

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

2-й ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



АЗЕРБАЙДЖАН



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ОБЗОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АЗЕРБАЙДЖАН

Второй обзор



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 2011 год

Серия обзоров результативности экологической деятельности

Выпуск № 31

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ. В частности, указание на картах границ не означает их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Первый Обзор результативности экологической деятельности Азербайджана был издан Организацией Объединенных Наций в 2004 году (Серия обзоров результативности экологической деятельности, выпуск № 19).

Настоящий том издается только на английском и русском языках.

ECE/CEP/158

ИЗДАНИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.10.P.17

ISBN: 978-92-1-116070-0

ISSN 2070-2574

Предисловие

Начало проведению обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) стран с переходной экономикой положили министры окружающей среды на второй Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая состоялась в 1993 году в Люцерне, Швейцария. Впоследствии Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) принял решение включить ОРЭД в свою регулярную программу. Первый цикл обзоров, начавшийся в 1994 году, охватил 23 страны региона ЕЭК ООН и длился до 2004 года.

На пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Киев, 2003 год) министры вновь заявили о своей поддержке Программы ОРЭД, в частности как важного инструмента для стран с переходной экономикой, и постановили, что осуществление этой программы должно продолжиться в форме второго цикла обзоров. Эта поддержка была подтверждена на шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 2007 год). В рамках второго цикла наряду с оценкой прогресса, достигнутого после завершения первого цикла обзоров, особое внимание уделяется вопросам осуществления, интеграции, финансирования и взаимосвязи социально-экономических факторов и окружающей среды.

Кроме того, ОРЭД благодаря процессу экспертных обзоров способствует развитию диалога между государствами – членами ЕЭК ООН, а также созданию единообразных экологических условий и гармонизации природоохранной политики во всем регионе. ОРЭД в качестве добровольного мероприятия проводится только по просьбе заинтересованных стран.

Положение изучается международными группами экспертов из региона ЕЭК ООН, которые тесно взаимодействуют с национальными экспертами из страны, являющейся объектом обзора. На работе этих групп благотворно сказывается и тесное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, например с Программой развития Организации Объединенных Наций, а также с Организацией экономического сотрудничества и развития и другими организациями.

Настоящий обзор является вторым ОРЭД Азербайджана, публикуемым ЕЭК ООН. В нем обобщается прогресс, достигнутый Азербайджаном в области управления природопользованием со времени проведения первого обзора в 2003 году. В нем оценивается осуществление рекомендаций, содержащихся в первом обзоре (приложение I-B). Второй ОРЭД также охватывает девять важных для Азербайджана вопросов, связанных с разработкой политики, планированием и осуществлением, финансированием экологических политики и проектов и учетом экологических проблем в деятельности секторов экономики, в частности вопросов устойчивого управления водными ресурсами и их охраны, защиты Каспийского моря, обращения с отходами, предотвращения загрязнения окружающей среды, а также лесного хозяйства, биоразнообразия и охраняемых территорий.

Я надеюсь, что настоящий, второй ОРЭД, станет полезным подспорьем для разработчиков политики и представителей гражданского общества в их усилиях по совершенствованию управления природопользованием и по дальнейшему содействию устойчивому развитию в Азербайджане и что уроки, извлеченные из процесса экспертного обзора, принесут пользу и другим странам региона ЕЭК ООН.



Ян Кубиш

Исполнительный секретарь
Европейская экономическая комиссия

Вступление

Второй Обзор результативности экологической деятельности (ОРЭД) Азербайджана начался в ноябре 2009 года с проведения подготовительной миссии. В ходе этой миссии была обсуждена и установлена окончательная структура доклада. Миссия по проведению обзора проходила с 11 по 22 апреля 2010 года. В состав участвовавшей группы международных экспертов входили эксперты из Казахстана, Португалии, Словакии, Чешской Республики, Швейцарии, а также из секретариатов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

В сентябре 2010 года проект доклада об ОРЭД был представлен Азербайджану для подготовки замечаний и Группе экспертов по результативности экологической деятельности для рассмотрения. На своем заседании, состоявшемся 28 октября 2010 года, Группа экспертов подробно обсудила этот доклад с экспертами, представлявшими правительство Азербайджана, уделив особое внимание, в частности выводам и рекомендациям, сформулированным международными экспертами. Группа экспертов приняла решение применять к рекомендациям первого ОРЭД Азербайджана, еще сохранившим свою актуальность, два различных подхода. В тех случаях, когда какая-либо глава из первого ОРЭД фигурировала также и во втором ОРЭД, сохраняющие свою актуальность рекомендации и выводы первого ОРЭД должны были отражаться в конце соответствующей главы второго. Однако если какая-либо глава первого ОРЭД вторым ОРЭД не охватывалась, то такие рекомендации должны были перемещаться в приложение I-A "Актуальные рекомендации первого Обзора результативности экологической деятельности, не охваченные в предыдущих главах". Остальные рекомендации, которые были сформулированы в первом ОРЭД и выполнены частично или полностью, было решено отразить в приложении I-B "Выполнение рекомендаций первого Обзора результативности экологической деятельности".

Затем, 2 ноября 2010 года, рекомендации ОРЭД с поправками, предложенными Группой экспертов, были представлены Комитету по экологической политике для проведения коллегиального обзора. В коллегиальном обзоре участвовала азербайджанская делегация высокого уровня. Комитет принял рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе.

Комитет по экологической политике и группа ЕЭК ООН по обзору хотели бы поблагодарить правительство Азербайджана и его экспертов за то, что они работали с международными экспертами, делились с ними своими знаниями и оказывали им содействие. ЕЭК ООН желает правительству Азербайджана дальнейших успехов в выполнении задач, открывающих пути к достижению его экологических целей, в том числе в осуществлении рекомендаций, содержащихся в настоящем втором обзоре.

ЕЭК ООН хотела бы также выразить свою глубокую признательность правительствам Нидерландов, Норвегии и Швейцарии за их финансовый вклад, правительствам Португалии и Швейцарии – за предоставление своих экспертов для проведения обзора, ЮНЕП и Программе развития Организации Объединенных Наций – за их поддержку Программы ОРЭД и настоящего обзора.



Группа экспертов по второму ОРЭД Азербайджана, 2010 год.

СПИСОК ЧЛЕНОВ ГРУППЫ

Г-н Антуан Нунеш	ЕЭК	Руководитель группы
Г-н Ярослав Булыч	ЕЭК	Координатор проекта
Г-н Юрки Хирвонен	ЕЭК	Введение
Г-н Георгий Георгиадис	ЕЭК	Глава 1
Г-н Вадим Ни	Казахстан	Глава 2
Г-н Михаил Кокин	ЕЭК	Глава 3
Г-н Александр Копп	Швейцария	Глава 4
Г-н Хосе Паласин	ЕЭК	Глава 5
Г-н Владислав Бизен	Чешская Республика	Глава 6
Г-н Хосе де Беттанкур	Португалия	Глава 7
Г-н Юрай Фаркаш	Словакия	Глава 8
Г-жа Ивонна Хигуэро	ЮНЕП	Глава 9

Миссия по данному проекту проходила 12–21 апреля 2010 года. Экспертный обзор был проведен в Женеве 28 октября 2010 года. Комитет по экологической политике ЕЭК принял рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.

Свой вклад в составление некоторых частей доклада внесла г-жа Нона Илюхина.

В докладе приводится информация по состоянию на 28 октября 2010 года.

UNECE Information Unit
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

Тел. +41 (0)22 917 44 44
Факс: +41(0)22 917 05 05
Электронная почта: info.ece@unece.org
Вебсайт: <http://www.unece.org>

СПИСОК ЧЛЕНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГРУППЫ

Министерство экологии и природных ресурсов	Г-н Гусейн Багиров, министр
Отдел международного сотрудничества, национальный координатор по ОРЭД	Г-н Эмин Гарабаглы, начальник
Г-н Имран Абдулов	Введение
Г-н Расим Саттарзада	Глава 1
Г-н Тимур Шакаралиев	Глава 2
Г-жа Ирада Ибрагимова	Глава 3
Г-н Рашад Аллахвердиев	Глава 4
Г-жа Гульшан Хасиева	Глава 5
Г-н Физули Маммадов	Глава 6
Г-н Мирсалам Камбаров	Глава 7
Г-н Адыл Зейналов	Глава 8
Г-н Ализада Хикмат	Глава 9

СПИСОК ЭКСПЕРТОВ, ВНЕСШИХ ВКЛАД В ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРА**Национальные эксперты**

Министерство экологии и природных ресурсов	Г-н Муталлим Абдулхасанов
	Г-жа Нигар Абдурахманова
	Г-н Азер Асланов
	Г-жа Матанат Авазова
	Г-н Натик Бабаев
	Г-н Шовкет Бакиров
	Г-н Агасадык Гасимов
	Г-н Рауф Хаджиев
	Г-жа Тарана Хаджиева
	Г-н Тахир Хашимзаде
	Г-н Рустам Хусейнов
	Г-н Ниязи Исмаилов
	Г-н Михаил Джабаров
	Г-н Огтай Джафаров
	Г-н Паша Каримов
	Г-н Яшар Каримов
	Г-н Эльнур Халилов
	Г-жа Солмаз Мамедова
	Г-жа Гюльхар Маммадова
	Г-жа Седакет Маммадова
	Г-н Маммадгусейн Муслимов
	Г-н Сабит Мустафаев
	Г-н Арзу Мустафаев
	Г-н Нияз Каримов
	Г-н Агасадык Касимов
	Г-н Рамиз Рафиев

	Г-жа Сима Рустамова Г-н Садык Салманов Г-н Гулмали Сулейманов Г-жа Умайра Таджиева Г-н Агасадык Ясимов
Министерство образования	Г-жа Севда Абасова Г-жа Севил Мамедова
Министерство здравоохранения	Г-н Нураддин Абдуллаев Г-н Вакиф Абдуллаев
Министерство сельского хозяйства	Г-н Элхан Алиев Г-н Джамал Гулиев Г-н А.Т. Маммадли
Министерство промышленности и энергетики	Г-н Расим Алиев Г-н Заур Маммадов Г-н Фейзулла Мурадов Г-н Рамиз Рзаев Г-н Мехи Сеидов
Министерство экономического развития	Г-н Сахил Бабаев Г-н Фарук Дадашов Г-н Алтай Джафаров
Министерство транспорта	Г-н Эльнур Омаров
Государственные учреждения	
Национальная академия наук Азербайджана	Г-н Зейнал Акпаров Г-н Али-заде Валида
Государственный комитет по статистике	Г-н Сахиб Алакбаров Г-жа Рена Лазимова
Секция экономического законодательства, Парламент	Г-н Васиф Амирасламов, руководитель
Служба экологического мониторинга	Г-н Бахтияр Гаралов
Государственный департамент морского транспорта	Г-н Расул Хасанов Г-н Шахлар Маммадов Г-н Вамик Рахимов
Охрана биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий	Г-н Вагиф Джавадов, директор
Государственный фитосанитарный контроль	Г-н Аладин Г. Эйвазов

Национальная геологоразведочная служба	Г-н Гази Хаджикеримов, руководитель
Деловые круги	
Компания "Тамиз Шахар"	Г-н Этибар Аббасов Г-н Огтай Маммадов Г-н Рауф Мурадов
Открытое акционерное общество мелиорации и водного хозяйства	Г-н Айдар Джавадов Г-н Яхьяоглы Маммад Асадов Г-н Абдлудрахим Хаджиев
Государственная нефтяная компания Азербайджана	Г-н Якуб Агазиев Г-н Азер Алиев
Говсанское предприятие по очистке сточных вод	Г-н Фахраддин Тагхiev Г-н Ильхам Ибрагимов
Акционерное общество "Азерсу"	Г-н Анвар Гусейнов Г-н Заман Новрузов
ГНКАР	Г-н Маммад Насибов
Предприятие по удалению радиоактивных отходов "ИЗОТОП"	Г-н Асиф Маммадов Г-н Вугар Гусейнов
Международные организации	
Региональный экологический центр для Кавказа, азербайджанское национальное отделение	Г-н Иса Алиев
Европейский банк реконструкции и развития	Г-н Френсис Дилей
ПРООН	Г-жа Айсел Ганбарли Г-жа Гумая Гусейнова Г-жа Джамия Ибрагимова Г-н Чингиз Маммадов
Национальное отделение Всемирного банка	Г-н Хаджи Гусейнов
Группа Всемирного банка	Г-н Грегори Еджейгак
Отделение ОБСЕ в Баку	Г-н Ян Олсон

Неправительственные организации

Центр экологического права "Эколекс" – НПО	Г-н Самир Исаев
Общество устойчивого развития НПО	Г-н Фикрет Джафаров
Независимый эксперт	Г-н Шамиль Мавсулов
"АСПИ консалтинг"	Г-жа Лалазар Мехдиева
Азербайджанская орнитологическая ассоциация	Г-жа Севиндж Мирзаева
Специалист по управлению отходами, проект по комплексному управлению твердыми отходами	Г-н Мехди Саламзаде
Консультант по воде	Г-н Рафик Вердыев
Азербайджанский Эко-форум	Г-жа Севиль Юзбашева
Азербайджанская орнитологическая ассоциация	Г-жа Севиндж Заруханова
Азербайджанский форум НПО	Г-н Тельман Зейналов

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Предисловие.....	iii
Вступление	v
Список членов группы	vii
Список членов национальной группы	viii
Список экспертов, внесших вклад в проведение Обзора.....	viii
Список сокращений.....	xxi
Условные обозначения и единицы измерения.....	xxiv
Таблица конвертации валют	xxv
 ОБЗОРНОЕ РЕЗЮМЕ	 1
Введение	11
I.1 Физические условия.....	11
I.2 Природные ресурсы	12
I.3 Демографические и социальные условия	12
I.4 Экономическое положение.....	14
I.5 Институты	16
 ЧАСТЬ I. РАЗРАБОТКА, ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ	
 Глава 1. Основы для разработки политики в интересах охраны окружающей среды и устойчивого развития	
1.1 Изменения, произошедшие за период после проведения первого ОРЭД.....	21
1.2 Природоохранная политика	22
1.3 Природоохранное законодательство и его осуществление.....	28
1.4 Институциональная база и административный потенциал	30
1.5 Механизмы интеграции и координации.....	33
1.6 Выводы и рекомендации	34
 Глава 2. Механизмы соблюдения и правоприменения	
2.1 Механизмы соблюдения и обеспечения выполнения экологических политики, стратегий, планов и законодательства	39
2.2 Инструменты обеспечения соблюдения, штрафы, штрафные санкции и платежи за несоблюдение.....	41
2.3 Обеспечение выполнения природоохранных требований	44
2.4 Инструменты оценки	49
2.5 Обеспечение соблюдения	52
2.6 Продвижение систем управления окружающей средой на предприятиях ...	53
2.7 Обеспечение выполнения нормативов по выбросам	54
2.8 Выводы и рекомендации	55

Глава 3. Мониторинг, информация, участие общественности и образование	
3.1 Введение.....	59
3.2 Мониторинг окружающей среды.....	59
3.3 Управление информацией и отчетность	66
3.4 Доступ к информации и участие общественности.....	69
3.5 Экологическое образование	71
3.6 Правовая база и основы для разработки политики	73
3.7 Выводы и рекомендации	75
Глава 4. Осуществление международных соглашений и обязательств	
4.1 Основные результаты, достигнутые после проведения первого ОРЭД.....	81
4.2 Приоритеты и основы политики	81
4.3 Институциональная и правовая база	82
4.4 Международное сотрудничество по экологическим вопросам, имеющим национальное значение.....	82
4.5 Двустороннее и региональное сотрудничество и международная помощь	90
4.6 Другие международные процессы.....	93
4.7 Выводы и рекомендации	93
ЧАСТЬ II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ	
Глава 5. Экономические инструменты и экологические расходы, связанные с охраной окружающей среды	
5.1 Правовая и институциональная база и основы политики	99
5.2 Использование экономических инструментов для экологических целей.....	101
5.3 Воздействие ценообразования и субсидий на окружающую среду	104
5.4 Основные тенденции в расходовании средств на природоохранные нужды	110
5.5 Государственные расходы.....	111
5.6 Экологические фонды.....	114
5.7 Прямые иностранные инвестиции и донорское финансирование.....	115
5.8 Выводы и рекомендации	117
ЧАСТЬ III. УЧЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В СЕКТОРАХ ЭКОНОМИКИ И ПООЩРЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	
Глава 6. Регулирование качества атмосферного воздуха и выдача разрешений	
6.1 Атмосферный воздух	123
6.2 Выдача разрешений.....	128
6.3 Политика и стратегии	129
6.4 Правовая и институциональная база	131
6.5 Меры, направленные на сокращение выбросов и улучшение качества воздуха.....	132
6.6 Меры, направленные на предотвращение и ограничение загрязнения окружающей среды	133
6.7 Выводы и рекомендации	134

Глава 7. Управление водными ресурсами и защита Каспийского моря	
7.1 Текущее положение	139
7.2 Водопользование и нагрузка на водные ресурсы.....	144
7.3 Проблемы Каспийского моря.....	150
7.4 Цели политики и управление	153
7.5 Выводы и рекомендации	161
Глава 8. Обращение с отходами	
8.1 Описание текущего положения.....	167
8.2 Политика и стратегии	179
8.3 Правовая база.....	181
8.4 Институциональная база.....	183
8.5 Выводы и рекомендации	184
Глава 9. Биоразнообразие, лесное хозяйство и охраняемые территории	
9.1 Введение	189
9.2 Управление биологическим разнообразием	189
9.3 Управление лесным хозяйством	197
9.4 Система охраняемых территорий	200
9.5 Правовая база.....	203
9.6 Основы политики	204
9.7 Институциональные механизмы.....	205
9.8 Выводы и рекомендации	207
ПРИЛОЖЕНИЯ	
I-A Актуальные рекомендации первого Обзора результативности экологической деятельности, не охваченные в главах второго ОРЭД.....	213
I-B Выполнение рекомендаций первого Обзора.....	219
II. Отдельные региональные и глобальные природоохранные соглашения.....	245
III. Отдельные экономические и экологические показатели.....	251
IV. Список важнейших актов законодательства Азербайджана, имеющих отношение к окружающей среде	259
Источники	263

СПИСОК ТАБЛИЦ

Введение

Таблица I.1 Демографические показатели и показатели состояния здоровья населения, 2000-2009 годы.....	13
Таблица I.2 Отдельные экономические показатели, 2000–2008 годы	17
Таблица I.3 Кабинет министров	16

Глава 1

Таблица 1.1	Государственные министерства или ведомства, выполняющие природоохранные обязанности.....	32
-------------	--	----

Глава 2

Таблица 2.1	Минимальные и максимальные размеры штрафов за экологические административные правонарушения.....	44
Таблица 2.2	Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране воздуха, 2003–2009 годы.....	46
Таблица 2.3	Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране вод, 2003–2009 годы.....	46
Таблица 2.4	Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране земель, 2003–2009 годы.....	47
Таблица 2.5	Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства о сохранении биоразнообразия и особо охраняемых природных территорий, 2005–2009 годы.....	48
Таблица 2.6	Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране водных биоресурсов, 2003-2009 годы.....	49

Глава 3

Таблица 3.1	Развитие сетей мониторинга окружающей среды, 2004-2010 годы.....	60
Таблица 3.2	Бюллетени о мониторинге окружающей среды, публикуемые НДМОС.....	66
Таблица 3.3	Развитие телекоммуникаций, 2004–2009 годы.....	69
Таблица 3.4	Подготовка в университетах специалистов по окружающей среде в 2003-2009 годах.....	73

Глава 4

Таблица 4.1	Зарегистрированные предложения по проектам МЧР.....	86
Таблица 4.2	Целевые параметры и показатели ЦРДТ для Азербайджана.....	92

Глава 5

Таблица 5.1	Отдельные поступления от природопользования, 2004–2008 годы.....	102
Таблица 5.2	Штрафы и платежи за загрязнение, 2003-2009 годы.....	104
Таблица 5.3	Розничные цены на топливо, 2002-2008 годы.....	106
Таблица 5.4	Показатели энергоэффективности.....	107
Таблица 5.5	Природоохранные расходы, 2003-2008 годы.....	110
Таблица 5.6	Капиталовложения в рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.....	111
Таблица 5.7	Природоохранные расходы МЭПР, финансируемые из бюджета, за вычетом инвестиций.....	112
Таблица 5.8	Инвестиционные расходы Министерства экологии и природных ресурсов, 2003-2009 годы.....	113
Таблица 5.9	Государственный нефтяной фонд Азербайджана, 2004-2009 годы.....	113

	<u>Стр.</u>
Таблица 5.10 Экологические фонды, 2003-2009 годы.....	116
Таблица 5.11 Официальная помощь, окружающая среда как цель политики, валовые выплаты, 2003–2009 годы.....	116
 Глава 6	
Таблица 6.1 Общий объем выбросов загрязнителей в атмосферу в период 2000-2009 годов.....	124
Таблица 6.2 Развитие парка транспортных средств в 2000-2009 годах	125
Таблица 6.3 Выбросы отдельно перечисляемых загрязнителей из стационарных источников, 2000–2009 годы.....	125
Таблица 6.4 Показатель сокращения выбросов, 2000–2009 годы.....	126
Таблица 6.5 Среднесуточные концентрации отдельных загрязнителей в Баку, 2000–2009 годы	126
Таблица 6.6 Предельно допустимые концентрации (ПДК) основных загрязнителей.....	128
 Глава 7	
Таблица 7.1 Основные показатели, характеризующие охрану водных ресурсов и их рациональное использование.....	145
Таблица 7.2 Основные показатели, характеризующие использование водных ресурсов в разбивке по видам экономической деятельности в 2008 году.....	147
Таблица 7.3a Данные мониторинга качества воды Каспийского моря.....	151
Таблица 7.3b Содержание углеводов.....	152
Таблица 7.4 Эксплуатационные расходы и расходы на техническое обслуживание	161
Таблица 7.5 Капитальные вложения в рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.....	161
 Глава 8	
Таблица 8.1 Оценка объема образования бытовых отходов, 2000–2009 годы.....	168
Таблица 8.2 Удаление отходов, образующихся в Баку.....	169
Таблица 8.3 Расчетные показатели образования, повторного использования и удаления опасных отходов, 2000–2008 годы	172
Таблица 8.4 Расчетные показатели образования опасных отходов, 2000–2008 годы	173
Таблица 8.5 Расчетные показатели повторного использования опасных отходов, 2000–2008 годы	173
Таблица 8.6 Расчетные данные о радиоактивных отходах.....	175
Таблица 8.7 Ячейки для постоянного хранения	175
Таблица 8.8 Способы удаления буровых шламов, применяемые компанией "БП Азербайджан", 2005–2008 годы	177
 Глава 9	
Таблица 9.1 Коллекции растительных генетических ресурсов <i>ex situ</i> для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	192
Таблица 9.2 Флора.....	193

Таблица 9.3	Фауна.....	195
Таблица 9.4	Озера и водно-болотные угодья.....	195
Таблица 9.5	Национальные парки	203

СПИСОК ДИАГРАММ

Введение

Диаграмма I.1	ВВП в разбивке по секторам экономики в 2002, 2005 и 2008 годах в % к общему ВВП.....	15
---------------	---	----

Глава 2

Диаграмма 2.1a	Эффективность выявления случаев несоблюдения нормативов по атмосферному воздуху, 2003–2009 годы.....	40
Диаграмма 2.1b	Эффективность выявления случаев несоблюдения нормативов по воде, 2003–2009 годы	41
Диаграмма 2.2	Административные штрафы, взысканные за экологические правонарушения, 2003-2009 годы	43
Диаграмма 2.3	Виды проектов и документов, подлежащих государственной экологической экспертизе, 2009 год	50

Глава 6

Диаграмма 6.1	Динамика атмосферных выбросов, 2000-2009 годы, 1 000 т/в год	124
---------------	--	-----

СПИСОК КАРТ

Введение

Карта I.1	Карта Азербайджана	18
-----------	--------------------------	----

Глава 3

Карта 3.1	Основные сети мониторинга окружающей среды	64
Карта 3.2	Сеть мониторинга радиоактивного фона и β -активности в аэрозолях, а также сеть автоматизированных станций мониторинга радиоактивного фона	65

Глава 7

Карта 7.1	Сток	142
Карта 7.2	Сеть станций мониторинга качества поверхностных вод.....	143

Глава 9

Карта 9.1	Охраняемые территории.....	201
-----------	----------------------------	-----

СПИСОК ВСТАВОК

Стр.

Глава 1

Вставка 1.1	Проект дополнительного плана действий по улучшению экологической обстановки на 2010-2014 годы.....	25
-------------	--	----

Глава 3

Вставка 3.1	Инициатива "Зеленый пакет"	72
-------------	----------------------------------	----

Глава 5

Вставка 5.1	Государственный нефтяной фонд Азербайджана.....	103
-------------	---	-----

Глава 7

Вставка 7.1	Инвестиции в водное хозяйство	149
-------------	-------------------------------------	-----

Глава 9

Вставка 9.1	Красная книга эндемических растений кавказского региона	193
Вставка 9.2	Текущие приоритеты в лесном секторе	199
Вставка 9.3	Гирканский национальный парк.....	202

СПИСОК ФОТОГРАФИЙ

Группа экспертов по второму ОРЭД Азербайджана, 2010 год.	vi
---	----

Введение

Девичья башня в Баку.....	13
---------------------------	----

Глава 1

Азербайджанский Милли Меджлис (парламент), Баку.....	31
--	----

Глава 2

Дом правительства на площади Азадлыг, Баку	51
--	----

Глава 3

Информационный стенд, Гирканский национальный парк	68
--	----

Глава 4

Бакинская бухта.....	86
----------------------	----

Глава 5

Местный рынок в Баку	108
----------------------------	-----

Глава 6

Бакинское метро.....	133
----------------------	-----

Глава 7

Система сбора воды в каменном веке, Объект всемирного наследия ЮНЕСКО в Гобустане.....	153
Горный ручей вблизи Исмаилинского государственного заповедника.....	156

Глава 8

Раздельный сбор твердых бытовых отходов в Баку	168
Полигон в Балаханах до и после работ по проведению очистки.....	170
Площадка на месторождении Биби-Эйбат до и после рекультивации	178
Хранилище пестицидов "Джанги" до и после очистки	179

Глава 9

Ящерица в Гобустане – месте, объявленном ЮНЕСКО объектом всемирного наследия	190
Лесовозобновление на Апшеронском полуострове.....	198
Столетний дуб в Гирканском национальном парке.....	200

АВТОРЫ ФОТОГРАФИЙ

Страница 13	–	Ярослав Булыч
Страница 31	–	Ярослав Булыч
Страница 51	–	Ярослав Булыч
Страница 68	–	Ярослав Булыч
Страница 86	–	Ярослав Булыч
Страница 108	–	Ярослав Булыч
Страница 133	–	Ярослав Булыч
Страница 153	–	Ярослав Булыч
Страница 156	–	Ярослав Булыч
Страница 168	–	Ярослав Булыч
Страница 170	–	Юрай Фаркаш
Страница 178	–	Юрай Фаркаш
Страница 179	–	Юрай Фаркаш
Страница 190	–	Ярослав Булыч
Страница 198	–	Ярослав Булыч
Страница 200	–	Ярослав Булыч

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки
АОМВХ	Акционерное общество мелиорации и водного хозяйства
АЧГ	Азери–Чираг–Гюнешли
БПК	биологическая потребность в кислороде
БТД	Баку–Тбилиси–Джейхан
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВВУР	Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВФДП	Всемирный фонд дикой природы
ГАМВХ	Государственное агентство мелиорации и водного хозяйства
Гидромет	Национальный гидрометеорологический департамент
ГИП	Государственная инвестиционная программа
ГНКАР	Государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики
ГНФА	Государственный нефтяной фонд Азербайджана
ГПСБУР	Государственные программы сокращения бедности и устойчивого развития
ГХФУ	гидрохлорфторуглероды
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДДТ	дихлорифенилтрихлорэтан
ДНП	Диалог по вопросам национальной политики
ДООС	Департамент охраны окружающей среды
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИСП	Европейский инструмент соседства и партнерства
ЕК	Европейская комиссия
ЕМЕП	Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИРЧП	индекс развития человеческого потенциала
ИСО	Международная организация по стандартизации
ИТДП	Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КПОЗ	Комплексное предотвращение и ограничение загрязнения

КТЗВБР	Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
КУВР	Комплексное управление водными ресурсами
КФП	Классификация функций правительства
КЭП	Каспийская экологическая программа
ЛОС	летучие органические соединения
МАРПОЛ	Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов
МВФ	Международный валютный фонд
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МОВ	Меморандум о взаимопонимании
МПДООС	Местный план действий по охране окружающей среды
МПС	многосторонние природоохранные соглашения
МСОП	Всемирный союз охраны природы
МФУ	международные финансовые учреждения
МЧР	Механизм чистого развития
МЭПР	Министерство экологии и природных ресурсов
МЭР	Министерство экономического развития
НДМОС	Национальный департамент мониторинга окружающей среды
НИМ	наилучший имеющийся метод
ННО	назначенный национальный орган
НПДГОС	Национальный план действий по гигиене окружающей среды
НПДКМ	Национальный план действий по Каспийскому морю
НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среды
НПО	неправительственные организации
НПЭУСЭР	Национальная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	оценка воздействия на окружающую среду
ОВЧ	общая концентрация взвешенных частиц
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОРВ	озоноразрушающее вещество
ОРЭД	Обзор результативности экологической деятельности
ОТ	охраняемая территория
ОУР	образование в интересах устойчивого развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПГ	парниковые газы
ПД	План действий
ПДК	предельно допустимая концентрация
ПДС	предельно допустимые сбросы
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПКМУЭО	План комплексных мер по улучшению экологической обстановки

ППС	паритет покупательной способности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПХД	полихлорированный дефинил
РВПЗ	Регистр выбросов и переноса загрязнителей
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СДРП	соглашения о долевом распределении продукции
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения
СОЗ	стойкий органический загрязнитель
СОС	стойкое органическое соединение
СОСВ	Станция очистки сточных вод
СПД	Стратегическая программа действий
СПДК	Стратегическая программа действий по Конвенции
СУОС	Система управления окружающей средой
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ТАСИС	Техническая помощь Содружеству Независимых Государств
ТДА	трансграничный диагностический анализ
ТМ	тяжелые металлы
ТМО	твердые муниципальные отходы
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ХПК	химическая потребность в кислороде
ХРП	Хиогская рамочная программа
ЦРДТ	цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭИА	Энергетическое информационное агентство
ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ И ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ

..	нет данных
-	ноль или ничтожно малое количество
,	знак десятичной дроби
°С	градус Цельсия
\$	доллар
Сi	Кюри
ГВт.ч	гигаватт-час
га	гектар
кг	килограмм
кДж	килоджоуль
км	километр
км ²	квадратный километр
км ³	кубический километр
кг н.э.	килограмм нефтяного эквивалента
кт н.э.	килотонна нефтяного эквивалента
кВт	киловатт
кВт.ч	киловатт-час
л	литр
м	метр
м ²	квадратный метр
м ³	кубический метр
МВт	мегаватт
ПДж	петаджоуль
ppm	частиц на миллион
сек.	секунда
т	тонна
ТДж	тераджоуль
т н.э.	тонна нефтяного эквивалента
т т.э.	тонна топливного эквивалента
ТВт.ч	тераватт-час

ТАБЛИЦА КОНВЕРТАЦИИ ВАЛЮТ

Обменный курс (средний за период)
Денежная единица – манат

Год	Манат/долл. США
2000	0,895
2001	0,931
2002	0,972
2003	0,982
2004	0,983
2005	0,945
2006	0,893
2007	0,858
2008	0,822
2009	0,804

Источники: Общая база данных ЕЭК ООН и справочник ЦРУ, август 2010 года.

Обзорное резюме

Первый обзор результативности экологической деятельности (ОРЭД) Азербайджана был проведен в 2003 году. Настоящий, второй обзор имеет целью оценку прогресса, достигнутого Азербайджаном в области управления природопользованием после проведения первого ОРЭД, а также прогресса в учете будущих экологических проблем.

Азербайджан является одной из старейших нефтедобывающих стран мира. Добыча нефти достигла пика - около 500 000 баррелей в день (барр./день) - во время Второй мировой войны, но после 1950-х годов значительно уменьшилась. За период с 1997 по 2008 год объем ее добычи в Азербайджане увеличился почти в пять раз. В 2008 году в стране добывалось 875 000 барр./день, из которых примерно 85% шло на экспорт. Предполагалось, что пиковый уровень нефтедобычи в 2009 году превысит 1 млн. барр./день.

Со своей стратегически важной трубопроводной инфраструктурой Азербайджан становится все более важным коридором для транзита нефти и газа. Трубопроводы играют чрезвычайно важную роль в экономическом развитии страны, через территорию которой проходят три важных транзитных трубопроводных маршрута.

С 1991 года азербайджанская экономика страдала из-за серьезных проблем, однако к 2009 году она в значительной степени восстановилась. В период 1989-1995 годов валовой внутренний продукт (ВВП) сократился на 63%. Восстановление экономики шло очень медленными темпами, и лишь в 2005 году ВВП вновь достиг уровня, существовавшего до 1989 года. Однако с 2005 года ВВП увеличивался чрезвычайно быстрыми темпами и к 2009 году в два раза превысил уровень 1995 года.

Начиная с 1990-х годов рост производства в большой степени подстегивался прямыми иностранными инвестициями (ПИИ) в нефтегазовый сектор, в результате чего сформировалась "двухколейная" экономика: имеется быстроразвивающийся международный сектор углеводородов, с которым контрастирует не связанный с нефтью неэффективный внутренний сектор экономики. В 2007 году на нефтегазовый сектор приходилось 70% промышленного производства и сектор углеводородов обеспечивал более 90% экспортных поступлений. Вклад промышленного производства в ВВП составляет более 60% (2008 год), что в два раза выше показателя 1995 года.

Быстрая индустриализация привела к уменьшению значимости сельскохозяйственного сектора, который в настоящее время производит лишь 6% ВВП против 30% в 1991 году и сейчас по этому показателю уступает строительному сектору (8% ВВП). Вместе с тем в 2007 году в результате последовательной политики приватизации, осуществление которой началось в 1993 году, доля частного сектора в ВВП составляла около 81%.

Основы для разработки политики в области охраны окружающей среды и устойчивого развития

После первого ОРЭД природоохранные органы были в значительной степени укреплены как в организационном плане, так и в плане финансирования. После создания в 2001 году Министерства экологии и природных ресурсов (МЭПР) оно успешно содействовало секторальной интеграции, разрабатывая природоохранные программы и планы действий и внося свой вклад в выработку программ устойчивого развития в сотрудничестве с другими министерствами и государственными ведомствами. Однако улучшение институциональной координации и сотрудничества между министерствами, имеющими отношение к окружающей среде, по-прежнему является важнейшей задачей.

Действие основных политических документов по окружающей среде либо истекает, либо уже истекло в условиях отсутствия четкого плана или графика, который обеспечивал бы их дальнейшее осуществление. Так, например, ничто не указывало на то, что Государственная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию на период 2003-2010 годов будет продлена или обновлена. Проект дополнительного плана действий не может заменить собой согласованной политической программы. Для внесения долгосрочных улучшений в практику управления природопользованием и охраны окружающей среды требуется разумным образом выработать политическую концепцию, которая могла бы обеспечить последовательность и предсказуемость экологической политики страны.

Достигнут значительный прогресс в развитии национальной законодательной базы. Однако существуют широкие возможности для ее усовершенствования, особенно в том, что касается вторичного законодательства, которое иногда отсутствует или не является легкодоступным.

Ключевой задачей для гарантирования устойчивого развития, здоровья населения и социального благополучия остается учет экологических озабоченностей в деятельности экономического и социального секторов, который в силу своего характера требует межсекторального и межведомственного сотрудничества. Нынешняя координация деятельности министерств не может надлежащим образом обеспечить уделение требуемого первоочередного внимания экологическим соображениям и соображениям, связанным с устойчивым развитием.

Механизмы соблюдения и правоприменения

За период с 2003 года положения природоохранного законодательства о мониторинге соблюдения существенно не изменились. Вместе с тем ныне действующее законодательство в деталях регулирует только государственный мониторинг соблюдения и правоприменительную деятельность компетентных органов. Положения Закона об охране окружающей среды, касающиеся проведения самостоятельного мониторинга промышленными операторами и публичного правоприменения, являются очень короткими и во вторичном законодательстве не конкретизированы.

Система природоохранного правоприменения практически полностью опирается на набор административных санкций, которые ограничиваются административными денежными штрафами. О необходимости пересмотра системы административных санкций за несоблюдение свидетельствует большое число апелляций на решения и дисбаланс между штрафами и компенсацией в период 2008-2009 годов. Цель такого пересмотра могла бы заключаться в том, чтобы сделать эту систему более последовательной, отвечающей принципу соразмерности и эффективной.

Как показал первый ОРЭД, единой стратегии природоохранного правоприменения пока еще не существует. Некоторые краткосрочные приоритеты в этой области устанавливаются посредством принятия Президентом и Кабинетом министров специальных решений, которые сопровождаются какими-то мерами вмешательства со стороны органов природоохранного правоприменения, а в некоторых случаях – срочными инвестициями из Резервного фонда Президента. Такой подход исключает возможность разработки более эффективной системы природоохранного правоприменения с набором ключевых мер. Кроме того, он мешает формированию стратегического взгляда на планирование деятельности инспекторов МЭПР и управление ею, включая оценку потребностей в ресурсах, необходимых для решения кадровых и инфраструктурных вопросов, а также потребностей в создании потенциала.

Законодательная база для государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) по сравнению с 2002 годом не изменилась. В национальном законодательстве отсутствуют конкретные положения об ОВОС и четкие критерии для определения того, требуется ли в связи с каким-либо проектом проведение государственной экологической экспертизы и ОВОС. Кроме того, процессы принятия решений относительно такой

экспертизы и ОВОС чрезвычайно централизованы, а занимающиеся этими вопросами административные органы недоукомплектованы персоналом. Все эти факторы препятствуют продвижению практики ОВОС в стране. Иногда проводятся также стратегические экологические оценки (СЭО), но национальное законодательство не содержит каких-либо конкретных норм на этот счет.

Значительная часть базовой информации, получаемой в результате мониторинга, инспекций и правоприменения, недоступна общественности. Кроме того, статистические отчеты, представляемые МЭПР Государственному комитету по статистике, не содержат данных об инспекциях и обеспечении выполнения законодательных требований, касающихся сохранения биоразнообразия и особо охраняемых природных территорий.

Мониторинг, информация, участие общественности и образование

Азербайджан в целом сохранил свои сети мониторинга и достиг определенного прогресса в их дальнейшем развитии. Однако никаких изменений в числе измеряемых параметров воздуха и воды с 2003 года не произошло. Гидробиологические наблюдения за поверхностными и подземными водами не ведутся. Методы отбора проб и анализа соответствуют требованиям, установленным в руководствах 1989 и 1995 годов, которые ни разу не пересматривались. Необходимо укрепить экологический мониторинг, с тем чтобы он стал эффективным информационным и политическим инструментом.

Никаких институциональных структур или официальных механизмов для координации деятельности по мониторингу и сбору экологических данных, осуществляемой различными учреждениями, не существует. Работа по интеркалибрации между аналитическими лабораториями различных учреждений, ведущих мониторинг, проводится либо спорадически, либо не проводится вообще. Кроме того, в стране по-прежнему практически не ведется экологический мониторинг на предприятиях.

Государственные учреждения, ответственные за экологический мониторинг и сбор данных, ведут свои собственные базы данных, которые не связаны друг с другом. Хотя МЭПР регулярно получает экологические статистические данные от других осуществляющих мониторинг учреждений и предприятий, удобной для пользователей оперативной базы данных, которая обеспечивала бы увязку различных потоков данных в целях содействия изучению причинно-следственных связей и подготовке экологических оценок, не существует.

Азербайджан не публикует докладов о состоянии окружающей среды, несмотря на свои обязательства по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. МЭПР не создало правовой и институциональной базы для подготовки регулярных докладов с оценкой состояния окружающей среды.

Однако Азербайджан прилагает усилия для обеспечения того, чтобы экологическая информация была доступна общественности. Так, МЭПР и Министерство здравоохранения регулярно обновляют свои вебсайты, выпускают информационные бюллетени и плакаты для общественности и издают пресс-релизы. В то же время Министерство экономического развития, Министерство промышленности и энергетики, Министерство сельского хозяйства и Министерство транспорта работу по активному распространению экологических данных и информации среди общественности не проводят. Национальные доклады руководящим органам МПС на национальных вебсайтах не размещаются и, таким образом, являются недоступными для общественности.

Азербайджан достиг определенного прогресса в вовлечении общественности в процесс принятия решений, касающихся окружающей среды. С общественностью проводились широкие консультации при подготовке ряда правительственных программ, например Государственной

программы сокращения бедности, а кроме того, общественности предлагается участвовать в деятельности рабочих групп, подготавливающих законопроекты. В дополнение к этому представители научно-исследовательских учреждений и неправительственных организаций участвуют в работе экспертных комиссий по государственной экологической экспертизе, а в связи с крупными проектами, подпадающими под процедуру ОВОС, проводятся общественные слушания. Правда, никаких четких процедур для проведения общественных слушаний по экологическим вопросам разработано не было.

Качество экологического образования и профессиональной подготовки повысилось, но еще многое предстоит сделать. В учебные планы дошкольного и школьного образования были включены экологические вопросы, а в курсы обучения высших учебных заведений введен ряд соответствующих предметов. Был одобрен образовательный стандарт по предмету "Экология". Для гражданских служащих на регулярной основе организуются курсы подготовки и переподготовки. Однако существующие учебные планы и методические пособия не соответствуют современным требованиям.

До сих пор не принято национальной стратегии по образованию в интересах устойчивого развития. Для разработки национальной стратегии и содействия ее последующему осуществлению не создано ни одной межведомственной комиссии или группы экспертов в составе представителей всех заинтересованных сторон.

Осуществление международных соглашений и обязательств

За период с 2003 года Азербайджан достиг значительных результатов на уровне международного природоохранного сотрудничества. Азербайджан завершил процедуры присоединения или ратификации по 14 основным МПС, и число международных природоохранных конвенций и протоколов, а также двусторонних соглашений, ратифицированных Азербайджаном, неуклонно растет.

Достигнут существенный прогресс в деле выполнения международных обязательств по ряду МПС, однако что касается мер по другим соглашениям, то они принимаются в основном на разовой основе и зачастую не являются объектом стратегического планирования. Требуются дальнейшие улучшения в деле обеспечения надежной связи с секретариатами МПС, а также в соблюдении обязанностей по отчетности.

Азербайджан является Стороной довольно большого числа конвенций в сфере сохранения биоразнообразия, и это число продолжает расти. Соответствующим национальным органам необходимо уделять особое внимание координации деятельности по осуществлению этих соглашений и эффективному использованию в своей работе их синергического потенциала.

Азербайджан участвует в работе механизма чистого развития (МЧР) как Страна, не включенная в приложение 1 к Киотскому протоколу. Страна может пользоваться преимуществами гибких механизмов, созданных в соответствии с Киотским протоколом. Поскольку эффективность борьбы с выбросами CO₂ все еще низка, осуществлять затратноэффективное сокращение выбросов парниковых газов можно через МЧР. Упрощенные условия и процедуры для мелкомасштабной проектной деятельности по линии МЧР позволили бы сократить административную нагрузку.

В своих усилиях по выполнению международных обязательств в связи с изменением климата правительство приняло ряд программ, которые предусматривают, в частности, деятельность по определению подходящих источников возобновляемой энергии, меры по смягчению изменения климата, а также действия по совершенствованию мониторинга климата, однако до сих пор не выработано ни всеобъемлющей стратегии по смягчению воздействия, ни адаптационной стратегии.

Одной из серьезных экологических проблем, которая в последние годы обострилась, по-прежнему является деградация земель. Успешному осуществлению необходимых мер по прекращению деградации земель и недопущению ее негативного воздействия на продовольственную безопасность в долгосрочном плане препятствуют коллизии интересов и проблемы координации действий между МЭПР и Министерством сельского хозяйства.

Азербайджан еще не выполнил важного обязательства по установлению целевых показателей качества питьевой воды и по смежным вопросам с целью соблюдения положений Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Национальные и местные целевые показатели помогут Азербайджану выполнить задачу по обеспечению доступа к питьевой воде и соответствующим санитарно-гигиеническим условиям для всех, которая предусмотрена в вышеупомянутом протоколе и тексте цели развития 7, сформулированной в Декларации тысячелетия.

Экономические инструменты и расходы на охрану окружающей среды

В период после проведения первого ОРЭД был достигнут прогресс в использовании экономических инструментов в целях охраны окружающей среды. Тарифы в энергетическом секторе стали в большей степени отражать издержки, а достигнутые уровни собираемости платежей создали лучшие условия для роста эффективности и увеличили стимулы к более рациональному природопользованию. В коммунальном секторе был достигнут общий прогресс в том, что касается установления для потребителей платы за реально использованные ресурсы, в том числе благодаря подвижкам в деле установления счетчиков и изменения тарифов. Однако уровни собираемости платежей за коммунальные услуги все еще являются неудовлетворительными, и независимого процесса установления тарифов не существует.

Система взимания платы за загрязнение до сих пор не подверглась реформированию и как инструмент политики является в значительной степени неэффективной. Отмеченные в ходе первого ОРЭД недостатки, заключающиеся в слабой концентрации усилий и ограниченном влиянии мер, направленных на изменение поведения загрязнителей, сохраняются. Поскольку ставки не обновлялись, сдерживающий эффект платежей продолжал подрываться инфляцией. Тем не менее отмечен определенный прогресс в соблюдении платежной дисциплины.

В последние годы природоохранные расходы значительно увеличились, и это увеличение стимулировалось инвестициями. В 2008 году природоохранные расходы составили 213,73 млн. долл. США, что почти в 10 раз больше по сравнению с уровнем 2003 года. В результате предпринятых в 2007–2008 годах активных инвестиционных усилий на природоохранные инвестиции в этот период приходилось около 55% всех природоохранных расходов.

Важнейшую роль в общем росте природоохранных расходов играют государственные расходы. Развитие углеводородного сектора и массивные инвестиционные усилия привели к быстрому росту экономики и укреплению государственных финансов, в результате чего появились новые возможности для финансирования государственных проектов, в том числе в природоохранной сфере. Однако конкретные обязательства на среднесрочную перспективу являются недостаточно ясными.

Регулирование качества воздуха и выдача разрешений

До 2009 года качество воздуха не являлось приоритетным аспектом природоохранной политики в Азербайджане. Однако в последнее время был принят или запланирован ряд мер по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Сильно загрязняющие воздух промышленные предприятия в Баку будут закрыты или заменены новыми, которые планируется построить в малонаселенных районах.

В период 2003–2009 годов наблюдалась тенденция к уменьшению объема выбросов из стационарных источников, тогда как объем выбросов из мобильных источников увеличился почти на 64%, что, возможно, объясняется развитием парка транспортных средств. В 2008 году выбросы из мобильных источников превышали выбросы из стационарных источников в два раза. Однако на агрегированном уровне с учетом этих двух противоположных трендов сколь-либо значимой тенденции в динамике общих выбросов с течением времени не наблюдается, хотя имеют место значительные колебания годовых показателей.

Сеть мониторинга качества воздуха в стране является устаревшей и недостаточно развитой: число станций мониторинга ограниченное, автоматических станций не существует, концентрация аэрозольных частиц (PM₁₀ и PM_{2,5}) не замеряется, как не замеряется и концентрация приземного озона. Система продвинутой обработки данных мониторинга (моделирование) отсутствует. Однако в 2010–2012 годах сеть мониторинга будет в значительной степени усовершенствована.

Нынешняя национальная правовая база для охраны воздуха устарела и не отражает самых последних международно признанных изменений в системах оценки качества воздуха и его регулирования. Отдельного стратегического или политического документа по регулированию качества воздуха не разработано.

В основе нормативов качества воздуха лежит модифицированная система бывшего Советского Союза. Такие нормативы приняты по 88 загрязнителям, а по PM₁₀ или PM_{2,5} нормативы отсутствуют. Технологически обоснованные предельные значения выбросов или обязательные для всех количественные требования по сокращению выбросов не применяются.

Работа системы оценки качества воздуха и его регулирования не координируется с мерами по смягчению изменения климата. Такое отсутствие координации не позволяет воспользоваться потенциальной синергией. Уменьшить как загрязнение воздуха, так и объем выбросов парниковых газов позволило бы применение комплексного подхода, ориентированного на преференциальную поддержку не связанных со сжиганием возобновляемых источников энергии (воды, солнца и ветра), а также мер по повышению энергоэффективности и экономии энергии.

С 2000 года система выдачи экологических разрешений полностью основывается на советской практике и не отражает происшедших в последнее время изменений. Наилучшие имеющиеся методы (НИМ) не определены и, следовательно, не учитываются в процедуре выдачи разрешений. Существующие законодательные положения не создают достаточной базы для выдачи разрешений, особенно в отсутствие технологически обоснованных предельных значений выбросов, а также руководства по НИМ. Роль ОВОС в процессе выдачи разрешений полностью не определена и зависит от решений компетентного органа.

Управление водными ресурсами и охрана Каспийского моря

Водные ресурсы характеризуются неравномерным пространственным и сезонным распределением, что имеет следствием засоление подземных вод, усугубляющееся неадекватным дренажом орошаемых земель. Неадекватность сетей водоснабжения и орошения ведет к большим потерям воды, которые составляют около 30% от общего водозабора. Около 70% имеющихся поверхностных водных ресурсов сильно загрязнены из-за отсутствия водоочистных сооружений. Примерно 80% воды, используемой для питья и орошения, берется из загрязненных рек Куры и Аракса, что является серьезной проблемой, которую можно решить только в сотрудничестве с соседними странами.

За период с 2004 года достигнут прогресс в водообеспечении, обеспечении орошения, бесперебойного водоканализационного обслуживания и строительства объектов

противопаводковой инфраструктуры благодаря крупным инвестициям со стороны как многосторонних и двусторонних учреждений, так и из Государственного нефтяного фонда. Ассигнования государственного бюджета на покрытие текущих расходов учреждений, участвующих в управлении водными ресурсами, также увеличились. В результате этого доля населения сельских районов, использующего более качественные источники питьевой воды, увеличилась на 10%.

Определенный прогресс достигнут в области канализации и сточных вод. Во всей стране увеличиваются масштабы применения биологической очистки сточных вод, и данные мониторинга Каспийского моря свидетельствуют об уменьшении концентрации загрязняющих веществ. Определенных улучшений удалось добиться в результате создания государственной акционерной компании "Азерсу" в качестве национального поставщика услуг по водоснабжению и очистке сточных вод, а также благодаря созданию ассоциаций водопользователей в секторе орошения.

Однако очень низкие тарифы на воду не позволяют покрывать издержки или содействовать эффективному использованию воды. Мер по стимулированию повторного использования воды не принимается, а процесс установки водных счетчиков протекает очень медленно. В настоящее время плата за орошение начисляется уже исходя из объема потребления воды, а не площади орошаемой территории, что является первым позитивным шагом.

Одной из основных проблем, связанных с руководством водохозяйственной деятельностью в Азербайджане, является отсутствие специальных документов по водной политике и водной стратегии. Компоненты, касающиеся водных проблем, содержатся в национальных программах и планах действий, и именно эти программы и планы в своей совокупности образуют водную политику. С учетом числа субъектов, занимающихся водными проблемами, и ограниченного характера коммуникации между ними отсутствие таких структурных документов по связанным с водой вопросам является серьезным препятствием на пути к эффективному руководству водохозяйственной деятельностью.

Правовая база по воде в Азербайджане отстает от существующей институциональной инфраструктуры, которая в настоящее время развивается. Большинство связанных с водой законов в Азербайджане не менялось с 2003 года, и в них не вносилось практически никаких поправок. Повсеместно признается, что новые системы, необходимые для соблюдения действующих норм, не разрабатываются и что они должны обеспечивать соблюдение также и международно признанных норм.

К основным проблемам Каспийского моря относятся загрязнение воды нефтегазовой промышленностью, загрязнение воды домохозяйствами в результате поступления загрязненной воды из дельты реки Куры, колебание уровня моря и угрозы для его биоресурсов. В 2006 году правительство приступило к осуществлению более интенсивных мер по его охране и восстановлению, к которым, например, относятся использование новых технологий и средств очистки и процедур разведки нефти и газа; очистка нефтезагрязненных районов Апшеронского полуострова и осуществление действий по увеличению биоресурсов Каспийского моря и их охране. Однако для очистки поступающих на территорию Азербайджана загрязненных потоков (реки Кура и Аракс) необходимы дополнительные инвестиции, и для решения этой проблемы требуются совместные международные действия соседних стран.

Обращение с отходами

Законодательная база обращения с отходами была в значительной степени усовершенствована в результате реализации ряда новых законодательных норм. Действия, необходимые для улучшения обращения с отходами, были предусмотрены в Плане комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006–2010 годы, что привело к значительному сокращению объема аккумулируемых отходов.

В настоящее время больше внимания, чем ранее, уделяется системе обращения с твердыми муниципальными отходами. В Баку система сбора, транспортировки и удаления отходов работает хорошо. Практика удаления была в значительной мере усовершенствована за счет модернизации операций и концентрации отходов на одном полигоне, куда поступает около 80% твердых муниципальных отходов, собираемых на Апшеронском полуострове. Однако в целом существующие свалки не соответствуют международным санитарным нормам. В настоящее время вводится система сортировки отходов. Сельские районы службами удаления муниципальных отходов охватываются лишь частично.

Существенные улучшения достигнуты в области обращения с промышленными отходами. Устаревшие технологии непрерывно заменяются современными, что ведет к уменьшению объема образующихся промышленных отходов. Усовершенствовали свою практику обращения с отходами предприятия нефтегазовой промышленности – в том числе благодаря примеру иностранных инвесторов.

Однако данные, касающиеся отходов, имеют низкое качество и не согласуются с недавно одобренной классификацией отходов. Наибольшая часть информации об опасных отходах собирается на Апшеронском полуострове, тогда как информация, поступающая из других районов, является неполной. Кроме того, нынешние статистические данные и другая информация об отходах не включают данные об отходах, образующихся в стране в результате деятельности иностранных инвесторов.

Значительно улучшилось обращение с пестицидными отходами благодаря учреждению в 2006 году Службы фитосанитарного контроля и созданию за счет этого условий для принятия конкретных мер по решению данной проблемы. Объекты для хранения устаревших пестицидов и радиоактивных отходов были реконструированы, и принятые меры позволили существенно снизить экологические риски.

Проблемной областью по-прежнему являются медицинские отходы. Обращение с ними в частном секторе здравоохранения несколько улучшилось. В практике государственных медицинских учреждений никаких изменений отмечено не было. Вместе с тем принято новое законодательство и разработана стратегия управления здравоохранением, которую поддерживают все министерства, имеющие отношение к этой сфере.

Биоразнообразие, лесное хозяйство и охраняемые территории

Азербайджан в качестве Стороны ряда конвенций, связанных с биоразнообразием, с 2003 года активизировал усилия по соблюдению своих обязательств и по совершенствованию за счет этого практики управления природопользованием в стране, где эксплуатация природных ресурсов привела к значительному сокращению биоразнообразия. Однако по-прежнему существует ряд проблем, требующих решения, которые, в частности, связаны с мониторингом биоразнообразия, разработкой политики и установлением целей, законодательством о биоразнообразии и лесном хозяйстве, и текущими и прогнозными оценками осуществления.

Значительные средства были вложены в создание охраняемых территорий, при этом основные цели заключались в охране редких видов, видов, находящихся под угрозой исчезновения, и эндемических видов, а также в развитии туризма в национальных парках. Однако никаких планов управления разработано не было, за исключением Гирканского национального парка, по которому такой план утвержден, и Шахдагского национального парка, по которому план управления готовится к утверждению.

Однако биоразнообразию по-прежнему грозит опасность в результате осуществления вредной экономической деятельности, которая ведется без учета необходимости сбережения и устойчивого использования биоразнообразия и сохранения экосистемных услуг. Неустойчивая

сельскохозяйственная практика, например чрезмерный выпас принадлежащих частникам овец и крупного рогатого скота, привела к серьезной деградации и эрозии земель и еще большему сокращению биоразнообразия в стране.

Лесной покров в стране невелик, и коммерческое производство древесины отсутствует.

С 2003 года правительство провело ряд мероприятий по восстановлению и охране лесов, однако доступные для общественности современные данные о состоянии лесных ресурсов отсутствуют.

МЭПР не участвует в полной мере в международных и общеевропейских процессах, например таких, как осуществление Конвенции о биологическом разнообразии, реализация Общеевропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия (ОСБЛР), процесс "Леса Европы" (ранее КОЛЕМ) и деятельность Европейской лесной комиссии ЕЭК ООН/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Хотя это министерство представило ряд докладов, ему совершенно необходимо следить за рядом ключевых дискуссий и переговоров по вопросам биоразнообразия и лесного хозяйства, с тем чтобы принимать участие в совещаниях, на которых принимаются решения и устанавливаются приоритеты.

В 1989 году была выпущена Красная книга, однако ее пересмотренное издание еще не вышло. Наблюдается нехватка информации о состоянии видов флоры и фауны, являющихся уязвимыми, находящихся под угрозой исчезновения или в критически опасном положении, не проводятся совместные мероприятия с другими секторами в целях поддержки сохранения биоразнообразия, и общественность не осведомлена об этой проблеме.

После завершения осуществления Национальной стратегий и Плана действий по биоразнообразию на период 2006–2009 годов (НСПДБ) никакой основы для осуществления политики выработано не было. Кроме того, не существует внешнего общедоступного доклада об осуществлении или оценке осуществления НСПДБ.

I.1 Физические условия

Азербайджан расположен в кавказском регионе Евразии. Земельная площадь Азербайджана составляет 86 600 км², и, таким образом, он является крупнейшей из трех стран Южного Кавказа. Территория Азербайджана простирается на 400 км с севера на юг и на 500 км с запада на восток. Страна соседствует с Российской Федерацией на севере (протяженность границы 390 км), омывается Каспийским морем на востоке (800 км), граничит с Исламской Республикой Иран на юге (756 км), Турцией на юго-западе (15 км), Арменией на западе (1 007 км) и Грузией на северо-западе (480 км).

В ландшафте Азербайджана преобладают три основных элемента: длинное побережье Каспийского моря, горные хребты Большого и Малого Кавказа и широкие равнины в центре страны. На востоке ему служит границей западное побережье Каспийского моря. Горный хребет Большого Кавказа является частью северной границы Азербайджана с Российской Федерацией, и здесь находится наивысшая точка страны – гора Базардюзю Даги (4 485 м). Малый Кавказский хребет на западе Азербайджана имеет меньшую высоту – лишь примерно 3 500 м, и он служит границей с Арменией. В юго-восточной оконечности Азербайджана границу образуют Талышские горы. В совокупности эти три горные системы занимают около 40% всей территории страны.

Две главных реки Азербайджана, река Кура (протяженностью 1 515 км) и ее приток река Аракс (1 072 км), берут свое начало в горах северо-восточной части Турции. Река Кура втекает в северо-западную часть Азербайджана из соседней Грузии, а затем течет на юго-восток, где она образует дельту при впадении в Каспийское море. Часть реки Аракс служит южной границей Азербайджана с Исламской Республикой Иран, затем Аракс поворачивает на северо-восток и проникает в юго-центральную часть Азербайджана, где сливается с Курой, впадающей в Каспийское море.

На протяжении исторически длительного времени уровень Каспийского моря колеблется. В 1930–1977 годах он снизился до примерно -28 метров от уровня Мирового океана, а в десятилетие 1990-х годов ежегодно повышался на 12–14 см и теперь составляет -26 метров. В результате был нанесен ущерб городам, поселкам, сельхозземлям и пастбищам на территории более 800 км². Согласно сообщениям, с 2003 года его уровень остается стабильным.

Ввиду чрезвычайного топографического разнообразия Азербайджана в нем имеются весьма разнообразные климатические условия. В горном массиве Большого Кавказа в зимний период на высоте более 3 000 м выпадает много снега, на Куринской равнине климат отличается умеренностью, тогда как на Ленкоранской низменности, в юго-восточной части побережья Каспийского моря, он является субтропическим.

Согласно классификации климата Кёппена в Азербайджане имеется девять климатических зон, начиная с субтропической и кончая умеренной и альпийской. Осадки по территории Азербайджана распределяются неравномерно и согласно первому национальному сообщению Азербайджанской Республики по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 2000 года варьируются от 150 до 1 900 мм, при этом межгодовые колебания являются весьма значительными. На южном побережье Апшерона годовые осадки составляют менее 200 мм, увеличиваясь до 400 мм в год в большей части бассейна Куры; в предгорьях и горных районах средний уровень осадков равен 600–900 мм в год; на южном склоне Большого Кавказа за год выпадает 1 000–1 300 мм осадков; а в южной части Ленкоранской низменности максимальные среднегодовые осадки достигают 1 200–1 400 мм. С другой стороны, коэффициенты испарения доходят до 93% годовых осадков. Коэффициенты испарения в бассейне составляют 61% в Армении и 50% в Грузии.

На низменностях зимы бывают относительно мягкими и характеризуются большим количеством осадков, а лето является жарким, сухим и долгим. Средняя температура в них в июле составляет $+27^{\circ}\text{C}$, но иногда поднимается до 30°C и выше. В январе средняя температура на низменных участках равна $+1^{\circ}\text{C}$. Столица Баку, расположенная на Каспийском море, имеет относительно теплый и сухой субтропический климат с жарким летом и короткой мягкой зимой. Баку имеет самое большое на всем Кавказе среднегодовое количество солнечных дней (284), однако в течение всего года город может обдуваться сильными ветрами.

I.2 Природные ресурсы

В Азербайджане имеются разнообразные минеральные ресурсы, включая алюминий, медь, железную руду, свинец, известняк, соль и цинк, однако наиболее важными из ее природных ресурсов являются нефть и газ. Основные запасы нефти находятся в море, т.е. в недрах земли под Каспийским морем, при этом наиболее разработанные месторождения нефти расположены вблизи Апшеронского полуострова. Почти весь природный газ добывается в море. Одним из наиболее крупных месторождений газа, открытых за последние 20 лет является месторождение "Шах-Дениз", расположенное в Каспийском море примерно в 100 км к югу от Баку.

Согласно БП и Энергетическому информационному агентству США (ЭИА), доказанные запасы нефти в Азербайджане в 2009 году составляли приблизительно 7 млрд. баррелей, а срок обеспеченности запасами равнялся 29,3 года. Однако, согласно оценке Государственной нефтяной компании Азербайджанской Республики (ГНКАР), доказанные запасы нефти равны 17,5 млрд. баррелей. Разница между цифрами объясняется использованием различных систем и методов классификации при составлении оценок. Запасы нефти в Азербайджане составляют приблизительно 0,6-1,5% всех мировых запасов нефти.

Оценки запасов газа варьируются от 0,85 до 1,35 трлн. м³. В 2008 году объем внутренней добычи газа равнялся 16,2 млрд. м³, из которого примерно одна треть (5,55 млрд. м³) экспортировалась.

I.3 Демографические и социальные условия

Численность населения Азербайджана составляет 8,9 млн. человек (2009 год, база данных ЕЭК ООН), и, таким образом, он имеет самую большую численность населения среди всех стран Южного Кавказа. Средняя плотность населения составляет 103 чел./км², и 51,8% (2009 год, источник: АЗСТАТ) населения проживают в городских районах. Самая высокая плотность населения отмечается в восточной части Апшеронского полуострова, где расположена столица страны Баку (с населением в 1 828 800 человек). К другим промышленным центрам и крупным городам относятся Гянджа (301 400 человек) на западе страны и Сумгаит (288 400 человек) на Каспийском побережье.

Азербайджан имеет весьма однородное население. Согласно переписи 1999 года, 90,6% населения составляют азербайджанцы. К группам этнических меньшинств относятся дагестанцы (2,2%), русские (1,8%), армяне (1,5%), талыши (1%) и другие менее многочисленные группы, доля которых в общей численности населения составляет менее 1%.

За последние десять лет демографические показатели страны несколько изменились. Общий коэффициент фертильности повышается, и рождаемость начиная с 2002 года увеличилась на 28%. Хотя продолжительность жизни женской части населения остается стабильной, продолжительность жизни всего населения несколько возросла ввиду увеличения продолжительности жизни мужчин. Младенческая смертность существенно сократилась – на 30%, тогда как общая смертность, к сожалению, несколько увеличилась (см. таблицу I.1).

Таблица I.1. Демографические показатели и показатели состояния здоровья населения, 2000-2009 годы

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Население (млн. чел.)	8,1	8,2	8,2	8,3	8,4	8,5	8,6	8,7	8,8	8,9
Рождаемость (на 1 000 чел.)	14,8	13,8	13,8	14,0	16,1	17,2	17,8	18,0	17,8	..
Общий коэффициент фертильности	2,0	1,8	1,8	1,9	2,0	2,3	2,3	2,3	2,3	..
Продолжительность жизни при рождаемости (число лет)	71,8	71,9	72,2	72,3	72,4	72,4	72,4	72,4	72,4	..
Продолжительность жизни при рождаемости: мужчин (число лет)	68,6	68,6	69,4	69,5	69,6	69,6	69,6	69,7	69,7	..
Продолжительность жизни при рождаемости: женщин (число лет)	75,1	75,2	75,0	75,1	75,2	75,1	75,1	75,1	75,1	..
Процент населения в возрасте 0-14 лет	30,3	29,2	28,0	26,9	25,9	25,0	24,1	23,5	22,9	..
Процент населения в возрасте 65 лет и более	5,8	6,1	6,4	6,7	6,9	7,0	7,1	7,0	6,9	..
Смертность (на 1 000 чел.)	5,9	5,7	5,8	6,0	6,1	6,3	6,2	6,3	6,2	..
Младенческая смертность (на 1 000 новорожденных)	16,4	16,6	16,7	15,5	14,4	12,7	11,9	12,1	11,4	..

Источник: База данных ЕЭК ООН. Оценки на 28 января 2010 года.



Девичья башня в Баку

Азербайджан принадлежит к группе стран со средним уровнем развития человеческого потенциала. Его индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), рассчитываемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), неуклонно растет. В 1997 году его ИРЧП равнялся 0,695, и страна занимала 103-е место из 174 стран. К 2007 году ИРЧП Азербайджана достиг 0,778 по шкале от 0,0 до 1,0, и он занимал 86-е место из 182 обследованных стран.

Официальным языком является азербайджанский – тюркский язык, близкий к турецкому и туркменскому. В письменности используется нынешний турецкий вариант латинского шрифта. Русский язык постепенно вытесняется, но пока еще используется широко.

I.4 Экономическое положение

Азербайджанская экономика тесно связана с нефтяной промышленностью, поскольку первая в мире современная морская нефтяная скважина была пробурена в Биби-Эйбат, неподалеку от Баку, в 1846 году. После 1875 года развитие нефтяной промышленности ускорилось, и в начале XX века на Баку приходилась почти половина мировой добычи нефти. Ее добыча являлась движущей силой азербайджанской экономики, но нефтяная промышленность также стимулировала развитие машиностроения и промышленного потенциала, в результате чего Азербайджан превратился в крупный центр по производству нефтеперерабатывающего и нефтедобывающего оборудования для бывшего Советского Союза. Добыча нефти достигла своего пика – примерно 500 000 баррелей в день (барр./день) – во время Второй мировой войны, однако после 1950-х годов, когда Советский Союз направил свои ресурсы в другие секторы, она существенно сократилось.

Чрезвычайно важное значение для торговли нефтью и газом имеют системы трубопроводов, и Азербайджан со своей стратегически важной трубопроводной инфраструктурой становится в настоящее время все более важным транзитным коридором для нефти и газа. Большая часть добываемых в стране нефти и газа экспортируется именно по трубопроводам, которые играют кардинальную роль в ее экономическом развитии. Кроме того, Азербайджан имеет возможность предложить три важных транзитных трубопроводных маршрута через свою территорию (см. карту I.1).

Большая часть экспортируемой нефти проходит через трубопроводную систему Баку–Тбилиси–Джейхан (БТД), которая протянулась на 1 785 км от месторождений Азери–Чираг–Гюнешли (АЧГ) в Каспийском море через Грузию до средиземноморского порта Джейхан, Турция. Оттуда нефть переправляется танкерами в основном на европейские рынки. Мощность системы БТД составляет 1 млн. барр./день. Трубопровод БТД используется также для транспортировки нефти из Казахстана, которая перевозится нефтеналивными танкерами по Каспийскому морю к началу трубопровода в Сангачальском терминале неподалеку от Баку.

Трубопровод Баку–Новороссийск протяженностью в 1 335 км (830 миль) и мощностью в 100 000 барр./день (5 млн. т в год) связывает Сангачальский терминал с Новороссийском, расположенным в России на Черном море. В апреле 2009 года компания ГНКАР обнародовала планы увеличения экспорта нефти в 2009 году почти в два раза, т.е. до 50 000 барр./день, поскольку БТД работает практически на полную мощность, что объясняется ростом добычи на нефтяных месторождениях АЧГ и увеличением транзита нефти из Казахстана.

Трубопровод Баку–Супса с оценочной пропускной способностью в 145 000 барр./день имеет протяженность 836 км (520 миль) и связывает Баку с Супсой, грузинским городом на побережье Черного моря. Трубопровод используется компанией "ЭксонМобил" для экспорта ее доли нефти с месторождений АЧГ, поскольку "ЭксонМобил", хотя и является участником АМОК, в эксплуатации трубопровода БТД не участвует.

После получения Азербайджаном независимости в 1991 году его экономика рухнула, и к 1995 году ВВП уменьшился на 37% по сравнению с уровнем 1989 года. Процесс восстановления экономики протекал очень медленно: лишь в 2005 году ВВП увеличился до уровня,

предшествовавшего 1989 году. Однако после 2005 года темпы роста ВВП были чрезвычайно высокими, и в 2009 году он уже в два раза превышал уровень 2005 года.

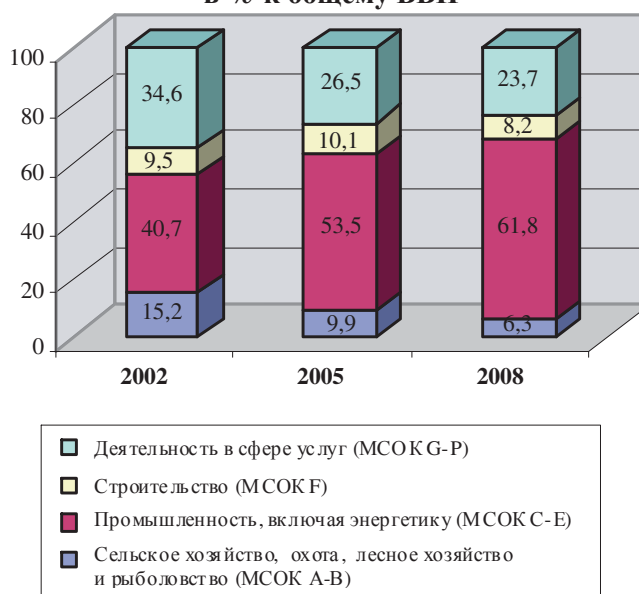
Крупные прямые иностранные инвестиции в нефтегазовый сектор с конца 1990-х годов привели к формированию "двухколейной экономики": в стране имеется быстро развивающийся международный углеводородный сектор, на который приходится большая часть инвестиций в стране и поступлений от экспорта, и на его фоне резко контрастирует не связанный с нефтью неэффективный внутренний сектор экономики, неспособный конкурировать с импортом или производить товары на экспорт. В 2007 году на нефтегазовый сектор приходилось 70% промышленного производства и сектор углеводородов обеспечивал более 90% экспортных поступлений. Доля промышленного производства в ВВП (2008 год) составляла более 60%, что в два раза больше показателя 1995 года. Быстрая индустриализация привела к уменьшению значимости сельскохозяйственного сектора: в 1991 году он еще производил 30% ВВП, тогда как в 2007 году его доля в ВВП упала до 6%, опустившись ниже показателя строительного сектора (8%).

Вплоть до 2004 года Азербайджан имел отрицательный баланс по текущим операциям, однако с тех пор ежегодно наблюдались феноменальные позитивные сдвиги: в 2009 году положительное сальдо по ним составляло 35,6% ВВП и исчислялось в 16,5 млрд. долл. США.

Азербайджан начал приватизировать государственное имущество еще в 1993 году. На первом этапе приватизации – с 1996 по 1998 год – ею было охвачено около 21 000 малых и 1 000 средних и крупных предприятий. Были приватизированы практически все малые предприятия и 90% сельскохозяйственных предприятий, и в 2000 году доля частного сектора в ВВП страны составляла 68%. В настоящее время идет второй этап приватизации. На этом этапе предусматривается главным образом приватизация средних и крупных предприятий. В результате проведения последовательной политики приватизации частный сектор в 2007 году производил около 81% ВВП.

За период с 1997 по 2008 год добыча нефти в Азербайджане увеличилась почти в пять раз. Из 875 000 барр./день, добывавшихся в 2008 году, около 85% (749 000 барр./день) экспортировалось. Предполагается, что в 2009 году пиковый уровень добычи нефти превысит 1 млн. барр./день. В настоящее время имеется пять платформ для морской добычи, а в 2013 году должна вступить в строй шестая платформа – для добычи нефти на Чираге.

Диаграмма I.1. ВВП в разбивке по секторам экономики в 2002, 2005 и 2008 годах в % к общему ВВП



Источник: Статистическая база ЕЭК ООН, 2010 год.

I.5 Институты

Азербайджан – президентская республика. Главой государства является Президент, избираемый путем прямого голосования на пятилетний срок. Президент назначает премьер-министра, назначение которого утверждается Милли Меджлисом.

Президент назначает также Кабинет министров, в состав которого входят премьер-министр, первый заместитель премьер-министра, заместители премьер-министра, министры и еще 18 руководителей центральных исполнительных органов (см. таблицу 1.3).

Однопалатное Национальное собрание, Милли Меджлис, состоит из 125 депутатов, все из которых избираются по одномандатным округам на пятилетний срок. Президент может наложить вето на решение парламента, который для преодоления президентского вето должен набрать большинство в 95 голосов (три четверти депутатов).

Судебная власть осуществляется Конституционным судом, Верховным судом, Экономическим судом и общими и специализированными судами более низкого уровня. Все судьи назначаются Милли Меджлисом по представлению Президента.

Местные органы самоуправления состоят из исполнительных комитетов и муниципальных советов. Члены и руководители исполнительных комитетов назначаются Президентом, а члены муниципальных советов избираются в ходе местных выборов на пятилетний срок.

В административном плане Азербайджан делится на 59 районов, 11 городов республиканского подчинения и Нахичеванскую Автономную Республику, которая подразделяется на семь районов и один город. Президент Азербайджана назначает руководителей этих единиц в самом Азербайджане, тогда как правительство Нахичеванской Республики избирается и утверждается парламентом Нахичеванской Автономной Республики.

Таблица I.3. Кабинет министров

Министерство сельского хозяйства
Министерство связи и информационных технологий
Министерство культуры и туризма
Министерство обороны
Министерство оборонной промышленности
Министерство экологии и природных ресурсов
Министерство экономического развития
Министерство образования
Министерство финансов
Министерство иностранных дел
Министерство промышленности и энергетики
Министерство юстиции
Министерство труда и социальной защиты населения
Министерство национальной безопасности
Министерство по налогам
Министерство транспорта
Министерство молодежи и спорта
Министерство по чрезвычайным ситуациям

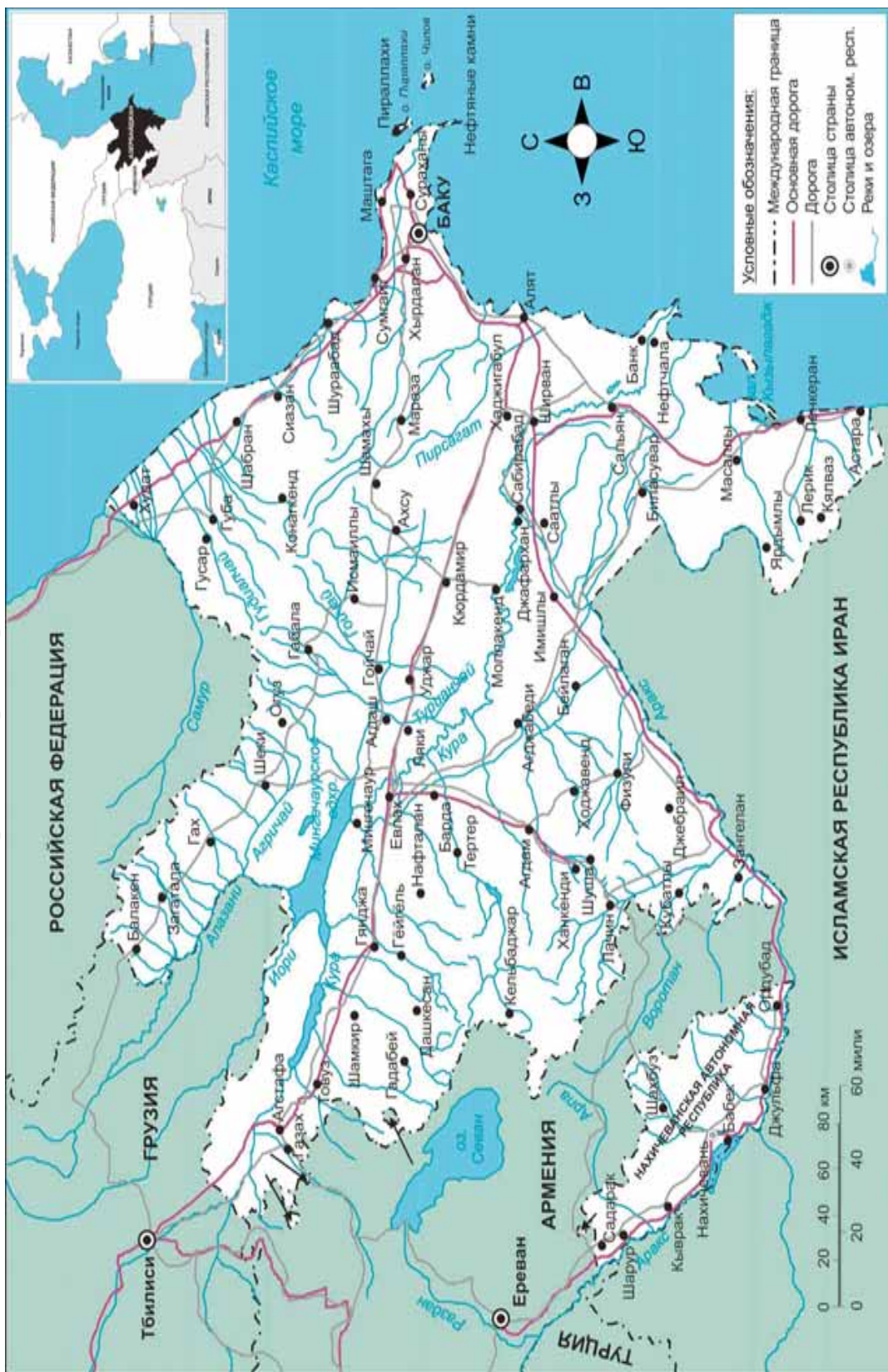
Источник: http://www.azerbaijan.az/portal/StatePower/Ministers/ministersCabinet_e.html.
Материалы от 24.08.2010.

Таблица I.2. Отдельные экономические показатели, 2000–2008 годы

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
ВВП (% изменения к предыдущему году; в ценах 2005 года)	11,1	9,9	10,6	11,2	10,2	26,4	34,5	25,1	10,8	9,3
ВВП в ценах 2005 года (млн. манатов)	6 656,0	7 315,0	8 088,0	8 991,0	9 903,0	12 523,0	16 837,0	21 055,0	23 334,0	25 504,0
ВВП на душу населения в ценах 2005 года (манаты)	824,0	897,0	983,0	1 082,0	1 179,0	1 473,0	1 956,0	2 414,0	2 640,0	2 851,0
ВВП в текущих ценах (млн. манатов)	4 718,0	5 316,0	6 062,0	7 146,0	8 530,0	12 523,0	18 746,0	28 360,0	40 137,0	34 579,0
ВВП в текущих ценах (млн. долл. США)	5 272,7	5 708,1	6 235,3	7 275,5	8 680,2	13 246,2	20 982,8	33 049,8	48 852,2	..
ВВП на душу населения (долл. США на душу населения)	653,0	700,1	757,6	875,6	1 033,6	1 558,4	2 437,3	3 788,8	5 527,5	..
ИПЦ (% изменения к предыдущему году, среднегодовой)	1,8	1,6	2,8	2,1	6,7	9,6	8,2	16,6	20,8	1,4
ИЦП (% изменения к предыдущему году, среднегодовой)	27,5	2,0	-2,3	16,2	12,8	16,5	16,1	9,0	15,0	-12,7
Зарегистрированная безработица (% рабочей силы, конец периода)	..	..	..	10,7	8,4	7,6	6,8	6,5	6,1	..
Баланс по текущим операциям (млн. долл. США по текущему обменному курсу)	-168,0	-52,0	-768,0	-2 021,0	-2 589,0	167,0	3 708,0	9 019,0	16 454,0	..
Баланс по текущим операциям (в % к ВВП)	-3,2	-0,9	-12,3	-27,8	-29,8	1,3	17,7	27,3	33,7	..
Чистый приток ПИИ (млн. долл. США по текущему обменному курсу)	129,2	226,5	1 066,8	2 351,7	2 351,3	459,2	-1 289,5	-5 034,5	-540,8	..
Чистые потоки ПИИ (в % к ВВП)	2,7	4,3	17,6	32,9	27,6	3,7	-6,9	-17,8	-1,3	..
Накопленные прямые иностранные инвестиции (млн. долл. США)	3 816,6	4 043,1	5 109,9	7 461,7	9 813,0	10 272,1	8 982,7	3 948,1	3 407,3	..
Валютные резервы (млн. долл. США)	679,6	725,0	720,5	802,8	1 075,1	1 177,7	2 500,4	..	..	..
Экспорт товаров и услуг (млн. долл. США по текущему обменному курсу)	2 118,0	2 369,0	2 667,0	3 057,0	4 235,0	8 332,0	13 955,0	22 517,0	32 133,0	..
Импорт товаров и услуг (млн. долл. США по текущему обменному курсу)	2 024,0	2 130,0	3 121,0	4 770,0	6 312,0	7 003,0	8 132,0	9 424,0	11 464,0	..
Чистый экспорт товаров и услуг (млн. долл. США по текущему обменному курсу)	94,0	239,0	-454,0	-1 713,0	-2 077,0	1 329,0	5 823,0	13 093,0	20 669,0	..
Общий внешний долг (млн. долл. США)	1 040,0	1 150,0	1 250,0	1 430,0	1 500,0	1 815,0	1 972,0	2 439,0	2 997,0	..
Отношение общего долга к экспорту (%)	49,1	48,5	46,9	46,8	35,4	21,8	14,1	10,8	9,3	..
Отношение общего долга к ВВП (%)	19,7	20,1	20,0	19,7	17,3	13,7	9,4	7,4	6,1	..
Обменные курсы, среднегодовые (манат/долл. США)	0,895	0,931	0,972	0,982	0,983	0,945	0,893	0,858	0,822	..
Население (млн. чел.)	8,1	8,2	8,2	8,3	8,4	8,5	8,6	8,7	8,8	8,9

Источник: Статистическая база данных ЕЭК ООН, 2009 год.

Карта I.1. Карта Азербайджана



Источник: Картографическая секция Организации Объединенных Наций, 2010 год.

Примечание: Указание границ и названий на данной карте не означает их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

***ЧАСТЬ I. РАЗРАБОТКА, ПЛАНИРОВАНИЕ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ***

Глава 1

ОСНОВЫ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ В ИНТЕРЕСАХ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1.1 Изменения, произошедшие за период после проведения первого ОРЭД

Второй ОРЭД проводится в 2010 году, который был объявлен Президентом Азербайджана Годом окружающей среды. Соответственно, окружающей среде, повышению экологической осведомленности и перемещению охраны окружающей среды на более высокое место в списке политических приоритетов правительства придается первостепенное значение. В результате этого в деле повышения внимания к проблемам окружающей среды на правительственном уровне отмечается значительный прогресс, о чем свидетельствуют увеличение ассигнований на краткосрочные планы финансирования или осуществление проектов, имеющих важное значение для окружающей среды и здоровья человека.

В более общем плане можно отметить, что в период проведения второго ОРЭД экологические учреждения Азербайджана с точки зрения их правового и политического мандата и потенциала сильнее, чем десять лет назад, когда создавалось Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР). Что касается правовой базы и концепции политики, то основные политические документы и законодательство были приняты в период первого ОРЭД. Однако законы и нормативные акты, принятые в огромной спешке в тот период, повлекли за собой ряд недостатков как в осуществлении различных правовых актов, так и в согласованности между ними, о чем ярко свидетельствуют задержки в принятии вторичного законодательства, необходимого для их осуществления или отсутствие такового. Имелось немало противоречивых законов и норм, принятых до 1990 года. Сегодня положение существенно улучшилось. В некоторых областях законодательная база была укреплена за счет принятия новых законов и разработки более детальных подзаконных актов. Однако еще многое можно улучшить, и это особенно касается вторичного законодательства, которое иногда либо не существует, либо не является легкодоступным. Осуществление и соблюдение всегда являются вопросами, требующими дополнительного внимания.

Что касается природоохранной политики, то, как и многие другие страны с переходной экономикой, Азербайджан выполнил Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС) на период 1998–2003 годов. Непосредственным результатом НПДОС явилось принятие в стране местных планов действий по охране окружающей среды (МПДОС), в связи с которыми было обеспечено участие общественности, налажен диалог между заинтересованными сторонами и оказано содействие местным и региональным органам в разработке политики и установлении приоритетов. Несмотря на существенные позитивные результаты осуществления первого НПДОС, Азербайджан не завершил процесса принятия своего второго НПДОС. Вместо этого он разработал и внедрил новые направления национальной природоохранной политики с различными сферами охвата и задачами, характеризующиеся разной степенью успешности определения четких приоритетов для целей финансирования и осуществления.

Природоохранная политика не подкреплена надлежащими стратегиями финансирования, что отрицательно сказывается на ее осуществлении, особенно на местном уровне. Вместе с тем ко времени проведения второго ОРЭД положение с фактическим финансированием природоохранной деятельности значительно улучшилось, отчасти благодаря уделению большего внимания окружающей среде после объявления Президентом 2010 года Годом окружающей среды.

В области политики одним из заметных улучшений является то, что в программах и планах действий конкретно определяются действия и указываются ответственные учреждения, хотя бюджетные сметы, как правило, отсутствуют. Вместе с тем не существует ключевых документов по политике в важных областях, касающихся охраны окружающей среды и устойчивого развития, или же такие документы разработаны, но не приняты Кабинетом министров. Кроме того, важные программы, в том числе программа охраны окружающей среды, принятая в ходе первого ОРЭД, не были возобновлены или уже завершились в момент проведения второго обзора, при этом ничто не указывало на наличие планов их возобновления.

В первые десять лет своего существования Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР) имело возможность содействовать секторальной интеграции посредством разработки природоохранных программ и планов действий или вносить свой собственный вклад в разработку программ устойчивого развития. Вопросами как охраны окружающей среды, так и устойчивого развития непосредственно занимаются и другие министерства, и государственные ведомства. Межминистерское сотрудничество может носить различные формы – от более формального сотрудничества в рамках Кабинета министров до сотрудничества в государственных межведомственных комиссиях и рабочих группах, однако механизмы участия и сотрудничества не всегда оправдывают надежды. Таким образом, ключевой задачей по-прежнему является усиление институциональной координации и сотрудничества между министерствами, имеющими отношение к окружающей среде.

После первого ОРЭД МЭПР, в частности его районные отделы, было подвергнуто значительной реструктуризации в целях сокращения расходов. Что касается его потенциала, то после него число его сотрудников существенно не увеличилось, хотя объем расходов на проекты, позитивно влияющие на окружающую среду, стал значительно бóльшим (глава 5).

1.2 Природоохранная политика¹

Политика, стратегии и планы устойчивого развития и охраны окружающей среды

После проведения первого ОРЭД и завершения осуществления первого Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДООС) на период 1998–2003 годов второй НПДООС, хотя и был разработан, принят не был. И это произошло, несмотря на то, что в результате осуществления первого НПДООС были достигнуты значительные успехи, в том числе внесен определенный вклад в создание Министерства экологии и природных ресурсов и активизирована разработка местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС). В 2001 году, когда создавалось это новое министерство, по-видимому, было принято решение о том, что оно само разработает свой собственный национальный план, придерживаясь своего собственного формата, в основе которого будут лежать государственные программы и соответствующие планы действий.

В отсутствие второго НПДООС главным документом по вопросам природоохранной политики в период после проведения первого ОРЭД была Национальная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию на период 2003–2010 годов, которая была утверждена Указом Президента № 1152 об утверждении национальных программ по экологии 2003 года. Национальная программа охватывает природоохранные аспекты общей стратегии развития страны и подкрепляется планом действий по ее осуществлению на период 2003–2010 годов. Основное внимание в плане действий уделяется пяти основным областям, а именно охране окружающей среды и использованию природных ресурсов, глобальным экологическим проблемам, промышленным комплексам, сельскому хозяйству и туризму и образованию, науке и культуре.

¹ Процедуры, регулирующие разработку и утверждение государственных политических документов и правовых актов, приводятся в Законе о нормативных актах, и со времени проведения первого ОРЭД они не изменились. Более подробно этот вопрос рассматривается в первом ОРЭД.

Национальная программа и ее план действий были далее дополнены Планом комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006–2010 годы, который предусматривал меры по улучшению экологической обстановки в различных районах (Бакинская бухта, район Биби-Эйбата, районы, прилегающие к международному аэропорту им. Гейдара Алиева, Апшеронский полуостров и другие части Азербайджана). План комплексных мер был также направлен на решение общих экологических проблем и усовершенствование законодательства.

В Плате отражены некоторые новые законодательные акты и поправки к существующим законам, принятые после проведения первого ОРЭД. Главные поправки направлены на ужесточение административных санкций за экологические правонарушения, охватываемые Кодексом об административных правонарушениях, и на усовершенствование действующих или включение новых норм относительно установления экологических преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом.

Однако предусмотренные в Плате комплексных мер серьезные усовершенствования в законодательной сфере до сих пор не реализованы. Так, например, План предписывал разработку новых или изменение действующих законов в целях усовершенствования природоохранных норм, содержащихся в Законе об охране окружающей среды 1999 года, и более четкого определения природоохранных норм, охватываемых Законом об охране воздуха. План предусматривал также разработку нового законодательства об оценке воздействия на окружающую среду, о мониторинге окружающей среды и природных ресурсов и о создании фондов охраны окружающей среды. Не материализовались важные поправки к Лесному кодексу, которые должны были позволить создать специальный лесной фонд и земельный реестр для охвата тех деревьев и кустарников, которые не относятся к сфере ведения Лесного фонда.

