утверждены следующие положения: «Об оценке воздействия на окружающую среду»; «О правилах проведения государственной экологической экспертизы»; «О заявке, представляемой для получения природоохранного разрешения и оформления природоохранного разрешения».

Эти положения детально разъясняют нормы установленные вышеперечисленными двумя законами и фактически служат инструкцией для компетентных органов разного уровня, проектных организации, компаний и общественности в процессе выдачи природоохранного разрешения.

Другие природоохранные законы, которые регулируют процесс выдачи других лицензий или разрешений, такие как лицензия по использованию минеральных ресурсов, на водозабор и водосброс, эмиссий в атмосферный воздух, разрешения на размещение и утилизации отходов, большей частью интегрированы с Законом «О природоохранном разрешении».

При представлении заявки о получении природоохранного разрешения инвестор, согласно закона, вместе с проектной документацией должен представить согласование службы санитарного надзора о соответствии деятельности с санитарно-гигиеническими нормами и требованиями. Исходя из специфики проекта в процессе могут быть потребованы ряд соглашений и справок (такие, как: о праве землепользования, заключение государственной технологической экспертизы, согласование с инспекцией гостехнадзора, согласование с департаментом лесного хозяйства и.т.д.) от разных государственных ведомств, хотя законодательство Грузии на это прямо не указывает. В данный момент идет разработка новой структуры министерства, так как при происходящих в стране перемен, произошла реорганизация исполнительной власти Грузии. В следствии реорганизации, к министерству присоединились государственные структуры, согласования которых (но не все из перечисленных) требовалось при проведении ГЭЭ. С учетом этого факта, могут произойти адекватные изменения в законодательстве страны, в том числе и в вышеуказанных законах.

Государственная экологическая экспертиза предшествует выдачи природоохранного разрешения на представленную инвестором проектную документацию (ОВОС).

Инициатор (заказчик) обязан создать проектную документацию (отчет ОВОС), т.е. провести ОВОС, с учётом требований существующего законодательства и представить его в компетентный орган.

Консультационная фирма нанимается инвестором на основании тендера или на прямую для создания документации ОВОС (I категория).

Консультационная фирма должна соответствовать квалификации и опыту сложности проекта, но каких-нибудь специальных требований законодательство не предусматривает. Инвестор имеет право решать сам. В данный момент создан проект о законе лицензирования природоохранной деятельности, который в будущем установит критерий относительно консультационной компании.

Содержание отчета ОВОС (экологического доклада) предусмотрено законодательством Грузии (см. выше) и включает: анализ существующего положения окружающей среды; установление источников, видов и объектов воздействия; прогноз изменений количественных и качественных характеристик состояния окружающей среды; определение вероятности возможных аварийных ситуаций и оценка ожидаемых последствий; оценка экологических, социальных и экономических последствий планируемой

деятельности; определение путей уменьшения и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и здоровья людей; определение остаточного (кумулятивного) воздействия и методов контроля и мониторинга этого воздействия; проведение эколого-экономической оценки проектов; анализ и подбор альтернативных и формирование новых вариантов осуществления проекта; в случае прекращения хозяйственной, или другого вида деятельности, определение путей и средств восстановления окружающей среды в прежнем виде; информирование общественности и изучение общественного мнения; план анализа ситуации после осуществления проекта; определение видов и количества ожидаемых эмиссий; прогноз «ожидаемого состояния окружающей среды» полученного в следствии установленных факторов воздействия на окружающую среду; разработка планов менеджмента и мониторинга окружающей среды для этапов - осуществления, в период и окончания деятельности.

