

ЕЭК ООН

Упрощение процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий: Региональный отчет ЕЭК ООН



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

**Упрощение процедур
торговли с использованием
устойчивых и цифровых
технологий в регионе
ЕЭК ООН**

**Региональный доклад
ЕЭК ООН 2019 года**



**Организация Объединенных Наций
Женева, 2020 год**

© 2020 Организация Объединенных Наций

Все права защищены во всем мире

Данный документ доступен к свободному использованию при условии соблюдения условий лицензии «Creative Commons» для межправительственных организаций, которая доступна по следующей ссылке:
<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>

Любой издатель производного материала обязуется убрать логотип ООН, а также разработать новый дизайн обложки. Любые переводы должны в обязательном порядке содержать следующую оговорку: «Данная работа является неофициальным переводом, за который издатель принимает на себя всю полноту ответственности». Издатель также обязуется отправить файл своей публикации по следующему адресу электронной почты: publications@un.org.

Фотокопии и репродукции отрывков разрешены при условии корректного указания источника.

Данный документ является публикацией Организации Объединенных Наций, изданной Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций.

Оговорка

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, района или их властей или относительно делимитации их границ.

Доклад доступен по ссылке www.unece.org/trade/publications.html

ECE/TRADE/448

eISBN: 978-92-1-004772-2

ПРЕДИСЛОВИЕ

Можно с полной уверенностью сказать, что упрощение процедур торговли является одним из ключевых политических приоритетов для большинства, если не для всех стран, участвующих в торговле. Выгоды от осуществления положений об упрощении процедур торговли, подобных тем, которые содержатся в Соглашении об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО), хорошо задокументированы. Однако необходимость оценки прогресса в выполнении положений остается актуальной. С 2015 года глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий успешно проводится в третий раз пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций: для Африки (ЭКА), Европы (ЕЭК), Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Западной Азии (ЭСКЗА) – при поддержке других учреждений ООН, а также международных и региональных организаций. В течение нескольких лет эта инициатива является одним из ключевых пунктов [Совместного подхода региональных комиссий ООН к вопросу об упрощении процедур торговли](#), согласованного в Бейруте в январе 2010 года исполнительными секретарями пяти региональных комиссий.

В регионе ЕЭК ООН средний уровень реализации мер выше, чем в среднем по миру, и достигает 72,6%, что означает увеличение на 5,6 процентных пункта с 2017 года. Обзор по региону, охватывающий в общей сложности 42 государства-члена, свидетельствует об улучшении результатов по всем категориям мер. Обзор этого года включает обновленный раздел, посвященный мерам по упрощению процедур торговли, связанным с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая малые и средние предприятия, участие женщин и такие сектора, как сельское хозяйство.

Согласно обзору, меры, включенные в Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО, в целом успешно реализуются странами, участвовавшими в обзоре, с момента вступления соглашения в силу в 2017 году. Однако уровень реализации мер в области трансграничной безбумажной торговли остается низким по сравнению с другими категориями мер, равно как и уровень реализации мер, касающихся конкретных секторов и групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, таких как малые и средние предприятия и женщины.

В этом году результаты обзора были размещены для дальнейшего анализа на интернет-портале www.untfsurvey.org.



Ольга Алгаерова
Исполнительный секретарь
Европейская экономическая комиссия ООН

БЛАГОДАРСТВЕННОЕ СЛОВО

Третий глобальный обзор ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2019 года был совместно проведен пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) возглавила обследование для субрегионов Европы и Центральной Азии. Под общим руководством исполняющей обязанности руководителя Отдела экономического сотрудничества и торговли Марии Чеккарелли Региональный доклад ЕЭК ООН для Третьего глобального обзора ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий был подготовлен Ханом Салехином и Марией Терезой Пизани. Поддержка в анализе данных была оказана Шарлем Александром Фреем.