Главным учреждением было МЭПР, несшим ответственность за выполнение Плана действий и комплексных мер, которое предоставляло ключевую техническую поддержку и руководящие указания по реализации этих планов. Одна из сильных сторон Плана действий заключалась в том, что в нем были определены не только намеченные действия, но и основные учреждения-исполнители и необходимые сроки. В число основных учреждений-исполнителей входили учреждения, непосредственно работающие в ключевых секторах, включая сельское хозяйство, образование, окружающую среду, промышленность, науку и туризм.

Однако с их осуществлением также возникли серьезные проблемы. Частично это объясняется тем, что в Национальной программе и Плате действий не были четко определены приоритетные области для целей финансирования и не содержались сметы расходов. Кроме того, – и это, возможно, еще более важно – приоритетные позиции не увязывались с бюджетными источниками, а обычно зависели от финансирования конкретных секторов из разнообразных источников, зачастую внешних. Одним из важных источников в последние годы является Резервный фонд Президента, однако заранее знать о возможностях выделения средств из этого источника невозможно. Хотя в основе решений о финансировании лежит принцип согласованности предлагаемых действий с мерами, предусмотренными в различных государственных программах, какого-либо комплексного документа по планированию государственной политики, в котором определялись бы приоритеты в расходовании средств и правила отбора и арбитража, не существует. С другой стороны, бюджетные запросы МЭПР связаны не с осуществлением существующих программ, а скорее с повседневным функционированием Министерства, и в этом случае соответствующие бюджетные статьи охватывают такие позиции, как расходы на оборудование и заработную плату (более подробно об этом говорится в главе 5).

Важно отметить, что хотя осуществление Национальной программы в 2010 году завершается, никаких планов ее продления или возобновления, по-видимому, не существует. Это фактически означает, что в 2010 году – году, объявленном Годом окружающей среды, – страна, вероятно, не будет иметь согласованного документа, определяющего государственную политику в области охраны окружающей среды.

Вместо согласованной программы или стратегии природоохранная политика будет опираться в первую очередь на Дополнительный план действий по улучшению экологической обстановки в Азербайджанской Республике на 2010–2014 годы, проект которого был доработан и передан Кабинету министров в период проведения второго ОРЭД. Одним из важных преимуществ этого плана является то, что он представляет собой первую попытку оценить природоохранные расходы. Однако здесь следует добавить, что расходы оцениваются не по всем проектам, включенным в План. В нем, как и в предыдущих государственных документах такого рода, четко указываются учреждения-исполнители и учреждения, оказывающие поддержку. Хотя проект Дополнительного плана действий вносит ряд усовершенствований в предыдущую практику, он не может заменить собой согласованной программы или стратегии охраны окружающей среды. Последовательность и предсказуемость в установлении природоохранных приоритетов являются важными инструментами обеспечения эффективной охраны окружающей среды и управления ею и доведения до сведения внутренних и международных субъектов намерений природоохранных органов и правительства.

Устойчивое развитие

Экономические показатели Азербайджана улучшаются, но перед ним по-прежнему стоит серьезная проблема учета природоохранных аспектов в секторальной политике с целью смягчения негативных экологических последствий деятельности тех экономических секторов, которые оказывают значительное воздействие на окружающую среду, включая нефте- и газодобывающую промышленность. В качестве основы экономической деятельности в стране в определенной степени используются принципы устойчивого развития, что видно из анализа, приведенного далее в настоящей главе. В этом смысле можно говорить о достижении значительного прогресса с учетом того, что до 2003 года какой-либо связной программы по устойчивому развитию не было. Решения об осуществлении отдельных программ принимались на разовой основе. Начиная с 2003 года существуют программы и законы, направленные на решение соответствующих проблем в более стратегическом ключе. В 2003 году была принята Государственная программа сокращения бедности и экономического развития на период 2003–2005 годов (программа устойчивого развития страны). Главным органом, ответственным за осуществление программы устойчивого развития, было Министерство экономического развития (МЭР), которое координировало также осуществление Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджана на период 2004–2008 годов и в настоящее время координирует осуществление одноименной программы на период 2009–2013 годов (см. следующий раздел).

Таким образом, в сравнении с охраной окружающей среды основы политики устойчивого развития представляются более проработанными, хотя на этом направлении и наблюдалось определенное затишье с 2003 по 2005 год, т.е. в промежуток между истечением срока осуществления первой программы и принятием в 2008 году новой программы – Государственной программы сокращения бедности и экономического развития на период 2008–2015 годов и нового плана действий к ней на период 2008–2010 годов. Эта государственная программа фактически представляет собой национальную стратегию устойчивого развития, хотя главный упор в ней делается на сокращение масштабов бедности. Тем не менее одной из девяти ее целей (цель VII) является "улучшение экологической обстановки и обеспечение устойчивого управления природопользованием". Кроме того, в Государственной программе определены действия по обеспечению надежного водоснабжения и соответствующих санитарно-гигиенических условий для всех, с тем чтобы достичь цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Вставка 1.1. Проект дополнительного плана действий по улучшению экологической обстановки на 2010-2014 годы

Проект дополнительного плана действий состоит из десяти основных разделов, которые проработаны в неодинаковой степени. Основное внимание в наиболее тщательно проработанном разделе уделяется развитию зеленых зон вдоль дорог, например в городах. Он охватывает 15 проектов, каждый из которых имеет свою смету расходов. К другим хорошо проработанным разделам относятся разделы об управлении сточными водами (десять проектов; смета расходов составлена только по одному), об обращении с промышленными и бытовыми отходами (восемь проектов; смета расходов составлена по двум); о восстановлении озер и их окрестностей, загрязненных нефтяными отходами и другими опасными веществами (шесть проектов; смета расходов составлена только по одному проекту) и о совершенствовании законодательства (девять проектов; ни по одному из них смета расходов не составлена).

К числу менее проработанных разделов плана относятся разделы об улучшении водоснабжения в районах страны (два проекта; смета расходов составлена только по одному), о сохранении биоразнообразия (два проекта, смета расходов составлена по обоим проектам), об экологическом мониторинге (два проекта, смета расходов составлена по одному из них), о повышении экологической осведомленности (два проекта, смета расходов составлена по одному) и об использовании альтернативных источников (только один проект).

Из включенных в план итоговых сумм, которые в период проведения второго ОРЭД составляли около 10 млн. азербайджанских манатов, приблизительно две трети выделены на первое направление, тогда как одна треть - на остальные девять разделов дополнительного плана действий.

Экологические озабоченности упоминаются также в разделе 4.3.6 о промышленной и энергетической политике, в котором экологическая безопасность четко определяется как одна из целей общей политики. Предлагаемые инструменты включают регулярный мониторинг и финансовые санкции: "Регулярный мониторинг будет проводиться, а финансовые санкции применяться, когда это необходимо, для минимизации любого негативного воздействия на окружающую среду в результате развития топливно-энергетического комплекса".

В разделе 4.3.7, озаглавленном "Развитие сельского хозяйства и продовольственная безопасность", говорится об экологически устойчивом землепользовании. Воздействию окружающей среды на здоровье уделяется лишь ограниченное внимание: оно лишь дважды упоминается в главе 6.2 о развитии здравоохранения.

В главе 6.3 об окружающей среде содержится краткое описание основных проблем, вызванных нынешней ситуацией, в частности проблем, связанных с землей, воздухом, водой, биоразнообразием, а также промышленными и бытовыми отходами. В программе признается, что экологическая устойчивость является сквозным вопросом, и утверждается, что вызывающие озабоченность экологические проблемы учтены в других разделах Государственной программы, в частности в разделах, касающихся экономического развития и образования. Фактически же в разделе, посвященном образованию, окружающая среда вообще не упоминается, хотя частично она охватывается Планом действий на 2008–2010 годы, прилагаемым к этой программе.

План действий и его осуществление

Для достижения поставленных целей в области устойчивого развития, в частности устойчивого управления природопользованием, деятельность, предусмотренная в Плане действий, разбита на ряд приоритетных направлений. К ним относятся устойчивое управление лесными ресурсами; устойчивое управление водными ресурсами; улучшение управления земельными ресурсами и предотвращение опустынивания; устойчивое управление биоразнообразием; устойчивое управление качеством атмосферы; расширение использования альтернативных источников энергии; комплексное управление отходами; общее управление горными и прибрежными экосистемами; совершенствование нормативно-правовой базы; системы мониторинга и ресурсы для управления

природопользованием; и способы расширения экологического образования и повышения экологической осведомленности.

План действий подразделяется на пять приоритетных областей. Ввиду отсутствия какого-либо документа, в котором четко излагалась бы природоохранная политика на период после 2010 года, было бы полезно сделать больший упор на охват экологического сектора, о котором идет речь в разделе, касающемся устойчивого управления охраной окружающей среды, в рамках приоритетной области 3 "Развитие человеческого потенциала и социальный прогресс". Хотя в период проведения второго ОРЭД процесс осуществления Плана действий еще продолжался, в заслугу МЭПР можно поставить то, что в ряде областей уже был достигнут удовлетворительный прогресс, хотя и многие задачи еще только предстоит выполнить. Однако с точки зрения концепции политики и законодательной базы существуют лишь две цели.

Первая фактически заключается в корректировке национальной нормативно-правовой базы в целях дальнейшего соблюдения международных обязательств, вытекающих из участия в международных конвенциях и договорах, и в использовании международных норм и стандартов, а также требований конвенций и договоров. Вторая цель, описанная в пункте 3.3.9.2 "Совершенствование законодательной базы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов", однозначно состоит в устранении существующих недостатков в концепции политики и законодательной базе страны. Однако эта цель ориентирована исключительно на две узкие области законодательства, а именно на отходы и ГМО (генетически модифицированные организмы). Для обеспечения углубления и укрепления существующей базы важно проследить за тем, чтобы эта цель была учтена и еще более широко сформулирована в последующих планах действий на период после 2010 года.

Секторальная политика

После проведения первого ОРЭД в дополнение к природоохранной политике и программам и планам действий по устойчивому развитию была разработана политика для ряда секторов.

Секторальная политика в период после 2010 года

После проведения первого ОРЭД Азербайджан принял нижеследующие документы по секторальной политике:

а) Государственную программу по использованию возобновляемых и альтернативных источников энергии на период 2008–2015 годов и конкретный план действий по применению альтернативных источников на 2010–2020 годы. Государственная программа по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии была одобрена в 2004 году, однако осуществление конкретных мероприятий, включая исследования потенциальных альтернативных возобновляемых источников энергии и меры по созданию потенциала, началось только в 2008–2009 годах. Тем не менее с учетом того, что энергетический сектор является главным источником загрязнения и выбросов парниковых газов в Азербайджане, начало осуществления этой программы стало чрезвычайно важным событием. В ходе осуществления этой программы при Министерстве топлива и энергетики было создано Государственное агентство по альтернативным и возобновляемым источникам энергии. Программа отражает намерение обеспечить стимулы для инвестиций в возобновляемую энергетику, хотя сами стимулы в ней подробно проработаны не были, из-за чего возникли пробелы в осуществлении Программы и в работе по привлечению инвестиций. В период проведения ОРЭД началось строительство малых гидроэлектростанций и станций, работающих на энергии ветра;

б) Государственную программу по развитию топливно-энергетического комплекса на период 2005–2015 годов. Один из компонентов этой программы предусматривает сокращение воздействия на окружающую среду процессов выработки энергии за счет модернизации тепловых

станций и повышения их энергоэффективности. Предусматривается также внедрение современных технологий в секторе добычи и транспортировки нефти и газа;

с) Государственную программу социально-экономического развития регионов Азербайджана на период 2009–2013 годов, которая фактически является продолжением Государственной программы на период 2004–2008 годов. Обе программы позволили привлечь значительные средства на развитие энергетики, водного хозяйства и водоканализационной инфраструктуры в стране после проведения первого ОРЭД;

d) Государственную программу продовольственной безопасности на период 2008–2015 годов;

Секторальные стратегии, срок действия которых завершается в 2010 году

a) Государственную стратегию управления опасными отходами на период 2004–2010 годов (глава 8);

b) Программу развития гидрометеорологии на период 2004–2010 годов с запланированными действиями по совершенствованию мониторинга (глава 3);

с) Государственную программу по рациональному использованию летних и зимних пастбищ и лугов и предотвращению опустынивания на период 2004–2010 годов. В этой программе были определены на указанный период необходимые мероприятия по предотвращению дальнейшей деградации пастбищ, однако, помимо нескольких обследовательских мероприятий, в соответствии с ней мало что было сделано. Таким образом, ключевая проблема неустойчивости сельскохозяйственной практики, например в связи с перевыпасом принадлежащих частникам овец и крупного рогатого скота, сохраняется, вызывая серьезную деградацию и эрозию земель и еще большее сокращение биоразнообразия. Главными причинами непринятия соответствующих мер являются отсутствие механизма скоординированного осуществления Программы и различающиеся приоритеты: Министерство сельского хозяйства считает проблему продовольственной безопасности более приоритетной по сравнению с проблемой деградации земли. Кроме того, еще одним препятствием для эффективного контроля являются шаги к усилению децентрализации. Сбор налогов и наблюдение за пастбищными землями осуществляются на местном уровне, на котором МЭПР не представлено, и ни Министерство сельского хозяйства, ни какое-либо другое заинтересованное министерство не предприняло никаких действий;

Секторальная политика, осуществление которой было прекращено

a) Государственную программу по восстановлению и увеличению лесов на период 2003–2008 годов, которая предусматривала меры по рекультивации загрязненных земель и смягчению изменения климата (глава 9);

b) Национальную стратегию и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия на период 2006–2009 годов (глава 9).

Никакой стратегии или программы по смягчению изменения климата или адаптации не существует, и ничто не указывает на существование планов разработки таких стратегий. Также не было разработано никакой стратегии по уменьшению рисков.

Следует отметить отсутствие каких-либо четких планов по разработке новых программ вместо секторальных программ, осуществление которых завершается в 2010 году. Ничто не указывает и на то, что осуществление стратегий и программ, которые уже были завершены на момент проведения второго ОРЭД, включая Национальную стратегию и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, будет возобновлено.

1.3 Природоохранное законодательство и его осуществление

Основное природоохранное законодательство было принято в период проведения первого ОРЭД и подробно рассмотрено в этом обзоре. В основе природоохранного законодательства лежит Конституция, в которой предусматривается, что жить в здоровой и чистой окружающей среде является правом граждан страны. К двум основным связанным с окружающей средой законам, гарантирующим это право, в период проведения первого ОРЭД относились Закон об охране окружающей среды и Закон об экологической безопасности, оба из которых были приняты в 1999 году. Закон об охране окружающей среды является рамочным законом и охватывает все среды (воду, почву, воздух), обращение с отходами, охрану фауны, охраняемые территории и экологическую экспертизу. В период после первого ОРЭД в этот рамочный закон сколь-либо существенных поправок внесено не было, хотя некоторые незначительные изменения он за этот период претерпел. В 2007 году в Закон об экологической безопасности было внесено много поправок с целью отражения изменений, касающихся шума и вибрации в общественных местах. После внесения этих изменений в 2008 и 2009 годах были выпущены президентские указы, в которых устанавливались нормативы по вибрации и шуму в жилых и общественных зданиях, а полномочия по мониторингу и обеспечению их соблюдения предоставлялись МЭПР, Министерству внутренних дел и Министерству здравоохранения. Два кодекса – Водный (глава 7) и Земельный – существенно не изменились. Были внесены улучшения в Лесной кодекс 1997 года Азербайджана (глава 9).

В период проведения первого ОРЭД Азербайджан принял ряд секторальных актов законодательства и актов законодательства по конкретным вопросам, например по вопросам качества воздуха, лесного хозяйства, землепользования, минеральных ресурсов, природы и биоразнообразия, обращения с отходами и качества воды.

В ряде из этих областей произошли существенные изменения. В 2007 году были внесены значительные изменения в Закон о бытовых и производственных отходах 1998 года, за чем последовало принятие ряда постановлений Кабинета министров, касающихся инвентаризации производственных отходов, паспортов на опасные отходы и их трансграничной перевозки, сбора отходов в городских и жилых районах, включая плату за сбор, сортировку, рециркуляцию и удаление отходов, и обращения с медицинскими отходами (см. главы 5 и 8). В 2010 году были внесены значительные изменения в Закон о получении информации об окружающей среде: в него, в частности, были добавлены положения о заключении договоров в связи с просьбами населения о предоставлении информации и о получении доступа к информации (глава 3). Были внесены поправки в Кодекс об административных правонарушениях, в результате чего были значительно увеличены штрафы за правонарушения (глава 2).

После проведения первого ОРЭД новых законов было принято мало. В 2004 году был принят Закон об охоте, регулирующий порядок охоты и определяющий права и обязанности охотников и НПО. Согласно этому закону, в настоящее время единственным государственным органом, контролирующим охоту и управление охотничьими угодьями, является МЭПР.

В 2006 году был принят Закон о фитосанитарном контроле, к которому имеют отношение как Министерство сельского хозяйства, так и МЭПР. Этот закон посвящен профилактике болезней растений и защите от них, особенно в сельскохозяйственных районах. После его принятия при Министерстве сельского хозяйства в 2006 году была создана Служба фитосанитарного контроля, которая занимается, среди прочего, устаревшими пестицидами, которые до сих пор являются в Азербайджане серьезной экологической проблемой (глава 8).

В связи с Законом об особо охраняемых природных территориях и объектах 2000 года был принят Закон о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах 2008 года. В новом законе основное внимание уделяется лечению пациентов природными средствами, но он связан с развитием охраняемых территорий. В сам Закон об особо охраняемых природных территориях и объектах 2000 года во время проведения ОРЭД были внесены

значительные изменения в целях удовлетворения потребностей, вызванных существенным увеличением площади национальных территорий, отнесенных к категории охраняемых. Во время обзора предложенные поправки рассматривались в Кабинете министров согласно обычным консультативным процедурам. И наконец, в 2009 году был принят Закон о пчеловодстве.

В целом природоохранное законодательство в ряде областей действует, но все же нуждается в дальнейшем развитии, особенно в части имплементационных актов. Азербайджан испытывает трудности с имплементационным и правоприменительным законодательством по причине ограниченных финансовых ресурсов, особенно на районном и местном уровнях.

Эффективность двух рамочных законов частично зависит от наличия адекватных механизмов соблюдения и правоприменения (глава 2), особенно в тех случаях, когда имеется возможность их применение без подзаконных актов, но частично она зависит также и от качества имплементационных вторичных законодательных актов, правил и нормативных положений.

На этом направлении достигнут значительный прогресс. Например, начиная с 2007 года был принят ряд подзаконных актов об обращении с отходами, в том числе в 2008 году – нормативные акты об инвентаризации промышленных и опасных отходов, трансграничной перевозке опасных отходов, обращении с медицинскими отходами, установлении платы за хранение, сбор и удаление отходов.

Положительные сдвиги можно наблюдать также в практике мониторинга. В рамочном Законе о мониторинге содержится специальное положение насчет него. В 2004 году было принято Постановление Кабинета министров о правилах ведения государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. Этот подзаконный акт регулирует различные виды мониторинга компонентов окружающей среды (воздуха, почвы и воды).

Закон о получении информации об окружающей среде также был подкреплён рядом подзаконных актов, например подзаконным актом о классификации информации об окружающей среде, принятым в 2003 году. В нем определены учреждения, у которых общественность может запрашивать информацию, в зависимости от ее классификации в качестве открытой или закрытой. Под закрытой информацией в данном случае понимаются не государственные секреты, а информация, доступ к которой ограничен. Для тех случаев, когда речь идет о закрытой информации, аналогичные положения предусматривают заключение договоров с гражданами, запрашивающими информацию. В отношении такой ограниченно доступной информации должен заключаться договор (более подробно о некоторых возникающих в этой связи сложностях говорится в главе 3). В 2003 году было принято Постановление об анализе, хранении, размещении и обновлении информации, перечня ее объектов, регистра и правил его ведения. В 2003 году было утверждено Постановление о распространении информации об окружающей среде, содержащейся в банке электронных сведений.

Однако, несмотря на все эти позитивные изменения, положение дел во многих ключевых областях все же нуждается в улучшении. Хорошим примером в этой связи является экологическая экспертиза. В Законе об охране окружающей среды определяются понятие государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и некоторые области ее применения. Каких-либо эксплицитных положений, касающихся стратегической экологической оценки (СЭО), в законодательстве не существует, но в указанном законе определены некоторые стратегические экологические решения, в отношении которых государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) может быть применена (глава 2). Ныне действующие положения об экологической экспертизе, содержащиеся в Законе об охране окружающей среды, являются слишком общими и недостаточно проработанными (глава 2). Активизации усилий по смягчению экологических последствий ускоренного роста и экономической деятельности в значительной мере способствовала бы разработка закона о ГЭЭ. Подобное законодательство существует в ряде промышленно развитых стран, сталкивающихся с аналогичными экологическими проблемами, но не идентичными наблюдающимся в Азербайджане. Результативным

и эффективным способом решения этого вопроса могло бы быть использование наилучшей существующей правовой практики, применяемой в странах с более развитой экономикой.

Аналогичные проблемы с подзаконными актами можно наблюдать и в других областях, например в области управления пастбищными угодьями. Пастбища принадлежат местным органам, но сдаются в аренду фермерам, которые, как предполагается, должны использовать их устойчивым образом, несмотря на неадекватность существующих механизмов контроля. В результате этого за последние годы положение дел с управлением пастбищами резко ухудшилось. Еще в одной области, альтернативной энергетике, законодатели намерены поощрять использование альтернативных источников энергии, однако подзаконных актов, в которых подробно описывались бы будущие стимулы, не существует.

На вебсайте МЭПР также содержится полезная информация о вторичном законодательстве, однако он переполнен устаревшими политическими и законодательными текстами и не всегда содержит всеобъемлющую и актуализированную информацию о последних изменениях. Важным элементом обеспечения соблюдения природоохранных требований и эффективной информационной работы является адекватно развитый доступ к представляющей интерес обновленной информации о первичном и вторичном законодательстве.

1.4 Институциональная база и административный потенциал

Министерство экологии и природных ресурсов

Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР) было создано 23 мая 2001 года, и на него была возложена ответственность за формулирование и осуществление природоохранной политики, разработку природоохранных мер, отбор проектов для проверки на предмет потенциальных негативных воздействий на окружающую среду, мониторинг осуществления природоохранного законодательства, наложение санкций и управление системой выдачи разрешений на загрязнение. Затем в последние годы в его сферу ведения были дополнительно включены вопросы, связанные с изменением климата.

МЭПР является назначенным национальным органом (ННО) для участия в Механизме чистого развития (МЧР). В его Центре по изменению климата и озону работают 20 человек. Выполнением международных обязательств, связанных с изменением климата, включая ведение национального кадастра парниковых газов (ПГ) и подготовку национальных сообщений по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), занимается Департамент гидрометеорологии Министерства.

С 2003 года финансирование МЭПР возрастает. Это увеличение не связано с увеличением персонала (в период проведения второго ОРЭД в МЭПР, в том числе в его районных отделах работало немногим более 9 000 сотрудников), как при первом ОРЭД. Однако объем работы Министерства значительно увеличился, в основном вследствие проектов, связанных с окружающей средой (глава 5). Такое увеличение портфеля проектов ставит новые проблемы перед руководством и явилось одной из причин создания в апреле 2009 года секции по инвестициям, инновациям и проектам.

Структура Министерства включает центральный аппарат и специализированные департаменты, и в нее на различных этапах после проведения первого ОРЭД вносились изменения. В 2003 году структура центрального аппарата была реорганизована в результате осуществления Закона о гражданской службе. В ходе проведенной в указанном году реорганизации гражданской службы Департамент развития лесов и Департамент защиты биологического разнообразия и охраняемых территорий были выведены из состава центрального аппарата и начали функционировать как подчиненные организации.

Некоторые территориальные природоохранные отделы были расформированы в соответствии с серией приказов, изданных в 2004, 2005 и 2006 годах, согласно которым количество отделов было уменьшено с 20–25 до 12–13, в первую очередь с целью сокращения расходов. Эти территориальные отделы подчинены МЭПР, и их деятельность финансируется из государственного бюджета по заявкам МЭПР. Они выполняют в отношении компонентов окружающей среды функции, схожие с функциями МЭПР, но в своей зоне действия.

К другим заметным изменениям в структуре Министерства относится создание в 2004 году в его центральном аппарате секции по экологической пропаганде. В 2006 году в Национальном департаменте мониторинга был создан сектор микробиологии, а в 2008 году – секция микробиологических исследований. В январе 2007 года были ликвидированы три центра при Департаменте защиты биологического разнообразия и охраняемых территорий, а в Алтыгаджском национальном парке – созданы центр восстановления дикой природы и реабилитационная клиника.

В 2008 году при Национальном департаменте мониторинга окружающей среды на основании министерского приказа был создан Центр реагирования на загрязнение Каспийского моря, и в этом же году при Национальном департаменте мониторинга был открыт центр проверки качества питьевой воды в Куре. После выхода Распоряжения Президента об озеленении и оформлении ландшафта от 13 июня 2008 года под эгидой Министерства было создано открытое акционерное общество по предоставлению услуг озеленения. В ноябре 2008 года в экологическом центре Министерства был организован Научно-технический совет по развитию научно-технической информации и методологии с целью повышения результативности и эффективности использования природных ресурсов и разработки экологических нормативов.



Азербайджанский Милли Меджлис (парламент), Баку

16 марта 2009 года в целях изучения загрязнения окружающего воздуха и метеорологических условий был создан Гидрометеорологический и экологический научно-исследовательский центр. В апреле 2009 года была создана секция по инвестициям, инновациям и проектам.

Другие учреждения, участвующие в управлении природопользованием и устойчивом развитии

Важную, хотя и опосредованную роль играют другие государственные учреждения, в том числе Министерство сельского хозяйства, Министерство экономического развития, Министерство образования, Министерство топлива и энергетики, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и Министерство транспорта (таблица 1.1). Как правило, в министерствах имеется департамент окружающей среды, координирующий деятельность с МЭПР, хотя такая координация не всегда является эффективной. В аппарате Кабинета министров недавно была создана отдельная секция по окружающей среде, тогда как раньше существовала секция по окружающей среде и сельскому хозяйству.

Ответственность за деятельность в области водоснабжения и канализации, а также за принятие решений о землепользовании в подпадающих под их юрисдикцию географических районах несут муниципалитеты. Укрепление районных и местных природоохранных структур по-прежнему является важной задачей, особенно в свете разукрупнения и объединения районных природоохранных отделов.

Что касается совершенствования стратегического планирования, выполнения и обеспечения соблюдения природоохранного законодательства, то главная задача Азербайджана в этой области заключается в укреплении административного потенциала и улучшения вертикальной координации между головными учреждениями и отделами районного и местного уровней.

В таблице 1.1 в общем виде показано распределение обязанностей между учреждениями. МЭПР является главным учреждением, занимающимся вопросами биоразнообразия, лесного и рыбного хозяйства (глава 9). Оно делит ответственность за охрану атмосферы с Министерством здравоохранения, которое также отвечает за нее, и Министерством транспорта, ответственным за выбросы транспортного сектора (глава 6).

Таблица 1.1. Государственные министерства или ведомства, выполняющие природоохранные обязанности

Воздух	Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство здравоохранения и Министерство транспорта
Биоразнообразии, лесное и рыбное хозяйство	Министерство экологии и природных ресурсов
Земля и почвы	Министерство экологии и природных ресурсов, Государственный комитет по земле и картографии и Министерство сельского хозяйства
Вода	МЭПР, акционерное общество "Азерсу", Министерство здравоохранения, Агентство мелиорации и водных ресурсов, Министерство сельского хозяйства
Загрязнение нефтью	ГНКАР, Министерство экологии и природных ресурсов
Опасные отходы	Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство здравоохранения
Отходы	Министерство экономического развития, Министерство экологии и природных ресурсов, исполнительные органы власти и муниципалитеты
Минеральные ресурсы	Министерство экологии и природных ресурсов
Устойчивое развитие	Министерство экономического развития является ведущим учреждением по координации деятельности, связанной с устойчивым развитием. Компоненты программы по окружающей среде разрабатываются МЭПР и представляются Министерству экономического развития и Министерству экологии и природных ресурсов
Изменение климата	Министерство экологии и природных ресурсов

МЭПР осуществляет мониторинг загрязнения воды, а также несет ответственность за мониторинг подземных вод. Системами водоснабжения и канализации занимается акционерное общество "Азерсу". Министерство здравоохранения отвечает за связанные с водой вопросы эпидемиологии и другие вопросы здравоохранения, а вопросы орошения охватываются Агентством мелиорации и водных ресурсов.

Совместную ответственность за землю и почвы несут МЭПР, Министерство сельского хозяйства и Государственный комитет по земле и картографии. Что касается такой деликатной области, как применение пестицидов, то Министерство сельского хозяйства консультирует фермеров относительно того, какие виды пестицидов использовать, но инспектирование осуществляет МЭПР, поскольку Министерство сельского хозяйства не имеет районных отделений.

Министерство по чрезвычайным ситуациям и МЭПР несут совместную ответственность за опасные отходы через свою компанию с ограниченной ответственностью по обращению с опасными отходами (глава 8). Медицинскими отходами занимается Министерство здравоохранения.

Обращением с отходами занимается открытое акционерное общество, созданное при Министерстве экономического развития. МЭПР отвечает за контроль и мониторинг. Исполнительные органы власти несут ответственность за перевозку отходов, а муниципалитеты – за выделение мест для свалок и предоставление контейнеров (глава 8).

Ведущим учреждением по координации деятельности, связанной с устойчивым развитием, является Министерство экономического развития (МЭР). Компоненты программ по окружающей среде разрабатываются МЭПР и представляются МЭР.

Что касается других экологически важных областей, то Геологическая служба МЭПР занимается минеральными ресурсами. Такой особо важной проблемой, как нефтяное загрязнение, занимается в первую очередь государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики (ГНКАР), которая отвечает за очистку территории от загрязнения нефтью, и МЭПР, отвечающее за выполнение функций мониторинга и контроля. За отчетность в связи с изменением климата отвечает Департамент гидрометеорологии МЭПР, а МЭПР является ННО по линии МЧР (глава 4).

1.5 Механизмы интеграции и координации

Перед Азербайджаном стоят серьезные задачи по поощрению охраны окружающей среды. К основным областям относятся качество воздуха, управление водными ресурсами, обращение с отходами, охрана природы, загрязнение побережья и моря и опустынивание, обусловленное землепользованием. В областях обращения с отходами и качества воды достигнут значительный прогресс. В то же время ключевой задачей остается учет природоохранных проблем в деятельности экономического и социального секторов, который в силу своего характера требует межсекторального и межведомственного сотрудничества.

Основой для межведомственного сотрудничества, которое осуществляется на двух уровнях, являются Закон о нормативных актах и Конституция. Первым таким уровнем является разработка и осуществление политики, обычно в форме государственных программ и планов действий к ним. Исходя из мер по осуществлению этих государственных документов, обычно проводится распределение задач и сфер ответственности между отдельными министерствами или ведомствами. Впоследствии сотрудничество и координация в основном осуществляются в связи с отчетностью, т.е. в связи со сбором информации и составлением докладов об осуществлении.

Вторым уровнем является уровень институциональный, могущий иметь две формы: наиболее официальная - уровень Кабинета министров, а менее официальная – межведомственный уровень. На

межведомственном уровне сотрудничество осуществляется в рамках государственных комиссий или рабочих групп более низкого уровня.

Рабочие группы могут создаваться для осуществления различных государственных программ, мероприятий, имеющих национальное или международное значение, а также для развития отношений и совместной деятельности с международными организациями. Однако опыт показывает, что сотрудничество рабочих групп на таком функциональном уровне не получило широкого распространения.

Государственные комиссии в относительной институциональной иерархии стоят ниже министерств. Если говорить более конкретно, то существует три уровня исполнительной власти. Высшая исполнительная власть принадлежит Президенту. Кабинет министров обладает высокими исполнительными полномочиями, тогда как государственные комитеты и министерства наделены высокими исполнительными функциями более низкого уровня. В относительной иерархической системе государственные комитеты стоят выше министерств, по крайней мере с точки зрения протокола. Государственные комиссии формируются при Кабинете министров и обычно возглавляются министром. Функционирование государственной комиссии регулируется положением о ней. Как правило, в ее состав входят представители многих ведомств и министерств, иногда в должности министра или заместителя министра, все из которых отдельно отчитываются также перед Кабинетом министров.

Существует целый ряд государственных комиссий. Среди них имеется Государственная комиссия по комплексному управлению водными ресурсами, которая была создана в 2010 году (см. главу 7). Кроме того, с 1997 года существует Государственная комиссия по изменению климата, однако с момента ее создания она никакой активной деятельности не осуществляла (глава 4). Ее председателем является первый заместитель премьер-министра, при этом вклад в ее работу вносят МЭПР, МЭР, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство промышленности и энергетики, акционерное общество "Азербээнерджи" и Агентство мелиорации и водных ресурсов. Функционирование этой государственной комиссии не оправдало возлагавшихся на нее надежд, отчасти по причине громоздких процедур назначения, затрудняющих работу органа в случаях замены лиц, занимающих определенные государственные должности, или реструктуризации государственных органов.

Государственной комиссии по устойчивому развитию не существует. Вопросы устойчивого развития обсуждаются в Кабинете министров. Хотя обсуждения на таком высоком уровне могут обеспечивать привлечение внимания к ним, особенно в Год окружающей среды, существует также риск того, что в последующие годы вопросы устойчивого развития могут стать менее приоритетными для правительства или что могут увеличить свое влияние более мощные министерства.

1.6 Выводы и рекомендации

Природоохранные органы Азербайджана были в значительной мере укреплены после первого ОРЭД как в организационном плане, так и в плане финансирования, и тенденция к их укреплению была особенно заметной в 2010 году, объявленном Президентом Азербайджана Годом окружающей среды. Такое укрепление можно только приветствовать, особенно если посмотреть на него через призму отношений с другими странами региона. Однако, хотя после первого ОРЭД количество проектов, осуществляемых под руководством МЭПР, существенно увеличилось, для долгосрочных улучшений в практике управления природоохранной деятельностью и охраны окружающей среды требуется рациональное развитие политической концепции, которая могла бы обеспечить последовательность и предсказуемость национальной природоохранной политики в интересах как населения страны, так и международного сообщества.

Во время проведения Обзора РЭД сроки действия основных политических документов, касающихся окружающей среды, либо подходили к концу, либо уже истекли, при этом какой-либо

четкий план или график, обеспечивающий их дальнейшее осуществление, отсутствовал. Конкретно ничто не указывает на то, что Государственная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию на 2003–2010 годы, воплощающая в себе национальную природоохранную политику, вскоре будет продлена или обновлена. Проект дополнительного плана действий, подготовленный МЭПР и рассмотренный Кабинетом министров, не может заменить собой согласованной политической программы. Таким образом, положение с природоохранной политикой, как представляется, напоминает положение с устойчивым развитием, в работе над которым наблюдался определенный застой в период между 2005 годом, когда истек срок осуществления первой *Государственной программы сокращения бедности и экономического развития*, и 2008 годом, когда была принята новая государственная программа. Возможность возникновения перерывов в осуществлении политики и непредсказуемость одного из основных направлений государственной политики, а именно природоохранной политики, явно не способствуют более эффективному управлению природоохранной деятельностью или охране окружающей среды в долгосрочном плане.

Рекомендация 1.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

- a) разработать вместо политики, срок действия которой скоро истекает, национальную природоохранную политику, с четкими многолетними приоритетами при надлежащем учете потребностей в финансировании и потенциале в целях обеспечения последовательности и предсказуемости политики;*
- b) представить ее Кабинету министров для рассмотрения и утверждения.*

В списке политических документов, касающихся окружающей среды, срок действия которых истекает в 2010 году при отсутствии четких планов их возобновления, обновления или продления, значатся Государственная стратегия управления опасными отходами на период 2004–2010 годов, Программа развития гидрометеорологии на период 2004–2010 годов и Государственная программа по рациональному использованию летних и зимних пастбищ и лугов и предотвращению опустынивания на период 2004–2010 годов. Кроме того, перечень политических документов с истекшим сроком действия включает Национальную стратегию и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия на период 2006–2009 годов и Национальную программу по восстановлению и увеличению лесов на период 2003–2008 годов. В связи с тем, что для определения целесообразности продления сроков осуществления какой-либо специализированной политической важной программы требуется политическое решение правительства и МЭПР, потребности страны в лесах и лесовосстановлении пока еще надлежащим образом не удовлетворены, даже если по сравнению с первым ОРЭД положение в этой области улучшилось. Что касается сохранения биоразнообразия, то перед Азербайджаном по-прежнему стоят громадные природоохранные задачи, которые требуют принятия мер реагирования на политическом уровне, которым в значительной степени мог бы способствовать политический документ по соответствующим направлениям деятельности.

Рекомендация 1.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует оценить необходимость возобновления, обновления или продления осуществляемой политики. В целях более эффективного обеспечения последовательности в политике оценка необходимости политики должна носить упреждающий характер, т.е. она должна предшествовать завершению осуществляемых программ и планов действий, с тем чтобы имелось достаточное время для анализа и подготовки новых политических документов взамен прежних.

В период после первого ОРЭД был достигнут значительный прогресс в разработке национальной законодательной базы. Хотя благодаря более четкому и подробному вторичному законодательству в плане осуществления были достигнуты позитивные сдвиги, в определенных областях можно добиться еще большего. Одной из таких основных областей является государственная экологическая экспертиза, однако ее регулирует все еще довольно общий по своему характеру рамочный Закон об охране окружающей среды. С учетом характера экологических проблем страны, которые схожи с проблемами промышленно развитых стран Запада, Азербайджан может с пользой для себя рассмотреть и адаптировать передовую практику, используемую в других промышленно развитых странах.

Как представляется, Министерство экологии и природных ресурсов сознает важность надлежащей разработки правовой базы для осуществления ключевых функций по охране окружающей среды, о чем свидетельствует тот факт, что как в Плане комплексных мер на период 2006–2010 годов, так и в пришедшем ему на смену проекте дополнительного плана действий на 2011–2014 годы целый раздел посвящен совершенствованию национального законодательства. Однако именно по этому направлению осуществление Плана действий комплексных мер завершено не было.

Рекомендация 1.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует совершенствовать систему вторичного законодательства и его осуществления и обеспечить полную реализацию законодательных усовершенствований, предусмотренных в многолетних программах по охране окружающей среды и устойчивому развитию и в планах действий к ним.

Очень нужной целью, которую необходимо достичь для гарантирования не только устойчивого развития, но и здоровья населения и его социального благополучия, по-прежнему является содействие учету экологических соображений в рамках других направлений экономической и социальной деятельности. Вместе с тем одной из предпосылок к достижению этой цели является эффективное межсекторальное сотрудничество, в частности сотрудничество между министерствами. К сожалению, в стране пока еще нет государственной комиссии по устойчивому развитию, которой можно было бы поручить осуществление стратегического планирования и координации на высоком уровне усилий в области устойчивого развития. Хотя координация через Кабинет министров полезна, особенно когда при этом вносится вклад в разработку политики, а также ведется обмен мнениями и составляются доклады об осуществлении, она не может надлежащим образом обеспечить, чтобы экологическим соображениям и соображениям, касающимся устойчивого развития, отдавался необходимый приоритет. Кроме того, так и не была разработана национальная стратегия устойчивого развития. Нет никаких указаний на то, что Азербайджан планирует разработать такой документ.

Рекомендация 1.4

Кабинету министров следует:

а) рассмотреть вопрос о создании государственной комиссии высокого уровня по устойчивому развитию;

б) назначить членов этой комиссии с учетом их организационной принадлежности, а не личных качеств для более эффективного обеспечения ее бесперебойного функционирования в случае проведения реорганизаций или кадровых изменений в существующих министерствах;

в) поручить Министерству экологии и природных ресурсов выполнять функцию секретариата этой комиссии;

d) обеспечить разработку национальной стратегии устойчивого развития и рассмотреть вопрос о возложении этой задачи на государственную комиссию по устойчивому развитию.

Вследствие двух отдельно проводившихся сокращений районных природоохранных отделов, которые были вызваны нехваткой бюджетных средств, МЭПР теперь уже не имеет общего представления об экологических проблемах в районах. Территориальные природоохранные отделы выполняют функции, аналогичные функциям МЭПР, но каждый в своей зоне действия. Кроме того, с 2002 года сократилось число экологических инспекторов, что объясняется ликвидацией Государственной контрольной инспекции и сокращением числа инспекторов в территориальных отделах экологии и природных ресурсов. Таким образом, не удивительно, что после 2002 года количество инспекций сократилось.

Рекомендация 1.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

a) увеличить число территориальных отделов с целью усиления работы на районном уровне;

b) воссоздать Государственную контрольную инспекцию с надлежащими структурами на территориальном уровне с целью усиления работы по соблюдению и правоприменению.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендаций первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность, и предшествовавшие им выводы

Хотя планирование и законодательное регулирование политики имеют важное значение, общий успех может быть измерен лишь с использованием показателей осуществления. Ныне действующая система государственной экологической экспертизы описана в Законе об охране окружающей среды 1999 года, и она применяется к весьма широкому кругу продуктов и услуг, видов деятельности и направлений политики. В этом отношении она объединяет в единое целое как оценку воздействия на окружающую среду, так и стратегическую экологическую оценку, не проводя четкого различия между ними. Важно обновить эту систему и согласовать ее со стандартной международной практикой.

ОРЭД I – Рекомендация 1.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует предпринять следующее:

a) перестроить систему экологической экспертизы вместе с законодательством об оценке воздействия на окружающую среду на основе международного опыта и практики, и предоставить четкие руководящие указания относительно процедур предварительного обзора и определения содержания оценки; на среднесрочную перспективу должны быть запланированы первоначальные шаги в направлении децентрализации процесса принятия решений в этой области;

b) разработать отдельное законодательство по стратегической экологической оценке (СЭО), применяющееся на более высоком уровне национального планирования и требующее более высокой степени координации.

Глава 2

МЕХАНИЗМЫ СОБЛЮДЕНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

2.1 Механизмы соблюдения и обеспечения выполнения экологических политики, стратегий, планов и законодательства

Основные положения, касающиеся механизмов соблюдения и обеспечения выполнения природоохранных требований в Азербайджане, содержатся в главе XI Закона об охране окружающей среды 1999 года. К числу таких механизмов относятся:

- а) государственный мониторинг соблюдения и правоприменительная деятельность компетентных государственных органов, а именно компетентных отраслевых органов исполнительной власти;
- б) мониторинг соблюдения, самостоятельно проводимый операторами промышленных предприятий;
- в) государственный экологический контроль по обращениям и жалобам отдельных лиц и неправительственных организаций.

Вместе с тем подробно в действующем законодательстве прописаны лишь нормы, касающиеся государственного мониторинга соблюдения и правоприменительной деятельности компетентных органов власти, в том числе Министерства экологии и природных ресурсов (МЭПР). Положения Закона об охране окружающей среды в отношении мониторинга, самостоятельно проводимого операторами промышленных предприятий, и публичного правоприменения сформулированы весьма кратко и не получили развития во вторичном законодательстве. В целом после проведенного в 2003 году первого ОРЭД положения природоохранного законодательства о мониторинге соблюдения существенных изменений не претерпели.

Мониторинг соблюдения, возложенный на природоохранные исполнительные органы, проводится в Азербайджане природоохранными инспекторами в рамках инспекций следующих видов:

- а) плановые инспекции предприятий;
- б) внеплановые инспекции;
- в) инспекции по обращениям граждан и фактам несоблюдения, вскрытым средствами массовой информации.

Эти инспекции имеют различия с точки зрения оснований и процедур их проведения. Плановые инспекции чаще всего проводятся в случае мониторинга соблюдения требований операторами промышленных предприятий, при этом особое внимание уделяется соблюдению ими установленных предельных значений выбросов. Внеплановые инспекции проводятся с целью выявления нарушений в сфере природопользования, которые причиняют вред флоре и фауне на охраняемых территориях и в какой-то степени на водных объектах, а также фактов несоблюдения предельных значений выбросов транспортными средствами. Инспекции, проводимые по жалобам граждан, рассматриваются в качестве основного инструмента для выявления фактов несоблюдения

требований, касающихся причинения неудобств (шум и вибрация), незаконной порубки деревьев и других нарушений правил природопользования при проведении строительных работ в населенных пунктах, а также случаев ненадлежащего сбора и удаления отходов. Выводы таких инспекционных проверок составляются по типовой форме, утвержденной приказом № 418/У Министерства экологии и природных ресурсов от 1 июля 2003 года.

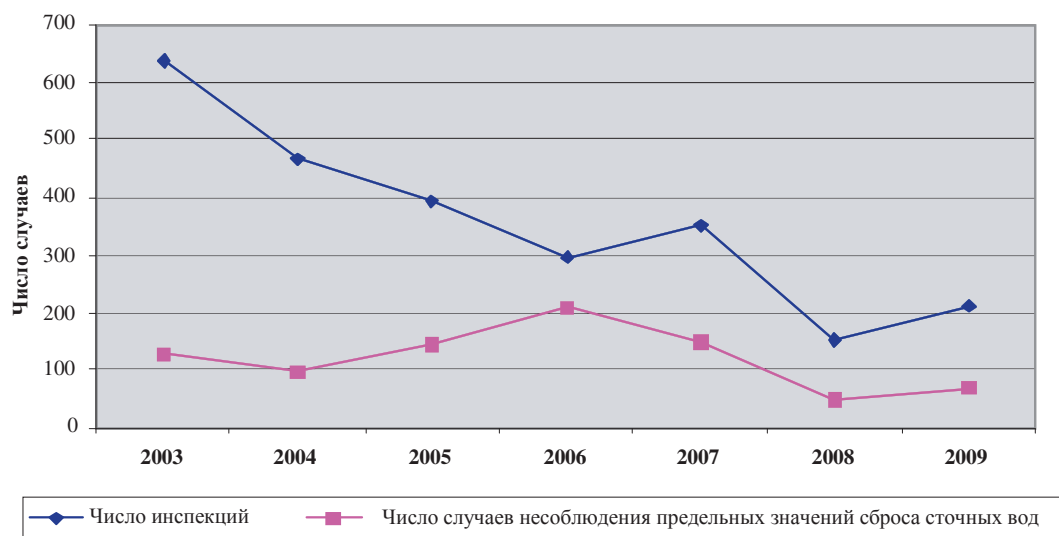
На процедуру плановых инспекций распространяется ряд ограничений, установленных Указом Президента № 790 от 28 сентября 2002 года об устранении вмешательств, препятствующих развитию предпринимательства. В соответствии с этим документом любые плановые инспекционные проверки хозяйствующих субъектов страны могут проводиться по графикам, согласованным с Министерством экономического развития, при обязательном участии их представителя. Кроме того, определенные ограничения установлены в отношении числа проверок частных компаний. Следует отметить, что эти ограничения стали причиной существенного сокращения числа инспекционных проверок и сказались на эффективности природоохранной инспекционной деятельности. С 2003 года стала заметной корреляция между сокращением числа инспекций и снижением процентной доли выявленных случаев несоблюдения в расчете на одну инспекцию (диаграмма 2.1). Основные причины такого снижения связаны с ужесточением процедуры инициирования инспекций и возложением на природоохранных инспекторов дополнительного бремени доказывания фактов несоблюдения после придания обязательного характера участию Министерства экономического развития в проведении инспекций на предприятиях. Еще одно снижение имело место в 2008 году во время перехода к новым, значительно более высоким ставкам штрафов за несоблюдение, поскольку они лишили инспекторов стимула к проведению слишком большого числа инспекционных проверок и к рассмотрению случаев несоблюдения, в которых вероятность взимания штрафов была низка, например случаев, касавшихся малых предприятий или физических лиц.

Диаграмма 2.1а. Эффективность выявления случаев несоблюдения нормативов по атмосферному воздуху, 2003–2009 годы



Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Диаграмма 2.1в. Эффективность выявления случаев несоблюдения нормативов по воде, 2003–2009 годы



Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

За рассматриваемый период в Азербайджане также произошли существенные изменения в области мониторинга соблюдения и обеспечения выполнения природоохранных норм по обращениям граждан. В 2002–2003 годах МЭПР организовало "горячую линию" для приема от представителей широкой общественности обращений и жалоб, касающихся нарушений природоохранного законодательства. Все жалобы граждан заносятся в специальный журнал, и, например, за первые пять месяцев 2010 года в нем было зарегистрировано 280 телефонных звонков. Впоследствии зарегистрированные обращения направляются в соответствующие департаменты или отделы Министерства. Согласно информации, содержащейся в подготовленном рядом НПО докладе за 2009 год о работе служб "горячих телефонных линий" государственных органов, за неуточняемый период 2008 года меры были приняты по 28 из 35 обращений. В большинстве случаев жалобы, направляемые Министерству экологии и природных ресурсов, касаются строительных работ в населенных пунктах и причиняемых ими неудобств (шум, вибрация, запыление), а также незаконной порубки деревьев и ненадлежащего размещения, сбора и сжигания бытовых отходов. Система обеспечения выполнения природоохранного законодательства по обращениям граждан работает под надзором Администрации Президента.

2.2 Инструменты обеспечения соблюдения, штрафы, штрафные санкции и платежи за несоблюдение

В случае несоблюдения природоохранного законодательства органы, обеспечивающие его выполнение, могут применять следующие меры:

- а) меры административного воздействия, которые, как правило, принимаются природоохранными инспекторами;
- б) уголовное преследование, которое обычно возбуждается только в случае серьезных правонарушений или неэффективности административных мер;
- в) гражданско-правовые меры, к числу которых относится денежное возмещение вреда, нанесенного окружающей среде в результате несоблюдения.

Как правило, меры реагирования на несоблюдение природоохранных требований и норм рассматриваются в рамках административных процедур, поскольку такой подход является наиболее оперативным и затратоэффективным. По этой причине в большинстве случаев несоблюдения, выявляемых природоохранными инспекторами, применяются административные наказания. Однако в некоторых случаях вышеупомянутые органы могут принять решение о направлении документов в органы полиции или прокуратуры для возбуждения уголовного дела и/или подать судебный иск о возмещении экологического ущерба.

В случае совершения некоторых видов экологических правонарушений ответственность за применение инструментов обеспечения соблюдения в Азербайджане распределяется между разными правоприменительными органами. Например, сотрудники местных отделений полиции имеют право налагать штрафы за несоблюдение законодательства об охране водных биологических ресурсов, в то время как инспекторы Департамента воспроизводства и охраны водных биоресурсов могут обращаться в суды с исками о возмещении экологического вреда, причиненного в результате несоблюдения.

Уголовным кодексом установлены следующие уголовные наказания за несоблюдение природоохранного законодательства:

- a) штрафы;
- b) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- c) привлечение к общественным работам;
- d) привлечение к исправительным работам;
- e) тюремное заключение.

Уголовное наказание за нарушения природоохранного законодательства применяются лишь в редких случаях, обычно за незаконные вылов рыбы и охоту с причинением значительного вреда окружающей среде на сумму не менее 400 манатов (около 500 долл. США). Это объясняется тем, что к уголовной ответственности могут привлекаться только физические лица, и, таким образом, она не распространяется на нарушения, совершаемые юридическими лицами.

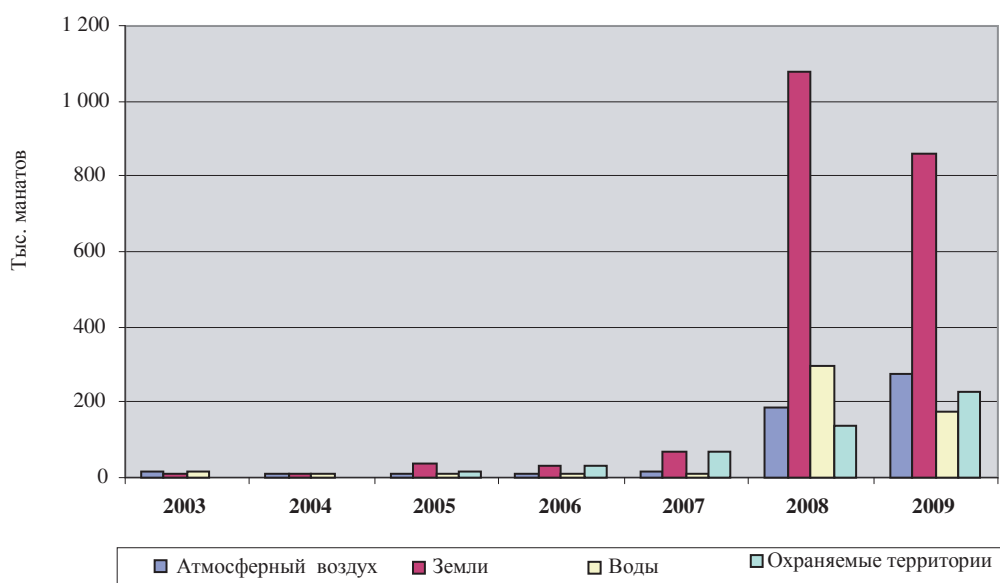
В Азербайджане принят весьма ограниченный перечень видов административных наказаний за экологические правонарушения, и в большинстве случаев инспекторы органов природоохраны могут налагать штраф. Кроме того, в случае систематического нарушения правил охоты правонарушитель может быть лишен права на занятие охотой на период от шести месяцев до двух лет. Размеры штрафов за административные правонарушения определены в манатах и установлены Кодексом об административных правонарушениях от 11 июля 2000 года под № 906-IQ. Размеры административных штрафов за большинство нарушений природоохранного законодательства могут варьироваться, но только в установленных пределах. Кроме того, размеры штрафов для физических, должностных и юридических лиц имеют разную величину, а единые размеры штрафов для всех категорий лиц установлены лишь за ограниченное число экологических административных правонарушений. В соответствии с принятыми 6 ноября 2007 года поправками административные штрафы были резко увеличены: в большинстве случаев они выросли в десятки, а в некоторых случаях - даже в сотни раз. В этой связи неудивительно, что в период 2008–2009 годов новые размеры штрафов стали причиной существенного роста денежных поступлений от взыскания административных штрафов за экологические правонарушения. На диаграмме 2.2 отражены эти тенденции роста поступлений от взыскания таких штрафов за несоблюдение требований, касающихся охраны земель, вод, атмосферного воздуха и охраняемых территорий. В 2009 году после резкого роста в 2008 году произошло некоторое снижение поступлений от взыскания штрафов, наложенных в

целях охраны земель и вод, в то время как поступления, связанные с охраной атмосферного воздуха и охраняемыми территориями выросли, но их рост был более плавным.

С другой стороны, в период 2008–2009 годов резко увеличилось число обжалований решений о наложении административных штрафов. Согласно информации, представленной Департаментом охраны окружающей среды, в некоторые периоды обжаловалось около 80% решений по экологическим административным правонарушениям.

Совершенно очевидно, что целью поправок к законодательству, внесенных 6 ноября 2007 года, являлось обеспечение того, чтобы административные штрафы оказывали сдерживающий эффект. Однако в международной практике такие крайне высокие штрафы обычно устанавливаются за повторные или систематические административные правонарушения природоохранного законодательства и нередко налагаются лишь после принятия других мер, не связанных с наказанием (отправка писем с предупреждением, официальное порицание и т.д.), в то время как в Азербайджане штрафы налагаются сразу же после установления факта несоблюдения. В результате, сдерживающий эффект штрафов зачастую обусловлен угрозой применения жестких финансовых санкций с целью предотвращения несоблюдения, а не неотвратимостью наказания любого виновного лица. Вместе с тем существуют правонарушения, которые совершаются в основном лицами с низкими доходами, например браконьерство или незаконная рубка деревьев, и в этом случае низкие доходы правонарушителей могут стать препятствием для наложения столь высоких административных штрафов.

Диаграмма 2.2. Административные штрафы, взысканные за экологические правонарушения, 2003-2009 годы



Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях минимальные ставки штрафов для физических лиц за несоблюдение экологических требований начинаются примерно с 300–400 манатов, при этом за нарушения правил землепользования и использования водных ресурсов предусматриваются меньшие размеры штрафов. Напротив, крайне высокие ставки штрафов для физических лиц установлены в Азербайджане за совершение таких распространенных правонарушений, как нарушение режима особо охраняемых природных территорий (400–600 манатов), повреждение или незаконная порубка дерева или куста в ходе строительных работ на территории населенных пунктов (1 200 - 1 500 манатов), несоблюдение нормативов по вибрации и шуму или оказание негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека

(300-800 манатов). Вторым моментом является то, что новые штрафы, установленные для юридических лиц, зачастую чрезмерно высоки для малых предприятий, но могут оказаться недостаточными для побуждения крупных компаний к необходимым инвестициям в природоохранную деятельность. В таблице 2.1 указаны минимальные и максимальные возможные размеры штрафов, налагаемых на физических, должностных и юридических лиц в соответствии с главой 9 Кодекса об административных правонарушениях за нарушение правил охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности.

Таблица 2.1. Минимальные и максимальные размеры штрафов за экологические административные правонарушения

	Физическое лицо	Должностное лицо	Юридическое лицо
Минимально возможный штраф	5	30	30
Максимально возможный штраф	2 500	10 000	50 000

Источник: Кодекс об административных правонарушениях 2000 года N 906-IQ с поправками, внесенными до 19 марта 2010 года.

Другой проблемой является несоразмерность штрафов за административные правонарушения. Например, наибольшие размеры штрафов, взимаемых с юридических лиц за порубку или повреждение деревьев или кустов за пределами лесов, колеблются в пределах от 40 000 до 50 000 манатов, в то время как с предприятий, не соблюдающих экологические требования или работающих без очистных сооружений, может быть взыскан штраф в размере от 7 500 до 10 000 манатов. Кроме того, сопоставление приводимых в таблицах 2.2 и 2.3 данных о размерах штрафов и возмещений за причиненный окружающей среде вред показывает, что сумма возмещений вреда составляет лишь небольшую долю от суммы штрафов, например в 2008–2009 годах – 1%. Единственное исключение в этой связи касается несоблюдения требований по охране водных биоресурсов (таблица 2.6), в случае которых сумма возмещений экологического вреда все еще превышает сумму административных штрафов за несоблюдение. Это является еще одним напоминанием правительству о несоразмерности санкций, применяемых в Азербайджане с целью обеспечения соблюдения экологических требований со стороны регулируемых субъектов.

2.3 Обеспечение выполнения природоохранных требований

МЭПР, как и прежде, является основным природоохранным органом Азербайджана, однако с 2003 года его соответствующие функции были несколько расширены. С 2005-2006 годов оно проводит мониторинг соблюдения правил охоты, за который ранее отвечало Общество охотников. К числу других компетентных органов, занимающихся инспекциями и выполняющих функции по обеспечению выполнения природоохранного законодательства, относятся Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и Министерство по чрезвычайным ситуациям. В некоторых областях МЭПР отвечает за проведение мониторинга соблюдения и правоприменение совместно с другими министерствами: речь идет о внеплановых проверках атмосферных выбросов и шума транспортных средств, которые проводятся совместно с Главным управлением дорожной полиции Министерства внутренних дел, а также о проверках рыбных промыслов, проводимых совместно с местными органами полиции. В соответствии с Указом президента № 52 от 13 февраля 2009 года мониторинг соблюдения нормативов по шуму и вибрации проводится Министерством здравоохранения и МЭПР с 6 час. 00 мин. до 23 час. 00 мин. и отделениями полиции с 23 час. 00 мин. до 6 час. 00 мин. В 2005 году в Азербайджане было учреждено Министерство по чрезвычайным ситуациям. В сферу его ведения входят вопросы предотвращения промышленных аварий, создающих угрозу для окружающей среды и здоровья человека, и ликвидация их последствий. Этими вопросами под эгидой Министерства по чрезвычайным ситуациям занимаются Государственное агентство по контролю над безопасностью строительства и Государственное агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

В результате расформирования Государственной контрольной инспекции и сокращения штатов инспекторов районных отделов экологии и природных ресурсов численность инспекторов природоохранных органов по сравнению с 2002 годом сократилась.

В настоящее время ведущим органом по проведению инспекций и обеспечению выполнения природоохранного законодательства в рамках Министерства экологии и природных ресурсов является Департамент охраны окружающей среды (ДООС). Он отвечает за мониторинг соблюдения законодательства об охране воздуха и поверхностных вод. Кроме того, проводимая им инспекционная и правоприменительная деятельность охватывает вопросы соблюдения законодательных требований в области охраны земель и обращения с отходами. В структуру ДООС входят подразделения по мониторингу соблюдения природоохранного законодательства, по охране атмосферного воздуха и поверхностных вод и по обращению с опасными отходами. На территориальном уровне функции мониторинга за соблюдением операторами предприятий природоохранных требований, касающихся атмосферного воздуха, воды и отходов, выполняются инспекторами отделов экологии и природных ресурсов, и, например, в бакинском отделе насчитывается 10 таких инспекторов.

В рассматриваемый период инспекционная и правоприменительная деятельность ДООС, связанная с охраной воздуха, была сосредоточена на мониторинге соблюдения утвержденных предельных значений выбросов из стационарных источников загрязнения воздуха. Вместе с тем по мере быстрого роста числа мобильных источников его загрязнения быстрыми темпами растут и объемы их выбросов. Хотя такие источники являются предметом внеплановых инспекций, эти инспекции пока еще не эффективны из-за отсутствия политической воли к принятию серьезных мер в связи с ростом импорта и использования старых и морально устаревших транспортных средств. Тем не менее благодаря принятию Кабинетом министров Постановления № 46 от 6 марта 2010 года ситуация может измениться, поскольку в Постановлении предусматривается переход на стандарт Евро-2 с 1 июля 2010 года. Кроме того, общее количество инспекций, проводимых с целью мониторинга соблюдения требований по охране воздуха в 2009 году по сравнению с 2003 годом сократилось в два раза (таблица 2.2). Одна из причин этого – существенное сокращение в 2004 году штата природоохранных инспекторов в Министерстве экологии и природных ресурсов. В то же время в период 2005–2006 годов повысилась эффективность выявления случаев несоблюдения требований по охране воздуха, но впоследствии значение этого показателя упало до уровня 2003–2004 годов, т.е. составило около 20% от числа установленных случаев несоблюдения в расчете на одну инспекционную проверку. Соответственно, в последующие годы эффективность инспекций сначала росла, но затем снизилась. Это показывает, что структурные изменения 2003–2004 годов оказали лишь временное позитивное влияние на эффективность инспекционной деятельности.

Обеспечение выполнения требований по охране вод возложено на ДООС. В центре его деятельности – мониторинг соблюдения утвержденных предельных значений содержания загрязняющих веществ в сточных водах. В 2009 году количество инспекций, проводимых с этой целью, по сравнению с 2003 годом сократилось в три раза (см. таблицу 2.3) вследствие существенного сокращения штата природоохранных инспекторов в 2004 году. Суммы поступлений от штрафных санкций за все виды экологических административных правонарушений, включая несоблюдение законодательства об охране вод, в период 2008–2009 годов существенно выросли в результате внесения поправок в Кодекс об административных правонарушениях в сентябре 2007 года. В этой связи следует отметить, что статистические данные, касающиеся обеспечения выполнения законодательства об охране вод (таблица 2.3), недвусмысленно указывают на исчезновение у природоохранных инспекторов стимулов для взыскания возмещений причиненного окружающей среде вреда после того, как в конце 2007 года были резко увеличены размеры административных штрафов. Сумма взысканных в 2009 году возмещений вреда окружающей среде составила 400 манатов, в то время как в 2007 году она достигла 51 000 манатов. Следует отметить, что сходная тенденция характерна и для взыскания возмещений вреда окружающей среде, причиненного в результате несоблюдения требований по охране воздуха и земель (таблицы 2.2 и 2.4).

Таблица 2.2. Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране воздуха, 2003–2009 годы

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество аварийных выбросов загрязнителей в атмосферу	..	3	1	..	..	..	..
Количество инспекций	1 148	662	621	632	626	520	568
– количество случаев несоблюдения предельных значений выбросов в атмосферу	257	153	168	296	179	58	111
– процентная доля несоблюдения	22	23	27	47	29	11	20
Количество правонарушителей, понесших административную ответственность	271	131	172	296	179	52	111
Сумма штрафов, в тыс. манатов	13,7	8,3	11,8	12,5	16,3	187,9	276,7
Сумма возмещений ущерба в результате несоблюдения требований по охране воздуха, в тыс. манатов	7,3	6,0	21,7	19,2	9,7	34,4	2,2

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Таблица 2.3. Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране вод, 2003–2009 годы

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество аварийных сбросов загрязнителей в водные объекты	1	3	..	..	..	..	..
Количество инспекций	637	465	394	297	351	154	211
– количество случаев несоблюдения предельных значений по сбросам в воду	130	96	145	210	149	49	71
– процентная доля несоблюдения	20	21	37	71	42	32	34
Количество правонарушителей, понесших административную ответственность за несоблюдение водного законодательства	171	163	141	210	149	48	71
Сумма штрафов, в тыс. манатов	14,3	10,3	11,2	10,2	9,4	295,9	175,4
Сумма возмещений ущерба в результате несоблюдения водоохранного законодательства, в тыс. манатов	1,6	203,2	29,7	23,3	50,9	2,6	0,4

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

ДООС также проводит инспекции и другие мероприятия для обеспечения выполнения законодательства об охране земель, в том числе требований, касающихся экологически обоснованного обращения с производственными и бытовыми отходами. К сожалению, по этому вопросу отсутствуют дезагрегированные статистические данные (таблица 2.4), что затрудняет полноценную оценку результативности деятельности природоохранных инспекторов в этой области. Суммы штрафов и возмещений ущерба, нанесенного несоблюдением законодательства об охране земель, по сравнению с 2003 годом существенно увеличились, в то время как количество случаев несоблюдения варьировалось, достигнув наивысшего значения в 2007 году. Сокращение числа соответствующих инспекций в 2008–2009 годах является дополнительным подтверждением тенденции к сокращению числа инспекций, проводимых природоохранными инспекторами, после введения в конце 2007 года новых более жестких штрафов. Таким образом, в Азербайджане число экологических инспекций находится в зависимости от величины поступлений от штрафных санкций,

которые должны быть взысканы инспекторами в пользу Экологического фонда, управляемого МЭПР (глава 5). Кроме того, сравнительный анализ статистических данных о суммах штрафов и возмещений за экологический ущерб биоразнообразию, воздушной и водной средам показывает, что именно деятельность по обеспечению выполнения требований по охране земель является основным источником поступлений в Экологический фонд.

В области охраны флоры, фауны и охраняемых территорий МЭПР сочетает функции инспекционного и правоприменительного органа с функциями регулятора, определяющего порядок пользования этими ресурсами. Каждый департамент, ответственный за использование и охрану определенных видов природных ресурсов (лесных, рыбных, охраняемых территорий), имеет в своем составе специальный сектор, занимающийся надзором за соблюдением соответствующих положений законодательства. Так, в Департаменте охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых природных территорий существует сектор, ответственный за контроль соблюдения законодательства о сохранении биоразнообразия, а также штат инспекторов охраняемых территорий. В Департаменте лесного хозяйства эта обязанность возложена на сектор по надзору за соблюдением лесного законодательства. И наконец, в Департаменте воспроизводства и охраны водных биоресурсов есть инспекция по охране водных биоресурсов с четырьмя территориальными отделами.

Таблица 2.4. Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране земель, 2003–2009 годы

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество правонарушителей, понесших административную ответственность за несоблюдение	233	322	706	744	922	477	422
Сумма штрафов, в тыс. манатов	12,1	13,1	39,1	31,1	66,8	1 078,3	859,3
Сумма возмещений ущерба, причиненного несоблюдением законодательства об охране земель, в тыс. манатов	1,8	106,1	31,6	68,0	94,1	131,9	13,1

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Данные об инспекционной и правоприменительной деятельности Департамента охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых природных территорий за период 2005–2009 годов приведены в таблице 2.5. К сожалению, данные за период 2003–2004 годов отсутствуют ввиду реорганизации этого органа, проводившейся в данный период. Кроме того, в 2005–2006 годах полномочия Департамента были расширены за счет включения в них мониторинга соблюдения и обеспечения выполнения правил охоты. Вследствие этого такие показатели результативности его деятельности, как число выявленных случаев несоблюдения и величина поступлений от штрафных санкций, а также возмещений причиненного вреда с 2005 года неуклонно увеличивались. Помимо наложения административных штрафов и предъявления претензий за экологический вред, Департамент охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых природных территорий проводил большую работу по привлечению правонарушителей к уголовной ответственности.

Таблица 2.5. Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства о сохранении биоразнообразия и особо охраняемых природных территорий, 2005–2009 годы

	2005	2006	2007	2008	2009
Количество случаев несоблюдения	135	149	348	431	698
Сумма поступлений от штрафных санкций возмещений вреда, в тыс. манатов	16,7	33,7	71,4	137,8	228,7
Конфисковано ружей	5	11	32	41	25
Конфисковано плавсредств		3	9	6	37
Рассмотрено дел в рамках процедуры административного разбирательства	101	112	301	339	633
Число возбужденных уголовных дел	20	26	22	25	25

Источник: Департамент охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых природных территорий Министерства экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Департамент воспроизводства и охраны водных биоресурсов выполняет функции мониторинга соблюдения и обеспечения выполнения законодательства совместно с местными органами полиции. Последние имеют право налагать административный штраф за несоблюдение законодательства об охране водных биоресурсов, в то время как указанный выше департамент МЭП отвечает за истребование компенсаций за вред, причиненный окружающей среде. В таблице 2.6 приводятся данные об использовании инструментов правоприменения обоими органами. В этой связи следует упомянуть о том, что в данной области весьма активно используется возможность уголовного преследования. Кроме того, следует особо отметить, что число возбужденных уголовных дел резко возросло – с 13 дел в 2006 году и 17 дел в 2007 году до 77 в 2009 году. Одной из возможных причин этого является несоразмерность уголовных и административных санкций за незаконный промысел рыбы и незаконную охоту на водных животных со стороны физических лиц. Размеры соответствующих уголовных санкций остаются достаточно низкими (100 – 1 000 манатов), в то время как размеры административных штрафов в сентябре 2007 года были резко увеличены (700 – 1 700 манатов), и в настоящее время такие штрафы являются более жестким наказанием.

На сегодняшний день в Азербайджане отсутствует стратегический подход к обеспечению соблюдения природоохранных требований и нормативов. Некоторые краткосрочные приоритеты в этой области устанавливаются специальными решениями Президента и Кабинета министров. Например, 4 июля 2008 года был принят Указ Президента № 792 о применении Закона об автомобильном транспорте. Этим указом, среди прочего, установлены требования к мониторингу соблюдения экологических норм, касающихся шума и выбросов в атмосферу, в процессе лицензирования транспортных средств, используемых для перевозки населения. В 2008-2009 годах президентскими указами были установлены нормативы по вибрации и шуму в жилых и общественных зданиях, а также определены полномочия МЭП, Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения по проведению мониторинга соблюдения и обеспечению выполнения этих нормативов. Кроме того, президентскими указами в 2007 и 2008 годах были установлены приоритетные задачи по обеспечению соблюдения нормативов сбросов производственных и бытовых сточных вод в Каспийское море.

Таблица 2.6. Соблюдение и обеспечение выполнения законодательства об охране водных биоресурсов, 2003-2009 годы

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество установленных случаев несоблюдения	72,0	160,0	204,0	215,0	240,0	165,0	127,0
Количество лиц, привлеченных к ответственности за несоблюдение	72,0	165,0	206,0	204,0	226,0	146,0	104,0
Количество административных правонарушений	24,0	136,0	141,0	185,0	166,0	61,0	4,0
Количество гражданских исков, рассмотренных судами первой инстанции	32,0	37,0	40,0	20,0	42,0	20,0	18,0
Количество возбужденных уголовных дел	16,0	21,0	13,0	13,0	17,0	21,0	77,0
Сумма наложенных штрафов, в тыс. манатов	0,7	1,7	2,3	2,7	2,7	2,3	10,4
Сумма истребованной компенсации за причинение вреда окружающей среде, в тыс. манатов	15,2	19,7	30,5	39,2	35,7	36,0	47,3

Источник: Департамент воспроизводства и охраны водных биоресурсов Министерства экологии и природных ресурсов, 2010 год.

2.4 Инструменты оценки

Государственная экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду

Законодательная база Азербайджана, регулирующая проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС), по сравнению с 2002 годом не претерпела изменений. ГЭЭ проводится Управлением государственной экспертизы МЭПР на основе общих положений главы VII Закона об охране окружающей среды. Инструмент ОВОС в Азербайджане по-прежнему применяется на основе Справочного руководства по процессу ОВОС 1996 года, которое было одобрено еще Государственным комитетом по экологии и контролю за природопользованием и не является юридически обязывающим документом. В силу этого проведение ОВОС в соответствии с внутренним законодательством не является обязательным. В этой связи следует отметить, что Экологический центр при МЭПР разработал проект закона об экологической экспертизе и проект положения о проведении оценок воздействия на окружающую среду, которые в настоящее время проходят процедуру согласования в различных министерствах. Однако ясность в вопросе о том, будут ли эти проекты утверждены и когда, по-прежнему отсутствует.

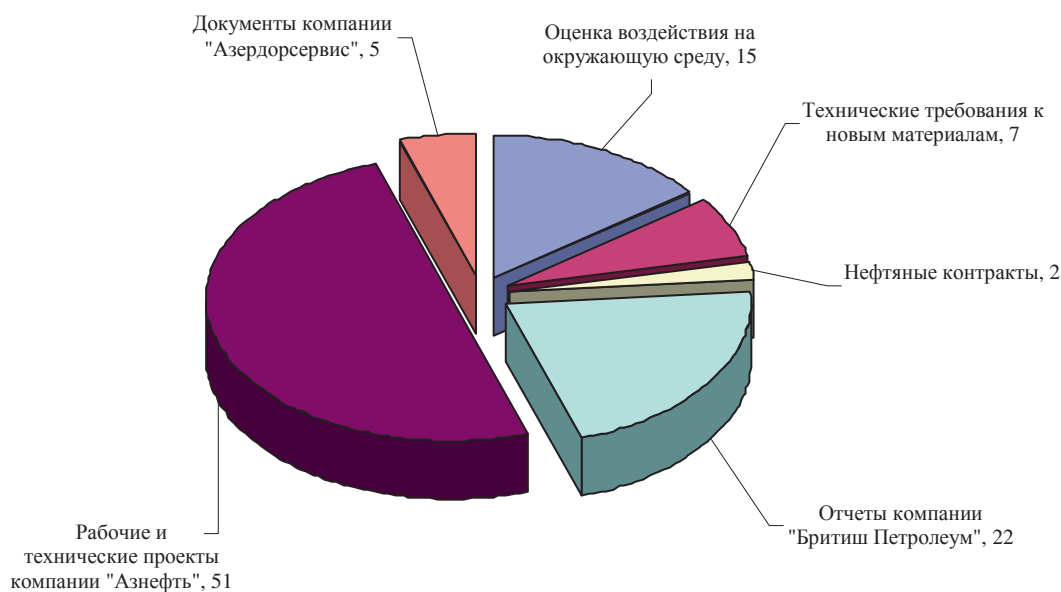
Согласно информации, представленной Сектором экспертизы проектов и оценки воздействия на окружающую среду Управления государственной экспертизы, ежегодно выдается около 80–100 заключений ГЭЭ. В 2009 году Управление государственной экспертизы представило заключения ГЭЭ по 102 документам. Разбивка по видам документов содержится на диаграмме 2.3. В Азербайджане документация по ОВОС является одним из видов документации, подлежащей рассмотрению в рамках ГЭЭ.

В статье 54 Закона об охране окружающей среды в качестве объектов ГЭЭ определены различные документы, в том числе документы по государственным и частным проектам, связанным со строительством и модернизацией объектов, новыми техникой, технологиями и материалами. Как видно из диаграммы 2.3, на практике ГЭЭ проводятся по более широкому кругу документов, включая нефтяные контракты и отчеты о результативности экологической деятельности некоторых крупных компаний. Во многих случаях, если исходить из действующих законодательных положений, не ясно, каким образом можно установить, должен ли проект или документ проходить ГЭЭ, и, судя по всему, такие решения нередко принимаются по усмотрению Управления государственной экспертизы.

Процесс ГЭЭ крайне централизован, и все относящиеся к нему и ОВОС вопросы решаются непосредственно Управлением государственной экспертизы в Баку. Однако в Секторе экспертизы проектов и оценки воздействия на окружающую среду работает только шесть сотрудников, что является одним из основных препятствий на пути к более активному развитию ОВОС в Азербайджане.

Согласно информации, предоставленной Управлением государственной экспертизы, предварительный отбор проектов для определения того, подлежат ли они процедуре ОВОС, проводится на основе подготовленной Всемирным банком классификации проектов, а именно в отношении проектов категорий А и В. Опрошенные представители НПО отметили, что процедуру ОВОС проходят проекты, финансируемые международными финансовыми учреждениями или осуществляемые крупными многонациональными компаниями, а также некоторые крупные проекты, реализуемые местными компаниями. Также согласно их информации, во многих случаях по таким проектам проводится неполная ОВОС без последующего уведомления общественности и процедуры участия общественности, требуемых Орхусской конвенцией. Однако МЭПР считает, что применяемая им практика ОВОС в отношении государственных и частных проектов отвечает требованиям соответствующих документов ЕЭК ООН, а именно Орхусской конвенции и Конвенции Эспо.

Диаграмма 2.3. Виды проектов и документов, подлежащих государственной экологической экспертизе, 2009 год



Источник: Сектор экспертизы проектов и ОВОС Управления государственной экспертизы Министерства экологии и природных ресурсов, 2010 год.

В 2009 году процедура ОВОС проводилась по 15 проектам хозяйственной деятельности, большинство из которых имели отношение к строительству и модернизации дорог и автомагистралей. Кроме того, ОВОС проводилась в отношении проекта по добыче нефти на месторождении "Чираг-2" и по проектам строительства мусоросжигательного завода в Балаханах, предприятия по производству глюкозы в Огузе, предприятия по производству соли на озере Масазыр, модернизации Гарадагского цементного завода и строительства "Башен пламени" в Баку. Следует отметить, что согласно анализу данных, в большинстве случаев окончательные решения о размещении этих объектов и проектов были утверждены до проведения ОВОС, а некоторые объекты в момент проведения ОВОС уже находились на стадии строительства, например предприятие по

производству соли на озере Масазыр и предприятие по производству глюкозы в Огузе. Такая ситуация, в частности, обусловлена отсутствием в действующем законодательстве юридически обязывающих положений об ОВОС и неинтегрированностью процедуры ОВОС в систему принятия решений по государственным и частным проектам, потенциально способным оказывать существенное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с Постановлением № 42 Кабинета министров от 15 марта 2000 года МЭПР также должно принимать участие в принятии решений по вопросам выделения земельных участков под строительство промышленных объектов, железных и автомобильных дорог, линий электропередачи и нефтепроводов. Однако с учетом централизованного характера процесса принятия решений роль МЭПР во многих случаях ограничивается установлением некоторых экологических требований относительно использования земельного участка, выделяемого для конкретного проекта. Кроме того, в случаях выделения на эти цели муниципальных земель в соответствии с Законом № 274-ПQ от 15 марта 2002 года об утверждении положения о подготовке и согласовании документов о выделении муниципальных земель представители МЭПР участвовать в процессе принятия решений не имеют права.



Дом правительства на площади Азадлыг, Баку

В отношении требований, касающихся участия общественности в процедуре ОВОС, следует отметить, что действующее национальное законодательство не гарантирует общественности такие права. Закон об охране окружающей среды предусматривает для представителей широкой общественности возможность принимать участие в рассмотрении крупных проектов в рамках ГЭЭ благодаря их введению в специальные экспертные комиссии по ГЭЭ. По словам Управления государственной экспертизы, эта возможность рассматривается в качестве одного из вариантов вовлечения общественности, поскольку общественные слушания проводятся только по ограниченному числу проектов, подлежащих процедуре ОВОС. В целом участие общественности в ОВОС по-прежнему относится к вопросам, решение по которым принимается по усмотрению разработчиков планируемого вида деятельности с потенциально значительным воздействием на окружающую среду, поскольку действующее национальное законодательство не обязывает их делать это.

Стратегическая экологическая оценка

В законодательстве отсутствуют положения, прямо упоминающие стратегические экологические оценки (СЭО), хотя в статье 51 Закона об охране окружающей среды определены некоторые виды стратегических экологических решений, подлежащих рассмотрению в рамках ГЭЭ.

Речь идет о государственных и местных программах, касающихся развития, документации по вопросам развития отраслей экономики, а также учебно-методической и нормативно-технической документации об охране окружающей среды. По словам Управления государственной экспертизы, объектом рассмотрения при проведении ГЭЭ являлись как минимум две программы социально-экономического развития регионов Азербайджана, но в проекте законодательства такая практика не предусматривалась.

Экологический аудит

В настоящее время, несмотря на соответствующие положения главы XII Закона об охране окружающей среды, в Азербайджане не проводится активной работы по экологическому аудиту. Как правило, этот инструмент применяется крупными зарубежными компаниями, работающими в стране, или компаниями, финансируемыми международными финансовыми учреждениями.

Экологическое лицензирование

В национальном природоохранном законодательстве отсутствуют положения о проведении экологического лицензирования. В докладе об оценке эффективности системы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Азербайджане, опубликованном в 2004 году Сетью кавказских природоохранных НПО, отмечалось, что "в стране отсутствует система лицензирования экспертов по ОВОС, хотя практика их участия в ОВОС в качестве независимых консультантов получает все большее распространение, особенно среди представителей НПО и академических кругов". Однако Министерство экологии и природных ресурсов до сих пор не разработало законодательную базу для выдачи таких лицензий.

В Азербайджане существует система лицензирования в связи с вопросами обеспечения безопасности в промышленности, горнодобывающей отрасли, строительстве, туризме, на общественном транспорте и т.д. Однако в требованиях на выдачу таких лицензий экологические аспекты не учитываются, и МЭПР не участвует в выдаче соответствующих лицензий.

2.5 Обеспечение соблюдения

Мониторинг и отчетность

Мониторинг соблюдения экологических требований и нормативов, а также инспекции, проводимые с этой целью, рассматриваются в Азербайджане в основном как административный барьер, препятствующий экономическому развитию страны. Соответственно, в начале 2000-х годов был введен порядок, предусматривавший определенные ограничения в отношении проведения проверок на предприятиях и контроль за ними со стороны Министерства экономического развития, включая инспекции, проводимые природоохранными инспекторами. С другой стороны, в 2008 году были установлены крайне высокие ставки штрафов за многие виды административных правонарушений с целью сдерживания потенциальных правонарушителей.

Таким образом, Азербайджан считает, что в целом крайне жесткие денежные штрафы являются достаточным инструментом для обеспечения соблюдения. Применение природоохранными инспекторами мер реагирования нерепрессивного характера не предусмотрено законодательством, и единственным исключением является несоблюдение законодательства об экологическом образовании и просвещении населения, предусмотренное в статье 84-1 Кодекса об административных правонарушениях. В большинстве случаев при выявлении нарушения природоохранного законодательства компетентный орган, как правило, должен наложить административный штраф и, при необходимости, принять меры для обеспечения его взыскания. В дополнение к этому он должен потребовать возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате несоблюдения. Кроме того, применение мер реагирования нерепрессивного характера во многих случаях может явиться причиной для подозрений о возможной коррупции природоохранных инспекторов, поскольку они

наделены полномочиями по своему усмотрению решать вопрос о наложении или неналожении штрафа на правонарушителя. Еще один фактор, побуждающий инспекторов отдавать предпочтение штрафам, заключается в том, что оценка результативности работы органов, обеспечивающих выполнение природоохранного законодательства в Азербайджане, дается исходя из количества налагаемых ими штрафов и взыскиваемой ими суммы штрафных санкций.

Содействие соблюдению и его облегчение

В то же время для решения проблемы сбросов загрязняющих веществ в Каспийское море на практике применялся другой подход, основанный на обеспечении соблюдения, при котором на строительство водоочистных сооружений выделяются государственные средства. В данном случае в соответствии с указами Президента № 2244 от 20 июня 2007 года и № 2867 от 13 июня 2008 года необходимые финансовые ресурсы выделялись из Резервного фонда Президента. Основанием для выделения таких средств являются результаты мониторинга состояния Каспийского моря, проводимого Управлением комплексного экологического мониторинга Каспийского моря. Данные мониторинга публикуются в периодически издаваемых бюллетенях, которые наряду с предложениями по решению выявленных проблем загрязнения Каспийского моря направляются 14 государственным ведомствам. Однако в данном случае деятельность по обеспечению соблюдения проводится департаментом Министерства экологии и природных ресурсов, который занимается не столько правоприменением, сколько мониторингом окружающей среды.

Не удалось добиться прогресса в деле содействия более высокому уровню соблюдения путем распространения информации о результативности экологической деятельности на промышленных предприятиях среди более широких слоев общественности. И это касается не только внедрения таких передовых инструментов, как регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) или экосертификация для целей экотуризма или устойчивого туризма. Кроме того, МЭП не располагает собственной информационной системой или системой отчетности, необходимой для регулярного распространения информации об установленных случаях несоблюдения и примененных санкциях за несоблюдение. Вследствие этого информация по конкретным случаям несоблюдения и мерам природоохранного характера, как правило, не раскрывается.

Более того, существенная доля исходной информации, полученной в ходе мониторинга, инспекций и правоприменительной деятельности, недоступна для широкой общественности. Часть этой информации, а именно периодические краткие отчеты о мониторинге соблюдения и мерах по обеспечению выполнения требований в отношении охраны атмосферного воздуха, воды и земли, которые готовит Департамент охраны окружающей среды, представляется Государственному комитету по статистике. Эти данные собираются по форме статистической отчетности "1 - охрана окружающей среды" и доводятся до широкой общественности через печатные издания и вебсайт Государственного комитета по статистике. Однако сводные данные о результатах инспекционной деятельности и деятельности по обеспечению выполнения законодательных требований, касающихся охраны флоры и фауны, включая леса и особо охраняемые природные территории, в статистической отчетности отражения не находят.

2.6 Продвижение систем управления окружающей средой на предприятиях

Согласно данным проведенного ИСО в 2008 году обследования сертификационной деятельности, в Азербайджане по стандарту ISO 14001:2004 сертифицирована 21 компания. В то же время национальные государственные органы активности в деле продвижения систем управления окружающей средой (СУОС) на предприятиях не проявляют. Система стимулирования национальных предприятий к принятию стандартов ИСО не создана. Вместе с тем Экологический центр при МЭП в настоящее время рассматривает вопрос об активизации деятельности в этой области в ближайшем будущем. Наряду с этим в 2010 году будет разработан и представлен для дальнейшего утверждения Государственным агентством

по стандартизации, метрологии и патентам ряд национальных стандартов, соответствующих нижеперечисленным стандартам ИСО по управлению окружающей средой.

Национальные стандарты будут соответствовать следующим стандартам ИСО по управлению окружающей средой:

- | | | |
|----|----------------|---|
| a) | ISO 14031-2001 | Оценка экологической эффективности – общие требования |
| b) | ISO 14040-99 | Оценка жизненного цикла. Принципы и структура |
| c) | ISO 14041-2000 | Оценка жизненного цикла. Определение цели, области исследования и инвентаризационный анализ |
| d) | ISO 14050-99 | Словарь. |

Однако ни стандарт ISO 14001 "Система управления окружающей средой. Требования и руководство по применению", ни стандарт ISO 19011 "Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента" в настоящее время не рассматриваются на предмет утверждения в качестве национальных стандартов Азербайджана.

2.7 Обеспечение выполнения нормативов по выбросам

Наиболее приоритетной задачей природоохранных инспекторов Азербайджана по обеспечению выполнения законодательства об охране атмосферного воздуха и водных объектов является мониторинг соблюдения утвержденных нормативов по выбросам. Тенденция к этому стала проявляться с все большей силой начиная с 2006 года, когда число случаев несоблюдения предельных значений выбросов практически соответствовало общему числу случаев несоблюдения (таблицы 2.2 и 2.3). Как правило, обеспечение выполнения нормативов по выбросам осуществляется на основе плановых инспекционных проверок и на основании убедительной информации, изложенной в обращениях и жалобах отдельных лиц и неправительственных организаций или публикациях в средствах массовой информации.

В соответствии со статьей 76 Кодекса об административных правонарушениях за несоблюдение нормативов по выбросам установлена административная ответственность в виде штрафов за несоблюдение утвержденных лимитов на выбросы в атмосферу и сбросы сточных вод в следующих размерах:

- a) от 2 500 манатов до 4 000 манатов для должностных лиц;
- b) от 7 500 манатов до 12 500 манатов для юридических лиц.

В некоторых случаях, например в случаях воздействий на здоровье, повлекших за собой смерть людей, нанесения существенного вреда фауне, флоре, рыбному, лесному или сельскому хозяйству или массовой гибели животных, за несоблюдение нормативов по выбросам, приводящее к загрязнению атмосферного воздуха, водной и морской среды, могут применяться уголовные наказания. Штрафы, предусмотренные Уголовным кодексом за такие экологические преступления, характеризуются меньшими размерами по сравнению с указанными выше административными штрафами, и на практике несоблюдение нормативов по выбросам ни разу не становилось причиной привлечения к уголовной ответственности в Азербайджане.

2.8 Выводы и рекомендации

Несмотря на то, что в Азербайджане есть примеры применения процедуры ОВОС в отношении некоторых проектов, в национальном законодательстве отсутствуют конкретные положения о проведении оценок воздействия на окружающую среду. Более того, критерии для определения того, является ли или не является проект объектом для проведения ГЭЭ и ОВОС Управлением государственной экспертизы Министерства экологии и природных ресурсов, по-прежнему весьма расплывчаты. Кроме того, процессы принятия решений о проведении ГЭЭ и ОВОС в этой стране чрезмерно централизованы, а находящееся в Баку подразделение, которое занимается этими вопросами, не имеет достаточного персонала. Все эти факторы препятствуют продвижению ОВОС в стране. В некоторых случаях в Азербайджане также проводятся СЭО, но в национальном законодательстве в этой связи не содержится каких-либо конкретных положений.

Уже в первом Обзоре результативности экологической деятельности Азербайджана Министерству экологии и природных ресурсов было рекомендовано модернизировать систему экологической экспертизы и относящееся к ОВОС законодательство с учетом международного опыта и практики. В нем была особо подчеркнута необходимость принять четкие руководящие принципы предварительного отбора проектов и определения содержания оценки, а также предпринять первоначальные шаги на пути к созданию более децентрализованной системы принятия решений в этой области. Кроме того, от Азербайджана требовалось разработать национальное законодательство по СЭО. С учетом нынешнего уровня и темпов экономического развития в Азербайджане эти рекомендации приобрели даже большее значение и актуальность, поскольку число государственных и частных проектов, подлежащих ОВОС, увеличивается, а решения по многим важным аспектам этих проектов, относящимся к окружающей среде, принимаются на уровне стратегических документов.

