

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# ЛЕСА В РЕГИОНЕ ЕЭК

ТЕНДЕНЦИИ И ЗАДАЧИ,  
КАСАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ  
ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСОВ

РЕЗЮМЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## РЕЗЮМЕ

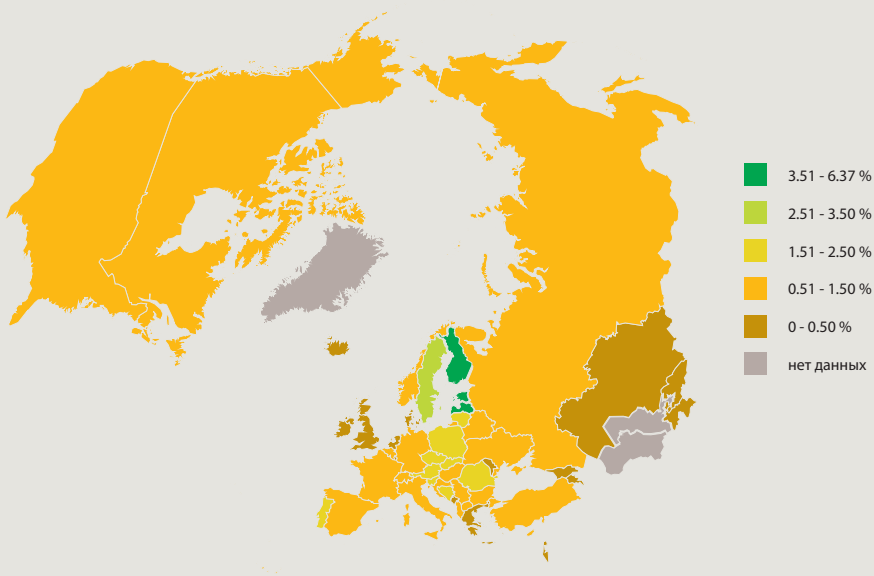
### ПРЕДПОСЫЛКИ И ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ

В 2007 году Генеральная Ассамблея приняла Неимеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (Инструмент по лесам), включающий в себя четыре глобальные цели в отношении лесов, приверженность к достижению которых выразили государства-члены. Это исследование является вкладом Комитета ЕЭК по лесам и лесной промышленности (КЛЛП) и Европейской лесной комиссии ФАО (ЕЛК) к 11-й сессии Форума ООН по лесам (ФЛООН), на котором будет проведена оценка прогресса в достижении глобальных целей в отношении лесов, в рамках процесса пересмотра Международного Соглашения по Лесам (International Arrangement on Forests). Исследование было подготовлено Секретариатом с использованием имеющихся наилучших международных данных. Со странами проводились консультации относительно представленных данных; сам проект исследования обсуждался на семинаре, организованном Группой специалистов ЕЭК ООН/ФАО по мониторингу устойчивого лесопользования (21-22 октября 2014 г., Женева, Швейцария), и на 72-й сессии Комитета ЕЭК по лесам и лесной промышленности (КЛЛП), состоявшейся в г. Казани, Российская Федерация (18-21 ноября 2014 г.). Окончательный вариант проекта был разослан странам в декабре 2014 года и полученные комментарии были приняты во внимание при подготовке окончательной редакции документа.

Областью исследования является регион ЕЭК, который включает в себя всех членов КЛЛП и ЕЛК (Рисунок 1).