Сбору данных содействовали Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), межправительственный орган, обслуживаемый ЕЭК ООН, а также Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкст), которая представляет собой информационное сообщество, поддерживаемое ЭСКАТО и ЕЭК ООН. Комментарии и предложения, полученные от участников параллельного мероприятия региональных комиссий ООН по Глобальному обзору «Помощь в интересах торговли» (Женева, 4 июля 2019 года), где были представлены предварительные результаты настоящего обзора, с благодарностью принимаются к сведению.

Доклад был отредактирован Кариной ван ден Линден; издательская поддержка была оказана Амелией Делле Фолье.

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ	IV
БЛАГОДАРСТВЕННОЕ СЛОВО	V
1. ВВЕДЕНИЕ	1
1.1 Справочная информация и цель глобального обзора 2019 года по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий.....	1
1.2 Инструментарий и методология обзора 2019 года.....	3
2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В ЕВРОПЕ, ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И СЕВЕРНОЙ АМЕРИКЕ: ОБЩИЙ ОБЗОР	9
2.1 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР В СУБРЕГИОНАХ.....	10
2.2 ЧАЩЕ И РЕЖЕ ВСЕГО ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ	13
2.3 PROGRESS IN IMPLEMENTATION BETWEEN 2017 AND 2019.....	14
3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ: ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ	19
3.1 МЕРЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ	19
3.2 МЕРЫ В ОБЛАСТИ ПРОЦЕДУР	21
3.3 МЕРЫ В ОБЛАСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ И СОТРУДНИЧЕСТВА	22
3.4 МЕРЫ В ОБЛАСТИ БЕЗБУМАЖНОЙ ТОРГОВЛИ	24
3.5 МЕРЫ В ОБЛАСТИ ТРАНСГРАНИЧНОЙ БЕЗБУМАЖНОЙ ТОРГОВЛИ.....	26
3.6 МЕРЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТРАНЗИТА.....	28
3.7 МЕРЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В ИНТЕРЕСАХ МСП	30
3.8 МЕРЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ	31
3.9 МЕРЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН	33
3.10 МЕРЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ.....	34
3.11 Ход и проблемы осуществления мер.....	36
4. ВЫВОДЫ И ПРЕДСТОЯЩАЯ РАБОТА	39

Перечень диаграмм

Диаграмма 1: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН, 2019 год	9
Диаграмма 2: Осуществление мер по упрощению процедур торговли и динамика ВВП на душу населения в регионе ЕЭК ООН	10
Диаграмма 3: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в субрегионах	11
Диаграмма 4: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН в разбивке по категориям	12
Диаграмма 5: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в субрегионах – 2017 и 2019 годы	15
Диаграмма 6: Эволюция категорий мер по упрощению процедур торговли – 2017 и 2019 годы	15
Диаграмма 7: Улучшение положения в субрегионах – 2017 и 2019 годы	16
Диаграмма 8: Осуществление мер в категории «Транспарентность»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	20
Диаграмма 9: Осуществление мер в категории «Транспарентность» в странах ЕЭК ООН, 2019 год	20
Диаграмма 10: Осуществление мер в категории «Процедуры»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	21
Диаграмма 11: Осуществление мер в категории «Процедуры» в странах ЕЭК ООН, 2019 год	22
Диаграмма 12: Осуществление мер в категории «Институциональные механизмы и сотрудничество»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	23
Диаграмма 13: Осуществление мер в категории «Институциональные механизмы и сотрудничество» в странах ЕЭК ООН, 2019 год	24
Диаграмма 14: Осуществление мер в категории «Безбумажная торговля»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	25
Диаграмма 15: Осуществление мер в категории «Безбумажная торговля» в странах ЕЭК ООН, 2019 год	26
Диаграмма 16: Осуществление мер в категории «Трансграничная безбумажная торговля»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	27
Диаграмма 17: Осуществление мер в категории «Трансграничная безбумажная торговля» в странах ЕЭК ООН, 2019 год	28
Диаграмма 18: Осуществление мер в категории «Упрощение процедур транзита»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	29
Диаграмма 19: Осуществление мер в категории «Упрощение процедур транзита» в странах ЕЭК ООН, 2019 год	29
Диаграмма 20: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах МСП: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	30
Диаграмма 21: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах МСП в странах ЕЭК ООН, 2019 год	31
Диаграмма 22: Осуществление мер по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией: средний показатель в странах ЕЭК ООН, 2019 год	32
Диаграмма 23: Осуществление мер по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией в странах ЕЭК ООН, 2019 год	33
Диаграмма 24: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	34
Диаграмма 25: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин в странах ЕЭК ООН, 2019 год	34
Диаграмма 26: Осуществление мер финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год	35
Диаграмма 27: Осуществление мер финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли в странах ЕЭК ООН, 2019 год	36