Рекомендация 2.1

а) МЭПР следует обеспечить, чтобы в основе положений, касающихся ОВОС и СЭО, лежала международно признанная практика и чтобы они были надлежащим образом проработаны и отражены в проекте закона об экологической экспертизе;

б) Кабинету министров следует ускорить процедуру утверждения проекта закона об экологической экспертизе и представить его парламенту для дальнейшего рассмотрения.

См. ниже ОРЭД-1, Рекомендация 1.3.

В Азербайджане до сих пор не принята единая стратегия обеспечения выполнения природоохранного законодательства. Как уже отмечалось выше, ряд краткосрочных приоритетов в этой области определен некоторыми специальными решениями Президента и Кабинета министров, например решениями по сбросам сточных вод в Каспийское море, причиняемым экологическим неудобствам (шум и вибрация) и выбросам в атмосферу от передвижных источников, которые были приняты соответственно в 2007-2008, 2008-2009 и 2010 годах. На практике такие решения сопровождаются принятием определенных мер со стороны природоохранных органов, а в некоторых случаях - даже выделением срочных инвестиций из Резервного фонда Президента. Однако одним из недостатков этого подхода является то, что он не позволяет разработать более эффективную систему обеспечения выполнения экологического законодательства с набором взаимоувязанных ключевых мер, которые с наибольшей степенью вероятности способны улучшить его соблюдение. Более того, он препятствует формулированию стратегического видения, необходимого для планирования деятельности инспекторов МЭПР и управления ею, в том числе для оценки потребностей в ресурсах, необходимых для решения кадровых и инфраструктурных вопросов, а также потребностей в создании потенциала. Потребность Азербайджана в разработке и осуществлении четкой стратегии обеспечения выполнения природоохранного законодательства уже отмечалось в Рекомендации 1.5 первого ОРЭД по этой стране. В дополнение к этому во втором ОРЭД особо отмечается важность того, чтобы Министерство экологии и природных ресурсов рассмотрело такие аспекты планирования

деятельности природоохранной инспекции и управления ею, как оперативное управление и управление людскими ресурсами, имеющийся и фактически используемый природоохранными инспекторами набор правоприменительного инструментария, а также показатели результативности для оценки эффективности природоохранного правоприменения.

Рекомендация 2.2

С целью учета международной практики проведения природоохранных инспекций, в частности Минимальных критериев ЕС для проведения природоохранных инспекций, Министерству экологии и природных ресурсов следует:

а) улучшить оперативное управление и управление людскими ресурсами в соответствующих структурах, включая подготовку кадров, и повысить уровень их технических возможностей;

б) на основе опыта осуществления Рекомендации 1.5, содержащейся в ОРЭД-I, рационализировать инструменты, применяемые в целях обеспечения соблюдения и правоприменения. Первым шагом могло бы явиться выделение отдельных групп в сообществе регулируемых субъектов и определение их воздействия на состояние окружающей среды. Затем следовало бы определить дальнейшие приоритеты в отношении наиболее проблемных географических районов и наиболее сильно загрязняющих среду установок, а также провести отбор правоприменительных инструментов, которые обеспечат выработку наиболее подходящих мер правоприменительного реагирования; и

с) улучшить существующий набор показателей, который в настоящее время не позволяет измерять ни параметры улучшения состояния окружающей среды (например, объемы сокращения загрязнения), ни результаты правоприменения (например, показатели соблюдения и своевременность принятия мер по обеспечению соблюдения), с тем чтобы точнее оценивать эффективность деятельности по правоприменению.

Система обеспечения выполнения природоохранного законодательства в Азербайджане практически полностью опирается на административные штрафы за несоблюдение экологических требований и нормативов. После установления природоохранными инспекторами факта несоблюдения, как правило, практически незамедлительно налагается штраф. Вместе с тем в 2007 году путем принятия поправок к Кодексу об административных правонарушениях в стране были введены крайне высокие ставки штрафов за экологические правонарушения. Хотя эта мера была направлена на обеспечение сдерживающего эффекта от административных санкций, некоторые из них, как представляется, являются несоразмерными и неэффективными. В ряде случаев штрафы, предусмотренные Уголовным кодексом, установлены в меньших размерах по сравнению с административными штрафами, предусмотренными за аналогичные незаконные действия в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях с поправками, принятыми в сентябре 2007 года, например за незаконный вылов рыбы и незаконную охоту на водных животных. Кроме того, четким сигналом в этой связи являются большое число обжалований решений о наложении административных штрафов, и несоответствие между суммами штрафов и возмещений в период 2008-2009 годов.

Рекомендация 2.3

Кабинету министров следует начать пересмотр системы административных санкций за несоблюдение с целью обеспечения их большей согласованности, соразмерности и эффективности, охватив при этом вопрос о рассмотрении ставок штрафов, введенных в 2007 году, и возможностей принятия более широкого набора административных санкций, не ограничивающегося лишь административными денежными штрафами.

Статистические отчеты, представляемые Министерством экологии и природных ресурсов Государственному комитету по статистике, не включают в себя данных об инспекциях, связанных с сохранением биоразнообразия и особо охраняемыми природными территориями, и об обеспечении выполнения соответствующих норм. Они все касаются данных о нарушениях и правоприменительных действиях, предпринятых следующими тремя департаментами МЭПР: Департаментом охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых территорий, Департаментом воспроизводства и охраны водных биоресурсов и Департаментом лесного хозяйства. Одно из негативных следствий такого положения – недоступность данных для широкой общественности.

Рекомендация 2.4

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует обеспечить доступность для общественности данных об установленных случаях несоблюдения и правоприменительных мерах (см. главу 3);

б) Государственному комитету по статистике следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов пересмотреть содержание формы статистической отчетности "1 – охрана окружающей среды", с тем, чтобы отвести в ней место для данных об установленных случаях несоблюдения и правоприменительных мерах, связанных с охраной фауны, флоры, лесов и особо охраняемых природных территорий.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендаций первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность и предшествовавшие им выводы.

При всей важности политического планирования и законодательства их успешность в целом может измеряться только по результатам осуществления. Нынешняя система государственной экологической экспертизы описана в Законе об охране окружающей среды 1999 года и применяется к весьма широкому диапазону продуктов и услуг, видов деятельности и направлений политики. В этой связи следует отметить, что она охватывает и оценку воздействия на окружающую среду, и стратегическую экологическую оценку в едином пакете без проведения четкого различия между ними. Важно обновить эту систему и привести ее в соответствие со стандартной международной практикой.

ОРЭД I – Рекомендация 1.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует принять следующие меры:

а) перестроить систему государственной экологической экспертизы вместе с законодательством об оценке воздействия на окружающую среду на основе международного опыта и практики и сформулировать при этом четкие руководящие принципы в отношении процедур предварительного отбора проектов и определения содержания их оценки; на среднесрочную перспективу следует запланировать первоначальные шаги по децентрализации системы принятия решений в этой области;

б) разработать отдельное законодательство по стратегической экологической оценке (СЭО), которая проводится на более высоком уровне национального планирования и требует более высокой степени координации.

Правительство Азербайджана (включая Министерство экологии и природных ресурсов) опирается на жесткую вертикаль органов управления, являющуюся весьма эффективной для централизованного осуществления и правоприменения. В случае природоохранного

законодательства обязанности по его соблюдению и обеспечению выполнения сконцентрированы главным образом в Министерстве экологии и природных ресурсов, и его подразделения, обеспечивающие его выполнение, нуждаются в укреплении и расширении полномочий. Для этого требуются разработка новых правовых документов и процедур, а также выделение им достаточных финансовых и людских ресурсов. В то же время следует провести четкое разграничение полномочий между центральным аппаратом и территориальными отделами, особенно в части инспекций.

ОРЭДИ – Рекомендация 1.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует провести оценку всей национальной системы соблюдения и правоприменения с целью разработки и реализации четкой правоприменительной стратегии, которая, среди прочего, должна дать возможность:

а) выявить недостатки нынешней системы соблюдения и правоприменения (например, отсутствие процедурных документов, частичное дублирование обязанностей различных ведомств, низкий уровень финансирования и мотивации, устаревшие подходы к установлению нормативов и ставок платежей, неадекватное судопроизводство) и подготовить перечень законодательных и институциональных мер по решению этих проблем. Этот перечень должен быть ядром плана действий;

б) уделять особое внимание использованию мер по содействию соблюдению (например, центры экологических технологий, добровольные экологические аудиты, системы экологического менеджмента и экоэтикетирование), параллельно с мониторингом соблюдения и правоприменением, а также созданию с этой целью жестких и прозрачных процедур.

Глава 3

МОНИТОРИНГ, ИНФОРМАЦИЯ, УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ОБРАЗОВАНИЕ

3.1 Введение

В первом Обзоре результативности экологической деятельности Азербайджана был выделен ряд областей, относящихся к мониторингу окружающей среды и управлению информацией, которые нуждались в особом внимании и улучшениях. На большинстве предприятий не проводилось мониторинга выбросов в окружающую среду. Сети мониторинга окружающей среды, находившиеся в ведении различных государственных органов, были недостаточно развитыми и неэффективными. Оснащение аналитических лабораторий было неудовлетворительным. Между органами по проведению мониторинга отсутствовала координация в отношении размещения постов мониторинга, методов отбора проб и обмена данными. В Азербайджане не публиковалось на регулярной основе какое-либо всеобъемлющее природоохранное издание.

В первом обзоре были также выявлены существовавшие в Азербайджане проблемы и узкие места, препятствовавшие доступу общественности к экологической информации и участию общественности в принятии экологических решений. Широкой общественности было непросто получить доступ к результатам мониторинга окружающей среды и собранным данным. Участие общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, ограничивалось участием в процедурах ОВОС. Жесткие процедуры регистрации НПО исключали возможность активного вовлечения гражданского общества в природоохранную деятельность. НПО также не предоставлялись достаточные возможности для внесения своего вклада в разработку национальной экологической политики.

Согласно оценке, содержащейся в настоящей главе, со времени опубликования в 2003 году первого Обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) Азербайджан добился определенного прогресса в упомянутых выше областях. Однако правительству и конкретным государственным органам еще предстоит многое сделать для превращения мониторинга окружающей среды в эффективный информационный и политический инструмент поощрения участия общественности в процессе принятия решений и повышения уровня осведомленности общественности и понимания ею ключевых вопросов, касающихся охраны окружающей среды и устойчивого развития.

3.2 Мониторинг окружающей среды

Мониторинг качества окружающей среды

Системами мониторинга качества воздуха, вод и почв, фоновой радиоактивности и биоразнообразия управляют Национальный департамент мониторинга окружающей среды (НДМОС), Национальный департамент гидрометеорологии (Гидромет), Управление комплексного мониторинга Каспийского моря и Геологоразведочная служба, которые подведомственны Министерству экологии и природных ресурсов. Местоположение станций и постов наблюдения указано на карте 3.1. Информация об изменениях в рамках отдельных сетей мониторинга после первого ОРЭД резюмирована в таблице 3.1.

Мониторинг качества воздуха

За последние десять лет в сети мониторинга качества воздуха никаких изменений не произошло. 26 станций мониторинга качества воздуха продолжают действовать в восьми населенных пунктах: Баку, Гяндже, Сумгаите, Мингечауре, Али-Байрамлы, Ленкорани, Шеки и Нахичевани. Центральной аналитической лабораторией НДМОС проводится анализ проб воздуха, отбираемых на девяти станциях мониторинга в Баку. Семь региональных аналитических лабораторий Гидрометеорологической службы осуществляют анализ проб воздуха, поступающих с 17 станций мониторинга, расположенных в других населенных пунктах.

В целом по стране осуществляются измерения по 18 параметрам. С 2003 года число измеряемых параметров не изменилось. Концентрации в воздухе ряда атмосферных загрязнителей, определенных международным сообществом в качестве наиболее вредных для здоровья человека и окружающей среды, – приземный озон (O_3), мелкодисперсные аэрозольные частицы ($PM_{2.5}$ и PM_{10}), летучие органические соединения (за исключением формальдегида), тяжелые металлы (за исключением ртути (Hg) и свинца (Pb)) и стойкие органические загрязнители – в Азербайджане не измеряются.

Таблица 3.1. Развитие сетей мониторинга окружающей среды, 2004-2010 годы

Сеть	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Мониторинг качества воздуха							
Количество городов, охваченных мониторингом	8	8	8	8	8	8	8
Стационарные станции мониторинга, включая автоматизированные станции	27	26	26	26	26	26	26
Мобильные лаборатории мониторинга	0	0	0	0	0	0	0
Станции:							
фоновый мониторинг	1	1	1	1	1	1	1
мониторинг трансграничного переноса	0	0	0	0	0	0	0
мониторинг атмосферных осадков	0	0	0	0	0	0	0
мониторинг снежного покрова	20	20	21	21	21	21	21
	5	5	5	5	5	5	5
Мониторинг качества поверхностных вод							
Водные объекты, охваченные гидрохимическими измерениями	41	41	41	42	42	42	42
Водные объекты, охваченные гидробиологическими измерениями	0	0	0	0	0	0	0
Посты фонового мониторинга	45	47	47	48	48	47	48
Пункты мониторинга подземных вод	800*	н/п	н/п	н/п	н/п	н/п	650*
Мониторинг качества почв							
Число городов, в которых проводится мониторинг тяжелых металлов в почвах	5	5	5	5	5	5	5
Число городов, в которых проводится мониторинг стойких органических загрязнителей	23	23	23	23	23	23	23
Радиационный мониторинг							
Станции измерения суточного воздействия гамма-излучения	41	41	41	41	41	42	42
Станции, проводящие отбор проб осадков с целью расчета суммарной бета-активности	11	11	11	11	11	11	11
Мониторинг лесов							
Число лесных участков, на которых проводится регулярный мониторинг	10	12	10	10	10	10	н/п
Доля (в %) лесных площадей, на которых проводится регулярный мониторинг	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	н/п

Источники: Сообщение НДМОС для Группы по ОРЭД, 2010 год.

Примечание: * – приблизительное значение, н/п – данные не представлены.

Методы отбора проб и анализа соответствуют требованиям руководств 1989 и 1995 годов и никогда не рассматривались и не пересматривались. Отбор проб продолжает осуществляться вручную в соответствии с так называемой "неполной программой": пробы отбираются три раза в сутки, а не четыре, как этого требуют нынешние правила мониторинга. Низкая периодичность измерений и отсутствие автоматизированного измерительного оборудования не позволяют регистрировать аварийные или преднамеренные краткосрочные выбросы загрязнителей в атмосферу.

В целом результаты мониторинга свидетельствуют о сохраняющемся превышении уровнями загрязнения воздуха национальных нормативов качества воздуха (предельно допустимых концентраций (ПДК)) по пыли, монооксиду углерода (СО) и оксидам азота (NO_x) в Баку и других городах (см. главу 6).

В 2010 году Кабинет министров выделил 5 млн. манатов на установку пяти автоматизированных станций мониторинга в Баку. Эти станции, вступление в строй которых запланировано на начало 2011 года, в числе других параметров будут обеспечивать мониторинг озона (O₃), PM_{2,5} и PM₁₀. Ожидается, что НДМОС получит дополнительные средства на установку еще двух автоматизированных станций мониторинга в Сумгаите.

В настоящее время с Норвегией ведется обсуждение вопроса об оказании стране помощи в создании станции фоновый мониторинга и мониторинга трансграничного переноса на границе с Российской Федерацией.

Мониторинг внутренних поверхностных вод

Качество поверхностных вод в Азербайджане измеряется на 50 постах наблюдения, оборудованных на 42 водных объектах (27 реках, 4 водохранилищах, в одном порту и на 10 озерах). Пробы воды берутся сверху и снизу по течению от мест сброса сточных вод. Измерения охватывают основные ионы, газы, биогенные вещества, восемь конкретных загрязнителей (нефть и нефтепродукты, фенолы, ДДТ и т.д.), 16 тяжелых металлов, а также гидрологические и физические характеристики. С 2003 года состав измеряемых параметров не изменялся. Хотя проведение гидробиологических наблюдений за поверхностными водами обязательно в соответствии с национальными правилами мониторинга (Постановление № 90 Кабинета Министров от 1 июля 2004 года), такие наблюдения в Азербайджане не проводятся. НДМОС планирует приступить к гидробиологическим измерениям на одном из озер в 2010 году.

С 2005 года НДМОС осуществляет отбор проб воды на трансграничных участках рек Куры и Аракса. Три раза в неделю проводится анализ проб воды на выявление загрязнения нефтью, нефтепродуктами, фенолами, пестицидами и некоторыми другими загрязнителями. Раз в месяц пробы анализируются на выявление в воде тяжелых металлов. Анализы проб воды проводятся в двух современных аналитических лабораториях, созданных в Газахском (река Кура) и Бейлаганском (река Аракс) районах.

В вопросах мониторинга и оценки качества воды в реке Куре Азербайджан сотрудничает с Грузией (см. главы 4 и 7).

Мониторингом поверхностных вод, используемых для забора воды в целях питьевого водоснабжения и в рекреационных целях, занимается Центр эпидемиологии и гигиены Министерства здравоохранения.

В 2004–2005 годах в рамках проекта НАТО/ОБСЕ, касающегося водосборного бассейна рек Куры и Аракса, были проведены исследования в дельте реки Куры. Ежемесячно в 35 пунктах отбирались пробы воды в целях мониторинга тяжелых металлов и общих характеристик. В развитие данного проекта также проводился мониторинг радионуклидов и СО₃. В 2005 году МАГАТЭ провело радиологическое обследование рек Куры и Аракса на территории Азербайджана.

Мониторинг в Каспийском море

Управление комплексного мониторинга Каспийского моря осуществляет мониторинг 955-километровой береговой полосы Азербайджана в 341 пункте мониторинга в отношении стоков, поступающих в Каспийское море (310 промышленных предприятий, установки по очистке сточных вод, реки), и 31 промышленной установки (например, платформы, эксплуатируемые в открытом море). Во время купального сезона совместно с соответствующими подразделениями министерств здравоохранения и по чрезвычайным ситуациям оно проводит мониторинг примыкающих к пляжам вод, отведенных для купания. Во время проведения инспекционных проверок соблюдения требований НДМОС осуществляет мониторинг тех же наземных источников загрязнения, что и Управление комплексного мониторинга Каспийского моря. Мониторинг, проводимый двумя подразделениями одного и того же Министерства, не координируется. Сопоставление результатов анализа проб проводится нерегулярно.

В 2008–2009 годах было проведено четыре морских экспедиции во все национальные секторы стран, участвующих в Каспийской экологической программе (за исключением Исламской Республики Иран). Эти экспедиции проводились при поддержке национальных экспертов. Их целью являлось оказание помощи странам в разработке регионального плана по мониторингу качества воды и оценке загрязнения Каспийского моря с уделением особого внимания загрязненным зонам, вызывающим беспокойство. В Бакинской бухте и в прибрежной зоне Сумгаита были выявлены высокие концентрации нефтепродуктов, фенолов и мышьяка. В донных отложениях канализационного канала в Шриванском районе, а также реки Куры и Бакинской бухты отмечены высокие концентрации хрома, меди и других металлов. В Бакинской бухте был выявлен высокий уровень загрязнения отложений бензо(а)пиреном. Несмотря на общее запрещение дихлордифенилтрихлорэтана (ДДТ), в аллювиальных отложениях бассейна рек Куры и Аракса отмечены высокие концентрации хлорированных органических пестицидов и ДДТ.

Азербайджан принял активное участие в трансграничном диагностическом анализе (ТДА) Каспийского моря, который был проведен в 2007 году (первый анализ проводился в 2002 году). ТДА проводится в форме научно-технической оценки, с помощью которой выявляются и количественно оцениваются связанные с водой экологические проблемы региона Каспийского моря, анализируются их причины и оцениваются их экологические и экономические последствия. ТДА позволил заложить техническую основу для разработки национальных планов действий по Каспийскому морю, а также стратегической программы действий. В рамках ТДА-2007 был озвучен призыв к вводу в действие комплексной программы мониторинга в отношении рыбных промыслов и загрязнения, а также океанографических аспектов с целью более точной оценки состояния морского биоразнообразия в Каспийском море. Азербайджан предпринимает определенные шаги в этом направлении.

Мониторинг подземных вод

В период с 2004 по 2010 год Геологоразведочная служба сократила число скважин своей стационарной сети мониторинга с примерно 800 до около 650. Уровни, температура и расход потока подземных вод, как правило, измеряются три раза в месяц, в то время как качество химического состава вод в водных горизонтах, в отношении которых проводится мониторинг, – один раз в год. Со времени подготовки первой ОРЭД количество и типы измеряемых параметров не изменились.

Мониторинг качества почв

НДМОС продолжает проводить регулярные измерения по параметрам качества почв в различных районах и на различных промышленных объектах. В Баку, Гяндже, Мингечауре, Сумгаите и Ширване проводится мониторинг почв по 10 тяжелым металлам. На Апшеронском полуострове и в городах Сальяне, Ширване и Сиазане осуществляется мониторинг загрязнения почв нефтью и нефтепродуктами. Дважды в год в трех районах страны проводятся измерения загрязнения сельскохозяйственных земель хлор- и фосфорорганическими соединениями, пестицидами и

гербицидами. Измерения проводятся поочередно в различных районах, с тем чтобы охватить каждый из подлежащих почвенному мониторингу районов, каковых насчитывается 21, каждые семь лет. НДМОС ежемесячно получает статистические данные о загрязнении почв токсичными и бытовыми отходами во всех городах и районах Азербайджана. Кроме того, он собирает данные о загрязнении почв в результате атмосферных осадков на 21 наблюдательном посту.

Радиоактивность

В 2009 году НДМОС увеличил на одну общее число станций (42), на которых в Азербайджане проводятся измерения уровня фоновой радиации. Наряду с этим в 2009 году в рамках соглашения о техническом сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) Азербайджан создал автоматизированную систему мониторинга радиоактивного фона в приграничных районах. Через каждые 30 минут данные шести пунктов наблюдения передаются НДМОС и Центру по управлению чрезвычайными ситуациями Министерства по чрезвычайным ситуациям. Сеть из 11 станций, проводящих измерение радиоактивности атмосферных аэрозолей, не претерпела никаких изменений. Общая структура сети мониторинга радиоактивности показана на карте 3.2.

Аналитические лаборатории

Центральная аналитическая лаборатория НДМОС (Центр мониторинга загрязнения окружающей среды) имеет в своем составе семь аналитических лабораторий в Баку и в двух районах (Газахском и Бейлаганском). Из семи бакинских лабораторий пять (по воздуху, осадкам, водам, почвам и инструментам измерений) получили аккредитацию. Вопрос об аккредитации двух остальных лабораторий (по радиоактивности и микробиологии) находится в процессе рассмотрения. Лабораторное оборудование в основном было обновлено благодаря поддержке, оказанной по линии международных проектов. В 2005 году из государственного бюджета в единократном порядке были выделены средства в размере 260 000 манатов на цели укрепления лабораторий НДМОС. В 2010 году НДМОС, как ожидается, получит из государственного бюджета средства на приобретение мобильной аналитической лаборатории.

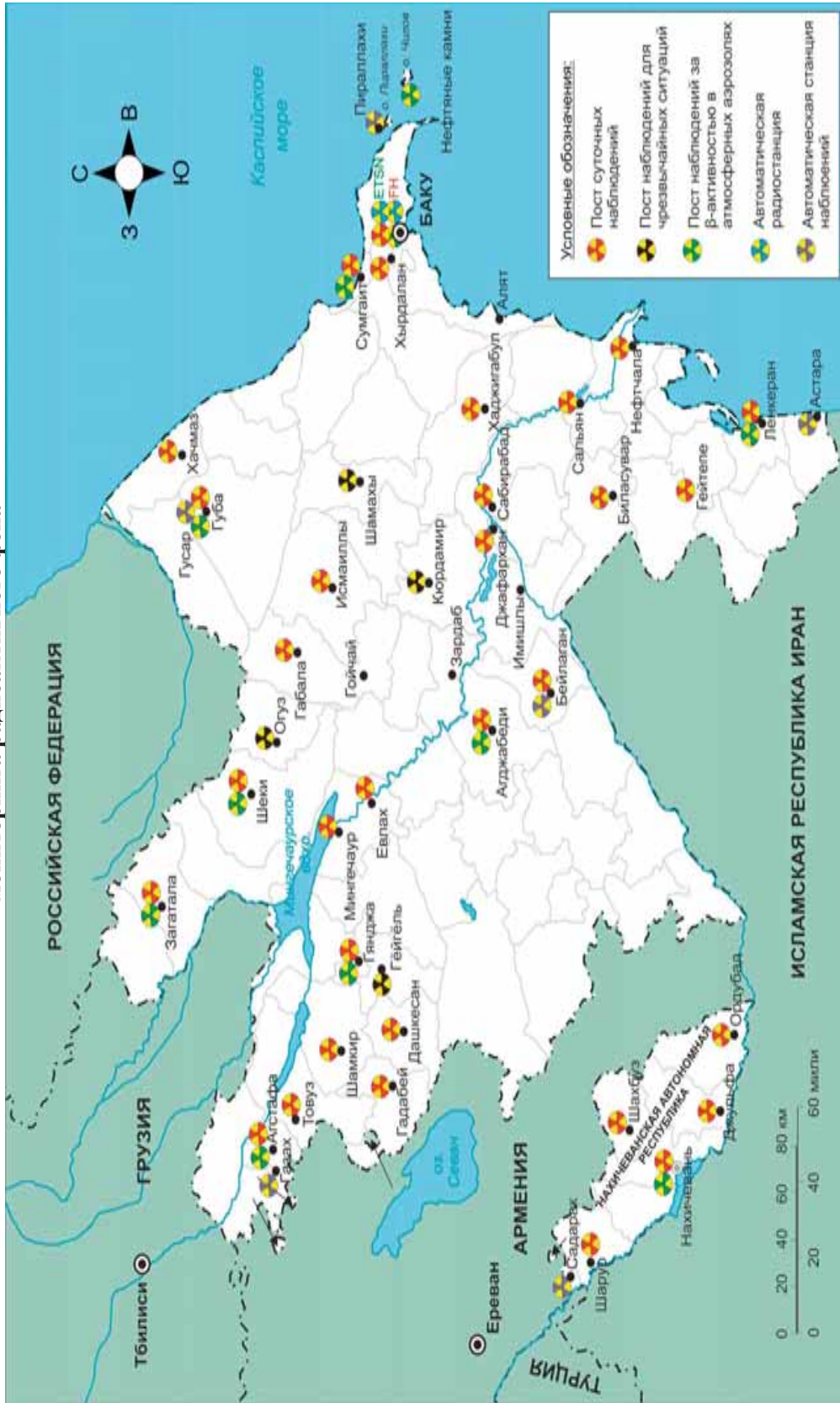
После первого ОРЭД аналитическая лаборатория Управления комплексного мониторинга Каспийского моря получила в рамках Каспийской экологической программы (КЭП) и по линии международной донорской поддержки значительное количество нового аналитического оборудования и инструментов для отбора проб. Данная лаборатория аккредитована, а ее инструменты сертифицированы.

В рамках Министерства здравоохранения действует сеть из 64 аналитических лабораторий при районных центрах гигиены и эпидемиологии. Аккредитацию получили лишь немногие из этих лабораторий.

Мониторинг биоразнообразия, включая леса

Комплексная инвентаризация лесов в последний раз проводилась в Азербайджане в 1993 году. С 2002 года инвентаризация проводится поочередно по отдельным лесохозяйственным единицам. Итоговые данные не опубликованы: они хранятся в государственной информационно-архивной базе данных об охране окружающей среды и природопользовании. Инвентаризацию всех 40 единиц планируется завершить к концу 2010 года. Ожидается, что второй цикл инвентаризации начнется в 2012 году. В 2011 году МЭП планирует организовать экспедицию по инвентаризации национальных парков.

Карта 3.2. Сеть мониторинга радиоактивного фона и β -активности в аэрозолях, а также сеть автоматизированных станций мониторинга радиоактивного фона



Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Примечание: Указание границ и названий на данной карте не означает их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

В 2004 году Научно-исследовательский институт рыбного хозяйства при Департаменте рыбного хозяйства МЭПР возобновил проведение ежегодных морских экспедиций в азербайджанский сектор Каспийского моря. Он изучает запасы осетровых четырех видов, сельдевых и популяцию тюленей, а также кормовые запасы и гидрохимические характеристики морской воды. Институт зоологии Академии наук проводит регулярные обследования рыбных и кормовых запасов в двух водохранилищах Азербайджана. На основе результатов работы экспедиций этих двух учреждений Департамент рыбного хозяйства устанавливает ежегодные квоты на вылов рыбы. Данные о популяциях рыб не публикуются, но предоставляются по запросу. Эти данные свидетельствуют о наличии тенденции к сокращению рыбных популяций как в азербайджанском секторе Каспийского моря, так и в пресноводных водохранилищах страны.

В МЭПР исследования по изучению биологического разнообразия также проводят НДМОС Департамента охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых природных территорий и Управление комплексного экологического мониторинга Каспийского моря. Администрация охраняемых территорий осуществляет мониторинг состояния биоразнообразия на этих территориях и представляет данные мониторинга МЭПР дважды в год. Указанная деятельность по сбору данных и мониторингу позволяет МЭПР, в частности регулярно обновлять данные о популяциях 126 видов птиц и 30 видов млекопитающих. Министерство сотрудничает с Кавказским отделением Всемирного фонда дикой природы (ВФДП) в деле создания базы данных для оценки и мониторинга биоразнообразия с использованием показателей (см. главу 9).

В рамках Национальной академии наук рядом институтов проводятся исследования по изучению биологических видов и экосистем страны. Институт микробиологии проводит исследования, касающиеся главным образом распространения и использования микроорганизмов в прикладных целях. Институт ботаники изучает распространение и экологию низших и высших растений и, в частности, занимается описанием новых видов водорослей Каспийского моря. Институт зоологии исследует в основном отдельные виды животных и их видовой состав.

Частный сектор также содействует мониторингу и исследованиям биоразнообразия в Азербайджане. Так, например, компания "Бритиш петролеум" (БП) занимается мониторингом биоразнообразия как на берегу, так и в морских зонах (в том числе популяций рыб, птиц и млекопитающих).

3.3 Управление информацией и отчетность

Публикации и базы данных по окружающей среде

НДМОС регулярно публикует четыре бюллетеня с результатами мониторинга (таблица 3.2). Эти бюллетени распространяются внутри МЭПР и представляются администрации Президента, Кабинету министров, парламенту (Милли Меджлис), отдельным министерствам, другим государственным структурам и муниципальным властям. Данные мониторинга размещаются на вебсайте МЭПР (www.eco.gov.az).

Таблица 3.2. Бюллетени о мониторинге окружающей среды, публикуемые НДМОС

Предмет	Периодичность	Количество экземпляров
Загрязнение воздуха и радиационный фон	Ежесуточно	28
Загрязнение поверхностных водных объектов	Ежемесячно	20
Гидрохимическое загрязнение трансграничных рек Куры и Аракса	Раз в 10 суток	30
Уровень загрязнения окружающей среды	Еженедельно	25

Источник: НДМОС, 2010 год.

НДМОС представляет МЭПР ежегодные доклады о результатах своей деятельности по мониторингу воздуха, поверхностных вод, почв, радиоактивности и биоразнообразия. Эти доклады не размещаются в Интернете и не доступны общественности. МЭПР ежемесячно готовит и размещает на своем вебсайте краткие обзоры деятельности по мониторингу, проводимой НДМОС и другими подведомственными учреждениями.

НДМОС на регулярной основе получает данные мониторинга от других занимающихся мониторингом национальных учреждений. Данные представляются по специальной форме, утвержденной МЭПР. Кроме того, он получает для проверки представляемые предприятиями статистические данные об их выбросах в атмосферу, сбросах в водные объекты и образовании на них опасных отходов. Однако нет свидетельств того, что НДМОС увязывает различные потоки данных с целью оказания содействия изучению причинно-следственных связей и формированию экологической базы данных, которая была бы удобной для пользователей и доступной для заинтересованных государственных органов и широкой общественности.

Управление комплексного экологического мониторинга Каспийского моря распространяет еженедельный бюллетень с результатами мониторинга среди 14 государственных органов. Его ежемесячный бюллетень мониторинга и резюме ежегодного доклада размещаются на вебсайте МЭПР.

Геологоразведочная служба публикует ежемесячный бюллетень о подземных водах и представляет ежегодный доклад о результатах своей деятельности по мониторингу подземных вод. Она ведет кадастр подземных вод, содержащий 18 типов данных с географической привязкой по более чем 2 500 скважинам страны. В то же время в Азербайджане не существует базы данных о качестве подземных вод. Свидетельства того, что данные мониторинга подземных вод используются в процессе принятия решений и доступны общественности, отсутствуют.

МЭПР продолжает обновлять свою государственную информационно-архивную базу данных об охране окружающей среды и природопользования. Основой для этой базы данных служат гидрометеорологическая и геологическая базы данных, а также бюллетени экологического мониторинга и ежемесячные и ежегодные доклады основных департаментов и территориальных природоохранных комитетов Министерства. Многие наборы данных и информации, хранящиеся в государственной информационно-архивной базе данных, не переведены в электронный формат и не могут быть доступны в удобной форме пользователям, в том числе широкой общественности.

Центр гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения ведет базу данных о результатах мониторинга качества воздуха в жилых районах и внутри помещений, качества воды для купания и воды, используемой в целях питьевого водоснабжения, качества почв в жилых районах, шума, вибрации и других физических воздействий, воздействия радиации и качества пищевых продуктов. Эта база данных не доступна для внешних пользователей, а Центр данных мониторинга не публикует. В последнее время Центр приступил к формированию базы данных, которая, как ожидается, будет использоваться при оценке воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье населения. В настоящее время проводится увязывание данных НДМОС о качестве воздуха, вод и почв с данными о заболеваемости населения.

Министерство здравоохранения не публикует доклады о состоянии здоровья населения и окружающей среды в Азербайджане. Однако оно регулярно размещает на своем вебсайте (www.mednet.az) информацию о качестве питьевой воды и воды для купания, а также о случаях пищевых отравлений в стране.

В Азербайджане не публикуются доклады о состоянии окружающей среды. Это противоречит обязательствам страны по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

(статья 5.4), к которой Азербайджан присоединился 23 марта 2000 года. МЭПР не создало правовой и институциональной основы для подготовки регулярных докладов о состоянии окружающей среды, как это рекомендовано в Руководящих принципах по подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды и Руководстве по подготовке докладов об оценке состояния окружающей среды, основанных на применении экологических показателей, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которые были одобрены на Киевской (2003 год) и Белградской (2007 год) конференциях министров "Окружающая среда для Европы" соответственно.

Во исполнение юридически связывающих его обязательств Азербайджан подготовил ряд сообщений для руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений (МПС). В 2010 году Азербайджан подготовил второе сообщение для органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН). В 2006 году он представил свой третий доклад по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБОООН). В 2010 году страна представила доклад о ходе работы по осуществлению ею Протокола по проблемам воды и здоровья. В том же году Азербайджан представил органам Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ) Национальный план осуществления, охватывающий базовый кадастр СОЗ в Азербайджане. В 2004 и 2010 годах Азербайджан представил национальные доклады по Конвенции о биологическом разнообразии (КБО), которые включают в себя кадастр экосистем и видов. Однако он не смог представить два обязательных национальных доклада в 2006 и 2008 годах. Азербайджан не представил страновой доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) для оценки лесных ресурсов 2010 года (глава 4).

МЭПР не размещает на своем вебсайте доклады по МПС, и они не доступны широкой общественности.



Информационный стенд, Гирканский национальный парк

Статистика окружающей среды

Государственный комитет по статистике продолжает публиковать статистический ежегодник по окружающей среде ("Окружающая среда Азербайджана"). Эта трехязычная (на азербайджанском, английском и русском языках) публикация тиражом 150 экземпляров содержит статистические данные о народонаселении, земельных ресурсах, лесах, охране и использовании водных ресурсов,

охране атмосферного воздуха, отходах, геологоразведке и энергетике, расходах на охрану окружающей среды и международных сопоставлениях. Комитет также публикует периодические бюллетени, посвященные опасным отходам и атмосферным выбросам в Азербайджане. Статистические данные об окружающей среде регулярно размещаются на вебсайте Комитета (www.azstat.org). Кроме того, основные данные об окружающей среде ежегодно публикуются в Статистическом ежегоднике. В 2006 году Комитет опубликовал результаты статистического обследования воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье человека.

Государственный комитет по статистике поэтапно расширяет сферу применения Руководства по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В 2009 году шесть показателей этого руководства были включены в обязательную статистическую отчетность страны. В том же году были начаты сбор данных о медицинских отходах и представление данных об опасных отходах в соответствии с классификацией Базельской конвенции о трансграничной перевозке опасных отходов. К 2011 году Комитет планирует завершить классификацию природоохранных расходов по отдельным источникам расходов. Однако в этой связи еще предстоит большая работа. Так, например, отсутствует достаточный объем данных о производственных отходах в Азербайджане, а качество публикуемых данных вызывает сомнение (глава 8).

3.4 Доступ к информации и участие общественности

Коммуникация с общественностью

МЭПР прилагает усилия для обеспечения доступа общественности к экологической информации. Министерство составило перечень учреждений для адресной рассылки информации, относящейся к окружающей среде, и разместило его на своем вебсайте. В дополнение к Орхусскому информационному центру, открытому при Министерстве в 2003 году, в 2007 году два аналогичных центра были созданы в Гяндже и Газахе. В этих трех центрах проводятся совещания по различным экологическим темам. Школьники, студенты, представители НПО и общественности имеют в них доступ к Интернету и публикациям по экологической тематике, распространяемым этими центрами. МЭПР намерено открыть дополнительные центры в других городах Азербайджана, включая Ленкорань, Шеки, Али-Байрамлы, Мингечаур, Губу и Нахичевань. МЭПР регулярно обновляет свой вебсайт (www.eco.gov.az). Информация на нем изложена главным образом на национальном языке, однако постепенно ведется работа по расширению английской версии сайта.

Таблица 3.3. Развитие телекоммуникаций, 2004–2009 годы

	на 100 человек					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Телефонные линии	12,0	13,0	14,0	15,0	15,0	16,0
Пользователи Интернета	5,0	8,0	10,0	11,0	17,0	27,0
Персональные компьютеры	1,8	2,3	3,1	3,7	4,4	5,7

Источник: Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики, 2010 год.

Соответствующими государственными органами Азербайджана все шире применяются для распространения экологической информации среди широкой общественности современные телекоммуникационные технологии. Тенденции в развитии этих технологий показаны в таблице 3.3.

МЭПР ведет со средствами массовой информации и НПО работу по выпуску информационных буклетов для широкой общественности, особенно буклетов, посвященных теме национальных парков и государственных природных заповедников. Оно публикует пресс-релизы и распространяет их среди журналистов и НПО. Оно также размещает пресс-релизы на вебсайте

министерства. МЭПР выпустило около 20 плакатов, призванных повысить информированность в вопросах экологии, и распространило их среди образовательных учреждений, НПО, компаний и организаций.

В Азербайджане организуется ежегодный конкурс под названием "Лучшие телевизионные передачи и статьи на экологические темы". Для школьников проводятся конкурсы рисунков "Окружающая среда глазами ребенка" и "Погода глазами ребенка". МЭПР организует в средних школах экологические семинары, а также проводит "круглые столы" для преподавателей и студентов высших учебных заведений и представителей муниципалитетов и НПО. Многие из этих инициатив финансируются Государственным фондом охраны окружающей среды.

В 2009 году МЭПР опубликовало книгу, посвященную природоохранной политике Азербайджана в период с 2003 по 2008 год. С другой стороны, несколько лет назад оно прекратило публиковать свой ежемесячный журнал "Природа Азербайджана", ориентированный на широкую аудиторию. МЭПР планирует возобновить данную публикацию в 2011 году.

МЭПР открыло "горячую линию" с целью рассмотрения запросов на предоставление информации и жалоб на нарушение природоохранного законодательства, поступающих от представителей широкой общественности. Все жалобы граждан регистрируются в специальном журнале, и, например, за первые пять месяцев 2010 года было зарегистрировано 280 телефонных звонков.

Судя по всему, отраслевые министерства, в частности министерства экономического развития, промышленности и энергетики, сельского хозяйства и транспорта, не занимаются активным распространением среди широкой общественности связанных с окружающей средой данных и информации, которые они собирают или подготавливают.

Природоохранные НПО

Как отмечается в четвертом национальном докладе по Конвенции о биологическом разнообразии (2010 год), в сферах экологического образования, экологического права, экотуризма, охраны дикой природы, природоохранных технологий, обращения с отходами и других природоохранных областях существует порядка 80 НПО. В настоящее время активно работают около 35 из них (практически все они находятся в Баку).

МЭПР поддерживает диалог с сообществом природоохранных НПО. Министерство, как и прежде, приглашает представителей отдельных НПО и средств массовой информации для обсуждения "за круглым столом" ключевых экологических проблем страны. В 2009 году по инициативе НПО было проведено четыре таких совещания, а в начале 2010 года – два совещания. МЭПР организовало "круглые столы" с НПО по темам "Экологические проблемы Каспийского моря", "Устойчивое использование водных ресурсов и охрана водоемов от загрязнения", "Защита озонового слоя", "Каспийское море – крупнейшее озеро мира" и по другим темам. Представители НПО участвуют в работе экспертных комиссий, учрежденных в Министерстве. Вместе с тем МЭПР не реализовало своего намерения учредить при Министерстве консультативный совет НПО, о котором было заявлено во время проведения первого ОРЭД.

Другие министерства, в частности министерства здравоохранения, экономического развития, промышленности и энергетики, сельского хозяйства и транспорта, не осуществляют сотрудничества с НПО по относящимся к их обязанностям вопросам, связанным с окружающей средой.

Участие общественности

Парламентские комиссии приглашают представителей общественности участвовать в деятельности рабочих групп, подготавливающих законопроекты. С общественностью проводились

широкие консультации в ходе подготовки некоторых государственных программ, в частности Государственной программы сокращения бедности. МЭПР предложило общественности участвовать в проходящей в настоящее время подготовке нового издания Красной книги.

Законодательная база для проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) со времени проведения первого ОРЭД Азербайджана не изменилась. Управление государственной экспертизы МЭПР и отделы государственной экологической экспертизы территориальных отделений МЭПР, как и прежде, включают в состав экспертных комиссий по ГЭЭ представителей научно-исследовательских и академических институтов и НПО. Проводятся общественные слушания по крупным проектам, подлежащим оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС). К примерам проведения ОВОС в последние годы относятся проекты строительства мусоросжигательного завода в Балаханах, разработки морского месторождения нефти "Чираг", строительства Сумгаитской электростанции комбинированного цикла, строительства канала "Вельвеличай-Тахтакерпю", восстановления и модернизации главного гидроинженерного комплекса Бахрамтепе, реконструкции автомагистрали "Баку – государственная граница Российской Федерации", строительства нефтяного терминала "Гарадаг – Сангачал" и эксплуатации золоторудного месторождения в районе Гадабея.

Управление государственной экспертизы МЭПР требует от разработчиков крупных проектов представлять отчеты о проведении общественных слушаний. Однако оно не разработало процедуры проведения таких общественных слушаний. Вследствие этого общественность лишь в редких случаях располагает информацией о контактных пунктах, в которые следует направлять письменные замечания или о крайних сроках направления замечаний. Представители общественности не информируются и о том, были ли учтены их замечания в решениях по итогам проведения ОВОС, и если нет, то по каким причинам. Параллельная общественная экологическая экспертиза, которая предусмотрена национальным законодательством, в Азербайджане практически не проводится. Решения по итогам ГЭЭ не размещаются на вебсайте МЭПР, хотя по запросу к ним можно получить доступ.

Общественность Азербайджана не имеет открытого доступа к процедурам выдачи экологических разрешений и лицензий. У общественности также нет беспрепятственного доступа к информации о выданных разрешениях и лицензиях и об утвержденных экологических паспортах (профилях) предприятий. Со времени проведения первого ОРЭД Азербайджану не удалось добиться заметного прогресса в обеспечении распространения информации о результативности экологической деятельности промышленных предприятий среди более широких слоев общественности. Информация об установленных случаях несоблюдения и наложенных санкциях за несоблюдение распространяется нерегулярно (см. главу 2). Часть информации размещается на вебсайте МЭПР, но лишь от случая к случаю. Представители общественности, обращающиеся с жалобами на случаи несоблюдения, информируются о результатах проведенных инспекций по проверке таких жалоб.

3.5 Экологическое образование

До последнего времени экологическое образование и соответствующая подготовка носили в Азербайджане довольно несистематический характер. Однако за последние несколько лет ситуация улучшилась. Экологическая проблематика была включена в учебные планы дошкольного и школьного образования, а в некоторых школах предлагается углубленное изучение курса экологии.

Дошкольное и школьное образование

В дошкольных образовательных учреждениях Азербайджана преподаются элементы экологии. С этой целью используются следующие методические пособия: "Экологическое воспитание в детских садах", "Программа экологического образования для детей "Хазар", экологические игры", "Моя первая книга о природе" (для детей в возрасте 3–4 лет) и "Моя первая книга о природе" (для детей в возрасте 5–6 лет).

Вопросы экологии в школах излагаются в ходе занятий по истории природы, биологии и географии. Министерство образования приступило к подготовке учебников "Экология и природопользование", "Основы экологии", "Социальная экология", "Экологическое право", "Экология и охрана окружающей среды" и "Окружающая среда, экономика и жизнь".

НПО и некоторые международные организации выдвинули инициативы по экологическому образованию в школах Азербайджана. Пример таких инициатив описан во вставке 3.1.

В некоторых районах Государственный центр экологической подготовки и образования Министерства образования открыл ряд центров экологического образования для детей и молодежи. Центр приглашает экспертов из Национальной академии наук Азербайджана, правительственных и неправительственных организаций для проведения курсов, цель которых - повышение информированности об окружающей среде.

Профессионально-техническая подготовка и высшее образование

В рамках профессионально-технической подготовки проводится обучение по следующим профессиям: егер охраняемых территорий, гид-проводник национальных парков и лесник лесного хозяйства.

В учебные планы высших учебных заведений включен ряд экологических предметов, например теоретическая экология, экологическая стандартизация и сертификация, прикладная экология, технические и технологические основы охраны окружающей среды, общая экология, состояние и проблемы окружающей среды в Азербайджане, радиоактивное загрязнение, переработка промышленных и бытовых отходов, экологическая экспертиза, мониторинг окружающей среды, промышленная экология и городская экология.

В планы учебных заведений Азербайджана включены такие предметы, как геоэкология, экология растений, экология животных, экология суши, экология человека, экологическая токсикология и экологическая эпидемиология.

Предмет "Экология" включен в перечень предметов для соискания степени бакалавра по окончании высшего учебного заведения, который утвержден постановлением № 8 Кабинета министров от 12 января 2009 года. С целью реализации этого постановления Министерством образования разработан и одобрен образовательный стандарт по этому предмету. В 2009/10 учебном году начато обучение ему на уровне бакалавра в Азербайджанском государственном педагогическом университете, Гянджинском государственном университете, Бакинском государственном университете, Азербайджанском государственном экономическом университете и Ленкоранском государственном университете.

Вставка 3.1. Инициатива "Зеленый пакет"

Бакинское представительство Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) поддерживало в период 2005-2008 годов внедрение в школах Азербайджана учебно-методического комплекта по экологическому образованию "Зеленый пакет". В рамках этой инициативы был подготовлен учебно-методический комплект "Зеленый пакет" на азербайджанском языке и проведено обучение инструкторов методике использования этого комплекта. Основная цель проекта состояла в повышении информированности детей и молодежи Азербайджана в вопросах окружающей среды. С этой целью основное внимание в рамках данной инициативы уделялось охвату молодых учителей и выпускников высших учебных заведений, направляемых в качестве учителей в сельские школы страны. Осуществляющим учреждением была НПО "Общество за устойчивое развитие", которая совместно с Министерством образования и МЭПР провела учебные семинары для 1 114 учителей средних школ и распространила пособия "Зеленый пакет" в 890 школах. Кроме того, подготовку по использованию "Зеленого пакета" прошли 50 выпускников Азербайджанского педагогического университета и 7 аспирантов Нахичеванского государственного университета (НГУ). Подготовку по использованию "Зеленого пакета" также прошли 22 преподавателя НГУ.

Источник: ОБСЕ.

Кроме того, подготовка по специальности "Экологический инжиниринг" начата в Азербайджанской государственной нефтяной академии, Азербайджанском техническом университете, Азербайджанском архитектурно-строительном университете, Сумгаитском государственном университете, Азербайджанском технологическом университете и Мингечаурском политехническом институте.

Общая численность выпускников университетов по экологической специальности ("Экология и природопользование") в период 2003–2008 годов указана в таблице 3.4.

Таблица 3.4. Подготовка в университетах специалистов по окружающей среде в 2003-2009 годах

	Количество выпускников						
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	217	221	172	177	257	258	298
Степень бакалавра	197	209	147	138	245	235	279
Степень магистра	20	12	25	39	12	23	19

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Переподготовка

Академия государственного управления при Президенте Азербайджана организует ежегодные краткосрочные курсы подготовки по вопросам окружающей среды для руководителей верхнего звена государственных учреждений. Институт подготовки и переподготовки МЭПР проводит двух-четырёхнедельные курсы подготовки и однодневные–двухдневные семинары по переподготовке для сотрудников Министерства и его подразделений. В период с 2005 по 2009 год подготовку ежегодно проходили от 106 до 175 человек. К числу изучаемых тем относятся мониторинг окружающей среды, управление охраняемыми территориями, устойчивая лесохозяйственная деятельность, оценка воздействия на окружающую среду и охрана рыбных запасов.

3.6 Правовая база и основы для разработки политики

Мониторинг и информация

Своим Постановлением № 90 от 1 июля 2004 года Кабинет министров утвердил Положение о мониторинге окружающей среды и природных ресурсов. В нем определены цели и исходные требования, например периодичность мониторинга и количество постов наблюдения для проведения 12 видов мониторинга, а именно мониторинга: атмосферного воздуха, атмосферных осадков, водных объектов, земель, запасов минерального сырья, радиоактивности, вредных физических воздействий на окружающую среду, отходов, биологических ресурсов, охраняемых территорий, а также санитарно-эпидемиологического мониторинга и мониторинга стихийных бедствий.

В соответствии с этим положением в НДМОС был создан центр сбора данных мониторинга окружающей среды. Данный центр разработал формы отчетности по мониторингу, которые государственные учреждения, осуществляющие мониторинг окружающей среды, регулярно заполняют и возвращают в Центр. Хотя данное постановление обязывает природопользователей сообщать о результатах мониторинга, проводимого ими самостоятельно, НДМОС никаких форм отчетности для предприятий разработано не было, вследствие чего предприятия данных о самостоятельном мониторинге природоохранным органам Азербайджана не представляют. Таким образом, мониторинг окружающей среды на предприятиях страны по-прежнему практически не ведется.

В 2007 году Министерство экологии и природных ресурсов своим распоряжением № 610/и от 8 ноября 2007 года утвердило форму для представления территориальными отделами МЭПР информации о состоянии окружающей среды. По этой форме каждый такой отдел представляет МЭПР квартальные отчеты, в которых охватываются источники загрязнения воздуха и воды и образования отходов на подведомственной территории, количественные и качественные параметры выбросов, а также состояние земель и биологических ресурсов.

НДМОС подготовил, но еще не опубликовал методологическое руководство по мониторингу воздуха, вод и почв. В Азербайджане не существует каких-либо институциональных структур или официальных механизмов для координации деятельности по мониторингу и сбору экологических данных, осуществляемой различными учреждениями. Интеркалибрация между аналитическими лабораториями НДМОС, Гидромета, Управления комплексного мониторинга Каспийского моря, Геологоразведочной службы и Министерства здравоохранения проводится нерегулярно или не проводится вообще.

План комплексных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджанской Республике на 2006–2010 годы, одобренный Указом Президента № 1697 от 28 сентября 2006 года, предусматривает совершенствование мониторинга качества воздуха в Баку. С целью его выполнения в настоящее время ведется закупка оборудования для пяти автоматизированных станций мониторинга, которое будет установлено в столице. В рамках других мероприятий, предусмотренных Планом, НДМОС проводит мониторинг сброса сточных вод и качества воды в 10 озерах Апшеронского полуострова.

Распоряжение Президента № 2244 от 2007 года о защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников способствовало совершенствованию мониторинга стоков, поступающих в Каспийское море с территории Азербайджана.

Доступ к информации и участие общественности

Два новых закона, вступивших в силу в 2005 году, дополнили национальное законодательство о доступе общественности к экологической информации и об участии общественности в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды. К 2005 году в состав законодательства входили Конституция и законы об охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологическом благополучии, получении информации об окружающей среде, об информации, информатизации и защите информации, о свободе информации, о порядке рассмотрения обращений граждан, о средствах массовой информации и государственной тайне. Закон о получении информации № 1024-ПQ, который был подписан Президентом Азербайджанской Республики 30 сентября 2005 года, предоставляет общественности широкие возможности для доступа к информации. Доступу общественности к информации и участию общественности в процессе принятия решений способствует Закон об административном производстве, подписанный Президентом 21 октября 2005 года.

Подробная информация об этом законодательстве содержится в представленном Азербайджаном в 2008 году на третьем Совещании Сторон Орхусской конвенции докладе о ее осуществлении.

27 июля 2007 года Президент одобрил Концепцию государственной поддержки НПО, которая направлена на формирование стабильной и эффективной системы сотрудничества между государственными органами и НПО, привлечение НПО к решению проблем, которые были сочтены важными для развития государства и общества, а также на ускорение развития гражданского общества. В этой концепции охрана окружающей среды была отнесена к числу приоритетных направлений государственной финансовой поддержки НПО. Созданный при Президенте Совет государственной поддержки НПО предоставляет НПО гранты на конкурсной основе. С этим советом сотрудничает Национальный форум НПО, объединяющий около 700 НПО, действующих в стране.

30 июня 2009 года Милли Меджлис принял поправки к законам о неправительственных организациях и о гранте, которыми установлены определенные ограничения на деятельность НПО. В соответствии с ними НПО обязаны регистрировать соглашения о предоставлении грантов в соответствующем государственном органе. В случае предоставления гранта соответствующий банковский перевод может производиться лишь при наличии такой регистрации. В Кодекс об административных правонарушениях были внесены соответствующие поправки, предусматривающие штраф в размере 1 000 - 2 500 манатов (около 1 200 - 3 000 долл. США) за несвоевременную регистрацию соглашения о предоставлении гранта.

Образование

С целью выполнения изданного в начале 2003 года Распоряжения Президента об экологическом образовании и просвещении населения Министерство образования разработало и реализовало пятилетний план по поддержке преподавания экологических предметов в государственных образовательных учреждениях. В соответствии с этим планом был издан целый ряд специализированных учебников, учебных материалов и наглядных пособий.

В соответствии с Планом дополнительных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджанской Республике на 2010-2014 годы Министерство образования должно совместно с МЭПР разработать в 2011-2012 годах государственную программу по экологическому образованию и просвещению. Для подготовки такой программы необходимо незамедлительно провести большую работу. Ввиду отсутствия концептуального подхода к экологическому образованию и изучению в школах более общих вопросов в рамках программы "Образование в интересах устойчивого развития" (ОУР) возникают сомнения в отношении того, что у большинства выпускников школ появится целостное понимание экологических проблем. Как отмечается в докладе Азербайджана по КБР за 2010 год, экологическое образование и подготовка в стране еще не находятся на должном уровне. Существующие учебный план и учебные пособия не соответствуют современным требованиям.

Азербайджан не принял национальную стратегию по образованию в интересах устойчивого развития вопреки рекомендации, содержащейся в Стратегии ЕЭК ООН по образованию в интересах устойчивого развития. В Азербайджане не учреждена межведомственная комиссия или группа экспертов с участием всех заинтересованных сторон, целью которой являлись бы разработка национальной стратегии и содействие ее последующей реализации.

3.7 Выводы и рекомендации

В целом Азербайджан сохранил свои сети мониторинга и добился определенного прогресса в их дальнейшем развитии. В настоящее время в Баку ведется работа по монтажу пяти новых (автоматизированных) станций мониторинга воздуха, которые, в частности, позволят проводить измерения приземного озона и мелкодисперсных частиц. В двух современных аналитических лабораториях начал проводиться анализ проб воды, отбираемых на трансграничных участках рек Куры и Аракса. В Азербайджане создана автоматизированная система мониторинга радиоактивного фона в приграничных районах. Управление комплексного мониторинга Каспийского моря получило значительное количество аналитического оборудования и устройств для отбора проб. Азербайджан возобновил проведение ежегодных морских экспедиций с целью изучения состояния здоровья популяций промысловых видов рыбы и тюленей в своем секторе Каспийского моря. В настоящее время ведется подготовка к инвентаризации лесов.

В то же время количество измеряемых параметров воздуха и воды не меняется с 2003 года. В Азербайджане не проводятся гидробиологические наблюдения за поверхностными и подземными водами. Методы отбора проб и их анализа соответствуют требованиям, определенным еще в руководствах 1989 и 1995 годов.

В Азербайджане не созданы институциональные структуры или официальные механизмы для координации деятельности по мониторингу и по сбору экологических данных, проводимой разными учреждениями. Интеркалибрация между аналитическими лабораториями разных учреждений, занимающихся мониторингом, проводится нерегулярно или не проводится вообще. Кроме того, практически не ведется мониторинг окружающей среды на предприятиях страны.

Рекомендация 3.1

С целью более активного выполнения политических решений, касающихся окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов следует:

а) продолжить расширение и модернизацию сетей мониторинга окружающей среды;

б) учредить рабочую группу в составе представителей своих подразделений, проводящих мониторинг, Центра гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения и Национальной академии наук для оказания помощи в координации деятельности по мониторингу окружающей среды и облегчения разработки современных руководящих материалов и подготовки кадров, а также для содействия в организации работы по интеркалибрации и в деятельности по сопоставлению результатов анализа проб;

в) разработать в дополнение к этому подробные правила мониторинга окружающей среды на предприятиях с использованием Руководящих принципов по совершенствованию мониторинга окружающей среды предприятиями и улучшению их экологической отчетности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, одобренных на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" 2007 года.

Государственные учреждения, проводящие в Азербайджане мониторинг окружающей среды и сбор данных, ведут свои собственные базы данных, которые не связаны друг с другом. Национальный департамент мониторинга окружающей среды (НДМОС) МЭПР регулярно получает данные мониторинга, проводимого другими подразделениями МЭПР, которые представляются по соответствующей форме. Кроме того, НДМОС получает для проверки экологические статистические данные, представляемые предприятиями. МЭПР, как и прежде, проводит обновление государственной информационно-архивной базы данных об охране окружающей среды и природопользовании, однако многие массивы данных и сведения хранятся в ней не в электронной форме и не являются легкодоступными для пользователей, в том числе для широкой общественности. До сих пор не создано оперативной базы данных для увязывания различных потоков данных, с тем чтобы способствовать изучению причинно-следственных связей и подготовке экологических оценок, которые были бы удобны для пользователей и доступны для всех заинтересованных государственных органов и широкой общественности. Азербайджан мог бы получить пользу от финансируемого ЕС проекта "Совместная система экологической информации" (ССЕИ), реализация которого началась в 2010 году и который осуществляется Европейским агентством по окружающей среде в сотрудничестве с ЕЭК ООН в рамках восточного партнерства ЕС и направлен на улучшение положения с наличием сопоставимой экологической информации в шести странах региона, входящих в Восточное партнерство, включая Азербайджан.

Рекомендация 3.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

а) сформировать и регулярно обновлять современную электронную базу данных, содержащую данные мониторинга окружающей среды, кадастры видов, экологическую отчетность предприятий и статистические данные об окружающей среде;

b) обеспечить доступность базы данных для всех заинтересованных государственных органов и широкой общественности, а также ее удобство для пользователей;

c) использовать эту базу данных, в частности для содействия изучению причинно-следственных связей, подготовки экологических оценок, информирования общественности и представления международному сообществу данных об окружающей среде.

Азербайджан прилагает усилия по обеспечению доступности экологической информации для общественности. МЭПР регулярно обновляет свой вебсайт и выпускает информационные бюллетени и плакаты для широкой общественности, а также пресс-релизы. В дополнение к Орхусскому информационному центру в Баку два аналогичных центра открыты в Гяндже и Газахе. МЭПР поддерживает диалог с сообществом природоохранных НПО. Представители НПО участвуют в работе экспертных комиссий, учрежденных в МЭПР. Министерство здравоохранения регулярно размещает на своем вебсайте информацию о состоянии здоровья населения и окружающей среды. В то же время министерства экономического развития, промышленности и энергетики, сельского хозяйства и транспорта не занимаются активно распространением среди широкой общественности собираемых или формируемых ими данных и информации, касающихся окружающей среды. Национальные сообщения для руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений (МПС) не размещаются на вебсайтах страны и по этой причине недоступны для широкой общественности.

Рекомендация 3.3

a) министерствам экономического развития, промышленности и энергетики, сельского хозяйства и транспорта следует регулярно размещать на своих вебсайтах данные и информацию, касающиеся окружающей среды, которые они собирают или формируют;

b) Министерству экологии и природных ресурсов следует ввести процедуру регулярного размещения на своем вебсайте национальных докладов для органов МПС на национальном языке.

В Азербайджане собирается значительный объем данных и информации по экологическим вопросам. Однако в стране не публикуются доклады о состоянии окружающей среды. Это противоречит обязательствам страны по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, Стороной которой является Азербайджан. МЭПР не создало правовую и институциональную базы для регулярной подготовки докладов об оценке состояния окружающей среды вопреки рекомендациям, содержащимся в Руководящих принципах по подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды и Руководстве по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которые были одобрены на конференциях министров "Окружающая среда для Европы" в Киеве и Белграде соответственно в 2003 и 2007 годах.

Рекомендация 3.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует подготовить для представления на утверждение Кабинета министров проект решения о создании системы периодической подготовки национальных докладов об оценке состояния окружающей среды на основе показателей с учетом согласованных на международном уровне руководящих принципов, которые разработаны для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также руководящих принципов, разработанных Европейским агентством по окружающей среде. Такая система должна, в частности, предусматривать создание:

a) межведомственной группы экспертов в составе должностных лиц Министерства экологии и природных ресурсов и его подразделений, проводящих мониторинг, Государственного

комитета по статистике, министерств здравоохранения, экономического развития, промышленности и энергетики, сельского хозяйства и транспорта, Национальной академии наук и природоохранных НПО;

б) специализированной рабочей группы поддержки в рамках Министерства экологии и природных ресурсов или под его эгидой.

Азербайджан добился определенного прогресса в деле вовлечения общественности в принятие решений по вопросам окружающей среды. Комиссии Милли Меджлиса (парламента) приглашают представителей общественности к участию в деятельности рабочих групп, занимающихся подготовкой законопроектов. Проводятся широкие консультации с общественностью при подготовке некоторых государственных программ, в частности Государственной программы по искоренению бедности. Представители научно-исследовательских институтов и НПО участвуют в экспертных комиссиях по ГЭЭ. По крупным проектам, которые подлежат процедуре ОВОС, проводятся общественные слушания. Однако для проведения общественных слушаний не разработано соответствующих процедур. Вследствие этого общественность нечасто информируется о контактных лицах, которым следует направлять письменные замечания, или о крайних сроках направления замечаний. Представители общественности также не информируются о том, были ли учтены их замечания в решениях, принимаемых по итогам ОВОС, и если нет, то на каком основании. Решения ГЭЭ не размещаются на вебсайте МЭПР, хотя к ним можно получить доступ по запросу. Кроме того, также затруднен доступ общественности к информации об экологических разрешениях и лицензиях.

Рекомендация 3.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует в консультации с НПО разработать нормативные акты, дополняющие действующие законы, с тем чтобы обеспечить наличие четких и подробных процедур, гарантирующих участие общественности в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также доступ общественности к экологической информации с целью обеспечения полного соблюдения Орхусской конвенции.

См. также Рекомендацию 2.1 настоящего обзора.

В последние годы экологические вопросы были включены в учебные планы дошкольного и школьного образования. НПО и некоторые международные организации выдвинули инициативы по экологическому образованию в школах Азербайджана. В учебные планы высших учебных заведений был включен ряд экологических предметов. Одобрен образовательный стандарт по предмету "Экология". Для гражданских служащих Азербайджана на регулярной основе организуются курсы подготовки и переподготовки. В Азербайджане принято решение о разработке в 2011-2012 годах государственной программы по экологическому образованию и просвещению. В этой связи еще предстоит много сделать. С учетом отсутствия концептуального подхода к экологическому образованию в школах возникает сомнение в том, будет ли у большинства выпускников школ целостное представление об экологических проблемах. Нынешние учебные планы и учебные пособия не соответствуют современным требованиям. В Азербайджане не принята национальная стратегия по образованию в интересах устойчивого развития (ОУР), вопреки тому, что рекомендовано в Стратегии ЕЭК ООН по ОУР. В стране не создана межведомственная комиссия или группа экспертов с участием всех заинтересованных сторон, целью которой являлись бы разработка национальной стратегии и содействие ее последующему осуществлению.

Рекомендация 3.6

а) Министерству образования и Министерству экологии и природных ресурсов следует воспользоваться процессом разработки государственной программы по экологическому образованию и просвещению, для того чтобы развернуть с участием всех заинтересованных сторон, включая средства массовой информации и НПО, обсуждение вопроса о приоритетах в деле поощрения образования в интересах устойчивого развития в стране;

б) с целью более эффективной организации такого обсуждения следует учредить национальную комиссию по вопросам образования в интересах устойчивого развития. Этой комиссии также следует поручить подготовку национальной стратегии по ОУР.

Глава 4

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

4.1 Основные результаты, достигнутые после проведения первого ОРЭД

В период 1995-2003 годов Азербайджан завершил процедуры присоединения или ратификации по 14 важнейшим многосторонним природоохранным соглашениям (МПС)¹. В последующий период в соответствии с рекомендациями, вынесенными в первом Обзоре результативности экологической деятельности (ОРЭД) в 2003 году, Азербайджан сосредоточил усилия главным образом на выполнении положений МПС. Страна добилась существенного прогресса в осуществлении некоторых из МПС в своих приоритетных сферах (см. раздел 4.2), а в отношении других процесс осуществления едва начался.

Далее, в 2003 году, Азербайджан присоединился к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, в 2004 – к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, также в 2004 году – к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (Конвенция МАРПОЛ), а в 2005 году – к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии.

По нескольким МПС Азербайджан разработал или разрабатывает стратегические документы, обеспечивающие возможности для скоординированного выполнения соответствующих обязательств, в случае же других конвенций соответствующие меры принимаются большей частью лишь от случая к случаю и в порядке реагирования на просьбы секретариатов МПС, а не в рамках реализации стратегии их инициативного осуществления. Кроме того, дальнейших улучшений требуют сотрудничество с секретариатами МПС и практика соблюдения отчетных обязанностей.

Благодаря быстрому росту ВВП на душу населения Азербайджан сейчас относится к категории стран с низкими средними доходами. Правительство могло бы существенно увеличить бюджетные расходы на решение природоохранных проблем и уменьшить зависимость от международной помощи, что позволило бы ему играть более активную роль в отношениях с партнерами по сотрудничеству и в большем объеме приобретать предоставляемые ими конкретные услуги.

4.2 Приоритеты и основы политики

В изданном в 2006 году Указе Президента о дополнительных мерах по вопросам, вытекающим из международных конвенций и соглашений по охране окружающей среды, определены основные приоритетные действия на 2006-2010 годы по большинству МПС, Стороной которых является Азербайджан.

В государственных политических документах не перечислены конкретные сферы международного природоохранного сотрудничества. Для некоторых секторов разработаны конкретные политические документы, способствующие осуществлению международных соглашений. Особо же выделены следующие приоритетные направления деятельности:

¹ В приложении II перечислены МПС, Стороной которых является Азербайджан.

- a) приведение правовой базы в соответствие с законодательством ЕС и проведение в жизнь современной природоохранной политики;
- b) защита Каспийского моря;
- c) регулирование деятельности по отходам, включая трансграничную перевозку опасных отходов;
- d) охрана и рациональное использование водных ресурсов, включая трансграничные воды;
- e) предохранение биологического разнообразия;
- f) двустороннее сотрудничество с соседними странами и странами, являющимися важными партнерами и донорами.

4.3 Институциональная и правовая база

Главным органом, ответственным за международное природоохранное сотрудничество, является Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР), которое является координатором по большинству международных конвенций, связанных с окружающей средой. Только международные конвенции, касающиеся морской среды, как, например, Конвенция 1973 года по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ), относятся к ведению Государственной морской администрации.

В число других подразделений правительства, участвующих в международном природоохранном сотрудничестве и осуществлении международных конвенций, входят Кабинет министров (например, координация деятельности министерств), Министерство иностранных дел (например, утверждение международных соглашений или проектов), Министерство сельского хозяйства (например, продуктивное использование земель, ирригация, пестициды, относящиеся к числу стойких органических загрязнителей, биоразнообразии сельскохозяйственных культур и животных), Министерство здравоохранения (например, питьевая вода и санитария), Министерство по чрезвычайным ситуациям (например, обеспечение готовности к промышленным авариям и реагирование на них) и Академия наук (например, научная работа по теме биоразнообразия).

Процесс ратификации нового многостороннего природоохранного соглашения обычно начинается соответствующим департаментом МЭПР (альтернативным вариантом может быть его инициирование какой-либо НПО) с выдвижения предложения. Координацией внутри МЭПР процесса консультаций по вопросам подготовки предложения, требующего подписи министра до его направления в Министерство иностранных дел на утверждение, занимается международный департамент. Кабинет министров проводит консультации с соответствующими министерствами и в случае положительного решения Президент после его утверждения выносит решение о том, какое министерство будет играть роль координатора. Президент, премьер-министр или министр иностранных дел от его имени подписывают Конвенцию, а парламент ратифицирует ее.

В момент подготовки обзора координация действий с донорами по природоохранным вопросам не осуществлялась.

4.4 Международное сотрудничество по экологическим вопросам, имеющим национальное значение

Биоразнообразие

Кавказ признан в качестве одной из 25 биологически богатейших и одновременно наиболее угрожаемых наземных экосистем мира. Правительство придает большое значение сохранению биоразнообразия и природы и присоединилось к различным международным соглашениям (глава 9).

С 2000 года страна является Стороной Конвенции о биологическом разнообразии, и в 2004 и 2010 годах она доложила секретариату Конвенции о ее осуществлении, однако не представила два требовавшихся доклада в промежуточный период. В представленных докладах отражены результаты инвентаризации экосистем и видов, в том числе видов, обеспечивающих агробиоразнообразие.

Согласно докладам по КБР, более 10% видов растений и многие виды животных относятся к числу находящихся под угрозой исчезновения. К настоящему времени пока еще не завершено второе издание Красной книги, которая будет представлять собой обновленный вариант первого издания 1989 года. Благодаря финансировавшемуся Глобальным экономическим фондом (ГЭФ) проекту была поддержана работа по подготовке первого национального доклада, а также по составлению Национальной стратегии и Плана действий по защите и продолжительному использованию биоразнообразия. В последнем документе, принятом в 2006 году, были определены мероприятия на период 2006-2009 годов, многие из которых уже выполнены. При осуществлении КБР Азербайджан уделяет основное внимание сохранению биоразнообразия за счет создания охраняемых территорий. С 2003 года площадь охраняемых территорий увеличилась более чем в два раза и возросла к 2010 году с 4,5% до 10,5% от общей площади страны, однако управление ими нередко все еще ведется неэффективно. Еще одним направлением деятельности является включение экологических тем в школьные программы. Меньше работы было проведено по вопросам устойчивого использования биоразнообразия или обеспечения доступа к нему и совместного использования выгод от него, а также по проблеме придания деятельности в области биоразнообразия приоритетного характера. В настоящее время в Азербайджане идет процесс выработки решения о том, разрабатывать или не разрабатывать вторую национальную стратегию и план действий в области биоразнообразия, в которых можно было бы принять во внимание эти сферы работы.

Сейчас специального законодательства по биоразнообразию не существует, однако в ряде законов и нормативных актов, в том числе в Законе 2004 года об охоте и Законе 2009 года о пчеловодстве содержится упоминание о сохранении и устойчивом использовании флоры и фауны (глава 9). Охрана биоразнообразия занимает важное место и в Тегеранской рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, в связи с которой Азербайджан принимает участие в переговорах по протоколу о сохранении биоразнообразия (см. раздел 4.5). В стадии подготовки находится проект ГЭФ/ПРООН по охране морской и береговой экосистемы.

Кроме того, Азербайджан участвует в Общеввропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия и связанной с ней работе по формированию потенциала. В июле 2010 года в Габале была проведена конференция, посвященная Международному году биоразнообразия, цель которой заключалась в обеспечении общеевропейского вклада в проведение в сентябре 2010 года соответствующего заседания Генеральной Ассамблеи.

В 2005 году Азербайджан присоединился к Картахенскому протоколу по биобезопасности к КБР. Проведенная оценка и анализ пробелов показали, что в Азербайджане отсутствует правовая база для решения проблем биобезопасности. С участием общественности и при поддержке международных экспертов был подготовлен соответствующий закон, но единого мнения по нему пока еще не достигнуто. Главным камнем преткновения является импорт генетически измененных семян, против которого выступает большая часть населения.

В 1991 году Азербайджан присоединился к Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, и в 2001 году предложил включить в Рамсарский список водно-болотных угодий международного значения два водно-болотных угодья (Аг-Гельское – 18 000 га и Кызыл-Агачское – 99 000 га). Статус Аг-Гельского государственного заповедника и Аг-Гельского государственного заказника был повышен до уровня национального парка, а их площадь увеличена с первоначальных 4 400 га до почти 18 000 га. Предполагается, что к середине 2011 года будет подготовлен соответствующий план действий. К 40-летней годовщине Конвенции в Рамсарский список должны

быть дополнительно включены водно-болотные угодья вокруг озера Сарысу, ледник Туфан, озеро Махмудчала и Мингечаурское водохранилище.

Азербайджан расположен на территории, через которую проходят маршруты миграции многих перелетных птиц. Чтобы обеспечить такую миграцию, Азербайджан в 2000 году присоединился к Бернской конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественных местообитаний. Чтобы он стал частью "Изумрудной сети", в настоящее время в рамках совместного проекта Европейской комиссии и Совета Европы по Кавказу проводится работа по определению зон, сохранение которых представляло бы особый интерес (глава 9).

Азербайджан предпринял шаги по осуществлению Вашингтонской конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и в качестве ответственного за него административного органа было назначено МЭПР, а научного – Академия наук. Постановлением Кабинета министров 2009 года были утверждены правила регулирования международной торговли находящимися под угрозой видами, благодаря которым законодательство было приведено в соответствие с обязательствами по Конвенции, а сотрудники таможенных органов прошли соответствующую подготовку. Был создан центр спасения конфискованных животных, но он пока еще не работает в полной мере. Азербайджан не представил доклады за двухгодичные периоды 2005-2006 и 2007-2008 годов. Региональная комиссия по биологическим ресурсам Каспийского моря, в состав которой входят представители прибрежных государств – Азербайджана, Казахстана, Российской Федерации и Туркменистана, а также (с 2002 года) Исламской Республики Иран, – установила квоты на экспорт осетра. В 2008 году установленные квоты не были использованы полностью, а на 2009 год их вообще не устанавливали (глава 9).

Большое значение, придаваемое Азербайджаном сохранению биоразнообразия и природы, еще более подтверждается предложением МЭПР о присоединении к Европейской конвенции о ландшафтах и Боннской конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных. Ожидается, что окончательное решение будет принято в 2010 году.

С увеличением числа связанных с биоразнообразием соглашений, стороной которых является Азербайджан, национальным органам нужно будет уделять особое внимание координации деятельности по осуществлению этих соглашений и эффективному использованию синергии. Например, полезным инструментом поддержки деятельности по согласованному осуществлению блока конвенций, связанных с биоразнообразием, является "Тематеа".

Изменение климата

В 1995 году Азербайджан ратифицировал Рамочную конвенцию об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИ ООН), а в 2000 году присоединился к Киотскому протоколу к ней в качестве страны, не включенной в приложение 1. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/ГЭФ Национальный департамент гидрометеорологии при МЭПР подготовил для секретариата РКИ ООН второе сообщение, которое в момент составления обзора являлось предметом межведомственных консультаций. В него включены результаты инвентаризации выбросов парниковых газов за 1990-2005 годы, сценарии изменения климата и меры по адаптации к нему. На основе второго сообщения сейчас планируется подготовить национальный план действий по его смягчению и еще один план действий - по адаптации.

Поскольку главным источником выбросов парниковых газов в Азербайджане является энергетический сектор, в 2004 году правительство приняло Государственную программу по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии, в которой предусмотрена деятельность по определению подходящих для Азербайджана возобновляемых источников энергии, и провело ряд мероприятий по формированию потенциала. В 2005 году оно приняло Государственную программу развития топливно-энергетического комплекса. В Национальной программе по

восстановлению и увеличению лесов (2008 год) охвачены меры по смягчению изменения климата, а в Государственную программу развития гидрометеорологии включены меры по совершенствованию мониторинга климата, но пока всеобъемлющей стратегии его смягчения или адаптации к нему не разработано.

Национальным органом по механизму чистого развития (МЧР) назначено МЭПР, а действующий при нем Центр по изменению климата и озону выполняет роль секретариата. Азербайджан подписал соответствующие меморандумы с Данией и Германией и планирует подписать дополнительные меморандумы с другими странами. Запланирован, но еще не учрежден углеродный фонд. Предложены 34 проекта, благодаря которым объем выбросов может быть сокращен на 19 млн. т эквивалента CO₂ (таблица 4.1), но стадии утверждения достигли лишь четыре проекта. После одобрения на министерском уровне они будут представлены в секретариат РКИКООН. В качестве основных препятствий рассматриваются недостаточность имеющихся у компаний стимулов в условиях быстро развивающейся экономики и обременительность административной процедуры, связанная с риском отклонения проектов на той или иной стадии процесса.

Деградация земель

Деградация земель в результате их эрозии, заболачивания, засоления или химического загрязнения является для Азербайджана серьезной экологической проблемой, которая в последние годы обострилась. Будучи Стороной Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в странах, подверженных серьезной засухе и/или опустыниванию, особенно в Африке (КБООН), Азербайджан представил свой третий доклад в 2006 году. Действия по борьбе с опустыниванием предусмотрены в различных стратегических программах, в частности в Национальной программе по восстановлению и увеличению лесов, лесовозобновлению и посадке новых лесов, Национальной программе экологически устойчивого социально-экономического развития, Государственной программе социально-экономического развития регионов и Государственной программе по рациональному использованию летних и зимних пастбищ и лугов и предотвращению опустынивания. Однако на практике предпринимаются далеко не все запланированные меры. Основная причина – несоординированность действий основных органов (Министерства сельского хозяйства, Министерства экологии и природных ресурсов, Государственного комитета по земле и картографии и Государственного комитета по мелиорации и водному хозяйству).

ПРООН реализовала благодаря финансированию Норвегии и ГЭФ проект поддержки деятельности, связанной с подготовкой национального плана действий по борьбе с опустыниванием, который, как ожидается, будет утвержден в 2010 году. Одним из определенных в проекте приоритетов борьбы с деградацией земель является рациональное использование летних и зимних пастбищ. В последние десятилетия численность поголовья пастбищных животных неуклонно росла (в 2008 году количество голов овец на гектар было в два с половиной раза больше, чем в 1982 году) и явно превысила кормовой потенциал пастбищ. Согласно оценкам, около 60% зимних пастбищ и 70% летних пастбищ сейчас подвержены эрозии, а значительные площади пастбищных земель превратились в топи и засоляются. В настоящее время обсуждается новый проект по линии ГЭФ, направленный на совершенствование управления летними и зимними пастбищами, особенно на местном уровне. Однако отсутствие общенациональных задач по предотвращению деградации земель в стране может помешать международной поддержке в этой области.

Таблица 4.1. Зарегистрированные предложения по проектам МЧР

Сектор	Число предложений по проектам	Степень сокращения выбросов ПГ, тыс. т эквивалента CO ₂ в год
Всего	34	19 131
Энергетика, включая	17	13 675
Альтернативные источники энергии	9	1 775
Сельское хозяйство	2	3 331
Отходы	3	287
Лесоразведение и облесение	3	63

Источник: Проект второго национального сообщения по Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций, Баку, 2009 год.

Охрана воздуха и озонового слоя

Основными источниками загрязнения воздуха в Азербайджане являются добывающая промышленность и дорожное движение, при этом доля первой сокращается, а второго – увеличивается. С 2002 года Азербайджан является Стороной Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, но еще не ратифицировал ни одного из протоколов к ней. Правительство желает уделить больше внимания проблеме загрязнения воздуха и намерено ратифицировать эти протоколы в ближайшем будущем, начав с Протокола по тяжелым металлам. Чтобы улучшить свою систему мониторинга, Азербайджан приобретет десять автоматических станций и одну станцию ЕМЕП² (Европейская программа наблюдения и оценки), что позволит ему измерять концентрацию аэрозольных частиц или приземного озона (главы 3 и 6).



Бакинская бухта

² Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

В 1996 году Азербайджан ратифицировал Венскую конвенцию об охране озонового слоя и Монреальский протокол к ней по веществам, разрушающим озоновый слой, включая Лондонскую и Копенгагенскую поправки. В 2000 году была ратифицирована Монреальская поправка, а к настоящему времени стадии ратификации достигла Пекинская поправка. Азербайджан не всегда был в состоянии соблюдать свою стратегию постепенного прекращения оборота озоноразрушающих веществ (ОРВ), но в последние годы улучшил свои показатели. С 2006 года импорт и экспорт ОРВ запрещен Указом Президента. После выхода последнего ОРЭД Азербайджан сумел сократить потребление хлорфторуглеродов (ХФУ), но не сообщил объем потребления метилбромида, при этом гидрохлорфторуглероды (ГХФУ) продолжают потребляться, и полное прекращение их использования запланировано на 2030 год. Постепенному выводу из оборота ГХФУ способствуют два региональных проекта по линии ГЭФ, в рамках которых проводятся обследования потребления ГХФУ и оказывается помощь в создании соответствующей стратегии.

Водные ресурсы

Рациональное использование вод трансграничных рек (Аракс, Кура и Самур) остается для Азербайджана высокоприоритетной задачей, но связанные с этим проблемы большей частью пока еще не решены. Река Кура, являющаяся основным источником питьевой воды и источником воды для сельского хозяйства и промышленности, втекает на территорию страны уже в загрязненном состоянии. В 2000 году Азербайджан присоединился к Хельсинкской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, чтобы поддержать многосторонние варианты решения, но Армения и Грузия все еще не являются Сторонами этой конвенции.

У Азербайджана есть соглашения с Грузией по озеру Джандаргель, с Исламской Республикой Иран – по реке Аракс и с Российской Федерацией – по реке Самур. Азербайджан и Исламская Республика Иран учредили совместную комиссию и проводят совместную работу по мониторингу. Соглашение с Российской Федерацией, по которому были проведены новые переговоры, еще не утверждено. Поскольку Азербайджан и Армения не поддерживают дипломатических отношений, между ними не существует соглашения об использовании реки Аракс. Нет соглашения и по реке Кура.

Существует ряд проектов, касающихся проблем управления трансграничными водами. В рамках проекта, финансируемого благодаря Программе технического содействия Содружеству Независимых Государств (ТАСИС), оказывается поддержка в проведении мониторинга и оценки качества воды, благодаря чему налажена совместная деятельность Азербайджана и Грузии по наблюдению за состоянием реки Куры. На снижение трансграничной деградации бассейна рек Куры и Аракса и улучшение качественных и количественных показателей воды направлен один из региональных проектов по линии ГЭФ. Применение передовой практики управления трансграничными водами на основе региональных и национальных стратегических программ действий предусматривается региональным проектом ПРООН. На достижение соглашения по трансграничным водотокам, являющимся общими для Азербайджана и Грузии, направлен проект Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а проект Агентства международного развития Соединенных Штатов (АМР США) содействует диалогу между Арменией, Азербайджаном и Грузией по вопросам управления трансграничными водами.

В 2003 году Азербайджан ратифицировал Протокол по проблемам воды и здоровья к Хельсинкской конвенции. В 2010 году страна отчиталась о положении дел с его осуществлением. Чтобы выполнить положения Протокола по проблемам воды и здоровья, Азербайджану следует установить целевые показатели качества подаваемой питьевой воды, и эта работа пока еще не проведена.

В принятой в 2008 году Государственной программе сокращения бедности и экономического развития, призванной содействовать определению мер по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), Азербайджан установил задачи по обеспечению надежного водоснабжения и соответствующих санитарно-гигиенических условий для всех. Достижению этих целей в 21 отобранном муниципалитете за пределами района Большого Баку будет способствовать кредит Всемирного банка на сумму 230 млн. долл. США. Что касается нормативного регулирования, то Азербайджан желает привести свое законодательство по воде в соответствие с Рамочной директивой ЕС по воде (глава 7).

В соответствии с рекомендацией, содержащейся в последнем ОРЭД, в 2004 году Азербайджан ратифицировал Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ), включая все шесть приложений к ней. Органом, ответственным за ее выполнение, является Государственная морская администрация. В целях содействия безопасности судоходства и предотвращения загрязнения морской среды морские учебные центры в Азербайджане поддерживаются по линии одного из региональных проектов ТАСИС. Азербайджан планирует определить особые зоны (согласно определению приложения 1), являющиеся особо уязвимыми к загрязнению нефтью.

Обращение с отходами и химическими веществами

В последние годы Азербайджан уделял первоочередное внимание обращению с отходами и, соответственно, принимал различные меры по осуществлению Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой страна присоединилась в 2001 году. В 2007 году была принята поправка к Закону 1998 года о производственных и бытовых отходах и различным постановлениям Кабинета министров, которая касается паспортов опасных отходов, правил очистки территории городов и жилых районов, обращения с медицинскими отходами, инвентаризации промышленных отходов, трансграничной перевозки опасных отходов и определения платы за сбор, сортировку, повторное использование и удаление отходов (см. главу 8).

В 2004 году Кабинет министров утвердил Государственную стратегию управления опасными отходами, служащую руководством к действиям и определяющую приоритетность видов деятельности, многие из которых уже осуществляются. МЭП частично ввело систему классификации, основанную на Базельской конвенции, сохранив в силе прежнюю систему, при этом Государственный комитет по статистике намеревается ввести систему классификации Европейского союза, и все это ведет к путанице. Создана база данных о вывозе, ввозе и перемещении опасных отходов, и установлены правила их трансграничной перевозки. В качестве следующего шага МЭП планирует установить правила регистрации предприятий, на которых образуются опасные отходы, а также правила хранения опасных отходов.

В 2004 году Азербайджан присоединился к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ). В рамках одного из проектов по линии ГЭФ при поддержке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) был разработан Национальный план по ее осуществлению на период 2007–2020 годов, но Азербайджан официально представил его органам Конвенции лишь в 2010 году. Им предусмотрено составление базового кадастра СОЗ в Азербайджане и определены направления соответствующих действий, включая постепенное прекращение использования пестицидов их числа СОЗ, захоронение полихлорированных дифенилов (ПХД), меры по утилизации непреднамеренно произведенных СОЗ в секторах отходов, промышленности, энергетики и на транспорте, разработку стратегии рекультивации загрязненных территорий, юридические действия, мониторинг СОЗ и информационно-просветительскую работу среди населения. В работе находятся два проекта, связанных с Планом осуществления. Проект ЮНИДО касается захоронения и очистки оборудования, содержащего ПХД, а также жидких отходов ПХД, в то время как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) будет поддерживать деятельность по постепенному выводу из оборота ДДТ, который все еще

хранится в старых запасах. Азербайджану следует далее принять закон о СОЗ для восполнения различных пробелов в существующих законах, которые были указаны в Национальном плане по осуществлению.

МЭПР начало внутреннюю процедуру присоединения к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

Управление рисками

В 2004 году Азербайджан присоединился к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, однако из соседних стран Стороной этой Конвенции является лишь Армения, с которой Азербайджан не поддерживает дипломатических отношений. Хотя координационным центром по Конвенции является МЭПР, за выявление и регистрацию опасных промышленных объектов и обеспечение готовности к промышленным авариям и их ликвидацию отвечает Министерство по чрезвычайным ситуациям. Азербайджан выполнил основные задачи по Конвенции, что является предварительным условием допуска ко второй стадии и получения поддержки по линии Программы помощи, направленной на оказание содействия в осуществлении Конвенции странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы. В рамках Программы помощи будет прежде всего вестись работа по созданию потенциала для установления опасных видов деятельности, к осуществлению которой Азербайджан уже приступил.

Кроме того, Азербайджан участвует в переговорах по протоколу о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, который будет обеспечивать поддержку сотрудничества между государствами, расположенными на побережье Каспийского моря, в случае инцидентов, связанных с нефтяным загрязнением.

Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

В 1999 году Азербайджан присоединился к принятой в Эспо Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте. Сторонами этой Конвенции также являются все соседние с Азербайджаном страны (Армения, Грузия, Российская Федерация и Турция), кроме Исламской Республики Иран, не являющейся страной – членом ЕЭК ООН. В условиях отсутствия законодательства об ОВОС нормативной базой для применения процедур ОВОС в Азербайджане по-прежнему служит изданное в 1996 году Руководство по процессу ОВОС. Вопрос об отсутствии законодательства обсуждался Комитетом по осуществлению Конвенции после второго обзора осуществления и стал причиной выдвижения соответствующей инициативы вышеупомянутым Комитетом, который в настоящее время изучает возможности предоставления технических консультаций для подробного анализа действующего и планируемого законодательства Азербайджана по ОВОС. По-прежнему находится на стадии разработки проект закона об экологической экспертизе, которым закладывается правовая база для оценки воздействия на окружающую среду, в том числе в трансграничной форме. На момент составления обзора трансграничная ОВОС еще никогда не применялась. В контексте Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря Азербайджан участвует в переговорах по протоколу об ОВОС в трансграничном контексте.

Азербайджан еще не присоединился к Протоколу по стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции Эспо. По линии одного из проектов ПРООН будут поддерживаться деятельность по составлению законодательных и нормативных актов о СЭО и процесс реализации экспериментальных проектов по СЭО для демонстрационных целей.

Участие общественности

В докладах за 2005–2008 годы для секретариата Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, правительство представило информацию о ходе осуществления положений этой конвенции, которая была ратифицирована Азербайджаном в 2000 году. Права общественности на получение доступа к экологической информации предусмотрены в Законе 2003 года о получении информации об окружающей среде, Законе 2005 года о получении информации и Законе 2005 года об административном производстве. При поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2003 году при МЭПР был открыт Орхусский общественно-информационный центр, а в 2007 году – его отделения в Гяндже и Газахе. Эти центры предоставляют общественности информацию по экологическим вопросам, оказывая ей библиотечные услуги и предоставляя доступ к сети Интернет, а также пользуясь для этого встречами представителей правительства с НПО или ассоциациями. К настоящему моменту всеобъемлющий национальный доклад о состоянии окружающей среды, предусмотренный в одном из положений Орхусской конвенции, еще не опубликован. По сравнению с положением, существовавшим в 2003 году, НПО и представители научных кругов в большей мере вовлечены в подготовку политики, но право на получение доступа к судебным процедурам используется редко.