Рисунок 1

**Регион ЕЭК. Доля лесного сектора в валовой добавленной стоимости, 2010**



## ОБЗОР ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСОВ

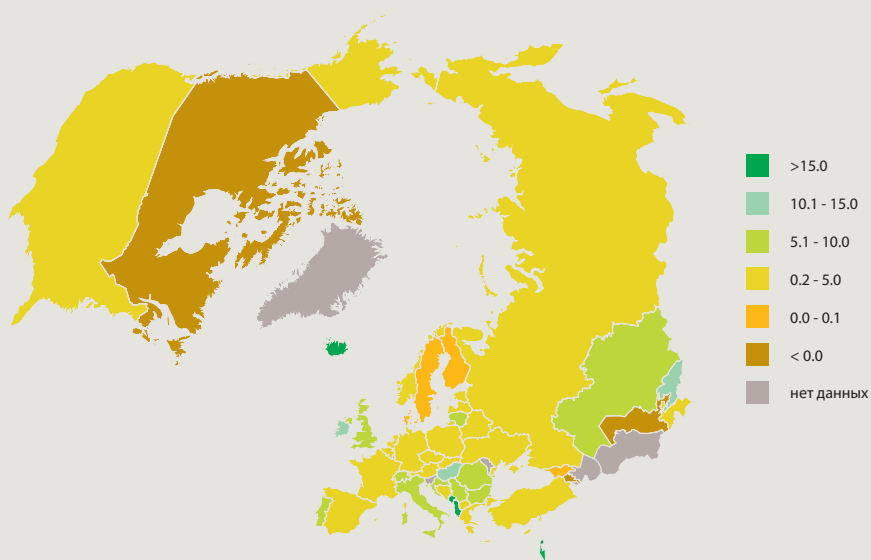
ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ 1: ОБРАТИТЬ ВСПЯТЬ ТЕНДЕНЦИЮ К УТРАТЕ ЛЕСНОГО ПОКРОВА ВО ВСЕМ МИРЕ ПОСРЕДСТВОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕИСТОЩИТЕЛЬНОГО ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ ЗАЩИТЫ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ, ОБЛЕСЕНИЯ, ЛЕСОВОЗОБНОВЛЕНИЯ, И АКТИВИЗИРОВАТЬ УСИЛИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДЕГРАДАЦИИ ЛЕСОВ

### Увеличивается или уменьшается площадь лесов в регионе ЕЭК? Каков результат работ по облесению и лесовосстановлению?

В течение последних нескольких десятилетий во всех частях региона ЕЭК площадь лесов увеличивается. Чистый прирост в период между 2000 и 2015 годами составил 28.1 миллионов гектаров, или 1,5% общей площади лесов и других лесных земель в сравнении с 2000 годом (Рисунок 2). Естественная экспансия за счет зарастания бывших сельскохозяйственных земель обеспечивает наибольший процент увеличения лесного покрова, но и облесение, проводимое в рамках государственных программ, дало в некоторых странах значительные результаты.

Рисунок 2

### Изменение площади лесов и других лесных земель, 2000-2015 (%%)



### Каковы основные запасы и потоки биомассы и углерода, связанные с лесами в регионе ЕЭК, и какова роль управления лесами в их развитии?

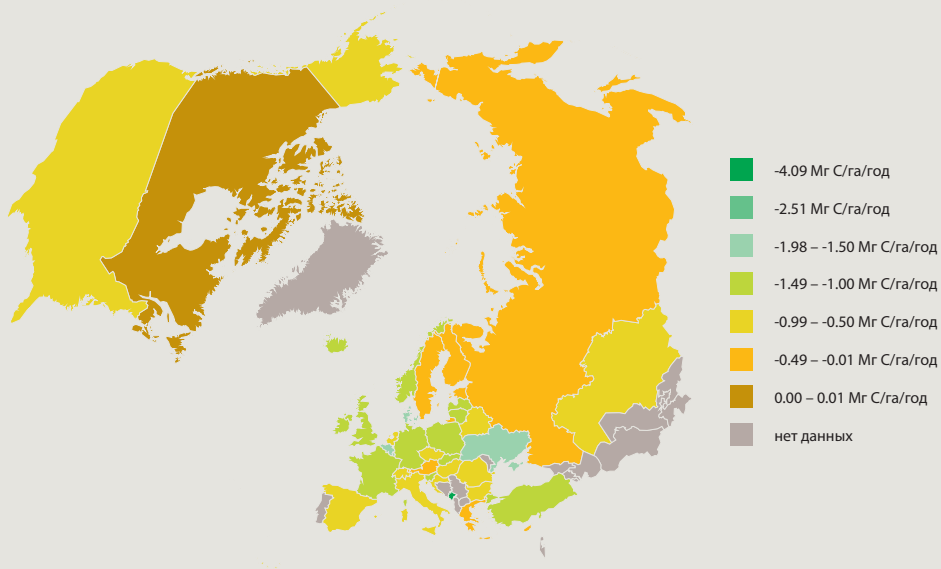
Общий объем углерода в наземной живой биомассе в странах ЕЭК составляет 64,3 миллиардов тонн, а в заготовленных лесных продуктах – свыше 5 миллиардов тонн. В период с 2005 по 2010 год общий запас углерода лесной биомассы – углерода, депонируемого ежегодно лесными экосистемами региона ЕЭК, – оценивается в 255 миллионов тонн в год (Рисунок 3). Хотя существует неопределенность относительно точных размеров этого резервуара и причин его возникновения. При надлежащем управлении лесами имеется возможность постоянно поддерживать запас углерода основных крупных лесных экосистем при одновременном устойчивом производстве изделий из древесины и биомассы для биоэнергетики. Сохраняется риск непреднамеренной эмиссии углерода в результате лесных пожаров, воздействия насекомых, ветров и т.д.