Важно отметить, что на стадии создания проектной документации компетентный орган, т.е. Министерство, не вмешивается в процесс, но инвестор или Консультационная фирма представляющая его интересы, на их письменный, или устный запрос могут получать бесплатные консультации в Министерстве об интересующих их вопросах, а также возможности осуществления той, или иной деятельности, т.е. происходит анализ идей. Предварительная оценка документов (для получения природоохранного разрешения) законодательством Грузии не предусмотрена, но согласно закону «о нормативных актах» документы (законы, планы, программы, проекты и другие стратегические документы, осуществление которых входит в интересах сферы разных государственных учреждений), перед принятием, одобрением, или утверждением законодательным, или исполнительным органами, нуждаются согласованию разных заинтересованных государственных учреждений, т.е. на данном этапе происходит предварительная оценка документов (т.е. элемент СЭО). Количество таких документов свыше 100. Пока не было случая проведения процедуры ОВОС и ГЭЭ для таких проектов, хотя согласно «Закона о природоохранном разрешении» «осуществление инфраструктурных планов, проектов и программ» включены в перечень деятельности первой категории и перед принятием, одобрением, или утверждением законодательным и исполнительным органами требуют природоохранного разрешения т.е. процедур ОВОС и ГЭЭ. Однако, на практике так не происходит. Такие документы утверждаются без наличия природоохранного разрешения.

На данном этапе намеревается проведение процедуры ОВОС и ГЭЭ для «Плана менеджмента национального парка Колхети», который разработан в рамках проекта «интегрированного управления прибрежной зоны Черного моря».

В случае начинания конкретной деятельности, которая предусмотрена инфраструктурным документом, инициатор деятельности представляет проектную документацию для получения природоохранного разрешения (процедуры ОВОС ГЭЭ). Таких документов, которые имеют разрешение 9.

Согласно закону, НПО и общественность должны быть информированы в самых ранних стадиях процесса принятия решений и они имеют право получить любую информацию о процессе принятия решения, кроме той информации, которую инвестор заявил как конфиденциальную, или представляет государственную тайну. Кроме того, в процессе создания документации ОВОС инвестор обязан информировать местную общественность (по месту осуществления проекта) и отразить в документации ОВОС мнение общественности, если это даже негативное мнение. Общественность имеет право своими средствами, независимо провести ОВОС и получить для этого нужную информацию.

В процессе государственной экологической экспертизы, согласно закону, должны проходить общественные слушания, так что общественность имеет право быть информированной и в процессе проведения ОВОС, что не является формальной процедурой и в процессе государственной экологической экспертизы.

Всё это направлено на обеспечения прозрачности процесса принятия решений. Исходя из вышесказанного инвестор может сам определить возможность осуществления его проекта и сам же рассмотреть все возможные альтернативы для выбора оптимального варианта перед началом формальной процедуры выдачи природоохранного разрешения.

Государственная экологическая экспертиза проводится независимыми экспертами и опирается на их заключение. Критерий относительно выбора независимых экспертов определены в положении «О правилах проведения государственной экологической экспертизы», что максимально исключает конфликт интересов.

Кроме сказанного, опубликование законопроектов в сфере охраны окружающей среды и подготовка предварительных общественных рассмотрений, утвержденная практика в Грузии. А также согласно законодательству Грузии к каждому законопроекту прилагается разъяснительное письмо где дано краткое объяснение законопроекта, в том числе и о ожидаемых социально-экономических, политических и других последствий при вступлении в силу закона, т.е. эти аспекты должны быть заранее изучены. Только на практике это изучение не всегда происходит качественно и носит формальный характер. Законодательством определено также опубликование принятых нормативных актов (или кратких сведений о них), в том числе и природоохранного разрешения, для обеспечения гласности.

2.2. Возможные будущие изменения в правовых аспектах ЭО

В существующих правовых аспектах возможны и намерены изменения. Для начального этапа уже подготовлен и представлен в правительстве «законопроект об изменениях и дополнениях в законе о природоохранной разрешении». Законопроект должен отрегулировать те вопросы и слабые стороны, которые были выявлены в работе, в период от принятия закона до сегодняшнего дня. Например – нужно оптимизировать перечень категории деятельности, т.е. ранжировать их по производительности, включить упущенные, или новые виды деятельности, и другие вопросы касающиеся усовершенствования процедур.

В данный момент происходит гармонизация природоохранного законодательства, с целью осуществления принципа «одной остановки». Это означает: инициатор деятельности (инвестор-предприниматель) обращается за природоохранным разрешением в один орган и получает одно природоохранное разрешение, которое включает в себе все другие разрешения, связанные с его будущей деятельностью.