Недавно МЭПР начало внутреннюю процедуру присоединения к Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции.

Другие сферы

С 1998 года Азербайджан также является Стороной Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. Благодаря успешным управленческим усилиям историческая часть города Баку больше не фигурирует в списке объектов всемирного наследия ЮНЕСКО, находящихся в опасности. В 2007 году в список объектов всемирного наследия был включен культурный ландшафт с наскальными изображениями в Гобустане, однако природные объекты в него включены не были.

4.5 Двустороннее и региональное сотрудничество и международная помощь

Каспийское море

В 2006 году после ратификации всеми пятью прибрежными государствами Каспийского моря (Азербайджан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан) вступила в силу Тегеранская рамочная конвенция по защите природной среды Каспийского моря. Эту конвенцию Азербайджан ратифицировал также в 2006 году; ее временный секретариат базируется в Европейском региональном бюро ЮНЕП. Цель Конвенции заключается в защите морской среды Каспийского моря от загрязнения из всех источников, а также в защите, сохранении, восстановлении и устойчивом и рациональном использовании биологических ресурсов Каспийского моря. Азербайджан играл активную роль в переговорах по Конвенции и играет активную роль в текущих переговорах по четырем следующим протоколам:

- a) протоколу по наземным источникам загрязнения;
- b) протоколу о сохранении биоразнообразия;
- c) протоколу об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- d) протоколу о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.

Два последних протокола находятся в наиболее продвинутом состоянии и должны быть приняты и подписаны на третьей сессии Конференции Сторон в Астане в сентябре 2010 года.

В доработке протокола об ОВОС в трансграничном контексте поддержку оказывает секретариат Конвенции Эспо.

В рамках двух проектов по линии ГЭФ была поддержана деятельность по проработке политических аспектов Каспийской экологической программы (КЭП), в ходе которой на ее первом этапе были разработаны региональная Стратегическая программа действий (СПД) и национальные планы действий по Каспийскому морю (НПДКМ). На втором этапе в ходе второй сессии Конференции Сторон в 2007 году была одобрена Стратегическая программа действий по Конвенции (СПДК). СПДК является всеобъемлющей долгосрочной программой, заложившей на десятилетний период основы для осуществления Тегеранской конвенции и протоколов к ней посредством формирования на их базе и претворения в жизнь национальных стратегических программ действий по Конвенции (НСПДК). К основным из охваченных сфер относятся предотвращение и снижение загрязнения и контроль за деятельностью, ведущей к загрязнению из наземных источников, загрязнение в результате деятельности на дне моря и с судов, загрязнение, вызванное сбросом, защита, сохранение и восстановление морской среды, контроль за инвазивными видами и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям.

Азербайджан уже провел несколько мероприятий с целью соблюдения положений Конвенции: Управление комплексного экологического мониторинга Каспийского моря выявило 341 сток, вливающийся в Каспийское море, и намерено осуществлять регулярный контроль в этом плане. В северной части Апшеронского полуострова установлены 16 малых станций очистки сточных вод.

Третий проект по линии ГЭФ, который начал осуществляться недавно, направлен на усиление региональной системы экологического руководства, с тем чтобы прибрежные государства Каспийского моря полностью взяли на себя ответственность за реализацию КЭП, в то время как второй компонент проекта посвящен управлению водными биоресурсами Каспийского моря на основе экосистемного подхода в целях восстановления истощенных рыбных запасов в Каспийском море.

Двустороннее и многостороннее сотрудничество

Важную роль для Азербайджана играют двусторонние соглашения по экологическим вопросам, которые были заключены в большом количестве в целях приобретения экспертного опыта и технологий и обмена ими. К наиболее важным сферам сотрудничества относятся охрана вод, управление природными парками, обращение с отходами и рекультивация почв. К числу важнейших стран-партнеров относятся Германия, Израиль, Республика Корея и Франция. Важнейшими двусторонними донорами в сфере экологического сотрудничества являются Германия, Канада, Норвегия, Соединенные Штаты Америки и Франция.

Азербайджан сотрудничает по экологическим вопросам с различными международными организациями, такими, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Североатлантического договора (НАТО) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Что касается ГЭФ, то Азербайджан вместе с другими странами Центральной Азии и Швейцарией образует группу государств, интересы которой в Совете ГЭФ представляет Швейцария. Аналогичная система представительства используется во Всемирном банке. Ввиду своего географического положения и в силу политических причин страна является членом как Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), так и Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), а также Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Азиатского банка развития (АБР).

Сотрудничество с Европейским союзом

Азербайджан придает первостепенное значение сотрудничеству с Европейским союзом (ЕС). В 2004 году Азербайджан был включен в сферу охвата Политики добрососедства ЕС.

В национальных индикативных программах на 2007-2010 и 2011-2014 годы определены приоритетные сферы и относящиеся к ним цели, на которые ЕС выделяет техническую помощь, финансируемую посредством грантов. Важным элементом сотрудничества Азербайджана с ЕС является приведение его законодательства в соответствие с законодательством ЕС. Хотя в последние годы законодательство ЕС обычно подвергалось изучению и принималось во внимание при подготовке нового законодательства, правительство утвердило План действий по сближению законодательства страны с законодательством Европейского союза на период 2007-2010 годов, при осуществлении которого будет проводиться систематическое сравнение первого со вторым. Многие директивы ЕС в природоохранных сферах уже переведены на азербайджанский язык.

Процесс "Окружающая среда для Европы"

Азербайджан участвовал в шестой конференции "Окружающая среда для Европы". Страна принимала активное участие в сессиях Комитета ЕЭК ООН по экологической политике, посвященных подготовке к седьмой Конференции министров, намеченной к проведению в Астане в 2011 году. Большой интерес для Азербайджана представляют две темы Конференции, а именно "Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами" и "Экологизация экономики", что обусловлено прежде всего экономическим развитием страны и стоящими перед ней сложными задачами по решению водных проблем.

Таблица 4.2. Целевые параметры и показатели ЦРДТ для Азербайджана

Стратегическая цель (*)	Целевые параметры	Показатели и исходные параметры
Улучшение экологической обстановки и обеспечение устойчивого природопользования	Увеличить долю лесных угодий в общей площади земель до 12,5% к 2015 году	Доля лесных угодий в общей площади земель – 11,5% (2007 год)
	Увеличить долю охраняемых территорий в общей площади до 12% к 2015 году	Доля охраняемых территорий в общей площади – 8,1% (2007 год)
	Уменьшить на 20% расход условного топлива на 1 кВт энергии в целях сокращения выбросов парниковых газов в энергетике к 2015 году	Расход условного топлива на 1 кВт энергии – 386 г (2006 год)
	Обеспечение очистки 100% сточных вод в стране к 2015 году	Доля сточных вод, подвергающихся очистке в крупных городах – 57,9% (2006 год)
	Обеспечение рециркуляции и нейтрализации 80% твердых бытовых отходов в крупных городах к 2015 году	Доля рециркулируемых и нейтрализуемых твердых бытовых отходов в крупных городах – 10,9% (2006 год)
Развитие социальной инфраструктуры, совершенствование системы коммунального обслуживания населения	Создание надежной системы водоснабжения в городах и селах районов путем использования местных родников и подземных водоисточников и обеспечение снабжения водой всего населения посредством централизованной системы водоснабжения к 2015 году	Доля населения, обслуживаемого надежной системой водоснабжения в городах и селах районов – 46,5% (2007 год)
	Обеспечение аэрационными и водопроводно-канализационными системами всех городов и населенных пунктов страны к 2015 году	Доля населения, обслуживаемого централизованными водопроводно-канализационными системами – 33,7% (2006 год)

Источник: Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития Азербайджанской Республики, 2008-2015 годы, Баку, 2008 год.

Примечание: *В азербайджанской системе целевые показатели по питьевой воде и водопроводу и канализации, являющиеся частью ЦРДТ 7, относятся к цели "Развитие социальной инфраструктуры, совершенствование системы коммунального обслуживания населения", а не к цели, касающейся окружающей среды.

4.6 Другие международные процессы

Осуществление Повестки дня на XXI век

В 2002 году в Азербайджане была принята Национальная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию (НПЭУСЭР). В этой программе, подготовленной МЭПР, определены меры на 2003–2010 годы по большинству глав Повестки дня на XXI век. Пока еще точно не известно, будет ли осуществляться второй этап программы. На местном уровне сферы деятельности, предусмотренные в Повестке дня на XXI век, охвачены в Государственной программе социально-экономического развития регионов, возглавляемой Министерством экономического развития. Первый этап пришелся на 2004–2008 годы, а программа-преемница намечена на 2009–2013 годы (Глава 1).

Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Основной прогресс в деле реализации к 2015 году целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), достигнут в Азербайджане в вопросах искоренения крайней бедности и голода (ЦРДТ 1) и в обеспечении всеобщего начального образования (ЦРДТ 2). Что касается задач по выполнению ЦРДТ 7, касающихся экологических вопросов, то достигнутый прогресс связан главным образом с сокращением объема выбросов CO₂ на единицу ВВП, сокращением объема использования энергии, уменьшением масштабов применения ОРВ и увеличением площади охраняемых территорий. Необходимы дополнительные усилия для улучшения доступа к питьевой воде и обеспечения соответствующих санитарно-гигиенических условий в сельских районах. Азербайджан проявил политическую волю к проведению работы по выполнению ЦРДТ, создав Государственную программу сокращения бедности и экономического развития на 2003–2005 годы. Программа была завершена выпуском доклада о достигнутом прогрессе ("Прогресс Азербайджана в достижении ЦРДТ"). Конкретные действия по достижению ЦРДТ изложены в Государственной программе сокращения бедности и устойчивого развития, которая была принята в 2008 году и представляет собой долгосрочную стратегию на период до 2015 года. Азербайджан установил свои собственные национальные задачи, целевые параметры и показатели, некоторые из которых отличаются от определенных на международном уровне (таблица 4.2).

4.7 Выводы и рекомендации

В целом Азербайджан после проведения первого ОРЭД в 2003 году достиг значительного прогресса в области международного экологического сотрудничества. Азербайджан дополнительно ратифицировал международные конвенции и протоколы, при этом неуклонно растет число двусторонних соглашений. В процессе переговоров по линии Тегеранской рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря и протоколов к ней Азербайджан начинает играть более активную роль в вопросах разработки международной политики. Однако основное внимание уделялось осуществлению международных обязательств, на выполнение которых благодаря быстрому росту ВВП был израсходован более значительный объем государственных средств.

При выполнении своих международных обязательств по некоторым МПС (например, по Базельской конвенции, КБР, СИТЕС, Тегеранской рамочной конвенции) Азербайджан добился существенного прогресса, однако по другим международным конвенциям работа велась в очень ограниченном масштабе (например, по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Стокгольмской конвенции, Конвенции Эспо) и нередко без стратегического планирования. Вместо инициативного осуществления проводятся лишь те мероприятия, о которых просят секретариаты МПС. Предварительным условием для обеспечения того, чтобы секретариаты реально поддерживали усилия Азербайджана по выполнению его международных обязательств, является надежная коммуникация. Азербайджан не всегда соблюдал свои отчетные обязанности по МПС.

Рекомендация 4.1

Министерству экологии и природных ресурсов и другим учреждениям, участвующим в работе по экологическим вопросам, следует выполнять обязательства по МПС, в частности соблюдать требования к отчетности, касающиеся ее содержания и крайних сроков представления в их секретариаты, а также обеспечивать надежную коммуникацию.

Азербайджан является стороной ряда МПС и намерен присоединиться к другим международным соглашениям или ратифицировать их. Выполнение обязанностей по всем разнообразным соглашениям будет сложной задачей с точки зрения потенциала страны, если она не обеспечит на плановой основе эффективного использования синергии между международными соглашениями. Азербайджан является стороной довольно большого числа конвенций, прежде всего в сфере сохранения биоразнообразия, и их число продолжает расти. В целях поддержки рациональной имплементационной деятельности и выполнения схожих экологических обязательств при осуществлении всего блока соглашений, связанных с биоразнообразием, различные организации, работающие над вопросами сохранения биологических ресурсов, разработали соответствующий инструментарий для их последовательного выполнения.

Наглядным примером проблемы, требующей дальнейшего сотрудничества, является деградация земель. Несмотря на усилия, предпринимаемые Министерством экологии и природных ресурсов, деградация земель по-прежнему является для Азербайджана серьезным вызовом. Успешной реализации необходимых мер по прекращению деградации земель и ее негативного средне- и долгосрочного воздействия на продовольственную безопасность препятствуют конфликты интересов и проблемы с координацией действий между Министерством экологии и природных ресурсов и Министерством сельского хозяйства. Тем не менее Министерство экологии и природных ресурсов рассмотрит возможность обмена информацией с другими соответствующими министерствами и будет проводить совместные мероприятия с ними в области устойчивого управления земельными ресурсами.

Рекомендация 4.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует представить в письменной форме на утверждение Кабинета министров руководящие принципы координации действий по осуществлению МПС с другими правительственными ведомствами и учреждениями.

В момент подготовки второго ОРЭД Азербайджан еще не разработал стратегию в области изменения климата, направленную на сокращение объема выбросов парниковых газов или на адаптацию к изменению климата. При необходимости может быть получена помощь от международных специализированных учреждений.

Страна может воспользоваться преимуществами гибких механизмов Киотского протокола. Поскольку уровень энергоэффективности в стране еще низок, возможно принятие затратоэффективных мер по сокращению выбросов парниковых газов через механизм чистого развития. Упрощенные порядок и процедуры для деятельности по маломасштабным проектам МЧР снижают административную нагрузку.

Рекомендация 4.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами:

а) подготовить второе национальное сообщение для органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

б) разработать национальные стратегии адаптации к изменению климата и его смягчения, принимая во внимание сведения и аналитические материалы, которые будут выявлены при подготовке будущего второго национального сообщения;

с) предпринимать дальнейшие усилия по повышению уровня осведомленности потенциально заинтересованных и представляющих интерес субъектов о возможных механизмах, например о механизме чистого развития, ГЭФ, Адаптационном фонде и Климатическом инвестиционном фонде. Важно также рассмотреть применимость упрощенных условий и процедур для маломасштабной проектной деятельности по линии механизма чистого развития по предлагаемым проектам в рамках МЧР, создать запланированный углеродный фонд и ускорить реализацию проектов в рамках МЧР.

Важной обязанностью, предусмотренной в Протоколе по проблемам воды и здоровья к Хельсинкской конвенции, которую Азербайджан еще не выполнил, является установление целевых показателей по питьевой воде и связанным с нею вопросам. Национальные и местные целевые показатели помогут Азербайджану выполнить задачу по обеспечению питьевой воды и соответствующих санитарно-гигиенических условий для всех, которая предусмотрена в этом протоколе, а также фигурирует среди задач Азербайджана, связанных с целью 7 целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Рекомендация 4.4

Правительству следует установить и выполнить национальные и местные целевые показатели в соответствии с требованиями Протокола по проблемам воды и здоровья к Хельсинкской конвенции посредством надлежащего осуществления программ соответствующих мер.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендаций первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность, и предшествовавшие им выводы.

Азербайджан активно развивает международное природоохранное сотрудничество во многих сферах с другими странами, международными организациями и учреждениями. Помимо подписания и ратификации ряда глобальных и региональных природоохранных соглашений, Азербайджан наладил многочисленные двусторонние и многосторонние партнерские связи и заключил различные рамочные и секторальные соглашения. В большинстве сфер Азербайджан приводит свое законодательство в соответствие с международными и европейскими нормами согласно требованиям ратифицированных им международных конвенций, а также с учетом своей заинтересованности в присоединении к Европейскому союзу. В интересах дальнейшего выполнения своих международных обязательств Азербайджан разработал общие политику и планы действий и политику и планы действий для конкретных секторов и обращался к иностранным государствам за помощью в разработке и осуществлении программ. Хорошей основой для объединения множества связанных с этим вопросов являются принципы устойчивого развития.

Хотя министерство придает важное значение международно-правовым документам, выполнение и соблюдение новых норм и положений планов действий еще не стало приоритетом для всех заинтересованных учреждений. Соответствующий анализ позволит сформулировать более четкие цели и в конечном счете обеспечит более твердую приверженность вовлеченных в работу министерств. Для улучшения положения сразу после вынесения предложения о ратификации следует разрабатывать стратегические планы по осуществлению. Они не должны ограничиваться одним лишь переносом международных обязательств в национальное законодательство - в них следует предусматривать обязательства по финансированию имплементационной деятельности и

деятельности по обеспечению соблюдения. Для выполнения законов страны и международных соглашений следует использовать инструкции, нормы и стандарты, а также планы действий.

ОЭРДИ - Рекомендация 4.1

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует оценивать расходы на выполнение новых международно-правовых документов по охране окружающей среды до их ратификации с целью получения необходимых ресурсов.

***ЧАСТЬ II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ
И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ***

Глава 5

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

5.1 Правовая и институциональная база и основы политики

В первом Обзоре результативности экологической деятельности (ОРЭД) была описана система нормативных и экономических инструментов, доступных для использования в природоохранных целях. К ним относятся: i) плата за загрязнение воздуха выбросами, за образование сточных вод и удаление отходов; ii) сборы с пользователей, налоги на добычу и использование природных ресурсов; и iii) штрафы и компенсация за ущерб окружающей среде. Никаких значительных изменений в основных элементах правовой базы, в частности в том, что касается платы за загрязнение, не произошло, хотя размер штрафов в 2007 году был увеличен. Размер платы взимаемой с пользователей, также возрос, и были введены новые правила расчета платы за отходы.

Правовые основы использования экономических инструментов для охраны окружающей среды и основные принципы, определяющие экологические расходы, описаны в Законе 1999 года об охране окружающей среды. В статье 22 устанавливается правовая основа для введения ряда финансовых механизмов с целью охраны окружающей среды, включая плату за природопользование, выплаты и штрафы за загрязнение окружающей среды, экономические стимулы, фонды охраны окружающей среды, гранты и использование международных финансовых средств, выделяемых на охрану окружающей среды. На финансирование мер по ее охране направляются средства, получаемые в результате взимания штрафов.

В статье 25 Закона об охране окружающей среды предусматривается использование экономического стимулирования, включая субсидии и другие аналогичные меры. Кроме того, в статье 26 впервые предусматривается возможность использования в качестве средства защиты от последствий деятельности, представляющей серьезный риск для окружающей среды, экологического страхования.

В Законе также определены источники финансирования экологических программ, в число которых согласно статье 23 входят государственные и местные бюджеты, фонды охраны окружающей среды, средства экологического страхования, выплаты за природопользование, пожертвования физических и юридических лиц и гранты, а также другие отчисления международных учреждений. В пункте 4 статьи 24 предусмотрено, что расходы на финансирование мер в области охраны окружающей среды указываются отдельно в бюджетах всех уровней.

Согласно статье 27 для финансирования мер по охране окружающей среды, ее восстановлению и компенсации причиненного ей ущерба могут создаваться фонды по охране окружающей среды. К источникам поступлений таких фондов относятся выплаты за природопользование, поступления от конфискации имущества, средства, поступающие от продажи незаконно полученной продукции охоты, гранты и добровольные пожертвования, а также поступления из других источников, не противоречащие законодательству.

В Законе определены ряд сфер, в которых могут использоваться эти ресурсы, включая внедрение ресурсосберегающих технологий, реконструкцию объектов инфраструктуры, возмещение ущерба окружающей среде, подготовку кадров, контроль состояния окружающей среды и

стимулирование специалистов, работающих в области охраны окружающей среды. В любом случае финансирование деятельности, не связанной с охраной окружающей среды, запрещается.

Общую ответственность за осуществление государственной политики в области охраны и использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности и за оказание содействия в определении государственных программ в этих областях несет Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР). Оно осуществляет наблюдательные и контрольные функции, в том числе в связи с договорами экологического страхования.

Министерство экономического развития разрабатывает основные стратегические направления социально-экономического развития, в том числе обеспечиваемые за счет государственных инвестиций. Министерство финансов контролирует использование государственных финансовых средств, включая внебюджетные средства и целевые фонды. К ведению Министерства сельского хозяйства относятся орошение, вопросы экономии воды и политика в области землепользования.

Независимого регулирующего органа, который занимался бы установлением цен на энергию и коммунальные услуги, не существует. Эту роль выполняет Тарифный совет, в состав которого входят представители различных министерств и государственных комитетов и который действует под руководством Министерства экономического развития. Некоторые экологически важные расходы финансирует Государственный нефтяной фонд Азербайджана. Задачи по осуществлению конкретных природоохранных мер возложены на государственные компании, в частности на Государственную нефтяную компанию Азербайджана (ГНКАР).

Основанием для расходования средств на природоохранные цели служил ряд существующих документов по экологической политике, в которых предусмотрены различные меры. К ним относятся Государственная программа экологически устойчивого социально-экономического развития 2006 года и План комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006-2010 годы, который был принят Указом Президента № 1697 от 28 сентября 2006 года. Последний документ известен как Государственная экологическая программа, и первоочередное внимание в нем уделяется Апшеронскому полуострову. План предусматривает принятие мер по очистке и рекультивации его территории и рациональному использованию его окружающей среды.

Кроме того, существуют планы, где особый упор сделан на конкретные экологические проблемы, в число которых входят Государственная программа 2003 года по восстановлению и увеличению лесов на 2003-2008 годы (утверждена Указом Президента № 1152 от 18 февраля 2003 года) и Национальная стратегия и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия на 2006-2009 годы, которые были приняты в 2006 году.

Наряду с этим существует ряд общих программ развития, в которых признаются экологические приоритеты, включая Государственные программы сокращения бедности и устойчивого развития на 2003-2005 годы (ГПСБУР) и на 2008-2015 годы (ГПСБУР-II) и принятую в 2009 году Государственную программу социально-экономического развития регионов на 2009-2013 годы. В них затронуты вопросы проведения реформ в системе стимулирования и прогнозируемых государственных инвестиций. ГПСБУР-II предусматривает внесение изменений в нормативно-правовую базу с целью привлечения инвестиций в сферу коммунального обслуживания. Кроме того, существуют также планы разработки стратегии утилизации твердых промышленных, сельскохозяйственных и бытовых отходов в качестве вторичного сырья, источника энергии и строительных материалов. В Государственной программе 2004 года по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии на 2005-2013 годы предусматривается использование соответствующих льготных тарифов на подачу электроэнергии в сеть для поощрения развития возобновляемой энергетики.

5.2 Использование экономических инструментов для экологических целей

Экономические инструменты включают в себя налоги на природные ресурсы и экологически значимые продукты, а также плату за выбросы.

Налоги

В соответствии с Налоговым кодексом с поправками, внесенными 19 июня 2009 года, существует ряд налогов, имеющих экологическое значение, включая акцизы, дорожный налог, земельный налог и промысловый налог (роялти) (таблица 5.1).

В статье 190 Налогового кодекса характеризуются акцизы на ряд товаров, оказывающих воздействие на окружающую среду, включая нефтепродукты и транспортные средства (раздел о транспорте). Ставки определяются в законодательстве, за исключением ставок на ввоз легковых автомобилей, которые установлены непосредственно в Налоговом кодексе.

Иностранные предприятия, являющиеся владельцами автотранспортных средств, въезжающих на территорию Азербайджана, и владельцы автотранспортных средств, являющиеся резидентами, уплачивают дорожный налог. Ставки для резидентов устанавливаются в зависимости от объема двигателя. От налогов освобождены сельскохозяйственная техника и транспортные средства, принадлежащие бюджетным организациям. Налог для иностранцев зависит от вида и размера транспортного средства и числа дней, проведенных в Азербайджане. Для тяжеловесных автотранспортных средств и при перевозке грузов налоговой базой является пробег по территории Азербайджана за время пребывания на ней, при этом шкала является прогрессивной и зависит от веса транспортного средства и числа дней. Поступления от этого налога в экологических целях не используются, а вместе с поступлениями от ряда других налогов, сборов и платежей, связанных с транспортными средствами, перечисляются в Дорожный фонд.

Размер земельного налога (статья 203) зависит от величины земельного участка. К сельскохозяйственным землям применяется балльная система, в соответствии с которой с учетом назначения, географического положения и качества земель производится начисление условных баллов. Ставка налога составляет 0,6 маната за один условный балл. Для других видов деятельности и земель, принадлежащих физическим лицам, налоговой базой также служит величина земельного участка, и ставки устанавливаются дифференцированно в зависимости от его местонахождения, причем в Баку и крупных городах они выше, чем в более мелких населенных пунктах. Земли, принадлежащие физическим лицам и жилищным фондам, облагаются по гораздо более низким ставкам. Например, в Баку граждане платят за 100 м² лишь 0,6 маната, в то время как другие категории пользователей – 10 манатов. Земли, используемые органами государственной власти или бюджетными организациями, а также земли лесного и водного фондов налогом не облагаются.

Земельный налог не влияет на распределение земель между различными пользователями. Он служит целям извлечения части экономической ренты от эксплуатации земель. Следовательно, главный эффект от него является чисто фискальным, а не экологическим. В период, охваченный в обзоре, его значение как источника доходов неуклонно снижалось, т.к. рост налоговой базы отставал от быстрого роста ВВП. Поступления от него – за исключением налога на физических лиц, поступления от которого идут в местные бюджеты, – направляются в государственный бюджет.

За пользование ресурсами недр, включая эксплуатируемые ресурсы морского дна, уплачивается промысловый налог (налог с роялти). Для сырой нефти, газа и рудных полезных ископаемых налоговая база оценивается на основе оптовых цен по ставкам 26%, 20% и 3% соответственно. Для нерудных полезных ископаемых ставки определяются в расчете на 1 м³ и дифференцируются в зависимости от вида ресурса. Минеральные воды облагаются по ставке 6 манатов за 1 м³.

Таблица 5.1. Отдельные поступления от природопользования, 2004–2008 годы

	тыс. манатов				
	2004	2005	2006	2007	2008
Промысловый налог	97 800	53 540	100 202	123 233	147 750
Земельный налог	14 100	15 268	18 821	27 288	30 790
Дорожный налог	..	9 023	10 339	17 144	27 366
<i>В процентах к ВВП</i>					
Промысловый налог	1,150	0,428	0,535	0,435	0,368
Земельный налог	0,165	0,122	0,100	0,096	0,077
Дорожный налог		0,072	0,055	0,060	0,068

Источник: Министерство по налогам, Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Наиболее важными природными ресурсами в Азербайджане являются нефть и газ. Быстрое развитие этого сектора в последние годы стимулировало экономический рост и укрепило государственные финансы, что дало возможность увеличить объем государственных инвестиций, в том числе в решение экологических проблем (см. раздел о государственных расходах). Большинство углеводородных ресурсов эксплуатируется в соответствии с соглашениями о долевом распределении продукции (СДРП), которыми устанавливаются конкретные налоговые и таможенные обязательства и механизмы для распределения добываемых нефти и газа между участвующими иностранными инвесторами и Государственной нефтяной компанией Азербайджанской Республики (ГНКАР).

Выручка, получаемая компанией ГНКАР от продажи ресурсов накапливается в Государственном нефтяном фонде Азербайджана (ГНФАР). Другим источником поступлений для ГНФАР являются дополнительные выплаты и дивиденды, уплачиваемые в соответствии с СДРП, местные взносы, уплачиваемые иностранными инвесторами за использование контрактных площадей при разработке углеводородных ресурсов, а также прибыль от управления своими активами (вставка 5.1).

Некоторые из этих поступлений переносятся в основной государственный бюджет в виде отдельной статьи финансирования. Такой механизм позволяет четко увидеть зависимость государственных финансов от углеводородных доходов, что дает возможность конкретно определить оставшуюся часть государственного бюджета, не связанную с нефтью. По данным Международного валютного фонда (МВФ), на поступления от углеводородов в 2005–2008 годах приходилось почти две трети совокупных поступлений центрального правительства. В дополнение к этому ГНФАР непосредственно финансирует некоторые экологически важные расходы (см. раздел о государственных расходах).

Азербайджан стал первой страной, которая была признана соблюдающей действующие нормы Инициативой по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (ИТДП) в феврале 2009 года. ИТДП требует регулярного опубликования отчетов о поступлениях от природных ресурсов, которые подлежат внешней аудиторской проверке в соответствии с международными стандартами и процедуре утверждения.

Плата за выбросы и другие платежи

Плата за выбросы используется в качестве экономического инструмента с момента издания в 1992 году Указа Президента № 176 о введении платы за природные ресурсы, платежей за выбросы загрязняющих веществ в природную среду и использовании средств от взимания этих платежей. Правовой режим и процедура расчета ставок, применимых к различным видам веществ, были описаны в первом ОРЭД. В рассматриваемый период в этот базовый рамочный документ изменений не вносилось.

Вставка 5.1. Государственный нефтяной фонд Азербайджана

Государственный нефтяной фонд Азербайджана (ГНФАР) был создан Указом Президента в декабре 1999 года с учетом необходимости создания прочной основы для управления государственными финансами. Основная цель ГНФАР заключается в том, чтобы накопить ресурсы для их распределения между поколениями с учетом ограниченности ресурсов углеводородов и, таким образом, снизить макроэкономическую нагрузку, обусловленную чрезмерным ростом притока иностранного капитала и государственных расходов.

ГНФАР также финансировал крупные инфраструктурные проекты, в том числе экологически значимые, и социально-экономические программы. ГНФАР является внебюджетным учреждением, деятельность которого контролируется наблюдательным советом под председательством премьер-министра. Исполнительный директор назначается Президентом, который утверждает бюджет ГНФАР.

К концу 2009 года ресурсы, накопленные в Фонде, достигли 35% ВВП. Эти ресурсы инвестируются в различного рода активы, благодаря чему в 2009 году была получена прибыль в размере 309 млн. манатов, что соответствует почти 1% ВВП.

Осуществление выбросов и пользование природными ресурсами предполагает наличие административного разрешения, в котором определяются формы использования и предельные значения выбросов. Кроме того, в зависимости от местонахождения объектов для корректировки размера платежей устанавливаются конкретные коэффициенты экологической ситуации и экологической значимости территорий, на которых имеют место выбросы или сбросы. Такие платежи не считаются частью издержек компании, а уплачиваются из прибыли. В дополнение к этому за нарушения экологического законодательства, в частности за отсутствие разрешений на выбросы, в которых определяются их предельные значения, взимаются штрафы.

В список, касающийся атмосферных выбросов из стационарных источников, включено 89 веществ, но он не считается исчерпывающим: платежи могут взиматься также и за аналогичные вещества, не включенные в него. Платежи за атмосферные выбросы из мобильных источников рассчитываются исходя из расхода топлив различных видов.

В Указ 1992 года далее включены платежи за забор воды и сброс сточных вод. Платежи дифференцируются в зависимости от источника воды. Сбросы сточных вод в реку Куру взимаются по ставке, на 33% превышающей ставку, установленную для других рек и Каспийского моря. От таких платежей за водопользование освобождены некоторые пользователи, например коммунальные службы, бюджетные организации – в части поверхностных и подземных вод, а также агропромышленный комплекс – только в части поверхностных вод.

Хотя наблюдение ведется за большим числом веществ, попыток определить надлежащий уровень и структуру платежей, которые обеспечивали бы большую эффективность инструментов, не предпринималось. Эти экономические инструменты не связаны с достижением конкретных экологических целей путем применения наборов мер политики, объединяющих в себе также и элементы регламентационного характера, а имеют лишь финансово-мобилизационный аспект.

В первом ОРЭДе уже упоминалось, что размер платежей за загрязнение слишком низок, для того чтобы побуждать загрязнителей к сокращению выбросов и внедрению новых технологий. Поскольку ставки определяются *ad quantum* (в зависимости от объема выбросов загрязнителя), значение платежей за загрязнение как стимула к изменению загрязнителем своего поведения уменьшается из-за инфляции. Платежи за загрязнение определяются в виде фиксированной суммы денежных средств в расчете на физическую единицу загрязняющего вещества и поэтому не меняются по мере повышения общего уровня цен в экономике. В принятом в 2006 году Платежном акте комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006–2010 годы были предусмотрены поправки к правовым актам, которые должны были привести ставки в соответствие с изменениями цен и обеспечить введение новых методов исчисления ущерба окружающей среде. МЭПР неоднократно

обращалось к Кабинету министров с просьбой пересмотреть нынешний режим. Однако эти предложения постоянно отклонялись.

Несмотря на эти ограничения и отсутствие каких-либо изменений в методах определения платежей за загрязнение, поступления от взимания этих платежей в последние годы имели положительную динамику. Среднегодовая сумма платежей в 2008–2009 годах более чем в три раза превышала аналогичный показатель за период 2003–2005 годов (таблица 5.2). Такой прирост впечатляет, если учесть, что ставки оставались неизменными и что сопоставимого увеличения объема выбросов не произошло.

Как представляется, наблюдавшейся положительной динамике поступлений способствовало лучшее соблюдение требований по платежам. Платежи за загрязнение не изменились, а вот размер санкций и штрафов в 2007 году увеличился. Как следствие в 2008–2009 годах поступления от взимания платежей, а также штрафов и штрафных санкций за загрязнение быстро возрастали, и их суммарное количество более чем в два раза превысило количество аналогичных поступлений за два предыдущих года. Обе категории, как видно, сильно коррелируют между собой, а это указывает на то, что штрафы и штрафные санкции сыграли определенную роль в улучшении платежной дисциплины. Сумма поступлений от взимания штрафных санкций довольно велика и составляет около 60% от совокупных поступлений в 2003–2009 годах. Как кажется, росту объема поступлений способствовало и усиление децентрализации после сокращения числа территориальных подразделений Департамента охраны окружающей среды Министерства экологии и природных ресурсов в 2003 году. Это изменение усилило контрольно-надзорные механизмы, призванные обеспечить выполнение финансово-мобилизационных планов.

Таблица 5.2. Штрафы и платежи за загрязнение, 2003–2009 годы

	в тыс. манатов						
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	223,4	561,6	341,6	414,0	454,1	1 031,4	950,4
Штрафы	135,0	362,0	238,0	238,2	265,3	646,4	471,2
Платежи за загрязнение	88,4	199,6	103,6	175,8	188,8	385,0	479,2

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Эффективным экономическим инструментом по отношению к продуктам, загрязняющим среду в процессе их потребления, или выбросам, с трудом поддающимся контролю, могут быть сборы с продуктов, относящихся к категории экологически вредных. Однако в Азербайджане, за исключением сборов, связанных с транспортом, примеров использования таких инструментов не существует. Системы возмещения или другие механизмы для поощрения рециркуляции или безопасного удаления потенциально вредных продуктов не используются.

5.3 Воздействие ценообразования и субсидий на окружающую среду

Сборы с пользователей, налоги и субсидии оказывают влияние на поведение компаний и домохозяйств и, следовательно, могут служить инструментом для достижения более благоприятных с экологической точки зрения результатов. Цены, отражающие реальную стоимость товара или услуги, стимулируют инвестиции в экологию и побуждают к недопущению расточительства.

Сельское хозяйство

Этот сектор является одним из важнейших источников занятости и играет важную роль в планах диверсификации экономики. Ввиду низкого уровня осадков в некоторых частях Азербайджана важное значение для обеспечения жизнеспособности сельского хозяйства имеет

ирригация. Однако из-за плохой инфраструктуры объем потерь воды является существенным, и в 2008 году доля потерь составила 35% всего водозабора (глава 7).

На основе ранее существовавшего агентства при Министерстве сельского хозяйства была учреждена государственная компания ОАО "Мелиорация и водное хозяйство". Эта компания эксплуатирует внехозяйственные системы орошения и объекты водной инфраструктуры государственного значения. В 2000 году с целью поощрения более эффективного использования воды стали формироваться ассоциации водопользователей. С 2006 года плата за воду уже не рассчитывается на основе площади орошаемой территории, а зависит от объема используемой воды, и в настоящее время ее ставка составляет 0,50 маната за 1 000 м³. Ассоциации водопользователей получают воду по этой оптовой цене, а затем устанавливают различные надбавки с учетом разнообразных услуг, предоставляемых их членам.

Плата за водопользование, взимаемая государственной компанией, играет ограниченную роль в финансировании основных объектов водной инфраструктуры, которое почти полностью зависит от бюджетных ассигнований. Ставки платы утверждаются Тарифным советом, и увеличивать их не планируется.

Транспорт

Число легковых автомобилей за период с 2002 по 2008 год увеличилось вдвое, что в значительной мере отразилось на качестве воздуха в городских районах. Атмосферные выбросы из стационарных источников достигли пикового значения в 2005 году и с тех пор снижаются. Напротив, выбросы из мобильных источников продолжали расти, и в 2008 году на их долю приходилось около 70% всех выбросов (глава 6). Недостаточная развитость общественного транспорта стимулирует потенциальный спрос на транспорт личного пользования. И это несмотря на то, что некоторые меры, предусмотренные в Плане комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006-2010 годы, были реализованы, особенно в отношении Большого Баку (разрешительный порядок эксплуатации устаревших транспортных средств, введение системы управления транспортом в Баку, завершение и модернизация объектов транспортной инфраструктуры, переход с жидкого топлива на газ и совершенствование методов борьбы с загрязнением) (глава 6).

Иногда неадекватно осуществляется регулирование деятельности существующих поставщиков услуг общественного транспорта, в частности такси (например, режим технического осмотра), и этот недостаток также способствует проблемам загрязнения. Помимо платежей за загрязнение и дорожного налога, информация о которых была представлена в разделе 5.2, существует ряд дополнительных налогов и сборов, оказывающих влияние на этот сектор.

В последние годы быстро росли цены на топливо, особенно на дизельное. Как следствие, отношение розничной цены дизельного топлива к цене более экологичного бензина марки "супер" возросло с 0,43 в 2002 году до 0,76 в 2008 году (таблица 5.3). Однако уровень цены дизельного топлива в 2008 году согласуется с наличием косвенных субсидий в размере около 70% от цен в долларах США, которые можно рассматривать в качестве минимального международного сравнительного критерия для политики отказа от субсидирования автодорожного транспорта. Напротив, цены на бензин по сравнению с ним выше. Акцизы на дизельное топливо взимаются по ставке 24%, которая примерно в четыре раза меньше ставок, применяемых к другим видам моторного топлива.

Таблица 5.3. Розничные цены на топливо, 2002-2008 годы

	в центах США за литр			
	2002	2004	2006	2008
Дизельное топливо	16,00	18,00	41,00	56,00
Бензин марки "супер"	37,00	41,00	46,00	74,00
Отношение	0,43	0,44	0,89	0,76

Источник: ГАТС, 2010 год.

В Азербайджане не существует предприятий по производству легковых автомобилей, и транспортные средства ввозятся главным образом из Российской Федерации и стран Западной Европы. Присутствие старых легковых автомобилей в сочетании с их плохим обслуживанием является важным фактором загрязнения воздуха. Таможенные пошлины на новые и подержанные транспортные средства несколько различаются. Пошлина на ввоз новых транспортных средств (возрастом менее года) взимается по ставке 0,4 долл. США за 1 см³ объема двигателя, в то время как соответствующая ставка для подержанных транспортных средств составляет 0,7 долл. США. Проводимая сейчас дифференциация между новыми и подержанными легковыми автомобилями недостаточна для стимулирования отказа от импорта неэкологичных транспортных средств и обеспечения стимулов к обновлению парка. В то же время с июля 2010 года будет запрещен ввоз транспортных средств, не соответствующих стандарту "Евро-2".

Помимо таможенных пошлин, ввозимые легковые автомобили также облагаются НДС и акцизами. Ставки акцизов определены в Налоговом кодексе и не дифференцируются в зависимости от возраста транспортного средства, а зависят лишь от объема двигателя и изменяются по прогрессивной шкале, предусматривающей увеличение фактических ставок обложения по мере увеличения объема двигателя.

Энергия

Корректировки тарифов в последние годы создали более благоприятные условия для обеспечения эффективности в этом секторе. В рамках общей корректировки платежей за услуги населению в январе 2007 года плата за электроэнергию для бытовых потребителей была увеличена в три раза. В Баку и Сумгаите всеобщей стала практика снятия показаний счетчиков, которой к концу 2007 года уже было охвачено практически 100% населения в остальной части страны. Улучшились показатели собираемости платежей, которые возросли примерно с 46% в 2005 году до почти 53% в сентябре 2007 года и после этого продолжали быстро улучшаться. Нынешние розничные тарифы, одинаковые для всех категорий потребителей, составляют 0,06 маната за 1 кВт.ч.

Подавляющая часть электроэнергии производится на основе тепловых источников. Цены на нефть и газ установлены намного ниже уровня международных цен, и хотя такое положение дел выгодно производителям электричества, это не побуждает к повышению эффективности и отражается на размере недополучаемых налоговых доходов. Основываясь на уровнях потребления в 2006 году, Всемирный банк подсчитал, что общий объем косвенных экономических субсидий составляет 10% от ВВП. С другой стороны, с 2008 года не выплачиваются субсидии, предоставлявшиеся компанией ГНКАР другим государственным предприятиям, ежегодная сумма которых в 2005-2006 годах составляла около 4,5% ВВП.

В последние годы наблюдался быстрый рост энергоэффективности, измеряемой числом единиц энергии, расходуемой на производство единицы ВВП, и, если считать в постоянных ценах, ее уровень возрос более чем на 60%. Энергопотребление на душу населения за эти годы снизилось на 11% (таблица 5.4).

Очень существенно возросло качество электроснабжения, что стало результатом массированных инвестиций, особенно в производстве электроэнергии. Потери при передаче и распределении электроэнергии в 2006 году снизились до менее чем 15%, в то время как в 2003 году этот показатель был близок к 20%. Проблемы с энергоснабжением в некоторых районах страны были определены в качестве фактора обезлесения и эрозии почвы в результате неконтролируемой заготовки древесины для использования в качестве топлива домохозяйствами. Уменьшению масштабов этой проблемы способствовал прогресс в деле газификации сельских районов.

В ГПСБУР II предусмотрены строительство новых тепловых и гидроэлектростанций, переоборудование существующих энергоблоков и альтернативные инвестиции в другие источники энергии. Существуют и планы реструктуризации государственной акционерной компании "Азеригаз" с целью сокращения потерь и повышения эффективности распределения и потребления газа. Планируется достичь дальнейшего прогресса в установке счетчиков потребления.

Таблица 5.4. Показатели энергоэффективности

	2003	2004	2005	2006
Использование энергии (кг нефтяного эквивалента на душу населения)	1 497,20	1 563,40	1 652,70	1 659,00
ВВП на единицу использованной энергии (по ППС в постоянных ценах 2005 года в долл. США на кг нефтяного эквивалента)	2,20	2,30	2,72	3,61
ВВП на единицу использованной энергии (по ППС в долл. США на кг нефтяного эквивалента)	2,07	2,23	2,72	3,72

Источник: Показатели развития Всемирного банка, онлайн-доступ.

Примечание: ППС - паритет покупательной способности.

Государственной программой по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии предусмотрены государственные гарантии на покупку энергии у производителей, использующих эти источники. Нынешний тариф на электроэнергию, вырабатываемую из энергии ветра, составляет 0,045 маната за кВт.ч против 0,041 маната за энергию, производимую государственным ОАО "Азерэнержи" на тепловых электростанциях.

В ГПСБУР II упоминается о разработке в будущем плана действий по сокращению выбросов парниковых газов. При этом предусматривается создать углеродный фонд для обеспечения финансовой помощи с целью содействия компаниям-производителям в сокращении выбросов.

Азербайджан активно изучает возможности финансирования, созданные благодаря механизму чистого развития (МЧР), хотя зарегистрированных проектов пока еще нет (глава 4). В 2009 году "Азерэнержи" подписала соглашение о покупке единиц сокращения выбросов с целью продажи квот на выбросы углерода, заработанных благодаря проекту реконструкции теплоэлектростанции "АзДРЕС", финансировавшемуся Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). Этот проект, который, как ожидается, обеспечит ежегодное сокращение выбросов CO₂ на три миллиона тонн, предусматривал разработку новаторской методологии МЧР для проектов восстановления электростанций при поддержке ЕБРР.

Другие коммунальные услуги

Доступ к водным ресурсам повышенного качества во многих частях страны по-прежнему остается ограниченным. Если в Баку соответствующий показатель равен примерно 90%, водопроводной водой, согласно Всемирному банку, пользуются лишь 11-33% сельских жителей. Системы для сточных вод также находятся в плохом состоянии, в том числе в столице страны Баку. Хотя канализационными сетями охвачены почти 80% жителей, из-за недостаточности очистных

сооружений очистке подвергается лишь примерно половина сточных вод. В других городских районах ими охвачено лишь около одной трети населения. В 2004 году на базе существовавшего водного предприятия, деятельностью которого были охвачены Баку и Апшеронский полуостров, была учреждена государственная компания ОАО "Азерсу". Эта компания, несущая ответственность как за водоснабжение, так и за водопроводно-канализационное обслуживание на всей территории страны, была создана для устранения существующих недостатков и реализации широкомасштабных планов по реконструкции инфраструктуры.

В январе 2007 года были значительно повышены тарифы: бытовые тарифы на воду для домохозяйств возросли в два раза – с 0,09 маната до 0,18 маната за 1 м³. Этот тариф применяется в основных городских агломерациях и на Апшеронском полуострове, в то время как с других домохозяйств плата взимается по ставке 0,14 маната за 1 м³. Для других пользователей территориальной дифференциации тарифов не предусмотрено, и они платят за воду по более высокой ставке – 0,70 маната за 1 м³. Это выше уровня расчетных эксплуатационных затрат, составляющих 0,12 маната. Бытовой тариф на сточные воды равен 0,04 маната за 1 м³ против 0,2 маната для других пользователей. Тарифы на воду не меняются с 2007 года, хотя "Азерсу" просила Тарифный совет об их повышении в конце 2009 года ввиду увеличения расходов на техническое обслуживание.

Системой снятия показаний в 2007 году была охвачена лишь примерно одна треть населения (на 6% больше, чем в 2005 году), но с тех пор положение быстро меняется в лучшую сторону в самых крупных городах, Баку и Сумгаите, где к концу 2010 года, как ожидается, население ею будет охвачено полностью. В других районах положение иное: там установка счетчиков ведется параллельно с реконструкцией инфраструктуры систем водоснабжения и водопровода и канализации.



Местный рынок в Баку

Собираемость платы за воду – это проблема: в 2007 году ее показатель составил около 60%. Хотя с тех пор достигнут определенный прогресс и в случае государственных и коммерческих организаций практически достигнута почти полная собираемость платежей, у населения показатель собираемости по-прежнему равен примерно 50%. Это отражает слабость механизмов правоприменения, а также свидетельствует о наличии проблем со снятием показаний и о расточительстве, которые затрудняют установление реальной платы за пользование водой. В 2007 году неучтенный расход воды составил примерно одну четверть всего водозабора, и половину его можно

объяснить утечками из труб в зданиях. В ГСПБУР-II предусматривается обеспечить 100-процентную собираемость платы за водоснабжение с потребителей, чему будет способствовать создание системы электронной оплаты счетов через почтовые отделения и банки.

По сравнению с сектором электроэнергетики реформы в этом секторе (включая установку счетчиков) идут медленнее, что отрицательно сказывается на финансовых возможностях государственной компании "Азерсу", а также на инвестициях. Поскольку "Азерсу" не генерирует достаточных ресурсов, необходимо финансирование со стороны правительства и доноров.

Существуют планы привлечения инвестиций от частного сектора на восстановление водопроводно-канализационных систем. Участие частного сектора могло бы способствовать повышению ресурсоэффективности и мобилизации финансовых средств. С этой целью может потребоваться соответствующая нормативная база, в частности для установления тарифов, повсеместной установки счетчиков водопотребления и значительного улучшения показателей собираемости платежей. До настоящего времени не существует концессионного законодательства, которое облегчило бы партнерство государственного и частного секторов в финансировании инфраструктуры.

Что касается городских отходов, то благодаря некоторым правовым изменениям была расширена роль экономических стимулов. Однако доминирующим фактором изменений в этом секторе являются крупные государственные инвестиции, направляемые на устранение существующих недостатков. Один из компонентов проекта комплексного управления твердыми отходами, который был начат в 2009 году в сотрудничестве с Всемирным банком, предусматривает реформы тарифов. Нынешние ставки оплаты низки (0,14 маната на человека в месяц). Для обеспечения финансовой стабильности операторов инфраструктуры и устанавливаемого оборудования требуется повысить ставки платежей и улучшить их собираемость.

Отсутствие хорошо проработанных механизмов для сортировки отходов ограничивает их хозяйственное использование и участие частного сектора. Однако определенный прогресс в этой сфере достигнут, в частности после создания для управления твердыми бытовыми отходами и их удаления в городе Баку государственной акционерной компании "Тамиз шахар" ("Чистая вода"), подведомственной Министерству экономического развития. В 2009 году на основе договора о проектировании, строительстве и эксплуатации с французской компанией КНИМ¹ в Балаханах было начато строительство завода по переработке отходов в электроэнергию (глава 8).

Постановлением № 185 Кабинета министров от 12 мая 2008 года об утверждении порядка сбора, размещения, использования и установления платы за утилизацию отходов устанавливаются основные принципы определения платы в отношении отходов. Если количество образовавшихся отходов превышает предельные значения, определенные на основе использования сырьевых материалов, ставки повышаются в пять раз. При размещении отходов на специально построенных полигонах плата не взимается, в случае же токсичных отходов будет требоваться страховка. Плата за твердые городские отходы будет определяться на основе ставок, установленных в отношении нетоксичных отходов для промышленных пользователей. В случае рециркуляции отходов предусмотрено освобождение от платы. В законодательстве также предусмотрена возможность зачета в счет платы за них стоимости реализованных загрязнителем мер по охране окружающей среды.

¹ "Конструкторьон эндустриэль де ла Медитерране".

5.4 Основные тенденции в расходовании средств на природоохранные нужды

Природоохранные расходы включают в себя расходы государственных учреждений, частного сектора страны, иностранных компаний и организаций-доноров. Данные о важнейших тенденциях в расходовании средств на природоохранные нужды регулярно публикует Государственный комитет по статистике. Данные формируются только по принципу исполнителя, т.е. исходя из того, кто является субъектом осуществляемой деятельности, с использованием независимых источников финансирования. По мнению ОЭСР, стандартное определение природоохранных областей, предусмотренное в Классификаторе видов природоохранной деятельности (СЕРА), соблюдается лишь частично. Исключены вопросы ядерной безопасности, шум и вибрация, а также НИОКР.

Государственная программа совершенствования официальной статистики на 2008-2012 годы, которая была утверждена Указом Президента № 2583 от 26 декабря 2007 года, предусматривает приведение данных о природоохранных инвестициях в более полное соответствие с международными стандартами в 2011 году, а также, в частности, усовершенствование системы классификации. Согласно программе работы Государственного комитета по статистике на 2011 год сбор и подготовка данных будут также вестись исходя из принципа финансирования, благодаря чему будет обеспечена информация о том, кто оплачивает реализуемые природоохранные меры.

В 2005 году в вопросник, используемый для получения информации от предприятий, были включены новые вопросы, обеспечивающие получение более подробной информации о природоохранных расходах, связанных с отходами. Этим статистическим обследованием охвачены все виды предприятий, включая мелкие и средние. Напротив, сбор данных о природоохранных расходах домохозяйств не ведется.

В 2003-2006 годах объем природоохранных расходов в долларовом выражении увеличился почти вдвое (таблица 5.5). Размер же ВВП за этот период благодаря быстрому расширению сектора углеводородов почти утроился. Следовательно, их доля в ВВП сократилась. Темпы роста природоохранных расходов продолжали увеличиваться в 2007-2008 годах. В результате этого быстрого роста их номинальная сумма в долларах в 2008 году почти в 10 раз превышала уровень, достигнутый в 2003 году, составляя 0,44% ВВП. Рост их доли в этот период превысил 50%.

Таблица 5.5. Природоохранные расходы, 2003-2008 годы

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Общая сумма в млн. манатов	20,70	28,06	30,91	42,58	104,23	175,60
Общая сумма в млн. долл. США	21,08	28,56	32,69	47,66	121,46	213,73
Общая сумма как процент ВВП	0,29	0,329	0,247	0,227	0,368	0,438
Разбивка по процентам						
Текущие расходы	73,4	75,2	69,2	61,1	34,5	35
Капитальный ремонт основных фондов	8,4	6,4	6	4,2	2,9	3,1
Расходы на содержание заповедников и национальных парков и на меры по сохранению диких животных и рыб	2,1	1,4	3,3	3,6	2,4	1,6
Лесное хозяйство	1,8	10,1	12	10,2	7	4,5
Капиталовложения	14,3	6,8	9,4	20,9	53,3	55,7

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

В 2003-2006 годах преобладали текущие расходы, составлявшие в среднем 70% от общей суммы расходов. Однако в 2007-2008 годах произошли значительные изменения: очень сильно выросли экологические инвестиции, в частности в охрану вод и земель. Быстрый рост инвестиций стимулировал общий рост процентной доли природоохранных расходов в ВВП. В результате этих активных инвестиционных усилий доля экологических инвестиций в этот период составила около 55% всех природоохранных расходов (таблица 5.6).

5.5 Государственные расходы

Государственные расходы играли основную роль в общем росте природоохранных расходов в последние годы, так как государственный сектор стимулировал наблюдавшийся массивный рост инвестиций. Соответствующие расходы осуществляют, помимо Министерства экологии и природных ресурсов, целый ряд государственных учреждений. В государственных программах перед государственными предприятиями ставятся экологические задачи, благодаря чему они становятся инструментами экологической политики. Так, в различных программах ответственными за осуществление конкретных действий названы, наряду с министерствами и государственными ведомствами, предприятия "Азерэнерджи", "Азеригаз" и "Азерсу", хотя конкретные исполнители предусмотренных мер не уточняются. Финансированием и осуществлением экологически значимых инвестиций, зачастую предусматриваемых в государственных планах, занимается государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики (ГНКАР), которая является коммерческой организацией, но полностью принадлежит государству. Потребности населения в экологических услугах побуждают участвовать в их оказании частные компании.

В государственном бюджете Азербайджана предусмотрено группирование расходов с учетом различных функций правительства, включая охрану окружающей среды. При таком их функциональном представлении качество охвата возросло, однако включенные данные касаются лишь текущих расходов. Инвестиции отражаются отдельно без учета этой функциональной классификации. Кроме того, в цифрах бюджета недооцениваются государственные финансовые обязательства по вопросам, связанным с окружающей средой, т.к. в них не охвачена роль, которую играют организации, находящиеся под контролем государства, но не включенные в бюджет, такие как ГНКАР. Помимо этого, при узкофункциональном определении охраны окружающей среды из него исключается деятельность, связанная с сельским, лесным и рыбным хозяйством и охотой, а также жилищный сектор и коммунальные услуги, которые также могут иметь экологический аспект, с трудом поддающийся вычленению.

Таблица 5.6. Капиталовложения в рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Общая сумма в млн. манатов	2,97	1,91	2,91	8,88	55,51	97,89
Общая сумма в млн. долл. США	3,05	1,95	2,96	9,39	62,13	114,07
Общая сумма как процент ВВП	0,049	0,027	0,034	0,071	0,296	0,345
Разбивка по секторам в процентах						
Вода	65,8	89,3	45,0	77,0	33,8	80,5
Воздух	29,6	10,7	51,6	18,0	2,0	0,9
Земля	4,6	..	3,4	4,9	64,2	18,5

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

В 2009 году природоохранные расходы Министерства экологии и природных ресурсов (включая находящиеся под его контролем бюджетные средства, но исключая инвестиции) достигли 32,3 млн. манатов (таблица 5.7). Это соответствует четырехкратному приросту в номинальном

выражении, однако доля этой суммы в ВВП составляет 0,09%, т.е. равна среднему показателю, наблюдавшемуся в 2003–2009 годах. Состав расходов оставался довольно стабильным, и ведущее место в них занимают расходы на охрану и восстановление лесов. Единственная явно понижающаяся тенденция связана с геологоразведкой, доля которой постоянно сокращалась и снизилась с 32% общей суммы в 2003 году до 18% в 2009 году.

В 2007–2008 годах резко возросли инвестиционные расходы, ассигнования на которые выделяются МЭПР через Государственную инвестиционную программу (таблица 5.8). В 2008 году эти инвестиции достигли 21 млн. манатов, или примерно 20% общего объема природоохранных капиталовложений в стране. Основная часть этих инвестиций пришлась на охрану вод (48%) и отходы (40%).

Общие суммы, ассигнуемые на Государственную инвестиционную программу, утверждаются в рамках ежегодного бюджетного процесса. Финансирование конкретных мер в пределах этого общего лимита, в том числе мер, о которых ходатайствует МЭПР, подлежит утверждению в ходе последующего процесса принятия решений под руководством Министерства экономики, играющего координирующую роль, и при участии Министерства финансов на основании просьб, представляемых другими министерствами. Оно окончательно одобряется Кабинетом министров.

В дополнение к этим ассигнованиям в последние годы крупные природоохранные инвестиции, осуществляемые под контролем Министерства экологии и природных ресурсов, финансировались из Резервного фонда Президента. Средства этого фонда, формируемого в рамках ежегодного государственного бюджета в объеме, не превышающем 2% всех планируемых расходов, могут использоваться при поступлении просьб о финансировании со стороны заинтересованных министерств на дискреционной основе. В 2008 году с учетом сумм, выплаченных этим фондом, общий объем инвестиционных расходов Министерства составил 28% от общей суммы природоохранных капиталовложений в стране.

Таблица 5.7. Природоохранные расходы МЭПР, финансируемые из бюджета, за вычетом инвестиций

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Общая сумма в млн. манатов	8 110	10 313	12 818	16 003	20 561	27 264	32 285
Разбивка по процентам							
Гидрометеорологическая служба	20,2	19,5	19,5	15,9	20,0	19,2	18,5
Водные ресурсы	2,7	2,6	3,0	5,4	6,6	5,5	5,7
Биоразнообразию	6,1	6,1	6,5	6,8	7,9	8,2	8,6
Охрана и восстановление лесов	24,5	28,6	30,1	34,9	36,4	31,9	28,2
Геологическая разведка	31,8	26,8	23,0	20,8	12,9	19,8	17,8
Ландшафты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,1
Экологическая безопасность	14,7	16,3	17,9	16,2	16,3	15,4	16,1

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Таблица 5.8. Инвестиционные расходы Министерства экологии и природных ресурсов, 2003-2009 годы

В млн. манатов

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Резервный фонд Президента							
Обещанные выплаты				0,300	14,500	8,750	15,000
Фактические выплаты				0,200	14,500	6,324	8,737
Государственная инвестиционная программа	0,342	0,470	1,056	1,082	5,260	20,927	5,195

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Значительные экологически значимые инвестиции, в частности в объекты инфраструктуры, связанные с водой и отходами, также производили другие министерства и ведомства, в частности Министерство экономического развития. Ряд экологически важных видов деятельности, в том числе строительство водопровода Огуз-Габала-Баку и проект реконструкции оросительной системы Самур-Апшерон, напрямую финансировал Государственный нефтяной фонд Азербайджана (вставка 5.1) (таблица 5.9).

Таблица 5.9. Государственный нефтяной фонд Азербайджана, 2004-2009 годы

В млн. манатов

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Поступления	322,8	660,5	985,9	1 872,3	11 864,7	8 176,7
Расходы	163,5	233,0	981,3	1 061,2	4 291,8	5 294,5
в том числе						
Трансферты в государственный бюджет	130,0	150,0	585,0	585,0	3 800,0	4 915,0
Строительство водопровода Огуз-Габала-Баку	..	..	82,7	132,9	211,8	130,0
Финансирование проекта реконструкции оросительной системы Самур-Апшерон	..	..	37,0	76,9	120,6	120,0
Накопленные активы	915,2	845,2	1 280,5	2 100,1	9 010,1	11 966,5
- в процентах к ВВП	10,7	6,7	6,8	7,4	22,4	34,7

Источник: ГНФАР, 2010 год.

Оценка

Изменения в государственных природоохранных расходах следует рассматривать на фоне значительного улучшения положения в области государственных финансов в результате освоения углеводородных богатств. Благодаря росту расходного потенциала появилась возможность быстро устранять экологические и инфраструктурные недостатки.

Экологические цели, такие как повышение эффективности коммунального сектора или улучшение водоснабжения и водопроводно-канализационной системы, согласуются с более широкими экономическими планами, направленными на развитие ненефтяного сегмента экономики посредством реконструкции инфраструктуры с созданием за счет этого возможностей трудоустройства и улучшения условий экономической деятельности, особенно в районах.

Несмотря на положительный характер общей оценки природоохранных расходов, обусловленный активизацией инвестиционных усилий в последние годы, существует ряд аспектов, связанных с планированием, дальнейший прогресс в которых позволил бы упрочить базу для государственных расходов.

В просьбы о финансировании по линии Государственной инвестиционной программы (ГИП) включаются общие расходы по предлагаемым мерам на текущий год и три последующих года с указанием других возможных источников финансирования. Однако, подавая заявки на финансирование, Министерство экологии и природных ресурсов не располагает ранее сформулированными ориентирами относительно предельных сумм, которые могут стать своего рода ограничителем для его заявки, в том числе в среднесрочной перспективе. Такая информация облегчила бы планирование. Это касается и заявок на финансирование со стороны других министерств, которые также расходуют средства на экологические цели. Важную роль в финансировании инвестиций играет Резервный фонд Президента, но о наличии финансовых средств в нем ничего заранее не известно. Значительные объемы экологически значимых инвестиций финансируются ГНФАР, а также компанией ГНКАР.

Основанием для включения заявок на финансирование в Государственную инвестиционную программу является согласованность предлагаемых действий с мерами, предусмотренными в различных государственных программах, в том числе в программах с более широкой ориентацией на развитие. Однако не существует комплексного документа о планировании государственной политики, в котором излагались бы последовательные и авторитетные базовые положения для определения расходных приоритетов и урегулирования любых возможных конфликтов. Хотя в отношении ключевых действий указываются конкретные временные рамки, общего финансового пакета, призванного обеспечить более прочную базу для таких заявок, не существует.

Несмотря на активные усилия по инвестированию государственных средств в окружающую среду в последние годы, положение с финансовыми обязательствами на среднесрочную перспективу является менее ясным, что осложняет работу по планированию участвующих учреждений. Хотя нынешняя база позволяет обеспечить широкую согласованность природоохранных действий с существующими программами, она пока еще не дает четкой основы для разработки многолетних программ ввиду недостаточной стабильности механизмов финансирования.

Предложения о финансировании, как правило, не подкрепляются конкретным рассмотрением затрат и выгод в отношении альтернативных действий. Хотя природоохранные меры зачастую не приносят прямых денежных выгод, оценить эффект от них все-таки возможно. Это предполагает не только проверку того, включены ли они в существующие программы, а также проверку их финансовой оправданности, которая проводится на регулярной основе, но и оценку последствий до и после их осуществления. Для этого потребовалось бы дальнейшее продвижение в деле внедрения эффективной системы оценки государственных инвестиционных проектов. Повысить эффективность государственных расходов можно было бы за счет совершенствования практики раскрытия программ государственных инвестиций.

5.6 Экологические фонды

Существует ряд фондов, действующих под контролем МЭПР. Однако все они являются бюджетными фондами, интегрированными в общегосударственную бюджетную систему. Собираемые доходы являются частью средств единого казначейского счета и разблокируются только с одобрения Министерства финансов на основе общих планов расходования средств. Поскольку Министерству финансов необходимо также одобрять прогнозы будущих поступлений, оно оказывает на эти фонды значительное влияние.

Двумя крупнейшими фондами являются Государственный фонд охраны окружающей среды и Государственный фонд сохранения и восстановления лесов (таблица 5.10). В статье 28 Закона об охране окружающей среды уточняются виды мер, подлежащих финансированию из Государственного фонда охраны окружающей среды, и в их число включены меры в области научных исследований, образования, строительства инфраструктуры и стимулирования. В целом доля экологических фондов в природоохранных расходах МЭПР (за вычетом инвестиций) в 2003-2009 годах оставалась довольно стабильной и составляла чуть более 4% от общей суммы.

Основными источниками поступлений в Государственный фонд охраны окружающей среды являются плата и штрафы за загрязнение. В 2005 году, после запрещения охоты на птиц, резко сократились поступления от выдачи разрешений на охоту. Ресурсы, получаемые лесохозяйственными подразделениями в виде штрафов, в результате продажи древесины от санитарных рубок или благодаря аренде, могут быть дополнены другими средствами, выделяемыми центральными органами МЭПР, который контролирует деятельность Фонда и утверждает конкретные меры по расходованию средств. Их необходимо подготавливать в соответствии с методическими указаниями центральных органов.

В целях содействия развитию охраняемых территорий в 2008 году были учреждены так называемые специальные фонды заинтересованных учреждений, создаваемые для управления особо охраняемыми природными объектами и их охраны (Государственный фонд охраняемых территорий). В данном случае, хотя органам управления охраняемых территорий все-таки необходимо представлять свои планы расходования средств для утверждения на центральном уровне, они пользуются большей финансовой самостоятельностью и их ресурсы не дополняются дополнительными ассигнованиями.

5.7 Прямые иностранные инвестиции и донорское финансирование

Освоение углеводородных богатств повлекло за собой приток значительных объемов прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Они оказали положительное воздействие на экологические показатели этого сектора, поскольку инвесторы принесли с собой более экологичную практику и технический опыт. Однако в последние годы отмечался их некоторый отток. Чистый объем ПИИ, отражаемый в платежном балансе, в период 2003-2004 годов ежегодно составлял около 30% ВВП, но в 2006 году их динамика стала отрицательной: в 2006-2008 годах чистый отток равнялся в среднем 7,7% ВВП. В валовом исчислении без учета финансовых последствий репатриации инвестиций их валовой приток в 2006-2008 годах составил в общей сложности около 14% ВВП.

Участие в международных конвенциях облегчало доступ к внешнему финансированию. Различные проекты по биоразнообразию, стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и борьбе с изменением климата поддерживал Глобальный экологический фонд (ГЭФ). При помощи гранта на сумму 2,2 млн. долл. США с целью облегчения соблюдения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях ГЭФ поддерживает проект по экологически рациональному обращению с полихлорированными дифенилами (ПХД) и их удалению на общую сумму 7,5 млн. долл. США, и этот проект должен быть завершен к 2012 году. При поддержке ГЭФ было также подготовлено второе сообщение для органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, по которому в настоящее время проводится процесс консультаций.

Таблица 5.10. Экологические фонды, 2003-2009 годы

В млн. манатов

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Государственный фонд охраны окружающей среды							
Поступления	0,22	0,57	0,34	0,42	0,46	1,03	0,95
Расходы	0,21	0,20	0,24	0,36	0,46	0,48	0,53
Государственный фонд сохранения и восстановления лесов							
Поступления	0,25	0,26	0,51	0,55	0,71	0,58	0,70
Расходы	0,19	0,22	0,25	0,27	0,54	0,70	0,74
Государственный фонд охраняемых территорий							
Поступления	..	..	..	..	..	0,10	0,13
Расходы	..	..	..	..	..	0,03	0,04

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

В тех областях, где имеет место воздействие на окружающую среду, оказываемая внешняя поддержка касается главным образом водоснабжения и канализации, орошения и отходов. В 2006-2008 годах объем официальной помощи, включающей в себя кредитование, возрос в среднем на 65% по сравнению с тремя предыдущими годами и составил около 0,1% ВВП (таблица 5.11). В стратегических планах правительства, например в Государственной программе сокращения бедности и устойчивого развития на 2008-2015 годы, предусматривается дальнейшее расширение внешнего финансирования из двухсторонних и многосторонних источников с целью реконструкции инфраструктуры водоснабжения и канализации и достижения ЦРДТ. В декабре 2009 года в рамках Программы инвестиций в водоснабжение и канализацию на сумму 600 млн. долл. США Азиатским банком развития был предоставлен первый траншевый кредит на сумму 75 млн. долл. США. Наряду с этим за счет утвержденного в 2008 году кредита на сумму 230 млн. долл. США поддержку в осуществлении второго Национального проекта по водоснабжению и канализации оказывает Всемирный банк.

В проектах, направленных на получение квот на выбросы углерода в энергетическом секторе (см. раздел 5.3), активно участвует ЕБРР, а его крупнейший кредит вне нефтяного сектора составил 120 млн. евро, которые были предоставлены в 2009 году компании "Гарадаг цемент", благодаря ему будет обеспечено внедрение новых технологий, позволяющих сократить энергопотребление и выбросы углерода.

Таблица 5.11. Официальная помощь, окружающая среда как цель политики, валовые выплаты, 2003–2009 годы

В млн. долл. США

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	8,382	14,591	17,158	24,438	22,964	18,727	..
Страны - члены КСР	0,153	0,113	0,931	11,423	8,682	6,781	..
Многосторонние каналы	8,229	14,478	16,227	13,015	14,282	11,945	..

Источник: ОЭСР, статистика, данные, извлеченные 12 мая 2010 года.

Благодаря быстрому экономическому росту и эксплуатации нефтегазовых ресурсов в Азербайджане государственные финансы находятся в весьма хорошем состоянии. Следовательно, значение внешней помощи заключается не в уменьшении несуществующих финансовых препятствий, а, скорее, в передаче знаний. Участие партнеров по процессу развития, в том числе

многосторонних финансовых учреждений, способствует улучшению практики управления проектами и облегчает доступ к соответствующему экспертному опыту.

5.8 Выводы и рекомендации

За период, прошедший после первого ОРЭД, в рассматриваемых областях достигнут прогресс. Тарифы стали в большей мере отражать издержки, а их ставки возросли. Экономика теперь характеризуется большей ресурсоэффективностью, а стимулы к более рациональному использованию окружающей среды стали более совершенными. Однако система платежей за загрязнение остается нереструктурированной и в качестве инструмента политики - весьма неэффективной. В последние годы под влиянием инвестиций природоохранные расходы значительно возросли.

Система платежей за загрязнение со времени выпуска последнего ОРЭД не изменилась, так что указанные в нем недостатки, связанные с отсутствием целенаправленности и ограниченностью влияния на изменение поведения загрязнителей, сохраняются. Поскольку ставки не обновлялись, сдерживающий эффект платежей был еще более ослаблен инфляцией. При проведении реформы системы следует руководствоваться стремлением к достижению конкретных экологических целей и использовать при этом, в частности, также и другие инструменты политики. Несмотря на это, в вопросах соблюдения отмечен определенный прогресс.

Рекомендация 5.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с Министерством экономического развития и Министерством финансов внести на утверждение Кабинета министров предложения о пересмотре системы платежей за загрязнение с ориентацией на сокращенное число охватываемых веществ, предусмотрев существенное повышение ставок и создание четких механизмов для их периодического пересмотра.

Рост благосостояния привел к увеличению числа владельцев легковых автомобилей. Как следствие, после принятия решения о закрытии некоторых из наиболее сильно загрязнявших среду установок в Баку и замене соответствующих мощностей вновь построенными в менее населенных районах главным источником загрязнения воздуха в городских районах стали выбросы из мобильных источников. С помощью нормативных средств, например посредством планируемых ограничений на импорт, экологические нормативы могут быть ужесточены. Однако эти меры можно было бы дополнить экономическими стимулами и дальнейшими государственными инвестициями.

Рекомендация 5.2

Министерству экономического развития следует в сотрудничестве с Министерством финансов, Государственным таможенным комитетом, Министерством по налогам и Министерством экологии и природных ресурсов изучить возможность:

- a) введения дополнительной дифференциации ставок таможенных пошлин на ввоз поддержанных легковых автомобилей;*
- b) создания положительных стимулов для обновления парка легковых автомобилей, в частности посредством предоставления льгот по касающимся их налогам;*
- c) разработки дополнительных альтернативных вариантов использования общественного транспорта в крупнейших городских агломерациях.*

В целом достигнут прогресс в вопросах начисления соответствующей платы пользователям в целях эффективного использования ресурсов, в том числе за счет продвижения работы по установлению счетчиков и изменению тарифов. Однако собираемость платежей за услуги

коммунальных предприятий по-прежнему является неудовлетворительной, и отсутствует независимая процедура установления тарифов, что не способствует участию частного сектора.

Рекомендация 5.3

Тарифному совету при Министерстве экономического развития следует совместно с другими органами по установлению тарифов содействовать дальнейшему прогрессу на пути к установлению тарифов на таких уровнях и к достижению такой собираемости платежей, при которых будет обеспечена полная окупаемость затрат коммунальных предприятий при одновременном решении социальных проблем за счет оказания целевой поддержки уязвимым группам.

Быстрый экономический рост и укрепление государственных финансов в результате развития углеводородного сектора создали новые возможности для финансирования государственных проектов, в том числе в природоохранной сфере. Масштабные инвестиционные усилия быстро улучшают экологическую обстановку. Однако, несмотря на наличие финансирования, отсутствует достаточная ясность в отношении конкретных обязательств на среднесрочную перспективу. Подходящим и целесообразным средством быстрого устранения существующих недостатков являются мощные государственные инвестиции. Поскольку такие усилия сейчас предпринимаются, следует уделять повышенное внимание эффективности государственных расходов и вовлечению частного сектора, с тем чтобы направить действия государственного сектора туда, где они наиболее необходимы.

Рекомендация 5.4

Министерству финансов и Министерству экономического развития следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов:

а) подготовить для экологических программ финансовые пакеты, ориентированные на среднесрочную перспективу, включая их инвестиционные составляющие, планируемые государственные обязательства и перспективные расчеты финансирования из других источников;

б) разработать и применять основанные на анализе затрат и выгод методологии, которые обеспечивают четкую основу для осуществления природоохранных расходов и позволяют обосновать вовлечение государственного сектора;

в) содействовать распространению информации о будущих планах расходования средств в целях использования общественного мнения в качестве фактора, способствующего принятию эффективных решений, и привлечения внимания частного сектора к потенциальным коммерческим возможностям.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендации первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность, и предшествовавшие им выводы.

В Азербайджане на протяжении всего десятилетия в государственном секторе действовали жесткие бюджетные ограничения. Они были обусловлены, среди прочего, падением объема национального дохода по сравнению с периодом, предшествовавшим переходному этапу. Вследствие этого объем доступных государственных средств по всем социально значимым целям, включая охрану окружающей среды, сократился. Главным препятствием на пути к достижению целей экологической политики является неадекватность государственного финансирования, которое остается основным источником финансирования деятельности по охране окружающей среды.

Подготовка бюджета Министерства экологии и природных ресурсов ведется при участии соответствующих департаментов и других органов. За последние два года министерству удалось увеличить объем финансовых средств на 150%, и соответствующие расходы призваны прежде всего обеспечить укрепление и обновление технического потенциала. Процесс носит открытый и гласный характер, но финансовых средств недостаточно, и их можно было бы использовать более эффективно и более гласно, обеспечивая при этом большую подотчетность.

ОРЭДИ – Рекомендация 2.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует усовершенствовать управление Государственным фондом охраны окружающей среды за счет решения проблем его подотчетности, транспарентности, экономичности и экологической эффективности. Следует рассмотреть вопрос о создании для Фонда консультативного совета с участием всех заинтересованных сторон, включая сообщество НПО.

Хотя частные и корпоративные ресурсы (включая ресурсы банковского, финансового и инвестиционного секторов) представляют собой ценный потенциальный источник финансирования, их возможности по-прежнему используются недостаточно. Необходимо обеспечить доступ к коммерческим и иностранным источникам финансирования природоохранных инвестиций. Однако в настоящее время имеют место случаи, когда в договорах купли-продажи, предназначенных для привлечения иностранных инвестиций, экологические требования занижаются. Существенно важно, чтобы Министерство экологии и природных ресурсов участвовало в принятии решений в процессе приватизации.

ОРЭДИ – Рекомендация 2.2

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с министерствами экономического развития, по налогам и финансов:

- разработать для государственного сектора стимулы к эффективному привлечению частных и иностранных финансовых ресурсов на экологические нужды; и*
- формировать потенциал исполнительных органов власти и муниципалитетов в целях подготовки экологических проектов, которые можно софинансировать на коммерческих условиях.*

б) Министерство экологии и природных ресурсов должно участвовать в принятии решений в процессе приватизации с целью содействия природоохранным инвестициям новых владельцев предприятий.

Азербайджан ввел широкий круг экологических платежей и других связанных с окружающей средой экономических инструментов. Однако они не способствуют изменениям в поведении предприятий и не позволяют предотвратить или уменьшить загрязнение окружающей среды. Факторами, ослабляющими эффективность системы и ее воздействие на окружающую среду, являются, как правило, низкие ставки, необеспечение выполнения законодательства и зачастую неэффективная практика взимания платежей.

Совокупные возможности мобилизации доходов с помощью платежей за загрязнение и других эколого-экономических инструментов слишком малы для создания критической массы ресурсов, необходимой для поддержки мер по обеспечению значительных экологических улучшений. Поступления от применения этих инструментов составляют лишь около 0,02% от общего объема поступлений, обеспечиваемых за счет всех видов платежей и налогов в стране. Следовательно,

Азербайджану необходимо пересмотреть применяемую им политику использования экономических инструментов в целях охраны окружающей среды и практику управления природными ресурсами.

ОРЭД I - Рекомендация 2.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует начать реформу системы экологических платежей, сборов, штрафов и компенсаций. Она должна предусматривать, в частности, повышение соответствующих ставок до уровня, который обеспечивал бы стимулы к предотвращению или уменьшению загрязнения и нерачительного использования природных ресурсов и позволил бы существенно увеличить объем поступлений.

***ЧАСТЬ III. УЧЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ
В СЕКТОРАХ ЭКОНОМИКИ И ПООЩРЕНИЕ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ***

Глава 6

РЕГУЛИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА И ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЙ

Введение

В предыдущее десятилетие экологическая политика Азербайджана была посвящена прежде всего избавлению от экологического бремени прошлого, например очистке загрязненных почв, а также управлению отходами и водными ресурсами. Поэтому качество атмосферного воздуха не относилось к приоритетам Азербайджана, а количество мер и международных проектов, касающихся качества воздуха, было ограниченным. В результате ни один из восьми протоколов к Конвенции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) до сих пор не ратифицирован. Однако в последнее время ситуация изменилась. По стационарным источникам было принято решение о закрытии некоторых наиболее загрязняющих производств в Баку и о строительстве вместо них новых установок в районах с более низкой плотностью населения. Что касается выбросов из мобильных источников, то в настоящее время уже подготовлены и реализуются крупные меры, направленные прежде всего на улучшение транспортной инфраструктуры, системы управления транспортом в Баку и на повышение эффективности мер по проверке технического состояния транспортных средств. Система оценки качества воздуха и его регулирования развивается и применяется отдельно от мер по смягчению изменения климата (сокращение выбросов ПГ), а это означает, что их потенциальный синергизм использоваться не может.

Система предотвращения и ограничения загрязнения окружающей среды развита еще не полностью. Количество процедур выдачи разрешений ограниченное, а современные концепции, например концепции комплексного предотвращения и ограничения загрязнения (КПОЗ) или внедрения наилучших имеющихся методов (НИМ), еще не применяются. Однако в областях управления водными ресурсами, обращения с отходами и очистки почв были приняты важные меры, и в этих областях можно ожидать появления позитивных тенденций.

6.1 Атмосферный воздух

Описание текущего положения

Система инвентаризации выбросов в Азербайджане построена на ежегодных докладах о выбросах, которые должны представлять операторы предприятий - источников выбросов (зарегистрировано более 12 000 источников), а также на оценках выбросов из мобильных источников, рассчитанных по объему использованного топлива. Выбросы домашних хозяйств сюда не включаются. Прогнозы выбросов, основанные на передовых методах моделирования, в отношении загрязнителей воздуха, не составляются.

В период между 2003 и 2009 годами была отмечена тенденция к сокращению выбросов из стационарных источников (таблица 6.1 и диаграмма 6.1), в то время как выбросы из мобильных источников увеличились с почти 400 кт в год до более чем 640 кт в год в 2008 году (т.е. почти на 64%), что можно легко объяснить увеличением парка транспортных средств. На практике увеличение выбросов из мобильных источников было настолько быстрым, что в 2008 году они в два раза превысили объем выбросов из стационарных источников. Однако в совокупности в силу этих противоположных трендов какой-то значимой тенденции к изменению общего объема выбросов не

отмечается, хотя наблюдаются значительные междугодичные колебания. При сопоставлении выбросов с показателями валового внутреннего продукта (ВВП) можно заметить относительную рассогласованность в случае общих выбросов и абсолютную рассогласованность в случае выбросов из стационарных источников.

Таблица 6.1. Общий объем выбросов загрязнителей в атмосферу в период 2000-2009 годов

1 000 т/в год

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Общий объем выбросов	908,1	1 000	620,7	837,9	975,3	1 054,3	875,1	969,9	922,7	..
Стационарные источники	515,4	577	217,4	425,9	539,8	557,9	344,2	385,9	280,7	300
Процентная доля от общего объема	57	58	35	51	55	53	39	40	30	..
Мобильные источники	392,7	423	403,2	412	435,5	496,4	530,9	584	642	..
Процентная доля от общего объема	43	42	65	49	45	47	61	60	70	..
ВВП на душу населения в долл. США	665	714	774	897	1 060	1 600	2 509	3 906	5 404	4 874

Источник: Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники за 2002 и 2008 годы, "Окружающая среда Азербайджана", 2009 год.

Общее количество транспортных средств увеличилось на 110%, а общее количество легковых автомобилей выросло почти на 129%. Несмотря на увеличение количества новых транспортных средств, возрастная структура их парка является неудовлетворительной, и многие старые, сильно загрязняющие атмосферу легковые и грузовые автомобили по-прежнему находятся в эксплуатации (по состоянию на 2008 год 64% транспортных средств были зарегистрированы до 2005 года, а 65% были в основном старше 18 лет). В 2008 году 70,3% выбросов в атмосферу из мобильных источников были зарегистрированы в Баку, а 6,4% - в Гяндже. Дорожная инфраструктура не может полностью справиться с быстрым увеличением количества транспортных средств.

Рис. 6.1. Динамика атмосферных выбросов, 2000-2009 годы, 1 000 т/в год

1 000 т/в год



Источник: Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники за 2002 и 2008 годы, "Окружающая среда Азербайджана", 2009 год.

Если учитывать, что население насчитывает 8,73 млн. человека (по оценкам 2009 года), то показатель степени автомобилизации будет равен 11,5. Если в предстоящие годы будут сохраняться такие же быстрые темпы экономического развития, что и в недавнем прошлом, то эта величина может быстро уменьшиться, а объем выбросов из мобильных источников – увеличиться, особенно в Баку и других больших городах.

Что касается стационарных источников, то выбросы пыли, оксидов азота и монооксида углерода не показывают четкой тенденции, а выбросы диоксида серы и других загрязнителей демонстрируют тенденцию к понижению (таблица 6.3).

Таблица 6.2. Развитие парка транспортных средств в 2000-2009 годах

1 000 единиц

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Общее количество	440,6	451,6	457,4	511,5	554,0	612,1	690,0	773,3	860,0	925,9
Грузовые автомобили	78,6	77,1	76,9	79,0	80,9	90,9	97,4	110,4	113,1	117,4
Автобусы	16,8	17,3	17,4	18,8	21,0	26,7	27,5	28,1	29,3	29,9
Легковые автомобили	332,0	343,0	350,6	400,4	439,1	479,4	549,0	616,9	700,1	759,2
Мотоциклы	2,8	4,8	4,6	4,9	5,2	5,5	5,9	6,5	6,1	..
Прочие транспортные средства	10,4	9,4	7,9	8,2	7,8	9,6	10,2	11,4	11,4	..

Источник: Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники за 2002 и 2008 годы, "Окружающая среда Азербайджана", 2009 год.

Сокращение выбросов диоксида серы можно объяснить переходом с мазута на газ, который начали использовать на многих энергетических и промышленных объектах, а сокращение выбросов других загрязнителей связано с совершенствованием технологии добычи газа и нефти и в секторе их переработки. Что касается оксидов азота и монооксида углерода, то сокращение их выбросов из стационарных источников уравнивается увеличением выбросов из мобильных источников. В связи с особой структурой промышленности Азербайджана, которая характеризуется преобладанием добывающей промышленности, общий объем выбросов "прочих загрязнителей" (углеводородов и летучих органических соединений) намного превышает показатели по другим отдельно перечисляемым основным загрязнителям.

В 2008 году было зарегистрировано 12 374 отдельных стационарных источника выбросов. Основную долю выбросов из стационарных источников можно отнести на счет добывающей промышленности (54,7% в 2008 году), обрабатывающей промышленности (22,7% в 2008 году) и энергетического сектора (14,1% в 2008 году). Выбросы в энергетическом секторе образуются в результате сжигания остаточных нефтепродуктов и природного газа. В последнее время отмечается переход от нефти к газу на многих энергетических и промышленных установках. Многие стационарные источники оснащены очистительным оборудованием (таблица 6.4).

Таблица 6.3. Выбросы отдельно перечисляемых загрязнителей из стационарных источников, 2000–2009 годы

1 000 т/год

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Пыль	19,2	28,3	29,4	34,1	43,5	28,2	23,7	28,4	31,3	19,8
SO ₂	35,1	14,7	13,6	15,5	13,2	13,8	12,4	9,2	8,0	4,3
NO _x	24,2	27,1	26,3	24,2	25,2	25,8	29,3	23,1	36,3	24,2
CO	26,3	27,9	18,2	25,4	42,5	26,1	16,0	25,3	37,4	27,6
Прочие	410,6	479,1	129,9	326,7	415,4	464,0	262,8	299,9	181,8	224,1

Источник: Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники за 2002 и 2008 годы, "Окружающая среда Азербайджана", 2009 год.

Примечание: Графа "прочие" включает углеводороды, летучие органические соединения, аммиак и другие загрязнители.

Таблица 6.4. Показатель сокращения выбросов, 2000–2009 годы

1 000 т/год

	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество образовавшихся загрязнителей	627,0	459,0	713,0	829,0	1 781,0	715,0	765,0	646,0	..
Объем выбросов загрязнителей	515,4	217,4	425,9	539,8	557,9	344,2	385,9	280,7	300,0
Процентная доля недопущенных выбросов	16,0	53,0	40,0	35,0	69,0	52,0	50,0	57,0	..

Источник: Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники за 2002 и 2008 годы, "Окружающая среда Азербайджана", 2009 год.

Примерно три четверти всего объема выбросов из стационарных источников зарегистрировано в Баку. В целом на четыре крупных города (Баку, Мингечаур, Ширван и Сумгаит) приходится от 70% до 95% всего объема выбросов из стационарных источников.

Данные о качестве воздуха отслеживаются и собираются национальным департаментом мониторинга окружающей среды при Министерстве экологии и природных ресурсов (МЭПР) и санитарно-эпидемиологическими центрами Министерства здравоохранения (см. главу 3). Данные мониторинга анализируются и заносятся в базу данных, и эта информация направляется другим заинтересованным министерствам и институтам. К тому же эти данные ежегодно публикуются в Статистическом ежегоднике и в специализированном ежегоднике "Окружающая среда Азербайджана".

В настоящее время система мониторинга качества воздуха состоит из 26 неавтоматизированных станций мониторинга, которые проводят измерения по 17 загрязнителям. На всех станциях измеряются пыль, диоксид серы, диоксид азота и монооксид углерода, а некоторые из этих станций также измеряют другие загрязнители (например, формальдегид, аммиак, хлор, фурфурол или ртуть). Отбор проб и их анализ производится три раза в сутки, и на их основе рассчитываются среднесуточные концентрации. Кроме того, фиксируются максимальные концентрации. Измеряется только общая концентрация взвешенных частиц (ОВЧ), которые включают грубодисперсные частицы, не оказывающие значительного воздействия на здоровье человека. Нет данных о мелкодисперсных частицах или аэрозолях (PM) (PM₁₀ и PM_{2,5}). Приземный озон вообще не измеряется, а тяжелые металлы в атмосфере измеряются лишь время от времени. Из 26 неавтоматизированных станций мониторинга, расположенных в восьми городах, восемь станций размещены в Баку, пять станций в Гяндже, четыре в Мингечауре и три в Сумгаите (глава 3).

Таблица 6.5. Среднесуточные концентрации отдельных загрязнителей в Баку, 2000–2009 годымкг/м³

	ПДК	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Пыль	150	100	200	200	200	150	200	200	200	300
SO ₂	50	32	36	36	25	21	20	15	14	15
CO	3 000	1 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
NO _x	40	60	80	60	60	50	40	50	50	70

Источник: Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники за 2002 и 2008 годы, Государственный департамент мониторинга окружающей среды, 2010 год.

Данные за 2003–2009 годы свидетельствуют о том, что уровни некоторых загрязнителей в ряде городов превышают нормативы качества воздуха, которые известны как предельно допустимые концентрации или ПДК. Самые высокие среднесуточные концентрации пыли были отмечены в Гяндже (400 мкг/м³ в 2002 году) и в Мингечауре (400 мкг/м³ в 2004 и 2005 годах). Самые высокие среднесуточные концентрации диоксида серы наблюдались в Ленкорани (66 мкг/м³ в 2003 году).

Наивысшие среднесуточные концентрации оксидов азота были зарегистрированы в Баку (80 мкг/м³ в 2002 году). Среднегодовые концентрации пыли, диоксида серы, монооксида углерода и оксидов азота в Баку в период 2000–2009 годов приводятся в таблице 6.5.

В Баку превышаются ПДК по пыли и оксидам азота, хотя сопоставление с другими городами мира является возможным не в полной мере, причем не только из-за отсутствия информации о РМ₁₀, но также и вследствие различных методик измерения.

Поскольку данные мониторинга не обрабатываются с помощью математических моделей, нет ни полей концентраций загрязнителей воздуха, ни прогнозов качества воздуха на ближайшие годы.

Нормативы качества воздуха

Регулирование качества воздуха основывается на нормативах качества воздуха, доставшихся от советской эпохи (ГОСТы), т.е. на предельно допустимых концентрациях (ПДК). ПДК определяются для большого количества различных веществ (88), причем некоторые из них отличаются от нормативов ВОЗ или ЕС как по значениям, так и по определениям понятия "соблюдение", которые различаются между собой (таблица 6.6). Фактически мониторинг ведется по 17 из этих загрязнителей.

Нормативы для стационарных источников загрязнения воздуха также основываются на ПДК, которые рассчитываются по специальной методике в виде предельно допустимых объемов выбросов в единицу времени. Для сокращения выбросов из стационарных источников технологически обоснованные предельные значения выбросов или другие обязательные для всех количественные требования не применяются.

Для качества топлива и загрязняющих выбросов автотранспорта применяются два вида стандартов. Стандарты для неэтилированного бензина¹ установлен в АЗС 059 в 2001 году, а для дизельного топлива – в ГОСТе 305 в 1982 году. Нормативные уровни выбросов для бензиновых двигателей установлены на основе ГОСТа 17.22.03 1987 года, определяющего содержание углеводородов и монооксида углерода, а для дизельных двигателей – на основе ГОСТа 21.393 1975 года, определяющего нормы дымности.