### Какова площадь устойчиво управляемых лесов в регионе ЕЭК, и как быстро она растёт?

Три метода были использованы для оценки тенденций в области устойчивого лесопользования. Около 80% лесов ЕЭК уже управляются в соответствии с планами управления лесами или их аналогами. В период с 2006 по 2013 год в регионе ЕЭК площадь лесов, сертифицированных как устойчиво управляемые, увеличилась на 45%. Почти все страны-члены ЕЭК являются участниками одного или нескольких региональных процессов по критериям и индикаторам устойчивого управления лесами,

Рисунок 3

### Ежегодное изменение запаса углерода на гектар в живой биомассе в странах региона ЕЭК, 2012



Примечание: отрицательное число обозначает поглощение

наиболее значимые из них Монреальский процесс и Леса Европы. Вместе эти оценки указывают на то, что в регионе ЕЭК существуют очень значительные площади устойчиво управляемых лесов, и что их доля растёт на протяжении последних двух десятилетий, - или, что там сильнее проявляется способность и решимость продемонстрировать эту тенденцию.

**Насколько для лесов в регионе ЕЭК характерен процесс деградации и какие предпринимаются меры по защите и восстановлению лесов?**

Объективная информация о деградации лесов отсутствует, так как есть серьезные проблемы относительно определения и измерения этого процесса. Понятно, однако, что в регионе ЕЭК существуют проявления деградации лесов на местном или региональном уровне, вызываемые целым рядом причин, будь то лесные пожары, активность насекомых и ураганы, а также фрагментация лесов вокруг городских территорий, в районах добычи ископаемых, участках, подвергшихся радиоактивному воздействию, заминированию и другим повреждениям, вызванным войнами и конфликтами.

**ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ 2: УСИЛИТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛЕЗНЫЕ СВОЙСТВА ЛЕСОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПУТЕМ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ ЗАВИСЯЩЕГО ОТ ЛЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ**

**Увеличились или уменьшились экономические выгоды, обеспечиваемые лесами в регионе ЕЭК?**

Вклад лесного сектора в ВВП уменьшился в абсолютном выражении, и его доля в общем объеме ВВП также снизилась с 1,2% до 0,8% за последнее десятилетие. Одновременно снизилась занятость в лесном секторе, в частности, из-за роста производительности труда. Рецессия, которая началась в 2008 году, также повлияла на рост безработицы и создала экономические трудности для зависимых от леса общин и регионов.

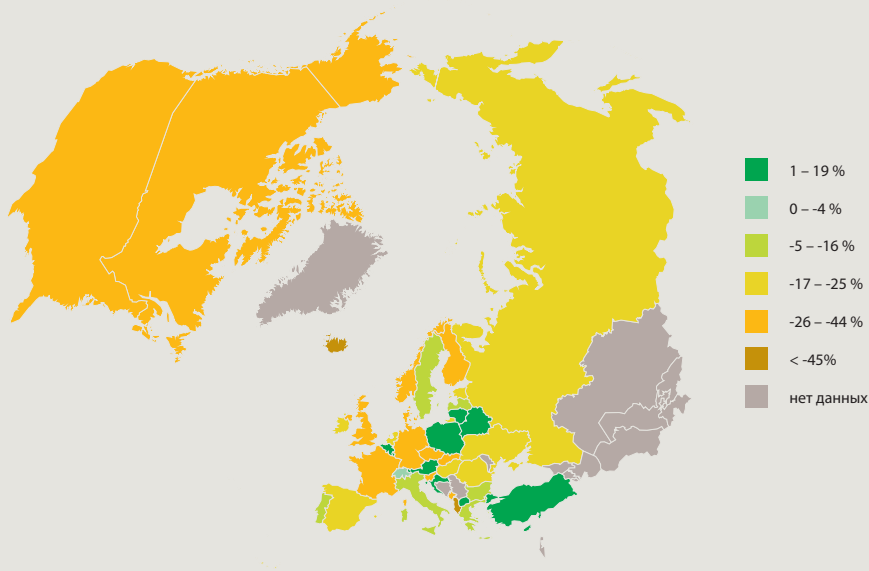
**Увеличились или уменьшились социальные выгоды, обеспечиваемые лесами в регионе ЕЭК?**

Возможно, был расширен доступ в леса с рекреационными целями, поскольку леса становятся всё более привлекательными для жителей городов. При планировании управления лесами все больше признается значимость и полезность использования лесных выгод. Однако фрагментация лесов и деградация их здоровья может привести к сокращению доступности социальных выгод в некоторых регионах, также вызывает беспокойство уровень техники безопасности и охрана здоровья работников лесного хозяйства.

