

ВВЕДЕНИЕ

В отличие от заключительных документов Всемирных конференций по народонаселению, состоявшихся ранее, в Программе действий (ПД) Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), одобренной 179 странами в Каире в 1994 году, вопросы народонаселения были переосмыслены с точки зрения наделения людей более широкими правами и развития на основе прав человека. Конференция 1994 года отличалась от предыдущих конференций двумя аспектами:

Связь между определяющими факторами народонаселения и результатами развития

Демографические аспекты, такие как рост численности населения, рождаемость, смертность, миграция и урбанизация, были расширены на предмет охвата взаимосвязности между народонаселением и окружающей средой, образованием, гендерным неравенством и благополучием уязвимых групп, в том числе подростков и молодежи, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями. Особое ударение было сделано на сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права вне рамок классического представления о планировании семьи. Эта расширенная сфера требовала комплексного подхода, при котором вопросы народонаселения рассматривались в более широком социальном, экономическом и культурном контексте развития, имея целью наделить людей более широкими правами и позволить им вести достойную жизнь.

Переопределение парадигмы политики в области народонаселения

МКНР стала критически важной вехой в плане переосмысления политики в области народонаселения. В этой политике внимание традиционно уделялось макроуровню, где правительства вмешивались в ситуацию с помощью специальной политики и программ, включая стимулы и сдерживающие рычаги, с целью определения демографических показателей и тенденций, таких как снижение рождаемости и смертности. Новая парадигма сместила акцент в сторону инвестирования в развитие людей, в частности, женщин и уязвимых групп, с тем, чтобы дать им возможность принимать решения и делать выбор, который

повысил бы уровень их благополучия. Этот подход был основан, в первую очередь, на отстаивании, защите и поощрении репродуктивного здоровья и репродуктивных прав каждого человека.

Новая повестка дня в области народонаселения была воплощена в 20-летней Программе действий, рекомендации которой предстояло выполнить на принципах международного сотрудничества и солидарности. ПД включала 15 принципов, касающихся основных прав человека, равных возможностей и вовлеченности всех граждан. Она состояла из 13 глав по вопросам народонаселения и развития; в каждой главе была изложена соответствующая основа для действий, цели и рекомендуемые действия.

Уже проведено три пятилетних обзора выполнения ПД. В них был отражен прогресс, достигнутый странами в решении вопросов, освещенных в положениях ПД, выявлены оставшиеся проблемы и предоставлена возможность подтверждения правительствами своей приверженности в отношении ПД МКНР.

В 2010 году Генеральная Ассамблея (ГА) ООН решила инициировать доскональный обзор реализации ПД за двадцатилетний период после ее принятия. Резолюцией ГА 65/234 была принята дорожная карта по формированию видения ПД МКНР на период после 2014 г. («МКНР после 2014 года»). В этом документе было подтверждено, что права человека, равенство и устойчивое развитие являются принципами, неподвластными времени, благодаря которым ПД сохранит свою актуальность и после 2014 года. В этой резолюции Фонду ООН в области народонаселения (ЮНФПА) было предложено возглавить процесс проведения обзора, при консультациях с государствами-членами ООН и в сотрудничестве с региональными комиссиями и другими заинтересованными организациями.

Проект по обзору «МКНР после 2014 года» был призван создать информационную основу для подготовки глобального доклада Генерального секретаря ООН Генеральной Ассамблее по вопросу ПД МКНР в 2014 году. Глобальный доклад «МКНР после 2014 года» должен строиться на докладах, подготовленных региональными комиссиями, в том числе ЕЭК ООН.

Глобальный и региональные доклады основаны на двух массивах предварительно собранных данных. Первый массив – это страновые профили осуществления (СПО), которые включают показатели национального уровня, собранные из официально признанных международных источников, по различным темам ПД МКНР. Второй набор данных представляет собой информацию, собранную с помощью унифицированной анкеты в процессе глобального обзора, который проводился во всех государствах-членах по всему миру, независимо от уровня развития страны. Обзор позволил собрать информацию о политиках, программах и стратегиях, а также о законодательстве, принятом и введенном в действие в странах с целью решения вопросов, отраженных в различных тематических направлениях ПД МКНР.

