



СТРАНОВОЙ ОБЗОР

**Оценка требуемого содействия увеличению
потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН
по стратегической экологической оценке в
Республике Украина**

2004 (Рабочая версия 1)

ПРИМЕЧАНИЕ

Авторы документа: **Борисова Елена Борисовна**, Доцент кафедры инженерной экологии городов Национальной академии городского хозяйства, консультант ЕИА-Центра Харьковского Национального университета, канд.гегр.н. и **Варивода Евгения Александровна**, Младший научный сотрудник и аспирант кафедры географического мониторинга и охраны природы Харьковского Национального университета, сотрудник ЕИА-Центра Харьковского Национального университета, волонтер общественной организации ЭкоПраво-Харьков.

Подготовка данного обзора является первым этапом регионального проекта «СЭО – содействие и развитие потенциала», реализуемого Региональным Центром ПРООН по Европе и СНГ совместно с Региональным Экологическим Центром Центральной и Восточной Европы. Обзор подготовлен национальным консультантом; в нем представлены мнения и взгляды специалистов, принявших участие в процессе национальной экологической оценки. Обзор представляет собой рабочий документ, цель которого дать краткую информацию о потребностях в сфере развития потенциала, необходимого для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО; таким образом, в обзоре обозначены основные направления следующих этапов упомянутого выше проекта.

В случае расширения настоящего проекта национальный обзор будет положен в основу заключительного регионального доклада, составление которого предусматривается на последнем этапе регионального проекта.

Взгляды, выраженные в этом документе, представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

Содержание

Содержание	3
1. Идентификация планов и программ, которые попадают в рамки Протокола по СЭО	4
1.1. Понятие «планы и программы» в национальное законодательство	4
1.2. Национальные и региональные планы и программы, которые попадают в рамки Протокола по СЭО	4
2. Анализ действующего порядка экологической оценки	15
3. Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО	19
4. Ведущие структуры, принимающие участие в реформах, связанных с СЭО	20
4.1. Организации ответственные за процесс СЭО и ОВОС	20
4.2. Ведущие институты в процессе СЭО	20
4.3. СЭО/ОВОС в университетах и центрах обучения	20
5. Прошлые, текущие и планируемые разработки по повышению СЭО потенциала в вашей стране	21
5.1 Основные действия на государственном уровне, которые будут предприняты в целях ратификации и реализации протокола	21
5.2 Завершенные и текущие проекты и программы в сфере СЭО	22
5.3. Программы неправительственных организаций, консалтинговые или исследовательские программы, связанные с СЭО	23
6. Рекомендации к выбору специализации для максимальной результативности проекта ПР ООН/ REC	24
7. Анализ количества и качества консультаций с органами охраны природы и здоровья и с общественностью в ходе планирования и СЭО	25
Приложение 1: Выдержки из закона Украины «Об экологической экспертизе»	27
Приложение 2: Требования к составу документации, которая подается на государственную экологическую экспертизу	28
Приложение 3: Основные нормативные акты, которые определяют возможность и порядок участия общественности в ОВОС и экологической экспертизе	29
Приложение 4: Обзор преподавания блока дисциплин ОВОС-ЭЭ в ВУЗах Харькова, одного и крупнейших центров высшего образования в Украине	30

1. Идентификация планов и программ, которые попадают в рамки Протокола по СЭО

1.1. Понятие «планы и программы» в национальное законодательство

В национальное законодательство Украины включено понятие целевые программы. Понятие определено в Статье 1 Закона Украины «Про государственные целевые программы».

Государственная целевая программа - это комплекс взаимосвязанных задач и мероприятий, которые направлены на решение важнейших проблем развития государства, отдельных областей экономики или административно-территориальных единиц, осуществляются с использованием средств Государственного бюджета Украины и согласованы по сроками выполнения, составу исполнителей, ресурсному обеспечению.

Государственные целевые программы подразделяются на:

- Общегосударственные программы экономического, научно-технического, социального, национально-культурного развития, охраны окружающей среды, другие программы, целью которых есть решение отдельных проблем развития экономики и общества, а также административно-территориальных единиц, которые требуют государственной поддержки.
- Общегосударственные программы - это программы, которые охватывают всю территорию государства или значительное количество его регионов, имеют долгосрочный период выполнения и осуществляются центральными и местными органами исполнительной власти.

Понятие план в национальное законодательство не включено.

1.2. Национальные и региональные планы и программы, которые попадают в рамки Протокола по СЭО

Национальные и региональные стратегические документы в Украине, которые попадают в рамки Протокола по СЭО размещены в Таблице 1.

Процесс планирования в Украине представляет собой разработку ряда стратегических документов, направленных на достижение определенной цели, решение комплекса задач, развитие определенной территории и/или сектора экономики. Стратегические документы в Украине включают несколько категорий. Первая категория это национальные программы, которые разрабатываются на определенный период времени и, в основном, направлены на общее развитие определенной отрасли (природоохранной, экономической, социальной). Ряд этих программ утвержден законодательно. Следующая категория это государственные

и комплексные программы, которые утверждаются Кабинетом Министров Украины или Президентом. К третьей категории можно отнести планы и порядки. Они характеризуются тем, что направлены на достижение определенной цели и разрабатываются в результате необходимости решения конкретной проблемы. Планы и порядки утверждаются соответствующим министерством, Кабинетом Министров Украины или Президентом.

Региональный процесс планирования опирается на вышеописанные программы государственного масштаба и подразумевает построение региональных территориальных планов развития (в основном на основе административного деления территории на областном и районном уровнях). В соответствии с существующими традициями ОВОС, большинство местных и региональных документов планирования включают главу, посвященную природоохранной деятельности, но редко анализируют возможные экологические последствия осуществления запланированных видов деятельности.

Стратегические документы, приведенные в обзоре, являются, с нашей точки зрения, наиболее характерными примерами украинских документов, которые должны были бы подвергаться стратегической оценке согласно Киевскому протоколу. Согласно экспертной оценке юристов НПО «ЭкоПраво-Харьков», в 2003 году число документов, которые должны были бы проходить стратегическую оценку, в Украине достигло 40. Эта цифра в значительной степени зависит от интерпретации определения документа, который должен подвергаться оценке.

Таблица 1

Национальные и региональные стратегические документы в Украине, которые попадают в рамки Протокола по СЭО