**Увеличились или уменьшились экологические выгоды, обеспечиваемые лесами в регионе ЕЭК?**

Площадь охраняемых лесов увеличилась, и обеспечение экологических выгод все чаще рассматривается в стратегиях управления. Вопросы выдачи кредитов на сохранение лесов и взимания платы за пользование экологическими выгодами широко обсуждаются, но на практике почти ничего не делается. Возрастает давление на естественную лесную среду. Фрагментация и деградация лесов, преобразование первичных лесов во вторичные, или в лесные плантации, также ведет к сокращению поставок экологических выгод, особенно что касается сохранения естественного биоразнообразия.

Рисунок 4  
**Изменение уровня занятости в лесном секторе, 2000-2010 (%%)**



Примечание: отрицательное число обозначает снижение

#### **Повысился ли уровень жизни людей, зависимых от леса?**

Правомерность постановки этого вопроса все чаще признается в регионе ЕЭК, но до сих пор он мало анализировался. Хроническая нищета сохраняется во многих общинах коренного населения и других сельских лесных районах. Резкий спад уровня занятости в лесном секторе (Рисунок 4) вызвал ограничение средств к существованию и создал трудности для безработных и их общин, особенно в районах, зависимых от производства древесины.

#### **Способствует ли лесной сектор в регионе ЕЭК смягчению последствий изменения климата?**

Лесные экосистемы поглощают углерод из атмосферы и связывают его надолго в лесной экосистеме, а после лесозаготовок – в лесных продуктах. Кроме того, использование продукции и энергии из устойчиво управляемых лесов для замены невозобновляемых материалов и источников энергии способствует смягчению последствий изменения климата. Существует потенциал для развития всех этих подходов, хотя необходим компромисс между этими стратегическими целями и другими задачами управления лесами.

ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ 3: ЗНАЧИТЕЛЬНО РАСШИРИТЬ ПЛОЩАДЬ ОХРАНЯЕМЫХ ЛЕСОВ ВО ВСЕМ МИРЕ И ДРУГИЕ ТЕРРИТОРИИ, НА КОТОРЫХ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ НЕИСТОЩИТЕЛЬНОЕ ВЕДЕНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, А ТАКЖЕ УВЕЛИЧИТЬ ДОЛЮ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ, ПОЛУЧАЕМОЙ ЗА СЧЕТ НЕИСТОЩИТЕЛЬНОГО ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Расширяется ли или сокращается площадь лесов, охраняемых путём активного управления с целью сохранения биоразнообразия?**

В течение последних 20 лет комплексный подход к управлению лесами с акцентом на компонент биоразнообразия распространялся по всей территории региона ЕЭК. Преимущество биоразнообразия теперь уже очевидно из-за роста валежного древесного компонента, отмеченного в коммерчески управляемых полустественных лесах. Площадь лесов, охраняемых в интересах защиты биоразнообразия, постоянно возрастала во всем регионе ЕЭК в течение последних 20 лет и достигла показателя около 12% в 2015 году. Некоторые страны ЕЭК в плане своих международных обязательств по биоразнообразию приблизились, например, к Айтинским целевым задачам, хотя до сих пор нет еще авторитетного доклада о прогрессе в этом направлении. Другим странам, однако, многое еще предстоит сделать.

**Увеличилась ли доля потребления продукции из устойчиво управляемых лесов?**

Есть много признаков того, что доля потребления лесной продукции из устойчиво управляемых лесов значительно возросла за последнее десятилетие. Потенциальное предложение сертифицированных лесных товаров увеличилось примерно на 30% с 2007 по 2013 год (Таблица 1). Количество сертифицированных цепочек поставок росло еще быстрее: в целом более чем в 3,5 раза в 2014 году по сравнению с 2006 годом. Кроме того, все большее число инициатив в государственном секторе, в частности, американский Закон Лейси и Регламент ЕС по лесоматериалам, поощряют потребление сертифицированной лесной продукции и тормозят использование лесной продукции, не прошедшей сертификацию. Правила "зеленых" государственных закупок были изменены с тем, чтобы позволить в некоторых случаях отдавать предпочтение продукции, производимой на экологически устойчивой основе.