Данный доклад ЕЭК ООН был подготовлен в контексте проекта «МКНР после 2014 года». Главная цель доклада – выяснить, какой прогресс достигнут в осуществлении ПД МКНР в регионе ЕЭК ООН. В частности, доклад был призван ответить на следующие вопросы:

- В какой мере страны региона ЕЭК ООН реализовали положения ПД МКНР в своей нормативно-политической базе? В какой мере такая политика ориентирована на граждан и построена на принципах соблюдения прав человека и уважения его достоинства?

- В какой степени достигнут прогресс в реализации различных аспектов ПД МКНР? Обеспечено ли гармоничное решение всех вопросов народонаселения и развития, поднятых в ПД, политическими мерами, или же в некоторых вопросах имеет место отставание?

- Какие вопросы еще не решены, до сих пор сохраняют актуальность и могут остаться таковыми после 2014 года? Какие новые вопросы необходимо будет учитывать после 2014 года?

Наряду с защитой основных прав и свобод человека в ПД МКНР подчеркнута необходимость повышения качества жизни (Принцип 5) и возможность максимальной реализации человеком своего потенциала (Принцип 3). Люди не могут полностью раскрыть свой потенциал, если они сталкиваются с непреодолимыми препятствиями, такими как бедность, инвалидность или принуждение. Политика, призванная ослабить действие таких препятствий, дает людям возможность

делать выбор в отношении своей жизни. Современные общества эволюционируют, и люди должны быть хорошо осведомлены для того, чтобы самостоятельно принимать решения. Обеспечение возможности осознанного выбора – так звучит переосмысленная парадигма политики, выходящая за пределы защиты основных прав человека и имеющая целью гарантировать достойное качество жизни для всех членов процветающего общества.

Доклад состоит из трех глав. В Главе 1 вкратце описаны последние тенденции, касающиеся вопросов ПД МКНР, для чего были использованы показатели СПО и другие имеющиеся данные по региону. В частности, в значительной степени были использованы результаты аналитической работы и прогнозы по странам ЕЭК ООН, подготовленные Международным институтом прикладного системного анализа (МИПСА) (IIASA, 2013)¹, а также имеющиеся в Статистической базе данных ЕЭК ООН. Глава 2 – основная часть доклада. В ней обсуждаются результаты обзора «МКНР после 2014 года», проведенного в регионе. Глава построена на информации, приведенной в анкетах стран. В Главе 3 проведено обобщение материала двух предыдущих глав и выделены постоянные и новые вопросы, которые необходимо будет решать после 2014 года.

Дополнительным преимуществом обзора МКНР является то, что он осуществляется в период, когда во всем мире идут дискуссии по формированию повестки дня в области развития на период после 2015 года. Важно поэтому изучить выводы по результатам Обзора МКНР с прицелом на будущее и оценить, как они могут способствовать обоснованию приоритетов новой программы развития, в которую будут полностью интегрированы вопросы динамики народонаселения, гендерного равенства, репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

¹ Jana Vobecká, William Butz and Gerald Reyes, 'Population Trends and Policy Responses in the UNECE Region: Outcomes, Policies and Possibilities', (Яна Вобецка, Уильям Бутц и Джеральд Рейес, «Тенденции народонаселения и политические ответные меры в регионе ЕЭК ООН: результаты, политики и возможности»), Международный институт прикладного системного анализа (МИПСА), Вена, 2013 г. Анализ подготовлен по заказу ЮНФПА для региональной конференции ЕЭК ООН «Содействуя выбору: приоритеты народонаселения на XXI век», состоявшейся 1-2 июля 2013 г. в Женеве.

Анализ, проведенный в настоящем докладе, охватывает в Главе 1 и Главе 3 все страны региона ЕЭК ООН, тогда как Глава 2 касается, главным образом, тех 45 стран, которые подали ответы на анкету глобального обзора (ниже выделены курсивом страны, которые не представили ответы на анкету). В докладе упоминаются также субрегионы, которые определены следующим образом: Центральная Азия (ЦА: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан); новые государства-члены ЕС (ЕС-13: Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения); старые государства-члены ЕС (ЕС-15: Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Великобритания); Восточная Европа и Кавказ (ВЕК: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Российская Федерация, Украина); Юго-Восточная Европа (ЮВЕ: Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Сербия, Македония, Турция); государства с развитой экономикой, не являющиеся членами ЕС (Не-ЕС: Андорра, Канада, Исландия, Израиль, Лихтенштейн, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Швейцария, США).²

² Представительство ЮНФПА в Косово также представило заполненную анкету. Она использована в анализе для того, чтобы расширить охват населения Европы. Эта анкета включена в субрегион Юго-Восточной Европы.