Регулирование качества воздуха (особенно сокращения выбросов загрязнителей воздуха) не координируется с мерами по смягчению изменения климата (сокращению выбросов ПГ), а в результате этого не реализуется подход, основанный на принципе "одна мера – два эффекта". Основные загрязнители воздуха и диоксид углерода, основной ПГ, имеют один и тот же главный источник – сжигание ископаемого топлива. Поэтому некоторые меры, направленные на сокращение потребления ископаемого топлива, имеют двойной эффект: сокращение выбросов некоторых загрязнителей воздуха (пыли, оксидов азота, диоксида серы и т.д.) и сокращение выбросов диоксида углерода. С другой стороны, некоторые другие меры по сокращению выбросов ПГ могут оказывать негативное воздействие на качество воздуха (например, сжигание биомассы или переход с бензина на дизельное топливо). Поскольку необходимо сокращать как загрязнение воздуха, так и выбросы ПГ, применение надлежащих мер (повышение энергоэффективности, экономия энергии и использование возобновляемых источников энергии, не связанное со сжиганием) позволит добиться соответствующего сокращения без ущерба для качества воздуха и действий по смягчению изменения климата.

¹ Производство этилированного бензина было прекращено в 1995 году.

6.2 Выдача разрешений

Описание текущего положения

Процедуры выдачи разрешений практически не отличаются от процедур, описанных в первом ОРЭД. На каждую установку, которая потенциально может оказывать вредное воздействие на окружающую среду, должно иметься разрешение на эксплуатацию от управления экологической экспертизы Министерства экологии и природных ресурсов. Министерство принимает решение о том, следует ли прибегать к процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), и о том, необходимо ли проводить полную или ограниченную ОВОС. Если речь идет об установках, оказывающих малое воздействие на окружающую среду, требуется только техническая документация. По результатам процесса ОВОС или оценки технической документации выдается соответствующее разрешение. Вместе с разрешением готовятся и утверждаются два документа регламентационного характера:

- а) документ о предельно допустимых выбросах в атмосферу со сроком действия пять лет;
- б) документ о предельно допустимых сбросах сточных вод со сроком действия три года.

После истечения срока действия таких разрешений или в случае значительных изменений оператор обязан обратиться за новым разрешением, которое может быть либо таким же, как и предыдущее разрешение, либо включать новые требования, учитывающие реализованные изменения.

Таблица 6.6. Предельно допустимые концентрации (ПДК) основных загрязнителей

Загрязнитель	ПДК (мкг/м ³)		Суточная концентрация (мкг/м ³)	
	Среднесуточная	Предельная	Стандарты ЕС	Руководящие принципы ВОЗ
Пыль	150	500	50 для PM10	50 для PM10
Диоксид серы	50	500	125	20
Монооксид углерода	3 000	5 000	10 000 (средний показатель за 8 часов)	10 000 (средний показатель за 8 часов)
Диоксид азота	40	85	200 (средний показатель за 1 час)	200 (средний показатель за 1 час)
Оксид азота	60	400	-	-
Сажа	50	150	-	-
Хлор	30	100	-	-
Ртуть	0,3	..	-	-
Формальдегид	3	35	-	100 (средний показатель за 30 минут)
Фурфурол	50	50	-	-
Сульфид водорода	..	80	-	150
Фториды	5	20	-	1
Аммиак	400	200	-	-

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год, Директива 2008/50/ЕС, Руководящие принципы ВОЗ по качеству воздуха, 2000 год, 2005 год.

Предельно допустимые выбросы (ПДВ) по каждому соответствующему загрязнителю, выраженные в единицах массы на единицу времени (тонны в год или граммы в секунду), рассчитываются на основе предельно допустимых концентраций (ПДК) с помощью дисперсионной модели ЕКОLOG. Загрязнители подразделяются на четыре класса в зависимости от их воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Если по какой-либо объективной причине не удастся обеспечить соблюдение ПДВ, предприятию предлагается поэтапно сокращать концентрации до тех пор, пока они не будут достигнуты.

Предельно допустимые сбросы (ПДС) рассчитываются на основе ПДК с помощью модели разбавления OSES. Если не представляется возможным по какой-либо объективной причине обеспечить соблюдение ПДС, промышленным предприятиям рекомендуется сокращать концентрации поэтапно до тех пор, пока они не будут достигнуты.

Когда речь идет о сточных водах, разрешение требуется только в том случае, если стоки сбрасываются не в коммунальную систему канализации.

Разрешения на удаление или обработку отходов на конкретных объектах выдает МЭПР.

Перед вводом в эксплуатацию какой-либо установки должен составляться экологический паспорт. Этот документ включает набор всех актуальных экологических сведений: о выбросах в атмосферу, сбросах сточных вод, образовании твердых отходов и потреблении ресурсов, обращении с отходами и их рециркуляции и эффективности методов борьбы с загрязнением. Проект экологического паспорта направляется в Управление экологической экспертизы на утверждение. Срок действия экологического паспорта составляет пять лет, однако в случае каких-либо изменений должен подготавливаться и представляться на рассмотрение новый паспорт.

В настоящее время концепция выдачи комплексных разрешений в Азербайджане не применяется. Технически обоснованные предельные значения выбросов или другие обязательные для всех количественные требования по сокращению загрязнения окружающей среды также не применяются. НИМ (наилучшие имеющиеся методы) пока еще не определены, и поэтому в процедуре выдачи разрешений не учитываются.

6.3 Политика и стратегии

В Национальном плане действий по охране окружающей среды (НПДООС) 1998 года было установлено несколько целей по охране воздуха: региональное качественное улучшение состояния воздуха; инвентаризация промышленных источников выбросов в атмосферу; улучшение качества воздуха в населенных районах. К концу 2009 года был достигнут, как это можно видеть, лишь очень ограниченный прогресс. С учетом данных мониторинга качества воздуха становится ясно, что какого-либо прогресса с точки зрения качества воздуха достигнуто не было. Имеется кадастр промышленных источников атмосферных выбросов.

В Национальном плане действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) 2001 года предусматривался ряд мер по улучшению качества воздуха. К настоящему времени некоторые из них полностью или частично реализованы (ремонт и замена старых газовых и пылевых фильтров на промышленных предприятиях, эксплуатация системы мониторинга, информирование общественности, меры по сокращению выбросов из мобильных источников), но другие важные шаги вообще не были предприняты. Например, не были установлены новые нормативы качества воздуха и не были внедрены модели прогнозирования качества воздуха.

В национальной программе экологически устойчивого социально-экономического развития 2003 года были определены основные направления устойчивого развития и план действий на период 2003–2010 годов (глава 1). В Программу включены некоторые меры, направленные на борьбу с загрязнением воздуха: ремонт и замена газовых и пылевых фильтров на промышленных

предприятиях; переход на использование неэтилированного бензина; запрет на эксплуатацию старых, не отвечающих экологическим требованиям транспортных средств; внедрение экологически чистого транспорта; улучшение пешеходных зон в городах; улучшение качества воздуха путем расширения площади зеленых зон; меры по обеспечению оснащения импортных транспортных средств каталитическими конвертерами и их соответствия нормам ЕС. Все эти проекты были полностью или частично реализованы или по меньшей мере начаты. Совершенствование методов очистки в промышленности и энергетическом секторе привело к сокращению выбросов из стационарных источников, этилированный бензин больше не продается, приняты меры к сокращению использования не удовлетворяющих требованиям легковых автомобилей в коммерческом секторе, загрязняющие производства постепенно выводятся из Баку, а на их месте создаются зеленые зоны.

В разделе 5 принятого в 2006 году Плана комплексных мер по улучшению экологической обстановки на период 2006–2010 годов, в частности, предусматривается следующее:

а) для предотвращения загрязнения атмосферы выбросами транспортных средств – ужесточить контроль за техническим состоянием транспортных средств; привести уровни выбросов в соответствие с европейскими стандартами (Евро-3); создать станции экологического контроля и измерительные станции; организовать вывод из эксплуатации транспортных средств, не подлежащих обслуживанию; ликвидировать транспортные пробки с помощью самых современных средств и оборудования; увеличить пешеходные зоны в городах; и принять другие меры;

б) для обеспечения соблюдения нормативов для топливных, энергетических и отопительных систем и других промышленных объектов в Баку, Нахичевани, Гяндже, Сумгаите, Али-Байрамлы, Мингечауре и других городах – установить на них очистные устройства и оборудование для очистки газов/пыли.

Оба эти пункта практически реализованы (выдача разрешений на эксплуатацию устаревших транспортных средств в коммерческом секторе; внедрение системы организации дорожного движения в Баку; завершение и совершенствование транспортной инфраструктуры; переход с жидкого топлива на газ и совершенствование технологий очистки).

Принятая в 2005 году Программа перспективного комплексного развития топливно-энергетической отрасли на период 2004–2015 годов и сопутствующий ей план действий включают меры, призванные содействовать сокращению загрязнения воздуха (меры по переходу с мазута на газ, повышению энергоэффективности, переоборудованию установок и т.д.).

Сокращению загрязнения воздуха способствует реализация Государственной программы по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии 2004 года, в которой предусматривается уделять первоочередное внимание источникам энергии, не связанным со сжиганием (энергия воды, ветра и солнца), поскольку интенсивное сжигание биомассы способно привести к ухудшению качества воздуха (мелкодисперсные частицы, полициклические ароматические углеводороды).

В проекте плана комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2011–2015 годы предусматриваются, в частности:

- а) меры по озеленению;
- б) создание новых станций мониторинга качества воздуха;
- в) усиление контроля за техническим состоянием транспортных средств и создание районных постов технического контроля, оснащенных современными измерительными приборами и оборудованием;
- г) новые платежи за превышение предельно допустимых значений выбросов.

6.4 Правовая и институциональная база

Правовая база

После первого ОРЭД в 2003 году в законодательную базу охраны воздуха было внесено несколько улучшений. Последний раз в Закон о защите атмосферного воздуха 2001 года поправки были внесены в 2007 году. Это законодательство (с 2003 года – один закон и 13 подзаконных актов) достаточно устарело и не обеспечивает адекватной основы для современной и эффективной системы оценки качества воздуха и его регулирования, подобной применяемым в ЕС или других странах ОЭСР, в частности в таких как Республика Корея, Соединенные Штаты Америки и Япония.

Специального законодательства, регулирующего выдачу экологических разрешений, не существует. Закон об охране окружающей среды предусматривает проведение государственной экологической экспертизы (статьи 50-58). В Законе о защите атмосферного воздуха (статья 12) имеется положение о выдаче специального разрешения на выбросы в атмосферный воздух вредных веществ (ПДК). Разрешения на сброс сточных вод в водные объекты предусмотрены в Водном кодексе (статьи 78 и 79), а также в Законе о водоснабжении и сточных водах (статья 10). Разрешения на удаление или обработку отходов на специальных объектах подпадают под действие Закона о производственных и бытовых отходах (статья 10).

Институциональная база

За разработку экологической политики, составление проектов законодательных и нормативных актов, выполнение международных соглашений и конвенций и мониторинг состояния окружающей среды отвечает МЭПР. В Министерстве имеется несколько подразделений, на которые возложены конкретные функции, касающиеся атмосферного воздуха. Управление государственной экологической экспертизы отвечает за выдачу разрешений, Департамент охраны окружающей среды – за инспекции, а Департамент мониторинга окружающей среды – за мониторинг.

Основными инспекционными органами являются 14 территориальных отделов МЭПР (13 районов и город Баку) (глава 2). Их функция состоит в проверке и мониторинге выполнения законодательства об охране окружающей среды, особенно в части, касающейся соблюдения требований, изложенных в разрешениях на выброс загрязнителей воздуха. Территориальные отделы обязаны докладывать о своей деятельности соответствующему подразделению Министерства на месячной, квартальной, полугодовой и годовой основе.

Конкретными обязанностями, связанными с регулированием качества атмосферного воздуха, наделены и другие министерства и государственные ведомства:

- a) Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения отвечает за защиту атмосферы в городских и рабочих районах и защиту населения от вредных воздействий;
- b) Государственный комитет по статистике ежегодно собирает отчеты с данными о состоянии атмосферы и выбросах;
- c) Министерство транспорта отвечает за меры, направленные на сокращение выбросов в транспортном секторе (как в отношении транспортных средств и топлива, так и в отношении инфраструктуры);
- d) Государственная дорожная полиция Министерства внутренних дел совместно с МЭПР проверяет соблюдение законодательных требований, касающихся загрязнения окружающей среды выхлопными газами автомобилей; и

е) Департамент транспорта органа исполнительной власти Баку отвечает за управление городским транспортом в Баку.

Все экологические разрешения, а также разрешения в рамках ОВОС выдаются (продлеваются или возобновляются) Управлением экологической экспертизы, которое является частью МЭПР.

6.5 Меры, направленные на сокращение выбросов и улучшение качества воздуха

До 2009 года качество воздуха не относилось к числу приоритетов. В последнее время правительство приняло ряд мер по ослаблению воздействия стационарных источников на качество воздуха: например, было принято решение закрыть ряд наиболее загрязняющих объектов в Баку и вместо них построить новые установки в районах с меньшей плотностью населения. Правительство приняло решение закупить пять автоматизированных станций мониторинга, которые должны быть размещены в Баку, и обеспечить непрерывное измерение PM_{10} , $PM_{2,5}$, SO_2 , NO_x и приземного озона. Возможно, будут закуплены еще две автоматизированные станции, которые должны быть размещены в Сумгаите, и одна передвижная станция мониторинга.

Кроме того, секретариат Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) одобрил создание одной станции мониторинга ЕМЕП² при финансовой поддержке, обещанной правительством Норвегии.

Поскольку выбросы из мобильных источников представляют собой серьезную проблему, Министерство транспорта подготовило и начало реализовывать ряд важных мер. Недавно в Баку была внедрена интеллектуальная система управления транспортом, которая должна полностью заработать в 2015 году. Ожидается, что эта система существенно сократит выбросы транспорта благодаря улучшению плавности дорожного движения и уменьшению дорожных пробок. Кроме того, к другим мерам, которые принимаются или будут приняты в Баку, относятся: завершение строительства объездной дороги в городе, увеличение протяженности линий метрополитена, увеличение числа парковок, перенос железнодорожного вокзала и порта за черту городского центра и запрет³ на эксплуатацию транспортных средств, которые не соответствуют по меньшей мере стандарту Евро-2 после 1 июля 2010 года. Нынешнее качество топлива отвечает стандарту Евро-2, а с 2013 года будет применяться стандарт Евро-3. Министерство транспорта также рассматривает вопрос о создании в центре Баку зоны с низкими выбросами.

Чтобы ограничить рассеивание загрязнителей воздуха, Министерство транспорта поддержало посадку нескольких сот тысяч деревьев вдоль автомобильных дорог и железнодорожных путей.

В 2009 году Европейская комиссия в рамках Восточной региональной программы действий Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) приступила к подготовке четырехлетнего проекта по регулированию качества воздуха (для семи постсоветских стран, включая Азербайджан). МЭПР проявило интерес к оценке потенциала страны в деле осуществления свода экологических норм ЕС и протоколов к КТЗВБР, передаче методологий (кадастры выбросов, адаптация международной методологии ЕМЕП, Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС)) к специфическим условиям стран, оценка выбросов в секторе транспорта, в том числе выбросов воздушного транспорта, оценка воздействия на здоровье человека и оценка риска, экономическая оценка, экологический учет и издержки, вызванные деградацией окружающей среды, экономическим инструментам, анализу пробелов в действующем экологическом законодательстве и поддержке в подготовке нового законодательства, связанного с сокращением выбросов на транспорте.

² Протокол о долгосрочном финансировании Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

³ Разрешение на эксплуатацию требуется только для автотранспорта, занятого в экономической деятельности, к частным автомобилям это не относится.

К возможным пилотным проектам могли бы относиться разработка экологических стратегии и плана действий для Баку, главным образом по выбросам на транспорте, повышение осведомленности общественности или проведение технико-экономического обоснования для внедрения комплексного предотвращения и ограничение загрязнения (КПОЗ) в отдельном секторе (на отдельном объекте). Проект по регулированию качества воздуха должен начаться до конца 2010 года.

6.6 Меры, направленные на предотвращение и ограничение загрязнения окружающей среды

Вода

За период с 2003 года прогресс, достигнутый в очистке канализационных стоков и сточных вод, был относительно небольшим, однако предполагается, что текущие и будущие проекты помогут существенно улучшить ситуацию. Было построено несколько новых станций биологической очистки (глава 7).

Отходы

Что касается отходов, то благодаря принятию Национальной стратегии управления опасными отходами, а также новых законодательных положений были предприняты многочисленные важные меры, направленные как на ликвидацию последствий (например, рекультивация мест размещения отходов твердых муниципальных отходов, реконструкция полигона радиоактивных отходов ИЗОТОП, развитие практики сжигания твердых муниципальных отходов, создание национального центра для опасных отходов), так и на предотвращение загрязнения (глава 8). Предполагается, что ситуация с управлением отходами улучшится в предстоящие годы.



Бакинское метро

Почва

Серьезное внимание очистке почвы было уделено в районах нефтяного загрязнения. Ответственность за это прошлое загрязнение взяла на себя Государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики (ГНКАР) (глава 8). В связи с внедрением новых технологий и методов, главным образом в нефтедобывающем и обрабатывающем секторах, и благодаря продолжению очистных работ тенденция в области очистки почв должна иметь позитивный характер.

6.7 Выводы и рекомендации

Нынешняя национальная правовая база устарела и не отражает самых последних международно признанных достижений в области оценки качества воздуха и его регулирования.

Нормативы качества воздуха основываются на изменениях в бывшей советской системе (предельно допустимые концентрации – ПДК); эти нормативы установлены для 88 загрязнителей, а для PM_{10} и $PM_{2,5}$ их не существует. Предельно допустимые выбросы, по сути дела пороги выбросов на конкретных объектах, выраженные в единицах массы на единицу времени, подсчитываются по специальной методике на основе ПДК с помощью простой дисперсионной модели. Технически обоснованные предельные значения выбросов или общие для всех количественные требования по сокращению выбросов не применяются.

Рекомендация 6.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с Министерством здравоохранения:

а) пересмотреть нормативы качества воздуха и привести их в соответствие со стандартами, применяемыми в ЕС (по меньшей мере для главных загрязнителей – PM_{10} , $PM_{2,5}$, диоксида серы и диоксида и оксидов азота, монооксида углерода, свинца, бензола и приземного озона), а позднее внедрить стандарты ЕС по мышьяку, кадмию, никелю и полициклическим ароматическим углеводородам;

б) принять разумные сроки соблюдения таких новых или пересмотренных нормативов качества воздуха, принимая во внимание их техническую и экономическую реализуемость, при этом следует применять дифференцированный подход к конкретным загрязнителям (обязательные предельные значения, условные значения целевых показателей и долгосрочные цели);

с) выработать предложения для правительства, чтобы обеспечить выделение финансовых ресурсов, необходимых для профессиональной подготовки и приобретения оборудования в целях облегчения перехода на эти новые стандарты.

С 2000 года общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу не проявляет какой-либо тенденции и относительно слабо связан с экономическим развитием. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу из стационарных источников имеют тенденцию к понижению и, похоже, вообще не коррелируют со значениями валового внутреннего продукта (ВВП), причем выбросы более 50% образующихся загрязнителей воздуха удается предотвратить. Выбросы из мобильных источников в атмосферу резко увеличились в связи с быстрым увеличением парка транспортных средств, особенно легковых автомобилей. В своды данных о выбросах включаются не все соответствующие источники, в частности в них отсутствуют такие, как домашние хозяйства, малые предприятия и диффузные источники. Выбросы на транспорте и выбросы из мобильных источников оцениваются чрезмерно упрощенным методом на основе потребления топлива. Прогнозы выбросов, основанные на моделировании, отсутствуют.

В ряде больших городов, в частности в Баку, качество воздуха удовлетворительное, особенно в том, что касается РМ и диоксида азота. Если предположить, что текущий процесс экономического развития будет продолжаться, то размер транспортного парка может за короткое время увеличиться в два-три раза, а это привело бы к значительному увеличению выбросов из мобильных источников и последующему дальнейшему ухудшению качества воздуха в городах, особенно в Баку.

Сеть станций мониторинга качества воздуха устарела и недостаточно развита, количество станций ограниченное, отсутствуют автоматизированные станции, а измерения РМ₁₀, РМ_{2,5} или приземного озона не проводятся. Передовые методы обработки данных мониторинга (моделирование) не используются. Не разработано отдельных стратегических или политических документов по вопросам регулирования качества воздуха.

Рекомендация 6.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

а) в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и Министерством транспорта продолжать модернизировать сеть мониторинга качества воздуха, в особенности за счет создания автоматизированных станций мониторинга в других крупных городах в связи с внедрением новых/пересмотренных нормативов качества воздуха;

б) внедрить модернизированную методологию инвентаризации выбросов, охватывающую также малые предприятия, домашние хозяйства и диффузные источники выбросов, и передовую методологию оценки выбросов из мобильных источников, используя при этом Руководство ЕМЕП/ЕАОС по инвентаризации выбросов загрязнителей воздуха;

с) внедрить передовые методы оценки качества воздуха (например, моделирование с помощью передовых дисперсионных моделей, моделей химического переноса или моделей DPSIR.

До 2009 года качество воздуха не относилось к приоритетам экологической политики. В последнее время были реализованы или запланированы некоторые положительные меры, направленные на сокращение выбросов загрязнителей воздуха в атмосферу, особенно выбросов из мобильных источников (развитие транспортной инфраструктуры в Баку, выдача разрешений на эксплуатацию транспортных средств, управление транспортной системой в Баку, повышение качества топлива, посадка деревьев вокруг дорог). Сильно загрязняющие окружающую среду промышленные объекты в Баку будут закрыты, а их место займут вновь построенные установки в районах с небольшой плотностью населения. Кроме того, в 2010–2012 годах будет существенно модернизирована сеть мониторинга.

Рекомендация 6.3

Министерству транспорта следует совместно с Министерством экологии и природных ресурсов, а также Министерством промышленности и энергетики:

а) продолжать дорабатывать существующую стратегию устойчивого развития транспорта для более эффективной борьбы с загрязнением воздуха, вызванным проблемами дорожного движения и пробок в крупных городах, с помощью надлежащих мер, учитывая при этом в полной мере экологические соображения;

б) в кратчайшие сроки принять и реализовать стандарты Евро для мобильных источников и обеспечить их выполнение и установить адекватные схемы в отношении выбросов от транспортных средств и их технического контроля в целях проверки соблюдения этих стандартов и сокращения выбросов частных легковых автомобилей;

с) Министерству промышленности и энергетики следует совместно с Министерством экологии и природных ресурсов принять и реализовать новые стандарты качества топлива и создать адекватные схемы контроля за его качеством.

С 2000 года система выдачи экологических разрешений полностью основывается на устаревшей советской практике (несистематический подход к отдельным загрязняющим среду установкам), не отражающей последних изменений, особенно связанных с выдачей комплексных разрешений (КПОЗ), в которых учитываются все компоненты окружающей среды и все важные экологические проблемы. Наилучшие имеющиеся методы (НИМ) не определены и поэтому во время процедуры выдачи разрешений не учитываются.

Действующие правовые положения не создают достаточной основы для выдачи разрешений, особенно в отсутствие технически обоснованных предельных значений выбросов, а также в отсутствие руководящих указаний по НИМ. Не определена полностью роль ОВОС в процессе выдачи разрешений, которая зависит от решений компетентного органа. Разумеется, ОВОС проводится после принятия решения о месте расположения вновь монтируемой установки.

Количественные требования применяются только в отношении выбросов в атмосферу и сбросов сточных вод, которые рассчитываются от случая к случаю для отдельных объектов. Как правило, общие, обязательные для всех количественные требования по сокращению загрязнения окружающей среды не существуют.

Внедрение концепций КПОЗ и НИМ, а также технически обоснованных предельных значений выбросов и других технических требований могло бы принести значительные экологические блага: комплексный подход к выдаче разрешений ликвидировал бы или по меньшей мере свел бы к минимуму перенос той или иной конкретной формы загрязнения из одного компонента окружающей среды в другой. К тому же это позволило бы эффективно использовать источники энергии и материальных ресурсов и свести к минимуму образование отходов. Наконец, это обеспечивало бы наряду с технически обоснованными предельными значениями выбросов и другими техническими требованиями общеобязательность экологических показателей для всех установок и одновременно позволило бы устанавливать более строгие требования в особых случаях, когда под угрозой ставится соблюдение стандартов качества окружающей среды.

Применение наилучших имеющихся методов (НИМ) позволило бы, кроме благоприятного воздействия на окружающую среду, повысить общий технический уровень страны. При определении руководящих указаний по национальным НИМ там, где это возможно, могли бы учитываться справочные документы ЕС по НИМ.

Можно было бы сохранить подход, строящийся на использовании экологических паспортов, который служил бы основой при выдаче комплексных разрешений для действующих установок в соответствии с применяемым в ЕС подходом КПОЗ, при котором вся экологическая информация содержится в одном техническом документе.

Если будут внедрены технически обоснованные предельные значения выбросов и другие обязательные для всех требования по снижению загрязнения, нынешний индивидуальный подход к выдаче разрешений мог бы быть сохранен (в обновленной форме) в целях сохранения возможности проявлять особую дополнительную гибкость в необходимых случаях (в границах "пространства", созданного обязательными для всех требованиями).

Рекомендация 6.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с другими соответствующими министерствами:

а) внедрить технически обоснованные предельные значения выбросов и другие обязательные для всех количественные требования по сокращению загрязнения окружающей среды для отдельных ведущих секторов-загрязнителей/отраслей промышленности на поэтапной основе (включая технически и экономически достижимые предельные сроки соблюдения);

б) определить руководящие принципы для национальных наилучших имеющихся методов, принимая во внимание специфические условия страны; такие национальные НИМ следует принять в качестве основы для установления технически обоснованных предельных значений выбросов и для выдачи разрешений;

с) начать подготовку нового законодательства, устанавливающего правила выдачи экологических разрешений, путем внедрения концепции комплексного предотвращения и ограничения загрязнения (КПОЗ);

д) конкретно определить роль ОВОС в процессе выдачи разрешений; текущая практика применения экологических паспортов и индивидуальный подход к установкам должны стать составной частью процедуры выдачи разрешений.

После ратификации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) в 2002 году ни один из ее протоколов не был ратифицирован и даже не подписан, тогда как в отношении других экологических конвенций и протоколов можно отметить определенный прогресс. Следует также отметить, что некоторые другие страны региона продвинулись к ратификации последних протоколов КТЗВБР ЕЭК ООН. Выполнение требований этих протоколов могло бы обеспечить значительное улучшение качества воздуха в Азербайджане.

Рекомендация 6.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует провести оценку затрат и выгод и подготовить "дорожную карту" для реализации следующих протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния: Протокола ЕМЕП, Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и Гётеборгского протокола, а затем содействовать их ратификации.

Поскольку система оценки качества воздуха и его регулирования развивается и применяется отдельно от мер по смягчению изменения климата (сокращению выбросов ПГ), использовать их синергетический потенциал невозможно. Использование комплексного подхода, финансирование мер по сокращению выбросов ПГ могло бы дать "вторичный эффект" в плане улучшения качества воздуха (и наоборот).

Рекомендация 6.6

Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с другими соответствующими министерствами внедрить комплексный подход к регулированию качества воздуха и смягчению изменения климата. В этой связи Министерству экологии и природных ресурсов следует сделать акцент на преференциальную поддержку возобновляемых источников энергии, не связанных со сжиганием (энергия воды, солнца и ветра), а также на меры по повышению энергоэффективности и экономии энергии.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендаций первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность, и предшествовавшие им выводы.

Закон об охране окружающей среды 1999 года закладывает основу для разработки и реализации программ по борьбе с загрязнением воздуха. В 2001 году был принят новый рамочный Закон о защите атмосферного воздуха. В нем содержатся требования, касающиеся мониторинга, организации деятельности, обязанностей учреждений, порядка контроля и инспекций, судебных процедур и международного сотрудничества. В Законе предусматривается выпуск 13 нормативных актов с детально прописанными процедурами защиты атмосферного воздуха. Они были приняты (последний в апреле 2003 года), и началась их реализация. Осуществлением этих нормативных актов к Закону о защите атмосферного воздуха завершится модернизация законодательства Азербайджана по его защите.

Новый закон о защите атмосферного воздуха также предусматривает замену нормативов качества атмосферного воздуха, основанных на старых стандартах ГОСТа, нормативами, согласующимися с международными руководящими принципами и такими стандартами, как ориентированные на здоровье человека рекомендации по качеству воздуха Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Преобразование стандартов ГОСТ в международно признанные стандарты было бы не только затруднительным делом, но и потребовало бы как профессиональной подготовки, так и финансирования. Такие стандарты требуют не только изменения численных значений, но также и изменений во всей системе сбора, обработки и анализа данных, а это требует значительных ресурсов и времени.

ОРЭД I - Рекомендация 5.1

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует в максимально короткие сроки предпринять необходимые меры для выполнения нормативных актов к Закону о защите атмосферного воздуха, чтобы обеспечить выполнение законодательства Азербайджана в сфере защиты атмосферного воздуха;

б) в соответствии с новым Законом о защите атмосферного воздуха Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с Министерством здравоохранения принять и выполнять новые нормативы качества воздуха и нормативы выбросов из стационарных источников. Нормативы качества воздуха должны соответствовать рекомендациям ВОЗ по качеству воздуха. Чтобы облегчить переход на эти новые нормативы, следует обеспечить необходимую профессиональную подготовку, оборудование и финансовые ресурсы.

Азербайджан ратифицировал Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в 2002 году, но не ратифицировал ни одного из протоколов к ней. Основные причины заключаются в отсутствии информации о положении в стране, а также в нехватке ресурсов и оборудования. Азербайджан намеревается ратифицировать три протокола (Протокол по СО₂, тяжелым металлам и ЕМЕП) в ближайшем будущем. Участие в работе международных специалистов в рамках Конвенции могло бы содействовать подготовке азербайджанских специалистов по качеству воздуха. Однако перед тем, как ратифицировать эти протоколы, Азербайджану следует провести анализ реальных возможностей ратификации и разработать соответствующие планы и стратегии по выполнению протоколов.

ОРЭД I – Рекомендация 5.5

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует разработать соответствующие стратегии для ратификации и осуществления протоколов к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует поставить вопрос о своих потребностях в развитии мониторинга качества воздуха и отчетности для выполнения требований Конвенции перед Исполнительным органом Конвенции, обратившись к нему с просьбой обеспечить помощь со стороны программных центров Конвенции и других Сторон Конвенции.

Глава 7

УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ЗАЩИТА КАСПИЙСКОГО МОРЯ

7.1 Текущее положение

Введение

Основными характеристиками водных ресурсов Азербайджана являются их ограниченность (среднегодовой дефицит¹ в стране составляет $4,75 \text{ км}^3$)², неравномерное пространственное и сезонное распределение и то, что примерно 70% имеющихся ресурсов поверхностных вод поступает в Азербайджан из соседних стран в крайне загрязненном состоянии (а именно реки Кура и Аракс). Из загрязненных рек поступает примерно 80% воды, потребляемой населением в питьевых и ирригационных целях, что ставит перед общественным здравоохранением серьезные проблемы. Имеется пять источников загрязнения, воздействующих на все Каспийское море, и два из них – это дельта Куры и Апшеронский полуостров.

С 2004 года благодаря займам и грантам многосторонних и двусторонних учреждений, а также Государственного нефтяного фонда производятся существенные инвестиции в водообеспечение, водоснабжение, орошение, регулярное водоканализационное обслуживание и строительство противопаводковых сооружений. Государственные бюджетные ассигнования на финансирование текущих расходов учреждений, участвующих в управлении водными ресурсами, также увеличились. В результате этого доля населения сельских районов, пользующегося более качественными источниками питьевой воды, увеличилась на 10% (с 58%³ в 2000 году до 68,7%⁴ в 2006 году). В области канализации и сточных вод был достигнут скромный прогресс, однако предполагается, что текущие проекты позволят улучшить ситуацию. Во всей стране расширяются масштабы применения биологической очистки сточных вод, и данные мониторинга Каспийского моря свидетельствуют об уменьшении концентрации загрязняющих веществ. С другой стороны, увеличилось потребление воды на орошение, а уровень потерь воды (примерно 30% всего водозабора) существенно не изменился.

В период 2004–2010 годов тарифы на воду были повышены в два раза, хотя они по-прежнему остаются довольно невысокими, а это не позволяет компаниям окупать эксплуатационные расходы при оказании услуг и не стимулирует их к эффективному водопользованию. В настоящее время тарифы на орошение устанавливаются по объему использованной воды, а не по площади, и переход к такому порядку их установления является первым положительным шагом. Увеличился бюджет акционерного общества мелиорации и водного хозяйства (АОМВХ), а приобретенное оборудование позволяет ему ежегодно проводить дополнительные ремонтно- и строительные работы.

¹ Под дефицитом воды здесь понимаются существующие условия, при которых потребление пресной воды в социальной единице превышает уровень устойчивого снабжения.

² Imanov, F, Water Infrastructure of Kura River Basin within Azerbaijan, International Congress of River Basin Management, 2007.

³ Multiple Indicator Cluster Survey 2000, http://www.childinfo.org/mics2_azerbaijan.html.

⁴ Demographic and Health Survey, State Statistical Committee and Macro International Inc., (DHS) 2006.

Еще предстоит провести глубокую реформу системы управления водным хозяйством. Пока не составлены документы по политике или стратегии в области водных ресурсов; между различными структурами не налажено достаточной координации (государственные органы, акционерные общества, ассоциации водопользователей) и почти отсутствует диалог. Необходимо увеличить потенциал персонала (как с точки зрения численности штатов, так и в техническом плане) в целях эффективного использования создаваемой инфраструктуры, управления ею и ее технического обслуживания.

Качество и количество поверхностных вод

По оценкам, возобновляемые ресурсы поверхностных вод Азербайджана составляют $30 \text{ км}^3/\text{год}$. Согласно Гидрометеорологической службе, эта цифра была получена примерно три десятилетия тому назад, а точные общие запасы поверхностных вод в текущий период неизвестны. По территории Азербайджана протекает 8 350 рек, однако большинство из них не имеют постоянного стока или исчезают под землей, не достигнув моря. Примерно 350 рек имеют длину свыше 10 км, и длина лишь 24 рек превышает 100 км. На территории Азербайджана находится примерно 450 озер, обеспечивающих пресную воду в объеме $0,90 \text{ км}^3$. Общая площадь зеркала озер составляет около 395 км^2 , но зеркало только 10 озер превышает 10 км^2 . Азербайджан располагает 63 водохранилищами, из которых только четыре имеют объем свыше 1 км^3 . Самым большим с объемом $15,7 \text{ км}^3$ является Мингечаурское водохранилище на реке Куре. Его вода используется для получения электроэнергии и для орошения.

В ходе подготовки своих вторых национальных сообщений для органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) Азербайджан совместно с Грузией и Арменией провел несколько прогонов региональной климатической модели PRECIS для различных социально-экономических сценариев и двух моделей глобального климата HadAM3P и ECHAM4 в целях оценки будущего климата в регионе⁵. Будущие климатические сценарии будут составлены и согласованы на региональном (кавказском) уровне. Между тем Гидрометеорологическая служба отмечает, что в Азербайджане наблюдается тенденция к увеличению зимнего стока рек и сокращения летнего стока в сочетании с уменьшением на 15–20% годового показателя водности.

На карте 7.1 приводятся величины годового стока рек Азербайджана. Более крупные значения стока приходятся на горные районы, а низменности Куры и Аракса, Апшеронский полуостров и северное побережье характеризуются малым стоком, способствующим дефициту воды. Величину и сезонные колебания стока рек в низменностях предопределяет гораздо более значительное количество осадков (и таяние снегов) в горных районах. Карта также свидетельствует о том, что значительная часть поверхностных вод Азербайджана формируется локально. Фактически из национальных рек Азербайджана поступает примерно 25% (или $6,5 \text{ км}^3/\text{год}$) стока реки Куры в Каспийское море. Кроме того, сток азербайджанских рек в Каспийское море в районе к северу от Апшеронского полуострова составляет $1,5 \text{ км}^3/\text{год}$, а в зоне, идущей вдоль южного побережья Азербайджана вплоть до залива Кызыл-Агач, – $1,2 \text{ км}^3/\text{год}$.

Важную роль в обеспечении питьевого водоснабжения и орошения северо-восточной части Азербайджана и Апшеронского полуострова через Самур-Апшеронский канал играет река Самур. Она берет начало на территории Российской Федерации и впадает в Каспийское море на границе Азербайджана. Ее протяженность составляет 216 км, а бассейн занимает площадь $4\,400 \text{ км}^2$. Самур-Апшеронский канал обеспечивает водоснабжение в зонах, идущих вдоль границы с Российской Федерацией до Джейранбатанского водохранилища ($0,2 \text{ км}^3$). В настоящее время ведутся переговоры с Российской Федерацией, которая желает сбалансировать использование воды реки Самур между двумя странами, и этот план может привести к уменьшению водных запасов Азербайджана.

⁵ В рамках финансируемого ОБСЕ регионального исследования последствий изменения климата для региона Южного Кавказа.

80% территории Азербайджана занимает бассейн реки Куры. Истоки Куры находятся в Турции, и перед тем, как попасть в Азербайджан, река протекает через Грузию. Водой рек Куры и Алазан питается Мингечаурское водохранилище, из которого вытекают Верхнекарабахский и Верхнеширванский каналы, орошающие земли низменностей бассейнов Куры и Аракса. От реки Куры зависит более 70% питьевого водоснабжения Азербайджана.

Экологическая ситуация в бассейне реки Куры, в том числе в его азербайджанской части, исключительно плохая. Азербайджан сообщил ЕЭК ООН⁶, что, согласно данным станции "Шикли-2" на грузино-азербайджанской границе, по ряду веществ превышаются предельно допустимые концентрации (ПДК), например по фенолам – в 8–12 раз, по нефтепродуктам – в 2-3 раза, по металлам – в 8–14 раз и по сульфатам – в 1–2 раза. По сообщениям⁷, концентрации меди, молибдена и других тяжелых металлов в водах реки Аракс, поступающих в Азербайджан, превышают ПДК в 100 раз, при этом следует отметить, что в некоторых частях бассейна природный геохимический фон по ряду тяжелых металлов повышен. В результате этого водная микрофлора и микрофауна рек исчезает, а это мешает процессу самоочистки. Такая ситуация сложилась в результате деятельности расположенных вдоль рек горнодобывающих, кожевенных предприятий и предприятий по производству удобрений и вследствие отсутствия водоочистных сооружений в Грузии и Армении. Аналогичная ситуация наблюдается и в Азербайджане, и качество поверхностных вод соответствующих рек улучшается только там, где нет населения, например на участке между грузино-азербайджанской границей и Мингечаурским водохранилищем.

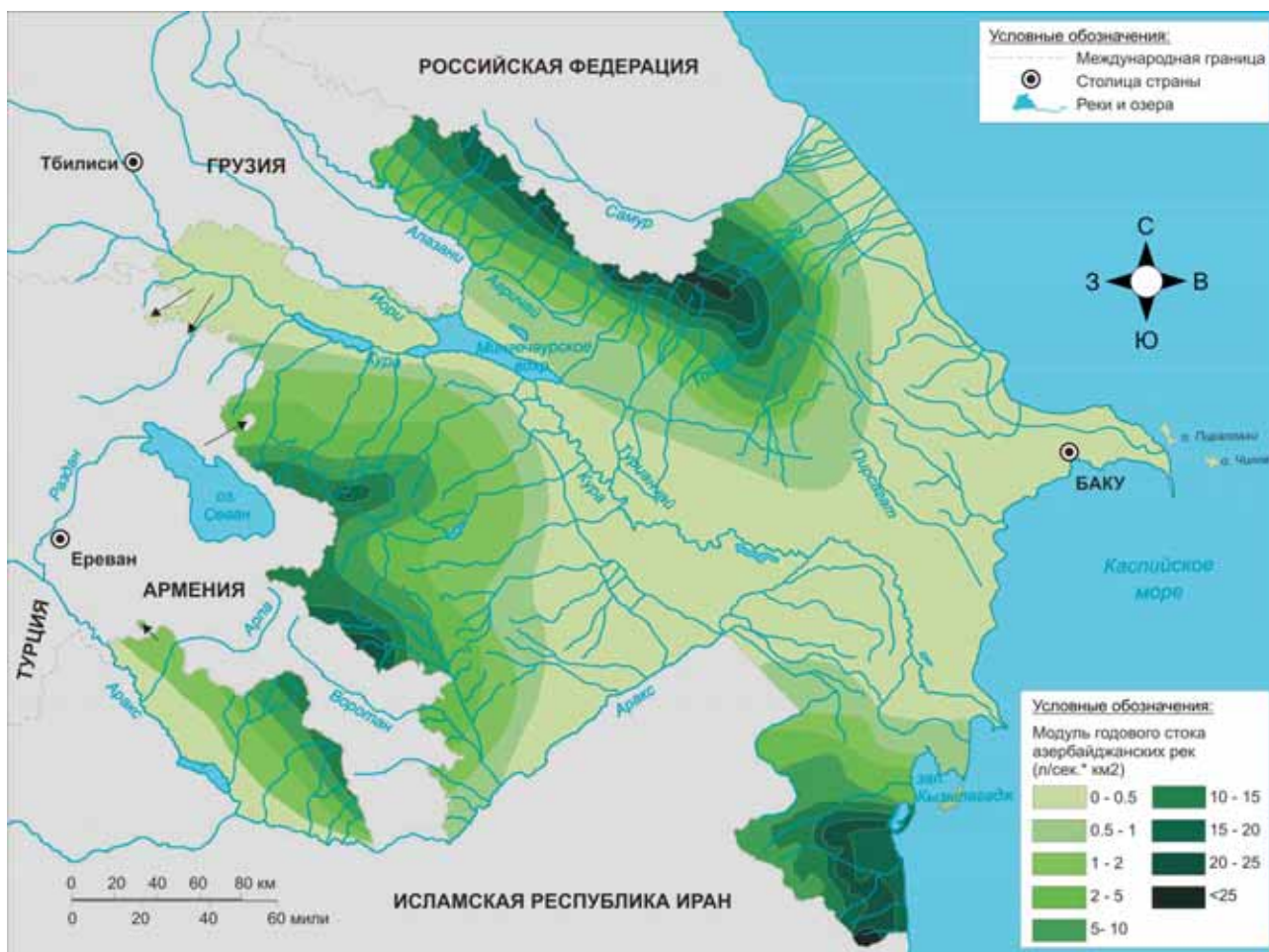
Хотя ДДТ (дихлородифенилтрихлорэтан) был запрещен в 1986 году, в ОРЭД 2003 года упоминалось о его присутствии в реках Азербайджана. Согласно данным МЭПР, результаты мониторинга за последние 10 лет показывают, что ДДТ отсутствует в источниках питьевой воды. Однако некоторые следы ДДТ по-прежнему обнаруживаются в реке Куре, особенно после проливных дождей. Отмечается некоторое улучшение положения с бактериологическим загрязнением воды. Согласно Санитарно-эпидемиологическому центру, количество бактерий *E-coli*, присутствующих в поверхностных водах страны, уменьшается, а вспышки и эпизоды болезней, связанных с водой, снизились по отношению к зарегистрированным случаям дизентерии и гастроэнтерита с 14% в 2005 году до 11% в 2008 году.

Кроме того, по сообщениям, река Аракс является одной из самых мутных рек в мире. К эрозии, вызывающей высокую мутность речной воды, привели обезлесение и выбивание пастбищ животными. В горных районах Азербайджана обезлесение в верхней части речных бассейнов, кроме того, привело к ослаблению защиты почвы от разрушительных грязевых селей. Это, в свою очередь, становится причиной седиментации в реках, из-за которой часто случаются внезапные наводнения. Наводнения также нередко происходят ниже места слияния рек Куры и Аракса в результате сочетания проблемы седиментации речного ложа с повышением уровня воды в Каспийском море. Это также мешает эстуарию Куры выполнять функцию нерестилища и места нагула для основных видов рыб, таких как осетр. В дельте реки Куры с 2003 года часто проводятся срочные работы. К настоящему времени АОМВХ построило вдоль рек 1 800 км противопаводковых сооружений.

⁶ Our Waters: Joining Hands Across Borders, UNECE, 2007.

⁷ Azerbaijan Summary Report under UNECE Protocol on Water and Health, 2010.

Карта 7.1. Сток



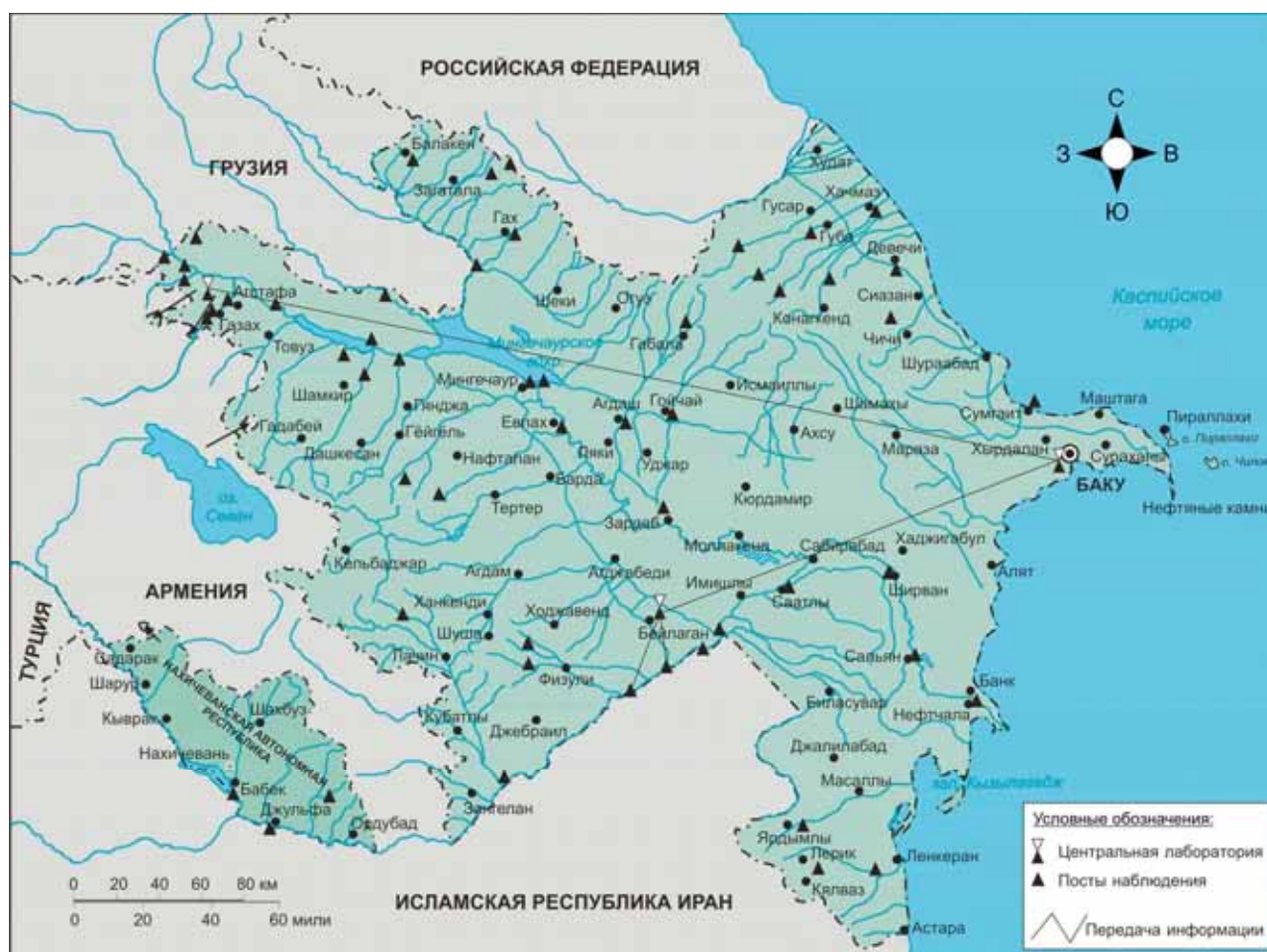
Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Примечание: указание границ и названий на данной карте не означает их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Мониторинг поверхностных вод обеспечивает Национальный департамент мониторинга окружающей среды (НДМОС). Эта служба располагает 44 станциями мониторинга для отбора проб воды с целью проверки ее качества, при этом 27 станций расположены на различных реках, 4 – на водохранилищах (Актафинское, Джейранбатанское, Мингечаурское и Шамкирское водохранилища) и 11 – на озерах (7 озер на Апшеронском полуострове (Беюкшор, Красное озеро, Ясамал-1, Масазир, Кюрдахан, Бюльбюля, Хокахассан)) и 4 озера в различных районах и 1 – в порту (см. карту 7.2).

Раз в месяц пробы отправляются с этих станций на анализ и подвергаются ему. Согласно МЭПР, ежегодно проводится 17 000 анализов по более чем 50 показателям. Для проверки качества воды в местах проникновения трансграничных рек на территорию Азербайджана в 2005 году в Газахском районе на реке Куре и в Бейлаганском районе на реке Аракс начали функционировать аналитические лаборатории, оснащенные современным оборудованием. Три раза в месяц производится отбор проб воды и проводится анализ ее геохимических и физических свойств, особенно на предмет присутствия таких загрязнителей, как нефть, нефтепродукты, фенолы, пестициды, тяжелые металлы (раз в месяц) и другие. Когда обнаруживается какая-либо проблема, об этом предупреждаются компетентные органы.

Карта 7.2. Сеть станций мониторинга качества поверхностных вод



Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Примечание: Указание границ и названий на данной карте не означает их официальной поддержки или признания Организацией Объединенных Наций.

Качество воды, подаваемой населению, проверяется Центром гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения. В районах Баку постоянно отбираются пробы воды, а в лаборатории Центра проводится их анализ. Территориальные отделы проверяют другие водохранилища и сообщают о результатах в главный орган раз в месяц. В каждом районе действуют постоянные пункты отбора проб. Отборы проб воды в реке Кура производятся до очистки и на нескольких этапах в ходе очистки. Центр располагает базой данных, но она предназначена только для внутреннего пользования. Когда поступают сообщения о том, что значения достигли тревожного уровня, Центр направляет в район группу для исправления ситуации. Несколько раз в год Центр информирует национальную водную компанию о различных случаях несоблюдения условий и рекомендаций, касающихся качества воды.

Департамент охраны окружающей среды (ДООС) МЭПР в порядке проверки соблюдения отбирает пробы воды в районах ниже и выше по течению мест сброса сточных вод.

Общее количество параметров, охваченных в программах мониторинга качества внутренних поверхностных вод, составляет: в НДММОС – 47, в Центре гигиены и эпидемиологии – 41 (включая 7 микробиологических параметров), в ДООС – 38. Согласно исследованию 2010 года, озаглавленному "Предлагаемая система нормативов качества поверхностных вод для

Азербайджана⁸, основные физико-химические характеристики качества (тепловое состояние, насыщенность кислородом, соленость, закисление и биогенные вещества) контролируются в достаточной степени. Проводится мониторинг в отношении семи бактериологических параметров, однако мониторинг кишечного энтерококка (одного из двух ключевых бактериологических параметров в новой Директиве ЕС 2006/7/ЕС о качестве вод для купания) не выполняется.

Количество и качество подземных вод

Геологоразведочная служба заканчивает составление гидрогеологической карты, первый вариант которой, как ожидается, появится в 2010 году. С 2003 года она ведет кадастр подземных вод, в котором содержится 18 категорий информации с географической привязкой, начиная с информации о запасах и использовании минеральных и термальных вод и кончая сведениями о горизонтальном дренировании, а также кадастр скважин, который насчитывает свыше 2 500 скважин. Служба имеет 650 наблюдательных скважин для проведения ежегодного мониторинга количества и качества вод.

Возобновляемые ресурсы подземных вод, по оценкам, составляют 86,7 км³/год. Согласно данным Геологоразведочной службы, географическое распределение подземных вод аналогично описанному в ОРЭД 2003 года (см. таблицу 7.2 настоящего документа), а это предполагает, что забор подземных вод проводится не на устойчивом уровне.

Ресурсы подземных вод в основном сосредоточены в подошвах холмов и межгорных долинах Большого и Малого Кавказских хребтов, в Нахичевани и Тальше. Подземные воды в низинах нередко имеют высокое содержание солей (нитритов до 1,2 мг/л и нитратов до 75 мг/л) – в основном вследствие геологических характеристик, а также плохого дренирования и в определенной степени из-за использования удобрений.

В некоторых районах подземные воды залегают на небольшой глубине и плохо охраняются, например на Апшеронском полуострове, где местами содержание нефтепродуктов в них имеет высокие значения (до 50 мг/л). Промышленное загрязнение обнаружено в Сумгаите (тяжелые металлы) и Гяндже (содержание алюминия – до 3,5 мг/л и железа – до 50 мг/л). Бактериологическое загрязнение верхних водоносных горизонтов отмечается в орошаемых районах, городах и на животноводческих фермах. В 2004 году, по сообщениям, была начата серия проектов, в частности таких, как рекультивация нефтезагрязненных земель на Апшеронском полуострове, очистка 210 га на старом нефтяном месторождении Биби-Эйбат и 90 га на территории поселка Бинагади. Кроме того, в Сумгаите была произведена очистка свалки опасных отходов, содержащих ртуть.

Нормативов качества подземных вод не существует.

7.2 Водопользование и нагрузка на водные ресурсы

Водопользование

Данные Государственного комитета по статистике за 2010 год о динамике использования воды свидетельствуют о том, что забор воды вначале увеличивался, достигнув пика в 2006 году, а затем сократился. Использование пресной воды повторяет ту же тенденцию, но в более широком масштабе – с сокращением объема потребления в период с 2006 по 2008 год на 1 км³. Объем рециркулируемой и впоследствии используемой воды увеличился, хотя в нем и отмечались некоторые значительные колебания, а потери воды по-прежнему составляют около 30%, т.е. значительно не изменились (таблица 7.1).

С 2006 года также отмечается сокращение потребления воды в хозяйственно-бытовых и питьевых целях. Значение 2008 года на уровне 0,348 км³ соответствует подушевому потреблению, примерно 100-400 л/сутки в городах и 30-120 л/сутки в сельской местности. Не исключено, что часть

⁸ Project Water Governance in the Western EECCA Countries, TACIS/2008/137-153 (EC), 2010.

этого сокращения связана с уменьшением водопотребления в таких крупных городах, как Баку, в результате модернизации распределительной сети и введения водных счетчиков. Однако ожидается, что водопотребление в хозяйственно-бытовых и питьевых целях в ближайшие годы увеличится благодаря программе расширения доступа населения к воде на территории страны (см. текст ниже).

В 2008 году наибольший вклад в использование рециркулируемой воды внесли секторы производства электроэнергии, добычи газа и воды (таблица 7.2). В то же время за счет рециркулируемой воды удовлетворяются основные водные потребности промышленности. Наибольшие потери воды отмечаются в сельском хозяйстве, за которым следуют секторы производства электроэнергии, добычи газа и воды. Эти два вида деятельности также являются основными источниками сбросов канализационных вод в водоприемники. Процентная доля очищенной воды составляет всего лишь около 3% сбрасываемой воды, а конкретно в добывающей промышленности – 8% и в обрабатывающей промышленности – 20%. Бытовые сточные воды включены в пункт "Прочие отрасли" (таблица 7.2).

В целом за период с 2003 года, как представляется, была незначительно повышена эффективность водопользования и было улучшено качество соответствующих категорий воды с учетом конечного использования, особенно в части использования рециркулируемой воды и альтернативных источников воды при отсутствии потребности в пресной воде. Однако не было достигнуто значительного прогресса в сокращении потерь воды. Очень малая доля очищенных сточных вод свидетельствует о том, что еще предстоит проделать немало работы в области канализации.

Таблица 7.1. Основные показатели, характеризующие охрану водных ресурсов и их рациональное использование

млн. м³

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Забор воды из природных источников водных ресурсов – общий	11 110	..	10 075	10 772	11 440	12 050	12 360	12 270	11 735
на душу населения м ³	1 396	..	1 247	1 322	1 390	1 449	1 469	1 442	1 363
Потребление пресной воды – общий объем	6 588	..	6 754	7 370	8 019	8 607	8 865	8 371	7 886
из которого:									
на хозяйственно-бытовые и питьевые цели	449	..	503	512	498	521	523	360	348
на промышленные нужды	2 316	..	1 977	2 264	2 264	2 360	2 508	2 157	2 042
на цели орошения и сельскохозяйственного водоснабжения	3 819	..	4 248	4 579	5 240	5 710	5 817	5 837	5 474
Потери воды во время транспортировки	3 053	..	3 321	3 402	3 421	3 462	3 495	3 899	3 849
Объем рециркулируемой и впоследствии используемой воды	1 875	..	704	2 236	2 273	2 224	2 198	2 078	2 485
Сброс канализационных вод в поверхностные водоприемники, в том числе очищенных	4 106	..	4 596	4 749	4 817	4 878	5 164	5 237	5 325
	171	..	163	167	160	161	163	177	181

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Поскольку в эксплуатации подземных вод участвуют различные субъекты, а также в силу того обстоятельства, что значительное количество скважин не зарегистрировано, нет точных цифр, характеризующих использование подземных вод в Азербайджане. Предполагается, что, когда будет составлен кадастр подземных вод, появится возможность скорректировать оценки. Согласно текущим оценкам, ежегодный забор подземных вод составляет 1,1 км³, из которых 78% приходится на орошение, при этом площадь орошаемых подземными водами земель равняется 148 000 га. На основе прогноза запасов в размере 23 764 м³/сут. подземных вод Комиссия по запасам одобрила использование 12 080 м³/сут., из которых в настоящее время используется примерно 25%.

Использование воды домохозяйствами

Данные за 2006 год, касающиеся целей развития, содержащихся в Декларации тысячелетия, свидетельствуют о том, что доля населения, использующего улучшенные источники питьевой воды того или иного рода, составляет в целом 78,4%, при этом в городских районах она равна 86,4%, а в сельских - 68,7%. Согласно данным национальной водной компании, в 2010 году доступ к водопроводным сетям имели примерно 72,3% городского населения и 25,1% сельского населения. Жители сельских районов, которые не подключены к водопроводным сетям и не имеют доступа к родникам, используют воду непосредственно из рек и каналов.

Стоимость очистки воды в Азербайджане довольно высока, что делает здоровье населения уязвимым. По оценкам, грязная речная вода является источником воды, используемой в питьевых и сельскохозяйственных целях, примерно для 80% населения. Кроме того, в других районах вода имеет высокую мутность. Вода из реки Куры после слияния с рекой Аракс является главным источником воды на Апшеронском полуострове, на котором проживает 28% населения.

Согласно данным Национальной водной компании, примерно одна пятая часть водоснабжения обеспечивается за счет подземных вод. Из 70 небольших городов подземными водами обеспечиваются 48, а в 35 городах они являются единственным источником водоснабжения.

В оценке 2007 года⁹ говорилось, что почти во всех частях страны водопровод является ненадежным средством водоснабжения, которое нередко функционирует менее 12 часов в сутки, в том числе в Баку, где обслуживание обеспечивается в течение 13 часов в сутки. В 2010 году МЭПР сообщило, что положение с водоснабжением и канализацией в Азербайджане по-прежнему характеризуется нерегулярностью подачи воды и плохим качеством воды, получаемой потребителями. Это объясняется ограниченным доступом к источникам воды надлежащего качества в достаточном количестве.

Водоснабжение в сельских районах является более серьезной проблемой. Чтобы повысить безопасность населения, проживающего вдоль берегов Куры и Аракса, реализуется Распоряжение Президента об улучшении обеспечения населения экологически чистой водой. В 122 селениях 12 районов были построены водоочистные сооружения, что позволило обеспечить 224 000 человек питьевой водой, отвечающей стандартам ВОЗ. В настоящее время каждый житель сельской местности получает до 30 литров воды в сутки в питьевых целях. Ожидается, что этой программой будут охвачены 500 сельских поселений и 800 000 человек.

⁹ Project appraisal document proposed to Azerbaijan for a National Water supply and sanitation project, World Bank, 2007.

Таблица 7.2. Основные показатели, характеризующие использование водных ресурсов в разбивке по видам экономической деятельности в 2008 году

млн. м³

	Забор воды из природных источников ресурсов	Потребление пресной воды	Объем рециркулируемой и впоследствии используемой воды	Потери воды во время транспортировки	Сброс канализационных вод в поверхностные водоприемники	В том числе очищенных
Общий объем, в том числе:	11 734,6	7 885,9	2 485,0	3 848,7	5 325,0	180,9
сельское хозяйство, охотничье и лесное хозяйство	10 488,1	5 438,5	..	3 707,3	3 986,0	..
добывающая промышленность	48,6	55,6	197,5	0,3	35,1	2,8
обрабатывающая промышленность	46,3	94,3	269,3	1,0	36,8	7,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1 112,2	2 194,6	1 995,8	138,4	890,3	27,9
транспорт, складское хозяйство и коммуникация	29,8	56,1	22,3	1,6	32,6	3,9
прочие отрасли	9,6	46,8	0,1	0,1	344,2	138,9

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Увеличивается и объем безопасной воды, предназначенной для Баку, Сумгаита и населенных пунктов Апшеронского полуострова. К концу 2010 года, когда будет построен водопровод Огуз-Габала-Баку, на Апшеронский полуостров будет подаваться 5 м³/с высококачественной питьевой воды с Алазань-Агричайской равнины в Огузском районе.

Кроме того, в стадии строительства находятся крупнейшее водохранилище страны, аккумулирующее водохранилище Тахтакорпу, и одноименная электростанция¹⁰, а Самур-Апшеронский канал реконструируется. Ожидается, что благодаря всем этим улучшениям Баку будет снабжаться питьевой водой 24 часа в сутки при пропускной способности 19 м³/с. По-прежнему довольно серьезной проблемой являются потери воды. Согласно представителям АО "Азерсу", большая часть утечек воды в городах происходит внутри зданий. Если тарифы на воду не будут отражать реальных затрат, у домашних хозяйств не появится стимула к ремонту этих систем.

Сточные воды

Национальная водная компания отмечает, что в 2010 году подключение к системам канализации имели примерно 34% населения: 54,2% в городских районах и 8,3% – в сельских. Кроме того, как уже упоминалось выше, всего лишь около 3% сбрасываемой воды проходит очистку (8% в добывающей промышленности и 20% в обрабатывающей промышленности). Бытовые стоки вообще не очищаются.

Данные по ЦРДТ за 2006 год указывают, что доля населения, пользующегося улучшенными санитарно-техническими средствами, составляет 77,3%: 83% в городских районах и 70,4% – в сельских. Наиболее распространенным санитарно-гигиеническим удобством в сельских районах является наличие выгребной ямы.

¹⁰ <http://www.azerkorpu.com/content.php?lang=en&page=4&nid=36>

В ОРЭД 2003 года отмечалось, что в Баку системами канализации пользуется 72% населения, однако механической очистке подвергается только 45% воды, а биологической – 5%. Аналогичные проблемы существуют в других частях Апшеронского полуострова, что отрицательно сказывается на окружающей среде полуострова и состоянии Каспийского моря.

В последние годы ситуация изменилась к лучшему. На говсанской (в Говсанах) станции очистки сточных вод были установлены аэрационные блоки, и сейчас она очищает 400 000 м³/сут. и имеет максимальную пропускную способность 600 000 м³/сут. (примерно 50% всего объема воды, поданной в Баку в 2008 году)¹¹. Были также построены станции биологической очистки сточных вод в Бузовнах (10 000 м³/сут.) и Мардакяне-Шувеляне (20 000 м³/сут.). В Сумгаите завершается строительство станции биологической очистки пропускной способностью 20 000 м³/сут. (примерно 7% общего объема стоков вод на территории Сумгаита).

Кроме того, параллельно со строительством крупного коллектора сточных вод на северном побережье Апшеронского полуострова на участке протяженностью 86 км были построены 16 модульных СОСВ для биологической очистки сточных вод в объеме 6 140 м³ стоков в сутки. К тому же в различных городах и поселках Апшеронского полуострова реконструируются системы канализации. Решена проблема ливневых коллекторов в городе Баку, которые использовались для разбавления части фекальных вод и их сброса в Бакинскую бухту, и прекращено смешение стоков, вследствие чего уменьшились нагрузки загрязнения на бухту. В результате всех упомянутых выше мер качество воды для купания в Каспийском море сейчас улучшается, но остается сделать еще немало как в городе Баку (еще четыре СОСВ), так и на Апшеронском полуострове.

В ОРЭД 2003 года отмечалось, что СОСВ имелись в 16 городах и поселках и что в основном они работали не на полную мощность или не работали вообще. В 2010 году ситуация не изменилась, и в таких городах, как Гянджа, Сумгаит, Мингечаур, Ленкорань, применяется лишь механическая очистка и очищенная вода не отвечает санитарным требованиям. Упомянутые выше проекты будут касаться не только очистки воды, но также и СОСВ и современных стандартных систем канализации.

Сельское хозяйство

В производстве большинства продуктов сельского хозяйства Азербайджан сильно зависит от орошения. В 2008 году на орошение было использовано 5,47 млрд. м³ воды. Доля орошения в общем объеме водозабора увеличилась с 42% в 2002 году до 46,6% в 2008 году. В таблице 7.1 показано, что потери воды во время транспортировки существенно не изменились и возросли с 31,5% в 2003 году до 32,8% в 2008 году, а в 2009 году, согласно данным АОМВХ, эта величина составила 31%.

Общая площадь орошаемых земель в 2008 году составляла 1,432 млн. га, т.е. примерно 30% от общей площади используемых сельскохозяйственных земель страны. Примерно одна треть орошения приходится на механические системы, посредством которых орошается 349 400 га. Около 147 700 га орошается с помощью скважин, оборудованных погружными насосами, а для орошения примерно 68 200 га требуются дизельные насосные станции. Во время советской эпохи для орошения совхозных и колхозных полей были проложены оросительные каналы, однако с приватизацией земли при новом режиме у тысяч новых землевладельцев начали возникать особые потребности. 60% всего потребления оросительной воды в стране приходится на Аранский район ввиду его расширения и того обстоятельства, что он расположен в низинах бассейна реки Кура.

В настоящее время АОМВХ управляет 52 000 км оросительных каналов (только примерно 10% имеет бетонное ложе), 30 000 км дренажных коллекторов, 16 плотинами, 135 водохранилищами и 7 000 скважинами, оборудованными водяными насосами. Кроме того, компания эксплуатирует противоподавковые сооружения общей протяженностью 1 800 км. В 2009 году годовой бюджет АО составлял 160 млн. манатов, которые были выделены из общего государственного бюджета, однако

¹¹ Согласно данным Государственного комитета по статистике.

при этом оно может за счет продажи воды (цена на орошаемую воду очень низка) выручить только 2,7 млн. манатов в год. С 2003 года приобретается новая техника и размер годового бюджета увеличивается. В настоящее время АОМВХ способно ежегодно проводить очистку примерно 1 000 км оросительных каналов (в 2003 году – 400 км) и 400 км противопоаводковых сооружений (в 2003 году – 100 км).

В попытке укрепить управление оросительной системой на местном уровне и уменьшить нагрузку на центральные структуры были созданы институциональные механизмы для образования ассоциаций водопользователей, совершенствования природы, платы за оросительные услуги и улучшения ее собираемости, и стимулирования пользователей к распределению между собой эксплуатационных расходов и расходов на техническое обслуживание. В настоящее время в стране действует 540 фермерских ассоциаций, которые покупают воду у АОМВХ (в точках выше по течению) и продают ее фермерам (в точках ниже по течению). Ассоциации устанавливают (под надзором АОМВХ) тарифы на воду, по которым должны вносить плату фермеры, а некоторые покрывают расходы на техническое обслуживание оборудования и оросительных каналов.

Однако предпринимаемых усилий пока недостаточно для удовлетворения потребностей, а оросительная инфраструктура по-прежнему страдает от ряда проблем, включая следующие:

- а) деградация инфраструктуры и насосного оборудования из-за недостаточного ухода с вызванными ею потерями воды;
- б) реальные затраты на распределение воды не покрываются (особенно в начальных звеньях цепочки) во избежание того, чтобы сельское хозяйство не стало нерентабельным, а это ведет к его повышенной зависимости от насосного орошения (свыше 500 000 га) и не способствует эффективному водопользованию;
- в) неэффективное распределение воды и полив: потребности фермеров, хозяйства которых расположены вдоль каналов, варьируются, и для удовлетворения конкретных потребностей отдельных фермеров продолжают прокладываться подканалы;
- г) несмотря на некоторые улучшения, вклад пользователей в покрытие эксплуатационных расходов и расходов на техническое обслуживание ничтожен.

Вставка 7.1. Инвестиции в водное хозяйство

С 2004 года в систему орошения вкладываются крупные инвестиции при поддержке Исламского банка развития, Азиатского банка развития, Всемирного банка и других международных финансовых учреждений, а также государственного бюджета и Государственного нефтяного фонда. Эти инвестиции были предназначены для строительства/восстановления каналов, коллекторов, включая межхозяйственные, водохранилищ и 535 новых скважин и позволили улучшить орошение на более чем 30% всех орошаемых земель, а именно: i) на 150 000 га в районах Баку, Сумгаита и на Апшеронском полуострове; ii) на 140 000 га в бассейне реки Аракс; iii) на площади примерно 47,9 га в 11 районах – благодаря оказанию технической помощи в создании ассоциаций водопользователей; iv) в северной зоне, где улучшения достигнуты на площади 62 600 га, включая 40 800 га в Гусарском районе, 11 400 га в Хачмазском районе и 10 400 га в районах Девечи и Губы; v) на 20 834 га в районах Шамкира, Гойгола, Самуха и Геранбоя; vi) на 18 465 га, тянувшихся вдоль правого берега реки Товузчай; vii) на около 673 га новых орошаемых площадей в районе Гойтапы и viii) на 600 га земель, распределенных между внутренне перемещенными семьями в местах проживания возвратившихся лиц.

Следует отметить, что часть инвестиций обеспечила воду не только для орошения, но также и для питьевых и промышленных целей.

Промышленность

Промышленное водопользование регулируется с помощью находящейся под управлением МЭПР системы выдачи разрешений, в которых на основе отчетности определяются количество используемой воды и количество и качество сбрасываемых сточных вод, при этом существует 38 сводов данных об использовании воды и сбросах в разбивке по отдельным источникам, которые сопоставляются с экологическими нормативами, а также имеется система взимания платы за сбрасываемые стоки.

Нормативы качества промышленных стоков часто не соблюдаются. В таких случаях МЭПР выдает разрешения, действующие в течение трех лет, в которых на временной основе определяются количество и качество сбрасываемых сточных вод на период, пока промышленное предприятие улучшает свою систему.

Почти 70% промышленного комплекса сосредоточено на Апшеронском полуострове, причем двумя крупнейшими промышленными центрами являются Баку и Сумгаит. Развал Советского Союза привел к резкому сокращению производства или даже к прямому закрытию многих заводов, что способствовало уменьшению сброса промышленных стоков. За пределами Баку и Сумгаита зарегистрировано всего лишь 33 действующих предприятия, большинство из которых связано с сельскохозяйственным производством.

После сокращения объема промышленного водопользования с 3,418 км³ в 1990 году до 1,977 км³ в 2002 году этот показатель достиг своего максимума в 2006 году, составив 2,5 км³, а затем вновь уменьшился в 2007 году до примерно 2 км³. Согласно данным Государственного комитета по статистике, примерно 55% потребностей промышленности в воде удовлетворяется за счет рециркулируемой и впоследствии используемой воды.

В Баку и на Апшеронском полуострове вода для промышленного использования нередко подается через коммунальную систему, однако есть и другие источники поверхностных и подземных вод. В таблице 7.3 показано, что в промышленности также используется оборотная или так называемая техническая (неочищенная) вода. Кроме того, следует отметить еще один важный аспект: наибольший объем водопотребления в промышленности отмечается в Аранском районе (87% всего объема в 2008 году), в частности в городе Мингечауре (57%), что связано с производством гидроэлектроэнергии, и в Ширване (30%).

Последние данные о загрязнении вод промышленными стоками, особенно по внутренним водам, например по Аранскому району, отсутствуют. Данные, приведенные в разделе о проблемах Каспийского моря, свидетельствуют о том, что с 2004 года произошло улучшение качества воды в Каспийском море.

7.3 Проблемы Каспийского моря

Главные проблемы Каспийского моря связаны с загрязнением вод нефтяной и газовой промышленностью, бытовыми стоками и сточными водами из дельты реки Куры, колебаниями уровня моря и биоресурсами Каспийского моря (запасы видов, незаконный вылов и инвазивные виды).

Азербайджан является участником Каспийской экологической программы, которая реализуется с 1998 года. На первом этапе, который закончился в 2003 году, была сформулирована Стратегическая программа действий по защите Каспийского моря, поддержанная другими прикаспийскими странами. Что касается национального уровня, то в 2001 году в МЭПР было создано Управление комплексного экологического мониторинга Каспийского моря (УКЭМКМ) с целью сосредоточения внимания на проблемах мониторинга. В УКЭМКМ работает 180 человек, и оно располагает своими судами, современной лабораторией и территориальными отделениями в трех

других местах, помимо столицы. Центральный аппарат осуществляет мониторинг 955 км побережья Азербайджана (с севера на юг), пляжей, а также морских зон. Было создано примерно 340 пунктов мониторинга для слежения за стоками, поступающими в Каспийское море (310 предприятий, установки очистки сточных вод реки), да и в море функционируют объекты и установки (например, платформы) в количестве 31 единицы. Ежегодно анализируется более 4 000 проб воды и бентоса.

Благодаря Плану комплексных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджанской Республике (Распоряжение № 1697 2006 года) начали приниматься более энергичные меры по охране и восстановлению окружающей среды. Они были далее усилены Распоряжением № 2244 2007 года о некоторых мерах по защите Каспийского моря от загрязнения, подписанным Президентом Азербайджанской Республики.

В Национальной программе экологически устойчивого социально-экономического развития 2002 года говорится, что в Каспийское море ежегодно попадает 1,5-2,0 млн. т нефтепродуктов, 15-20 тыс. т взвешенных веществ, 60–65 тыс. т серы, 250–300 тыс. т соединений хлора, до 15-20 т фенолов и других загрязнителей. Согласно данным УКЭМКМ, приведенным в таблицах 7.4 а) и б), положение на Апшеронском полуострове улучшается. Концентрации углеводородов сокращаются в пробах большинства станций, и то же самое верно для аммиака и взвешенных частиц. Достигнутые результаты объясняются улучшением канализации дождевых вод и совершенствованием станций очистки сточных вод, а также очисткой нефтяных скважин на суше и совершенствованием экологических процедур для операций с нефтью.

Таблица 7.3а. Данные мониторинга качества воды Каспийского моря

мг/л

	NH ₄		Взвешенные частицы		Синтетические поверхностно-активные вещества	
	2004	2009	2004	2009	2004	2009
Сиязаньская система канализации	12,3	11,5	27,7	26,0	..	..
"Девичи бройлер лтд."	2,0	0,7	11,0	9,0	..	..
Сумгайтская районная станция очистки сточных вод	2,9	1,3	26,0	20,0	2,5	0,9
Говсанская станция аэрации	12,0	10,0	10,5	8,0	2,9	0,8
Мардакян-Шувелянская станция биологической очистки	3,0	1,3	25,0	8,0	2,9	1,8
Дождевые осадки, дождевые коллекторы	15,5	10,8	40,0	20,0	5,0	2,0
Река Ленкорань-чай	3,5	0,4	55,0	18,0	4,6	0,6

Источник: Центр мониторинга Каспийского моря, 2010 год.

Что касается бытовых стоков, то большинство заболоченных зон и прудов сточных вод в Билгахе, Бузовнах, Мардакяне, Нардаране, Новханах, Пиршаги и в береговой полосе Сумгаита были осушены, а экологический баланс – восстановлен. С этой целью в 2008-2009 годах было создано 16 станций производительностью 6 140 м³ сточных вод в сутки. Кроме того, как отмечалось в различных разделах, очистные сооружения на Апшеронском полуострове и в прибрежных городах были снабжены блоками биологической очистки.

Однако прибрежные города и поселки (включая Баку) растут быстрее, чем это позволяет инфраструктура, и во избежание регресса требуется активизировать усилия.

Дельта реки Куры по-прежнему остается одним из главных источников загрязнения Каспийского моря. Азербайджану необходимо в максимально возможной степени содействовать очистке сточных вод на своей территории, чтобы помочь очистить реку. Вместе с тем требуются

дополнительные инвестиции для решения проблемы очистки потоков, поступающих в Азербайджан (реки Кура и Аракс), которая требует совместных международных действий с соседними странами.

В азербайджанском секторе Каспийского моря при разведке нефтяных и газовых месторождений применяются новые технологии, устройства для очистки, а также процедуры. Кроме того, нефтяные компании удаляют со дна моря некоторые затонувшие предметы. 2010 год был объявлен Годом окружающей среды, и одной из принятых в этой связи акций стала очистка нефтезагрязненных районов Апшеронского полуострова. В качестве одного из примеров очистки старых нефтяных месторождений можно привести очистку месторождения Биби-Эйбат на площади 210 га и очистку 90 га на территории Бинагади, которые существенно повлияют на качество дождевого стока в Каспийское море.

Таблица 7.3б. Содержание углеводородов

	мг/л	
	2004	2009
Месторождение БП "Азери"		
Морская вода	0,058	0,050
Придонные пробы	2,700	0,070
Месторождение БП "Шах Дениз"		
Морская вода	0,160	0,040
Придонные пробы	2,600	0,060
Месторождение ГНКАР "Юнешли"		
Морская вода	0,080	0,040
Придонные пробы	0,140	0,030
Месторождение ГНКАР "Бахар"		
Морская вода	0,090	0,030
Придонные пробы	0,170	0,060
Месторождение ГНКАР "8 Марта"		
Морская вода	0,070	0,050
Придонные пробы	0,110	0,030

Источник: Центр мониторинга Каспийского моря, 2010 год.

Одной из встретившихся проблем является заиливание дна рек и оросительных каналов, которое увеличивает опасность наводнений. АОМВХ принимает определенные меры по углублению водных каналов вблизи побережья, но для разработки и реализации адекватного варианта решения проблемы необходимо ввести в действие программу, основанную на полевых данных, охватывающих географические и сезонные колебания стоков рек и водных каналов.

Принимаются меры, направленные на увеличение биоресурсов Каспийского моря и их охрану. Одним из аспектов является борьба с незаконным выловом рыбы. По сообщениям МЭПР, в 2009 году был установлен 71 случай нарушения законодательства, а к ответственности за подобные нарушения было привлечено 59 человек, из которых против 31 были возбуждены уголовные дела. В связи с причинением ущерба биологическим ресурсам были предъявлены претензии на сумму 55 743 маната и назначены соответствующие штрафные санкции. Другим аспектом является строительство объектов для разведения рыб с целью их выпуска в море. Наряду с увеличением численности мальков рыб в хозяйствах по выращиванию осетровых были приложены усилия к созданию для них кормов на основе живых организмов в соответствии с биотехническими нормами. В 2009 году рыбоводческие хозяйства выпустили в Каспийское море 7 670 мальков осетра и 130 000 мальков сазана. В целом, было выращено в искусственных и естественных условиях 416,3 млн. мальков рыб различных пород, которые затем были выпущены в специально спроектированные водные бассейны. Осетр мечет икру в реках и нуждается в особых характеристиках окружающей его среды. Однако заиливание заставляет осетров подниматься выше по течению рек, когда это

возможно, а загрязнение рек в конечном счете становится препятствием для размножения. В период с 2004 по 2006 год были вырыты новые каналы, и в настоящее время ведутся переговоры по поводу углубления рек вблизи побережья.

Одним из важных примеров инвазивных видов в Каспийском море является *Mnemiopsis leidyi* (гребневик). Чужеродные виды попадают в море с балластными водами судов. Потенциально это самая серьезная и острая угроза, существующая на сегодняшний день, которая, возможно, уже необратимо изменила состав зоопланктона Каспийского моря. Уловы рыбы, в частности таких пород, как килька, сократились в 30 раз. Гребневик попал сюда из Черного моря, в котором было зарегистрировано резкое сокращение запасов некоторых рыб. Азербайджан является участником международного сотрудничества в деле мониторинга и исследования *Mnemiopsis leidyi*, однако до настоящего времени каких-либо решений не предложено. Мониторинг этого вида осуществляется в зонах, расположенных вдоль побережья Азербайджана, при этом с годами происходит увеличение его численности и биомассы, сопровождающееся резкими вариациями в сторону увеличения и уменьшения.

7.4 Цели политики и управление

Основа политики

В Азербайджане нет специальных документов, посвященных водной политике и водной стратегии. Национальные программы и планы действий содержат элементы, касающиеся водных проблем, и в совокупности именно они образуют водную политику. Судя по количеству субъектов, вовлеченных в решение водных проблем, и ограниченному характеру связей между ними, отсутствие структурных документов по проблемам воды является препятствием.



Система сбора воды в каменном веке, Объект всемирного наследия ЮНЕСКО в Гобустане

Согласно Национальной программе экологически устойчивого социально-экономического развития (утверждена в 2003 году) к 2015 году все население должно получить доступ к воде надлежащего качества. В Плане комплексных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджане (2006-2010 годы) большой приоритет отдается охране водных ресурсов, восстановлению водоохраных элементов природной среды, таких как леса, и обеспечению населения безопасной питьевой водой. На периоды 2004-2008 годов и 2009-2013 годов была утверждена Государственная программа социально-экономического развития регионов.

По линии всех этих программ удалось привлечь финансовые средства на развитие водопроводной и канализационной инфраструктуры в стране. С 2001 года Азиатский банк развития одобрил для водоканализационных проектов в малых городах и пригородных районах кредиты на сумму 800 млн. долл. США. Всемирный банк одобрил выделение кредитов на улучшение водоснабжения и канализации в 43 районах на сумму 490 млн. долл. США. Кроме того, продолжается двустороннее сотрудничество с такими странами, как Япония, а также с другими финансовыми учреждениями.

Текущими проектами охвачено 80% городского населения страны, и они касаются таких аспектов, как сооружение и реконструкция водохранилищ, водопроводов, объектов водоочистки и очистки сточных вод. Эти работы, которые осуществляются главным образом АО "Азерзсу" (национальная водная компания) - совместно с Государственным агентством мелиорации и водного хозяйства (ГАМВХ) в Нахичеванской Автономной Республике, – предполагается завершить к концу 2013 года. Уже начались строительные работы в некоторых городах (Агдаш, Гянджа, Геокчай, Нахичевань, Шеки и Шемаха), а в других городах завершен этап проектирования. Поскольку АО "Азерзсу" к настоящему времени исчерпало свои возможности по реализации проектов (оно также выполняет упомянутую выше программу создания систем водоснабжения в сельских районах), в 21 районе проекты будет выполнять АОМВХ. Согласно "Азерзсу", проблема определения источников воды решена для всех районов.

Как уже упоминалось выше, в распоряжении Президента о некоторых мерах по улучшению обеспечения населения экологически чистой питьевой водой определены условия водоснабжения сельского населения. Предполагается, что согласно целевому показателю на 2015 год этой программой будет охвачено 800 000 человек.

Другие аспекты водной политики также решаются посредством проектов. Об инвестициях в орошение уже говорилось выше. Кроме того, правительство Германии через свое Агентство технической помощи (GTZ) сотрудничает с Министерством по чрезвычайным ситуациям в вопросах управления рисками бедствий, включая наводнения. В настоящее время ПРООН готовит национальный проект по адаптации водного сектора к изменению климата на южном склоне Большого Кавказского хребта. Он предусматривает меры по содействию управлению рисками наводнений и безопасности уязвимых горных общин.

Практическое содействие странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в деле укрепления комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в соответствии с принципами, изложенными в Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Рамочной директиве ЕС по воде (РДВ) и других соответствующих документах ООН и ЕС, оказывается в рамках Программы диалогов по вопросам национальной политики (ДНП), которую возглавляет ЕЭК ООН.

ДНП являются платформой для сотрудничества между национальными заинтересованными сторонами в водном секторе и конкретно для разработки национальной водной стратегии, основанной на принципах КУВР, а также для проработки правовых и институциональных аспектов сотрудничества в области трансграничных вод с соседними странами. ДНП/КУВР также будет инструментом координации деятельности доноров в водном секторе.

15 января 2010 года Министерство экологии и природных ресурсов направило в ЕЭК ООН просьбу об инициировании процесса диалога по вопросам национальной политики (ДНП) в области комплексного управления водными ресурсами в Азербайджане. ЕЭК ООН в сотрудничестве с Министерством создает руководящий комитет по ДНП/КУВР.

Правовая база

Большинство водных законов Азербайджана не менялись с 2003 года, и в них практически не вносились поправки. Основным рамочным актом водного законодательства является Водный кодекс, принятый в декабре 1997 года.

Главный принцип Водного кодекса заключается в применении всеобъемлющего и комплексного подхода к управлению поверхностными водами. Другими главными принципами являются следующие принципы: i) муниципалитеты имеют в своем ведении водные объекты местного значения и могут определять ресурсы, необходимые для водоснабжения в бытовых целях, и несут ответственность за контроль и осуществление мер по охране окружающей среды на соответствующих территориях; ii) обеспечение населения и других потребителей водой; iii) разделение функций охраны вод и функций управления водопользованием/водными ресурсами; iv) обеспечение сбалансированного экономического развития и охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Водный кодекс дополнен тематическими законами по воде, касающимися орошения, водоснабжения и канализации, управления муниципальной системой водоснабжения, охраны окружающей среды и других аспектов, которые были приняты до 2003 года. Меры по регулированию водных ресурсов конкретизируются законами для различных секторов, которые содержат разделы или главы, посвященные охране водных ресурсов и их качеству. Среди примеров можно перечислить Лесной кодекс 1998 года, Закон о рыболовстве 1998 года и Закон об электроэнергетике 1998 года, Земельный кодекс 1999 года, Закон о защите живой природы 1999 года и Закон о фитосанитарном контроле 2006 года.

В 1996 году были утверждены основные направления развития сектора водной мелиорации, предусматривающие восстановление приоритетных агро-мелиоративных схем, совершенствование управления водными ресурсами и введение платы за услуги по орошению. В Постановлении № 17 (21 января 2002 года) порядок взимания платы за оказание услуг по орошению был изменен с объемных расчетов на расчеты в зависимости от площади при фиксированном тарифе за гектар для района независимо от орошаемой культуры. Однако такой тариф не побуждает к эффективному использованию воды. При техническом содействии Всемирного банка¹² в апреле 2004 года были внесены поправки в Закон о мелиорации и ирригации: в него были включены 15 статей, а 11 статей - изменены. Цель состояла в введении концепции ассоциации водопользователей (неправительственная организация (оператор)) для распределения воды и в регулировании ее функционирования). Кроме того, в 2007 году также была усовершенствована природа платы за услуги по орошению, о чем будет сказано ниже.

В исследовании 2010 года, посвященном предлагаемой для Азербайджана системе нормативов качества поверхностных вод, которое было предпринято в рамках проекта ТАСИС¹³, делается вывод о том, что национальные водные законы соответствуют современным международно согласованным регламентирующим документам, хотя в них есть и слабые места. Водные ресурсы не управляются по бассейновому принципу. В ряде случаев нормы и нормативы качества воды явно завышены, и их почти невозможно соблюсти. В другом исследовании¹⁴ делается заключение, что Водный кодекс не обеспечивает надлежащую основу для общего планирования водных ресурсов, распределения воды и обеспечения гарантированных прав на воду и, таким образом, не решает главных вопросов, которые необходимо урегулировать в водных кодексах в условиях рыночной экономики. В различных исследованиях единодушно рекомендуется изменить общую нормативную базу, с тем чтобы нынешние законы стали практически применимыми.

¹² Irrigation distribution systems and management improvement project (2003-2010), World Bank.

¹³ Project Water Governance in the Western EECCA Countries, TACIS/2008/137-153 (EC), 2010.

¹⁴ Irrigation distribution systems and management improvement project (2003-2010), World Bank.



Горный ручей вблизи Исмаилинского государственного заповедника

В рамках упомянутого выше проекта ТАСИС проводится правовая реформа. Крупным шагом стало принятие Положения о Государственной комиссии по водным проблемам, которое было разработано и представлено Кабинету министров в октябре 2009 года. Другим положительным результатом стало предложение новых стандартов, которые были представлены Комиссии по стандартам при Министерстве иностранных дел.

Азербайджан также участвует в различных региональных¹⁵ и двусторонних (с соседними странами) соглашениях по водам – как по трансграничным водам, так и по Каспийскому морю. Обязательства, вытекающие из этих соглашений, и их выполнение рассматриваются в главе 4 настоящего ОРЭД.

Нормы и стандарты

В первом ОРЭД отмечалось, что проектирование инфраструктуры водоснабжения и очистки сточных вод в Азербайджане по-прежнему основывается на строительных нормах и правилах, разработанных во время советской эпохи, которые известны как СНИП. В этих нормах заложены высокие удельные объемы потребления, обычно 400 л/сут. на человека, и требуется дублирование основных трубопроводов и наличие значительных мощностей для хранения. Эту проблему так или иначе обходят, поскольку в случае большинства действующих систем водоснабжения существуют затруднения с соблюдением этих норм и правил, а ведущееся новое строительство, упомянутое в предыдущих разделах, соответствует нынешним менее жестким международно принятым стандартам (например, ВОЗ или ЕС).

В настоящее время нормативы качества поверхностных вод устанавливаются в соответствии с Правилами охраны поверхностных вод от загрязнения (ПОПВ) 1994 года (принятыми Государственным комитетом по охране окружающей среды и Министерством здравоохранения Азербайджана) и Санитарными правилами и нормами охраны прибрежных морских вод от загрязнения в местах водопользования (HR No 4631-88). Гигиенические нормы и правила содержат санитарные и гигиенические нормативы, относящиеся к: i) водным объектам, используемым в питьевых, оросительных и рекреационных целях и для удовлетворения потребностей пищевой

¹⁵ Например, в Конвенции по водам ЕЭК ООН (ратифицирована 14 марта 2000 года) и Протоколе по проблемам воды и здоровья к ней (ратифицирован 22 октября 2002 года).

промышленности; ii) нормам и правилам защиты водных объектов при осуществлении различных видов хозяйственной деятельности; iii) сбросам сточных вод в водные объекты и другие объекты окружающей среды; iv) профилактике загрязнения, вызванного инфраструктурой или оборудованием и эксплуатацией объектов. В нем также приводится перечень из 341 химического вещества, для которых устанавливаются санитарные нормы предельно допустимых концентраций, включая аммиак, фтор, сульфаты, (тяжелые) металлы и органические микрозагрязнители.

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии 1992 года и Закон об экологической безопасности 1999 года предусматривают, что качество неочищенной воды, используемой в питьевых и рекреационных целях, должно соответствовать гигиеническим нормативам. Согласно Закону о водоснабжении и сточных водах 2000 года, источники питьевой воды должны быть защищены с помощью мер по предотвращению загрязнения, чтобы соответствовать требованиям санитарного и экологического законодательства.