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
Сельское хозяйство	Стратегия	О стратегии и тактике пореформенного развития фермерских хозяйств	Приказ от 15 июля 2002 года N 192	Целью стратегии является стимулирование развития фермерских хозяйств, рост производства сельскохозяйственной продукции и дальнейшее утверждение частной собственности в аграрном секторе экономики.	<u>Запланировано:</u> Подготовка ряда проектов новой редакции Законов Украины, касающихся сельского хозяйства.
	Документ о планируемых мероприятиях	Мероприятия по реализации задач по итогам Всеукраинского совещания по вопросам пореформенного развития аграрного сектора 11 марта 2002 года	Утверждены приказом Минагрополитики Украины от 24 апреля 2002 г. N 119	Целью мероприятий является развитие аграрного сектора экономики.	
	Стратегия	Стратегия развития сельских территорий Ивано-Франковской области на пореформенном этапе.	Распоряжение Ивано-Франковской областной государственной администрации № 717/134-р от 25 сентября 2002 года	Целью стратегии является развитие областных сельских территорий.	
	Комплексная программа	Комплексная программа развития аграрного рынка на 2003 - 2004 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 1 марта 2003 г. N 271	Цель этой программы состоит в создании условий для формирования и развития стабильного аграрного рынка.	
Лесоводство	Национальная программа	Общегосударственная программа формирования национальной экологической сети Украины на 2000 - 2015 года	Утверждена Законом Украины от 21 сентября 2000 г. N 1989-III	Целью программы является увеличение доли земельного фонда с природными ландшафтами.	<u>Осуществлено:</u> Подписано Соглашение про сохранение биоразнообразия в Азово-Черноморском коридоре. Подготовлен соответствующий проект Закона Украины относительно его ратификации. Принят Закон Украины «Про национальную экологическую сеть».
	Государственная программа	Государственная программа «Леса Украины» на 2002-2015 гг.	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 29 апреля 2002 г. N 581	Программа определяет основные направления и источники обеспечения сбалансированного развития лесного хозяйства страны.	
	Программа	Программа перспективного развития заповедного дела в Украине	Утверждена постановлением Верховной Рады Украины от 22 сентября 1994 г. N 177/94-ВР	Целью программы является развитие заповедного дела в Украине, направленное на общее улучшение экологической ситуации.	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
Рыболовство	Комплексная программа	Комплексная программа деятельности по прекращению незаконного улова рыбы иностранными судами в территориальном море и исключительной (морской) экономической зоне Украины на 2002 - 2006 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 12 сентября 2002 г. N 1353	Целью программы является усиление защиты экономических интересов государства путем противодействия незаконному вылову рыбы	<u>Запланировано:</u> Подготовка проекта Закона Украины о внесении изменений в Закон Украины "Про исключительную (морскую) экономическую зону Украины", усовершенствование нормативно-правового регулирования деятельности сферы
	Общегосударственная программа	Общегосударственная программа развития рыбного хозяйства Украины на период до 2010 года	Утверждена Законом Украины от 19 февраля 2004 года N 1516-IV	Основной целью программы является создание благоприятных условий для развития рыбного хозяйства	
Энергетика	Комплексная государственная программа	Комплексная государственная программа энергосбережения Украины на 1996-2010	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 5 февраля 1997 года N 148	Целью программы является внедрение новейших энергоэффективных технологий.	<u>Запланировано:</u> Разработка проекта программы «Развитие топливных технологий на основе циркония».
	Программа	Программа государственной поддержки развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и малой гидро- и теплоэнергетики	Постановление от 31 декабря 1997 г. N 1505	Целью программы является обеспечение энергетической безопасности государства путем осуществления мероприятий, направленных на развитие и использование альтернативных источников энергии.	
Промышленность	Концепция	Концепция государственной политики в сфере снабжения и транзита сырой нефти	Утверждена распоряжением Кабинета Министров Украины от 5 апреля 2002 г. N 187-р	Основной целью концепции является: определение направлений государственной политики в сфере снабжения и транзита сырой нефти	<u>Запланировано:</u> Приведение нормативно-правовых актов в соответствие с положениями Договора к Энергетической Хартии, усовершенствование законодательства, с учетом Директив ЕС.
	План	План мероприятий по восстановлению производственной деятельности и стабилизации финансово-экономического положения ВАТТ "Макеевский металлургический комбинат"	Утвержден распоряжением Кабинета Министров Украины от 28 октября 2002 г. N 619-р	Целью плана является восстановление производственной деятельности и стабилизация финансово-экономического положения ВАТТ "Макеевский металлургический комбинат"	
	Комплексная программа	Комплексная программа развития медицинской промышленности на 1997 - 2003 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 18 декабря 1996 г. N 1538	Программа разработана с целью увеличения производства продукции медицинского, ветеринарного и микробиологического назначения	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
	Государственная программа	Государственная программ приведения опасных объектов производственного объединения "Приднепровский химический завод" в экологически безопасное состояние и обеспечение защиты населения от вредного влияния ионизирующего излучения на 2005-2014 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 26 ноября 2003 г. N 1846	Целью программы является приведение урановых объектов Приднепровского химического завода в экологически безопасное состояние.	
Горнодобывающие отрасли	Программа	Программа повышения безопасности работы на угольных шахтах	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 6 июля 2002 г. N 939	Целью этой программы является снижение уровня аварийности с тяжелыми последствиями, производственного травматизма на угольных шахтах и профессиональной заболеваемости шахтеров.	Запланировано: Усовершенствование законодательно-нормативного обеспечения развития угольной промышленности и социальной сферы шахтерских регионов.
	Программа	Программа развития угольной промышленности и социальной сферы шахтерских регионов на период до 2005 года (Программа "Уголь")	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 2 марта 1994 г. N 141	Программой "Уголь" определены мероприятия по стабилизации работы угольной промышленности.	
Транспорт	Приказ	О плане реализации программы интеграции Украины к ЕС в области транспорта в 2004 г.	Утвержден приказом Министерства транспорта Украины от 15 июля 2003 г. N 534	Целью является развитие транспортной инфраструктуры по направлениями международных коридоров, которые проходят через территорию Украины, и приведение национальной сети международных транспортных коридоров в соответствие с нормами и стандартами ЕС	Запланировано: Завершение формирования нормативно-правовой базы транспортной отрасли.
	Комплексная программа	Комплексная программа утверждения Украины как транзитного государства в 2002 - 2010 годах	Утверждена Законом Украины от 7 февраля 2002 года N 3022-III	Целью программы является оптимальное использование имеющегося и дальнейшее развитие транзитного потенциала Украины.	
	Программа	Программа "Основные направления развития предприятий морехозяйственного комплекса Дунайского региона до 2005 г."	Утверждена приказом Министерства транспорта Украины от 17 марта 2003 г. N 209	Программа направлена на реализацию транспортной политики Украины в сфере развития морской области в Дунайском регионе	
	Программа	Программа обеспечения безопасности движения в объединении "Укржелезпром" на 2001 - 2005 года	Утверждена приказом Министерства транспорта от 28 мая 2001 г. N 329	Программа разработана в целях обеспечения безаварийной работы транспорта в объединении "Укржелезпром"	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
	План	План реализации на транспортно-дорожном комплексе основных направлений государственной политики Украины в области охраны окружающей среды, использования естественных ресурсов и обеспечения экологической безопасности на 2002 - 2006 гг.	Утвержден приказом Министерства транспорта Украины от 29 апреля 2002 г. N 291	Целью плана является уменьшение отрицательного влияния деятельности транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду.	
региональное развитие	Постановление	Об утверждении Положения о Всеукраинском конкурсе проектов и программ развития местного самоуправления	от 18 января 2003 г. N 64 С изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Украины от 17 июля 2003 года N 1106, от 10 декабря 2003 года N 1894	Целью постановления является отбор проектов и программ развития местного самоуправления.	Запланировано: Усовершенствование законодательно-нормативного обеспечения регионального развития территорий Украины.
	Комплексная программа	Комплексная программы эколого-экономического и социального развития горной Раховщины на период 1998 - 2005 гг.	Программа разработана и утверждена Закарпатской областной государственной администрацией и Раховским районным советом	Целью программы является поддержка развития горной Раховщины Закарпатской области.	
	Постановление	О мероприятиях по государственной поддержке реализации Комплексной программы эколого-экономического и социального развития горной Раховщины на период 1998 - 2005 гг.	Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 16 марта 1998 г. N 292	Целью мероприятий является государственная поддержка реализации Комплексной программы эколого-экономического и социального развития горной Раховщины.	
	Государственная программа	Государственная программа развития социальной сферы села на период до 2005 года	Утверждена Указом Президента Украины от 15 июля 2002 года N 640/2002	Целью программы является прекращение отрицательных процессов в социальной сфере села.	
	Программа	Программа социально-экономического развития Луганской области на 1999 - 2010 года	Постановление от 11 июня 1999 г. N 1024	В программе определены приоритетные направления стабилизации и развития региона в период до 2010 года.	
	Программа	Программа комплексного развития Украинского Приднестровья на 2004 - 2010 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 31 марта 2004 г. N 428.	Целью является создание условий для обеспечения постоянного развития региона.	
	Программа	Программа использования отходов производства и потребления на период до 2005 года.	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 28 июня 1997 г. N 668	Целью программы является эффективное решение проблемы использования отходов в Украине.	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
Утилизация и вывоз отходов	Комплексная программа	Комплексная программа осуществления государственного санитарного надзора в области радиационной безопасности Украины, радиационного контроля объектов окружающая среда и индивидуального дозиметрического контроля учреждениями Государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Украины и научно-исследовательскими институтами АМН Украины на 2001 - 2005 года	Утверждена приказом Министерства здравоохранения Украины от 22 октября 2001 г. N 418	Программа предусматривает ряд организационных и методических мероприятий осуществления радиационного мониторинга объектов окружающей среды.	<u>Запланировано:</u> Внесение изменений в ряд Законов Украины.
	Комплексная программа	Комплексная программа обращения с радиоактивными отходами	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 29 апреля 1996 г. N 480 (в редакции постановления Кабинета Министров Украины от 5 апреля 1999 г. N 542)	Цель программы - обеспечение реализации государственной политики в сфере обращения с радиоактивными отходами.	
	Порядок	Порядок выполнения плана осуществления мероприятий на объекте "Укрытие"	Утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 31 марта 2003 г. N 421	Данный порядок определяет процедуру планирования, отчетности, проектирования, экспертизы, согласования и утверждения проектов строительства и получения соответствующих разрешений во время выполнения программы международной технической помощи - Плана осуществления мероприятий на объекте "Укрытие"	
	Национальная программа	Национальная программа экологического оздоровления бассейна Днестра и улучшения качества питьевой воды. Ориентировочный срок реализации - до 2010 года.	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины.	Основной целью программы является восстановление и обеспечение устойчивого функционирования экосистемы Днестра, качественного водоснабжения, экологически безопасных условий жизни и хозяйственной деятельности населения и защиты водных ресурсов от загрязнения и истощения.	
Водное хозяйство	План	План первоочередных мероприятий по улучшению водоснабжения населенных пунктов Луганской области на 2002 - 2005 года	Утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 13 марта 2002 г. N 280	Целью плана является улучшение водоснабжения населенных пунктов Луганской области	<u>Запланировано:</u> Подготовка и принятие нормативно-правовых документов в связи с принятием

