

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Что ЕЭК ООН делает для вас



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

**...ЕЭК ООН оценивает
результативность
экологической
деятельности
в вашей стране**

Как сохранить окружающую среду чистой и привлекательной? Как регулировать антропогенную нагрузку на окружающую среду? Как защитить биологическое разнообразие от влияния множества неблагоприятных факторов? Делают ли страны все возможное для защиты окружающей среды? Ответы на эти и многие другие вопросы дают Обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД), которые проводятся ЕЭК ООН в странах с переходной экономикой.



Что такое ОРЭД?

ОРЭД – это независимая внешняя оценка, осуществляемая под патронажем Комитета по экологической политике ЕЭК ООН. ОРЭД оценивает усилия страны по сокращению общего загрязнения и управлению собственными природными ресурсами. ОРЭД также изучает то, насколько вопросы охраны окружающей среды интегрированы в социально-экономическую политику страны, а также осуществляет мониторинг сотрудничества с международным сообществом и реализации природоохранного законодательства, политики и стратегий.

Цель Программы ОРЭД

заключается в оказании помощи странам с переходной экономикой в улучшении природоохранного управления посредством предоставления рекомендаций по совершенствованию реализации политики. Кроме того, так как состояние окружающей среды имеет важное значение для широких масс населения, ОРЭД ставит целью содействовать более активному участию общества в обсуждениях и процессах принятия решений в сфере окружающей среды.

Как появилась Программа ОРЭД?

Программа ОРЭД Европейской Экономической Комиссии ООН берет начало от Программы

Обзоров результативности экологической деятельности Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), которая была запущена в 1991 г. в целях содействия странам-членам ОЭСР в улучшении систем их природоохранного управления. В 1996 г. Программа была расширена и охватила регион ЕЭК ООН; таким образом, Комитет по экологической политике рекомендовал включить Программу ОРЭД в постоянную рабочую программу ЕЭК ООН. Целевая группа ОРЭД состоит из стран Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Как осуществляется ОРЭД?

Программа является добровольной – ОРЭД проводится исключительно по заявке страны-члена ЕЭК ООН. После получения такой заявки секретариатом ЕЭК ООН организуется предварительная миссия для посещения страны и оценки ситуации совместно с ее природоохранными органами. После согласования структуры отчета формируется полномочная команда из 10-14 международных экспертов, которая в течение 8-12 дней проводит в стране миссию по сбору информации. В течение этого срока экспертная команда встречается с представителями национальных и местных органов власти, НПО и частного сектора, с тем чтобы достичь глубокого

...ЕЭК ООН оценивает
результативность
экологической
деятельности
в вашей стране



понимания специфических вопросов, которые будут освещены в ОРЭД, и подготовить соответствующие главы отчета, предполагающие анализ и серию выводов и рекомендаций для рассматриваемой страны.

Как формируются команды ОРЭД?

Для того чтобы обеспечить высокое качество отчета и целевую направленность и учет специфики страны при составлении рекомендаций, команда ОРЭД формируется из представителей разнообразной среды: правительств, НПО, международных организаций (таких как ОЭСР), Всемирной Организации Здравоохранения и Программы ООН по окружающей среде, а также частных консультантов.

Как осуществляется продвижение завершенного Обзора?

Программа в основном финансируется из добровольных взносов стран-членов ЕЭК ООН, которые в некоторых случаях осуществляют финансирование в натуральной форме, предоставляя своих экспертов.

Кто является основными партнерами Программы ОРЭД в рассматриваемых странах?

Основным партнером Программы ОРЭД в рассматриваемой стране являются ее природоохранные органы. Хотя от рассматриваемой страны

не ожидается финансового вклада, необходимо, чтобы она приложила большие усилия в осуществление ОРЭД. По обзору в целом назначается национальный координатор, а по каждой главе – национальное ответственное лицо. Их задачей является обеспечение встреч международных экспертов со всеми задействованными сторонами в период осуществления миссии: официальными лицами правительства и министерств, представителями гражданского общества, деловым сообществом, академическими кругами и СМИ. Национальные ответственные лица также несут ответственность за предоставление данных и информации команде ОРЭД.