Таблица 1  
**Расчетный объем заготовки промышленного круглого лесоматериала из сертифицированных лесов в регионе ЕЭК, 2007-2013**

Расчетный объем заготовки древесины из сертифицированных лесов				
	2007 миллион м <sup>3</sup>	2013 миллион м <sup>3</sup>	Изменение %	Доля, 2013
ЕЭК Запад	210.1	244.2	16.2	49.8
ЕЭК Центр	166.4	236.1	41.9	48.1
ЕЭК Восток	3.6	10.2	183.3	2.1
Всего	380.1	490.5	29.0	100.0

Примечание: Расчетный объем заготовки древесины был определен на основе данных о ежегодной заготовке круглых лесоматериалов из «лесов, предназначенных для заготовки древесины» субрегионов, которые были умножены на процентную долю площади сертифицированных лесов субрегионов. Они не включают существенной доли реальных объемов заготовки древесины из сертифицированных лесов ЕЭК Юго-Восток.

ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ 4: ОБРАТИТЬ ВСПЯТЬ ТЕНДЕНЦИЮ К СОКРАЩЕНИЮ ОБЪЕМА ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ НЕИСТОЩИТЕЛЬНОГО ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И МОБИЛИЗОВАТЬ В СУЩЕСТВЕННО БОЛЬШЕМ ОБЪЕМЕ НОВЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ИЗ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕИСТОЩИТЕЛЬНОГО ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Каковы тенденции Официальной помощи в целях развития для поддержки устойчивого управления лесами?**

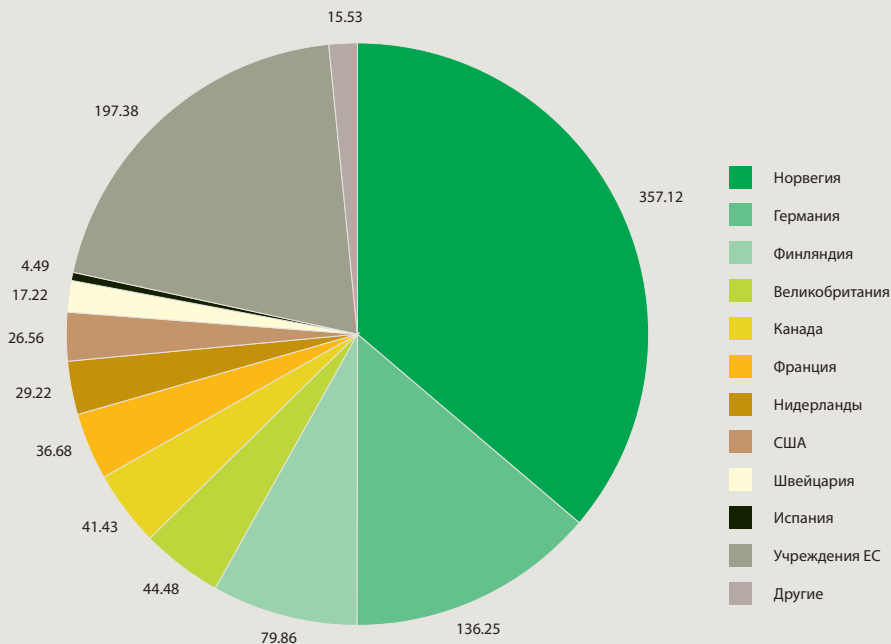
Общий годовой объем двусторонней ОПР для лесного хозяйства из стран ЕЭК в 2011-2012 годах в пять раз превысил объем такой помощи в 2005-2007 годах (Рисунок 5). В 2009-2012 годах страны ЕЭК обеспечили 75-80% от общего объема двусторонней ОПР для лесного хозяйства. Общая сумма ОПР для устойчивого управления лесами безусловно выше, поскольку данные об ОПР для лесного хозяйства проходят также по другим разделам отчетности, таким как изменение климата (например, REDD+), а приведенные выше цифры не включают многосторонней помощи в целях развития.

**Какие финансовые ресурсы из всех источников были получены для осуществления устойчивого управления лесами внутри региона ЕЭК?**

Внутреннее государственное финансирование включает бюджеты государственных лесных организаций (если они не находятся на самообеспечении), поддержку НИОКР и трансфертные платежи частным владельцам. Системы платежей за экологические и социальные услуги, предоставляемые лесами, развиваются очень медленно. Основные средства частного финансирования поступают от частных лесовладельцев, большая часть - из выручки от продажи древесины. Однако все возрастающее значение приобретают инвестиции частных финансовых учреждений.