Также происходит процесс гармонизации регулирующих норм на основании которых производится контроль и мониторинг т.е. целью модернизации законодательства на данном этапе является комплексное разрешение и интегрированный контроль хозяйственной и другой деятельности.

Интенсивная работа проводится с целью гармонизации национального природоохранного законодательства (в том числе связанного с природоохранным разрешением) с законодательством Евросоюза. Уже проводится работа для подготовки законопроекта об ОВОС. В указанном законе намерено включение процедуры СЭО. Целью первого этапа является - установление соответствия национального законодательства и

системы с протоколом СЭО, при оценке: рассмотрение возможных приемлемых процедур, обоснование необходимости и возможности внесения вероятных изменений в национальное законодательство. Также происходит усовершенствование подзаконных актов.

2.3. Сильные и слабые стороны настоящей системы ЭО

Сильной стороной существующей системы (ОВОС, ГЭЭ) можно считать, что законодательством установлены категории деятельности (где даны элементы скрининга), критерий оценки, расписаны процедуры подготовка и рассмотрения проектной документации для каждой категорий деятельности, определены вопросы участия общественности в процессе процедуры и принятия решения, включены элементы предварительной оценки.

Слабая сторона существующей системы заключается в том, что пока не существует один закон регулирующий вопросов относительно ОВОС, СЭО, ГЭЭ и природоохранного разрешения, нет четко расписанных процедур в целом, для единой системы, не существует процедуры, когда ответственный орган сам принимает начальное решение об обязательстве проведения, масштаба и формата ОВОС (скрининг, скопинг), или присвоения категории деятельности, которой нет в перечни, можно конкретизировать процедуры участия общественности.

Для развития и совершенствования существующей системы нужно создать новый закон и внести изменения в существующих законах (о чем говорилось выше) а так же провести работу по повышению сознания общественности и руководящих органов для этих целей.

3. Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО для Грузии

Как результативно:	Отметьте: 2 – приоритетно 1 – важно 0 – незначительно	Отдельные проблемы, по которым требуется помощь
- провести СЭО в процессе приготовления планов и программ в соответствии с определением СЭО в Статье 2.6 (например, как соединить СЭО и процесс принятия решений и т.д.)	1	Нет конкретных критериев, Конкретного закона, институциональной схемы для принятия решений разными госведомствами
- провести предварительную СЭО в соответствии со Статьями 4 и 5 (например, как соединить обязательный и дополнительный перечни и когда анализировать каждый случай отдельно и т.д.)	2	Нужна наиболее оптимальная процедурная схема, дифференциальный подход для разных типов проектов
- определить сферы охвата СЭО в соответствии со Статьей 6 (например, когда требуется определение сферы охвата, как подобрать подходящие методы для консультаций с органами власти и публичного обсуждения, как подготовить техническое задание для СЭО и т.д.)	1	Система менее гибкая. Нужна доработка методологических подходов
- разработать базовые сценарии экологического развития для СЭО (согласно Приложению IV – пункт 2,3 и 4)	1	Нужно усовершенствовать методологии установить институциональные принципы
- использовать природоохранные цели в СЭО (согласно Приложению IV – пункт 5)	1	Особенный акцент на консервации природы, создании охраняемых территории и сохранении природных ресурсов