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
	График	График подготовки нормативно-правовых документов, которые необходимо разработать в связи с принятием Закона Украины "О питьевой воде и питьевом водоснабжении"	Дополнение к приказу Госстроя Украины от 1 марта 2002 г. N 44	Целью графика является установление порядка подготовки нормативно-правовых документов в области водного хозяйства	Закона Украины «О питьевой воде и питьевом водоснабжении».
	Программа	Национальная программа информатизации	4 февраля 1998 года N 74/98-ВР С изменениями и дополнениями, внесенными Законом Украины от 13 сентября 2001 года N 2684-III	Национальная программа информатизации определяет стратегию решения проблемы обеспечения информационных потребностей и информационной поддержки в сферах общегосударственного значения.	
Телекоммуникации	Постановление	Порядок проведения экспертизы Национальной программы информатизации и отдельных ее задач (проектов)	Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 25 июля 2002 г. N 1048	Основной задачей экспертизы Национальной программы информатизации и отдельных ее задач (проектов) есть объективное комплексное исследование с целью оценки их соответствия приоритетным направлениям государственной политики в сфере информатизации..	<u>Запланировано:</u> Принятие нормативно-правовых документов, направленных на выполнение и поддержку Закона Украины «Об национальной программе информатизации».
	Программа	Программа развития и переоснащения передающего оснащения Концерна радиовещания, радиосвязи и телевидения на основе современных технических средств на период до 2012 года.	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 16 января 2003 г. N 40	Целью программы является сохранение сети распространения государственных телерадиопрограмм.	
	Государственная программа	Государственная программа развития туризма на 2002 - 2010 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 29 апреля 2002 г. N 583	Основной целью программы является создание конкурентоспособного на международном рынке национального туристического продукта.	
Туризм	Программа	Программа развития курорта Схидныця. Реализация программы предусмотрена в два этапа: первый - с 1999 до 2001 года, второй - с 2002 до 2007 года.	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 4 февраля 1999 г. N 141	Целью программы является сохранение, воспроизведение, развитие и эффективное использование ресурсов бальнеологического курорта Схидныця. .	<u>Запланировано:</u> Принятие ряда нормативных документов, направленных на поддержку и развитие туризма в Украине.
	Комплексная программа	Комплексная программа социально-экономического развития Большой Ялты как курорта общегосударственного значения	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 5 января 1998 г. N 9	Программа имеет целью создание условий для стабилизации и улучшения социально-экономического положения Большой Ялты, повышение экологической безопасности, становления и функционирования региона	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
Муниципальное планирование и местное землепользование	Программа	Программа государственной поддержки комплексного развития города Львова на 1998 - 2002 года	Одобрена постановлением Кабинета Министров Украины от 7 сентября 1998 г. N 1406	Цель программы состоит во всесторонней государственной поддержке комплексного развития города.	<u>Запланировано:</u> Принятие законодательно-нормативных документов, направленных на развитие муниципального планирования и поддержку программ в этой области.
	Комплексная программа	Комплексная программа дальнейшего развития инфраструктуры и проведения хозяйственной деятельности на о. Змеиный и континентальном шельфе. Осуществление определенных программой мероприятий рассчитано на 2002 - 2006 года.	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 31 мая 2002 г. N 713	Целью программы является создание надлежащих условий для проживания людей и проведения хозяйственной и других видов деятельности на острове.	
	Программа	Программа проведения исследований по проблемам государственного управления и местного самоуправления на период до 2004 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 7 апреля 2003 г. N 492	Целью программы является проведение исследований в области государственного и местного самоуправления.	
	Программа	Программа государственной поддержки развития местного самоуправления в Украине	Утверждена Указом Президента Украины от 30 августа 2001 года N 749/2001	Целью программы является: развитие демократии, укрепление материально-финансовой основы местного самоуправления; улучшение условий для обеспечения жизнедеятельности и социальной защиты населения.	
	Общегосударственная программа	Общегосударственная программа развития маленьких городов	Утверждена Законом Украины от 4 марта 2004 года N 1580-IV	Цель программы состоит в создании организационных, нормативно-правовых и экономических механизмов обеспечения положительных сдвигов в развитии маленьких городов.	
	Межотраслевая комплексная программа	Межотраслевая комплексная программа "Здоровье нации" на 2002 - 2011 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 10 января 2002 г. N 14	Целью программы является улучшение демографической ситуации, сохранение и укрепления здоровья населения, повышение качества и эффективности медико-санитарной помощи, обеспечение социальной справедливости и прав граждан на здравоохранение.	
Другие национальные или региональные	Национальная программа	Национальная программа "Репродуктивное здоровье 2001 - 2005"	Одобрена Указом Президента Украины от 26 марта 2001 года N 203/2001	Цель программы - улучшение демографической и социально-экономической ситуации в государстве, репродуктивного здоровья населения.	<u>Запланировано:</u> Усовершенствовать соответственно мировым стандартам и

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
документы	Целевая комплексная программа	Целевая комплексная программа генетического мониторинга в Украине на 1999 - 2003 года	Одобрена Указом Президента Украины от 4 февраля 1999 года N 118/99	Целью программы является составление комплексной характеристики генофонда Украинского народа, динамическое наблюдение за влиянием окружающей среды на здоровье населения и разработка системы первичной и вторичной профилактики наследственной патологии	требованиям Европейского Союза нормативно-правовую базу в сфере здравоохранения.
	Концепция	Концепция развития здравоохранения населения Украины	Утверждена Указом Президента Украины от 7 декабря 2000 года N 1313/2000	Концепция развития здравоохранения населения Украины направлена на реализацию положений Конституции и законов Украины в этой сфере.	
	Программа	Программа развития Государственной службы медицины катастроф на 2002 - 2005 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 15 февраля 2002 г. N 174	Главной целью программы является усовершенствование деятельности Государственной службы медицины катастроф.	
	Программа	Программа развития краеведения на период до 2010 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 10 июня 2002 г. N 789	Целью программы является активизация научной деятельности, направленной на обеспечение развития краеведения, популяризацию краеведческих исследований, привлечение широких кругов общественности к национальному культурному наследию.	
	Программа	Программа обеспечения пожарной безопасности на период до 2010 года	Утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 1 июля 2002 г. N 870	Данная программа направлена на решение проблем защиты общества, национального достоинства и окружающей среды от пожаров и их последствий.	
	Программа	Научно-техническая программа "Разработка научно-методических основ системы прогнозирования генетического риска внедрения новых технологий и загрязнения окружающей среды"	Утверждена Указом Президента Украины от 17.01.95 N 53/95	Целью программы является разработка научно-методических основ системы прогнозирования генетического риска внедрения новых технологий и загрязнения окружающей среды	
	Программа	Программа экономического сотрудничества между Украиной и Российской Федерацией на 1998 - 2007 года	Дата подписания: 27.02.98 г. Дата ратификации: 30.06.99 г.	Программа разработана с целью улучшения и развития экономического сотрудничества между Украиной и Российской Федерацией.	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Украина