Рисунок 5

**Общий объем ОПР для лесного хозяйства из стран ЕЭК, 2011-2012**





## ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РЕГИОНА ЕЭК ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ

На основе положений, изложенных выше, а также перспектив и политических обязательств стран-членов ЕЭК был определен целый ряд основных вызовов лесного сектора региона ЕЭК. Они представлены ниже в краткой форме. Следует подчеркнуть, что эти вызовы являются трудноформулируемыми, но желательными для реализации, хотя на них не распространяются официальные обязательства правительств стран ЕЭК или других заинтересованных сторон.

### 1 Охрана лесов

Правительства и специалисты по лесам должны действовать стратегически, чтобы защитить леса в регионе ЕЭК от всех угроз, в частности, от тех, которые связаны с изменением климата, и повышать сопротивляемость лесов перед лицом тех изменений, которые трудно предсказать в настоящее время. Стратегии должны быть адаптивными: их успех или провал должен поддаваться мониторингу, и в свете накопленного опыта, в случае необходимости, стратегии следует менять.

### 2 Вклад в смягчение последствий изменения климата путем депонирования и хранения углерода в лесах и лесных продуктах, а также через замещение

Лесной сектор региона ЕЭК уже вносит свой вклад в смягчение последствий изменения климата путем депонирования и хранения углерода в лесах и лесных продуктах, а также путем замещения невозобновляемых материалов и энергии. Однако, совершенно ясно, что вклад по всем четырем направлениям может быть существенно увеличен. Тем не менее, существуют вызовы, возникающие из-за необходимости достижения баланса между четырьмя основными направлениями, а также между ними и другими функциями лесов, в частности, сохранением биоразнообразия.

### 3 Мобилизация значительно большего количества древесины для производства энергии на экологически устойчивой основе

Для достижения целей в области возобновляемой энергии объем древесины, производимой и используемой в качестве источника энергии, должен быть значительно увеличен в течение относительно короткого периода времени. Для достижения этих амбициозных целей потребуются некоторые или все из следующих факторов: беспрецедентная мобилизация древесных ресурсов из частных лесов, более эффективное использование древесной биомассы, в том числе и пней, использование всех отходов в качестве сырья для производства энергии и совершенствование процесса восстановления продукции лесопереработки после использования. Политический вызов состоит в необходимости примирения интересов использования возобновляемых источников энергии, устойчивого управления лесами, промышленности по производству изделий из дерева и торговли этими изделиями, которые иногда противоречат друг другу, и, если решение будет найдено, потребуются существенные инвестиции и политическая воля для мобилизации значительных объемов древесины для производства энергии без причинения неприемлемого ущерба другим составляющим лесного сектора или окружающей среде как в регионе ЕЭК, так и за его пределами.

### 4 Удаление всех производимых на экологически неустойчивой основе лесных продуктов с рынков региона ЕЭК одновременно с оказанием помощи странам за пределами региона в их борьбе с нелегальными рубками и другими порочными практиками

За последнее десятилетие значительный прогресс был достигнут в борьбе с нелегальными рубками и другими порочными практиками, как внутри, так и за пределами региона ЕЭК. Проблемы, с которыми сталкивается регион в отношении экологически устойчивого производства лесной продукции сводятся к тому, чтобы: завершить вступление в силу эффективных и справедливых правил, регулирующих доступ к рынкам, ликвидировать все лазейки, используемые недобросовестными игроками, помогать странам-экспортерам в развивающихся регионах переходить на принципы устойчивого лесопользования (получая, таким образом, полный доступ на рынки стран ЕЭК) и обеспечить гарантии того, что древесные продукты не столкнутся с несправедливыми ограничениями на потребительских рынках из-за затрат на достижение и осуществление устойчивого управления лесами.

## 5 Поощрение потребления экологически устойчиво произведенных лесных продуктов

Возрастающее потребление лесных продуктов из экологически устойчивых источников способствует смягчению последствий изменения климата, экономической устойчивости лесного сектора, созданию и сохранению новых рабочих мест, развитию зеленой экономики. Все это, соответственно, заслуживает поощрения. Усилия в этом плане должны быть посвящены повышению осведомленности и маркетингу, но также и нормативным вопросам.