Как результативно:	Отметьте: 2 – приоритетно 1 – важно 0 – незначительно	Отдельные проблемы, по которым требуется помощь
- проанализировать возможные существенные экологические последствия, в том числе связанные со здоровьем населения (в соответствии с Приложением IV – пункт 6)	2	Разработка критерий и методики для расчета прогноза экологических последствий
- сравнить альтернативные планы и программы (в соответствии с Приложением IV – пункт 8)	1	Нужно доработать и внедрить в практике существующие процедуры
- подготовить план мониторинга по результатам СЭО, в соответствии с требованиями Статьи 12 и Приложения IV – пункт 9	0	Такая деятельность проводится
- проанализировать трансграничные эффекты (в соответствии с Приложением IV – пункт 10)	1	Разработка подходов, в том числе юридических для совместной оценки
- организовать общественное рассмотрение экологического доклада/отчёта в соответствии со Статьей 8 (например, как определить заинтересованную общественность, как информировать общественность и собирать отклики, как анализировать результаты публичного обсуждения и т.д.)	1	Доработка процедур
- организовать консультации с органами охраны природы и здоровья в соответствии со Статьей 9 (например, как определить заинтересованные органы, как результативно консультироваться с ними в процессе СЭО и т.д.)	1	Доработка процедур
- организовать трансграничные консультации в соответствии со Статьей 10 (например, определить, когда следует предоставлять информацию, документами какого уровня следует обмениваться , как организовать результативные трансграничные консультации)	1	Разработка подходов, в том числе юридических для совместного сотрудничества и действий
- объяснить ответственным лицам преимущества СЭО и требуемые затраты	2	Нужно подготовить мотивации и обоснования на основе анализа конкретных случаев
- применить СЭО к стратегиям и правовым нормам в соответствии со Статьей 13	1	Обзор такого типа информации и анализ
- подготовить проект закона и/ или административные положения по внедрению Протокола по СЭО	2	Надо в первую очередь создать механизм исполнения закона а потом подготовить проект закона

4. Ведущие структуры, принимающие участие в реформах, связанных с СЭО

НПО Грузии почему-то не оказывают должную заинтересованность к процедурам СЭО и ОВОС. Есть некоторые НПО и консультативные фирмы, которые работают над конкретными проектами и вопросами касающиеся определенных проектов деятельности, или над некоторыми определенными вопросами природоохранного законодательства.

Из организации работающих по вопросам СЭО и ОВОС можно отметить: проект «Природоохранная информация, просвещение и повышение сознания» для стран – Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Молдова и Украина. В рамках проекта, который финансируется Евросоюзом, проводится работа по внедрению Орхусской конвенции, в том числе по вопросам участия общественности в процессе принятия решений в сфере ОВОС. Координатор национальной команды в Грузии г-жа Лиа Тодуа, адрес: Грузия Тбилиси ул. Костава 68а, E-mail: aarhusgeo@gol.ge; «Сеть природоохранных НПО Кавказа» (CENN). CENN, совместно с комиссией ОВОС Голландии осуществляет проект «Изучение эффективности системы ОВОС в странах Южного Кавказа». В феврале этого года на своем семинаре проводимого в Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов, CENN представила для рассмотрения проект вышеуказанного документа, по Грузии.

Несмотря на некоторые неточности, документ и приведенный в нем анализ эффективности системы ОВОС вызвал должный интерес. Исполнительный директор главного офиса CENN г-жа Нана Джанашиа, адрес: Грузия Тбилиси ул. Чонкадзе 14б, E-mail: info@cenn.org

С целью расширения сотрудничества нужно устраивать больше встреч с общественностью, НПО правительственными организациями, проводить семинары, слушания, рассмотрение по вопросам СЭО и ОВОС.

В ВУЗ-ах Грузии (как правительственных, так и коммерческих) преподаются предметы природоохранного права, или законодательства в общем, но конкретно по СЭО или ОВОС – нет. Исключением является Грузинский политехнический университет, где должно начаться преподавание предмета по ОВОС.

5. Прошлые, текущие и планируемые разработки по повышению СЭО потенциала в Грузии

В Грузии для повышения СЭО потенциала проводится работа для подготовка нового закона об ОВОС. Правительством Грузии был подготовлен и утвержден национальный план действий охраны окружающей среды (NEAP), где среди определенных приоритетов есть нужда в совершенствовании природоохранного, в том числе связанного с ОВОС законодательства (даны определения о включении в закон процедур СЭО), усиления политики и институционального правления в этой сфере. Исходя из указанного, а также согласно постановления парламента Грузии «о законе о природоохранном разрешении» Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов включило в свой план действий подготовку законопроекта об ОВОС. На данном этапе разработана концепция законопроекта, которая была рассмотрена в министерстве, при участии НПО и комиссии ОВОС Голландии. Согласно концепции закон объединит две существующие законы (о природоохранном разрешении и о государственной экологической экспертизе), внесет изменения в других законах касающихся этой сфере, а так же внедрит процедуру СЭО в соответствии международными договорами и соглашениями. Намеревается подготовку пакета для представления в парламент Грузии с целью ратификации протокола СЭО. Министерство тесно сотрудничает с комиссией ОВОС Голландии и намеревается вновь получить поддержки (консультации, техническая помощь) в деле осуществления планов связи с внедрением СЭО.