Секторы	Тип стратегического документа	Название стратегического документа	Дата принятия / утверждения стратегического документа	Цель стратегического документа	Текущие и планируемые изменения
	Приоритетные направления	Среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности в области охраны окружающей естественной среды, рационального использования естественных ресурсов, экологической безопасности, гидрометеорологической, топографо-геодезической и картографической деятельности”	Утверждены на заседании Научно-технического совета Министерства экологии и природных ресурсов 03.06.2003 №2	Целью приоритетных направлений является выработка стратегии улучшения качества окружающей среды в Украине.	

2. Анализ действующего порядка экологической оценки

В Украине основными механизмами, направленными на учет экологических последствий намечаемой деятельности при принятии решений, являются государственная экологическая экспертиза (ЭЭ) и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). Для описания существующей процедуры экологической оценки и анализа действующей процедуры стратегической оценки (СЭО) в Украине, прежде всего, необходимо привести определения основных терминов.

Оценка воздействия на окружающую среду в Украине (официальное определение) – определение масштабов и уровней воздействий проектируемой деятельности на окружающую среду, разработка мероприятий по предотвращению или уменьшению этих воздействий, оценка приемлемости проектных решений с экологической точки зрения. На практике, ОВОС в Украине играет роль процедуры контроля загрязнения и в первую очередь призвана проверить и обеспечить выполнение и соблюдение природоохранных и экологических стандартов, норм и правил в результате проектируемой деятельности. ОВОС является неотъемлемой частью проектной документации любой хозяйственной деятельности. Таким образом, ОВОС в Украине – это не инструмент процесса принятия хозяйственных решений, а обязательный процесс подготовки одной, хотя и существенной части предпроектной или проектной документации. ОВОС проводится по строго установленным требованиям и жестко включена в процесс проектирования, который начинается реально тогда, когда решение о разворачивании определенной хозяйственной деятельности уже фактически принято. Таким образом, ОВОС не предшествует принятию решения, не является его составляющей, а осуществляется большей частью постфактум. При этом потенциал ОВОС значительно теряет свою экономическую значимость, сохраняя одновременно свою экологическую сущность. Следовательно, ОВОС в Украине не имеет отношения к процедуре стратегической оценки как она понимается в Протоколе.

Экологическая экспертиза в Украине (официальное определение) – вид научно-практической деятельности специально уполномоченных государственных органов, эколого-экспертных формирований и объединений граждан, которая базируется на межотраслевом экологическом исследовании, анализе и оценке предпроектных, проектных и других материалов или объектов, реализация и действие которых может негативно влиять или влияет на состояние окружающей природной среды, и направлена на подготовку выводов о соответствии запланированной или выполняемой деятельности нормам и требованиям законодательства об охране окружающей природной среды, рациональном использовании и возобновлении природных ресурсов, обеспечении экологической безопасности. На практике ЭЭ достаточно часто сводится к проверке качества выполнения раздела ОВОС. Следует, однако, отметить чрезвычайно важный факт: согласно закону Украины об экологической экспертизе, объектами экологической экспертизы должны являться проекты законодательных и других нормативно-правовых актов, предпроектные, проектные материалы, документация по внедрению новой техники, технологий, материалов, веществ, продукции, реализация которых может привести к нарушению экологических нормативов, негативному влиянию на состояние окружающей среды. Таким образом, с точки зрения действующего законодательства, именно процедура ЭЭ должна обеспечить стратегическую оценку экологических решений.

Структуру украинской ЭЭ и ОВОС

Законодательные требования к содержанию материалов ОВОС закреплены в Статье 36 Закона Украины «Об экологической экспертизе» (Приложение 1). Требования к

структуре, составу и содержанию разделов ОВОС закреплены в государственных строительных нормах Украины ДБН А.2.2-1-95 (Приложение 2). Требования к составу документации, которая подается на государственную экологическую экспертизу, содержатся в Инструкции о выполнении государственной экологической экспертизы (Приложение 2). Требования к содержанию выводов экологической экспертизы содержится в Статье 43 Закона Украины «Об экологической экспертизе» (Приложение 1).

Подготовленные рабочие материалы предварительной оценки проектной документации или проекты выводов подписываются непосредственными авторами - исполнителями и руководителями учреждений или организаций, которые их готовили. Выполненные с их учетом и на их основе выводы государственной экологической экспертизы визируются ответственными за них специалистами и руководителями эколого-экспертных подразделений и подписываются уполномоченными на это руководителями Министерства экологии и природных ресурсов Украины или его соответствующих органов на местах (заместителем министра, Главой Государственного комитета охраны окружающей природной среды и природных ресурсов Автономной Республики Крым или его заместителем, начальниками или заместителями начальников Государственных управлений экологической безопасности в областях, городах Киеве и Севастополе, Государственных инспекций охраны Черного и Азовского морей). Подписание выводов государственной экологической экспертизы соответствующими руководителями является их подтверждением, после чего выводы становятся обязательными для выполнения.

Участие общественности в процессе ОВОС и экологической экспертизе имеет законодательное урегулирование в Украине. Основные нормативные акты, которые определяют возможность и порядок участия общественности в ОВОС и экологической экспертизе перечислены в Приложении 3.

Согласно ДБН А.2.2-1-95 в состав материалов подраздела «Основания для проведения ОВОС», который входит в раздел ОВОС, включаются данные об отношении местной общественности к проектируемой деятельности и проблемам, которые требуют в связи с этим решения. Однако не определено, каким образом заказчик или разработчик должен собирать (изучать), отражать и учитывать общественное мнение. В результате общественность зачастую бывает просто проинформирована об уже принятом решении о реализации проекта, который может иметь повышенную экологическую опасность. Сдерживает вовлечение общественности к участию в процессе ОВОС и то обстоятельство, что в национальном законодательстве не предусмотрено финансирование этого вовлечения. Требование к участию общественности в государственной экологической экспертизе закреплено в Статье 11 Закона Украины «Об экологической экспертизе» (Приложение 1).

Практика проведения ОВОС и государственной экологической экспертизы в Украине свидетельствует о том, что при осуществлении экологической оценки значительных и достаточно сложных объектов предпринимаются попытки профессионального изучения общественного мнения, однако, отсутствует опыт не просто фиксации, а действий по его модификации и изменению в желаемом направлении, с целью обеспечения конструктивного решения вопросов реализации запланированной деятельности и избежания безысходного противостояния инициаторов деятельности и общественности.

Таким образом, в Украине существует законодательная база (в виде требования закона об ЭЭ) и некоторая методическая база для проведения стратегической оценки. Однако практика экологической экспертизы проектов законодательных и нормативно-правовых актов крайне ограничена. Это во многом связано с тем, что в украинской системе экологической экспертизы отсутствует дифференцированный подход к объектам различной

сложности и различных масштабов воздействия на окружающую среду. Список объектов экологической экспертизы весьма внушителен и содержит различные объекты – от проектов планов, программ и законопроектов до проектов любой намечаемой хозяйственной деятельности. Такой подход создает серьезные проблемы. Затруднено создание единой методологической и процедурной базы, которая обеспечила бы эффективную и результативную экспертизу планов, программ, законопроектов (стратегическую оценку), с одной стороны, и проектов хозяйственной деятельности различной степени сложности (оценку воздействия на проектном уровне), с другой стороны.