## 6 Проявление инициативы по развитию зеленой экономики, обмену опытом с другими секторами и изучению их опыта

Зарождающаяся «зеленая экономика» потребует новых подходов в каждом секторе, чтобы повысить уровень благосостояния людей и обеспечить социальную справедливость при значительном снижении экологических рисков и повышении экологичности. Лесному сектору уже сейчас присущи многие «зеленые» характеристики. Тем не менее, сектор должен становиться более «зеленым», на деле взять на себя ведущую роль в некоторых отношениях. План Действий Рованиemi для лесного сектора в Зеленой Экономике предлагает широкий спектр деятельности во всех сегментах лесного сектора, которая должна осуществляться на добровольной основе через специальные партнерские отношения. Политическая задача по реализации Плана Действий Рованиemi в широкой степени состоит в активном вовлечении в эту работу частного сектора, гражданского общества и всех заинтересованных сторон.

## 7 Создание устойчивой основы для трудовых ресурсов лесного сектора; значительное улучшение безопасности труда и здоровья работников лесного хозяйства, а также совершенствование профессиональных навыков в меняющемся мире

Трудовые ресурсы лесной отрасли в регионе ЕЭК сталкиваются с большими проблемами в области профессиональной безопасности и здоровья. Работники лесного хозяйства часто имеют заработную плату, которая ниже среднего уровня, их социальный престиж относительно низок, а работать им приходится в отдаленных районах, в неблагоприятных условиях. Возникают проблемы с привлечением достаточного числа работников с профессиональными навыками, необходимыми для работы в изменяющихся условиях, средний возраст рабочей силы растет, а некоторые руководящие кадры лесной отрасли не справляются с работой в новых условиях. Вызовы развития устойчивой рабочей силы состоят в том, чтобы сделать работу в лесу более привлекательной, адаптировать профессиональную подготовку и образование так, чтобы привести их в соответствие с меняющимися требованиями и обновить программы подготовки специалистов лесного хозяйства, чтобы давать необходимые для работы новые знания и навыки, практиковать междисциплинарный подход в обучении.

## 8 Продолжение оказания помощи странам других регионов в обеспечении устойчивого управления лесами

Несмотря на зарегистрированное увеличение объема двусторонней ОПР и многочисленные мероприятия в рамках многосторонней ОПР и наращиванию потенциала, во многих регионах продолжают иметь место обезлесение, нелегальные рубки и неустойчивые методы хозяйствования. Обращение вспять обезлесения должно быть приоритетом даже в таких регионах, как регион ЕЭК, где площадь лесного покрова является стабильной или увеличивается. Перед правительствами и лесным сектором в регионе ЕЭК стоит задача поддержки и содействия усилиям, направленным на сдерживание обезлесения путем оказания финансовой и технической помощи, обмена опытом и наращивания потенциала, повышения эффективности использования выделяемых фондов и, в частности, путем поддержания или увеличения уровней финансирования, будь то в рамках двусторонней или многосторонней ОПР или частных инвестиций.

## 9 Поиск механизмов финансирования лесных функций на справедливой и устойчивой основе, например, путем оценки лесных экосистемных услуг и создание системы платежей за экосистемные услуги

Оценка природных ресурсов, предоставляемых лесами, особенно выгод от использования лесов, должна поощряться и применяться таким образом, чтобы обеспечить основу для понимания ценности леса. Тем самым, до сих пор не очевидные выгоды от эксплуатации лесов станут очевидными, и это впоследствии сделает возможным введение таких мер по поддержанию и финансированию устойчивого управления лесами как создание системы

платежей за экосистемные услуги. Задачей, стоящей перед правительствами стран региона ЕЭК, лесовладельцами и всеми участниками лесных отношений, является разработка и внедрение в практику прозрачной и объективной управленческой и институциональной системы, справедливый и эффективный способ.

#### 10 Создание потенциала по всему региону ЕЭК

Вызовом для некоторых стран ЕЭК, в основном для Балкан, стран регионов Кавказа и Центральной Азии, является постановка их лесных секторов на путь устойчивого управления, поскольку они находятся под воздействием таких сложных факторов, как удаленность и отсутствие инфраструктуры, переходное состояние и изменения в структурах и в обществе, в том числе насущная необходимость совершенствования системы управления, нелегальные рубки, отсутствие или угроза защитным функциям лесов ввиду низкой лесистости, отсутствие приоритета для лесного сектора в национальных планах развития. Задача других стран региона ЕЭК состоит в том, чтобы поддержать их перед лицом таких вызовов. Первым необходимым шагом становится обеспечение того, чтобы в национальных планах развития признавалась важность вопросов лесного сектора. Вопросы устойчивого управления лесами должны решаться на самом высоком политическом уровне именно потому, а не вопреки тому, что для многих из этих стран характерна низкая лесистость территории.