Как уже упоминалось выше, в Азербайджане нет нормативов качества подземных вод. Нет также какой-либо классификации видов подземных вод.

Нормативы качества поверхностных вод устанавливаются для трех видов водопользования: а) забора воды для удовлетворения бытовых/питьевых потребностей населения и потребностей пищевой промышленности; б) рекреационного водопользования и орошения сельскохозяйственных земель; в) рыбного хозяйства, защиты водных биоресурсов в целом. Первые два вида водопользования регламентируются Правилами охраны поверхностных вод от загрязнения 1994 года. В этих правилах определяется три класса вод, требующих различных видов очистки для того, чтобы их можно было использовать в качестве питьевой воды. Поверхностные воды, которые не удовлетворяют предельным нормативам качества для категории 3, не могут использоваться для получения питьевой воды.

Правила и критерии для рыбохозяйственных вод регулируются вышеупомянутыми правилами, а также Постановлением № 146 Кабинета министров (1999 год) и Санитарными правилами и нормами охраны прибрежных морских вод от загрязнения в местах водопользования (HR No 4631-88). Рыбохозяйственные воды включают в себя воды, в которых живут, воспроизводятся и мигрируют рыбы и другие водные организмы. Существуют три категории таких вод: i) высшая – воды зон, важных с точки зрения воспроизводства и разведения, зон зимовки ценных пород рыб и других коммерчески ценных организмов, а также защищенных зон любой аквафермы; ii) первая – воды водных объектов, используемых для защиты и воспроизводства ценных пород рыб, для жизни которых требуется высокое содержание кислорода в воде, и iii) вторая – воды остальных водных объектов, используемых для рыбохозяйственной деятельности.

В исследовании ТАСИС делается вывод о том, что нормативы качества поверхностных вод Азербайджана нужно улучшить, причем не как-нибудь, а за счет их включения в менее громоздкую и более практичную и экономически реализуемую систему. На практике, поскольку такие требования слишком завышены, они не выполняются. Кроме того, поскольку количество параметров, которые должны регулироваться, так значительно (341), количество фактически отслеживаемых параметров составляет лишь небольшую долю. Что более важно, главные центральные лаборатории не всегда способны анализировать наблюдаемые микрозагрязнители на уровнях концентраций, соответствующих предельно допустимым концентрациям (ПДК).

Стоит отметить, что, поскольку все поверхностные воды определены как (потенциально) пригодные для ведения рыбного хозяйства, воды поверхностных водных объектов, которые используются лишь для забора питьевой воды или в рекреационных целях, также должны соответствовать более строгим ПДК, установленным для рыбохозяйственных вод. В то же время ПДК для таких вод по ряду параметров вполне сопоставимы с требованиями, предъявляемыми к приоритетным веществам ЕС.

С другой стороны, несмотря на большое количество параметров, в отношении которых необходимо проводить мониторинг в соответствии с законодательством Азербайджана, в соответствующий перечень включено только около одной трети приоритетных веществ ЕС. В частности, текущими программами мониторинга плохо охвачены токсичные загрязнители.

Нормативы для станций очистки стоков сточных вод в Азербайджане являются одними из самых жестких в мире. Например, норматив по БПК установлен на уровне 3 мг/л для рыбохозяйственных вод и 6 мг/л для других вод. Кроме того, сточные воды обязательно хлорируются, что отнюдь не необходимо и что порождает присутствие в стоках вредных органиохлоринов. В настоящее время в Комиссии по стандартам находится предложение о приведении соответствующих значений в соответствие с требованиями ЕС: по ХПК – 125 мг/л, по взвешенным частицам – 35 мг/л и по БПК – 25 мг/л.

Институциональная база

В управлении водными ресурсами участвуют следующие министерства и ведомства:

- a) Министерство экологии и природных ресурсов (различные департаменты);
- b) Министерство здравоохранения;
- c) Тарифный совет – при участии Министерства экономического развития, Министерства финансов и Министерства сельского хозяйства;
- d) Государственное агентство мелиорации и водного хозяйства в Нахичеванской Автономной Республике.

После реформы 2003 года имеются два крупных субъекта, деятельность которых связана с использованием водных ресурсов:

- a) Акционерное общество мелиорации и водного хозяйства;
- b) Акционерное общество "Азерсу" (национальная водная компания);

МЭПР несет общую ответственность за сохранение водных ресурсов и предотвращение их загрязнения. Оно выдает разрешения на сброс сточных вод. Его территориальные отделы контролируют соблюдение и обеспечивают выполнение условий разрешений на сброс сточных вод. У Министерства есть несколько департаментов и служб, связанных с водой:

- a) Национальная геологоразведочная служба, которая отвечает за регулирование и контроль забора подземных вод;
- b) Национальная гидрометеорологическая служба, которая отвечает за мониторинг запасов поверхностных вод и их потоков (она также является координационным центром по вопросам изменения климата);
- c) Национальная служба мониторинга, которая отвечает за мониторинг качества поверхностных вод;
- d) Управление комплексного мониторинга Каспийского моря, которое отвечает за мониторинг экологического состояния Каспийского моря и контроль выполнения Распоряжения Президента № 224 2007 года о некоторых мерах по защите Каспийского моря от загрязнения;

е) Департамент охраны окружающей среды, который отвечает за проверку соблюдения нормативов сброса сточных вод и обеспечение выполнения законодательства (накладывает штрафы и выдвигает иски);

ф) Департамент биоресурсов, который отвечает за научные исследования, мониторинг, контроль и надзор за рыболовством в Каспийском море, а также за увеличение воспроизводства видов.

Министерство здравоохранения через свой Центр эпидемиологии и гигиены отвечает за установление нормативов для питьевой воды и мониторинг поверхностных вод, которые используются для питьевого водоснабжения и рекреации. На местах также действуют соответствующие подразделения министерства, которые проводят мониторинг и контролируют качество воды.

Акционерное общество мелиорации и водного хозяйства отвечает за выдачу разрешений на водозабор поверхностных вод и за поддержание оросительной и противопаводковой инфраструктуры. Оно также отвечает за взимание платы за водопользование.

Акционерное общество "Азерсу" отвечает за управление водоснабжением и услуги по очистке сточных вод во всех городских районах на территории страны, за исключением Нахичеванской Автономной Республики. Оно появилось в результате объединения служб и ликвидации ранее существовавших компаний. Что касается структуры, то "Азерсу" состоит из основной компании, которая обслуживает Большой Баку и Апшеронский полуостров, и нескольких филиалов. Большинство районов за пределами Большого Баку управляется филиалом "Бирлешмиш суканал". В Агдаше, Геокчае, Гяндже и Шеки услуги оказываются отдельными дочерними компаниями, сформированными в рамках проектов КфВ и АБР.

АОМВХ управляет водоснабжением и услугами по очистке сточных вод в Нахичеванской Автономной Республике.

Результативность и эффективность водохозяйственной деятельности зависит от координации деятельности государственных ведомств, неправительственных организаций и частного сектора. Связанные с водой организационные проблемы обусловлены тем, что еще не разработана водная стратегия, четко не определены роли различных субъектов водохозяйственной деятельности, а коммуникация между различными учреждениями осуществляется не так гладко, как того требует надлежащее управление.

Экономические инструменты

К важнейшим экономическим инструментам, связанным с водой, относятся тарифы, штрафы и компенсации. Как видно из предыдущих разделов, для капиталовложений используются многосторонние и двусторонние гранты и кредиты, а также средства Государственного нефтяного фонда, тогда как покрытие эксплуатационных издержек в значительной степени зависит от государственного бюджета.

Потребители платят за водоснабжение и услуги по очистке сточных вод. Тарифы на них были установлены после создания Национальной водной компании Президентским указом № 22 от 9 декабря 2004 года, в котором определяются различные тарифы в зависимости от видов пользователей, каковыми являются домашние хозяйства, бюджетные организации и промышленные предприятия. Как свидетельствует глава 5, ставка на минеральную воду для предприятий составляет 6 манатов за м³. В связи с экономическим положением населения для домашних хозяйств установлены низкие тарифы, причем эта система во многом основывается на перекрестном субсидировании промышленностью бытовых потребителей. В 2007 году была повышена плата за воду и сброс сточных вод. Ставки были установлены на уровне 0,14–0,18 (в больших городах)

маната/м³ для домашних хозяйств, 0,70 маната/м³ для остальных потребителей и 1,2 маната/м³ для потребителей, которые используют воду в качестве сырья.

Плата за сброс сточных вод составляет 0,03 – 0,04 (в крупных городах) маната/м³ для домашних хозяйств и 0,20 маната/м³ для остальных потребителей. "Азерсу" осуществляет программу по установке в домашних хозяйствах и у других пользователей водных счетчиков, подключаемых к водопроводной сети. По сообщениям, в 2009 году счетчики имелись у всех подсоединенных к сети компаний и промышленных предприятий и у чуть более 50% подключенных домашних хозяйств. Благодаря этому показатель собираемости платы с потребителей увеличился в больших городах с 63,1% в 2006 году до 71,7% в 2009 году. Там, где счетчики не установлены, "Азерсу" связывается с органами управления жилищным фондом, которые сообщают о количестве лиц, проживающих в каждом доме, и размер платы устанавливается исходя из расчетного объема потребления 6 м³ на человека в месяц. Согласно представителям "Азерсу", примерно 80–85% воды продается в крупных городах, однако в малых городах в 2006 году примерно 80% воды не было учтено. Общий показатель окупаемости затрат недостаточен для возмещения эксплуатационных издержек, и компания в значительной степени зависит от государственного бюджета.

Что касается платы за услуги по орошению, то в 2007 году ситуация улучшилась. С тех пор тарифы на воду устанавливаются по объему потребления, а не в расчете на гектар орошаемой земли. Кроме того, в стране действуют ассоциации водопользователей, которые делят между собой эксплуатационные затраты и мелкие расходы на техническое обслуживание и имеют возможность устанавливать более высокую плату (под контролем АОМВХ) для конечных потребителей в зависимости от этих издержек. Однако взимаемые ставки по-прежнему очень низки. АОМВХ взимает с ассоциаций водопользователей плату в размере 0,5 маната за 1 000 м³ воды, что соответствует окупаемости затрат примерно на уровне 2%, а это означает, что компания на 98% зависит от государственного бюджета. В зависимости от эксплуатационных расходов и расходов на техническое обслуживание в сфере их ответственности ассоциации водопользователей взимают плату по ставке до 3 манатов за 1 000 м³, которая не способствует эффективному водопользованию.

Кроме тарифов и разрешений, система, обеспечивающая выполнение законодательства, включает экономические инструменты, которые действуют в качестве сдерживающих факторов (штрафы), а также компенсируют ущерб окружающей среде (иски). В таблице 2.3 показаны тенденции изменения суммы штрафов и компенсаций. Можно видеть, что количество охватываемых промышленных предприятий, которые могут вызвать озабоченность, сокращается. Ясно также, что каких-то особых изменений в плане несоблюдения не произошло. В одни годы сумма штрафов достигает пиковых значений, а в другие своего максимума достигает количество исков. Сопоставление со значениями, приводящимися в таблице 2.3, показывает, что количество исков и сумма наложенных штрафов в определенные годы могут составлять 10% от расходов на капитальный ремонт основных фондов для очистки сточных вод и на обеспечение рационального использования водных ресурсов.

Таблица 7.4 свидетельствует о том, что текущие расходы и затраты на техническое обслуживание покрываются государством, а также за счет инвестиций, связанных с водой. Если с 2000 года текущие расходы выросли в три раза, затраты на капитальный ремонт основных фондов колебались в пределах от 1 до 2 млн. манатов, которые можно считать незначительной суммой. Как уже упоминалось выше, достаточно крупные капиталовложения делаются в водоснабжение и канализацию, а также в орошение благодаря поддержке международных учреждений. Это отражено в таблице 7.5, которая указывает на значительное увеличение расходов начиная с 2006 года и на их резкий скачок в 2008 году, с которым совпадает по времени интенсификация водных и канализационных проектов в Баку и в районах.

Таблица 7.4. Эксплуатационные расходы и расходы на техническое обслуживание

млн. манатов

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Текущие расходы на осуществление деятельности по охране водных ресурсов и их рациональному использованию	10,509	..	9,817	10,958	17,590	17,899	21,025	28,603	37,733
Расходы на капитальный ремонт основных фондов для очистки сточных вод и на обеспечение рационального использования водных ресурсов	2,155	..	0,904	1,483	1,365	1,525	1,034	2,152	1,921

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

Таблица 7.5. Капитальные вложения в рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды

млн. манатов

	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	1,723	2,912	8,879	55,505	97,886	84,491
Охрана воздуха	0,826	1,504	1,602	1,092	0,930	..
Земля	0,293	0,099	0,439	35,650	18,126	6,200
Водные ресурсы	0,604	1,310	6,838	1,876	78,830	78,249

Источник: Государственный комитет по статистике, 2010 год.

7.5 Выводы и рекомендации

После последнего ОРЭД в водном секторе Азербайджана достигнут определенный прогресс. Однако нерешенными остаются колоссальные проблемы.

В некоторых частях страны, а именно в наиболее населенных районах, неблагоприятные климатические условия, характеризуемые небольшими осадками и интенсивным испарением, вызывают повсеместный дефицит воды. Кроме того, геологические характеристики больших пространств страны обуславливают соленость подземных вод, которая в некоторых районах усугубляется неадекватным дренажом орошаемых земель. Неадекватность сетей водоснабжения и оросительных сетей вызывает большие потери воды.

Водные ресурсы загрязняются из-за недостатка очистных сооружений в Азербайджане и соседних странах. Качество питьевой воды не отвечает необходимым нормативам, и примерно 80% потребляемой воды поступает из рек Куры и Аракса, из-за чего ей требуется очень дорогая очистка. Ухудшение качества воды этих рек является одной из главных проблем Азербайджана, и ее необходимо решать вместе с соседними странами. В настоящее время ведутся переговоры с Грузией, а в 2007 году был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством экологии и природных ресурсов Азербайджана и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии, предусматривающий создание рабочих групп для обмена информацией о мониторинге, охране и использовании трансграничных вод и разработки совместной программы в этой области. Хотя прямые переговоры с Арменией на политическом уровне пока невозможны, инициативы международных организаций сделали возможным техническое сотрудничество.

Положительные сдвиги были достигнуты после создания "Азерсу" в качестве национального поставщика услуг в сфере водоснабжения и очистки сточных вод и учреждения ассоциаций водопользователей в области орошения. Однако очень низкие тарифы на воду не позволяют окупать расходы или стимулировать эффективное использование воды.

Одна из главных проблем связана с руководством водохозяйственной деятельностью. Нет структурных документов о водной политике и стратегии, а сотрудничество заинтересованных сторон в водном секторе носит ограниченный характер. Роли МЭПР, Министерства здравоохранения и органов оперативного управления системами орошения, а также водоснабжения и канализации конкретизированы, но не определено их взаимодействие с другими заинтересованными субъектами водного сектора, такими как гидроэлектростанции, ассоциации фермеров и бытовые водопользователи. Все эти заинтересованные стороны должны участвовать в определении общего видения для водного сектора.

Рекомендация 7.1

Кабинету министров следует уделить первоочередное внимание процессу утверждения и содействия созданию государственной комиссии по водным проблемам (проект документа, который уже был представлен МЭПР) в составе представителей различных министерств с целью улучшения положения в водном секторе путем установления целей и задач на краткосрочную и среднесрочную перспективу и координации действий между различными субъектами водного сектора;

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

a) обеспечить, чтобы процесс диалога по вопросам национальной политики в области комплексного управления водными ресурсами использовался в качестве платформы для подготовки водной стратегии, основанной на современных принципах управления водным хозяйством, например на принципах комплексного управления речными бассейнами, включая трансграничные инициативы, с целью создания почвы для международного сотрудничества, особенно в бассейне реки Куры, во взаимодействии с различными соответствующими заинтересованными субъектами водного сектора;

b) представить эту стратегию на утверждение Кабинета министров.

На всей территории страны в недавние годы осуществлялись - и будут осуществляться в предстоящие годы - крупные инвестиции в сети водоочистки и очистных сооружений с использованием технологий последнего поколения. Одновременно с этим улучшается инфраструктура орошения и формируются ассоциации водопользователей. Муниципалитеты совместно несут ответственность за охрану и устойчивое использование водных ресурсов. Созданы мониторинговые и правоприменительные структуры, что является фактором, облегчающим планирование и управление. Все эти аспекты потенциально могут существенно улучшить состояние водного сектора по всей стране. Однако, если учесть нынешние возможности и институциональные условия, есть опасность того, что эти усилия могут быть полностью не реализованы.

Чтобы добиться максимальных результатов при эксплуатации становящихся доступными инфраструктуры и оборудования, необходимо со временем усилить планирование и расширить коммуникацию между заинтересованными сторонами на местном уровне, а этого можно добиться путем разработки и реализации планов управления бассейнами водных объектов, а также посредством увеличения потенциала всех операторов для обеспечения их адекватной и эффективной эксплуатации и технического обслуживания оборудования и за счет повышения управленческих навыков.

Рекомендация 7.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

- a) *создать в Министерстве водный департамент (или отдел), который должен:*
 - i) *пересмотреть Водный кодекс и соответствующие нормативные акты с целью предусмотреть в них подход, основанный на управлении речными бассейнами, и привести основы водного законодательства в большее соответствие с Рамочной директивой ЕС по воде;*
 - ii) *координировать разработку планов управления речными бассейнами, которые должны быть разработаны территориальными учреждениями при участии заинтересованных сторон;*
 - iii) *создать механизмы для диалога между различными заинтересованными субъектами водного сектора;*
 - iv) *создать систему мониторинга осуществления планов управления и укрепить соответствующие механизмы правоприменения по вопросам, связанным с водой;*
 - v) *создать условия для наращивания потенциала различных заинтересованных субъектов водного сектора (центральный аппарат и территориальные отделы МЭПН, персонал "Азерсу" и Акционерного общества мелиорации и водного хозяйства и их дочерних компаний, муниципалитеты, водопользователи и т.д.) и усилить их знания по техническим вопросам и навыки управления и планирования;*
- b) *укрепить территориальные учреждения специалистами по водным вопросам.*

Основы водного законодательства Азербайджана не соответствуют существующей институциональной инфраструктуре, которая в настоящее время развивается. Строительство сооружений ведется в основном с соблюдением стандартов ЕС, но нормы СНИП (с советских времен) по-прежнему являются частью законодательства. В этих нормах предъявляются более высокие и дорогостоящие требования к водоаккумулирующей и пропускной способности, чем в западных стандартах. Нынешние нормы по очистке сточных вод не реалистичны и намного жестче, чем международные стандарты. Повсеместно признается, что новые системы проектируются без учета необходимости соблюдения существующих норм, хотя необходимость обеспечить, чтобы они соответствовали международно принятым нормам, существует. Кроме того, действующее законодательство требует проведения мониторинга неразумно большого количества параметров, хотя в то же самое время в их список включена лишь примерно одна треть приоритетных веществ ЕС. Службы мониторинга не в состоянии измерять все эти параметры, а действующие лаборатории не способны определять некоторые параметры с требуемой точностью. Мониторинг и анализ широкого ряда параметров сопряжены с серьезными стоимостными последствиями.

Необходимо реформировать водное законодательство, чтобы приспособить его к реальным условиям страны и привести в соответствие с международно принятой надлежащей практикой (в настоящее время реализуются проекты по его сближению с законодательством ЕС, что является положительным фактором).

Рекомендация 7.3

a) *Министерству здравоохранения следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов и Государственной комиссией по стандартам подключиться к уже начатому пересмотру норм и стандартов и обеспечить учет всех видов вод и водопользования, практичность*

и экономическую реализуемость устанавливаемых норм и стандартов и в то же время их соответствие при этом наилучшей мировой практике (ВОЗ, ЕС и т.д.).

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует обеспечить, чтобы, пока этого не достигнуто, строящиеся системы водоснабжения и канализации отвечали международным стандартам.

В Азербайджане водные ресурсы распределяются плохо, а это является препятствием для ведения сельского хозяйства, причем в то же время далека от своего решения проблема потерь воды. Если в предшествующие годы ведение сельского хозяйства было организовано на коллективной основе, в настоящее время потребности в оросительной воде имеют тенденцию к увеличению, поскольку каждый фермер независимо сажает разные культуры с различными потребностями в воде. Одной из закоренелых проблем является инфраструктура, о чем уже говорилось выше, хотя существуют и другие причины, которые также необходимо устранить. Тарифы на воду по-прежнему субсидируются в значительной мере, что препятствует эффективному использованию воды; а повторное использование воды не стимулируется, при этом установка водяных счетчиков осуществляется чрезвычайно медленными темпами. Ассоциациям водопользователей требуются дополнительные возможности, а в некоторых случаях - больше ответственности и совместная работа с государственным сектором.

Рекомендация 7.4

а) Министерству экологии и природных ресурсов, Акционерному обществу мелиорации и водного хозяйства и "Азерсу" следует предложить такие тарифы на воду, которые стимулировали бы ее эффективное использование, и представить предложения по экономическим инструментам, обеспечивающим доступ к воде малообеспеченным людям. Тарифы на нее должны также полностью окупать расходы, чтобы их можно было применять при техническом обслуживании систем;

б) Министерству экологии и природных ресурсов и Акционерному обществу мелиорации и водного хозяйства следует провести исследование для оценки основных источников потерь воды во всей стране, определить пути уменьшения потребностей в воде (это, вероятно, потребует введения стимулов к отказу от выращивания ряда культур в некоторых районах) и подготовить план действий с краткосрочными и среднесрочными компонентами в соответствии с существующими приоритетами; к осуществлению этого плана следует привлечь ассоциации водопользователей;

с) Министерству экологии и природных ресурсов и Акционерному обществу мелиорации и водного хозяйства следует подготовиться к проведению информационно-пропагандистских кампаний для ассоциаций водопользователей и конечных потребителей с целью содействовать должному планированию использования воды в зонах вдоль основных каналов и подканалов, а также атмосфере взаимной ответственности за их содержание;

д) "Азерсу" и другим действующим коммунальным водохозяйственным предприятиям следует установить водные счетчики для того, чтобы они могли брать плату за свои услуги на основе фактического потребления;

е) Министерству экологии и природных ресурсов, "Азерсу" и другим коммунальным водохозяйственным предприятиям следует начать проведение информационно-разъяснительных кампаний, чтобы стимулировать экономию воды в домах и на предприятиях и поощрять пользователей к устранению утечек внутри своих помещений; для решения этой последней проблемы МЭПР и "Азерсу" нужно разработать соответствующий проект.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендаций первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность, и предшествовавшие им выводы

Водный сектор Азербайджана сталкивается с огромными проблемами. Неблагоприятные климатические условия, характеризующиеся небольшими осадками и интенсивным испарением, создают повсеместный дефицит воды. Плохое качество водоснабженческих и оросительных сетей является причиной очень высоких потерь. Система оплаты не основывается на фактическом водопотреблении, а поэтому не стимулирует экономию воды. Водные ресурсы загрязнены из-за нехватки очистных сооружений в Азербайджане и соседних странах. Качество питьевой воды не отвечает требуемым нормативам. Из-за инфляции такие экономические инструменты, как плата за водозабор и плата с пользователей, стали бессмысленными.

Правительство Азербайджана приняло ряд мер для изменения такого бедственного положения. Самой последней из них является принятие Национальной программы экологически устойчивого социально-экономического развития, осуществление которой было начато в феврале 2003 года. Она включает ряд конкретных мер, направленных на улучшение ситуации до 2010 года. В большинстве случаев нижеследующие рекомендации совпадают с планами правительства, а поэтому их следует рассматривать как поддержку этим усилиям.

Многие из проблем, упомянутых выше, связаны с неэффективным сотрудничеством между заинтересованными сторонами в водном секторе. Явным положительным шагом в этом отношении стало создание Министерства экологии и природных ресурсов. Водорегулированию и орошению основное внимание уделяет Государственный комитет мелиорации и водного хозяйства. Интересы водоснабжения отстаивает Апшеронская региональная водная компания и Государственный комитет по архитектуре и строительству. Управлением сточными водами занимается ряд субъектов: органы исполнительной власти Баку и Сумгаита, Государственный комитет по архитектуре и строительству, а также отрасли промышленности. К воде проявляют интерес и другие субъекты: гидроэлектростанции, ассоциации фермеров и бытовые водопользователи. Всем этим заинтересованным субъектам следует принять участие в формировании общего видения для водного сектора. Основой должен быть подход, ориентированный на речной бассейн, а не административно-территориальный подход.

Серьезной проблемой для Азербайджана является ухудшение качества воды в реке Кура. Ее нельзя решить без участия Армении и Грузии. Хотя в настоящее время проведение многосторонних переговоров на политическом уровне невозможно, инициативы международных организаций сделали возможным техническое сотрудничество. Это может иметь очень важное значение для подготовки политических дискуссий, как только они вновь станут возможными.

ОРЭД I – Рекомендация 7.1

Министерству экологии и природных ресурсов и Государственному комитету мелиорации и водного хозяйства следует координировать разработку национальной стратегии для водного сектора на основе принципа комплексного управления речным бассейном. Такая стратегия должна быть также согласована с другими заинтересованными сторонами.

Поощряются также трансграничные инициативы, чтобы можно было заложить основы для международного сотрудничества, особенно в бассейне реки Куры.

Хотя после приобретения независимости правовая база была большей частью обновлена, по-прежнему продолжает применяться ряд правил и норм, доставшихся в наследство от предыдущей системы. Некоторые из них не вписываются в систему, при которой ресурсы, например энергия, оплачиваются по себестоимости. Нормы СНИП приводят к чрезмерному использованию ресурсов: нормы потребления на душу населения по меньшей мере на 100% превышают параметры западных

стандартов, и то же самое касается системных требований к водоаккумулирующей и пропускной способности. Нынешние нормативы очистки сточных вод нереалистичны и намного превышают параметры международных стандартов: так, в Азербайджане максимальный норматив по БПК составляет 6 мг/л против 25 мг/л в стандартах ЕС.

Плата за забор воды не корректировалась с 1993 года. В связи с высокой инфляцией в середине 90-х годов платежи утратили свою реальную ценность и деньги уже не собираются. Таким образом, намерения, лежащие в основе системы содействия эффективному использованию ресурсов и одновременно финансированию деятельности по управлению водными ресурсами и мониторингу, не реализуются.

ОРЭД I – Рекомендация 7.4

- b) *Плату за водопользование следует увеличить с учетом инфляции.*

Глава 8

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

8.1 Описание текущего положения

Усилия Азербайджана по обеспечению эффективного обращения с отходами по-прежнему сопряжены со сложными задачами. Тем не менее оно рассматривается правительством в качестве одного из приоритетов. После присоединения Азербайджана к Базельской конвенции¹ в 2001 году расширилась законодательная база страны: действовавший на то время единственный правовой акт был дополнен целым рядом законодательных норм. Меры, необходимые для улучшения положения в области обращения с отходами, были включены в План комплексных мер по улучшению экологической обстановки (ПКМУЭО) в Азербайджанской Республике на 2006–2010 годы.

В Баку эффективно работает система сбора, транспортировки и удаления твердых муниципальных отходов (ТМО), и существенно улучшена практика удаления отходов благодаря сосредоточению отходов на одном полигоне захоронения отходов, на который поступает порядка 80% собираемых на Апшеронском полуострове твердых муниципальных отходов, а также за счет повышения качества технологических операций. Однако в целом действующие полигоны не соответствуют международным санитарным нормам. Внедрение сортировки отходов только начинается. Сельские районы лишь частично охвачены услугами муниципальных служб по обращению с отходами.

На смену устаревающим технологиям постоянно приходят новые, благодаря чему сокращаются объемы образования отходов производства. Осуществление ПКМУЭО в период 2006–2010 годов позволило резко сократить объем накопленных отходов. Предприятия нефтегазовой промышленности усовершенствовали применяемую ими практику обращения с отходами, в частности под влиянием компании "Бритиш петролеум" (БП).

Реконструированы хранилища устаревших пестицидов и радиоактивных отходов, а также реализованы меры, позволившие существенно сократить экологические риски на этих объектах. Определены основы законодательства и стратегии по обращению с медицинскими отходами и в настоящее время несколько частных служб скорой помощи сами сжигают свои отходы, но в государственном секторе здравоохранения надлежащие методы обращения с медицинскими отходами еще только предстоит внедрить. Проведено изучение и составление карт участков, загрязненных в результате проводившихся в прошлом работ по разведке и добыче нефти и газа на шельфе Каспийского моря и прилегающих участках суши, особенно на Апшеронском полуострове, а на ряде участков уже начаты работы по очистке.

Правительство приложило большие усилия с целью улучшения положения в области обращения с отходами. Предпринятые шаги позволили существенно сократить масштабы загрязнения окружающей среды отходами.

Твердые муниципальные отходы

В настоящее время обращению с ТМО в Азербайджане уделяется значительно больше внимания, чем в прошлом. Самые большие изменения происходят в районе Большого Баку и на Апшеронском полуострове, где проживает около 40% населения страны, в то время как применение практики управления с ТМО в других районах лишь предусматривается в проектах, рассчитанных на будущее.

¹ Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Согласно последним оценкам в Баку ежегодно образуется около одного миллиона тонн отходов. Однако это лишь экспертная оценка, в основу которой положено число транспортных средств, доставляющих отходы на объекты размещения отходов, поэтому надежность этих данных невысока. Расчеты образования ТМО по стране в целом приводятся в таблице 8.1. Сильный рост объема образования ТМО в последние годы, по всей вероятности, обусловлен повышением эффективности контроля за транспортными средствами, доставляющими отходы на полигон захоронения отходов в Балаханах, а не фактическим увеличением объемов ТМО.

Сортировка муниципальных отходов гражданами и их рециркуляция на момент подготовки ОРЭД еще не начали осуществляться в виде какой-либо официальной широкомасштабной программы. Вместе с тем уже сейчас имеются заготовители отходов, занимающиеся приобретением у частных лиц макулатуры, отходов пластмассы и металлолома. В настоящее время формируется базовая инфраструктура обращения с отходами, предназначенными для рециклинга. Кроме того, в 2009 году компания "Азерсун" построила предприятие по переработке макулатуры "Сумгаит картон", рассчитанное на производство до 50 000 т бумаги в год. Наряду с этим в стране имеются мощности для переработки отходов стекла и металлолома, т.е. там создана прочная база для внедрения общенациональных программ по переработке отходов.



Раздельный сбор твердых бытовых отходов в Баку

Основным изменением в Баку явилось образование акционерного общества (АО) "Тамиз сахар" ("Чистый город"), которое занимается транспортировкой на большие расстояния (в радиусе от 30 до 100 км от мусорного полигона), сортировкой и захоронением муниципальных отходов, образующихся в районе Большого Баку. АО "Тамиз сахар" начало свою деятельность с проведения кампаний среди населения и инвентаризации свалок, которые в настоящее время существуют в районе Баку, а также с модернизации мусорного полигона в Балаханах, который был выбран в качестве основного и единственного объекта захоронения МО, образующихся в Баку, а в будущем – для всего Апшеронского полуострова.

Таблица 8.1. Оценка объема образования бытовых отходов, 2000–2009 годы

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Расчетный объем	4,6	5,3	7,7	7,9	7,4	7,3	6,6	6,8	6,2	9,3

млн. м³

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

АО "Тамиз сахар" проводило свои общественные кампании в форме конкурсов детских рисунков, мероприятий по очистке пляжей и внедрению раздельного сбора отходов (сухих/влажных отходов) в Старом Баку и других районах столицы. С этой целью используются новые мусорные контейнеры с нанесенными на них ясными этикетками, а мусор из них регулярно собирается специализированными транспортными средствами. Однако в случаях, когда весь мусор, независимо от его состава, загружается в одно транспортное средство, население утрачивает стимулы к его надлежащей сортировке. Следует также отметить, что начало деятельности АО "Тамиз сахар" широко освещалось в местной печати и в Интернете и что на мусорном полигоне в Балаханах было проведено совещание с НПО.

В кадастре объектов размещения отходов в районе Баку перечислено 40 объектов площадью более 100 м² и 100 объектов меньших размеров. Общая площадь земель, выделенных для размещения отходов, согласно оценкам, составляет порядка 450 га. Крупнейшие объекты находятся в Азизбековском районе, Балаханах, Гарадаге и Сураханах (таблица 8.2). Они были созданы или возникли еще в прошлом, когда городская администрация не располагала техническими и финансовыми ресурсами для обеспечения концентрации всех МО на одном полигоне захоронения отходов и не предусматривалось их постоянное использование.

Кадастр используется не только для планирования очистных мероприятий, но и для определения мест для устройства будущих пунктов перевалки отходов. Кроме того, он позволит повысить эффективность контроля за применяемой сейчас практикой захоронения и существенно ограничить неконтролируемый сброс отходов. Очистка и рекультивация этих объектов еще не началась, поскольку все усилия в настоящее время сконцентрированы на улучшении состояния центрального полигона в Балаханах.

Реконструкция полигона захоронения отходов в Балаханах началась с тушения пожаров на объекте и перемещения отходов и их засыпки инертными материалами, что также позволило сократить площадь, занимаемую отходами. В настоящее время завершается огораживание полигона с обеспечением возможностей полного контроля за доступом на объект и наблюдения за прибывающими на него транспортными средствами. Данная мера является основным предварительным условием для начала регистрации объемов отходов, поступающих на объект, и получения точных данных об объемах МО, которые нельзя было получить до настоящего времени.

Таблица 8.2. Удаление отходов, образующихся в Баку

Населенный пункт	В эксплуатации	Общая выделенная площадь (га)	Используемая площадь (га)	Расчетные объемы захоронения отходов (тыс. м ³ /год)	Примечание
Балаханы	1963	200	27	2 200	Действующий объект
Азизбековский район	1980	5	1,8	..	Закрытый объект
Сураханы	1994	2,5	0,4	..	Закрытый объект
Гарадаг	1994	25	3,0	60	Объект будет закрыт после создания станции перевалки

Источник: Оценка воздействия на окружающую среду полигона захоронения отходов "Балаханы", "Кэрри энд Браун интернэшнл лтд.", 2008 год. АО "Тамиз сахар", 2010 год.

Этот процесс реализуется при поддержке Всемирного банка в рамках проекта по комплексному обращению с твердыми отходами (КОТО), который является составной частью программы "Рекультивация земель Апшеронского полуострова – II" (РЗАП-II). Осуществление проекта КОТО было начато в 2009 году, и благодаря ему обеспечивается предоставление помощи и выделение

финансирования на рекультивацию объекта размещения отходов в Балаханах и на управление им, в том числе на осуществление контроля за воздействием на окружающую среду, повышение эффективности действующего мусорного полигона, закупку современного оборудования и технологий для приема отходов (платформенных весов, бульдозеров) и развертывание строительных работ (огораживание, захоронение отходов и прокладка внутренних дорог). Параллельно с деятельностью по рекультивации и улучшению состояния этого объекта в Балаханах будут проведены мероприятия по подготовке к его закрытию в будущем. Более того, по линии этого проекта будут финансироваться работы по закрытию и рекультивации других объектов размещения отходов на Апшеронском полуострове.



Полигон в Балаханах до и после работ по проведению очистки

Общая смета проекта, рассчитанного на пять лет, составляет 41,5 млн. долл. США. На реализацию данного проекта Всемирный банк ссудил 29 млн. долл. США, которые должны быть предоставлены по линии Международного агентства реконструкции и развития, а остальные средства будут внесены правительством Азербайджана.

Оценка воздействия на окружающую среду полигона в Балаханах была проведена в феврале 2008 года в соответствии со стандартами Всемирного банка. Были проведены общественные слушания, а высказанные в ходе них замечания – приняты во внимание. Согласно отчету об ОВОС, данная территория пострадала от долгосрочного неблагоприятного воздействия добычи нефти и складирования отходов, она крайне сильно загрязнена и нуждается в неотложной ремедиации. Данные о загрязнении этого объекта в прошлом отсутствуют, но в отчете об ОВОС содержится описание состояния окружающей среды до рекультивации.

Распространяющийся дым от сжигания отходов на полигоне в Балаханах и близлежащих несанкционированных свалках на примыкающей территории заметен невооруженным глазом. Загрязнения подземных вод не установлено ввиду отсутствия подземных водоносных пластов. Пробы поверхностных вод, отобранные на берегу озера Биюк-Шор, а также из одного водного объекта, который в настоящее время не сообщается с озером, показывают, что значения БПК находятся в пределах 6-50 мг/л, а ХПК – около 170-2 690 мг/л. Анализ по углеводам, полиароматическим углеводам (ПАУ), стойким органическим соединениям (СОС) и летучим органическим соединениям (ЛОС) позволил сделать вывод о том, что поверхностные воды являются "крайне загрязненными", а также о "катастрофических экологических условиях" в одном из пунктов отбора проб. Пробы грунта показывают, что в верхнем слое грунта концентрации тяжелых металлов (CO₂, Ni, Zn) превышают нормативы в 1,5-11 раз. Пробы из скважин показывают, что тяжелые металлы мигрируют в более глубокие почвенные горизонты: например, на глубине 9-10 метров их концентрация почти на 50% выше, чем на глубине один метр. Как правило, весь район характеризуется как утративший экологическую чувствительность и ценность в качестве среды обитания дикой фауны и флоры в результате заражения, вызванного промышленным загрязнением, и вследствие крайне негативного воздействия антропогенной деятельности. Вместе с тем в основу этого вывода положен не только анализ деятельности по размещению отходов в данном районе: он,

скорее, является результатом учета совокупного воздействия, в том числе последствий нефтепоисковых работ, сброса сточных вод и широкого круга других видов промышленной деятельности.

Кроме того, был подготовлен проект концепции переселения для нескольких семей ВПЛ², которые постоянно проживают на территории полигона, и 200-300 заготовителей отходов, ежедневно прибывающих на него и получающих определенный доход благодаря сбору и утилизации некоторых видов отходов.

Было достигнуто соглашение о будущем строительстве объектов обращения с отходами, благодаря которому в Балаханах началось строительство завода по сжиганию ТМО. Общая стоимость строительства завода составляет 346 млн. евро, а согласованный срок его эксплуатации - 20 лет. Сооружаемый в Балаханах завод по производству энергии из отходов будет включать в себя две линии, мощность каждой из которых составит 250 000 т, и две турбины с расчетным объемом производства электроэнергии 231,5 млн. кВт.ч/год. Наряду с этим имеется план строительства предприятия по сортировке ТМО мощностью 200 000 т/год. Остающийся мусор будет удаляться на свалку. Предприятие будет эксплуатироваться в соответствии с экологическими требованиями ЕС и Азербайджана. Мониторинг уровней выбросов предприятия будет проводиться ежемесячно.

Парк мусоросборочных транспортных средств, используемых в Баку, уже был частично обновлен в 2007 году, а в рамках РЗАП-II будет приобретено дополнительное оборудование. За оснащение отдельных зданий отвечают индивидуальные домовладельцы, но многие из них недооценивают число необходимых контейнеров, что создает проблемы со сбором ТМО. Данная проблема по-прежнему стоит весьма остро, особенно в связи с массовым строительством жилья.

По одному району Баку обслуживают две частные компании - "ЮП Азербайджан" и "Каско". В прошлом эти компании сыграли важную роль, внедрив новые стандарты сбора ТМО в городе, но в настоящее время необходимость в обновлении парка мусоросборочных транспортных средств и образование АО "Тамиз шахар" сдерживают их дальнейшее расширение.

Об обращении с ТМО в других городах за пределами Апшеронского полуострова имеется весьма ограниченная информация. Был модернизирован и огорожен полигон отходов в Сумгаите, а сбор ТМО в этом городе улучшился благодаря использованию новых транспортных средств и бункеров для сбора мусора. НПО "Хаят" при поддержке консультативной службы "Прэктикал экшн консалтинг" в 2006 году провела обследование поселка Товуз (численность населения 13 500 человек) и города Евлах (численность населения 67 000 человек) с целью содействия устойчивому управлению отходами. Согласно оценкам, содержащимся в опубликованном исследовании, из города Евлах и поселка Товуз на их полигоны ежедневно вывозится соответственно 60 т и 40 т мусора, и в нем приводятся рекомендации по улучшению положения. Кроме того, часть отходов вывозится на несколько небольших свалок в окрестностях этих населенных пунктов. Местные системы сбора отходов не позволяют обеспечить надежные и регулярные услуги по их сбору.

В планах на будущее в области обращения с ТМО предусмотрены строительство в районе Баку нескольких предприятий по переработке отходов, разработка долгосрочной стратегии для нового АО "Тамиз шахар" и закрытие ныне действующего полигона. Также планируется открыть новый объект размещения отходов в Гобустанском и Шемахинском районах.

В целом по поводу практики обращения с ТМО на Апшеронском полуострове можно сделать вывод о том, что были приняты правильные решения и что сейчас предпринимаются конкретные шаги по достижению существенных улучшений в ней. Проект по комплексному обращению с твердыми отходами (Всемирный банк) направлен на разработку новой стратегии обращения с

² Внутренне перемещенные лица.

отходами для Большого Баку и на его обеспечение необходимым оборудованием (мусоросборочные транспортные средства и контейнеры).

Благодаря разделению ответственности между муниципалитетом Баку (сбор) и АО "Тамиз шахар" (сортировка и удаление) удалось создать ситуацию, в которой обязанности сторон четко определены и сформирован потенциал для развития в будущем разумных деловых отношений между городскими властями и предприятиями по обращению с ТМО. Действующий тариф за услуги по удалению ТМО, установленный на уровне 0,14 манатов на человека в год, будет недостаточен для покрытия эксплуатационных расходов новых объектов.

Производственные и опасные отходы

Вследствие унаследованных от прошлого проблем старого загрязнения и устаревших технологий проблематика обращения с отходами производства была отодвинута на задний план. Уже удалось добиться существенного прогресса в работе по определению приоритетов, укреплению законодательной базы, подготовке плана действий и очистке загрязненных территорий. Проводится большое число мероприятий, но их подробное описание не уместилось бы в рамки настоящего доклада. По этой причине в настоящем разделе приводится лишь общая информация о последних изменениях общего характера в сфере обращения с отходами производства, а конкретные потоки отходов рассматриваются в следующих частях.

Правительство уделяет особое внимание деятельности по опасным отходам, о чем свидетельствует введение нового законодательства и отчетности по опасным отходам на основе принципов Базельской конвенции. Следующие данные об образовании, повторном использовании и удалении опасных отходов были опубликованы ниже Государственным комитетом по статистике.

Таблица 8.3. Расчетные показатели образования, повторного использования и удаления опасных отходов, 2000–2008 годы

Город	т/год								
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Образование	26 000	..	9 800	26 900	11 200	12 900	29 500	10 400	24 300
Повторное использование	11 400	..	700	1 400	3 800	4 900	3 300	4 900	4 700
Удаление	..	..	1 000	9 700	1 000	40	26 000	1 200	8 600

Источник: Государственный комитет по статистике, 2009 год.

Аналогичные изменения происходят в Сумгайтском районе, являющемся центром химической промышленности страны. Наиболее острая проблема, заключавшаяся в образовании ртутного шлама при производстве хлора, была решена благодаря устройству полигона захоронения опасных отходов.

В рамках проекта по неотложным инвестициям в природоохранную деятельность при финансовой поддержке Всемирного банка при полном соблюдении регламентов ЕС, касающихся полигонов захоронения опасных отходов, был создан Национальный центр по обращению с опасными отходами. Данный объект был построен итальянской компанией "Ренко" в сотрудничестве с азербайджанскими субподрядчиками. Надзор за проектированием и строительством проводили фирмы из Соединенного Королевства "Кэрри энд Браун лтд." и "Контейнмент кволити ассошиейтс (ККЭ) лтд.". Вместимость карты полигона составляет 250 000 м³, и к настоящему времени для захоронения зараженного ртутью грунта и шлама из Сумгаита уже использовано 105 000 м³. Оставшийся объем предназначен для захоронения отходов на коммерческих условиях. Центр введен в эксплуатацию в июне 2004 года. К настоящему времени компания БП оборудовала там новую карту для захоронения неопасных отходов.

Государственный комитет по статистике собирает информацию об опасных отходах, но структура его данных не соответствует недавно утвержденной классификации отходов (таблицы 8.4 и 8.5).

Таблица 8.4. Расчетные показатели образования опасных отходов, 2000–2008 годы

т/год

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Баку	21 300	..	7 200	6 400	5 200	8 400	7 300	8 400	22 300
Гянджа	100	..			200	200	500	..	..
Мингечаур	6	..	4	3	4	3	2	2	1
Сумгаит	4 900	..	2 500	20 100	5 800	3 900	21 500	1 300	1 500

Источник: Государственный комитет по статистике, 2009 год.

С дополнительной информацией об образовании опасных отходов можно ознакомиться в докладах Министерства экологии и природных ресурсов, представленных секретариату Базельской конвенции.

Об отходах производства в других промышленных центрах Азербайджана имеется лишь ограниченный объем конкретной информации, а качество опубликованных данных вызывает сомнение. Также отсутствуют какие-либо разъяснения по поводу годовых или региональных колебаний объемов образования и повторного использования отходов. Например, количество опасных отходов в Сумгаите в 2003 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось более чем на 800% (с 2 500 т до 20 100 т), а в 2006 году – более чем на 500% (с 3 900 т до 21 500 т). Во-первых, это можно объяснить тем, что при обобщении и публикации данных не проводилась их проверка. Во-вторых, Государственный комитет по статистике собирает данные на основе старой системы классификации, которая не соответствует классификации Базельской конвенции и нормам ЕС. Поэтому надежная информация о фактическом объеме образования отходов производства может быть собрана только после того, как в местах размещения отходов будут установлены платформенные весы и будет полностью внедрена новая система классификации отходов.

Таблица 8.5. Расчетные показатели повторного использования опасных отходов, 2000–2008 годы

т/год

Город	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Баку	10 400	..	600	900	1 600	2 500	2 600	48 500	3 700
Гянджа	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Мингечаур	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сумгаит	1 000	..	30	400	2 200	2 100	600	40	40

Источник: Государственный комитет по статистике, 2009 год.

Как видно из опубликованных данных, информация об опасных отходах собирается в основном по Апшеронскому полуострову, тогда как информация по другим районам, судя по всему, является неполной. Более того, опубликованные статистические данные не включают в себя производственные отходы от деятельности зарубежных компаний, действующих в стране (сравнить таблицы 8.3 и 8.8). В таких промышленных центрах, как Гянджа, Мингечаур и Ширван, образуются значительные объемы неопасных и опасных отходов производства, но конкретная информация о них отсутствует.

Медицинские отходы

Проблема медицинских отходов в Азербайджане до сих пор не нашла своего решения. Положение немного улучшилось, особенно в плане обращения с этими отходами в частном секторе здравоохранения, где рядом клиник и служб скорой помощи Баку для ликвидации отходов, в частности, используются установки для сжигания. В практике государственных медицинских учреждений каких-либо изменений не выявлено. На местах не установлено никаких конкретных свидетельств негативного воздействия существующей практики, но из международного опыта известны соответствующие примеры распространения заболеваний и инфекций и случаи нанесения телесных повреждений острым концами инструментами при применении такой практики.

Вместе с тем следует отметить важные изменения в этой сфере. Принято новое законодательство и разработана стратегия управления здравоохранением, которую поддерживают все заинтересованные министерства (раздел, посвященный политике и стратегиям).

В настоящее время оператором уже рассматривается вопрос о резервировании мощностей в объеме 10 000 т в год для сжигания медицинских отходов на заводе по сжиганию ТМО в Балаханах. Это позволило бы существенно улучшить практику обращения с медицинскими отходами и снизить риски для окружающей среды и здоровья человека, создаваемые ныне применяемой практикой.

Радиоактивные отходы

С 1963 года радиоактивные отходы размещаются в хранилище радиоактивных отходов бакинского промышленного комплекса "Изотоп" (ПКИ), расположенном в поселке Пирекишкюль. После 1998 года объект был подвергнут серьезной модернизации с целью обеспечения соблюдения международных стандартов. Он специализируется на долгосрочном хранении всех видов радиоактивных отходов, образующихся в стране. К числу дополнительных видов деятельности ПКИ относятся:

- a) транспортировка радиоактивных материалов, включая радиоактивные отходы;
- b) радиохимический анализ;
- c) радиационный мониторинг (выявление источников радиации, а также мониторинг окружающей среды);
- d) обработка радиоактивных отходов до принятия на хранение (упаковка, кондиционирование, компактирование);
- e) ведение реестра радиоактивных отходов, размещенных на объекте;
- f) планирование действий на случай чрезвычайной ситуации и их устранение.

Модернизация ПКИ финансировалась по линии нескольких международных проектов по оказанию помощи, в том числе по линии Программы технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС) и Министерства энергетики Соединенных Штатов. К числу проведенных на объекте работ по его улучшению относятся установка новых ячеек для долгосрочного хранения, монтаж блока обработки радиоактивных отходов, а также обновление лабораторного оборудования. ПКИ также ответственен за другие радиоактивные отходы, которые не размещены непосредственно на этом предприятии. Речь, в частности, идет о хранилищах на йодовых заводах в Сураханах, Раманах и Нефчалинском районе.

Реестр радиоактивных отходов является достаточно подробным и содержит информацию по нескольким уровням. На национальном уровне идентифицировано около 9 200 закрытых

радиоактивных источников ионизирующего излучения низкой и средней интенсивности. Кроме того, выявлено заражение природными радионуклидами 155 000 т грунта, загрязненного в результате добычи нефти, а также 200 000 т активированного древесного угля и загрязненные грунты на йодовых заводах в Нефчалинском районе, Раманах и Сураханах.

По радиоактивным отходам, хранящимся на ПКИ, имеется полная учетная документация за период с 1963 года. В 2009 году она была переведена в электронный формат, что позволило существенно улучшить доступ к ней, качество отчетности и практику ответов на информационные запросы, касающиеся хранящихся отходов.

Таблица 8.6. Расчетные данные о радиоактивных отходах

Вид отходов	Источник	Радионуклиды	Общая радиоактивность	Расчетное количество (т)
Закрытые радиоактивные источники	Медицинские учреждения	^{60}Co , ^{90}Sr , ^{137}Cs	520	10
Закрытые радиоактивные источники	Калибровка дозиметрических приборов и приборов для обследований	^{60}Co , ^{90}Sr , ^{137}Cs	112	10
Иглы с радием и его солями	Медицинские учреждения	^{226}Ra	>36 мг	
Различные измерительные приборы, рентгеновские аппараты, оборудование, закрытые радиоактивные источники	Промышленность	^{60}Co , ^{90}Sr , ^{137}Cs , ^{238}Pu	47	100

Источник: Upgrading the Radioactive Management Infrastructure in Azerbaijan, 2007.

В ячейках для постоянного хранения радиоактивных веществ, оборудованных до модернизации ПКИ, хранятся нижеследующие радиоактивные отходы.

Таблица 8.7. Ячейки для постоянного хранения

Вид отходов	Тонн
Радионуклиды	718
Зараженное мясо	724
Отходы биологических исследований	678

Источник: Upgrading the Radioactive Management Infrastructure in Azerbaijan, 2007.

В Азербайджане принята система регистрации радиоактивных материалов, действующая с момента их импорта и до момента удаления этих материалов, что сводит к минимуму риск возникновения в будущем аварий, связанных с радиоактивными отходами. Импорт радиоактивных материалов производится по разрешениям, выдаваемым на нескольких уровнях. Вначале Государственное агентство Азербайджана по регулированию ядерной и радиологической деятельности должно дать согласие на импорт, затем соответствующее министерство рассматривает заявку, и в случае отсутствия возражений разрешение на импорт окончательно утверждается Кабинетом министров. Этот порядок также обеспечивает передачу полной информации об импортируемых материалах всем министерствам, имеющим отношение к надзору за радиоактивными материалами и отходами.

Было проведено подробное обследование деятельности Сураханского йодового завода, которое позволило уточнить информацию об объемах активированного древесного угля и загрязненного грунта, размещенных на постоянное хранение рядом с промышленным комплексом "Изотоп" (ПКИ). Характер работ на объекте будет зависеть от еще не принятого решения об использовании земель в будущем. В свою очередь, на ПКИ подготовлено несколько сценариев осуществления мероприятий и применения оборудования, необходимых для выполнения требуемых нормативов при проведении очистных работ в Сураханском районе, и работы могут начаться сразу же после принятия решения об использовании земель.

В сотрудничестве с местными НПО было улучшено информирование местного населения, проживающего в районе йодовых заводов, что позволило существенно снизить риск аварийного радиационного загрязнения и прекратить использование местным населением загрязненного древесного угля для отопления.

В процессе добычи нефти может также происходить образование природных радионуклидов, главным образом радона. Они содержатся в воде, которая откачивается вместе с нефтью и накапливается в лагунах, где происходит их осаждение и концентрирование. Радиоактивность проб осадений колеблется в диапазоне 1 000-2 000 Бк/л, в то время как естественная радиоактивность незараженного грунта составляет 35 Бк/л. Поскольку вода является природным барьером для распространения радиоактивности, проблемы с таким видом загрязнения возникают при высыхании лагун.

Азербайджан планирует провести дополнительную инвентаризацию источников радиоактивности, уделив при этом особое внимание существовавшим в прошлом российским военным базам и заброшенным промышленным объектам.

Бурение нефтяных скважин

В настоящее время в результате деятельности Государственной нефтяной компании Азербайджанской Республики (ГНКАР) образуются самые разнообразные отходы, в том числе буровой шлам, загрязненные нефтью грунты, отработанные масла, шины, пластовые воды и такие твердые отходы, как пластмассы, древесные отходы и компоненты электронных приборов. К этому следует добавить, что грунты, загрязненные нефтью, присутствуют в большом числе населенных пунктов на территории всего Апшеронского полуострова, и ГНКАР планирует провести на нем работы по рекультивации земель. В настоящее время в Гарадагском районе ГНКАР эксплуатирует один объект захоронения отходов вместимостью 45 000 м³, который был введен в эксплуатацию в 1985 году с целью захоронения части нефтезагрязненных грунтов после рекультивации и буровых работ. Однако данный полигон с шестью картами имеет дефекты конструкции (например, трещины в бетонном противофильтрационном экране) и требует замены. Наряду с необходимостью удаления отходов, образующихся в процессе рекультивации, одной из наиболее приоритетных задач ГНКАР является создание нового или модернизация действующего объекта по обращению с отходами с целью переработки отходов его эксплуатационной деятельности (старых и нынешних), а также отходов, образующихся на примерно 120 ее дочерних предприятиях. Для оценки технической, экономической и финансовой жизнеспособности строительства нового объекта по обращению с отходами либо модернизации действующего объекта будет подготовлено технико-экономическое обоснование с предложениями относительно конструкции объекта, его строительства и эксплуатации. Работа по подготовке этого обоснования поддерживается Агентством Соединенных Штатов по торговле и развитию за счет гранта в размере 572 068 долл. США. В марте 2010 года был объявлен победитель конкурса, которым стала компания "ЭМ-АЙ СВАКО".

В современной практике образующиеся при бурении нефтяных скважин шламы частично сбрасываются в море (естественные буровые растворы), закачиваются обратно в породы морского дна или транспортируются на сушу для переработки и удаления (буровые растворы на углеводородной основе). Доля буровых шламов, транспортируемых на сушу, растет, в чем находит

отражение улучшение природоохранной практики. Однако объем образующихся буровых шламов зависит от потребностей в нефтеразведочных работах. В таблице 8.8 приводятся данные о способах обращения с отходами бурения, которые применяются крупнейшим зарубежным инвестором нефтяного сектора компанией "БП Азербайджан".

Таблица 8.8. Способы удаления буровых шламов, применяемые компанией "БП Азербайджан", 2005–2008 годы

	2005	2006	2007	2008
Сброшено в море	13 014	15 811	23 995	9 397
Перевезено на сушу	15 051	17 650	23 010	24 782
Обработано по методу термодесорбции с косвенным нагревом	14 298	13 391	14 922	16 884

т/год

Источник: BP Azerbaijan Sustainability Reports 2005-2008.

БП пользуется услугами следующих предприятий по переработке буровых шламов и отходов:

- а) Середжского хранилища опасных отходов, которое занимается приемкой буровых шламов, их временным хранением и обработкой, методом термодесорбции с косвенным нагревом, а также методом биологической очистки;
- б) Сумгаитского предприятия (ООО "Опасные отходы"), которое занимается хранением неопасных отходов;
- в) Локбатанского центрального полигона накопления отходов.

Деятельность компании БП по обращению с отходами имеет важное значение для Азербайджана, поскольку она способствует развитию сети специализированных компаний, к услугам которых могут прибегать и азербайджанские предприятия. Развитие предприятий по обращению с отходами и практики работы являются положительным примером применения международных стандартов обращения с отходами.

Загрязненные участки

Государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики (ГНКАР) взяла на себя ответственность за последствия загрязнения нефтью в прошлом и в настоящее время принимает конкретные меры по выявлению и очистке загрязненных территорий. Созданный в 2006 году экологический департамент компании играет важную роль в планировании, реализации, координации и мониторинге таких мер. Этот департамент подготовил подробные карты загрязненных нефтью территорий Апшеронского полуострова и в 2009 году опубликовал Атлас загрязнения Апшеронского полуострова, создав таким образом обширную информационную базу данных для планирования деятельности по очистке. Согласно оценкам, общая площадь загрязненных нефтью участков составляет 10 000 га.

Очистка сильно загрязненных грунтов ведется на территории отвала в окрестностях поселка Раманы механическим способом с производительностью 20 м³/ч; затем очищенные грунты возвращаются на первоначальное место залегания. На менее загрязненных землях применяется биологическая рекультивация. С использованием сочетания этих методов в 2009 году была проведена рекультивация земель на площади около 300 га, а в 2010 году, как ожидается, будет очищено еще 400 га.

К числу недавних наиболее крупных проектов относится проект по очистке и рекультивации земель на месторождении Биби-Эйбат, которые ранее использовались для хранения нефти в открытых резервуарах. Работы по очистке были начаты компанией "ЭКОЛ инжиниринг сервисис" в мае 2008 года, и к настоящему времени уже рекультивированы земли на площади 11 га, а на переработку отправлено 18 124 м³ жидких нефтеотходов.



Площадка на месторождении Биби-Эйбат до и после рекультивации

Недавно Всемирный банк завершил реализацию двух компонентов программы "Рекультивация земель Апшеронского полуострова" (РЗАП-I и РЗАП-III), целью которых являлась очистка загрязненных земель. Вообще-то, власти Азербайджана посылают позитивный сигнал, переходя от помощи, ориентированной на инвестиции, к технической помощи, направленной на передачу зарубежных экспертных знаний в области окружающей среды, в интересах дальнейшего развития потенциала, необходимого для решения экологических проблем Азербайджана.

Пестициды

Пестициды тяжелым бременем ложатся на окружающую среду Азербайджана. Учреждение Службы фитосанитарного контроля в 2006 году создало условия для принятия конкретных мер по решению этой проблемы.

Две последние инвентаризации пестицидных отходов в Азербайджане проводились в 2006 и 2007 годах и касались мелких хранилищ пестицидов в различных частях Азербайджана; ими не было охвачено хранилище в Джанги. Следующая инвентаризация, запланированная на 2010 год, будет проводиться в соответствии со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях с той целью, чтобы обеспечить повышение качества отчетности. В ходе инвентаризации 2007 года выявлено 2 790 т устаревших пестицидов, в том числе 392 т жидких пестицидов. Около 2 500 т устаревших пестицидов было переупаковано и повторно захоронено. Кроме того, было выявлено 2 350 т грунтов, загрязненных пестицидами.

Помимо этого, на центральном хранилище устаревших пестицидов в Джанги (Гобустанский район) хранится порядка 6 000–7 000 т таких пестицидов. В 1998 году после упразднения профильной организации "Азербайджан сельхозхимия" это центральное хранилище вместе с почти 80 другими хранилищами оказалось бесхозным. Утрата контроля явилась причиной массовых хищений на этом объекте со стороны местного населения. Вынесенные за пределы объекта пестициды использовались сельхозпроизводителями, а бетонные блоки применялись в качестве строительных материалов, что было сопряжено со значительными рисками для здоровья. В 2006 году ответственность за хранение устаревших пестицидов и за деятельность центрального хранилища была возложена на Службу фитосанитарного контроля.

Центральный полигон был полностью восстановлен и модернизирован благодаря инвестициям, составившим 400 000 манатов. Пестициды были переупакованы и заложены на хранение в бетонные

бункеры, которые были перекрыты бетонными блоками. В настоящее время это хранилище огорожено, поставлено под охрану и к нему проложена новая подъездная дорога.

Информация о применении пестицидов ежеквартально представляется Государственному комитету по статистике. Поскольку страна не располагает специализированными объектами для уничтожения пестицидов, основной нерешенной проблемой в связи с устаревшими пестицидами является определение пригодного способа ликвидации около 400 т жидких пестицидов. В настоящее время единственным возможным вариантом считается их долговременное хранение.



Хранилище пестицидов "Джанги" до и после очистки

Согласно информации директора Службы фитосанитарного контроля, поступающие сейчас в торговлю пестициды создают даже бóльшую проблему, чем произведенные в прошлом устаревшие пестициды. Существует необходимость в разработке системы обеспечения возврата неиспользованных пестицидов и упаковки пестицидов, поступающих в торговую сеть.

8.2 Политика и стратегии

Хотя Азербайджан еще официально не принял общую стратегию обращения с отходами, в ряде документов содержатся руководящие указания, касающиеся деятельности по обращению с ними и соответствующих целевых показателей. Целевые показатели по обращению с отходами включены в Национальную программу экологически устойчивого социально-экономического развития 2003 года, которая была подготовлена Министерством экологии и природных ресурсов. В этой программе действий, в частности, учтена неотложная потребность в совершенствовании обращения с производственными и муниципальными отходами, в том числе за счет строительства полигонов, отвечающих санитарным и экологическим нормам.

В данном документе намечены следующие меры:

- a) устройство нового полигона для опасных отходов производства;
- b) применение передовой практики сортировки, удаления и утилизации бытовых отходов;
- c) внедрение надлежащих методов производства биогаза из муниципальных отходов;
- d) строительство мусоросжигательных заводов для производства электроэнергии и изготовление компоста из отходов.

Новый полигон захоронения опасных отходов уже введен в эксплуатацию и функционирует на коммерческой основе. Уже начато строительство завода для сжигания ТМО и повышена эффективность обращения с ТМО. Использование биогаза пока не начато.

Хотя формируемая в настоящее время инфраструктура обращения с отходами позволит добиться существенных изменений и на цели ее развития выделяются крупные суммы, стратегия и политика в области финансирования деятельности по эксплуатации такой инфраструктуры недостаточно ясны. Ставки платы за сбор и удаление ТМО, составляющие 0,14 маната на человека в месяц для населения и 8,40 манатов/м³ для предприятий торговли и промышленности, по всей видимости, недостаточны для покрытия расходов на эксплуатацию установки для сжигания и запланированных объектов по рециркуляции отходов. Размеры платы за них ниже принятых в международной практике средних размеров платы за сходные услуги по обращению с отходами. Их адаптация к уровню фактических расходов на эксплуатацию инфраструктуры обращения с отходами позволит обеспечить стабильное и устойчивое обслуживание населения и промышленности.

Более поздние меры по улучшению положения в области обращения с отходами были далее уточнены в Плане комплексных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджане на период 2006-2010 годов. Этот план действий находится на заключительном этапе реализации, а новый план действий на период 2010-2014 годов – на заключительном этапе утверждения.

Ключевым документом для совершенствования обращения с отходами производства является Стратегия управления с опасными отходами, которая была принята Постановлением № 117 Кабинета министров (2004 год). В Стратегии определены цели обращения с опасными отходами в Азербайджане и предусмотрено включение требований Базельской конвенции во внутреннее законодательство. В этой Стратегии, согласующейся с международными нормами, определены:

- a) действия, необходимые для ее осуществления;
- b) требования к мониторингу ее осуществления;
- c) необходимость разработки подробного плана осуществления Стратегии.

Основная цель Стратегии 2004 года – заложить основу для разработки политики и принятия решений, способствующих экологически обоснованному обращению с опасными отходами. В Стратегии предусмотрено создание системы сбора, обработки, рециркуляции и удаления опасных отходов в соответствии с принятыми на международном уровне практикой и нормами.

В Стратегии охвачены правовые и институциональные проблемы, вопросы людских ресурсов и потенциала для ее осуществления, задачи по информированию общественности и сокращению объемов отходов и их рециркуляции. В нее также включены ключевые международные принципы устойчивого развития и обращения с опасными отходами.

Стратегия управления опасными отходами, как и деятельность по осуществлению Базельской конвенции в Азербайджане, закладывает прочную основу для дальнейшего приведения практики обращения с опасными отходами в соответствие с законодательной базой ЕС в этой области. Одним из важных вопросов является изменение терминологии. Старый термин "токсичные отходы" заменен термином "опасные отходы". Кроме того, принятие новой системы классификации отходов на основе Базельской конвенции и химических свойств отходов направлено на замену действовавшей ранее классификации отходов, основанной на четырех классах опасности.

Принятое недавно законодательство о медицинских отходах подкреплено стратегией обращения с ними, которая была разработана в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и в которой излагается план действий, необходимых для успешного осуществления законодательства. Согласно информации Министерства здравоохранения, эта стратегия была позитивно воспринята всеми заинтересованными министерствами, и ее осуществление начнется сразу же после проведения соответствующей подготовки ведущих работников сектора здравоохранения.

Стратегия обращения с радиоактивными отходами не была подготовлена, но действующее законодательство и существующее распределение обязанностей образуют систему эффективного контроля за радиоактивными отходами.

Для Баку и Апшеронского полуострова при поддержке зарубежных доноров было подготовлено две стратегии обращения с муниципальными отходами:

- a) План комплексного обращения с муниципальными отходами в Баку;
- b) Стратегия обращения с отходами на Апшеронском полуострове.

Хотя сформулированные в них рекомендации не были официально приняты в качестве национальных стратегий, они уже реализуются в рамках Плана комплексных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджане на 2006-2010 годы.

Обе Стратегии будут доработаны и детализированы в рамках осуществления Стратегического плана перестройки сектора обращения с твердыми отходами в Большом Баку, который в настоящее время находится на стадии тендерной оценки.

8.3 Правовая база

В 2007 году были внесены изменения в Закон о производственных и бытовых отходах. Этим рамочным законом определяется государственная политика в области защиты окружающей среды от производственных и бытовых отходов, устанавливаются обязанности государственных организаций и требования, касающиеся отчетности. В нем также определены обязанности производителей отходов и установлены требования, касающиеся повторного использования и рециркуляции отходов, их транспортировки, обработки и удаления. Этот закон подкреплен рядом законодательных норм, принятых в период 2003-2008 годов, которые более подробно регулируют вопросы обращения с опасными отходами.

В Постановлении № 41 Кабинета министров от 31 марта 2003 года о паспортизации опасных отходов и в Постановлении № 13 Кабинета министров от 25 января 2008 года о правилах инвентаризации, возникающих в процессе производства отходов определена обязанность сбора информации о производственных и опасных отходах. Если для паспортизации необходимо готовить проведение одноразовых аудитов образования отходов с целью выявления основных потоков отходов, при инвентаризации особое внимание уделяется введению новой системы классификации производственных отходов и регулярному представлению отчетности о количестве образующихся опасных отходов. Эти два постановления применяются вместе, за счет чего обеспечивается единообразие в подготовке паспортов на отходы. Кроме того, в 2005 году с Государственным комитетом по статистике была согласована новая форма отчетности по опасным отходам.

Требования рамочного закона, касающиеся обращения с твердыми муниципальными отходами, более подробно определены в Постановлении № 74 Кабинета министров от 21 апреля 2005 года о правилах очистки территории населенных пунктов в соответствии с правилами санитарии, гигиеническими и экологическими нормативами, временного хранения, систематической перевозки и обезвреживания бытовых отходов. В этом документе определены требования, касающиеся обращения с ТМО, в отношении:

- a) накопления отходов в контейнерах (временное хранение);
- b) сбора;
- c) транспортировки;

- d) удаления и обработки;
- e) подотчетности за поддержание чистоты в жилых и рекреационных районах;
- f) ведения учетной документации.

Что касается конкретно города Баку, то в Распоряжении Президента Азербайджана о совершенствовании управления бытовыми отходами в Баку от 6 августа 2008 года определены обязанности нового акционерного общества "Тамиз шахар" по сбору, транспортировке и удалению твердых бытовых отходов в Баку.

В Постановлении № 213 Кабинета министров от 28 октября 2007 года о требованиях по управлению медицинскими отходами определены принципы обращения с отходами этого вида, которые в соответствии с международной практикой подразделяются на четыре класса с учетом уровня их опасности:

- a) класс А – безопасные отходы (например, отходы, по составу приближенные к ТБО, канцелярские отходы, строительные отходы);
- b) класс В – опасные (например, операционные отходы, патологоанатомические отходы и другие биологические отходы);
- c) класс С – чрезвычайно опасные отходы (например, отходы материалов, контактировавших с больными особо опасными инфекционными болезнями, отходы лабораторий, работающих с микроорганизмами 1-2 групп патогенности);
- d) класс D – отходы, близкие по составу к производственным (например, химические вещества, просроченные лекарственные средства).

В этот нормативный акт не включены радиоактивные отходы и сточные воды, поскольку в их отношении приняты специальные правовые нормы. Кроме того, в 2008 году с Государственным комитетом по статистике была согласована новая форма отчетности по медицинским отходам.

Указом Президента № 467 от 23 октября 2004 года при Министерстве сельского хозяйства была учреждена Государственная служба фитосанитарного контроля, которая отвечает за устаревшие пестициды, а Указом Президента № 226 от 20 апреля 2005 года было утверждено Положение о Государственной службе фитосанитарного контроля. 12 мая 2006 года был принят Закон о фитосанитарном контроле, подробный порядок применения которого был определен в 24 положениях, принятых Кабинетом министров. В отношении устаревших пестицидов в действующее законодательство были включены требования, предусмотренные в Стокгольмской конвенции.

Обращение с радиоактивными материалами регулируется Законом о радиационной безопасности населения от 30 декабря 1997 года. 24 апреля 2008 года Президент подписал Указ о создании независимого регулирующего органа – Государственного агентства по регулированию ядерной и радиологической деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Азербайджан принимает активное участие в деятельности по линии Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой он присоединился в июне 2001 года. Правовая система Азербайджана соответствует требованиям Базельской конвенции благодаря Постановлению № 167 Кабинета министров от 25 июля 2008 года о порядке межгосударственных перевозок опасных отходов.

В Постановлении № 185 Кабинета Министров от 12 мая 2008 года о порядке сбора размещения, использования и установления платы за утилизацию отходов определены принципы тарифообразования и взимания соответствующих платежей. Это постановление еще не выполнено в полном объеме, тем не менее оно предусматривает возможность применения санкций к отдельным лицам и организациям за сброс отходов за пределами разрешенных мест размещения отходов или без соответствующего разрешения.

Качество законодательной базы было существенно повышено благодаря принятию ряда новых законодательных норм, касающихся обращения с опасными и муниципальными отходами, и прояснению вопроса об ответственности за конкретные виды отходов.

8.4 Институциональная база

За разработку законодательства и норм в области обращения с отходами отвечает Министерство экологии и природных ресурсов совместно с Министерством здравоохранения. Если говорить конкретнее, то задача Министерства экологии и природных ресурсов заключается в разработке и обеспечении соблюдения норм охраны природной среды и надлежащей практики обращения с отходами, в то время как Министерство здравоохранения в основном занимается минимизацией связанных с отходами рисков для здоровья человека.

Выполнение производителями отходов своих обязанностей в целом обеспечивается, за исключением отходов, образовавшихся в прошлом. В таких случаях ответственность за накопленные в прошлом отходы принимает на себя заказчик работ.

За инвестиции в инфраструктуру обращения с муниципальными отходами отвечает Министерство экономического развития.

За сбор ТМО и распределение контейнеров между общественными зданиями ответственен муниципалитет города Баку. Сбором и вывозом ТМО на полигон захоронения отходов занимаются власти отдельных районов и частные компании ("Каско", "УП Азербайджан"). Эксплуатация полигона отходов и рециклинг отходов относятся к ведению АО "Тамиз шахар". Другие муниципалитеты Азербайджана пользуются услугами муниципальных компаний по сбору отходов, за исключением сумгаитского, который обслуживается совместной немецко-азербайджанской компанией "АДЕС". Муниципалитеты ответственны за представление отчетности о количестве отходов Государственному комитету по статистике.

Сбор, обработка и удаление медицинских отходов находится в сфере ведения Министерства здравоохранения.

Ответственность за устаревшие пестициды возложена на Государственную службу фитосанитарного контроля при Министерстве сельского хозяйства.

Вопросами обращения с радиоактивными отходами, которые образуются в настоящее время или накопились в прошлом, занимается Министерство по чрезвычайным ситуациям. С радиоактивными отходами работает бакинский промышленный комплекс по обращению с радиоактивными отходами "Изотоп", а за используемые источники радиоактивности отвечает Государственное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности.

Владельцем и оператором Национального центра по обращению с опасными отходами – полигона опасных отходов в окрестностях Сумгаита – является ООО "Опасные отходы". Эта специализированная компания была учреждена Министерством экологии и природных ресурсов.

Ответственность за очистку и рекультивацию земель, загрязненных нефтью, и за проведение других связанных с этим природоохранных мероприятий несет экологический департамент ГНКАР.

8.5 Выводы и рекомендации

Впечатляющие изменения в практике обращения с отходами в Азербайджане, особенно на Апшеронском полуострове, обеспечивают возможности для существенного сокращения воздействия на окружающую среду, обусловленного образованием и удалением отходов. Из-за накопившихся в прошлом проблем нынешняя деятельность сосредоточена на решении наиболее острых и заметных проблем, и результаты этой деятельности позитивны. Ниже приводится резюме принятых ключевых решений и мер.

Во-первых, принять необходимые меры позволило четкое определение ответственности за накопившиеся отходы и за объекты по их захоронению. В настоящее время у всех потоков отходов и отходов, накопившихся в прошлом, имеется четко определенный владелец.

В сфере обращения с твердыми муниципальными отходами (ТМО) разделение ответственности между производителем отходов (город Баку) и АО "Тамиз шахар", занимающимся сбором и удалением ТМО, позволяет усилить контроль за образованием отходов и создает более благоприятные условия для внедрения новых технологий и улучшения экономических показателей обращения с отходами.

Наиболее важное решение по отходам производства касалось ликвидации старых и нередко заброшенных промышленных объектов в Баку и формирования новых промышленных зон в других районах. Оно положительно сказалось на урегулировании проблем отходов, накопившихся в прошлом и образующихся сейчас в результате использования старых технологий, и будет давать положительный эффект в будущем. Промышленная зона Баку в настоящее время застраивается жилыми домами. В ходе такого строительства запланирован перенос из Баку двух нефтеперерабатывающих заводов.

Позитивный эффект решения ГНКАР принять на себя ответственность за последствия загрязнения нефтью в прошлом не ограничивается очисткой загрязненных территорий. Во-первых, это решение гарантирует жизнеспособность деятельности по рекультивации земель, поскольку она не ограничивается искусственно сроками начала/завершения проекта, финансируемого зарубежными донорами. Во-вторых, принятие на себя ответственности за решение проблемы прошлого загрязнения является важным сигналом международному сообществу, который означает, что Азербайджан сознает сложность экологической ситуации и располагает потенциалом и возможностями для ее улучшения. Опыт, накопленный на Апшеронском полуострове, может и должен использоваться для совершенствования практики обращения с отходами в других районах страны.

Присутствие таких крупных зарубежных инвесторов, как компания "Бритиш петролеум" (БП) способствует созданию местных консалтинговых служб, ориентированных на обращение с отходами, а правительство в свою очередь научилось использовать их экспертные знания для решения проблем обращения с отходами и, следовательно, ускорения процесса модернизации практики обращения с отходами.

Для дальнейшего повышения эффективности обращения с отходами - после того, как этой работе было положено столь многообещающее начало, - необходимо не ослаблять усилия, прилагаемые в настоящее время, и распространять эту деятельность на другие районы страны и на потоки отходов, которые сейчас не охвачены в уже определенных мерах.

Рекомендация 8.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует продолжить осуществлять соответствующие действия на Апшеронском полуострове, а также распространить их на другие районы Азербайджана, главным образом путем:

- а) выявления за пределами Апшеронского полуострова экологических проблем, вызванных ненадлежащим обращением с отходами;*
- б) ориентации донорской помощи на эти проблемы с целью подготовки стратегий и планов по модернизации и рекультивации;*
- в) определения конкретных шагов с целью расширения передовой практики обращения с отходами во всех районах.*

Данные по отходам, собираемые Государственным комитетом по статистике или Министерством экологии и природных ресурсов, судя по всему, имеют низкое качество и, по всей вероятности, не отражают действительного положения дел. При всем понимании ограниченности возможностей, обусловленной неразвитостью инфраструктуры обращения с отходами, Государственный комитет по статистике и Министерство экологии и природных ресурсов могли бы повысить качество собираемых данных за счет сбора данных на объектах размещения отходов, оснащенных платформенными весами.

Кроме того, имеющиеся в настоящее время статистические данные об отходах и другая информация, касающаяся отходов, как представляется, не охватывают отходы, образующиеся у работающих в Азербайджане зарубежных инвесторов. С точки зрения охраны окружающей среды данные об образующихся у них отходах нужно учитывать для того, чтобы иметь полные и сопоставимые на международном уровне статистические данные об отходах.

Рекомендация 8.2

Государственному комитету по статистике и Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно совершенствовать качество собираемых данных об обращении с отходами путем:

- а) сбора данных о твердых муниципальных отходах, принимаемых акционерным обществом "Тамиз шахар" на полигоне захоронения отходов в Балаханах, сопоставления результатов с имеющимися оценками объема образования ТМО в Баку и внесения коррективов в нормативы образования отходов в случае выявления несоответствий;*
- б) сбора данных об отходах производства, размещаемых в Национальном центре по обращению с опасными отходами, а также посредством проверки существующих данных о производственных отходах;*
- в) учета в национальной статистике данных об отходах, образующихся у зарубежных инвесторов.*

Для покрытия расходов по эксплуатации инфраструктуры обращения с отходами в Баку, а в будущем не только в Баку, потребуется стабильное и достаточное финансирование во избежание в будущем возможных инфраструктурных сбоев из-за недостаточных поступлений от платежей производителей отходов.

Рекомендация 8.3

Министерству экологии и природных ресурсов и Министерству финансов следует:

- а) пересмотреть и соответствующим образом изменить установленные в настоящее время для граждан и предприятий, тарифы за пользование услугами по сбору и удалению отходов, с тем чтобы в долгосрочной перспективе добиться окупаемости расходов;*

б) в полном объеме выполнить Постановление Кабинета министров № 185 от 2008 года о порядке сбора, сортировки, использования, размещения и установления платы за утилизацию отходов.

Обеспечено безопасное хранение устаревших пестицидов, но, тем не менее, существуют дополнительные меры, которые могут обеспечить дальнейшее снижение экологических рисков, создаваемых отходами этого вида. Кроме того, улучшение понимания ситуации с устаревшими пестицидами могло бы помочь властям в принятии дальнейших мер. Такие действия могли бы осуществляться в соответствии с международными руководящими принципами, подобными предусмотренным в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

Рекомендация 8.4

Государственной службе фитосанитарного контроля при Министерстве сельского хозяйства следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов:

а) подготовить регистр пестицидов в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции;

б) укрепить систему мониторинга применения пестицидов и других агрохимикатов, которые могут стать опасными отходами, уделив особое внимание сбору (например, путем их возвращения в торговые точки) и безопасному удалению неизрасходованных количеств таких веществ, а также их упаковке.

Положение с медицинскими отходами осталось без изменений, и подход, заключающийся в пассивном ожидании завершения строительства мусоросжигательного завода в Баку, представляется неприемлемым. Министерству здравоохранения следует провести подготовительную работу с целью изменения своей практики обращения с отходами после введения в эксплуатацию мусоросжигательного завода в 2012 году. Для некоторых (небиологических) видов медицинских отходов следует построить объект временного хранения. Это позволит избежать вывоза на свалки части медицинских отходов до введения в эксплуатацию мусоросжигательного завода и создать резервный объект на тот случай, если мусоросжигательный завод не сможет принимать такие отходы в связи с проведением работ по техническому обслуживанию или ремонту.

Рекомендация 8.5

Министерству здравоохранения следует сосредоточить свои усилия на реализации стратегии и законодательства в области медицинских отходов с уделением основного внимания:

а) развитию соответствующей инфраструктуры (транспортировка, временное хранение и ликвидация, контейнеры) для безопасной доставки медицинских отходов;

б) подготовке персонала больничных учреждений/служб скорой помощи по вопросам сортировки отходов этого вида.

* * * * *

Ниже приводятся те части рекомендаций из первого ОРЭД Азербайджана, которые сохраняют свою актуальность, и предшествовавшие им выводы

Информация имеет существенное значение для надлежащей политики. На настоящий момент статистические данные об отходах производства не охватывают все отходы и не отражают фактическое положение дел. Для выявления всех источников производственных (неопасных) и

опасных отходов необходимо провести экологический аудит действующих предприятий и заброшенных промышленных площадок. Кроме того, до начала реализации системной программы очистки и рекультивации земель важно провести инвентаризацию земель, зараженных опасными отходами. Правительству следует рассматривать эти задачи в качестве наиболее приоритетных.

Министерство экологии и природных ресурсов предоставляет информацию о ртутном шламе и устаревших пестицидах, с которой можно ознакомиться в статистических отчетах. Следует приложить дополнительные усилия, с тем чтобы обеспечить доступность этой информации для общественности, например путем выпуска бюллетеней или информационных листовок, что особенно важно с учетом значения этого вопроса для здоровья человека и окружающей среды.

ОРЭД 1 – Рекомендация 6.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с Министерством экономического развития и промышленными предприятиями:

b) составить реестр заброшенных промышленных участков и создать базу данных по всем отходам производства.

В городе Баку система сбора и удаления бытовых отходов работает хорошо, но их сбор производится без сортировки, за исключением стеклянных бутылок и хлеба. В городах и поселениях за пределами Баку бытовые отходы собираются и транспортируются на полигоны захоронения отходов без всякой сортировки и обработки. Действующие полигоны не отвечают санитарным требованиям, предусмотренным европейскими стандартами и нормами. Вследствие этого потенциально возможен целый ряд неблагоприятных последствий, включая попадание тяжелых металлов, токсичных органических химических веществ и опасных химических веществ в подземные воды, а также загрязнение воздуха вблизи полигонов захоронения отходов.

ОРЭД 1 – Рекомендация 6.5

Муниципалитетам в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов следует:

b) построить объекты для сбора и переработки таких отходов.

Глава 9

БИОРАЗНООБРАЗИЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ОХРАНЯЕМЫЕ ТЕРРИТОРИИ

9.1 Введение

Со времени проведения первого Обзора результативности экологической деятельности в 2003 году Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР) внесло ряд улучшений в деятельность, касающуюся лесного хозяйства, биоразнообразия и создания охраняемых территорий. Азербайджан как Страна ряда конвенций, связанных с биоразнообразием (глава 4), также предпринимал усилия по выполнению своих обязательств и по совершенствованию за счет него практики управления природопользованием в стране, где эксплуатация природных ресурсов привела к значительному сокращению биоразнообразия. Однако еще предстоит решить ряд проблем, в частности в таких сферах, как мониторинг биоразнообразия, разработка политики и установление целей в области биоразнообразия, законодательство о биоразнообразии и лесном хозяйстве, а также оценка осуществления.

9.2 Управление биологическим разнообразием

Азербайджан является Страной Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и в качестве таковой взял на себя конкретные международные обязательства по сохранению и устойчивому использованию своего биологического разнообразия. С 2003 года Азербайджан предпринимал значительные усилия по выполнению своих обязательств, касающихся биоразнообразия. В сотрудничестве с соответствующими субъектами, заинтересованными в сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия, например с Национальной академией наук, МЭПР представил в 2004 году органам КБР первый национальный доклад, а следующий национальный доклад, который назывался четвертый национальный доклад, был представлен в марте 2010 года. Последний содержит обновленную информацию о состоянии флоры и фауны и местообитаний, а также другую важную информацию, касающуюся сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Также во исполнение своих обязательств по КБР Азербайджан принял и опубликовал Национальную стратегию и План действий по биоразнообразию (НСПДБ) на период 2006–2009 годов.

Состояние компонентов биологического разнообразия: гены, виды и экосистемы

Генетические ресурсы

Признано, что кавказский регион отличается уникально богатым биоразнообразием, и Азербайджан пользуется преимуществами своего географического положения и ландшафтного разнообразия. Почвенные и климатические условия страны благоприятствуют произрастанию самых разнообразных сельхозкультур, что является ключевым фактором продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства. Растительные генетические ресурсы, имеющие важное значение для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, имеются в Азербайджане в изобилии, но по-прежнему вызывает озабоченность эффективность действий по их сохранению *in situ* и *ex situ*, хотя таким действиям был придан приоритетный характер в Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию на период 2006–2009 годов. Эффективность деятельности по сохранению генетического разнообразия повышается благодаря созданию охраняемых территорий, и, кроме того, в стране созданы генетические банки и коллекции живых организмов, но мониторинг генетических рисков осуществляется в ограниченных масштабах, да и сохранению генетического

разнообразия необходимо уделять более пристальное внимание. При поддержке международных организаций была проведена определенная работа по подготовке кадров, которые обучались методам сбора и сохранения культурных растений и их диких родственников. Институт генетических ресурсов Академии наук создал базу данных о продовольственных культурах, включая их дикие разновидности, и в настоящее время работает над базой данных по одомашненным животным и птицам. Азербайджан не подписал Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО, но в 2006 году представил свой первый доклад о состоянии растительных генетических ресурсов, имеющих важное значение для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В 2003 году был опубликован национальный доклад о состоянии генетических ресурсов животных, однако конкретных планов подготовки второго такого доклада не существует.

Что касается сохранения генетического разнообразия культурных растений, то наивысшим приоритетом в этой области является развитие органического сельского хозяйства. Плодородие земель в целом уменьшилось, и определенную озабоченность вызывает незаконное использование в сельском хозяйстве генетически модифицированных организмов (ГМО). Существует общее мнение, согласно которому использование генетически модифицированных семян может нанести ущерб биоразнообразию, эндемическим сортам и породам и произрастающим в стране видам культурных растений, а это – привести к уменьшению доступности традиционных семян. В Институте сельского хозяйства ученые работают над этими проблемами, стремясь сохранить местные сорта и породы, которые встречаются только на Кавказе.



Ящерица в Гобустане – месте, объявленном ЮНЕСКО объектом всемирного наследия

В настоящее время практически во всех районах Азербайджана существуют новые экспериментальные научные станции, и этим станциям удалось вывести специальные местные сорта всех типов сельскохозяйственных культур, которые приспособились к конкретному экорегиону, в том числе некоторые гибриды и новые сорта, приспособившиеся к местным условиям. Что касается местных пород домашних животных, то при Министерстве сельского хозяйства действует институт, изучающий проблемы разведения крупного рогатого скота, а на государственных сельскохозяйственных предприятиях имеются подразделения, занимающиеся его разведением и искусственным осеменением местных пород домашних животных. Кроме того, существуют государственные и частные предприятия по выращиванию местных сортов и пород, на которых хранятся и размножаются гены как животных, так и растений.

Разнообразие видов

Азербайджан имеет разнообразную фауну, особенно фауну пернатых, и на его территории водятся и некоторые региональные эндемические виды земноводных, пресмыкающихся и птиц, а также произрастают весьма разнообразные эндемические виды растений, другие важные виды растений и медицинские травы. В 2008 году Министерство экологии выпустило публикацию, озаглавленную "Лекарственные растения Азербайджана", в целях повышения осведомленности о медицинских свойствах и важном значении этих растений. В 1989 году была опубликована первая Красная книга о находящихся под угрозой исчезновения представителях флоры и фауны Азербайджана, которая охватывала около 140 редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и 108 видов животных. Из общего количества видов растений, включенных в Красную книгу, 57 являются эндемичными, 23 реликтовыми и 26 культурными. Около 40 видов растений, приведенных в Красной книге 1989 года, находятся под охраной. В Красной книге зарегистрировано 180 видов фауны: в список видов, находящихся под угрозой исчезновения, включены 40 видов насекомых, 5 видов рыб, 5 видов земноводных и 9 видов пресмыкающихся. Было установлено, что 21 виду птиц грозит опасность на глобальном или национальном уровне. 33% млекопитающих в Азербайджане либо включены в Красную книгу Азербайджана, либо классифицированы в Красном списке МСОП как виды, которым грозит опасность во всем мире, и около четверти видов млекопитающих имеют естественно ограниченные ареалы. Считается, что такие виды хищных животных, как полосатая гиена, кавказский леопард и дикая кошка, вымерли в этих местах по причине охоты и утраты местообитаний.

В 2000 году были утверждены нормативные положения о проведении работы по подготовке второй Красной книги, которые содержали обновленную информацию и указания в отношении методов будущей работы. Затем, в 2005 и 2006 годах, вышел ряд дополнительных указов относительно работы над Красной книгой, включая указ о создании комитета по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных и растений. В состав этого органа вошли представители соответствующих департаментов МЭПР, различных институтов Академии наук, Бакинского государственного университета, Сельскохозяйственной академии, Фонда экологического мониторинга, различных местных исполнительных органов, НПО и Бакинского зоологического парка. Этого комитета и его рабочих групп более не существует. В 2006 году в рамках МЭПР была создана группа по редким и находящимся под угрозой исчезновения растениям и животным и по проведению дальнейшей работы над Красной книгой.

Особенно активно занимался методологиями, подлежащими использованию при подготовке Красной книги, Институт ботаники Академии наук, который учитывал при этом изменения в международно признанных методах оценки и мониторинга сохранения фауны и флоры в период после принятия соответствующих указов. В то же время МЭПР сообщило, что если в Красную книгу 1989 года для целей сохранения было включено только две из категорий, предусмотренных Международным союзом охраны природы (МСОП), то новая Красная книга будет включать пять таких категорий. Предполагается, что в нее будут включены в общей сложности 450 видов растений и 220 видов животных. МЭПР сообщило, что Красная книга будет опубликована в середине 2011 года.

Разнообразие видов в Каспийском море

В азербайджанской части Каспийского моря выявлены представители 10 видов костных рыб (класс Osteichthyes), среди которых виды из отрядов сельдеобразных (сельдь) и окунеобразных (окунь), в частности, являются эндемическими видами. В Азербайджане водятся пять видов рыб, которые находятся под угрозой исчезновения в результате деятельности человека. *Acipenser mudiventris*, вид осетровых (шип), включен в Красную книгу, а еще шесть видов осетровых включены в издаваемый МСОП Красный список видов, находящихся под угрозой исчезновения. Хорошо известен как вид, находящийся под угрозой исчезновения, каспийский осетр, который имеет большое экономическое значение, но страдает от перелова.