В то же время, в Украине накоплен определенный позитивный опыт проведения общественных экологических экспертиз проектов законодательных документов и программ. Так, общественная организация МАМА-86 организовала и провела общенациональное обсуждение правительственной программы охраны здоровья населения; сеть неправительственных организаций ЭкоПраво проводила в крупнейших городах страны общественные слушания по проекту закона Украины об обращении с генетически модифицированными организмами. Несмотря на недостаточную эффективность механизма имплементации результатов общественных слушаний в процессе принятия решений, эти прецеденты имеют очень большое методическое значение и свидетельствуют о готовности украинского общества к эффективному использованию процедуры стратегической оценки экологических решений.

Таким образом, для выполнения Украиной обязательств по Протоколу о стратегической экологической оценке, следует в первую очередь определить соотношение между процедурами ОВОС, ЭЭ и СЭО и закрепить это соотношение на законодательном и/или нормативном уровне. В таком случае СЭО могла бы вносить значительный вклад в повышение эффективности процедуры экологической экспертизы в Украине. СЭО имеет собственную хорошо разработанную методологическую базу, которую следует адаптировать к украинским реалиям; основные цели экологической экспертизы и СЭО совпадают и эти процедуры ни в коей мере не противоречат друг другу, а, наоборот, должны быть синергичны. Кроме того, нет необходимости коренным образом ломать существующую законодательную базу, начало которой было положено еще в 1977 году, требуется лишь ее незначительная модификация. Исходя из вышесказанного, появляется реальная возможность внедрения СЭО в Украине, реализация которой не приведет к существенной перестройке системы и механизмов экологического регулирования.

В целом процесс ОВОС и экологической экспертизы в Украине ориентирован на природоохранные цели. Их реальный потенциал состоит в способности максимально возможного обеспечения природоохранных, экологических интересов при реализации принятых проектами решений, что имеет большое значение для выполнения требований техногенной безопасности и является одним из главных аспектов необходимого переходного этапа от привычных природоохранных разделов проектной документации к процессу принятия ответственных решений, экономически целесообразных и экологически приемлемых.

Практика реального осуществления экологической экспертизы свидетельствует о необходимости внесения определенных изменений и корректировок, а также уточнений некоторых положений Закона Украины «Об экологической экспертизе», что и будет очевидно сделано со временем. Вместе с тем, ожидать дальнейшего развития законодательной регламентации процедур ОВОС и экологической экспертизы не стоит. Новые законодательные акты по этим вопросам, вероятно, приниматься уже не будут. Вероятно, что наиболее реальной перспективой является усовершенствование уже существующей законодательной базы. Подготовлен проект обновленных государственных

строительных норм на замену существующих ДБН А.2.2-1-95. Эти нормы содержат ряд новых положений, связанных с требованиями ратифицированных Украиной Международных конвенций, относительно вовлечения представителей общественности в обсуждения проектов строительства, альтернативности проектируемой деятельности и вариантности размещения объектов, а также новых подходов в оценке экологического воздействия в трансграничном контексте. Потенциал ОВОС и экологической экспертизы в Украине достаточно велик, и для его реализации необходимо усовершенствовать механизмы участия общественности, регламентировать процесс предварительной оценки проектной документации, внести коррективы в существующую нормативную базу, предусмотреть условия практической реализации процедуры рассмотрения альтернатив в процессе оценки.

В частности, по-видимому, должен быть принят подзаконный акт, (инструкция, положение) о порядке проведения СЭО (по аналогии с существующей инструкцией о проведении ЭЭ). Принятие такого документа Кабинетом Министров может оказаться достаточно сложным, поэтому естественно было бы ожидать издание Министерством охраны природы временного регламентирующего документа. Кроме того, необходимо предусмотреть ответственность за несоблюдения положений о проведении СЭО, а это значит, что в кодекс об административных правонарушениях и, возможно, в Уголовный Кодекс необходимо будет вносить дополнения. Помимо вышеизложенного, видимо, должны быть меры наказания в случае неисполнения СЭО, и предупредительные меры (по аналогии с законом об экологической экспертизе, содержащим положение о том, что начало финансирования проекта возможно только после получения положительного заключения экспертизы).

В связи с тем, что в Украине планируется принять новый экологический кодекс (проект кодекса внесен в Верховный Совет Украины, номер и дата регистрации 5170 от 20.02.2004), существует реальная возможность учесть требования Протокола по СЭО в законодательно-нормативной базе. В таком случае, существующая процедура экологической оценки в Украине будет полностью соответствовать требованиям и стандартам международного природоохранного законодательства.

3. Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО

Таблица 2

Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО в Украине

Как результативно:	Отметьте: 2 - приоритетно 1 - важно 0 - незначительно	Отдельные проблемы, по которым требуется помощь
- провести СЭО в процессе приготовления планов и программ в соответствии с определением СЭО в Статье 2.6 (например, как соединить СЭО и процесс принятия решений и т.д.)	2	В украинской системе разделены оценки воздействия на окружающую среду и на здоровье – проблема интегрирования оценок
- провести предварительную СЭО в соответствии со Статьями 4 и 5 (например, как соединить обязательный и дополнительный перечни и когда анализировать каждый случай отдельно и т.д.)	2	Разработка национальных перечней
- определить сферы охвата СЭО в соответствии со Статьей 6 (например, когда требуется определение сферы охвата, как подобрать подходящие методы для консультаций с органами власти и публичного обсуждения, как подготовить техническое задание для СЭО и т.д.)	1	Отсутствуют; эти требования фактически соответствуют существующим в Украине
- разработать базовые сценарии экологического развития для СЭО (согласно Приложению IV - пункт 2,3 и 4)	2	Методика разработки комплексных сценариев
- использовать природоохранные цели в СЭО (согласно Приложению IV - пункт 5)	1	Отсутствуют
- проанализировать возможные существенные экологические последствия, в том числе связанные со здоровьем населения (в соответствии с Приложением IV - пункт 6)	2	Отсутствуют, кроме вышеупомянутой интеграции оценок связанных со здоровьем населения
- сравнить альтернативные планы и программы (в соответствии с Приложением IV - пункт 8)	1	Отсутствуют; эти требования фактически соответствуют существующим в Украине
- подготовить план мониторинга по результатам СЭО, в соответствии с требованиями Статьи 12 и Приложения IV - пункт 9	1	Отсутствуют; эти требования фактически соответствуют существующим в Украине
- проанализировать трансграничные эффекты (в соответствии с Приложением IV - пункт 10)	2	Методические аспекты анализа трансграничных эффектов
- организовать общественное рассмотрение экологического доклада/отчёта в соответствии со Статьей 8 (например, как определить заинтересованную общественность, как информировать общественность и собирать отклики, как анализировать результаты публичного обсуждения и т.д.)	2	Методические аспекты: как определить заинтересованную общественность, как информировать общественность и собирать отклики, как анализировать результаты публичного обсуждения и т.д.
- организовать консультации с органами охраны природы и здоровья в соответствии со Статьей 9 (например, как определить заинтересованные органы, как результативно консультироваться с ними в процессе СЭО и т.д.)	2	В украинской системе разделены оценки воздействия на окружающую среду и на здоровье – проблема интегрирования оценок
- организовать трансграничные консультации в соответствии со Статьей 10 (например, определить, когда следует предоставлять информацию, документами какого уровня следует обмениваться, как организовать результативные трансграничные консультации)	1	Координация трансграничных консультаций
- объяснить ответственным лицам преимущества СЭО и требуемые затраты	2	Доступность раздаточного наглядного материала, публикации и т.д.
- применить СЭО к стратегиям и правовым нормам в соответствии со Статьей 13	2	Методическая поддержка
- подготовить проект закона и/или административные положения по внедрению Протокола по СЭО	2	Обеспечить международное рецензирование нового регламентирующего документа

4. Ведущие структуры, принимающие участие в реформах, связанных с СЭО

4.1. Организации ответственные за процесс СЭО и ОВОС

Ответственность за процесс СЭО лежит на уполномоченных органах Министерства экологии и природных ресурсов Украины:

- a. Управление государственной экологической экспертизы;
- b. Эколого-экспертные подразделения Государственного комитета охраны окружающей природной среды и природных ресурсов Автономной Республики Крым;
- c. Государственные управления экологии и природных ресурсов в областях, городах Киеве и Севастополе;
- d. Государственные инспекции охраны Черного и Азовского морей Министерства экологии и природных ресурсов Украины.