ЕЭК ООН во время работы в рассматриваемой стране тесно сотрудничает с международными организациями. Страновые офисы Программы Развития Организации Объединенных Наций обеспечивают неоценимую материально-техническую поддержку и консультирование. Программа ОРЭД установила прочные рабочие отношения с местными офисами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирного банка, Европейской Комиссии, Региональными экологическими центрами, многими агентствами по международному сотрудничеству и НПО.

Каковы обязательства стран в отношении рекомендаций ОРЭД?

В отличие от ратифицированных конвенций, в отношении рекомендаций ОРЭД страна не несет правовых обязательств по их исполнению. Однако, опыт показывает, что страны предпринимая серьезные усилия, для того чтобы реализовать эти рекомендации, так как участие в этом мероприятии и соответствующие обязательства носят добровольный характер.

Эта приверженность еще более закрепляется во время экспертной оценки, осуществляемой на ежегодных сессиях Комитета по экологической политике, когда страны-члены ЕЭК ООН и делегации высокого уровня от рассматриваемой страны участвуют в утверждении Комитетом рекомендаций ОРЭД. Таким образом страна соглашается с данными рекомендациями и берет на себя обязательства по их реализации. Более того, до осуществления следующего ОРЭД страна должна предоставить отчет по тому, как были реализованы рекомендации предыдущего ОРЭД.



Находят ли страны ОРЭД полезными?

Природоохранные министры стран-членов ЕЭК ООН постоянно высоко оценивают Программу на всех встречах, подчеркивая ее основные выгоды.

Польза от этих обзоров оценивается посредством неформальных обсуждений с государственными органами. Мнения относительно ценного вклада ОРЭД практически единодушны, и многие государственные лица находят их полезными для повседневной деятельности. Будучи независимой внешней оценкой, ОРЭД обеспечивает правительствам и другим национальным участникам надлежащие рамки для идентификации и решения острых природоохранных вопросов. Национальные природоохранные органы также используют ОРЭД для улучшения осведомленности правительств о наиболее срочных экологических проблемах.

Как осуществляется продвижение завершенного Обзора?

Распространение природоохранной информации представляет собой ключевой элемент всего процесса ОРЭД. Отчеты доступны на английском и, иногда, русском языках. Для облегчения доступности информации прилагаются усилия по обеспечению переводов ОРЭД на национальные языки рассматриваемых стран. Печатные экземпляры предоставляются бесплатно национальным природоохранным органам, и электронные версии всех отчетов также могут быть бесплатно загружены с сайта ЕЭК ООН.

Особенно важным является то, чтобы широкие массы общества и НПО были осведомлены об обзорах, так как это даст им возможность оказывать давление на власти и создавать внутреннюю потребность в реализации рекомендаций ОРЭД.

Мероприятия по введению отчетов в силу, с участием национальных природоохранных органов, других связанных министерств и ведомств, страновых офисов международных организаций и НПО, организуются после того, как Комитет примет рекомендации ОРЭД. Эти мероприятия, различные от страны к стране, могут проводиться в виде пресс-конференций или семинаров для официальных лиц правительства с участием представителей НПО и общества,

презентаций парламентским комитетам, семинаров для международных организаций и доноров, или сочетания аналогичных мероприятий.



За более детальной информацией, пожалуйста, обращайтесь по ссылке:
<http://www.unece.org/env/epr/welcome.htm>

Вы также можете связаться с нами по электронной почте:
info.epr@unece.org

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

Information Service
Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland

Phone: +41 (0)22 917 44 44
Fax: +41 (0)22 917 05 05
E-mail: info.ece@unece.org
Website: www.unece.org