Таблица 9.1. Коллекции растительных генетических ресурсов *ex situ* для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Учреждения	Приоритетные растения
Институт генетических ресурсов	Все растительные генетические ресурсы для решения приоритетных продовольственных и сельскохозяйственных задач Азербайджана: сельскохозяйственные растения и их дикие родственники, лекарственные, ароматические и масличные растения
Центральный ботанический сад	Все приоритетные растительные генетические ресурсы
Институт биоресурсов	Пшеница, ячмень, горох, фасоль, чечевица, плодовые культуры, дикая флора, полезные растения, лекарственные растения
Научно-исследовательский институт сельского хозяйства	Пшеница, ячмень, кукуруза, рожь, тритикале, овес, табак, горох, чечевица
Научно-исследовательский институт хлопководства	Хлопок
Научно-исследовательский институт овощеводства	Помидоры, огурцы, лук, чеснок, бобовые овощи, картофель, арбузы, дыни, тыквы, другие овощи, листовые овощи, пряные овощи
Научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия	Виноград
Научно-исследовательский институт кормовых культур, лугов и пастбищ	Люцерна, эспарцет, ежа сборная, овес, другие кормовые культуры
Научно-исследовательский институт садоводства и субтропических культур	Яблоки, груши, айва, инжир, миндаль, фисташки, грецкие орехи, фундук, каштаны, абрикосы, алыча, сливы, черешня, вишня, цитрусовые культуры, мушмула, гранаты и другие фрукты и ягоды, чай
Научно-исследовательский институт шелководства	Шелковица
Аракское научно-промышленное объединение	Пшеница, ячмень, люцерна, яблоки, груши, айва, инжир, грецкий орех, фундук, абрикосы, алыча, сливы, черешня, вишня, гранаты и другие фрукты и ягоды
Сельскохозяйственная академия	Пшеница, кукуруза, ячмень, яблоки, груши, айва, инжир, грецкие орехи, фундук, абрикосы, алыча, гранаты и другие фрукты и ягоды, однолетние и многолетние овощные культуры

Источник: Азербайджанский институт генетических ресурсов, 2010 года.

Все виды осетровых охраняются и включены в Приложение II к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Стороны СИТЕС договорились о том, что экспортные квоты стран, для которых запасы определенных видов являются общими, должны устанавливаться с учетом квот на вылов, основывающихся на соответствующих региональных стратегиях сохранения видов и режиме мониторинга. Информация об экспортных квотах, которые обычно должны согласовываться всеми государствами ареала, совместно эксплуатирующими их запасы, должна представляться секретариату СИТЕС к 31 декабря года, предшествующего открытию квот, наряду с научными данными, которые использовались для установления квот на вылов и экспорт. Если квоты не были сообщены к установленному сроку, то соответствующие государства ареала получают нулевую квоту до нового

срока представления заявок на квоты, при этом Сторонам СИТЕС рекомендуется не принимать импортные поставки икры и мяса рыб, относящихся к вышеупомянутым запасам видов. В Азербайджане научные доклады о состоянии осетра подготавливаются Институтом рыбного хозяйства, а квоты на вылов осетровых пород для государств ареала раз в год определяет Комиссия по биоресурсам Каспийского моря. В 2009 году отсутствие соглашения между пятью прикаспийскими государствами – Азербайджаном, Исламской Республикой Иран, Казахстаном, Российской Федерацией и Туркменистаном – привело к временному прекращению импорта икры дикого осетра из этих стран. Однако квоты на 2010 год эти страны согласовали, при этом количества, которые разрешено экспортировать, по сравнению с 2008 годом уменьшились. Секретариат СИТЕС утверждает, что система квот заставляет прикаспийские страны согласовывать общие цели в области регулирования с целью улучшения состояния истощившихся запасов.

Вставка 9.1. Красная книга эндемических растений кавказского региона

Институт ботаники Академии наук участвовал в сборе данных для Красного списка редких и находящихся под угрозой исчезновения видов эндемических растений Кавказа. Проект, финансируемый Фондом партнерства по критическим экосистемам (ФПКЭ), осуществляется Всемирным союзом охраны природы (МСОП) и Миссурийским ботаническим садом в сотрудничестве с Арменией, Азербайджаном, Грузией, Российской Федерацией и Турцией. Ученые обучаются международно принятым методам оценки и мониторинга сохранения растений с использованием категорий и критериев Красного списка МСОП.

Данные, собранные для оценок состояния видов, позволили составить всеобъемлющий перечень таксонов кавказских эндемических растений, который содержит около 2 950 видов/подвидов/разновидностей, и при этом были произведены оценки на предмет включения в Красную книгу приблизительно 1 160 таксонов, из которых около 60% были квалифицированы как виды, которым грозит опасность, а именно как виды, находящиеся в критической опасности, виды, находящиеся в опасности, или уязвимые виды. Предполагается, что в 2010 году выйдет публикация, в которой будет отражено состояние 100 редких и находящихся под угрозой исчезновения эндемических растений Азербайджана.

Азербайджан является Стороной Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). В целях выполнения обязательств по этому договору государства-участники в настоящее время разрабатывают *протокол по охране каспийского биоразнообразия*, который, как предполагается, будет готов к обсуждению позднее в текущем году. На укрепление регионального экологического руководства направлен Проект КАСПЭКО (ПРООН/ГЭФ), предусматривающий его обеспечение за счет поддержки процесса осуществления Тегеранской конвенции и прекращения тенденции к сокращению биоресурсов благодаря применению нового мышления к вопросам устойчивого управления каспийскими биоресурсами и их сохранения. В рамках этого проекта в регионе Каспийского моря в настоящее время осуществляется ряд мероприятий по сохранению видов.

Таблица 9.2. Флора

Виды	количество	
	Азербайджан	Нахичевань
Низшие растения (Каспийское море)	-	-
Водоросли	249	-
Мхи	774	-
Высшие растения	-	-
Мхи	346	39
Папоротники и хвощи	63	14
Нецветущие растения	24	18
Цветущие растения	4 413	2 887

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов.

Разнообразие экосистем

Чрезвычайно важное значение для благополучия человека имеют экосистемные товары и услуги, которые обеспечивают ему продовольствие, пресную воду, древесину и волокна, а также культурный опыт, который, среди прочего, включает в себя отдых и образование. Кроме того, здоровые и разнообразные экосистемы выполняют регуляционные функции, смягчая воздействия таких экстремальных погодных явлений, как наводнения, уменьшая последствия изменения климата, а также способствуя борьбе с распространением заболеваний и очистке воды. Соответственно поддерживаемые в хорошем состоянии экосистемы существенно важны для надежного снабжения населения продовольствием и водой и увеличения стойкости к изменению климата и опасным природным явлениям и могут способствовать сокращению масштабов бедности.

В Азербайджане имеется пять видов экосистем: лесные экосистемы, луговые и пустынные экосистемы, прибрежные и морские экосистемы, водно-болотные экосистемы и горные экосистемы. Лесные экосистемы будут рассматриваться во всей данной главе в связи с лесохозяйственной деятельностью.

Луговые и пустынные экосистемы

В Азербайджане имеются полупустынные экосистемы (простирающиеся от Каспийского моря до ущелья Орта-Араз), которые охватывают 32% его территории, включая предгорья Большого Кавказа и отроги горных массивов Аджинохур и Джейранчол. Кроме того, в полупустынных районах имеются луговые экосистемы (бассейны реки Куры и Каспия и Нахичеванская Автономная Республика). В результате длительного орошения структура почвы в низменностях Куры и Аракса изменилась, и по мере повышения уровня воды в Куре в настоящее время идет процесс засоления почв.

Горные экосистемы

10% территории Азербайджана подпадает под классификацию горных экосистем. На высотах от 2 000 до 4 500 м можно найти альпийские луга, а на северо-востоке Большого Кавказа, на Карабахском вулканическом плато и горных склонах Шахдага и Муровдага имеются субальпийские луга. В Нахичеванской Автономной Республике имеются горные экосистемы с весьма разнообразными альпийскими и субальпийскими лугами, на которых произрастает более 890 видов растений. На степных лугах произрастают ароматические травы, имеющие важное медицинское и экономическое значение. Однако высокогорным лугам и пастбищам был нанесен значительный вред в результате перевыпаса скота, при этом альпийские луга по причине низкой продуктивности пострадали меньше.

Водно-болотные экосистемы

Широко признано важное значение водно-болотных экосистем Азербайджана. Водно-болотные угодья и озера могут прокормить до 1 млн. птиц в период ежегодных миграций, при этом на озерах произрастают весьма разнообразные виды растений. В таблице 9.4 описываются некоторые важнейшие озера и водно-болотные угодья, их разнообразие и местоположение.

Таблица 9.3. Фауна

Виды	количество	
	Азербайджан	Нахичевань
Беспозвоночные	-	-
Бабочки	4 500	-
Жуки	4 000	-
Муравьи, пчелы, осы и пильщики	2 500	-
Мухи, комары и мошка	2 000	-
Истинные насекомые	874	-
Растительные насекомые	739	-
Позвоночные	-	-
Круглоносики	1	0
Рыбы	101	29
Земноводные	10	6
Пресмыкающиеся	54	35
Птицы	394	241
Млекопитающие	107	60

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов.

Прибрежные и морские экосистемы

Каспийское море

Разнообразие видов особенно велико в северной части Каспия, хотя по причине стабильного состава воды все эндемические виды можно найти и в средней части моря. Данная экосистема отличается от экосистем основных океанов мира. Для нее характерно высокое биоразнообразие и большое количество эндемических видов, при этом она служит ареалом обитания для пород птиц и рыб, которым в мире угрожает опасность исчезновения. Северная часть Каспия также находится на пути массовой миграции птиц: здесь птицы выращивают свое потомство (120 видов) и зимуют (62 вида) и через эту территорию пролегают миграционные пути (278 видов).

С учетом деградации некоторых важных экосистем в Азербайджане и ввиду вызванной ею утраты полезных для населения снабженческих и регуляционных функций экосистем разработчикам политики из всех соответствующих министерств можно было бы порекомендовать включить управление экосистемами и их восстановление в свои национальные инвестиционные стратегии в целях гарантирования доступности экосистемных товаров и услуг в будущем.

Таблица 9.4. Озера и водно-болотные угодья

Озеро Аджизибир	38 видов зоопланктона, 130 видов макробентоса, 181 вид птиц; место зимовки 200 000 птиц	Каспийское побережье
Озеро Гуш	79 видов болотных птиц и 9 видов хищных птиц; место обитания 31 000 птиц	Сальянский район
Дельта Куры	Заросли тростника: место обитания 75 000 болотных птиц	Каспийское побережье
Озеро Заризу	Большое количество зоопланктона и фитопланктона, заросли тростника, гнездовье для 29 видов птиц, включая виды, которым во всем мире угрожает опасность исчезновения	Река Кура Имишлинский район
Озеро Акгель	87 видов размножающихся здесь птиц	Река Кура Агдабединский район

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год

Угрозы биологическому разнообразию и его компонентам

Главными факторами, угрожающими сохранению биоразнообразия в Азербайджане, являются, в частности, утрата и изменение мест обитания, чрезмерная эксплуатация биологических и природных ресурсов, загрязнение, инвазивные чужеродные виды, естественные патогены и изменение климата и стихийные бедствия. Некоторые из этих угроз более подробно описываются ниже.

Утрата и изменение мест обитания

В Азербайджане по мере роста численности населения, успешного осуществления аграрной реформы и политики наращивания сельскохозяйственного производства в стране земля быстрыми темпами передавалась для использования в сельскохозяйственных целях, в том числе в качестве пастбищных угодий. В 2007 году, по оценке Всемирного банка, на сельскохозяйственные земли приходилось около 58% всей земельной площади. Однако передача земель для использования в сельскохозяйственных целях в последние годы вела к уменьшению количества местообитаний и сокращению биоразнообразия. Кроме того, к сокращению биоразнообразия ведут добыча нефти и другие промышленные виды использования земли, а также новое строительство зданий и инфраструктуры, поскольку они меняют или разрушают естественные места обитания и увеличивают раздробленность земель. Деградация земель в Азербайджане происходила также по причине эрозии и засоления почвы. Согласно оценкам, в результате применения несовершенных систем орошения и осушения, добычи подземных вод и заготовки древесины более 5,0 млн. га земли находится в деградировавшем состоянии. Вследствие осуществления аграрной реформы, повышения спроса и роста доходности животноводства этот вид деятельности, в особенности выращивание коров, коз и овец, стал весьма популярным. По причине увеличения поголовья скота возникла серьезная проблема перевыпаса, которая также способствует эрозии почвы. Согласно оценкам на январь 2008 года, 8,2 млн. голов овец и коз нуждаются в значительно больших зимних или летних пастбищах, чем те, которые имеются в стране. Для того чтобы иметь возможность обеспечить для такого количества овец и коз достаточные зимние и летние пастбища, Азербайджану потребовалось бы 3,05 млн. га зимних пастбищ и 1,51 млн. га летних пастбищ. Однако в 2008 году имелось лишь 1,4 млн. га зимних пастбищ, способных прокормить 2,88 млн. голов, и 0,56 млн. га летних пастбищ, способных прокормить 1,94 млн. голов. На Апшеронском полуострове и в Гобустане в результате интенсивного использования пастбищ, которые в конечном счете пришли в негодность по причине круглогодичного содержания скота на зимних пастбищах, увеличиваются масштабы опустынивания. Азербайджан получил финансовую поддержку от Всемирного банка (2005–2009 годы) на осуществление агроэкологического проекта, направленного на совершенствование управления природными ресурсами и подготовку планов рационального использования пастбищных земель в целях защиты глобально значимого биоразнообразия в этих двух горных районах. Однако проблема перевыпаса по-прежнему не решена.

На биоразнообразии негативно влияет также чрезмерное применение в сельском хозяйстве удобрений, гербицидов и пестицидов, хотя использование удобрений и сократилось по причине их высокой стоимости.

Несмотря на успешное осуществление программы по обеспечению населения сельских районов газом в целях сокращения использования в качестве топлива древесины, определенные незаконные лесозаготовки в Азербайджане продолжают, что усиливает раздробленность местообитаний. Природные степи страны в настоящее время подвергаются дроблению в результате их превращения в сельскохозяйственные земли и прокладки ирригационных каналов, и это дробление, в свою очередь, негативно отразилось на популяциях степных птиц. Строительство плотин, например на водохранилищах в Мингечауре и Бахрамтапе, привело к дроблению речных местообитаний и сокращению площади нерестилищ осетра.

Чрезмерная эксплуатация биологических и природных ресурсов

Принятые в Азербайджане в 2004 году нормативные акты об охоте и рыбной ловле дали позитивные результаты. В настоящее время МЭПР является единственным государственным органом, контролирующим охоту и управление охотничьими угодьями, благодаря чему эффективность правоприменения повысилась. Однако незаконное рыболовство и охота до конца не изжиты, и это по-прежнему оказывает давление на некоторые виды. Необходимо активизировать усилия по просвещению населения и повышению его осведомленности о некоторых видах, которые оно считает опасными и которые, соответственно, не рассматриваются в качестве важных видов, заслуживающих сохранения. Одним из видов чрезмерной эксплуатации биологических и природных ресурсов также является перевыпас скота, но эта проблема уже была подробно рассмотрена в разделе, касающемся утраты и изменения мест обитания.

Инвазивные чужеродные виды

Упомянуты три инвазивных вида, которые наносят особенно большой ущерб биоразнообразию Азербайджана, а также азербайджанской экономике. В 1999 году в Каспийское море был занесен гребневик (*Mnemiopsis leidyi*), который попадал в него в основном с балластными водами танкеров из Волго-Донского канала и биомасса которого с тех пор превысила общую продуктивную биомассу моря. Он питается зоопланктоном, включая личинки рыб, и вызывает серьезные проблемы в пищевой цепочке из-за отсутствия хищников, которые поедали бы его. Другим инвазивным видом является американский енот (*Procyon lotor*), который был завезен в Исмаиллинский район в 1941 году и теперь широко распространен во всех лесах других районов. И наконец, большой ущерб природе и агробиоцинозу в Азербайджане наносит американская белая бабочка, которая распространяется все шире по той причине, что она стойка к мерам борьбы с вредителями. Инвазивные чужеродные виды представляют собой глобальную угрозу, с которой на международном уровне ведется борьба с помощью Конвенции о биологическом разнообразии. Во всем европейском регионе осуществляется Европейская стратегия по инвазивным чужеродным видам, разработанная в рамках Бернской конвенции, которая побуждает государства-члены к принятию скоординированных мер в целях предотвращения или минимизации их вредного воздействия на исконное биоразнообразие. В настоящее время на национальном уровне не предпринимается никаких действий для утверждения этой общеевропейской или какой-либо другой аналогичной стратегии.

9.3 Управление лесным хозяйством

С 2001 года лесной покров увеличился на 0,4% и в настоящее время составляет 11,4% от площади страны. Азербайджан не представил ФАО национальный доклад по оценке лесных ресурсов за 2010 год, и, таким образом, доступные для широкой общественности современные данные о лесах отсутствуют, за исключением данных, обнародованных на совещании по лесному хозяйству в 2005 году, и внутренних данных соответствующего министерства. Соответственно, страновой доклад ФАО об оценке лесных ресурсов Азербайджана за 2010 год (ОЛР 2010) был подготовлен на основе одного теоретического исследования. Данные, обнародованные Азербайджаном на совещании ЕЭК ООН в 2005 году, указывали на то, что страна в тот период имела 1,214 млн. км² лесов, что соответствует 11,4% всей площади. Леса расположены на Большом Кавказе (49%), Малом Кавказе (34%), в Талышских горах (15%) и на низменностях (2%).

Разнообразие видов деревьев объясняется разнообразием ландшафта в стране. Однако, хотя на больших площадях произрастают 107 видов деревьев, на 85% леса состоят лишь из трех видов. 32% лесных территорий занимает восточный бук (*Fagus orientalis*), 31,5% – дуб (*Quercus*) и 22,5% – граб (*Carpinus*).

Леса в Азербайджане принадлежат государству и не могут использоваться для коммерческих лесозаготовок ввиду их важного значения для охраны почв, защиты водоразделов и для других услуг.

В настоящее время государство применяет систему санитарных рубок, необходимость которых объясняется тем, что леса нужно поддерживать в здоровом состоянии. Министерство экологии и природных ресурсов сообщает, что ежегодно в соответствии с этой политикой вырубается от 50 000 до 60 000 м³ леса и что древесина продается армейским подразделениям для удовлетворения их потребностей в энергии. Инспекционные службы МЭПР контролируют объем вырубок и во всех случаях его необычного увеличения направляют инспекционную группу для проведения расследования. Потребности страны в древесине удовлетворяются за счет ее импорта из Российской Федерации, который составляет приблизительно 500 000–600 000 м³ в год.



Лесовозобновление на Ашеронском полуострове

Однако сами по себе лесные земли, равно как и получаемые благодаря лесам недревесные продукты, могут использоваться в коммерческих целях. Государство обеспечивает заключение среднесрочных договоров (1–10 лет) об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в обмен за плату, наряду с чем предусматривается и заключение краткосрочных (1 год) и среднесрочных договоров в сельскохозяйственных целях в обмен на уплату 20% или предоставление 20% дохода продукции в натуре в виде собранного урожая. В аренду лесные земли предоставляются на том условии, что на 20% арендованной территории будут высажены саженцы лесных деревьев (ежегодно такие посадки производятся на территории площадью около 100 га). При посадке деревьев обычно учитываются характеристики фауны и ее местообитаний. Коммерческие договоры аренды контролирует Департамент лесного хозяйства с помощью сотрудников Министерства, работающих в 40 отделениях во всех районах. За год продажа древесины и арендные договоры приносят приблизительно 1 млн. долл. США, которые поступают в государственный лесной фонд, используемый для покрытия расходов, связанных с управлением лесами (например, на оборудование, униформу и транспортные средства). В настоящее время в лесах работают 14 коммерческих предприятий, которые приносят в казну государства около 300 000 долл. США в год, причем часть этих средств поступает в специальный государственный фонд для покрытия расходов на управление и оклады сотрудников в тех районах, в которых осуществляется коммерческая деятельность (глава 5). Предприятия занимаются, в частности, сбором плодов 150 видов плодовых растений в лесах, которые ежегодно дают тысячу тонн разнообразных диких плодов, таких как грецкий орех, яблоки, груши, кизил, китайская слива, мушмула, хурма, каштан, фундук и ежевика. Еще одним видом коммерческой деятельности в лесах является пчеловодство: в лесных районах имеется около 700 пчелиных семей.

Вставка 9.2. Текущие приоритеты в лесном секторе

- a) Предотвращение незаконных лесозаготовок и других видов деятельности в лесах, ведущих к обезлесению;
- b) изучение текущего состояния лесов, инвентаризация лесов и разработка новых проектов, касающихся структуры лесов;
- c) организация эффективного использования продукции восстановленных лесных заповедников (плоды, медицинские растения и другие технические растения);
- d) проектирование и посадка быстрорастущих лесных насаждений с соблюдением требований новых схем посадки в целях восстановления лесов;
- e) определение лесных районов рекреационного значения, допустимого объема нагрузки на них и - на этой основе - их рекреационного потенциала для туризма, а также внесение соответствующих предложений;
- f) определение фитосанитарного состояния лесов и реализация соответствующих мер по их защите от болезней и вредных насекомых.

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов.

Лесовосстановление

Одним из президентских указов в стране была принята Национальная программа по восстановлению и увеличению лесов, рассчитанная на 2003-2008 годы. За этот период лесовосстановительные работы были проведены на площади 59 184 гектаров. В ходе осуществления Программы на площади 22 855 га были выполнены посадочные и посевные работы, было посажено 213 млн. саженцев и были осуществлены поставки 1 127 т семян. Еще одним президентским указом была принята программа по озеленению и ландшафтным работам в нелесных районах, цель которой заключалась в проведении посадки в 2009 году деревьев вдоль автомагистралей страны, особенно на Апшеронском полуострове. Деятельность по озеленению в рамках этой программы в 2010 году все еще продолжалась.

Охрана лесов

На леса в Азербайджане оказала позитивное влияние программа правительства по газификации 80% сельских территорий, и, согласно сообщениям, использование древесины в качестве топлива сократилось. Благодаря газификации теперь за счет лесов нужно удовлетворять лишь 2% потребностей населения в топливе. Однако НПО по-прежнему озабочены тем, что в некоторых районах незаконная вырубка реликтовых деревьев продолжается, и Министерство признает, что незаконные лесозаготовки все еще ведутся, хотя и в меньших объемах по сравнению с периодом проведения первого ОРЭД. Департамент лесного хозяйства заявил, что за период с 2003 по 2007 год площадь незаконных лесозаготовок сократилось с 49 000 м² до 31 400 м². В целях их уменьшения был принят ряд мер контроля: в частности, в распоряжение инспекторов были предоставлены лошади для контроля за соответствующими территориями и была создана группа быстрого реагирования для проведения инспекций в случае наличия подозрений в том, что кто-то в лесах ведет незаконную вырубку деревьев или занимается браконьерством. Министерство подтверждает, что общественность в настоящее время стала принимать более широкое участие в лесосбережении, поскольку люди могут по телефону сообщать о незаконной охоте или вырубке деревьев.

9.4 Система охраняемых территорий

В 2003 году в Азербайджане имелось 37 охраняемых территорий (14 государственных природных заповедников, 20 государственных природных заказников и 3 национальных парка), занимающих 565 225 га, или 7% территории страны. С тех пор Азербайджан еще более развил систему охраняемых территорий и довел до 45 (11 государственных природных заповедников, 24 государственных природных заказника и 8 национальных парков) число таких территорий, которые занимают 10,1% территории, или 876 236,1 гектаров. В ряде случаев произошло объединение заповедников, и теперь они имеют статус национальных парков.

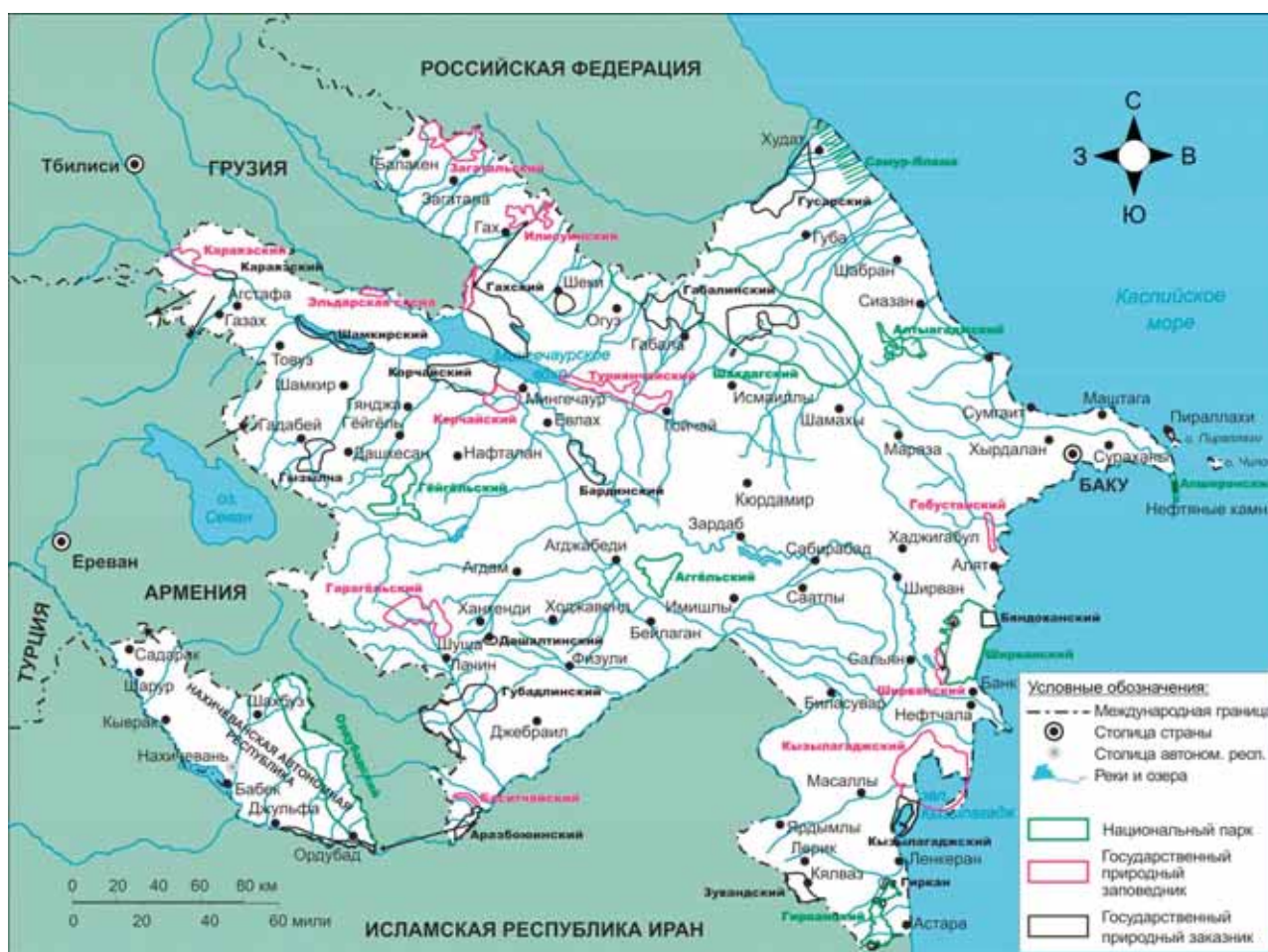


Столетний дуб в Гирканском национальном парке

В результате принятия президентских указов и решений Кабинета министров в период начиная с 2003 года в стране были созданы Ширванский, Аг-Гельский, Зангезурский, Гирканский, Алтыгаджский, Апшеронский, Шахдагский и Гей-Гельский национальные парки, Шахбузский заповедник и заповедник "Эльдарская сосна" и Гахский, Аразбоюинский, Гирканский, Закатальский, Арпачайский и Рварудский природные заказники. Кроме того, в последние годы была увеличена территория Турианчайского, Гараязского, Исмаиллинского и Закатальского природных заказников и Гирканского и Зангезурского национальных парков. Президентским указом статус природного заповедника был также присвоен 52 грязевым вулканам. Недавно Департаменту охраняемых территорий было передано в управление 250 000 га лесных земель, находившихся на охраняемых территориях.

В настоящее время утвержденный план управления имеется только по Гирканскому национальному парку. План управления для Шахдагского национального парка разработан, но пока еще не принят.

Карта 9.1. Охраняемые территории



Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Примечание: Указание границ и названий на данной карте не означают их официального одобрения или принятия Организацией Объединенных Наций.

Предпринимаются дальнейшие усилия по созданию дополнительных национальных парков и природных заповедников, в том числе прибрежного национального парка площадью приблизительно в 100 000 га, который создается путем расширения Гызылагаджского заповедника. Существуют также планы создания экспериментального биосферного заповедника в южной части Кавказа на базе Закатальского природного заповедника, а также создания национального парка "Самур-Ялама" в рамках финансируемой Германией Программы по Кавказской инициативе. В 2006 году в органы Конвенции по всемирному наследию ЮНЕСКО было внесено предложение о добавлении в списки объектов культурного и природного наследия Гирканского национального парка. Однако ввиду того, что часть гирканских лесов находится в Азербайджане, а часть – в Исламской Республике Иран, секретариат Конвенции рекомендовал представить совместное предложение, и в настоящее время Азербайджан сотрудничает с Исламской Республикой Иран в этом вопросе.

В 2004 году Министерством экологии и природных ресурсов, Советом Европы и секретариатом Бернской конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественных местообитаний было подписано соглашение об осуществлении экспериментального проекта "Изумрудная сеть". Первый этап осуществления этого экспериментального проекта завершился формированием систематизированной базы данных о созданных в рамках этого проекта охраняемых территориях и составлением доклада об экспериментальном проекте "Изумрудная сеть" в целях внесения предложений относительно охраняемых территорий по каждому биогеографическому району. В настоящее время в Азербайджане идет второй этап осуществления данной программы.

Первым юридически обязывающим региональным соглашением, подписанным всеми пятью каспийскими прибрежными государствами, является Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, в которой предусмотрены общие требования и институциональный механизм для охраны окружающей среды в каспийском регионе. В настоящее время Стороны Тегеранской конвенции ведут переговоры по протоколу о биоразнообразии, который должен способствовать дальнейшим действиям по охране этой морской экосистемы и укреплению ее роли как очага биоразнообразия, имеющего глобальное значение, в том числе за счет создания морских охраняемых территорий.

Мониторинг биологического разнообразия на охраняемых территориях

Ежегодно в осенние и весенние месяцы МЭПР, Национальная академия наук и НПО проводят инвентаризацию видов млекопитающих и птиц, отнесенных к разряду приоритетных. Кроме того, научные работники на охраняемых территориях ведут регулярный мониторинг компонентов биоразнообразия, присутствующих на этих территориях. Данные собираются и анализируются с целью подготовки окончательного странового доклада, который составляется Департаментом защиты биоразнообразия и охраняемых территорий Министерства. Доклад способствует анализу увеличения или сокращения числа различных видов.

На субрегиональном уровне кавказское отделение Всемирного фонда дикой природы работает над созданием базы данных для оценки и мониторинга биоразнообразия с использованием показателей. Эта деятельность проводится совместно с компетентными органами южнокавказского региона, ответственными за окружающую среду, при поддержке фонда МАВА. Разработан и в настоящее время проходит проверку первоначальный вариант базы данных, содержащей данные по мониторингу биоразнообразия и охраняемых территорий Азербайджана в 2008-2009 годах.

Вставка 9.3. Гирканский национальный парк

Этот национальный парк находится в девственной части Талышских гор и в настоящее время занимает территорию в 40 358 га, в основном покрытую лесами. Леса в Гиркане хорошо сохранились, и одной из главных задач парка является охрана в первую очередь эндемических и редких видов деревьев и кустарников, особенно во влажных субтропических лесах и влажных лесах умеренной зоны. Из 435 видов деревьев и кустарников, существующих в Азербайджане, в Гиркане представлено 150 видов, включая 36 эндемических. В Гирканском национальном парке, в Ленкоранской низменности, расположен Московский лес. Он является единственной сохранившейся частью каспийских гирканских смешанных лесов, которые были вырублены в целях ведения сельского хозяйства. В настоящее время Министерство экологии и природных ресурсов осуществляет программу лесовосстановления в целях восстановления лесного покрова на бывших лесных территориях, которые в настоящее время не покрыты лесом, и создание таким образом второго леса на этой низменности.

Парк является благоприятным местом обитания для многих видов животных, в первую очередь для переднеазиатского леопарда, который находится под угрозой исчезновения и занесен в Красную книгу Азербайджана и Красный список видов МСОП. В Гирканском национальном парке водятся и другие животные, такие как рысь, дикая кошка, барсук, дикий кабан, косуля, пятнистый олень и енот. В нем также водятся более 118 видов птиц, включая черного аиста, скопу, ястреба-тетеревятника, орла-могильника, талышского кавказского фазана и черного франколина, все из которых занесены в Красную книгу Азербайджана. Здесь также водятся ряд занесенных в Красный список видов насекомых, таких как талышский жук-дровосек, талышская жужелица, крапчатая стеклянница, талышская зорька, каспийская парандра, бромия и пр.

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, вебсайт Гирканского национального парка.

9.5 Правовая база

Биоразнообразие

Азербайджан не имеет закона о биоразнообразии. Был принят ряд самостоятельных законов, касающихся биоразнообразия, которые в совокупности образуют национальное законодательство по вопросам сохранения биоразнообразия, и наряду с ними имеются соответствующие нормативно-правовые акты, включая 17 решений Кабинета министров по сохранению биоразнообразия.

Со времени проведения последнего ОРЭД было принято три дополнительных закона: Закон об охоте 2004 года, Закон о фитосанитарном контроле 2006 года и Закон о пчеловодстве 2009 года. Закон об охоте регулирует охотничью деятельность путем установления охотничьих квот и с помощью системы выдачи разрешений на охоту, штрафов за нарушение правил охоты и положений об управлении охотничьими угодьями. В настоящее время МЭПР является единственным органом, контролирующим охотничью деятельность и управление территориями охоты. Закон о пчеловодстве предусматривает ряд защитных мер, таких как обеспечение охраны пчел как насекомых-опылителей в сельскохозяйственных и природных экосистемах. Исполнительными органами, ответственными за применение этого закона, были назначены министерства сельского хозяйства, экологии и природных ресурсов, здравоохранения, образования и культуры и туризма. Закон о фитосанитарном контроле определяет правовую базу для организации и осуществления фитосанитарного контроля на территории Азербайджанской Республики и регулирует отношения между субъектами, действующими в области охраны растений и карантина растений. Он осуществляется Государственной службой фитосанитарного контроля, созданной при Министерстве сельского хозяйства, и охватывает деятельность по защите от карантинных вредителей, по предотвращению массового распространения вредителей в растениях и растительных продуктах, по защите флоры и фауны от воздействия пестицидов и других причинителей вреда, по предотвращению интродукции в Азербайджан из других стран вредителей, на которых распространяется фитосанитарный контроль, и их распространения в стране, а также другие соответствующие меры. Азербайджан ратифицировал Картахенский протокол по биоразнообразию к КБР, однако проект закона о биобезопасности (законопроект об обеспечении безопасности при осуществлении деятельности в области генной инженерии) был отклонен парламентом. Когда этот закон будет принят и вступит в силу, не известно.

Таблица 9.5. Национальные парки

Название	Площадь, га	Год создания
Зангезурский национальный парк (бывший Ордубадский национальный парк)	42 797	2003
Ширванский национальный парк (объект Рамсарской конвенции)	54 374	2003
Аг-Гельский национальный парк	17 924	2003
Гирканский национальный парк	40 358	2004
Алтыгаджский национальный парк	11 035	2004
Апшеронский национальный парк	783	2005
Шахдагский национальный парк	115 895	2006
Гей-Гельский национальный парк	12 755	2008

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Охраняемые территории

Существует ряд важных законодательных актов, касающихся охраняемых территорий. Один из них – Закон об охране природы, в котором определяются понятия государственных природных заповедников и охраняемых территорий. Другим таким законодательным актом является Закон об охраняемых территориях и объектах, в котором содержатся предписания в отношении управления охраняемыми территориями и их использования с учетом поставленных Азербайджанской Республикой целей по сохранению и устойчивому использованию этих территорий. Эти цели, в частности, касаются науки, культуры, образования, туризма и рекреации. В Земельном кодексе Азербайджана также определяются виды земель, которые могут быть объявлены охраняемыми территориями: это, например, земли природоохранного назначения, земли природозаповедного назначения, земли оздоровительного назначения, земли рекреационного назначения и земли культурно-исторического назначения.

Лесное хозяйство

Основным законодательным документом, в соответствии с которым осуществляется управление лесами, по-прежнему является Лесной кодекс, однако на управление лесами влияют также некоторые предписания Закона об охране окружающей среды. В Лесной кодекс по мере необходимости регулярно вносятся изменения: речь идет в основном об увеличении штрафов за незаконную деятельность в лесах и повышении цен на древесину, получаемую в результате санитарных рубок. Как и в секторе биоразнообразия, деятельность в лесном секторе также регулируется соответствующими решениями Кабинета министров.

9.6 Основы политики

Важнейшие базовые элементы национальной политики в области биоразнообразия в соответствии с требованиями КБР были изложены в Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию (НСПДБ). В период проведения первого ОРЭД она только начала осуществляться после ее утверждения президентским указом в 2006 году. Основное внимание в НСПДБ уделялось деятельности, связанной с биоразнообразием, в период 2006–2009 годов. Министерство сообщает, что практически вся деятельность завершена, однако внешний, доступный для общественности доклад об осуществлении или оценке осуществления отсутствует. МЭПР в настоящее время решает, следует ли разработать вторую НСПДБ. В КБР указывается, что национальная стратегия должна отражать то, каким образом страна намерена реализовать цели КБР с учетом конкретных национальных обстоятельств, и что соответствующие планы действий должны предусматривать последовательность шагов, которые следует предпринять для достижения этих целей. Без национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биоразнообразия Азербайджан не только не выполнит своих обязательств по КБР, но и не сможет устранить пробелы в практике сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и обеспечить осуществление соответствующих действий на основе скоординированного и междисциплинарного подхода на всех уровнях и во всех секторах. Национальная стратегия и План действий по биоразнообразию способствуют учету вопросов сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия в секторальном и кросс-секторальном планировании и в национальном процессе принятия решений в целом.

Одной из целей Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию являлось расширение системы охраняемых территорий, которое было проведено в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и с учетом руководства "Создание эффективных систем охраняемых территорий – руководство к действиям по осуществлению программы работы по охраняемым территориям в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии". Азербайджан также получил помощь от Всемирного банка на создание национальных парков в связи с проектами развития сельских районов, а также от Германии, ВФП, организации "Консервейшн интернэшнл" и

Фонда партнерства по критическим экосистемам в рамках региональных инициатив по охраняемым территориям, таким, как Фонды охраняемых территорий Кавказа.

Ранее в главе 2 в качестве основы для предпринимавшихся действий по управлению лесами были упомянуты программы по лесам. Однако сроки осуществления Национальной программы по восстановлению и увеличению лесов истекли, и Азербайджан в настоящее время не имеет концепции политики для проведения работы с ориентацией на цели и задачи устойчивого управления его лесами. Хотя Азербайджан подписал документы Конференции министров по охране лесов в Европе – теперь этот форум называется "Леса Европы" – и согласился с принципами устойчивого управления лесами для всего европейского региона, национальную программу по лесам он не разработал. Страны, участвующие в общеевропейском процессе по лесам, согласились с тем, что национальная программа по лесам является воплощением партисипативного, целостного, межсекторального и повторяющегося процесса планирования, осуществления, мониторинга и оценки политики на национальном и/или субнациональном уровнях, который необходим для дальнейшего совершенствования устойчивого управления лесными ресурсами.

9.7 Институциональные механизмы

Министерство экологии и природных ресурсов является центральным исполнительным органом, и его работой руководит Департамент аграрной политики Кабинета министров. Ответственность за природосбережение несут ряд департаментов Министерства: Департамент развития лесов, Департамент охраны биологического разнообразия и развития охраняемых территорий, Департамент охраны окружающей среды и Департамент воспроизводства и охраны биологических ресурсов в водных бассейнах. На территориальном уровне работают также различные отделы этих департаментов.

Лесное хозяйство

Департамент лесного хозяйства Министерства экологии и природных ресурсов имеет в своей структуре следующие подразделения: Официальный государственный кадастр, Отдел по лесовосстановлению и облесению, Отдел по обеспечению выполнения лесного законодательства, Отдел по саженцам и семенам лесных деревьев, Научно-исследовательский институт лесного хозяйства, охраны и восстановления лесов, Центр защиты от вредителей и болезней и Координационный центр. В состав Департамента лесного хозяйства входят также 32 местных отдела по охране и восстановлению лесов, три предприятия по посадке лесов и три лесных питомника. Департамент лесного хозяйства участвует в управлении лесами на национальном и местном уровнях.

Биоразнообразие и охраняемые территории

С 2003 года организационная структура Министерства претерпела изменения. Вопросами охраны биоразнообразия и развития охраняемых территорий занимается один департамент, при котором функционируют различные отделы, специализирующиеся на вопросах охраны и восстановления биологического разнообразия, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны и восстановления дикой природы, охраняемых природных территорий, развития охотничьей деятельности и экотуризма, контроля за осуществлением законодательства об охране биологического разнообразия, а также Центр развития экотуризма и охотничьей деятельности, Центр по связи, Лаборатория по эпидемиологическому контролю за дикой природой, национальные парки, государственные природные заповедники, государственные природные заказники.

В исследованиях в области биоразнообразия на протяжении многих лет участвует через свои институты Национальная академия наук, и по имеющимся в стране видам и экосистемам написано много работ, хотя классификация, структура и функции экосистем – это относительно новая область исследований. Непосредственно исследованиями в области биоразнообразия занимаются некоторые

научно-исследовательские институты Академии наук, которые уделяют первоочередное внимание следующим аспектам: Институт микробиологии – распределению и прикладному использованию микроорганизмов; Институт ботаники – распределению и экологии низших и высших растений, в том числе описанию новых видов водорослей в Каспийском море; Институт зоологии – распределению, экологии, эволюции и охране видов животных и видовому составу зоогеографических комплексов, в том числе описанию 200 новых видов; и Институт генетических ресурсов – оценкам генетического банка, агробиоразнообразию и диким родственникам культурных растений, оценкам, ориентированным на устойчивое использование биоразнообразия. Институт генетических ресурсов координирует деятельность других учреждений по созданию национального реестра генетических ресурсов и биоразнообразия страны и базы данных о них. Ботанический сад проводит исследования по проблемам экологии и интродукции полезных, редких и исчезающих растений и располагает коллекциями ряда важных таксонов.

Секторальное сотрудничество

Хотя подход МЭПР к информации является весьма открытым и оно имеет хороший вебсайт, доступный для широкой общественности, НПО и МЭПР не вместе, а скорее по отдельности проводят работу для достижения общих целей в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. НПО участвуют в ряде международных проектов, которые, как представляется, не связаны с общей национальной стратегией. Эта проблема, возможно, объясняется отсутствием действующей национальной стратегии по биоразнообразию. Так, например, организация "Бердлайф интернэшнл" упомянула о том, что в прошлом она осуществляла деятельность по мониторингу в сотрудничестве с Министерством, но что эта работа больше не проводится. Аналогичная озабоченность была высказана Академией наук, когда она заявила о своем желании более тесно сотрудничать с Министерством в работе над Красной книгой и над проблемой сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов.

Что касается межсекторального сотрудничества, то отмечается недостаточное взаимодействие между Министерством экологии и природных ресурсов и Министерством сельского хозяйства. Многие интересы этих двух министерств переплетаются, и, таким образом, ряд видов деятельности можно было бы осуществлять совместно на основе межсекторального сотрудничества. Существует общее понимание того, что каждое министерство занимается своими собственными вопросами, относящимися к его компетенции, не стремясь к достижению синергии. Однако Министерство сельского хозяйства изучает возможность сотрудничества с Министерством экологии и природных ресурсов в вопросах сельскохозяйственной практики, которая как позитивно, так и негативно влияет на биоразнообразие. С другой стороны, с Министерством экологии и природных ресурсов сотрудничает Министерство промышленности и энергетики. Оно признает, что в результате беспорядочной добычи нефти наносится ущерб природе. При определении мест размещения ветровых станций в рамках Государственной программы по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии учитывается необходимость сохранения биоразнообразия и природных местообитаний. Соответственно, в настоящее время подготавливается атлас, в котором будут указаны места расположения экологически чувствительных районов.

С учетом имевших в последнее время место пандемий Министерство экологии и природных ресурсов тесно сотрудничает с Министерством сельского хозяйства и Министерством здравоохранения. Осуществляется сотрудничество с сельскохозяйственным, транспортным и другими секторами экономики в областях, имеющих отношение к лесохозяйственной деятельности. Сотрудничество осуществляется в основном при реализации совместных проектов по посадке лесополос на территории страны. Мониторинг лесохозяйственной деятельности осуществляется Национальным департаментом мониторинга окружающей среды, который также выполняет функции, связанные с правоприменением законодательства и обеспечением его соблюдения. Определенную деятельность по мониторингу лесов проводят и НПО, и свою роль в управлении ими также играют заинтересованные субъекты как частного сектора, так и гражданского общества. С государственными органами осуществляется сотрудничество в области просвещения широкой

общественности, сохранения и эффективного и устойчивого использования природных ресурсов, а также в области закладки новых лесов.

Министерство сельского хозяйства руководит работой следующих научно-исследовательских институтов, проводящих исследования по вопросам селекции и предохранения растений, имеющие важное значение для агробιοразнообразия: Института овощеводства (основная специализация – овощные и бахчевые культуры), Института садоводства и субтропических растений (фрукты, орехи и чай), Научно-исследовательского института виноградарства и виноделия (виноград и вино), Института кормовых культур, лугов и пастбищ (производство кормов и методы устойчивого использования пастбищ) и Института хлопководства (производство хлопка). Кроме того, Институт рыбоводства Министерства экологии и природных ресурсов проводит прикладные исследования по биоразнообразию рыб.

9.8 Выводы и рекомендации

Правительство действительно активизировало усилия для выполнения своих обязательств по биоразнообразию, прежде всего за счет уделения особого внимания созданию охраняемых территорий. Однако гены, виды и экосистемы, а также компоненты биоразнообразия в стране по-прежнему находятся под угрозой по причине вредной хозяйственной деятельности, не учитывающей необходимость сбережения и устойчивого использования биоразнообразия и поддержания экосистемных услуг. Например, к серьезной деградации и эрозии почв и еще большей утрате биоразнообразия в стране ведет такая неустойчивая сельскохозяйственная практика, как перевыпас частных овец и коров. К другим причинам относятся недоступность текущей информации о редких и находящихся под угрозой исчезновения видах и, соответственно, незащищенность ряда видов, находящихся под такой угрозой, непроведение совместной деятельности с другими секторами при осуществлении усилий по поддержке сохранения биоразнообразия и неосведомленность общественности.

Кроме того, МЭПР не принимает всестороннего участия в таких международных процессах, как процесс осуществления Конвенции о биологическом разнообразии или общеевропейских процессах, например таких, как реализация Общеевропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия (ОСБЛР), "Леса Европы" (ранее КОЛЕМ) и деятельность Европейской лесной комиссии ЕЭК ООН/ФАО. Хотя оно представило ряд докладов, чрезвычайно важно, чтобы Министерство следило за рядом ключевых обсуждений и переговоров по вопросам биоразнообразия и лесного хозяйства, с тем чтобы участвовать в проводимых в рамках этих процессов совещаниях, на которых принимаются решения и устанавливаются приоритеты. Кроме того, эти международные и общеевропейские процессы обеспечивают создание потенциала, укрепление институтов и профессиональную подготовку, что могло бы помочь Азербайджану идти нога в ногу с последними достижениями в этих областях. Существуют также важнейшие платформы, в рамках которых можно демонстрировать достигнутый в стране прогресс и распространять информацию об осуществляемой в ней деятельности и ее достижениях.

В 1989 году была опубликована Красная книга Азербайджана. 21 год спустя и после обнародования ряда указов, содержащих руководящие указания по подготовке новой Красной книги Азербайджана, определенности с ее публикацией по-прежнему нет. Между тем государственного учета состояния уязвимых, находящихся под угрозой исчезновения и в крайне опасной ситуации видов флоры и фауны в Азербайджане не ведется.

Рекомендация 9.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует завершить составление Красной книги и определить те виды, сохранению которых необходимо уделить особое внимание, с тем чтобы иметь возможность предохранить уникальное биологическое разнообразие, которым наделен Азербайджан, и снизить глобальные темпы вымирания животных и растений.

Осуществление Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию (НСПДБ) на период 2006–2009 годов завершено, и в настоящее время какой-либо согласованной стратегии по биоразнообразию, на которую можно было бы ссылаться при внесении предложений по новым видам деятельности или при издании какого-либо президентского указа, не существует. На утверждение предыдущих НСПДБ ушло три года, и отсутствие концепции политики на период до 2013 года может чрезвычайно пагубно сказаться на биоразнообразии в Азербайджане.

Рекомендация 9.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

а) оценить недостатки в осуществлении Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию на период 2006–2009 годов;

б) обнародовать документы с изложением результатов этой оценки и приложить все силы к тому, чтобы определить и устранить информационные пробелы, которые могли существовать в прошлом;

с) на основе проведенных таким образом оценок подготовить в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами Национальную стратегию и План действий по биоразнообразию для представления правительству на утверждение. В Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию:

- i) должно быть уделено большее внимание сохранению биоразнообразия за пределами охраняемых территорий, особенно на землях сельскохозяйственного назначения, а также устойчивому использованию компонентов биологического разнообразия и равноправному распределению выгод, полученных в результате использования генетических ресурсов;*
- ii) должны быть определены обязанности других секторов и заинтересованных сторон и предпринят поиск синергизма с ними в целях расширения их участия в сохранении лесов, управлении охраняемыми территориями и сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия;*

Министерству экологии и природных ресурсов следует обеспечить выделение из бюджетной системы соответствующих финансовых средств на осуществление Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию.

Создание охраняемых территорий требует крупных инвестиций от народа и правительства Азербайджана. Эти инвестиции оправданы, особенно с учетом того, что главное назначение охраняемых территорий заключается в охране на национальном, региональном и глобальном уровнях редких, находящихся в опасности и эндемических видов на благо будущих поколений. Еще одно предназначение охраняемых территорий состоит в развитии туризма в национальных парках, благодаря которому можно также привлечь столь необходимые поступления и создать рабочие места для живущих в окрестностях местных общин. Однако без надлежащего управления охраняемыми территориями достичь целей сохранения природы и устойчивого туризма сложно. Каких-либо планов управления, за исключением утвержденного плана управления Гирканским национальным парком и подготавливаемого к утверждению плана по Шахдагскому национальному парку, разработано не было. Подготовка планов управления может требовать весьма больших затрат. Ряд международных организаций, например Всемирный союз охраны природы (МСОП), обладают большим опытом разработки руководящих принципов управления охраняемыми территориями различных категорий.

Рекомендация 9.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

а) начать разработку планов управления национальными парками, используя опыт, накопленный при разработке реализованных планов управления и руководящих принципов управления охраняемыми территориями различных категорий;

б) обеспечить профессиональную подготовку и укрепление потенциала местных экспертов в целях осуществления планов управления национальными парками.

Многие страны Европы приняли национальную программу по лесам (НПЛ), которая пропагандируется на международном и региональном уровнях. "Леса Европы" (Конференция по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров – КОЛЕМ), общеевропейский процесс по лесам, пропагандирует принятие НПЛ и проводит ряд мероприятий по созданию потенциала и профессиональной подготовке в дополнение к разработке общих стратегий устойчивого управления лесами в Европе. Европейские страны, включая Азербайджан, взяли на себя обязательство применять принципы устойчивого управления лесами, используя с этой целью всесторонние и безопасные средства и инструменты, разработанные участниками процесса "Леса Европы". Они включают в себя руководящие принципы, относящиеся к уровням политики и оперативной деятельности, а также принципы разработки, осуществления и оценки национальных программ по лесам.

Лесной покров в стране незначителен, и коммерческое производство древесины отсутствует. Леса в Азербайджане обеспечивают ряд экосистемных услуг, которые необходимо учитывать в национальном планировании.

Рекомендация 9.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует в приоритетном порядке установить задачи и цели лесного сектора, применять принципы устойчивого управления лесами и разработать для представления на утверждение правительства национальную программу по лесам в интересах выполнения важной задачи по увеличению площади лесов.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I-А. Актуальные рекомендации первого Обзора результативности экологической деятельности, не охваченные в главах второго ОРЭД

Приложение I-В. Выполнение рекомендаций первого Обзора

Приложение II. Отдельные региональные и глобальные природоохранные соглашения

Приложение III. Отдельные экономические и экологические показатели

Приложение IV. Список важнейших актов законодательства Азербайджана, имеющих отношение к окружающей среде

Приложение I-A

АКТУАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПЕРВОГО ОБЗОРА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НЕ ОХВАЧЕННЫЕ В ГЛАВАХ ВТОРОГО ОРЭД*

ГЛАВА 10. Землепользование, сельское хозяйство и опустынивание

Главной причиной того, что сельхозпроизводители уделяют мало внимания экологическим вопросам, являются сложные социально-экономические проблемы. Недостаточное внимание уделяется даже такой серьезной угрозе для их будущего производственного потенциала, как эрозия. Там, где не существует источников энергии, альтернативных топливной древесине, вырубке подвергаются даже леса, посаженные для защиты от эрозии.

Одной из серьезнейших экологических проблем в Азербайджане является деградация земель. По-видимому, ускоряются такие процессы, как эрозия и опустынивание, что внушает беспокойство, поскольку они в значительной мере являются необратимыми.

Четырьмя национальными органами, ответственными за различные аспекты сельскохозяйственной политики и управление земельными ресурсами, являются Министерство сельского хозяйства, Министерство экологии и природных ресурсов, Государственный комитет по земле и картографии и Государственный комитет мелиорации и водного хозяйства. Процесс принятия и выполнения решений, связанных с управлением землями, затруднен из-за частичного дублирования функций между этими органами и нечеткости их полномочий. В результате этого весьма ограниченные финансовые и людские ресурсы используются неэффективно. Существенно важно определить для каждого органа его собственную конкретную роль и ответственность.

В качестве варианта можно было бы возложить на Министерство экологии и природных ресурсов общую ответственность за планирование и контроль в том, что касается землепользования и сохранения земель, предусмотреть для Государственного комитета по земле и картографии в качестве основных предметов ответственности земельные рынки и операции на них, картографирование и кадастры, а также объединить Министерство сельского хозяйства с Государственным комитетом мелиорации и водного хозяйства. Основные задачи объединенного министерства состояли бы в развитии устойчивого сельского хозяйства, сельскохозяйственных рынков, продовольственной безопасности и услуг для сектора. Важными сферами ответственности этого нового министерства являлись бы использование сельскохозяйственных земель и развитие орошения.

В рамках реформированной системы управления землями важно обеспечить участие в ней районов, муниципалитетов и местного населения и передать им больше ответственности.

* В соответствии с решением Группы экспертов по ОРЭД в настоящее приложение включены части рекомендаций, сохраняющие свою актуальность, а также предшествовавшие им выводы первого Обзора результативности экологической деятельности Азербайджана, которые не были охвачены в предыдущих главах настоящего ОРЭД.

На районном уровне следует обеспечить сотрудничество различных участвующих учреждений под руководством руководителя района. Муниципалитеты, уже играющие важную роль, могли бы оказывать еще большее влияние.

Рекомендация 10.1

Кабинету министров следует назначить межведомственную рабочую группу для пересмотра и рационализации обязанностей по управлению землями Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства сельского хозяйства, Государственного комитета по земле и картографии и Государственного комитета мелиорации и водного хозяйства, а также районных и муниципальных властей. В число подлежащих решению вопросов входят следующие:

- возложение ответственности за систему информации о земле и деградации земель; и
- разработка стратегии сохранения земель и их устойчивого использования.

Причины, в силу которых сельское население и сельхозпроизводители не уделяют первоочередного внимания экологическим проблемам, можно понять. Сельское население, возможно, в большей или меньшей степени вынуждено идти на переэксплуатацию лесов и пастбищ, чтобы прокормить себя. В силу этой причины сейчас важно также и с экологической точки зрения поддерживать общее развитие сельскохозяйственного сектора и сельской экономики.

В Азербайджане довольно успешно организованы информационно-консультационные услуги, которые являются ключевым средством развития сельскохозяйственного производства. Сельхозпроизводители нуждаются в поддержке их новой роли в качестве независимых производителей, чтобы найти способы зарабатывания на жизнь и развития производства. Были подготовлены и распространены некоторые печатные информационные материалы, но делать нужно больше. В прямом контакте с сельхозпроизводителями работают районные управления Министерства сельского хозяйства, сельскохозяйственные институты, 10 территориальных сельскохозяйственных научных центров, недавно созданных Министерством сельского хозяйства, и НПО. В рамках одного из проектов Всемирного банка ведется работа по организации консультационных услуг для частного сектора. Положительный характер имеют усилия, предпринимаемые с целью наращивания возможностей сельхозпроизводителей по получению информации и прохождению подготовки, но их следует активизировать.

Рекомендация 10.5

Министерству сельского хозяйства следует в долгосрочном плане поощрять ориентацию информационно-консультационных услуг на применение кодексов надлежащей сельскохозяйственной практики, включая поддержку усилий сельхозпроизводителей по установлению планов регулирования азотного режима или применению комплексных методов борьбы с вредителями. В этой связи важно иметь соответствующую научную базу и предпринимать усилия для того, чтобы гарантировать удовлетворение основных потребностей.

ГЛАВА 12. Здоровье человека и окружающая среда

Помимо обеспечения соблюдения норм и технических стандартов, экспертам следует также заняться критической оценкой всей системы мониторинга и ее функций для обеспечения того, чтобы эта система максимально экономично и эффективно служила целям охраны здоровья населения, с учетом также последних изменений в этой сфере на международном уровне. Улучшение положения в этой области повлекло бы за собой тщательное рассмотрение существующих норм и стандартов и углубленный пересмотр процедур мониторинга, а также обеспечило бы возможность установления связей между данными, касающимися качества воды, продовольствия и других условий, связанных с

окружающей средой, и данными, поступающими из системы наблюдения за эпидемиями и заболеваемостью.

Наряду с этим можно было бы за счет рационализации системы мониторинга (например, посредством сокращения числа параметров, подлежащих мониторингу, с сохранением лишь наиболее важных с точки зрения охраны здоровья населения) содействовать концентрации ресурсов на наращивании потенциала, модернизации мониторингового и лабораторного оборудования и улучшении аналитического потенциала лишь в отобранных областях.

Рекомендация 12.3

а) Министерству здравоохранения следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов разработать стратегию проведения общего контроля проб из окружающей среды и наблюдения за болезнями, которая позволяла бы соотносить состояние окружающей среды с воздействием на здоровье человека исходя из конкретных фактов. Это следует делать в сотрудничестве с ВОЗ и другими международными организациями или двусторонними донорами с целью обеспечения согласованности с международными стандартами и практикой.

б) В частности, следует провести обзор национального законодательства о стандартах обеспечения качества и скорректировать его, а также произвести оценку существующего параллелизма и дублирования, в частности в связи с обязанностями по мониторингу окружающей среды (например, в области мониторинга качества воздуха).

Необходимо улучшить аналитические возможности лабораторий мониторинга и соблюдение ими стандартов обеспечения качества. В то же время существуют потребности в обновлении оборудования государственных и местных лабораторий и в обеспечении финансовых средств на техническое обслуживание этого оборудования. Следует рассмотреть возможность обеспечения частичной окупаемости расходов на модернизацию лабораторий и техническое обслуживание их оборудования за счет оказания платных услуг с высоким уровнем добавленной стоимости, таких как выполнение высококачественных и сложных анализов (например, для компаний, которые могут посчитать привлекательным вариант проведения анализа или сертификации их продукции без вложения капитала в создание своей собственной лаборатории для этой цели). Это могло бы также привести к созданию ряда образцово-показательных аналитических центров, где первоначальные инвестиции в аналитическое оборудование обеспечивали бы использование объектов на полную мощность и достижение их персоналом высокого уровня компетентности. Укрепились бы системы мониторинга и наблюдения, и улучшились бы уровни лабораторного подтверждения клинических проб. Этого можно достичь за счет подготовки экспертов санитарно-эпидемиологических служб.

Улучшению здоровья населения в значительной мере способствовала бы поддержка работы Национального департамента мониторинга окружающей среды при условии наличия стандартизированного на международном уровне мониторингового оборудования для соотнесения результатов его работы с экологическими данными и данными о здоровье населения и обеспечения ориентации этой службы на наблюдение за приоритетными заболеваниями, связанными с окружающей средой. Например, в условиях, когда весьма сложной остается проблема снижения заболеваемости острыми кишечными инфекциями, основные усилия должны быть направлены на улучшение их обнаружения за счет укрепления лабораторного потенциала.

Рекомендация 12.4

а) Министерству здравоохранения следует пересмотреть систему медико-санитарной информации в свете подлежащих достижению целей политики и подтверждающего анализа, который должен проводиться.

b) Министерству здравоохранения следует разработать показатели и установить и поддерживать строгие процедуры для обеспечения контроля качества и межлабораторной сопоставимости результатов. Санитарно-эпидемиологическая служба могла бы играть центральную роль в наращивании соответствующего потенциала и предоставлении доступа к нему местным лабораториям. Ей следует также оценить возможность развития партнерства с донорами (например, с международными учреждениями по вопросам развития, фондами) в целях улучшения оснащенности лабораторий и их технического потенциала.

c) Министерству здравоохранения следует и впредь направлять основные усилия на создание соответствующих инфраструктур и потенциала, в которых нуждаются специалисты здравоохранения, занимающиеся первичным сбором статистических данных о здоровье и управлением ими. Это следует делать с учетом вышеупомянутых рекомендаций и, насколько возможно, в рамках международного сотрудничества и поддержки. Первостепенное значение следует придавать инвестициям в переход с ручной системы сбора, хранения, передачи и обработки данных здравоохранения на электронную.

d) Следует также рассмотреть для целей обмена информацией возможность развития партнерства и разработки соглашений с другими ключевыми органами, например с Министерством экологии и природных ресурсов.

Полезной отправной точкой для инвентаризации потребностей в данных и их источников, а также для оценки вопросов практической реализуемости, связанных с внедрением такой системы, мог бы служить накопленный ВОЗ опыт разработки основного набора показателей для санитарно-экологического мониторинга.

Весьма полезными для исследований по вопросам, связанным с окружающей средой и здоровьем, могли бы быть действия по активизации взаимодействия с международным научным сообществом, в частности в интересах развития возможного партнерства и выявления ресурсов для расширения возможностей исследователей в таких аспектах, как подготовка обоснованных исследовательских предложений, решение соответствующих исследовательских вопросов, проведение исследований и управление ими и представление их результатов в соответствии с установленными международными стандартами качества и процедурами.

Рекомендация 12.5

Министерству здравоохранения следует поощрять и поддерживать усилия научно-исследовательского института по расширению международных контактов и возможностей налаживания партнерства в целях проведения исследований и их финансирования. Следует активно поощрять практику представления результатов исследований в рецензируемые международные научные журналы, а также усилия по выявлению потенциальных международных партнеров и доноров для поддержки научно-исследовательской деятельности. Это должно сопровождаться дальнейшим развитием профессиональных навыков исследователей, в частности посредством разработки программ обмена с другими научными учреждениями.

Как в Баку, так и в остальной части страны сложными остаются проблемы безопасного водоснабжения и адекватности водопроводно-канализационной системы, которые создают серьезную угрозу здоровью из-за повышенного риска возникновения болезней, связанных с водой. Тот факт, что потреблять бутилированную воду или использовать фильтры может позволить себе лишь самая богатая часть населения, поднимает проблемы социальной справедливости. Министерство здравоохранения могло бы играть важную роль в пропаганде и разработке профилактических стратегий, продолжая при этом выполнять свои обязанности по контролю за качеством питьевой воды и рекреационных вод.

Рекомендация 12.6

Министерству здравоохранения следует пользоваться возможностями развития партнерства с другими соответствующими министерствами и органами, представляющимися благодаря тому, что страна является Стороной Протокола по проблемам воды и здоровья, и пропагандировать меры по выполнению политических рекомендаций, изложенных в Протоколе, с целью разработки комплексного подхода к водоснабжению и санитарно-техническому обеспечению, а именно к защите источников воды, очистке и распределению воды и удалению человеческих экскрементов и сточных вод.

В связи с существованием у местного населения, и особенно у детей, возможного повышенного риска заболевания лейкемией и другими болезнями, связанными с ионизирующим излучением, вызывает беспокойство радиоактивное заражение в жилых районах вблизи нефтяных месторождений, источником которого являются отложения с низкой удельной активностью. Однако эти вызывающие беспокойство проблемы еще полностью не изучены.

ОРЭДИ – Рекомендация 12.7

Министерству здравоохранения, например в лице Научно-исследовательского института, следует при содействии ВОЗ поддерживать усилия Отдела радиационной медицины по изучению возможных последствий для здоровья, обусловленных подверженностью людей радиоактивному излучению от отложений с низкой удельной активностью в жилых районах вблизи нефтяных месторождений.

Несмотря на некоторые локально ограниченные инициативы, направленные на отдельный сбор и сжигание медицинских отходов, в подавляющем большинстве городских и сельских районов медицинские отходы удаляются вместе с городскими отходами, что может вызывать микробиологическое и химическое заражение.

ОРЭДИ – Рекомендация 12.8

Министерству здравоохранения следует вести совместно с Министерством экологии и природных ресурсов работу по пересмотру нынешней практики с целью обеспечения безопасного удаления медицинских отходов. Следует распространять положительный опыт, наработанный в некоторых учреждениях здравоохранения (например, отдельный сбор острого инструментария в некоторых больницах Баку). Следует также рассмотреть вопрос об использовании безопасных сжигательных установок в качестве альтернативы размещению отходов на полигонах, а также разработать на основе опыта, накопленного при осуществлении существующих программ, критерии для отбора безопасных сжигательных установок и их эксплуатации.

Приложение I-B

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПЕРВОГО ОБЗОРА*

ЧАСТЬ I. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

ГЛАВА 1. Основы политики, правовая и институциональная база

Рекомендация 1.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует в консультации с другими заинтересованными учреждениями подготовить и представить через парламент или Президенту программу реализации непрерывного процесса выработки политики, ориентированной на окружающую среду и устойчивое развитие. В этой программе должна быть предусмотрена общая основа для политики, установлен график мониторинга, обзора и пересмотра политики и показаны связь и иерархия между направлениями политики. Эта программа должна иметь многосекторальный характер, и она не должна сводиться к перечислению обязанностей Министерства экологии и природных ресурсов. По возможности в ней также следует уточнить источники финансирования деятельности по ее осуществлению.

В плане непрерывности деятельности Азербайджан не достиг нужного прогресса. На 2003-2005 годы была принята первая Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития. В 2006-2008 годах соответствующая деятельность в стране не осуществлялась. Затем была принята и будет осуществляться новая Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития на 2008-2015 годы.

Рекомендация 1.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует продолжать проводить и завершить "анализ пробелов" в экологическом законодательстве Азербайджана с особым упором на Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом и другие принятые на международном уровне принципы. Сделанные по итогам этого анализа выводы могли бы обеспечить основу для разработки плана законодательной работы в природоохранном секторе совместно с Комиссией Милли Меджлиса по окружающей среде и другими заинтересованными сторонами, особенно неправительственными организациями страны. Следует избежать того, чтобы план был слишком амбициозным, и использовать в нем поэтапный подход, в достаточной мере подкрепленный мерами по наращиванию людских и финансовых ресурсов в процессе его реализации.

Правительство утвердило План действий по приведению законодательства в соответствие с законодательством Европейского союза на 2007-2010 годы, в соответствии с которым проводится сопоставление законодательства ЕС и законодательства страны. Многие директивы ЕС в природоохранных сферах уже переведены на азербайджанский язык. Свидетельства того, что такой

* Первый Обзор по Азербайджану был выполнен в 2003 году и опубликован в 2004 году. В ходе второго Обзора Группа по ОРЭД оценила на основе предоставленной страной информации ход выполнения рекомендаций, вынесенных при проведении первого Обзора.

план законодательной работы в природоохранном секторе был разработан или утвержден, отсутствуют.

Рекомендация 1.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует предпринять следующие шаги:

а) реорганизовать систему экологической экспертизы вместе с законодательством об оценке воздействия на окружающую среду на основе международного опыта и практики, сформулировав четкие руководящие указания по процедурам предварительного отбора и определения содержания оценки, при этом на среднесрочную перспективу нужно запланировать первоначальные шаги к децентрализации процесса принятия решения в этой области;

б) разработать отдельное законодательство по стратегической экологической оценке (СЭО), которое применяется на более высоком уровне системы национального планирования и требует более высокой степени координации.

Эту рекомендацию Азербайджан не выполнил.

По сравнению с 2003 годом система государственной экологической экспертизы и ее законодательная основа в Азербайджане не претерпели каких-либо значительных изменений. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) все еще проводится на основе руководящего документа 1996 года, который, хотя и был утвержден приказом Министерства экологии и природных ресурсов (МЭПР), не имеет обязательной юридической силы. В национальном же законодательстве не приведено четких критериев или перечня видов деятельности, которые давали бы возможность определить, должна ли в отношении того или иного проекта проводиться оценка воздействия на окружающую среду.

В Азербайджане система принятия решений по экологическим аспектам новых государственных и частных проектов все еще характеризуется высокой степенью централизации. Многие решения по таким проектам принимаются непосредственно Председателем Кабинета министров, и в таких ситуациях заключение государственной экологической экспертизы нередко превращается в простую формальность. В Министерстве экологии и природных ресурсов система принятия решений, связанных с государственной экологической экспертизой и оценкой воздействия на окружающую среду, также является сильно централизованной, т.е. почти по всем вопросам решения принимаются сотрудниками находящегося в Баку Управления государственной экспертизы.

За рассматриваемый период Азербайджан не разработал и не принял отдельного законодательства по стратегической экологической оценке, в результате чего соответствующие положения Закона об охране природы и природопользовании остались без изменений.

В 2009 году Экологический центр при Министерстве экологии и природных ресурсов разработал проект закона об экологической экспертизе и положения об ОВОС. Эти два документа в настоящее время проходят процедуру утверждения в различных министерствах. Однако оценивать возможные результаты этой инициативы слишком рано.

Рекомендация 1.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует реорганизовать Государственную инспекцию по контролю за окружающей средой и природными ресурсами (ГИК), с тем чтобы:

а) объединить центральную и районную инспекции в единую систему с четкими правилами процедуры и дифференциацией ответственности. Это предполагает передачу функций районных инспекций Государственной контрольной инспекции и их изъятие из ведения Департамента

экологической политики и охраны окружающей среды Министерства. В процессе реорганизации следует также провести оценку взаимоотношений между районными инспекторами по окружающей среде и по здравоохранению (см. также Рекомендацию 12.1);

б) предоставить Государственной контрольной инспекции больше самостоятельности и достаточные ресурсы для эффективного выполнения ее работы; и

с) укрепить потенциал Государственной контрольной инспекции по окружающей среде посредством интенсивного обучения инспекторов и путем проведения обязательного стандартного общенационального экзамена при приеме на службу всех инспекторов.

Эта рекомендация была выполнена Азербайджаном частично.

Сейчас основные функции, связанные с соблюдением и обеспечением выполнения экологических требований, сосредоточены в Департаменте охраны окружающей среды Министерства экологии и природных ресурсов. Таким образом, в рамках одного подразделения, т.е. вышеупомянутого департамента, было в какой-то степени произведено объединение инспекционных функций, но это было сделано не в рамках Государственной контрольной инспекции. Кроме того, вопросами правоприменения занимаются сектора следующих департаментов Министерства экологии и природных ресурсов:

а) Департамент охраны биологического разнообразия и развития особо охраняемых природных территорий;

б) Департамент воспроизводства и охраны водных биоресурсов;

с) Департамент рыбного хозяйства.

В рамках слегка измененной структуры МЭПР не произошло значительных изменений по сравнению с 2003 годом в плане предоставления инспекторам по окружающей среде большей самостоятельности. Более того, по мнению большинства инспекторов, с которыми проводились беседы, не достигнуто значительного прогресса и в плане финансирования их деятельности.

Деятельность по укреплению потенциала остается в МЭПР на очень низком уровне. Проведенные беседы и документы, изученные в ходе миссии ЕЭК ООН по второму Обзору результативности экологической деятельности в Азербайджане, свидетельствует об отсутствии какой-либо системы обучения и подготовки инспекторов по окружающей среде. Более того, при найме инспекторов по окружающей среде МЭПР не проводит никаких тестов.

Рекомендация 1.5

Министерству экологии и природных ресурсов нужно оценить всю национальную систему обеспечения соблюдения и правоприменения с целью разработки и реализации четкой правоприменительной стратегии, в которой, среди прочего, следует:

а) определить слабости нынешней системы обеспечения соблюдения и правоприменения (например, отсутствие процедурных документов, частичное дублирование обязанностей различных учреждений, низкий уровень финансирования и мотивации, устаревшие подходы к установлению стандартов и платы, неадекватное судопроизводство) и подготовить перечень законодательных и организационных мер для решения этих проблем. Данный перечень должен составлять ядро плана действий.

Эта рекомендация не выполнена.

а) В ходе миссии ЕЭК ООН по второму Обзору результативности экологической деятельности не удалось выявить наличия системы оценки результативности действий инспекторов по окружающей среде. Основными для отчетности и оценки работы инспекций по охране окружающей среды в Азербайджане по-прежнему являются такие показатели, как число проведенных инспекционных проверок, сумма взысканных штрафов и компенсаций за ущерб окружающей среде. Как и прежде, в Азербайджане нет четко определенной стратегии обеспечения соблюдения и выполнения экологического законодательства. Анализ докладов о результатах инспекций и правоприменительной деятельности по существу не проводится: в наличии имеется лишь простой набор данных, который впоследствии представляется Министерству экологии и природных ресурсов, и, помимо этого, некоторые данные Департамент охраны окружающей среды представляет Государственному комитету по статистике (форма статистической отчетности "охрана природы – 1").

б) В целом оказалось невозможным установить четкую связь между развитием законодательных и организационных мер по охране окружающей среды и природных ресурсов и осуществляемой инспекторами деятельностью по обеспечению соблюдения и выполнения существующего экологического законодательства. Также согласно инспекторам по окружающей среде, с которыми проводились беседы, они практически не участвуют в обсуждении новых законов и нормативных актов экологического законодательства.

ГЛАВА 2. Экономические инструменты, природоохранные расходы и приватизация

Рекомендация 2.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует усовершенствовать управление Государственным фондом охраны окружающей среды за счет решения проблем его подотчетности, транспарентности, экономичности и экологической эффективности. Следует рассмотреть вопрос о создании для Фонда консультативного совета с участием всех заинтересованных сторон, включая сообщество экологических НПО.

Серьезных реформ в системе управления Государственным фондом охраны окружающей среды не проводилось. Консультативный совет создан не был. Ресурсы же, которыми управляет Фонд, являются довольно незначительными по сравнению с общим объемом средств, имеющихся в распоряжении МЭПР.

Рекомендация 2.2

а) *Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с министерствами экономического развития, по налогам и финансов:*

- i) *разработать для государственного сектора стимулы к эффективному привлечению частных и иностранных финансовых ресурсов на экологические нужды; и*
- ii) *формировать потенциал исполнительных органов власти и муниципалитетов в целях подготовки экологических проектов, которые можно софинансировать на коммерческих условиях.*

б) *Министерство экологии и природных ресурсов должно участвовать в принятии решений в процессе приватизации с целью содействия природоохранным инвестициям новых владельцев предприятий.*

Участие коммерческого сектора в деятельности по охране окружающей среды все еще носит ограниченный характер, хотя общественный спрос на экологические услуги стимулирует их предоставление частным сектором. МЭПР представлено в составе комиссий, учрежденных для

принятия решений по приватизации конкретных компаний, с целью обеспечения надлежащего соблюдения экологического законодательства. К этим компаниям не применяются какие-либо дополнительные обязанности или особые условия.

Рекомендация 2.3

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует разработать пакет проектов, направленных на решение приоритетных экологических проблем, для представления потенциальным донорам. В проектах должна быть проведена увязка экологических целей с сокращением масштабов бедности, социально-экономическим развитием на местах и усилением руководства. Бенефициары проектов должны непосредственно участвовать как в переговорах по проектам, так и в их осуществлении.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует также начать с Министерством финансов обсуждение вопроса о подготовке программ расходов с целью решения конкретных экологических проблем, которые не только являются национальными, но и представляют собой прежде всего международные приоритеты (например, глобальные или трансграничные экологические проблемы).

В планах развития предусмотрена определенная роль для международных доноров, в частности в том, что касается водоснабжения, санитарно-гигиенических условий и отходов. Азербайджан работает в этих областях с рядом двусторонних и многосторонних доноров, включая Всемирный банк и Азиатский банк развития (АБР). Однако в экологических программах часто не детализируются обязательства по расходам и не конкретизируется роль, которую могло бы играть международное финансирование.

Рекомендация 2.4

Кабинету министров следует приступить к постепенной ликвидации экологически вредных субсидий, начав с энергетического сектора, используя Руководящие принципы реформирования цен и субсидий на энергоносители ЕЭК ООН, которые были одобрены на киевской Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в 2003 году. Органам исполнительной власти и муниципалитетам нужно улучшить сбор платежей за водопотребление и за сбор и удаление городских отходов. Эта мера должна сопровождаться постепенным увеличением тарифов с целью обеспечения самофинансирования соответствующих услуг.

В этой области наблюдается весьма значительный прогресс. Были упразднены энергетические субсидии, предоставлявшиеся Государственной нефтяной компанией Азербайджанской Республики (ГНКАР), повышены коммунальные тарифы и заметно улучшены показатели собираемости.

Рекомендация 2.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует начать реформу системы экологических платежей, сборов, штрафов и компенсаций. Она должна, в частности, предполагать повышение соответствующих ставок до уровня, который мог бы обеспечить стимулы для предотвращения или уменьшения загрязнения и нерационального использования природных ресурсов, а также существенно увеличить объем поступлений.

После опубликования первого ОРЭД в 2004 году реформ системы платежей за загрязнение не проводилось.

ГЛАВА 3. Экологическая информация и участие общественности

Рекомендация 3.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует еще более усилить роль Национального департамента мониторинга окружающей среды как ведущего учреждения по мониторингу окружающей среды, ответственного за основную мониторинговую деятельность и координацию действий со всеми остальными органами управления, научно-исследовательскими институтами, районными экологическими центрами и НПО, сбор и обработку экологических данных. Среди прочих мер можно было бы рассмотреть слияние Департамента комплексного экологического мониторинга Каспийского моря и Национального департамента мониторинга окружающей среды (НДМОС), а также передачу гидрометеорологических лабораторий в ведение НДМОС.

В НДМОС был создан центр данных экологического мониторинга. В центре были разработаны формы отчетности по мониторингу, которые регулярно заполняются и возвращаются в центр государственными учреждениями, проводящими мониторинг окружающей среды. В 2007 году МЭПР своим распоряжением № 610/и от 8 ноября 2007 года утвердило форму для представления ее территориальными отделами информации о состоянии окружающей среды. Соответственно, каждый отдел представляет НДМОС квартальные отчеты, в которых охвачены источники загрязнения воздуха и воды и источники образования отходов в районе, количественные и качественные параметры выбросов, а также состояние земель и биологических ресурсов.

Рекомендация 3.2

а) Кабинету министров следует создать институциональную структуру для межведомственного сотрудничества и координации действий в области экологического мониторинга и информации совместно с играющим ведущую роль Министерством экологии и природных ресурсов;

б) к основным обязанностям этой структуры (комиссии), которую необходимо поддерживать с помощью сети экспертов, ответственных за конкретную мониторинговую и информационную деятельность, должны относиться развитие государственной системы комплексного экологического мониторинга и подготовка регулярного правительственного доклада о состоянии окружающей среды и ее охране.

Своим постановлением № 90 от 1 июля 2004 года Кабинет министров утвердил Положение о правилах ведения мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. В этом положении установлены цели и основные требования, например в отношении регулярности и числа пунктов наблюдения, по 12 видам мониторинга. В Азербайджане не существует институциональных структур или официальных механизмов для координации деятельности различных учреждений по мониторингу и сбору экологических данных. Доклад о состоянии окружающей среды в стране не публикуется.

Рекомендация 3.3

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует при доработке государственной программы усиления экологического мониторинга для представления Кабинету министров включить в нее подробную оценку (включая оценку расходов) потребностей в инвестициях в базовую инфраструктуру мониторинга окружающей среды, в частности в создание возможностей и в оборудовании для сбора необработанных данных, их анализа и обработки.

б) В программе следует также наметить четкие перспективы поэтапного распространения мониторинговой деятельности на почву, отходы, биоразнообразие и химические вещества в экосистемах, а также продукты питания для обеспечения комплексного сбора данных с

изначальным охватом качественного, количественного, экосистемного аспектов и аспекта, связанного с биоразнообразием.

Согласно Плану комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006-2010 годы, который был утвержден Указом Президента № 1697 от 28 сентября 2006 года, в настоящее время ведется закупка оборудования для пяти автоматизированных станций мониторинга, которые должны быть установлены в столице. В 2009 году в соответствии с Соглашением о техническом сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) Азербайджан создал автоматизированную систему для мониторинга радиоактивного фона в приграничных районах. В 2002 году была начата поочередная инвентаризация лесохозяйственных единиц. В 2004 году Научно-исследовательский институт рыбного хозяйства возобновил ежегодные морские экспедиции в азербайджанскую часть Каспийского моря. Благодаря поддержке, оказывавшейся по линии международных проектов, было обновлено лабораторно-аналитическое оборудование НДМОС и Управления комплексного экологического мониторинга Каспийского моря. Из государственного бюджета на укрепление лаборатории НДМОС в 2005 году были выделены разовые ассигнования на сумму 260 000 манатов. Ожидается, что в 2010 году НДМОС получит из государственного бюджета финансовые средства на приобретение передвижной аналитической лаборатории.

Рекомендация 3.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует разработать законодательство, предусматривающее возложение ответственности на загрязняющие среду предприятия за мониторинг их выбросов и потоков отходов. Следует также предоставить компаниям руководящие указания и стимулы для добровольной отчетности о результативности их экологической деятельности.

Постановление № 90 Кабинета министров от 1 июля 2004 года об утверждении Положения о правилах ведения мониторинга окружающей среды и природных ресурсов возлагает на пользователей природных ресурсов обязанность отчитываться перед МЭПР о результатах самостоятельно проводимого ими мониторинга. Однако формы отчетности для предприятий не разработаны, в результате чего отчетность о мониторинге, самостоятельно проводимом предприятиями, в природоохранные органы Азербайджана не представляется.

Рекомендация 3.5

Министерству экологии и природных ресурсов, Государственному комитету по статистике, Министерству здравоохранения и Государственному комитету мелиорации и водного хозяйства следует обеспечить беспрепятственный доступ к экологическим данным, в том числе к данным о санитарном состоянии окружающей среды, собираемым с использованием государственных финансовых средств. Им следует предпринимать, при необходимости, всяческие усилия для мобилизации внешних финансовых ресурсов с целью выпуска легких для чтения информационных продуктов, таких, как буклеты с ключевыми экологическими данными, отчеты по показателям и тематические проспекты или брошюры, и для обеспечения доступа к ним в сети Интернет.

МЭПР регулярно обновляет свой вебсайт и выпускает информационные брошюры и плакаты для широкой общественности, а также пресс-релизы. Помимо Орхусского информационного центра в Баку, было создано два аналогичных центра в Гяндже и Газахе. Министерство здравоохранения регулярно помещает на своем вебсайте информацию о состоянии здоровья населения и окружающей среды. Однако Азербайджан не публикует докладов с показателями.

Рекомендация 3.6

а) Кабинету министров следует издать нормативные акты в дополнение к существующим законам для обеспечения наличия четких и подробных процедур, гарантирующих доступ общественности к экологической информации, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в целях полного соблюдения Орхусской конвенции.

б) Эти нормативные акты должны также упростить процедуру регистрации экологических НПО.

Национальное законодательство о доступе общественности к экологической информации и об участии общественности в принятии решений по экологическим вопросам было дополнено двумя новыми законами, вступившими в силу в 2005 году. Закон 2005 года о получении информации № 1024-ПQ обеспечивает общественности широкие возможности доступа к информации. Закон 2005 года об административном производстве облегчает доступ общественности к информации и участие общественности в процессе принятия решений. 27 июля 2007 года Президентом была одобрена Концепция государственной поддержки НПО, которая направлена на формирование стабильной и эффективной системы отношений сотрудничества между государственными властями и НПО, вовлечение НПО в разрешение проблем, считающихся важными для развития государства и общества, и ускорение процесса развития гражданского общества. 30 июня 2009 года Мелли Меджлис принял поправки к законам о неправительственных организациях и о грантах. Этими поправками были введены некоторые ограничения на деятельность НПО.

Рекомендация 3.7

Министерству экологии и природных ресурсов следует создать на уровне министерства консультативный орган и процедуру проведения консультаций при широком участии экологических НПО страны в процессе разработки экологических законов, программ и планов.

МЭПР приглашает представителей отдельных НПО к участию в дискуссиях за "круглым столом" по ключевым экологическим проблемам страны. Четыре таких совещания были организованы по инициативе НПО в 2009 году, а два совещания – в начале 2010 года. МЭПР организовало с НПО "круглые столы" по темам "Экологические проблемы Каспийского моря", "Устойчивое использование водных ресурсов и охрана водных объектов от загрязнения", "Охрана озонового слоя", "Каспийское море – крупнейшее озеро мира", а также по другим темам. Представители НПО участвуют в работе экспертных комиссий, созданных в Министерстве. За это время МЭПР не создал в Министерстве консультативного совета НПО.

ГЛАВА 4. Международное сотрудничество

Рекомендация 4.1

а) Кабинету министров следует придавать первостепенное значение осуществлению, соблюдению и обеспечению выполнения международных конвенций и национальных законов путем разработки и внедрения в практику национальных экологических норм и стандартов, инструкций и планов практических действий в соответствии с существующими международными обязательствами.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует оценивать стоимость осуществления того или иного нового международно-правового документа по охране окружающей среды до его ратификации с целью получения необходимых ресурсов.

а) В Указ Президента 2006 года о выполнении международных конвенций включен план действий по реализации положений МПС. В дополнение к этому Азербайджан принял ряд

секторальных стратегий и планов действий, связанных с осуществлением международных конвенций (например, Национальная стратегия и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, Государственная стратегия управления опасными отходами, Программа развития гидрометеорологии), или находится в процессе их принятия (например, стратегия адаптации к изменению климата и его смягчения, национальный план действий в области опустынивания). В число принятых норм, стандартов и инструкций входят предназначенные для сотрудников таможни Правила регулирования международной торговли в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС); намечается принять нормы хранения опасных отходов. Однако для воплощения международных конвенций и связанных с ними национальных законов на практике нужна дополнительная работа в различных областях.

По мнению МЭПР, Кабинету министров следует придавать больше значения осуществлению международных договоров, и это находит свое выражение, например, в создании внутри Кабинета министров отдельного отдела, занимающегося экологическими темами, на базе подразделения, ранее входившего в состав Отдела сельского хозяйства и окружающей среды.

б) Рекомендация не выполнена. Получение соответствующих финансовых ресурсов для осуществления того или иного нового правового документа не рассматривается в качестве проблемы ввиду возросших государственных расходов в области окружающей среды.

Рекомендация 4.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

- *ускорить разработку нового закона о перемещении опасных отходов на основе положений Базельской конвенции;*
- *создать кадастр опасных отходов;*
- *завершить разработку системы классификации опасных отходов на основе Базельской конвенции;*
- *создать базу данных о ввозе, вывозе и перемещении опасных отходов в стране; и*
- *разработать систему выдачи разрешений на опасные отходы.*

В Закон 1998 года о производственных и бытовых отходах в 2007 году были внесены поправки, и Кабинет министров издал различные постановления с целью соблюдения положений Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. В изданном в 2008 году Постановлении Кабинета министров установлены правила инвентаризации производственных отходов в соответствии с классификацией Базельской конвенции, но полная инвентаризация опасных отходов еще не проводилась. МЭПР частично ввел систему их классификации согласно Базельской конвенции, но прежняя классификация все еще действует, а Государственный комитет по статистике намерен ввести систему классификации ЕС, что приведет к путанице. Создана база данных о вывозе, ввозе и перемещении опасных отходов. В Азербайджане не предусмотрена выдача разрешений, но зато часто проводятся инспекции с целью проверки соблюдения соответствующих законов.

Рекомендация 4.3

Государственному комитету мелиорации и водного хозяйства следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов и в консультации с соответствующими органами других прибрежных стран предпринять шаги по учреждению межправительственной рабочей

группы в составе высокопоставленных представителей стран, по территории которых протекают реки Кура и Аракс (Армения, Азербайджан, Грузия, Исламская Республика Иран и Турция) с целью осуществления сотрудничества по вопросам устойчивого управления этими реками. Межправительственная рабочая группа должна координировать все проекты, планы и застроечные работы, влияющие на качество и количество воды в реках Кура и Араксе.

Предложенная рабочая группа не создана. Однако ради достижения согласия Азербайджан предпринял существенные усилия для того, чтобы убедить другие прибрежные страны, по территории которых протекают реки Кура и Аракс, ратифицировать Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

ЧАСТЬ II. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

ГЛАВА 5. Управление качеством воздуха и транспорт

Рекомендация 5.1

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует по возможности скорее предпринять необходимые действия по реализации нормативных актов к Закону о защите атмосферного воздуха с целью обеспечения выполнения законодательства об охране воздуха в Азербайджане.

б) В соответствии с новым Законом о защите атмосферного воздуха Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с Министерством здравоохранения принять и внедрить новые нормативы качества воздуха и нормативы выбросов из стационарных источников. Нормативы качества воздуха должны согласовываться с руководящими принципами ВОЗ по качеству воздуха. Для облегчения перехода к этим новым нормативам следует обеспечить необходимую подготовку кадров, оборудование и финансовые ресурсы.

Процесс осуществления еще не начался.

Рекомендация 5.2

а) Министерству транспорта следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов разработать стратегию устойчивого развития транспорта, полностью учитывающую экологические соображения. В стратегии следует учесть связанные с дорожным движением проблемы загрязнения воздуха и пробок в крупных городах, предусмотрев в ней соответствующие меры.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с Министерством внутренних дел и подведомственной ему Государственной дорожной полицией использовать ресурсы государственного бюджета и других экологических фондов для создания эффективной программы инспектирования и технического обслуживания транспортных средств с целью достижения сокращений выбросов от парка личных транспортных средств. В рамках этой программы следует создать станции для их обслуживания и ремонта с хорошим диагностическим оборудованием и квалифицированными техническими специалистами.

Идет процесс осуществления. Министерство транспорта начало вводить меры по улучшению транспортной системы в Баку (интеллектуальная транспортная система, продление линий метро, строительство новых парковочных мест и завершение объездной дороги вокруг города).