4.2. Ведущие институции в процессе СЭО

Основные заинтересованные организации и ассоциации, которые способствуют реформам в сфере СЭО и ОВОС в Украине (Таблица 3).

Таблица 3

Организации и ассоциации, способствующие реформам в сфере СЭО и ОВОС в Украине

Название организации	Адрес	Ответственное лицо
ЕИА-Центр в Харьковском национальном Университете им. В.Н. Каразина	Пл. Свободы, 4, 61077 Харьков	Черванев И.Г.
Региональный экологический центр «РЭЦ-Киев»	-//-	Тихий В.А.
Национальный экологический центр	-//-	Марушевский Г.Б.
Институт «УкрНИИНТИЗ»	Пр.Ленина, 61077, Харьков	Абрамов И.Б.
Киевский эколого-культурный центр	Ул. Радужная, 31-48, 02218, Киев	Борейко В.Е.
Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем	Ул. Бакулина,6, 61166, Харьков	Анищенко Л.Я.
Сеть общественных организаций «ЭкоПраво»	Ул. Крушельницкой, 2, 79000, Львов	Кравченко С.Н.
Сеть общественных организаций «МАМА-86»	Ул. Михайловская, 22, 01001, Киев	Голубовская-Онисимова А.Н.
Днепропетровская общественная экологическая организация «Зеленый мир»	Ул. Московская, 6, 49600, Днепропетровск	Кушинов Н.В.
Молодежное общество геоэкологов Крыма	Ул. Ялтинская,4, 95036, Симферополь, АРК	Боков ВА.
Украинская экологическая академия наук (Сумское областное отделение)	Ул. Сумско-Киевских дивизий, 12 кв. 225, 40024, Сумы	Лукьяних В.А.
Экологическое объединение «Зеленое движение - Карпаты»	Пл. Независимости, 4 кв. 80, 77300, Калуш	Довбенчук ММ.
Комитет спасения Днепра и малых речек Украины	Ул. Ули Громовой, 10, 03037, Киев	Максимчук В.Л.

4.3. СЭО/ОВОС в университетах и центрах обучения

Процедуры ОВОС и ЭЭ достаточно хорошо обеспечены преподаванием в вузах Украины. Однако этот потенциал имеет только ограниченную ценность с точки зрения

распространения знаний и умений в области стратегической оценки. Несмотря на широкое использование терминов «стратегическая оценка», «стратегический подход», «стратегический анализ» и т.д., содержание этих терминов далеко не всегда соответствует понятийному аппарату Протокола по СЭО.

Следует отметить, что ракурс преподавания в значительной степени определяется спецификой ВУЗа. Так, в технических вузах ОВОС и ЭЭ читаются в основном с точки зрения содержания нормативных актов. Во многих вузах процедуры ОВОС и ЭЭ изучаются как подтемы в рамках курсов «экологический менеджмент», «экологическое законодательство» и др. (см. Таблицу 4 в Приложении 4). В перечне специальностей, утвержденных Министерством образования Украины, нет специальности, соответствующей западным программам бакалавр или магистр в области оценки воздействия на окружающую среду (BSc, MSc in Environmental Impact Assessment), а, следовательно, эти виды научно-практической деятельности не существуют в «чистом виде» в вузовском преподавании. В этой сфере в Украине существует значительный потенциал для дальнейшего развития.

5. Прошлые, текущие и планируемые разработки по повышению СЭО потенциала в вашей стране

5.1 Основные действия на государственном уровне, которые будут предприняты в целях ратификации и реализации протокола

Основные действия на государственном уровне будут базироваться на Законе Украины «О международных договорах». В Статье 18 указанного закона говорится о том, что в случаях, когда для выполнения международного договора необходимо принять законы, указы президента, постановления Кабинета Министров, заинтересованные министерства и иные органы исполнительной власти по согласованию с Министерством Юстиции подают предложения о принятии соответствующего акта. Следовательно, заинтересованное министерство, в нашем случае Министерство экологии и природных ресурсов Украины:

- Готовит предложения по принятию нормативных актов,
- Согласует их с Министерством юстиции,
- Подает в Верховную Раду Украины, где они проходят согласования.

В том случае если нормативные акты проходят согласования в профильных комитетах, и в случае одобрения, они выносятся на рассмотрение Верховной Рады для того, чтобы эти законодательные акты были приняты одновременно с ратификацией международного договора (последнее требование закреплено в п.8 ст.7 указанного закона). Вышеописанная схема подтверждается Положением о Министерстве экологии и природных ресурсов, утвержденном Указом Президента от 10.02.2004, в п.23 которого записано, что Министерство, осуществляя международное сотрудничество в сфере охраны окружающей природной среды, принимает участие в подготовке и реализации международных договоров Украины, координирует деятельность центральных органов исполнительной власти с целью обеспечения выполнения международных обязательств, вытекающих из международных договоров по вопросам относящимся к компетенции Министерства.

Поскольку к компетенции Министерства экологии и природных ресурсов Украины не относятся проблемы здоровья населения, то для выполнения положений Протокола по СЭО

Министерство должно координировать подготовку проектов нормативных актов с Министерством охраны здоровья. Ведь в СЭО как одно из условий оценки предусмотрено обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды, включая здоровье населения.

5.2 Завершенные и текущие проекты и программы в сфере СЭО

В Украине осуществлялись проекты по проведению экологической оценки с применением зарубежной методики. Примеры таких проектов приведены ниже.

1. Украинско-американский проект оценки воздействий на окружающую среду разработки Пасичнянского нефтегазоконденсатного месторождения, которое расположено в Ивано-Франковской области. Над этим проектом, который осуществлялся в течение 1998-2000 годов, работало более пятидесяти ученых и специалистов в области охраны окружающей среды Украины, а также консультативная группа из Агентства Охраны Окружающей Среды (США).
2. После завершения демонстрационного проекта ОВОС Пасичнянского нефтегазоконденсатного месторождения было предложено провести аналогичную процедуру для проекта строительства нового золошлакоотвала Бурштынской ТЭС. Этот проект был осуществлен уже без помощи Агентства Охраны Окружающей Среды (США).
3. Проект «Развитие национальной системы экологической оценки», который осуществлялся ЕΙΑ-Центром Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина при поддержке международного фонда «Возрождение».

Основные результаты проекта были следующие:

- Разработка учебных и методических материалов (учебные планы, пособие);
- Проведение тренинг курсов по национальной и международной системам оценки воздействия на окружающую среду (тренинг курсы проводились специалистами Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина, ЕІА-Центра Университета Манчестер, Украинского научно-исследовательского института экологических проблем);
- Выполнение сравнительного обзора систем оценки воздействия на окружающую среду в Украине и Великобритании;
- Проведение исследований, касающихся ЕІА и SEA, на локальном уровне;
- Подготовка ряда научных публикаций по проблемам внедрения международной системы оценки воздействия на окружающую среду в Украине.