Следуя директивы ИРПС о создании интегрированного природоохранного разрешения и контроля, министерством разработано стратегия об интегрированном контроле загрязнения окружающей среды. Хотя стратегия напрямую не связана с СЭО, но входящий в ней элемент интегрированного природоохранного разрешения представляется компонентом в законопроекте об ОВОС.

В этом плане можно рассмотреть также факт подписания Грузией Орхусской конвенции «О доступности к информации связанную с вопросами окружающей среды, участия общественности в процессе принятия решения и допуска к правосудии».

В сфере СЭО на государственном уровне проекты, или программы не проводятся.

«Сеть природоохранных НПО Кавказа» (CENN) совместно с комиссией ОВОС Голландии осуществляет проект «Изучение эффективности системы ОВОС в странах

Южного Кавказа». Проект осуществляется финансовой поддержкой правительством Голландии и с участием комиссии ОВОС Голландии.

6. Рекомендации к выбору специализации для максимальной результативности проекта ПР ООН/ REC

- пилотные проекты: поддержка СЭО определённого плана или программы. Прелиминарно это будет проект создания охраняемых территорий,
- поддержка в сфере правовых реформ (подготовка проекта нового закона по внедрению протокола по СЭО),
- разработка руководств для конкретной страны (для определения подходов к СЭО, рекомендации по методологии и т.д.),
- разработка учебных материалов/методик и обучение инструкторов.

7. Анализ количества и качества консультаций с органами охраны природы и здоровья и с общественностью в ходе планирования и СЭО

Участие общественности в соответствии с существующими нормами экологической оценки (ОВОС или ГЭО)					
Стадии разработки и планирования	Ступени в проведении экологической оценки	Консультации с органами охраны природы и здоровья		Доступ к информации и участие общественности	
		Требуются законодательством	Применяются в практике	Требуются законодательством	Применяются в практике
Разработка концепции/целей	Определение сферы охвата		X		
	Предварительная оценка (межведомственное согласование)	В некоторых случаях X	X	В некоторых случаях X	X
	Постановка природоохранных целей	X	X	X	X
Создание отчета ОВОС	Определение сферы охвата		X		
	Проведение ОВОС		X	X	X
Природоохранное разрешение	ГЭЭ	X	X	X	X
	Постановка природоохранных целей	X	X	X	X

В Грузии правительственные органы охраны здоровья вопросами связанными с протоколом СЭО не занимаются. В процесс экологической оценки здравоохранительные органы принимают участия следующим образом: в 2003 году был принят закон Грузии «Санитарный кодекс Грузии», согласно которого министерство охраны труда, здоровья и социальной защиты должен обеспечить безопасную среду для здоровья людей. Министерство осуществляет выдачу гигиенических сертификатов на деятельность перечень и санитарно-гигиенические требования (напр. при планировании населенных мест и курортов, эксплуатации объектов, обеспечении радиационной безопасности населения и т.д.) которых, а также процедуры выдачи сертификатов даны в санитарном кодексе. Постановлением парламента Грузии о принятии санитарного кодекса было внесено дополнение в законе «О природоохранном разрешении», согласно которого при

представлении заявки о получении природоохранного разрешения инвестор, вместе с проектной документацией должен представить согласование службы санитарного надзора о соответствии деятельности с санитарно-гигиеническими нормами и требованиями. А также согласно закону «О нормативных актах» документы (законы, планы, программы, проекты и другие стратегические документы, осуществление которых входит в интересах сферы разных государственных учреждений), перед принятием, одобрением, или утверждением законодательным, или исполнительным органами, нуждаются согласованию разных заинтересованных государственных в том числе и здравоохранительных учреждений.