Рекомендация 5.3

а) Министерству транспорта следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов разработать, принять и внедрить новые нормативы выбросов для новых мобильных источников согласно соответствующим нормативам выбросов Европейского союза (стандарты "Евро"). Кроме того, для проверки соблюдения этих нормативов следует создать надлежащие схемы контроля за выбросами транспортных средств.

б) Министерству топлива и энергетики следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов принять и поэтапно внедрять новые стандарты качества топлива. Для контроля за содержанием серы в дизельном топливе и содержанием свинца в топливном бензине следует создать надлежащие схемы контроля качества топлива.

Идет процесс осуществления. После 1 июля 2010 года разрешение на эксплуатацию транспортных средств в коммерческих целях можно будет получить лишь для транспортных средств, соответствующих стандарту Евро-2 или выше. Нынешнее качество топлива соответствует уровню стандарта Евро-2, но, как ожидается, к 2015 году будет достигнут уровень стандарта Евро-5.

Рекомендация 5.4

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует совместно с Министерством здравоохранения постепенно создать систему непрерывного мониторинга шести "классических" загрязнителей (свинец, $PM_{2,5}/PM_{10}$, окись углерода, диоксид серы, диоксид азота, озон), с тем чтобы сделать возможным прямое сопоставление с международными руководящими принципами и стандартами.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует как можно скорее начать представлять полные кадастры атмосферных выбросов по методологии КОРИНЭЙР и Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП).

Всего в стране измеряется 18 параметров. Число измеряемых параметров не меняется с 2003 года. В Азербайджане не измеряются концентрации в воздухе ряда его загрязнителей, определенных международным сообществом в качестве наиболее вредных для здоровья человека и окружающей среды, а именно приземного озона (O_3), мелкодисперсных частиц ($PM_{2,5}$ и PM_{10}), летучих органических соединений (за исключением формальдегида), тяжелых металлов (за исключением ртути (Hg) и свинца (Pb) и стойких органических загрязнителей. Пять будущих автоматизированных станций мониторинга в Баку обеспечат постоянные измерения SO_2 , NO_x , O_3 , $PM_{2,5}$ и PM_{10} . Могут быть закуплены еще две автоматические станции для размещения в Сумгаите, а также одна мобильная станция мониторинга. В кадастрах выбросов в стране охвачены не все актуальные позиции, в частности, в них не включены выбросы от деятельности домохозяйств и малых предприятий и выбросы из рассредоточенных источников. Выбросы от транспорта и из мобильных источников оцениваются чрезмерно упрощенным способом на основе показателей потребления топлива. Прогнозы выбросов, основанные на моделировании, отсутствуют.

Рекомендация 5.5

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует разработать надлежащие стратегии для ратификации и выполнения Протоколов к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует запросить помощь у программных центров Конвенции и других Сторон Конвенции, подняв перед Исполнительным

органом по Конвенции вопрос о своих потребностях в развитии мониторинга качества воздуха и отчетности по нему в целях выполнения требований Конвенции.

а) Протоколы к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния не ратифицированы, так как работа в этой области не является приоритетом. Азербайджан намерен ратифицировать эти протоколы в ближайшем будущем, начав с Протокола по тяжелым металлам.

б) Сколько-нибудь существенного прогресса в вопросах совершенствования мониторинга качества воздуха и отчетности по нему не достигнуто, но МЭПР планирует приобрести в ближайшем будущем при содействии органов Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния десять автоматических станций и одну станцию ЕМЕП.

ГЛАВА 6. Управление отходами и загрязненными участками

Рекомендация 6.1

а) *Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с промышленностью продолжать работу по развитию системы управления опасными отходами, которая сейчас находится в зачаточном состоянии. Она должна также предусматривать развитие и улучшение ее инфраструктуры (процедуры испытаний, лабораторная практика, стандартные методы анализа для определения состава отходов, а также технические руководящие принципы обращения с отходами);*

б) *правительству следует как можно скорее принять проект национальной стратегии управления опасными отходами. Министерству экологии и природных ресурсов следует надлежащим образом содействовать этому процессу;*

с) *Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с другими соответствующими министерствами разработать и реализовать новое всеобъемлющее законодательство об управлении отходами вместе с соответствующими нормативными актами и нормами.*

а) Эта часть рекомендации выполнена частично. Система управления опасными отходами усилена. В Сумгаите введен в эксплуатацию полигон опасных отходов. Улучшены возможности лабораторий, хотя конкретные процедуры испытаний для опасных отходов еще полностью не введены.

б) Эта часть рекомендации выполнена. В 2004 году Постановлением № 117 Кабинета Министров была принята национальная стратегия управления опасными отходами.

с) Эта часть рекомендации была выполнена. В 2004–2008 годах были приняты важнейшие законодательные нормы, касающиеся управления опасными отходами. Они согласуются с международной практикой и Базельской конвенцией.

Рекомендация 6.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с Министерством экономического развития и промышленными предприятиями:

а) *провести экологический аудит работы промышленных предприятий;*

б) *составить каталог заброшенных промышленных площадок и создать базу данных по всем промышленным отходам;*

с) *подготовить и реализовать план действий по рекультивации нефтезагрязненных участков с использованием механического и/или биологического метода, предусмотрев в нем механизм финансирования;*

д) *обеспечить для общественности легкодоступность информации об угрозах здоровью, источником которых являются места удаления опасных отходов;*

е) *обеспечить полную изоляцию таких мест и невозможность попадания на них населения.*

а) Эта часть рекомендации была частично выполнена, поскольку в МЭПР были представлены материалы аудита (паспорта) отходов 34 компаний нефтяного сектора. Сейчас ведется работа по другим секторам промышленности.

б) Эта часть рекомендации не была выполнена. Принятие новой системы классификации отходов создает возможность разработки хорошей базы данных о промышленных отходах. Между тем многие заброшенные промышленные площадки в Баку и его окрестностях в настоящее время очищаются и восстанавливаются.

с) Эта часть рекомендации была выполнена. Экологический центр ГНКАР нанес на карту и исследовал все нефтезагрязненные участки на Апшеронском полуострове. В 2009 году уже проведена работа по рекультивации 300 га земель, а еще 400 га земель, как ожидается, будут рекультивированы к концу 2010 года.

д) Эта часть рекомендации была выполнена. Представители МЭПР, Министерства здравоохранения и Министерства по чрезвычайным ситуациям содействуют участию местного населения и НПО в информационно-просветительских мероприятиях на нескольких участках хранения отходов.

е) Эта часть рекомендации начала выполняться. Был введен контроль за доступом к местам хранения отходов на полигоне для их удаления в Балаханах, на участке хранения опасных отходов в Сумгаите и на участке для удаления пестицидов в Джанги.

Рекомендация 6.3

Исполнительным органам власти Баку следует в сотрудничестве с другими учреждениями, занимающимися управлением радиоактивными отходами:

а) *провести инвентаризацию всех радиоактивных источников;*

б) *провести рекультивацию на спецполигоне "ИЗОТОП" с целью выполнения международных норм и стандартов экологически рационального уничтожения радиоактивных отходов. За счет взимания платежей с частных предприятий, пользующихся этой услугой, следует обеспечить долгосрочную устойчивость полигона "ИЗОТОП" и техническое обслуживание действующей на нем установки. Предполагается, что государственные структуры будут получать эту услугу бесплатно.*

Рекомендация была выполнена.

а) Была завершена работа по составлению подробного списка мест хранения старых радиоактивных материалов и созданию надежной системы контроля за ввозом/вывозом и использованием радиоактивных материалов.

б) Полигон "ИЗОТОП" был полностью реконструирован и доведен до уровня международных стандартов. Поскольку он обслуживает как государственный, так и частный сектор, эксплуатационные расходы покрываются из обоих источников.

Рекомендация 6.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства провести оценку воздействия на окружающую среду хранилища пестицидов и приступить к проведению рекультивации на нем, обеспечив его изоляцию, недопущение вымывания пестицидов в почву и подземные воды и возможность того, чтобы оно могло выдержать любые погодные условия.

Хранилище пестицидов было полностью рекультивировано и огорожено. Пестициды были переупакованы и захоронены в крытые бетонные бункеры.

Рекомендация 6.5

Муниципалитетам следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов:

а) организовать информационно-просветительские кампании среди населения с целью его побуждения к отделению отходов, поддающихся рециркуляции;

б) построить объекты для сбора и переработки этих отходов;

с) исходя из поэтапного подхода, сооружать новые санитарные свалки для удаления городских отходов на основе оценок воздействия на окружающую среду;

д) в долгосрочной перспективе построить объекты для сжигания городских отходов в Баку.

а) Эта часть рекомендации частично выполнена. Акционерное общество "Тамиз сахар" ("Чистый город") организует информационно-просветительские кампании в Баку. НПО также проводят определенные мероприятия, связанные с управлением отходами, в других частях Азербайджана.

б) Эта часть рекомендации еще не выполнена. В настоящее время сортировка отходов производится вручную, да и то только на полигоне для их удаления в Балаханах. Существуют планы создания нескольких объектов для рециркуляции отходов в окрестностях Баку.

с) Эта часть рекомендации выполнена частично. Была завершена ОВОС для полигона отходов в Балаханах. Он подвергся значительной модернизации: планируется создать новый полигон, причем эта работа должна вестись согласованно с работой по сооружению сжигательной установки. Работа по созданию общенациональной сети организованных санитарных свалок еще не начата.

д) Эта часть рекомендации выполнена частично. Сооружается сжигательная установка мощностью 500 000 т/год, которая согласно графику работ должна быть введена в эксплуатацию в 2012 году.

ГЛАВА 7. Управление водными ресурсами

Рекомендация 7.1

Министерству экологии и природных ресурсов и Государственному комитету мелиорации и водного хозяйства следует координировать разработку национальной стратегии для водного сектора на основе принципа комплексного управления речными бассейнами. Такая стратегия должна быть также согласована с другими заинтересованными сторонами. Для подготовки почвы к международному сотрудничеству, особенно в бассейне реки Куры, рекомендуется предпринять трансграничные инициативы.

Все еще не существует согласованной национальной водной стратегии, и деятельность по управлению речными бассейнами не осуществляется. Водные объекты местного значения по-прежнему относятся к ведению муниципалитетов, которые несут ответственность за охрану водных объектов на их территории и устанавливают объемы воды для потребления.

Была проведена реорганизация "Азерсу", ставшей национальной водной компанией (она отвечает за водоснабжение и санитарно-техническое обеспечение на территории всей страны), что привело к сокращению числа хозяйствующих субъектов в этой сфере и позволило сконцентрировать информацию и упростить процедуры.

Кроме того, Государственный комитет мелиорации и водного хозяйства был преобразован в Акционерное общество мелиорации и водного хозяйства.

Перед этими компаниями стоят свои цели и задачи, которые обсуждаются с МЭПР, а также с другими министерствами, например с ведающими инфраструктурой, и непосредственно с Кабинетом министров. В МЭПР водными проблемами продолжают заниматься - не всегда при этом гладко ведя коммуникацию и взаимодействие друг с другом - различные подразделения, а именно:

- a) Отдел экологической политики, контролирующей осуществление политики;
- b) Департамент охраны окружающей среды, обеспечивающий выполнение законодательства;
- c) Департамент комплексного экологического мониторинга Каспийского моря, который наблюдает за физическими и геохимическими параметрами состояния Каспийского моря;
- d) Национальная геологоразведочная служба, проводящая исследования и мониторинг (предупредительный) подземных вод;
- e) Департамент государственной экологической экспертизы, выдающий соответствующие разрешения;
- f) гидрометеорологические службы, составляющие прогнозы и ведущие наблюдение за количеством вод, и Служба экологического мониторинга, проводящая мониторинг качества вод;
- g) Министерство здравоохранения, контролирующее качество воды, предназначенной для потребления человеком, и воды для купания;
- h) Департамент биоресурсов, наблюдающий за приростом биоресурсов в водных объектах и управляющий рыбным хозяйством в Каспийском море.

Ведутся переговоры с Грузией, и в 2007 году был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством экологии и природных ресурсов Азербайджана и Министерством охраны

окружающей среды и природных ресурсов Грузии, в котором предусматривается создать рабочие группы с целью обмена мониторинговой информацией, охраны и использования трансграничных вод и разработки совместной программы в этой области. Хотя прямые переговоры с Арменией пока еще не могут вестись на политическом уровне, благодаря инициативам международных организаций стало возможным техническое сотрудничество.

Рекомендация 7.2

Министерству экологии и природных ресурсов, Комитету мелиорации и водного хозяйства, коммунальным водохозяйственным предприятиям и водопользователям следует уделять первоочередное внимание сокращению значительных потерь воды в системах водоснабжения и ирригации. С этой целью им следует провести детальный анализ и подготовить поэтапный план, установив в нем очередность выполнения необходимых работ. План должен включать в себя следующее:

a) коммунальным водохозяйственным предприятиям следует установить водные счетчики, с тем чтобы они могли взимать плату за свои услуги исходя из фактического потребления;

b) Министерству и коммунальным водохозяйственным предприятиям следует начать информационно-просветительские кампании с целью стимулирования водосбережения в домохозяйствах и на промышленных предприятиях;

c) коммунальным водохозяйственным предприятиям следует провести ремонт протекающих труб в сетях водоснабжения; и

d) Государственному комитету мелиорации и водного хозяйства следует провести реконструкцию ирригационной инфраструктуры.

В том что касается воды и санитарно-технического обеспечения, а также ирригации, то в этих секторах произошли определенные изменения.

a) Согласно докладу МЭП для органов Протокола по проблемам воды и здоровья за 2010 год, в настоящее время водные счетчики имеются у 41,4% населения и на всех промышленных предприятиях. Тарифы на орошение сейчас определяются потреблением воды, хотя цена по-прежнему является очень низкой.

b) Речь идет не о регулярной практике, а, как предполагается, лишь об отдельных разовых кампаниях.

c) Были произведены ремонт протекающих труб и прокладка новых, при этом, например, в Баку протяженность отремонтированных вновь проложенных труб составила 87,2 км. Большинство утечек в городских районах происходит внутри зданий, т.е. вне сферы ведения "Азерсу".

d) Был существенно увеличен бюджет Акционерного общества мелиорации и водного хозяйства, что дало ему возможность ежегодно производить работы по ремонту и очистке каналов на участках общей протяженностью соответственно 400 км (в 2003 году лишь 100 км) и 1 000 км (в 2003 году - лишь 500 км). Компания располагает новой техникой и действует более эффективно.

Рекомендация 7.3

Министерству экологии и природных ресурсов следует обеспечить сокращение объемов не очищаемых или плохо очищаемых промышленных сточных вод. С этой целью:

а) Министерству следует в сотрудничестве с органами исполнительной власти провести соответствующий анализ и подготовить поэтапный план действий с четкими приоритетами;

б) соответствующим органам исполнительной власти следует реконструировать свои канализационные системы и станции очистки сточных вод и/или построить новые;

с) к промышленным предприятиям следует предъявить требования о надлежащей предварительной очистке их сточных вод до сброса в городские системы.

а) Общенационального плана по воде и санитарно-гигиеническим удобствам не существует. АО "Азерсу" имеет свой собственный план, как и компания "САВМА", ответственная за водохозяйственную деятельность в Нахичеванской Автономной Республике. Благодаря кредитам многосторонних банков, двустороннему сотрудничеству, а также средствам государственного бюджета и нефтяного фонда продолжают осуществляться соответствующие проекты на Апшеронском полуострове и в районах.

б) На Говсанской станции очистки сточных вод (СОСВ) ежедневно подвергается очистке 400 000 м³ воды, а ее максимальная мощность составляет 600 000 м³. В северной части Апшеронского полуострова на участке протяженностью 80 км сооружается более крупная система, а пока здесь работают 16 модульных СОСВ. Кроме того, СОСВ строится в других городах страны. Благодаря этим усилиям улучшается качество воды для купания в Каспийском море. Однако сделать предстоит еще немало.

д) В настоящее время предпринимаются соответствующие меры в этом направлении. Практически на всех промышленных предприятиях имеются водные счетчики и как минимум осуществляется контроль за потреблением воды из сети. Увеличены штрафы, взимаемые с предприятий за сброс воды, параметры которой превышают установленные предельные значения (размер первого штрафа варьируется от 2 750 до 3 250 манатов (это в десять раз больше оклада гражданского служащего), а в случае его неуплаты с предприятия взимается 18 000 манатов), и существует возможность предъявления исковых требований, поддающихся исчислению. Стоимость сброса сточных вод в городскую канализацию составляет 0,2 маната за 1 м³. Размер же платы за сброс предварительно очищенных сточных вод в окружающую природную среду в настоящее время равен 1,2 копейки за 1 м³, и, по мнению инспекторов по окружающей среде, его следует повысить.

Рекомендация 7.4

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует пересмотреть и скорректировать систему норм и стандартов. Нормы СНИП следует заменить международными нормами, позволяющими находить более удобоисполнимые варианты решения. Нормативные положения о сбросе сточных вод следует привести в соответствие с международными стандартами, например стандартами ЕС.

б) Размер платы за водопользование следует увеличить с учетом инфляции.

а) Существует предложение об изменении нормативных показателей химической потребности в кислороде на 125 мг/л, содержания твердых веществ – 35 мг/л, БПК – 25 мг/л. Об инфраструктурных стандартах инспекторы были не осведомлены.

б) Не выполнена: тарифы как на питьевую воду, так и на воду для орошения установлены правительством на очень низком уровне в интересах населения. Расходы на воду для орошения составляют 50 копеек на 1 000 м³, в то время как бюджет по мелиорации на 98% покрывается за счет нефтегазоэнергетических денег. "Азерсу" находится на самофинансировании, а расходы по воде составляют 1,2 маната на человека в месяц.

ГЛАВА 8. Отдельные проблемы Каспийского моря

Рекомендация 8.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует содействовать процессу принятия национального плана действий по Каспийскому морю и обеспечить его согласованность со Стратегической программой действий Каспийской экологической программы. Ему следует также поддерживать Стратегическую программу действий на региональном уровне.

Рекомендации выполнены. Разработана региональная Стратегическая программа действий (СПД) и Национальный план действий по Каспийскому морю (НПДКМ). На второй Конференции Сторон в 2007 году была одобрена Стратегическая программа действий по Конвенции (СПДК). К основным из охваченных сфер относятся предотвращение, снижение и контроль загрязнения из наземных источников, деятельность на дне моря, загрязнение с судов, загрязнение, вызванное сбросом, защита, предохранение и восстановление морской среды, контроль за инвазивными видами-вселенцами и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. Азербайджан уже провел несколько мероприятий для обеспечения соблюдения положений Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Рекомендация 8.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует активно добиваться и просить поддержки у других каспийских государств в интересах ратификации Рамочной конвенции.

После того как все прибрежные государства Каспийского моря подписали Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря, она вступила в силу в 2006 году.

Рекомендация 8.3

Правительству Азербайджана следует осуществлять сотрудничество с другими прибрежными государствами Каспийского моря в деле создания экологического фонда для Каспийского моря, уточнив возможные источники финансирования и вопросы институциональной ответственности.

Было обсуждено предложение о создании экологического фонда для Каспийского моря, но согласия найти не удалось и от него отказались.

Рекомендация 8.4

а) Министерству экологии и природных ресурсов следует содействовать скорейшей ратификации Азербайджаном Конвенции МАРПОЛ.

б) Министерству экологии и природных ресурсов следует обеспечить полное выполнение Конвенции о биологическом разнообразии, в частности в связи с биоразнообразием Каспийского моря.

а) Азербайджан присоединился к Международной конвенции 1973 года по предотвращению загрязнения с судов с поправками, внесенными Протоколом к нему 1978 года (МАРПОЛ), включая все шесть поправок.

б) МЭПР предприняло значительные усилия для выполнения Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Правительство приняло Национальную стратегию и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в Азербайджанской Республике на 2006-2010 годы, и сейчас идет процесс их осуществления. После последнего ОРЭД площадь

охраняемых территорий была значительно увеличена. Была проведена инвентаризация экосистем и видов, но список видов, находящихся под угрозой исчезновения, в Красной книге еще не обновлен. В Азербайджане также начато осуществление программы целенаправленной интеграции экологических тем, включая биоразнообразие, в школьные программы.

До настоящего времени основное внимание уделяется охране биоразнообразия и меньшее значение придается вопросам устойчивого использования биоразнообразия или обеспечения доступа к нему и совместного использования выгод от него. Кроме того, по-прежнему слабо ведется работа по учету вопросов биоразнообразия в других секторах.

Рекомендация 8.5

Министерству экологии и природных ресурсов следует при доработке его Государственной программы по усилению экологического мониторинга включить в нее план действий по усилению мониторинга уровней загрязнения в Каспийском море и по распространению его результатов.

Благодаря изданному в 2007 году Указу Президента № 2244 о защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников был усилен мониторинг стоков, поступающих в Каспийское море с территории Азербайджана. Управление комплексного мониторинга Каспийского моря осуществляет силами 341 контрольного пункта мониторинг 955 км побережья Азербайджана, контролируя стоки, поступающие в Каспийское море (310 промышленных предприятий, станций очистки сточных вод, реки), и 31 действующую промышленную установку (например, платформы) в море. В купальный сезон оно контролирует качество воды для купания на пляжах совместно с соответствующими учреждениями министерств здравоохранения и по чрезвычайным ситуациям. При проведении инспекций на предмет соблюдения норм НДМОС контролирует на побережье те же источники загрязнения, что и Управление комплексного мониторинга Каспийского моря

ГЛАВА 9. Биоразнообразие и лесохозяйственная деятельность

Рекомендация 9.1

Для лучшей реализации Закона об охране окружающей среды, Закона об особо охраняемых территориях и объектах и Закона о живой природе Министерству экологии и природных ресурсов следует как можно скорее усовершенствовать имплементационные механизмы управления биоразнообразием (уточнив роль всех учреждений, несущих за него ответственность на национальном, районном и местном уровнях, и охватив при этом деятельность учреждений, управляющих охраняемыми территориями, смежную деятельность, источники финансирования и временные рамки) и включить их в действующее законодательство.

За период с 2003 года МЭПР в какой-то степени выполнила эту рекомендацию. Были четко определены обязанности каждого департамента министерства и государственных учреждений-смежников, ответственных за управление биоразнообразием. На национальном и районном уровнях различные ответственные за него государственные учреждения занимаются подготовкой и утверждением годовых бюджетов и мероприятий. У национальных парков также имеются годовые бюджеты, в которых предусмотрены связанные с ним мероприятия, но, поскольку ни в одном парке до сих пор нет утвержденного плана управления, отсутствует и правовой инструментарий, который каждый руководитель национального парка мог бы использовать в качестве имплементационного механизма. Наличие плана управления парком также облегчало бы участие основных заинтересованных субъектов в процессе принятия решений, касающихся управления охраняемыми территориями. Еще одним имплементационным механизмом являлись Национальная стратегия и План действий в области биоразнообразия, в которых роль различных учреждений увязывалась с конкретными направлениями деятельности, но их выполнение было завершено в 2009 году. Азербайджан по-прежнему нуждается в инкорпорировании имплементационных механизмов

управления биоразнообразием в действующее законодательство в целях их институционализации вместо того, чтобы продолжать работу на основе специальных директив.

Рекомендация 9.2

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с другими министерствами, научными учреждениями и неправительственными организациями полностью выполнить Программу по восстановлению и увеличению лесов, в частности посредством:

- a) формирования потенциала руководителей лесных администраций и других лесных экспертов (дополнительное университетское образование или подготовка без отрыва от работы);*
- b) укрепления лесного факультета университета, особенно в части методов и новых приемов инвентаризации;*
- c) повышения эффективности инспектирования лесов;*
- d) межсекторального сотрудничества (прежде всего с секторами сельского хозяйства и туризма).*

Согласно МЭПР, Программа по восстановлению и увеличению лесов в Азербайджане полностью выполнена. Мероприятия по восстановлению лесов, которыми было охвачено 59 184 га, были проведены в период с 2003 по 2008 год. В 2009 году, после завершения программы, продолжала осуществляться деятельность по озеленению территорий вокруг автострад страны и на Апшеронском полуострове. Также в 2009 году Департамент развития лесов проводил лесовосстановительные мероприятия в других районах, и ими были охвачены 10 792 га. В 2010 году дальнейшие лесовосстановительные работы были выполнены вокруг автомагистралей Баку-Губа, Баку-Шамахи, Баку-Газах и Баку-Астара, а также в городе Баку и на Апшеронском полуострове. Что касается формирования потенциала и укрепления лесного факультета университета, то МЭПР отмечает, что персонал лесных хозяйств регулярно участвует в специализированных курсах с целью совершенствования своих навыков и что лесной факультет был оснащен более современным оборудованием. Несмотря на эти изменения, о которых было сообщено, в Азербайджане нет национальной лесной программы, планов управления лесами и национального лесного кадастра. Лесные инспекции стали работать лучше благодаря выделению лесникам лошадей и введению номера горячей линии для общественности с той целью, чтобы она сообщала о фактах незаконной вырубке. В то же время еще необходимо провести инвентаризацию лесов в соответствии с международными стандартами, с тем чтобы точнее оценить степень уменьшения незаконных вырубок и выгоды, полученные благодаря программе по восстановлению и увеличению лесов. Через посредство действующих в лесах предприятий проводятся многочисленные мероприятия, связанные с туризмом и сельским хозяйством, однако они проходят не в рамках какой-то конкретной стратегии устойчивого развития туризма или сельского хозяйства в лесных районах. Министерству по-прежнему нужно предпринимать усилия для улучшения межсекторального сотрудничества с Министерством сельского хозяйства, с тем чтобы быть в состоянии проводить в жизнь более устойчивую секторальную политику, особенно в связи с перевыпасом крупного рогатого скота и овец.

Рекомендация 9.3

Министерству сельского хозяйства рекомендуется совместно с Министерством экологии и природных ресурсов начать с донорами и международными организациями обсуждение вопросов создания проектов, которые содействовали бы сохранению в будущем местных сортов культурных растений и пород домашних животных. Меры содействия сохранению местных сортов и пород следовало бы предусмотреть в национальной стратегии и плане действий в области биоразнообразия.

Как показали обсуждения с представителями Министерства сельского хозяйства, МЭПР и Академии наук, единственным примером рекомендованного выше сотрудничества по вопросам сохранения местных сортов сельскохозяйственных культур и пород домашних животных было добавление соответствующих мероприятий в Национальную стратегию и План действий по разнообразию (НСПДБ). Однако ввиду неопубликования доклада об осуществлении НСПДБ невозможно определить, были ли они выполнены, а если были, то какой была их эффективность. Институт генетических ресурсов Академии наук ничего не сообщил о предоставлении международными организациями финансирования на деятельность по формированию потенциала в связи со сбором и сохранением сельскохозяйственных растений и их диких родственников. Недавно Институт генетических ресурсов представил органам Международного договора о растительных генетических ресурсах доклад с результатами инвентаризации растительных генетических ресурсов 2006 года. Каталог животных генетических ресурсов не публикуется с 2003 года, но в настоящее время Институт генетических ресурсов формирует базу данных с такой информацией.

ГЛАВА 10. Землепользование, сельское хозяйство и опустынивание

Рекомендация 10.1

Кабинету министров следует назначить межведомственную рабочую группу для пересмотра и рационализации обязанностей по управлению землями Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства сельского хозяйства, Государственного комитета по земле и картографии и Государственного комитета мелиорации и водного хозяйства, а также районных и муниципальных органов. Должны быть решены, в частности, следующие вопросы:

- a) возложение ответственности за систему информации о землях и деградации земель; и*
- b) разработка стратегии сохранения и устойчивого использования земель (см. рекомендации 10.2 и 10.3).*

Межведомственная рабочая группа создана не была.

В 2004 году была принята Национальная программа по рациональному использованию летних и зимних пастбищ и лугов и предотвращению опустынивания. В настоящее время предпринимаются действия в рамках этой программы.

Рекомендация 10.2

На основе решений Межведомственной рабочей группы (см. Рекомендацию 10.1) ответственному органу следует создать единую интегрированную базу данных о землях и деградации земель в порядке прямой поддержки работы по созданию стратегии сохранения и устойчивого использования земель и проектов и программ, связанных с управлением землями. Доступ к базе данных должны иметь все органы и другие субъекты, заинтересованные в рациональном использовании и сохранении земель.

В 2006–2009 годах реализовывался проект ПРООН по наращиванию потенциала и инвестициям на местах в комплексное и устойчивое управление земельными ресурсами. В рамках этого проекта была разработана база данных по землям и землепользованию.

Рекомендация 10.3

На основе решений Межведомственной рабочей группы (см. Рекомендацию 10.1) ответственному органу следует:

а) разработать с установлением приоритетов комплексную стратегию сохранения и устойчивого использования земель, и,

б) отталкиваясь от такого комплексного подхода – разработать целевые программы по приоритетным вопросам, например по борьбе с опустыниванием или улучшению пастбищ. Для проверки различных инструментов политики следует разработать соответствующие проекты.

Комплексная стратегия сохранения и устойчивого использования земель и приоритеты для нее разработаны не были. Вместо нее осуществляется принятый в 2006 году План комплексных мер по улучшению экологической обстановки на 2006–2010 годы, в котором предусмотрен ряд мероприятий по борьбе с опустыниванием.

Рекомендация 10.4

Министерству сельского хозяйства следует содействовать развитию органического земледелия и экомаркировки продуктов питания. Оказываемая поддержка должна быть направлена прежде всего на формирование потенциала и создание и развитие организаций по органическому земледелию.

Система органического земледелия и экомаркировки продуктов питания в стране еще не создана.

Рекомендация 10.5

Министерству сельского хозяйства следует в долгосрочном плане побуждать информационно-консультационные службы к внедрению кодексов надлежащей сельскохозяйственной практики, в частности к поддержке усилий сельхозпроизводителей по установлению планов регулирования азотного режима или применению комплексных мер по борьбе с вредителями. В этой связи важно иметь соответствующую научную базу и предпринимать усилия по обеспечению гарантий удовлетворения основных потребностей.

Кодексы надлежащей сельскохозяйственной практики не внедрены, планы регулирования азотного режима не созданы, и комплексные меры по борьбе с вредителями не применяются.

ЧАСТЬ III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СЕКТОРАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

ГЛАВА 11. Вызывающие озабоченность экологические проблемы нефтяного и газового секторов

Рекомендация 11.1

Министерству экологии и природных ресурсов следует:

- а) провести регистрацию загрязненных участков и выявить уровень загрязнения;*
- б) определить использовавшиеся методы герметизации скважин в море;*
- с) определить нормативы для очистки загрязненных участков в море и на побережье;*

д) обеспечить выделение финансовых средств на проведение работ по герметизации скважин из государственного бюджета, Нефтяного фонда или доходов от взимания платы за пользование природными ресурсами с операторов текущего производства.

Были изучены и нанесены на карту участки, загрязненные в прошлом в ходе ведения разведки и эксплуатации месторождений нефти и газа вдоль побережья Каспийского моря и на близлежащих участках суши, особенно на Апшеронском полуострове, и на нескольких участках уже начаты работы по очистке. Важную роль в планировании, проведении, координации и контроле таких мероприятий играет экологический департамент ГНКАР, созданный в 2006 году. Он провел подробное картирование нефтезагрязненных территорий на Апшеронском полуострове и опубликовал в 2009 году Атлас загрязнения Апшеронского полуострова, создав обширную базу данных с информацией для планирования очистных мероприятий.

Рекомендация 11.2

а) Компании ГНКАР следует начать переход к тому, чтобы сложить с себя ответственность за согласование и утверждение договоров с иностранными компаниями, с тем чтобы она могла сосредоточиться на выполнении своих управленческих обязанностей и полностью выполнить Указ Президента, изданный в январе 2003 года, который предусматривает ее реорганизацию.

б) Министерству топлива и энергетики следует завершить набор кадров и усилить свой потенциал, с тем чтобы оно было в состоянии при первой же возможности взять на себя всю полноту возложенной на него правовой ответственности, в том числе за согласование договоров.

За период с 2003 года ГНКАР постепенно прекратила все договоры с иностранными компаниями, занимающимися бурением на суше и в море. Местные компании, выполняющие буровые работы на нефтяных месторождениях, применяют современные технологии.

Рекомендация 11.3

Кабинету министров следует учредить два консультативных совета: один для деятельности на море, а другой – для деятельности на суше, при этом в состав каждого из них должны войти представители соответствующих министерств, включая, в частности, Министерство топлива и энергетики и Министерство экологии и природных ресурсов, местных экономических кругов и неправительственных организаций. Консультативные советы должны опираться в своей работе на секретариат, способный организовывать независимые исследования. Эти советы могли бы также играть важную роль в работе по Рекомендации 11.1.

Кабинет министров учредил два консультативных совета: один для деятельности на море, а другой – для деятельности на суше, при этом в состав каждого из них вошли представители соответствующих министерств, включая Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство промышленности и энергетики, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство здравоохранения, Академию наук, а также НПО.

Рекомендация 11.4

Министерству экологии и природных ресурсов следует в сотрудничестве с Министерством топлива и энергетики провести оценку воздействия на окружающую среду деятельности, осуществляемой в рамках каждого соглашения о долевом распределении продукции, не позднее чем через пять лет после ее начала, а затем проводить ее через регулярные интервалы времени, а также после вывода объекта из эксплуатации.

МЭПР оценивает в сотрудничестве с Министерством топлива и энергетики ущерб, наносимый окружающей среде в результате деятельности, осуществляемой в рамках соглашений о долевом распределении продукции. Отчеты с оценкой ущерба утверждаются соответствующими департаментами МЭПР.

ГЛАВА 12. Здоровье людей и окружающая среда

Рекомендация 12.1

а) Министерству здравоохранения следует пересмотреть и обновить НПДГОС, составленный в 1991 году, с тем чтобы отразить нынешнюю ситуацию.

б) После этого Министерству здравоохранения необходимо обеспечить принятие и реализацию НПДГОС в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов и другими соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами.

с) В частности, соответствующим министерствам следует рассмотреть вопрос о подаче совместных заявлений о предоставлении финансовых средств на приоритетные действия в рамках НДГОС, НПДОС и Государственной программы сокращения бедности и экономического развития.

Министерство здравоохранения подготовило новый проект плана действий по охране окружающей среды и здоровья, который еще предстоит принять.

Рекомендация 12.2

Кабинету министров следует заново определить и прояснить соответствующие функции и обязанности Инспекции Министерства здравоохранения и Инспекции Министерства экологии и природных ресурсов. Следует, в частности, прояснить их конкретные сферы компетенции, условия для вмешательства и связь с местными учреждениями, например с местными санитарно-эпидемиологическими центрами, а также процедуры урегулирования возможных разногласий в случае их возникновения.

Контролирующие функции Министерства здравоохранения и МЭПР были прояснены в одном из постановлений Кабинета министров, а также в Кодексе об административных правонарушениях 2008 года.

Рекомендация 12.3

а) Министерству здравоохранения следует в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов разработать такую стратегию проведения общего контроля проб из окружающей среды и наблюдения за болезнями, которая позволяла бы при соотнесении состояния окружающей среды с воздействием на здоровье человека основываться на конкретных сведениях. Это следует делать в сотрудничестве с ВОЗ и другими международными организациями или двусторонними донорами, с тем чтобы обеспечить согласованность с международными стандартами и практикой.

б) В частности, следует рассмотреть и скорректировать национальное законодательство по стандартам обеспечения качества, а также подвергнуть оценке и удалить из него существующие дублирования и повторы, в частности в отношении обязанностей по экологическому мониторингу (например, в части мониторинга качества воздуха).

Стратегия проведения общего контроля проб из окружающей среды и наблюдения за болезнями разработана не была. Национальное законодательство по стандартам обеспечения качества пересмотру и корректировке не подверглось.

МЭПР и Министерство здравоохранения осуществляют тесное сотрудничество в рамках программы ВОЗ по охране окружающей среды и здоровья. Каждое министерство проводит

мониторинг в соответствии со своими полномочиями, и министерства регулярно обмениваются между собой его результатами.

Рекомендация 12.4

а) Министерству здравоохранения следует пересмотреть систему информации о здоровье в свете подлежащих достижению политических целей и подтверждающего анализа, который должен быть проведен.

б) Министерству здравоохранения следует разработать показатели и установить и сохранять строгие процедуры для обеспечения контроля качества и межлабораторной сопоставимости результатов. Центральную роль в развитии этого потенциала в интересах местных лабораторий и в его передаче им могла бы играть Санитарно-эпидемиологическая служба. Следует также оценить возможность развития партнерства с донорами (например, с международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, фондами), с тем чтобы лучше финансировать лабораторную базу и технический потенциал лабораторий.

с) Министерству здравоохранения следует и впредь направлять основные усилия на создание надлежащей инфраструктуры и потенциала, необходимых для специалистов здравоохранения, занимающихся первичным сбором статистических данных о здоровье и управлением ими. Это следует делать в соответствии с вышеуказанными рекомендациями, и, насколько возможно, в рамках международного сотрудничества и поддержки. Следует придавать первостепенное значение инвестированию средств в мероприятия по переходу с ручной системы сбора, хранения, передачи и обработки данных здравоохранения на электронную.

д) Следует также рассмотреть с прицелом на совместное использование информации возможность развития партнерства и разработки соглашений с другими ключевыми органами, такими как Министерство экологии и природных ресурсов.

Для оценки влияния состояния окружающей среды на здоровье людей Министерство здравоохранения координирует системы социального и санитарно-экологического мониторинга. Разрабатывается база данных для информации о здравоохранении.

Рекомендация 12.5

Министерству здравоохранения следует поощрять и поддерживать усилия Научно-исследовательского института по укреплению его международных связей и потенциала в целях налаживания партнерства для проведения исследований и их финансирования. Следует активно поощрять представление результатов исследований в рецензируемые международные научные журналы, а также работу по определению потенциальных международных партнеров и доноров для поддержки научно-исследовательской деятельности. Это должно сопровождаться дальнейшим развитием профессиональных навыков исследователей, в том числе благодаря разработке программ обмена с другими научными учреждениями.

Министерство здравоохранения поддерживает и координирует деятельность подведомственных ему научно-исследовательских институтов, а также санитарно-эпидемиологических учреждений. Министерство здравоохранения также сотрудничает с международными организациями, включая ВОЗ.

Рекомендация 12.6

Министерству здравоохранения следует воспользоваться возможностями развития партнерства с другими соответствующими министерствами и органами, открывающимися благодаря участию страны в Протоколе по проблемам воды и здоровья, и пропагандировать

выполнение изложенных в Протоколе политических рекомендаций для разработки всеобъемлющего подхода к водоснабжению и санитарно-гигиеническому обеспечению, т.е. подхода, обеспечивающего охрану источников воды, ее очистку и распределение, а также удаление отходов жизнедеятельности человека и сточных вод.

В 2010 году страна отчиталась о положении дел с выполнением Протокола по проблемам воды и здоровья. Для соблюдения положений Протокола Азербайджану следует установить целевые показатели, связанные с качеством подаваемой питьевой воды, чего еще сделано не было.

Для разработки всеобъемлющего подхода к водоснабжению и санитарно-гигиеническому обеспечению в сельских районах была издано Распоряжение Президента об улучшении обеспечения населения экологически чистой водой, которое в настоящее время выполняется. Установки для очистки воды были сооружены в 122 сельских населенных пунктах 12 районов, что позволило обеспечить питьевой водой, отвечающей стандартам ВОЗ, 224 000 человек. Сейчас в сельской местности каждый житель получает до 30 литров воды в день на питьевые цели. Как предполагается, этой программой будут охвачены 500 сельских населенных пунктов и 800 000 человек.

Рекомендация 12.7

Министерству здравоохранения, например в лице Научно-исследовательского института, следует при содействии ВОЗ поддержать усилия Департамента радиационной медицины по исследованию возможных последствий для здоровья подверженности действию радиации, источником которой являются отложения с низкой удельной активностью в жилых районах вблизи нефтяных месторождений.

Рекомендация не выполнена.

Рекомендация 12.8

Министерству здравоохранения следует проводить совместно с Министерством экологии и природных ресурсов работу по пересмотру нынешней практики в целях обеспечения безопасного удаления медицинских отходов. Нужно распространять положительный опыт, наработанный в некоторых учреждениях здравоохранения (например, отдельный сбор острого инструментария в некоторых больницах Баку). Следует также рассмотреть в качестве альтернативы размещению на полигонах возможность использования безопасных сжигательных установок, при этом необходимо разработать на основе опыта существующих программ критерии для отбора безопасных сжигательных установок и их эксплуатации.

Министерство здравоохранения разработало нормативный акт о требованиях к обращению с медицинскими отходами, который был утвержден Кабинетом министров 28 декабря 2007 года. Несмотря на некоторые улучшения, особенно в обращении с медицинскими отходами в частном секторе здравоохранения, где несколько клиник и служб скорой помощи Баку используют в качестве одного из вариантов удаления применение сжигательных установок, в целом медицинские отходы остаются в Азербайджане проблемой. В практике государственного сектора здравоохранения изменений не выявлено.

Приложение II

ОТДЕЛЬНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Глобальные соглашения		Год	Статус
Год		Год	Статус
1949	(ЖЕНЕВСКАЯ) Конвенция о дорожном движении	2000	Рат.
1951	Международная конвенция по защите растений		
1954	Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью		
1957	(БРЮССЕЛЬСКАЯ) Международная конвенция относительно ограничения ответственности владельцев морских судов		
1958	(ЖЕНЕВСКАЯ) Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов открытого моря		
1958	Конвенция о континентальном шельфе		
1958	Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне		
1958	Конвенция об открытом море		
1960	Международная конвенция по охране человеческой жизни на море		
1960	(ЖЕНЕВСКАЯ) Конвенция о защите трудящихся от ионизирующей радиации		
1963	(ВЕНСКАЯ) Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (ВЕНСКИЙ) Протокол 1997 года о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 года		
1963	(МОСКОВСКИЙ) Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой		
1969	(БРЮССЕЛЬСКАЯ) Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (ЛОНДОНСКИЙ) Протокол 1976 года		
1969	(БРЮССЕЛЬСКАЯ) Конвенция о вмешательстве в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью		
1971	(РАМСАРСКАЯ) Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (ПАРИЖСКИЕ) Поправки 1982 года (РЕДЖАЙНСКИЕ) Поправки 1987 года	2001	Рат.
1971	(ЖЕНЕВСКАЯ) Конвенция о защите от опасности отравления бензолом (МОТ № 136)		
1971	(БРЮССЕЛЬСКАЯ) Конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью		

Глобальные соглашения (продолжение)			
Год		Год	Статус
1971	(ВАШИНГТОН, ЛОНДОН, МОСКВА) Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения		
1972	(ПАРИЖСКАЯ) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия	1993	Рат.
1972	(ЛОНДОНСКАЯ) Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов Поправки 1978 года (сжигание) Поправки 1980 года (список веществ)	1997	Рат.
1972	Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении		
1972	Международная конвенция о международных правилах предупреждения столкновения судов в море	1997	Рат.
1972	(ЖЕНЕВСКАЯ) Международная конвенция по безопасным контейнерам		
1973	(ВАШИНГТОНСКАЯ) Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Приняты в ГАБОРОНЕ) Поправки 1983 года	1998	Рат.
1973	(ЛОНДОНСКАЯ) Конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ) (ЛОНДОНСКИЙ) Протокол 1978 года (изолированный балласт)	2004	Рат.
	(ЛОНДОН) Приложение I. Правила предотвращения загрязнения нефтью. 1978 год	2004	Рат.
	(ЛОНДОН) Приложение II. Правила предотвращения загрязнения вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом. 1978 год	2004	Рат.
	(ЛОНДОН) Приложение III. Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке. 1978 год	2004	Рат.
	(ЛОНДОН) Приложение IV. Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов. 1978 год	2004	Рат.
	(ЛОНДОН) Приложение V. Правила предотвращения загрязнения мусором с судов. 1978 год	2004	Рат.
	(ЛОНДОН) Приложение VI. Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов. 1978 год	2004	Рат.
1975	Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия		
1977	(ЖЕНЕВСКАЯ) Конвенция о защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах (МОТ № 148)		
1979	(БОННСКАЯ) Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (ЛОНДОНСКОЕ) Соглашение о сохранении летучих мышей в Европе 1991 года (НЬЮ-ЙОРКСКОЕ) Соглашение о сохранении малых китообразных Балтийского и Северного морей 1992 года (АСКОБАНС)		

Глобальные соглашения (продолжение)			
Год		Год	Статус
	(ГААГСКОЕ) Соглашение о сохранении афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц 1995 года (AEWA) (МОНАКСКОЕ) Соглашение о сохранении китообразных Черного моря, Средиземного моря и прилегающей акватории Атлантического океана (АККОБАМС)		
1980	Конвенция о физической защите ядерного материала		
1981	Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде		
1982	(подписанная в МОНТЕГО-БЕЕ) Конвенция по морскому праву (НЬЮ-ЙОРКСКОЕ) Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1994 года (НЬЮ-ЙОРКСКОЕ) Соглашение 1994 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими		
1985	Конвенция о службах гигиены труда		
1985	(ВЕНСКАЯ) Конвенция об охране озонового слоя	1996	Рат.
	(МОНРЕАЛЬСКИЙ) Протокол 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой	1996	Рат.
	(ЛОНДОНСКАЯ) поправка к Протоколу 1990 года	1996	Рат.
	(КОПЕНГАГЕНСКАЯ) поправка к Протоколу 1992 года	1996	Рат.
	(МОНРЕАЛЬСКАЯ) поправка к Протоколу 1997 года	2000	Рат.
	(ПЕКИНСКАЯ) поправка к Протоколу 1999 года		
1986	Конвенция об охране труда при использовании асбеста		
1989	(ВЕНСКАЯ) Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии (ВЕНСКАЯ) Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (БАЗЕЛЬСКАЯ) Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением Поправка о запрете 1995 года (БАЗЕЛЬСКИЙ) Протокол об ответственности и компенсации за ущерб 1999 года	2001	Рат.
1990	(ЛОНДОНСКАЯ) Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству		
1992	(РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРСКАЯ) Конвенция о биологическом разнообразии	2000	Рат.
	(КАРТАХЕНСКИЙ) Протокол по биобезопасности 2000 года к Конвенции о биологическом разнообразии	2005	Рат.
1992	(НЬЮ-ЙОРКСКАЯ) Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	1995	Рат.
	(КИОТСКИЙ) Протокол 1997 года	2000	Рат.
1993	Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении		

Глобальные соглашения (продолжение)			
Год		Год	Статус
1994	(ВЕНСКАЯ) Конвенция о ядерной безопасности		
1994	(ПАРИЖСКАЯ) Конвенция по борьбе с опустыниванием	1998	Рат.
1997	(ВЕНСКАЯ) Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами		
1997	(ВЕНСКАЯ) Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб		
1998	(РОТТЕРДАМСКАЯ) Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле		
2001	(СТОКГОЛЬМСКАЯ) Конвенция о стойких органических загрязнителях	2004	Рат.

Пр. = присоединение;

П. = принятие;

Де. = денонсация;

Подп. = подписание;

Прав. = правопреемство;

Рат. = ратификация

Региональные и субрегиональные соглашения			
Год		Год	Статус
1950	(ПАРИЖСКАЯ) Международная конвенция об охране птиц		
1951	Конвенция о создании Европейской и Средиземноморской организации по защите растений		
1957	(ЖЕНЕВСКОЕ) Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Приложение А: Положения, касающиеся опасных веществ и изделий. Приложение В: Положения, касающиеся транспортного оборудования и транспортных операций	2000	Рат.
1958	(ЖЕНЕВСКОЕ) Соглашение о принятии единообразных условий официального утверждения и взаимном признании официального утверждения предметов оборудования и частей механических транспортных средств		
1968	(ПАРИЖСКАЯ) Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке (СТРАСБУРГСКИЙ) Дополнительный протокол 1979 года		
1969	(ЛОНДОНСКАЯ) Европейская конвенция об охране археологического наследия		
1969	(ЛОНДОНСКАЯ) Европейская конвенция об охране архитектурного наследия		
1973	(ГДАНЬСКАЯ) Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах (ВАРШАВСКИЕ) Поправки 1982 года		
1974	(ХЕЛЬСИНКСКАЯ) Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря		
1976	Европейская конвенция о защите животных, используемых для сельскохозяйственных целей		
1976	Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря сбросами с судов и летательных аппаратов		
1976	Протокол о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и другими вредными веществами в случаях чрезвычайной ситуации		

Региональные и субрегиональные соглашения (продолжение)		Год	Статус
Год			
1976	Конвенция о защите Средиземного моря от загрязнения		
1979	(БЕРНСКАЯ) Конвенция о сохранении европейской дикой природы и естественных мест обитаний	1999	Рат.
1979	(ЖЕНЕВСКАЯ) Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ЖЕНЕВСКИЙ) Протокол о финансировании Совместной программы (ЕМЕП) 1984 года (ХЕЛЬСИНКСКИЙ) Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы на 30% (СОФИЙСКИЙ) Протокол 1988 года об ограничении выбросов окислов азота (ЖЕНЕВСКИЙ) Протокол 1991 года по летучим органическим соединениям (Подписанный в ОСЛО) Протокол 1994 года относительно дальнейшего сокращения выбросов серы (ОРХУССКИЙ) Протокол 1998 года по тяжелым металлам (ОРХУССКИЙ) Протокол 1998 года по стойким органическим загрязнителям (ГЁТЕБОРГСКИЙ) Протокол 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном	2002 2003	Рат. Рат.
1980	Протокол о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников		
1982	Протокол об особо охраняемых районах Средиземноморья		
1986	Соглашение об охране вод реки Тисы и ее притоков от загрязнения		
1991	(Подписанная в ЭСПО) Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	1999	Рат.
1992	(ХЕЛЬСИНКСКАЯ) Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (ЛОНДОНСКИЙ) Протокол по проблемам воды и здоровья 1999 года	2000 2002	Рат. Рат.
1992	(ХЕЛЬСИНКСКАЯ) Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий	2004	Рат.
1992	(ХЕЛЬСИНКСКАЯ) Конвенция о защите морской среды района Балтийского моря, 1992 год		
1992	(ПАРИЖСКАЯ) Конвенция о защите морской среды в Северо-Восточной Атлантике		
1993	(Подписанная в ОСЛО и ЛУГАНО) Конвенция о гражданской ответственности за ущерб в результате деятельности, опасной для окружающей среды		
1994	(ЛИССАБОНСКИЙ) Договор к Энергетической хартии (ЛИССАБОНСКИЙ) Протокол по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам 1994 года	1997 1997	Рат. Рат.
1996	Соглашение между Союзным Правительством Союзной Республики Югославии и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий		

Региональные и субрегиональные соглашения <i>(продолжение)</i>			
Год		Год	Статус
1998	(ОРУХССКАЯ) Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	1999	Рат.
	(КИЕВСКИЙ) Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей 2003 года		
1999	Соглашение об учреждении Генерального совета по рыболовству в Средиземном море		
2000	(ФЛОРЕНТИЙСКАЯ) Конвенция о европейском ландшафте		
2003	(ТЕГЕРАНСКАЯ) Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря	2006	Рат.

Пр. = присоединение;

Подп. = подписание;

П. = принятие;

Прав. = правопреемство;

Де. = денонсация;

Рат. = ратификация

Приложение III ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Загрязнение воздуха										
Выбросы SO₂										
– общее количество (т)	35 100,0	2 600,0	13 600,0	15 500,0	13 200,0	13 800,0	12 400,0	9 200,0	7 200,0	
– по секторам (т)										
энергетика					10 302,0	11 600,0	9 600,0	6 500,0	3 484,0	1 705,0
промышленность					1 704,0	1 900,0	2 560,0	2 400,0	3 500,0	2 381,2
транспорт					269,8	101,3	53,6	49,4	51,4	53,4
другие					924,2	198,7	186,4	250,6	164,6	-4 139,6
– на душу населения (кг/чел.)	4,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0
– на единицу ВВП (кг/1 000 единиц национальной валюты)										
Выбросы NO_x (в пересчете на NO ₂)										
– общее количество (т)	24 200,0	27 100,0	26 300,0	24 200,0	25 200,0	25 800,0	29 300,0	23 100,0	28 700,0	24 184,0
– по секторам (т)										
энергетика						19 800,0	22 800,0	17 400,0	15 100,0	13 267,0
промышленность						5 500,0	6 000,0	5 300,0	13 100,0	10 510,0
транспорт						130,0	150,0	200,0		182,8
другие						370,0	350,0	200,0	500,0	224,2
– на душу населения (кг/чел.)	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
– на единицу ВВП (кг/1 000 единиц национальной валюты)										
Выбросы аммиака NH₃										
– общее количество (т)	15,8	8,0	10,4	6,2	6,3	4,5	7,4	7,5	8,3	7,0
– по секторам (т)	24 200,0	24 000,0	26 300,0	24 200,0	25 200,0	25 800,0	29 300,0	23 100,0	28 700,0	
энергетика										
промышленность										7,8
транспорт										
другие										
Выбросы общих взвешенных частиц (ОВЧ)								19 802,0		
– общее количество (т)	19 200,0	25 000,0	29 400,0	34 100,0	43 500,0	28 200,0	23 700,0	28 400,0	31 300,0	
– по секторам (т)										
энергетика					660,5	706,0	600,0	500,0	300,0	225,5
промышленность					39 787,0	25 700,0	21 600,0	26 800,0	30 200,0	19 128,0
транспорт					51,0	36,1	23,8	23,1	27,4	24,3
другие					3 001,5	1 757,9	1 476,2	1 076,9	772,6	424,2

Загрязнение воздуха (продолжение)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Выбросы неметановых летучих органических соединений (НМЛОС)										
– общее количество (т)	185,0	194,0	143,0	139,0	172,0	130,0	130,0	127,0	127,0	
– по секторам (т)										
энергетика	32,0	41,0	24,0	29,0	29,0	45,0	45,0	43,0	43,0	
промышленность	153,0	153,0	119,0	110,0	143,0	85,0	84,0	84,0		
транспорт					125,0	138,3	106,0	152,0	131,0	62,8
другие					-125,0	-138,3	-105,0	-152,0	-47,0	-62,8
Выбросы стойких органических загрязнителей (ПХБ, диоксинов/фуранов и ПАУ)										
– общее количество (т)				56,4	56,4	57,0	57,0	57,0	57,0	
– по секторам (т)										
энергетика				45,2	45,2	45,2	46,0	46,0	46,0	
промышленность				11,2	11,2	11,4	11,0	11,0	11,0	
транспорт										
другие										
Выбросы тяжелых металлов										
– общее количество кадмия (т)										
– общее количество свинца (т)										
– общее количество ртути (т)										
Выбросы парниковых газов (общее количество CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, ХФУ и т.д.) в эквиваленте CO ₂										
– общее количество (т)	40 987 000,0	41 710 000,0	41 584 000,0	44 297 000,0	46 524 000,0	50 635 000,0	4 933 100,0	45 014 000,0	45 014 000,0	
– по секторам (т)										
энергетика	33 734 000,0	34 002 000,0	33 513 000,0	36 147 000,0	38 063 000,0	41 003 000,0	41 030 000,0	36 714 000,0	36 714 000,0	
промышленность	143 000,0	247 000,0	366 000,0	403 000,0	468 000,0	839 000,0	1 187 000,0	1 187 000,0	1 187 000,0	
транспорт	2 279 000,0	2 472 000,0	2 562 000,0	2 921 000,0	3 432 000,0	3 632 000,0	3 978 000,0	1 187 000,0	1 187 000,0	
сельское хозяйство	311 000,0	261 000,0	204 000,0	191 000,0	270 000,0	330 000,0	5 187 000,0	5 187 000,0	5 187 000,0	
отходы	2 641 000,0	2 788 000,0	2 809 000,0	2 704 000,0	2 914 000,0	3 607 000,0	1 596 000,0	1 906 000,0	1 906 000,0	
другие										
Выбросы CO ₂										
– общее количество (т)	29 274 000,0	28 842 000,0	28 703 000,0	31 347 000,0	33 280 000,0	35 845 000,0	35 006 000,0	31 957 000,0	31 957 000,0	
– по секторам (т)										
энергетика	29 132 000,0	28 596 000,0	28 338 000,0	3 094 500,0	32 813 000,0	35 007 000,0	30 771 000,0	30 771 000,0	30 771 000,0	
промышленность	142 000,0	246 000,0	365 000,0	402 000,0	467 000,0	838 000,0	1 187 000,0	1 187 000,0	1 187 000,0	
транспорт					501,6	401	489	400	700	720
сельское хозяйство					73,5	47,3	24,3	16	10	9,2
отходы										
другие	3,0	3,0	2,0	3,0	5,0	3,0	2,0	3,0	4,0	3,0

Энергетика	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Общее предложение первичной энергии (ОППЭ) (млн. т н.э.)								13,50	15,10	13,40
Общее конечное потребление энергии (ОКПЭ) (млн. т нефтяного эквивалента)								7,60	8,80	7,30
– по видам топлива										
Уголь								0,00	0,00	0,00
Нефтепродукты								2,80	3,20	2,90
Газ								3,00	3,70	2,80
Электроэнергия								1,40	1,40	1,10
Тепло								0,40	0,40	0,30
Другие									0,10	0,20
– по секторам										
Промышленность								1,70	2,00	1,70
Транспорт								1,90	2,20	1,80
Сельское хозяйство								0,20	0,30	0,20
Другие								3,80	4,30	3,60
Энергоемкость ОППЭ/ВВП (ППС) (т н. э./тыс. долл. США (2000 год) ППС)										
Энергопроизводительность ВВП (ППС)/ОППЭ (тыс. долл. США (2000 год) ППС/т н. э.)										
ОППЭ/Численность населения (т н. э. на душу населения)								1,57	1,74	1,52

Транспорт	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество аварий на транспорте (наземном, воздушном и морском), в которых	1 987	1 985	2 196	2 311	2 388	3 179	3 197	3 104	2 970	2 792
– погибло	596	559	642	724	811	1 065	1 027	1 107	1 052	930
– ранено	2 199	2 228	2 486	2 691	2 766	3 668	3 606	3 432	3 232	3 044
Размеры и состав парка механических транспортных средств (1 000 штук)	440 626	451 642	457 442	511 460	554 031	612 069	690 012	773 318	860 047	925 866
Парк грузовых транспортных средств	78 566	77 142	76 928	79 019	80 918	90 852	97 395	110 391	113 088	117 378
Парк пассажирских транспортных средств										
– Автобусы (включая пассажирские автофургоны)	16 756	17 275	17 422	18 781	20 991	26 735	27 474	28 092	29 340	29 985
– Легковые автомобили	332 026	342 958	350 559	400 439	438 964	479 447	548 979	616 853	700 080	759 203
Пассажирские перевозки (млн. пассажиро-километров)	11 367	11 741	11 968	12 588	13 814	14 746	15 956	17 657	18 981	19 745
Грузовые перевозки (млн. тонно-километров)	15 948	18 447	20 277	22 291	23 283	26 534	43 294	78 007	88 607	97 704

Отходы	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Образование отходов										
– Общий объем образования отходов (т)										
– Опасные отходы (если есть информация, по классу опасности) (т)	26 556	16 437	9 777	26 861	11 183	12 831,0	29 518,0	10 381,0	24 255,0	
– Промышленные отходы (т)		23 922,6	44 243,9	60 452,5	63 031,9	64 139,5	61 999,6	31 688,5	48 469,8	
– Муниципальные отходы (т)		5 300 000,0	7 724 200,0	7 868 800,0	7 431 700,0	7 321 500,0	6 600 000,0	6 797 700,0	6 160 000,0	
– Радиоактивные (ядерные) отходы (т)										
Трансграничные перевозки опасных отходов (т)	189 950,0	31 680,0	15 320,0	18 350,0	14 630,0	9 753,0	2 220,9	2 901,0	8 080,0	
Отходоёмкость (общий объем образования отходов на единицу ВВП) (тыс. единиц национальной валюты) (т)	26 600,0	16 400,0	9 800,0	26 800,0	11 200,0	12 800,0	29 500,0	10 400,0	24 200,0	
Циркуляция и повторное использование отходов (т)	2 210,0	6 900,0	4 300,0	3 700,0	10 420,0	15 500,0	14 860,0	16 400,0	4 800,0	
Здоровье и демография										
Качество питьевой воды										
– Пробы, не соответствующие нормативам по санитарно-химическим показателям (%)	20,0	20,0	15,0	28,0	22,0	16,0	19,0	18,0	18,0	15,0
– Пробы, не соответствующие нормативам по микробиологическим показателям (%)	13,0	12,0	9,0	20,0	11,0	10,0	8,0	9,0	11,0	10,0
Доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде (%)							78% согласно данным исследований			
Доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим условиям (%)							80% согласно данным исследований (2006 год)			
Заболееваемость тифопаратифозными инфекциями (на 100 000 чел.)	0,2	0,3	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
Поражение сальмонеллой (на 100 000 чел.)	6,9	8,2	7,2	5,3	6,6	6,9	6,0	5,0	4,8	4,0
Показатель заболеваемости активной формой туберкулеза (на 100 000 чел.)	64,5	61,0	54,5	48,3	44,9	44,3	43,6	43,9	49,7	49,9
Показатель заболеваемости вирусным гепатитом, в том числе в результате вакцинации (на 100 000 чел.)	30,0	25,2	21,7	16,6	14,5	20,4	33,2	26,3	27,6	21,1
Расходы на здравоохранение (% от ВВП)	0,9	0,8	0,7	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	1,2
Коэффициент рождаемости (на 100 000 чел.)	14,8	13,8	13,8	14,0	16,1	17,2	17,8	18,0	17,8	17,2
Общий коэффициент плодovitости	2,0	1,8	1,8	1,9	2,1	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Коэффициент смертности (на 1 000 чел.)	5,9	5,7	5,8	6,0	6,1	6,3	6,2	6,3	6,2	5,9
Коэффициент младенческой смертности (количество смертей на 1 000 живорождений)	16,4	16,6	16,7	15,5	14,4	12,7	11,9	12,1	11,4	11,3
Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении (число лет)	75,1	75,2	75,0	75,1	75,2	75,1	75,1	75,8	76,1	76,1
Ожидаемая продолжительность жизни мужчин при рождении (число лет)	68,6	68,6	69,4	69,5	69,6	69,6	69,6	70,1	70,8	70,9
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)	71,8	71,9	72,2	72,3	72,4	72,4	72,4	73,0	73,4	73,5
Доля населения в возрасте 0-14 лет (%)	29,8	28,6	27,5	26,4	25,4	24,5	23,8	23,2	22,6	22,6

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Здоровье и демография (продолжение)										
Доля населения в возрасте 65 лет или старше (%)	5,1	5,3	5,5	5,8	6,1	6,3	6,6	6,7	6,8	6,8
Индекс старения (численность лиц в возрасте 65 лет или старше, приходящихся на 100 чел. в возрасте до 15 лет)	17,3	18,6	20,2	21,9	24,0	25,9	27,6	28,9	30,1	29,8
Общая численность населения (млн. жителей)	8 114,3	8 191,3	8 269,1	8 349,0	8 447,0	8 553,0	8 665,9	8 779,8	8 896,9	8 997,4
– % изменения (годовой)	0,8	0,8	0,8	0,8	1,0	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1
– Плотность населения (жители/км ²)	94,0	95,0	95,0	96,0	98,0	99,0	100,0	101,0	103,0	104,0
Социально-экономические вопросы										
ВВП										
– изменение (2000 год = 100)	100,0	109,9	121,5	135,2	149,0	188,3	253,3	316,6	350,8	383,4
– изменение к предыдущему году (%)	111,1	109,9	110,6	111,2	110,2	126,4	134,5	125,0	110,8	109,3
– в текущих ценах (млн. единиц национальной валюты)	4 718,1	5 315,6	6 062,5	7 146,5	8 530,2	12 522,5	18 746,2	28 360,5	40 137,2	34 578,7
– в текущих ценах (млн. долл. США)	5 272,8	5 707,7	6 235,9	7 276,0	8 680,4	13 238,7	20 983,0	33 050,3	48 852,5	43 024,4
– на душу населения (долл. США)	662,9	710,5	768,9	888,5	1 048,5	1 579,8	2 471,6	3 841,7	5 603,3	4 874,1
– на душу населения (долл. США ППС/чел.)										
Промышленное производство (годовое 2000 год = 100)	100,0	105,1	108,9	115,5	122,1	163,1	62,3	62,9	63,0	63,3
Промышленное производство (изменение в % к предыдущему году)	106,9	105,1	103,6	106,1	105,7	133,5	136,6	124,0	106,0	108,6
Сельскохозяйственное производство (изменение в % к предыдущему году)	112,1	111,1	106,4	105,6	104,6	107,5	100,9	104,0	106,1	103,5
Доля сельского хозяйства в ВВП (%)	15,9	14,7	13,8	12,3	10,8	8,6	6,7	6,4	5,3	6,4
Производительность труда в промышленности (изменение в % к предыдущему году)										
Индекс потребительских цен (ИПЦ) (изменение в % к предыдущему году, среднегодовой)	101,8	101,5	102,8	102,2	106,7	109,6	108,3	116,7	120,8	101,5
Индекс цен производителей (ИЦП) (изменение в % к предыдущему году, среднегодовой)	127,4	101,8	97,7	116,1	112,9	118,9	117,7	108,0	111,6	80,8
Зарегистрированная безработица (% трудоспособного населения на конец периода)										
Показатель экономической активности (% населения в возрасте 15-64 лет)										
Занятость в сельском хозяйстве (%)										
Баланс по текущим операциям										
– всего (млн. долл. США)	-167,8	-51,7	768,4	-2 020,5	-2 589,3	167,3	3 707,6	9 018,9	16 453,5	10 172,8
– (% к ВВП)	3,2	0,9	12,3	27,8	29,8	1,2	17,6	27,2	33,7	23,6
Баланс торговли товарами и услугами (млн. долл. США)	94,7	238,8	-454,0	-1 516,4	-2 077,2	1 329,1	5 821,9	13 093,2	20 669,1	12 970,3
Чистые прямые иностранные инвестиции (ПИИ) (млн. долл. США)	29,2	220,1	1 066,9	2 293,1	2 329,7	458,2	-1 306,4	-5 102,7	-545,0	146,2
Чистые прямые иностранные инвестиции (ПИИ) (в % к ВВП)	0,6	3,8	17,1	31,5	26,8	3,4	6,2	15,4	1,1	0,3

Социально-экономические вопросы (продолжение)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Накопленные ПИИ (млн. долл. США)				3 948,7	4 697,5	4 475,3	4 468,9	4 291,1	3 982,4	2 899,0
Валютные резервы										
– общий объем резервов (млн. долл. США)										
– общий объем резервов, выраженный в месяцах импорта										
Экспорт товаров (млн. долл. США)	1 858,3	2 078,9	2 304,8	2 624,5	3 742,9	7 648,9	13 014,6	21 269,3	30 586,4	21 096,8
Импорт товаров (млн. долл. США)	1 539,0	1 465,0	1 823,3	2 722,7	3 581,6	4 349,8	5 269,4	6 045,0	7 574,6	6 513,8
Внешний долг нетто (млн. долл. США)	1 158,0	1 162,0	1 385,0	1 575,0	1 588,0	1 650,0	1 972,0	2 441,9	3 001,1	3 421,8
Отношение долга нетто к экспорту (%)	62,3	55,9	60,1	60,0	42,4	21,6	15,2	11,5	9,8	16,2
Отношение долга нетто к ВВП (%)	22,0	20,4	22,2	21,6	18,3	12,5	9,4	7,4	6,1	8,0
Средний годовой обменный курс (единицы национальной валюты/долл. США)	0,895	0,931	0,972	0,982	0,983	0,946	0,893	0,858	0,822	0,804
Доходы и бедность										
ВВП на душу населения (тыс. долл. США/чел.)	0,7	0,7	0,8	0,9	1,0	1,6	2,5	3,8	5,6	4,9
Бедность		49,0	46,7	44,7	40,2	29,3	20,8	15,8	13,2	10,9
– Население с доходом менее 50% медианного дохода (%)										
Степень неравенства доходов (коэффициент Джини)										
Соотношение минимальной и медианной зарплаты (минимальная зарплата, выраженная в процентах к медианной зарплате)										
Связь										
Телефонные линии на 100 человек	10,0	10,7	11,4	11,5	12,2	13,0	14,0	14,5	15,1	15,9
Число абонентов сотовой связи на 100 человек	5,3	7,9	9,7	12,8	17,4	26,8	39,0	52,4	69,9	87,8
Количество используемых персональных компьютеров на 100 человек						2,3	3,1	3,7	4,4	
Численность пользователей Интернета на 100 человек						8,0	10,0	11,0	17,0	
Образование										
Уровень грамотности (%)	98,9	99,0	99,0	99,1	99,2	99,3	99,4	99,5	99,6	99,6
Расходы на образование (% от ВВП)	3,9	3,5	3,1	3,3	3,4	3,0	2,5	2,5	2,4	3,3

Источник: Министерство экологии и природных ресурсов, 2010 год.

Приложение IV

СПИСОК ВАЖНЕЙШИХ АКТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Кодексы, законы, постановления правительства и приказы министерств

1992 год

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии

1996 год

Закон об охране растений

1997 год

Лесной кодекс

Водный кодекс

Закон об охране здоровья населения

Закон о радиационной безопасности населения

Закон о пестицидах и агрохимических веществах

1998 год

Закон о недрах

Закон о производственных и бытовых отходах с внесенными существенными изменениями по состоянию на 2007 год

Закон о гидрометеорологической деятельности

Закон о рыболовстве

1999 год

Закон об охране окружающей среды

Закон об экологической безопасности с внесенными существенными изменениями по состоянию на 2007 год

Закон о животной природе

Земельный кодекс

Уголовный кодекс

2000 год

Закон об особо охраняемых природных территориях и объектах

2001 год

Закон о защите атмосферного воздуха

2002 год

Закон об обязательном экологическом страховании

Закон о получении информации об окружающей среде с существенными изменениями по состоянию на 2010 год

Кодекс об административных правонарушениях с существенными изменениями по состоянию на 2008 год

2004 год

Закон об охоте

2006 год

Закон о фитосанитарном контроле

2008 год

Закон о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах

2009 год

Закон о пчеловодстве

Закон о доступе к ресурсам Каспийского моря

Концепции, стратегии, программы и планы**1998 год**

- Национальный план действий по охране окружающей среды на период 1998-2003 годов

2003 год

- Государственная программа по экологически устойчивому социально-экономическому развитию на период 2003-2010 годов
- Государственная программа по сокращению бедности и устойчивому развитию на период 2003-2005 годов

2004 год

- Государственная стратегия управления опасными отходами на период 2004-2010 годов
- Государственная программа развития гидрометеорологии на период 2004-2010 годов
- Государственная программа по рациональному использованию в Азербайджанской Республике летних и зимних пастбищ и лугов и предотвращению опустынивания на период 2004-2010 годов
- Государственная программа по восстановлению и увеличению лесов на период 2004-2008 годов
- Государственная программа социально-экономического развития регионов на период 2004-2008 годов

2006 год

- План комплексных мер по улучшению экологической обстановки в Азербайджанской Республике на 2006-2010 годы
- Национальная стратегия и План действий по защите и продолжительному использованию биологического разнообразия на период 2006-2009 годов

2008 год

- Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития на период 2008-2015 годов
- Государственная программа по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии на период 2008-2015 годов
- Государственная программа продовольственной безопасности на период 2008-2015 годов

2009 год

- Государственная программа социально-экономического развития регионов на период 2009-2013 годов

ИСТОЧНИКИ

Источники, использованные при подготовке второго ОРЭД по Азербайджану

Авторские публикации:

1. Huseynov, A. Upgrading the Radioactive Waste Management Infrastructure in Azerbaijan. 2007.
2. Imanov, F. Water Infrastructure of Kura River Basin within Azerbaijan. 2007.
3. Ismailov, T. Environmental and Geocological Issues in Azerbaijan. Baku, Ziya-Nurlan, 2007.
4. Ismayil, Z. Aghayev, R. and Ibrahimli, G. SOCAR Financial Flows. Baku, Qanun, 2010.
5. Kudat, A. Musayev, A. and Ozbilgin, B. Social Assessment of the Azerbaijan National Environmental Action Plan: A Focus on Community Responses to the Caspian Sea Environmental Disaster. World Bank. Social Development Papers. Paper Number 32. July 1999.
6. Leake, J. Zeynalov, M. A. and Karimov, A. M. Improving Pasture Management for Azerbaijan. Working Paper, December 2009.
7. Mammadov, R. Ismatova, Kh. and Verdiyev, R. Azerbaijan Geographical Society, Azerbaijan Aerospace Agency. Integrated Water Resources Management as Basis for Flood Prevention in the KuraRiver Basin. No date.
8. Poladova, A. Establishment of the Best Environmental Approach for Water Management for Aggol Lake Ramsar Place In Azerbaijan. No date.
9. Verdiyev, R. ИHPA, Azerbaijan. Water Resources Development and Management in Azerbaijan. No date.

Материалы из Азербайджана:

10. Annual Report for the year 2008 to Washington Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora. Baku, 2008.
11. Azerbaijan National Academy of Sciences. Country Study on Biodiversity of the Republic of Azerbaijan. First National Report to the Convention on Biological Diversity. Baku, 2004.
12. Azerbaijan National Academy of Sciences. Country Study on Biodiversity of Azerbaijan Republic. Fourth National Report to Convention of Biological Diversity. Baku, 2010.
13. Azerbaijan Progresses toward the Achievement of the Millennium Development Goals, Progress Report – 2003/2004. Baku, 2005.
14. Azerbaijan Republic. State Program on Environmentally Sustainable Socio-Economic Development 2003-2010. Baku, 2003.
15. Azerbaijan State Committee on Ecology and Control of Natural Resources Utilization and United Nation Development Programme. Handbook for the Environmental Impact Assessment Process in Azerbaijan. Baku, 1996.

16. Azerbaijan's Summary report under the UNECE Protocol on Water and Health, 2010.
17. BP. Azerbaijan Sustainability Reports 2004-2008.
18. Brief report to Ramsar Convention Secretariat. Baku, 2002.
19. Caspian Environment Programme. Facilitating Thematic Advisory Groups in Azerbaijan, Kazakhstan, Russia, & Turkmenistan. Assessment of Pollution Control Measures Azerbaijan. May 2000.
20. Caspian Environment Programme. RER/98/G32/A/1G/31. Regional Action Plan for Protection of Caspian Habitats. 1998.
21. Comprehensive Action Plan for Improving Environmental Situation in Azerbaijan 2006-2010.
22. Доклад об осуществлении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 2005 год.
23. Доклад об осуществлении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 2008 год.
24. Information provided to Basel Convention Secretariat by Azerbaijan, 2005-2008.
25. Министерство экологии и природных ресурсов. Проект второго национального сообщения по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. 2010 год.
26. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation of the State Programme on Use of Alternative and Renewable Energy Sources. 2004.
27. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation Report of National Environmental Action Plan 1998-2003. 2003.
28. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation Report of State Programme on Environmentally Sustainable Socio-Economic development. 2009.
29. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation Report of State Programme on Poverty Reduction strategy 2008-2015. 2009.
30. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation Report of State Programme on Alternative and Renewable sources 2008-2015. 2009.
31. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation Report of State Programme on Demography 2004-2008. 2009.
32. Ministry of Ecology and Natural Resources. Implementation Report of State Programme of the regions 2009-2013. 2010.
33. Ministry of Ecology and Natural Resources. Initial National Communication to United Nations Framework Convention on Climate Change. 2000.

34. Ministry of Ecology and Natural Resources. Initial National Communication to United Nations Framework Convention on Climate Change. Phase 2. Measures on Climate Change Capacity Building in Priority Areas of Economy of Azerbaijan. 2001.
35. Ministry of Ecology and Natural Resources. National Program on Environmentally Sustainable Socio-Economic Development. Baku, 2002.
36. Ministry of Health of the Azerbaijan Republic. National Environmental Health Action Plan of Azerbaijan Republic (Nehap). Baku, 2001. (in Azeri)
37. Ministry of Health of the Azerbaijan Republic. National Environmental Health Action Plan of Azerbaijan Republic (Nehap). Baku, 2001. (in English)
38. National Capacity Self Assessment for Global Environment Management in Azerbaijan. Baku, 2005.
39. National Implementation of Agenda 21. The Republic of Azerbaijan (Country Profile). Baku, 2002.
40. National Implementation Plan under the Stockholm Convention on POPs (2007-2020). Baku, 2007.
41. National Planning Tool for the Implementation of the RAMSAR Convention on Wetlands. Baku, 2005.
42. National Report on the Implementation of the RAMSAR Convention on Wetlands. Baku, 2008.
43. Programme of ecological measures the execution of which is considered for years 2001-2005 in Sumgayit city. 2001.
44. Report of Azerbaijan for 2003-2005 on the implementation of the Espoo Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context. Baku, 2006.
45. Republic of Azerbaijan. National Strategy and Action Plan on Conservation and Sustainable Use of Biodiversity. 2006.
46. Republic of Azerbaijan. State Committee of Ecology. Urgent Environmental Investment Project (Az-Pe-55155) Environmental Assessment. August 10, 1998.
47. Republic of Azerbaijan. State Programme on Poverty Reduction and Economic Development 2003-2005. (FINAL DRAFT). Baku, 2003.
48. Revised questionnaire on "Transmission of Information" to the Secretariat of the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal. Reporting for the year 2005.
49. Revised questionnaire on "Transmission of Information" to the Secretariat of the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal. Reporting for the year 2007. Baku, 2007.
50. SOCAR Annual Report 2007.
51. Socioeconomic Development of Regions in Azerbaijan for the Years of 2004-2008.
52. State Committee on Ecology and Control of Natural Resources Utilization. National Environmental Action Plan. Baku, 1998.

53. State Hydrometeorological Committee. Initial National Communication of Azerbaijan Republic on Climate Change. PHASE 2. Capacity Improvement Activities on Climate Change in the Priority Sectors of Economy of Azerbaijan. Baku, 2001.
54. State Program on Poverty Reduction and Sustainable Development Republic of Azerbaijan, 2008-2015. Baku, 2008.
55. State Program on Use of Alternative and Renewable Energy Sources in Azerbaijan Republic, Baku, 2004.
56. State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan. Environment in Azerbaijan 2008. Baku, 2009.
57. State Strategy on Managing Hazardous Wastes in Azerbaijan. Baku, 2004.

Региональные и международные учреждения:

58. Asian Development Bank ADB. Country Environmental Analysis – Azerbaijan. November 2005.
59. Chemonics International Inc. Biodiversity Assessment for Azerbaijan. Biodiversity & Sustainable Forestry IQC. February 2000.
60. Commission of the European Communities. Sec(2005) 286/3. Commission Staff Working Paper. Annex to: "European Neighbourhood Policy" Country Report Azerbaijan. {COM(2005) 72 final} Brussels, 2.3.2005.
61. Currie & Brown International Ltd. Integrated solid waste management system for the Absheron peninsula project, Environmental impact assessment. 2008.
62. EarthTrends. Water Resources and Freshwater Ecosystems – Azerbaijan
63. EBRD. Strategy for Azerbaijan. Approved on 18 September 2007.
64. Economist Intelligence Unit. Country Profile – Azerbaijan. 2008.
65. Economist Intelligence Unit. Country Report – Azerbaijan. January 2010.
66. European Commission. Caspian Water Quality Monitoring and Action Plan for Areas of Pollution Concern. Regional Pollution Action Plan. TACIS/2005/109244. August 2009.
67. European Community. "Proposed system of surface water quality standards for Azerbaijan", within the project Water Governance in the Western EECCA Countries, TACIS/2008/137-153 (EC), 2010.
68. European Union. European Neighbourhood and Partnership Instrument. Azerbaijan - National Indicative Programme 2007-2010. 2007.
69. European Union. European Neighbourhood and Partnership Instrument. Azerbaijan: Country Strategy Paper, 2007-2013. 2007.
70. European Union. Neighbourhood Policy Action Plan 2006-2011. 2006.
71. European Union. Neighbourhood Policy Country Report: Azerbaijan. 2005.
72. FAO. Aquastat Survey 2008 – Azerbaijan.

73. FAO. Irrigation in the Middle East region in figures. AQUASTAT Survey - 2008.
74. GTZ Transport Policy Advisory Services. International Fuel Prices 2009.
75. Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Третье совещание. Рига, 11-13 июня 2008 года. Доклад об осуществлении, представленный Азербайджаном. ECE/MP.PP/IR/2008/AZE. 6 June 2008.
76. NATO. Management of Urban Water Resources in Azerbaijan (ref. SFP-981313). 2005.
77. OECD. Trends in Environmental Finance in Eastern Europe, Caucasus and Central Asia, Paris. 2007.
78. Oxford Analytica. Friday September 11, 2009.
79. Practical Action Consulting. Towards sustainable and integrated waste management in Azerbaijan, Recommendations for Yevlakh and Tovuz Towns. 2006.
80. UN. Johannesburg Summit 2002. Country Profile - Azerbaijan. 2002.
81. UNDP. Capacity Building and On-the-Ground Investments for Integrated and Sustainable Land Management. 2006. (project)
82. UNDP. Enabling Activities for the Preparation of Azerbaijan'S Second National Communication to the UNFCCC. 2006.
83. UNDP. Human Development Report 2007/2008. Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World. USA, 2007.
84. ЕЭК ООН. Важнейшие вопросы осуществления экологической политики. 2007.
85. UNECE. Environmental Performance Review of Azerbaijan. 2004.
86. ЕЭК ООН. Экологическая политика в переходный период: десять лет проведения обзоров результативности экологической деятельности. 2006.
87. UNECE. Towards a Knowledge-based Economy. Azerbaijan - Country Readiness Assessment Report. Geneva and New York, 2003.
88. UNEP and CITES Notification No. 2005/035.
89. UNEP and GTZ. State of the Environment Azerbaijan. 2003.
90. UNEP and. Global Environment Facility GEF. National Biosafety Framework of Azerbaijan. 2009.
91. UNEP. Disaster Management Questionnaire. Azerbaijan. 2002. (project)
92. UNFCCC. Azerbaijan emission summary up to 1994.
93. UNFCCC. Clean Development Mechanism Project Design Document Form (CDM-PDD). Recovery and transport of the vented gas at the Guneshli oil and gas field in Azerbaijan. Version date: 10 September 2009.

94. UNFCCC. Climate Change National Communication. 2004.
95. United Nations Commission on Sustainable Development. National Assessment of Azerbaijan. 2002.
96. World Bank. Azerbaijan. Country Economic Memorandum. 2009.
97. World Bank. Project appraisal document proposed to the Republic of Azerbaijan for a National Water supply and sanitation project. 2007.
98. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды. Десятая сессия. Женева, 3-4 сентября 2009 года. Круглый стол, посвященный последним изменениям в области мониторинга и оценки окружающей среды на национальном и субнациональном уровнях и на уровне компаний. Информация Азербайджана.

Адреса вебсайтов:

99. Aquastat. Azerbaijan
<http://www.fao.org/nr/water/aquastat/countries/azerbaijan/index.stm>
100. Basel Convention
<http://www.basel.int/>
101. Bern Convention
<http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=104&CM=8&DF=7/19/04&CL=ENG>
102. Bern Convention
<http://conventions.coe.int/>
103. BP Azerbaijan
<http://www.bp.com/modularhome.do?categoryId=6070>
104. Caspian Sea Environment
www.caspianenvironment.org
105. Caucasus Environmental Network
<http://www.cenn.org/wssl/index.php?id=53>
106. CBD
<http://www.cbd.int/countries/?country=az>
107. CEHAPE
http://cehape.env-health.org/rubrique.php3?id_rubrique=31
108. CITES
<http://www.cites.org/>
109. Convention on Biological Diversity
<http://www.biodiv.org/>
110. Convention on Biological Diversity. Reports and strategies
<http://www.cbd.int/reports/list.shtml?type=all&alpha=K>
111. Economist.com
<http://www.economist.com/>

-
112. EEA. European Environmental Agency
<http://www.eea.europa.eu/>
 113. Energy Information Administration EIA. Azerbaijan
http://tonto.eia.doe.gov/country/country_energy_data.cfm?fips=AJ
 114. Environment and Security ENVSEC
<http://www.envsec.org/>
 115. Environment and Security ENVSEC. Publications
<http://www.envsec.org/publications.php>
 116. EU. Commission of the European Communities. Brussels, 2.3.2005. Sec(2005) 286/3. Commission Staff Working Paper. Annex To: "European Neighbourhood Policy" Country Report Azerbaijan. {COM(2005) 72 final}
http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/azerbaijan_country_report_2005_en.pdf
 117. EU. European Neighbourhood And Partnership Instrument. Azerbaijan. National Indicative Programme 2007-2010.
http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/enpi_nip_azerbaijan_en.pdf
 118. EU. European Neighbourhood And Partnership Instrument. Azerbaijan. Country Strategy Paper 2007-2013.
http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/enpi_csp_azerbaijan_en.pdf
 119. Eurasia Partnership Foundation
<http://epfound.az/>
 120. European Bank for Reconstruction and Development EBRD. Country Strategy
<http://www.ebrd.com/country/country/azer/index.htm>
 121. European Bank for Reconstruction and Development EBRD. Projects and Investments
<http://www.ebrd.com>
 122. European Commission
http://ec.europa.eu/index_en.htm
 123. European Commission. External relations. Azerbaijan
http://ec.europa.eu/external_relations/azerbaijan/index_en.htm
 124. European Health and Environment Committee
http://www.euro.who.int/eehc/implementation/20071217_13
 125. European Investment Bank EIB. Loans
<http://www.eib.org/products/loans/index.htm>
 126. FAO and Azerbaijan
<http://www.fao.org/countryprofiles/index.asp?lang=en&iso3=AZE>
 127. FAO. Forest facts by country
<http://www.fao.org/forestry/country/en/>
 128. Fund for Monitoring of Ecological Standards
<http://azecology.az/eng/laws/azerilaws/page/1>

129. Global Environment Facility GEF
<http://www.gefweb.org/>
130. Global Environment Facility GEF
<http://www.gefonline.org>
131. GRIDA Arendal
<http://www.grida.no>
132. GRIDA Arendal. Environment and Natural Resources Information Network
<http://www.grida.no/enrin/index.htm>
133. Hazardous waste Centre
<http://www.ttpoligon.com>
134. Human Rights Watch
<http://www.hrw.org/>
135. IPCC reports
http://195.70.10.65/publications_and_data/publications_and_data.htm
136. IUCN World Conservation Union
<http://www.iucn.org/>
137. Lexadin. Laws
<http://www.lexadin.nl/wlg/legis/nofr/oeur/lxwegeo.htm>
138. Lia Carol Sieghart. Examples of national strategies. UNDP: "Capacity Building for the CDM in Azerbaijan" – Baku, 2-3.12.2008.
<http://www.un-az.org/undp/files/020305/Programmaticpercent20CDMpercent20BAKUpercent204.pdf>
139. Ministry of Ecology and Natural Resources of the Republic of Azerbaijan
www.eco.gov.az
140. Ministry of Environment Azerbaijan
<http://www.eco.gov.az/en/>
141. Ministry of Transport of the Republic of Azerbaijan
www.mot.gov.az
142. OECD. Aid statistics
<http://stats.oecd.org/qwids/#?x=2&y=6&f=3:51,4:1,1:2,5:3,7:1&q=3:51+4:1+1:2,25,26+5:3+7:1+2:66+6:2003,2004,2005,2006,2007,2008>
143. OECD. EAP Task Force. Progress Report on Partnerships in Eastern Europe, Caucasus and Central Asia. 2007.
<http://www.oecd.org/dataoecd/50/40/39237009.pdf>
144. OECD. EECCA Network of Environmental Finance
http://www.oecd.org/document/24/0,3343,en_2649_34291_2667992_1_1_1_1,00.html
145. OECD. Environment
<http://www.oecd.org/env/>

-
146. OECD. Environmental information Azerbaijan
http://www.oecd.org/infobycountry/0,3380,en_2649_34291_1_70255_1_1_1,00.html
 147. OECD. ODA statistics
http://stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=ODA_RECIPIENT
 148. OSCE Azerbaijan
<http://www.osce.org/>
 149. RAMSAR Convention
<http://www.ramsar.org/>
 150. REC
<http://www.rec.org>
 151. Regional Development Centre in Azerbaijan
www.azregionaldevelopment.az
 152. State of the Environment
<http://enrin.grida.no/htmls/azer/soe/ecology/index.html>
 153. State Statistical Committee
<http://www.azstat.org>.
 154. State Statistical Committee
<http://www.azstat.org/statinfo/environment/en/009.shtml>
 155. State Statistics Committee of the Republic of Azerbaijan. Annual Bulletin of the Environment and Natural Resources
<http://www.azstat.org/statinfo/environment/en/index.shtml>
 156. Tematea
<http://www.tematea.org>
 157. Tamiz Sheher Company
www.tamizsheher.az
 158. UN. Department of Economic and Social Affairs DESA
<http://www.un.org/esa/dsd/agenda21/>
 159. UN. Division for Sustainable Development DESA
<http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/nsds/nsds.htm>
 160. UN. ESA Johannesburg Summit 2002. Country Profile
<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/wssd/azerbaijan.pdf>
 161. UN. National strategy for sustainable human development
http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_ni/ni_natiinfo_azerbaijan.shtml
 162. UNCCD
<http://www.unccd.int/main.php>
 163. UNCCD. National Report on United Nations Convention to Combat Desertification implementation
<http://www.unccd.int/php/countryinfo.php?country=AZE>

164. UNDP Azerbaijan projects
<http://www.un-az.org/undp/>
165. UNDP. Human Development Report 2008
<http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2007-2008/>
166. UNDP. Millennium Development Goals
<http://www.undp.org/mdg/>
167. UNECE. Conventions
<http://www.unece.org/env/environment-conventions.html>
168. UNECE. Statistics on-line
<http://w3.unece.org/pxweb/Dialog/>
169. UNECE. Working Group for Environmental Monitoring and Assessment
<http://unece.unog.ch/enhs/wgema/>
170. UNEP
<http://www.unep.org/>
171. UNEP – ROE
<http://www.unep.ch/roe/>
172. UNEP. Ozone Secretariat
http://ozone.unep.org/Publications/MP_Handbook/Section_2_Decisions/Article_8/decs-non-compliance/Decision_XVII-26.shtml
173. UNEP. Specially Protected Areas
http://www.unep-wcmc.org/protected_areas/UN_list/
174. UNEP. Vienna Convention
<http://ozone.unep.org>
175. UNFCCC
<http://unfccc.int>
176. UNFCCC. National reports
http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php
177. United Nations Statistics Division. Millennium Development Goals Indicators
<http://unstats.un.org/unsd/mdg/Default.aspx>
178. USAID
<http://www.usaid.gov/>
179. Web site of the "National E-Governance Network Initiative" Project
www.e-government.az
180. World Bank
www.worldbank.org



Printed at United Nations, Geneva
GE.11-20410 - November 2011 - 195

ECE/CEP/158

United Nations publication
Sales No. R.10.II.E.17
ISSN 2070-2574

35 USD
ISBN 978-92-1-416070-0