Основные выводы, сделанные в ходе выполнения проекта:

- Несмотря на препятствия и трудности, значительные шаги по внедрению международной системы оценки воздействия на окружающую среду в природоохранную деятельность были сделаны Украиной;
- Деятельность ЕІА-Центра Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина может быть рассмотрена как важный позитивный шаг в направлении распространения информации и знаний о международной практике ЕІА и SEA. Безусловно, для полного достижения цели данная пионерная работа нуждается в дальнейшем развитии и поддержке;
- Опыт стран Европейского Союза может обеспечить необходимую помощь в улучшении и повышении прозрачности важных природоохранных решений;
- Внедрение практики стратегической экологической оценки в процесс принятия

решений является существенным и эффективным инструментом для улучшения качества окружающей среды;

- Местные органы власти, принимающие стратегические решения и вырабатывающие планы регионального развития, являются наиболее эффективными механизмами в решении природоохранных проблем. Существует ряд природоохранных политических инструментов, интеграция которых обеспечит устойчивость на локальном уровне (EIA и SEA, система природоохранного менеджмента, финансовые механизмы природоохранной деятельности).

Руководства и документы по оценке воздействия на окружающую среду не были разработаны в ходе выполнения проекта. Однако была подготовлена рукопись «Системы оценки воздействия на окружающую среду в Украине и Великобритании: Сравнительный обзор». Данная рукопись доступна в печатном виде на английском языке. Она состоит из следующих глав:

1. Введение.
2. Украинский подход к оценке воздействия на окружающую среду.
3. Система оценки воздействия на окружающую среду в Великобритании.
4. Сравнение и выводы.

Были подготовлены статьи на английском, русском и украинском языках, которые доступны в электронном и печатном форматах.

4. Проект оценки воздействия на окружающую среду полигона твердых бытовых отходов в Высочковом яру Харьковской области. Этот проект был осуществлен Украинским институтом экологических проблем при поддержке Европейского Банка Реконструкции и Развития.

5. Проект Глобальной Оценки Международных Вод. Оценка проводилась для Черного, Каспийского и Азовского морей Харьковской национальной академией городского хозяйства при поддержке UNEP.

6. Проект Программы партнерств университетов и колледжей Новых независимых государств (Бюро по образовательным и культурным связям Государственного Департамента США), Орегонский университет, в сотрудничестве с Львовским государственным университетом и неправительственной организацией ЭкоПраво- Львов, который включал подготовку учебника «Актуальные проблемы международного права окружающей среды», содержащего раздел по СЭО.

Следует отметить, что все вышеперечисленные проекты были в основном направлены на оценку воздействия, проводимую по европейской методике (EIA), но на проектном уровне. Таким образом, они могут рассматриваться как методическая и научная база, и основа для развития национальных возможностей для дальнейшего международного сотрудничества в области построения системы СЭО.

5.3. Программы неправительственных организаций, консалтинговые или исследовательские программы, связанные с СЭО

В Украине проводится ряд исследований, посвященных процедуре СЭО. Но, как правило, данные исследования не взаимосвязаны между собой и степень взаимодействия всех лиц, заинтересованных в СЭО, очень низка.

Исследование по стратегической оценке окружающей среды региона развития альтернативной энергетики проводится в Харьковском национальном университете им. В.Н. Каразина, кафедра географического мониторинга и охраны природы.

Инициативная группа, состоящая из представителей градостроительных и экологических учреждений Украины, разрабатывает проект обновленных государственных строительных норм Украины, в которых предполагается осветить вопрос СЭО.

Региональным экологическим центром Украины организована подготовка методического пособия «Рекомендации для разработки материалов ОВОС согласно А.2.2-1-95 (ДБН А.2.2-1-2002.).

Сеть неправительственных экологических организаций «ЭкоПраво» проводятся исследования по возможности широкого привлечения общественности к проведению процедуры СЭО.

6. Рекомендации к выбору специализации для максимальной результативности проекта ПР ООН/ REC

Предлагается следующее ранжирование, по потенциальной эффективности, в убывающем порядке, учитывая ограниченные ресурсы и имеющийся местный потенциал

1. Пилотные проекты: поддержка СЭО определённого плана или программы. Пилотный проект, несомненно, является приоритетным видом деятельности, поскольку может служить информационной базой, методическим полигоном и инструментом для развития местных возможностей для всех остальных предложенных видов деятельности. Программа для пилотного проекта должна быть идентифицирована с помощью консультаций с местными органами власти, которые будут отвечать за имплементацию Протокола по СЭО. В частности, такой может быть программа развития отдельного сектора промышленности, приоритетного для экономики Украины.

2. Исчерпывающее изучение конкретного случая; подготовка вспомогательных материалов; семинары и тренинги; учебные материалы, адаптированные к национальным системам и учитывающие мировую практику и имеющиеся знания в области СЭО.

Исчерпывающее изучение пилотного проекта как развитие предыдущего вида деятельности; в комплексе должен быть осуществлен демонстрационный проект (во многом по аналогии с демонстрационным проектом по EIA, реализованном при поддержке USAID)

3. Разработка руководств для конкретной страны (для определения подходов к СЭО, рекомендации по методологии и т.д.),

Этот вид деятельности чрезвычайно перспективен, но его эффективность повысится, если он будет базироваться на местном опыте.

4. Разработка учебных материалов/методик и обучение инструкторов.

Аналогично п.3

5. Рекламная кампания (брошюры, листки, интернет-сайты и т.п.), объясняющая СЭО ведущим политикам, ответственным лицам и управленцам, и т.д.

Аналогично п.3

6. Поддержка в сфере правовых реформ (подготовка проекта нового закона или административного положения по внедрению протокола по СЭО).

Без правовых реформ имплементация СЭО невозможна: однако правовые реформы нежизнеспособны, если не имеют местной поддержки, следовательно, этому виду деятельности несомненно нужна международная поддержка, но на уровне рецензирования, предоставления экспертного оценивания и т.д.

7. Анализ количества и качества консультаций с органами охраны природы и здоровья и с общественностью в ходе планирования и СЭО

Согласно украинскому законодательству, для экологической экспертизы нет необходимости в консультации с органами здравоохранения. В Украине вопросы охраны здоровья населения пытаются разрешить в рамках проведения т.н. санитарно-гигиенической экспертизы (Таблица 5).

Таблица 5

Участие общественности в соответствии с существующими нормами экологической оценки

Участие общественности в соответствии с существующими нормами экологической оценки (ОВОС или ГЭО)					
Стадии разработки и планирования	Ступени в проведении экологической оценки	Консультации с органами охраны природы и здоровья		Доступ к информации и участие общественности	
		Требуются законодательством	Применяются в практике	Требуются законодательством	Применяются в практике
Прединвестиционные исследования	Предварительная оценка влияния объекта на окружающую среду.	-	-	-	-
	Составление заявления о намерениях.	-	-	-	-
	Составление задания на разработку материалов ОВОС в составе задания на разработку технико-экономического обоснования (ТЭО.)	-	-	-	-
	Разработка материалов ОВОС в составе ТЭО. Составление заявления об экологических последствиях деятельности.	-	-	+	+
	Экологическая экспертиза материалов ОВОС. Передача Заявления об экологических последствиях деятельности.	-	-	+	+
Проектирование	Уточнение задания на разработку материалов ОВОС в составе задания на разработку проекта в случае изменения решений, принятых в ТЭО, или градостроительной ситуации.	-	-	-	-
	Уточнение ОВОС в соответствии с измененным заданием.	-	-	-	-

Участие общественности в соответствии с существующими нормами экологической оценки (ОВОС или ГЭО)					
Стадии разработки и планирования	Ступени в проведении экологической оценки	Консультации с органами охраны природы и здоровья		Доступ к информации и участие общественности	
		<i>Требуются законодательством</i>	<i>Применяются в практике</i>	<i>Требуются законодательством</i>	<i>Применяются в практике</i>
	Экологическая экспертиза уточненных материалов ОВОС.	-	-	-	-
Строительство	Уточнение материалов ОВОС при изменениях технологии производства и выполнении строительно-монтажных работ, ухудшающих состояние окружающей среды.	-	-	-	-
	Реализация мероприятий, предусмотренных в материалах ОВОС	-	-	+	+
Эксплуатация	Оценка эффективности природоохранных и защитных мероприятий, предусмотренных в материалах ОВОС. Уточнение, при необходимости, материалов ОВОС.	-	-	-	-

Приложение 1: Выдержки из закона Украины «Об экологической экспертизе»

Статья 36. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую природную среду.