#### 11 Развитие инновационной культуры перед лицом структурных изменений

Действующим лицам лесного сектора приходится работать в условиях растущей конкуренции и быстро меняющейся политической, экономической и технологической среды, в которой иногда доминируют крупные, чрезвычайно динамичные предприятия, с культурой быстрых и успешных инноваций. Политический вызов для развития инновационной культуры состоит в том, чтобы приводить в действие необходимые рамочные условия, такие как финансы, профессиональные навыки и трудовые ресурсы, и поощрять требуемый инновационный дух при сохранении приверженности устойчивому управлению лесами.

#### 12 Проявление внимания к социальным и экономическим проблемам, с которыми сталкиваются зависимое от лесов население региона ЕЭК - отдаленные сельские общины, коренные народы и лесовладельцы

Существуют отдельные островки нужды в лесных районах региона ЕЭК, в основном расположенных в крупных лесных массивах Северной Америки и России, где климатические и географические условия усугубляют проблему. Низкие доходы от лесного хозяйства и закрытие местных лесоперерабатывающих предприятий ухудшили ситуацию. Многие коренные народы, особенно в Северной Америке, предъявляют претензии в связи с нерешенными вопросами о праве собственности на крупные лесные массивы. Миллионы частных лесовладельцев в регионе ЕЭК имеют владения, размеры которых ниже критического уровня, необходимого для хозяйственного управления. Задача состоит в том, чтобы гарантировать признание того факта, что лес является частью решения проблем изолированных бедных сельских общин в лесных районах, а не фактором, усугубляющим их изоляцию и нищету.

#### 13. Сохранение и улучшение лесного биоразнообразия через охраняемые территории и активное управление

Все еще существует потенциал для улучшения лесного биоразнообразия во всех частях региона путем расширения охраняемых территорий, где это необходимо, и более широкого использования комплексного управления лесами вне пределов охраняемых территорий. Вызовом с точки зрения биоразнообразия является создание условий для того, чтобы международные обязательства, в частности, Айтинские целевые задачи, выполнялись, чтобы все типы лесных экосистем были надлежащим образом покрыты системой охраняемых районов и чтобы биоразнообразие поддерживалось и развивалось также и на многофункциональных лесных землях. Вызов еще более усугубляется тем фактором, что активные процессы нарушения лесов в ряде стран представляют потенциальную угрозу для местного биоразнообразия. Глобальное изменение климата может ускорить эти процессы. Проблематичными являются также процессы ведения мониторинга изменений лесного биоразнообразия и обоснования политических решений на основе широкого консенсуса заинтересованных сторон, некоторые из которых имеют противоречивые интересы, особенно в контексте ограничений государственных расходов, которые применяются по всему региону ЕЭК.



Европейская экономическая  
комиссия



Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация

ЛЕСА В РЕГИОНЕ ЕЭК  
ТЕНДЕНЦИИ И ЗАДАЧИ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ  
ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСОВ  
РЕЗЮМЕ

Это исследование является вкладом региона ЕЭК к одиннадцатой сессии Форума ООН по лесам (ФЛООН). Используя наилучшие международные данные, оно рассматривает прогресс лесного сектора в регионе ЕЭК в достижении четырех глобальных целей в отношении лесов, принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 2007. На основе данного исследования, а также на основе прогнозов развития лесного сектора и политических обязательств стран-членов ЕЭК, было выявлено и проанализировано тринадцать основных задач для лесного сектора в данном регионе. Исследование предоставляет программные рекомендации для обсуждения во время дискуссий на Форуме ООН по лесам.



Ministry of Agriculture  
and Forestry of Finland

Supported by:

 Federal Ministry for the  
Environment, Nature Conservation,  
Building and Nuclear Safety

Based on a decision  
of the German Bundestag



Ministry of Foreign Affairs  
of the Russian Federation



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Swiss Confederation

Federal Office  
for the Environment FOEN



U.S. Department of  
Agriculture  
Forest Service

Информационная служба  
Европейская экономическая комиссия ООН

Дворец Наций  
CH - 1211 Женева 10, Швейцария  
Телефон: +41 (0) 22 917 44 44  
Факс: +41 (0) 22 917 05 05  
Электронная почта: [info.ece@unece.org](mailto:info.ece@unece.org)  
Web страница: [www.unece.org](http://www.unece.org)