В материалах оценки воздействия на окружающую природную среду запланированной или осуществляемой деятельности обосновывается ее целесообразность и способы реализации, возможные альтернативные варианты решений, характеристика состояния окружающей природной среды территории, виды и уровни влияния на нее в нормальных и экстремальных условиях, возможные изменения ее качественного состояния, эколого-экономические последствия деятельности, мероприятия по уменьшению уровня экологического риска и обеспечения требований экологической безопасности.

Статья 43. Содержание выводов экологической экспертизы.

Выводы экологической экспертизы состоят из вступительной, констатирующей (описательной) и заключительной (оценочно - обобщающей) частей.

Во вступительной части содержатся данные про орган, который проводил экологическую экспертизу, состав экспертов, время проведения, наименование объекта экологической экспертизы, его количественные и качественные показатели, данные об исполнителях и заказчиках экологической экспертизы и об органе, который принимает решение о реализации объекта экологической экспертизы.

В констатирующей части приводится краткая характеристика видов запланированной или осуществляемой деятельности, ее воздействия на состояние окружающей природной среды, степени экологического риска соответствующих мероприятий, направленных на нейтрализацию и предотвращение этого воздействия, обеспечение требований экологической безопасности, охраны окружающей природной среды, рационального использования и возобновления природных ресурсов. В заключительной части содержатся обобщенная оценка объекта экологической экспертизы, замечания и предложения по усовершенствованию обоснования его экологического воздействия, выводы относительно одобрения, возвращения на доработку или отклонения его от дальнейшего эколого-экспертного рассмотрения с ссылкой на соответствующие нормативные документы о возможности принятия решения о дальнейшей реализации объекта экологической экспертизы.

Статья 11. Участие общественности в процессе экологической экспертизы.

С целью учета общественного мнения субъекты экологической экспертизы проводят общественные слушания или публичные заседания. Участие общественности в процессе экологической экспертизы может осуществляться путем выступлений в средствах массовой информации, подачи письменных замечаний, предложений и рекомендаций, включения представителей общественности в состав экспертных комиссий, групп по проведению общественной экологической экспертизы. Подготовка выводов экологической экспертизы и принятие решений относительно дальнейшей реализации (использования, применения, эксплуатации и т.п.) объекта экологической экспертизы осуществляется с учетом общественного мнения.

Приложение 2: Требования к составу документации, которая подается на государственную экологическую экспертизу

Эколого-экспертными подразделениями Министерства экологии и природных ресурсов Украины и его местных органов для экологической оценки принимается документация, которая содержит:

1. Общую информацию об объекте проектирования и предусмотренные проектные решения (как правило, это общая пояснительная записка);
2. Краткое содержание сути проекта (паспорт или конспект проекта);
3. Раздел оценки воздействия проектируемой деятельности на состояние окружающей среды;
4. Заявление об ожидаемых (предусмотренных) экологических последствиях проектируемой (планируемой) деятельности – как результат материалов оценки воздействия проектируемой деятельности на состояние окружающей среды.

К документации на объекты экологической экспертизы прилагаются обоснования по обеспечению экологической безопасности запланированной или осуществляемой деятельности с комплексной эколого-экономической оценкой существующего или прогнозируемого воздействия на состояние окружающей природной среды, оценкой экологического риска и с альтернативными прогнозными вариантами уменьшения этого воздействия.

Кроме того, в зависимости от потребности, в каждом конкретном случае, по требованию специалистов эколого-экспертных подразделений Минэкоресурсов Украины должны предоставляться для рассмотрения любые другие части (разделы) проектной документации, включая расчеты, обоснования и другие материалы, которые не входят в состав проекта, но сохраняются в проектной организации. К документации, которая передается для осуществления экологической экспертизы, должны прилагаться копии всех согласований и выводов заинтересованных организаций, полученных раньше, а также технических условий.

Приложение 3: Основные нормативные акты, которые определяют возможность и порядок участия общественности в ОВОС и экологической экспертизе

Основными нормативными актами, которые определяют возможность и порядок участия общественности в ОВОС и экологической экспертизе являются:

- Конституция Украины;
- Закон Украины «Об охране окружающей природной среды»;
- Закон Украины «Об экологической экспертизе»;
- Закон Украины «Об обращениях граждан»;
- Закон Украины «Про информацию»;
- Положение о составе и содержании материалов оценки влияния проектируемой деятельности на состояние окружающей природной среды и природных ресурсов на различных стадиях строительства новых, расширения, реконструкции и технического переоснащения действующих промышленных и других объектов;
- Инструкция об осуществлении государственной экологической экспертизы;
- Государственные строительные нормы. Проектирование. Состав и содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений. Основные положения проектирования. ДБН А.2.2-1-95.

Приложение 4: Обзор преподавания блока дисциплин ОВОС-ЭЭ в ВУЗах Харькова, одного и крупнейших центров высшего образования в Украине

№ п/п	Название высшего учебного заведения, кафедры	Форма преподавания ОВОС+ЭЭ
1.	Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина, кафедра Географического мониторинга и охраны природы.	Курс «Оценка воздействия на окружающую среду», включая анализ международного опыта и СЭО
2.	Харьковская национальная академия городского хозяйства, кафедра Инженерной экологии городов.	Курс „Экологическое право и экспертиза“; в составе других курсов преподаются методические инструменты для ОВОС; международная практика, включая СЭО, читается в рамках билингвальных курсов (преподавание на английском языке)
3.	Харьковская государственная академия железнодорожного транспорта, кафедра Охраны труда.	Читаются как отдельные дисциплины
4.	Харьковский государственный технический университет строительства и архитектуры, кафедра Безопасности жизнедеятельности и инженерной экологии.	Входят как разделы в другие дисциплины
5.	Харьковский государственный аэрокосмический университет, кафедра Экологии и химии.	Нет данных
6.	Национальный технический университет „ХПИ“, кафедра Химической техники и промышленной экологии.	Читаются как отдельные дисциплины
7.	Национальный технический университет „ХПИ“, кафедра Автоматизации химко-технологического систем и экологического мониторинга.	Входят как темы
8.	Харьковский государственный аграрный университет им. В.В. Докучаева, факультет Агрохимии и почвоведения.	Как отдельные темы
9.	Национальная юридическая академия им. Ярослава Мудрого, кафедра Экологического права.	Дисциплина – экологическая экспертиза, входит в курс экологическое право. ОВОС не читается
10.	Харьковский государственный педагогический университет им. Г.С. Сковороды, кафедра Ботаники.	Нет данных
11.	Институт социального прогресса, кафедра Основ экологии, безопасности жизнедеятельности и охраны труда.	ОВОС- Входит как раздел в другие дисциплины Экологическая экспертиза – отдельный предмет
12.	Институт социального прогресса, кафедра Экологии и охраны окружающей среды.	ОВОС- Входит как раздел в другие дисциплины Экологическая экспертиза – отдельный предмет
13.	Народная украинская академия, кафедра Экологии.	Нет данных
14.	Харьковский институт управления	Экологическая экспертиза – отдельный предмет ОВОС – лабораторные работы (ОВОС транспорта и т. д.)
15.	Харьковский национальный автомобильно-дорожный университет, кафедра Экологии и химии.	Нет данных
16.	Национальный университет внутренних дел, кафедра Трудового, экологического и аграрного права.	Экологическая экспертиза преподается в рамках курса „экологическое законодательство“
17.	Национальный технический университет „ХПИ“, кафедра Охраны труда и окружающей среды.	Экологическая экспертиза, является частью курса.
18.	Институт экологии и социальной защиты, кафедра Экологии.	Экологическая экспертиза – отдельный предмет; ОВОС- как тема в отдельной дисциплине(название чуть изменено).
19.	Харьковский военный университет, направление биологическая защита и экологическая безопасность.	Нет данных