Диаграмма 28: Наиболее полно осуществленные меры по упрощению процедур торговли в ЕЭК ООН (42 страны)	37
Диаграмма 29: Осуществление мер по упрощению процедур торговли и торговые издержки (тарифный эквивалент)	39
Диаграмма 30: Продвижение вверх по шкале реализации мер по упрощению процедур торговли.....	40

Перечень таблиц

Таблица 1: Совокупные издержки торговли внутри региона и за их пределами (исключая тарифные издержки)	1
Таблица 2: Классификация мер по упрощению процедур торговли в привязке к статьям СУПТ	3
Таблица 3: Трехэтапный подход в вопросах сбора и проверки данных	7
Таблица 4: Определение каждого этапа осуществления	8
Таблица 5: Чаше и реже всего реализуемые меры по всем категориям в регионе ЕЭК ООН	13

Перечень вставок

Вставка 1: Ведущий реформатор в регионе ЕЭК ООН в период с 2017 года	18
Вставка 2: Упрощения процедур торговли с использованием устойчивых технологий в странах с переходной экономикой	38

Сокращения

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
МСП	малые и средние предприятия
МТЦ	Международный торговый центр
НКУПТ	национальный комитет по упрощению процедур торговли
НРС	наименее развитая страна
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РКООН	региональная комиссия Организации Объединенных Наций
РСНВМ	развивающаяся страна, не имеющая выхода к морю
СЕФАКТ ООН	Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
СУПТ	Соглашение об упрощении процедур торговли
СУПТ ВТО	Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли
СФМ	санитарные и фитосанитарные меры
УЭО	Уполномоченный экономический оператор
ЭКА	Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

1. Введение

1.1 Справочная информация и цель глобального обзора 2019 года по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий

Упрощение процедур торговли и снижение торговых барьеров имеют важнейшее значение для стран Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), поскольку это позволяет им эффективнее подключаться к региональным и глобальным производственно-сбытовым системам, получать от них более значительную отдачу и в полной мере задействовать потенциал торговли как движущей силы экономического роста и устойчивого развития. Тем не менее как в регионе ЕЭК ООН, так и во всем мире торговые барьеры по-прежнему высоки. Согласно последним данным базы данных ЭСКАТО и Всемирного банка по издержкам международной торговли, совокупные издержки взаимного товарооборота трех крупнейших стран Европейского союза (ЕС) остаются на уровне 42-процентного среднего тарифа от стоимости продаваемых товаров (см. таблицу 1), возрастая до 169% в торговле с Юго-Восточной Европой. Аналогичным образом, издержки взаимной торговли стран Центральной Азии составляют в среднем 75%, достигая в торговле с тремя крупнейшими странами ЕС 153%. Таким образом, предстоит сделать еще немало для устранения возникающих при перемещении товаров через границы бюрократических проволочек, которые ложатся особым бременем на малые и средние предприятия как в развитых странах, так и в странах с формирующейся рыночной экономикой. В настоящем докладе представлен обзор хода работы по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий в странах региона ЕЭК ООН. В нем определены области, в которых удалось добиться наибольшего прогресса, а также те области, где при осуществлении мер по-прежнему возникают проблемы. При этом цель состоит в том, чтобы помочь сосредоточить усилия правительств стран ЕЭК ООН и программ международного сотрудничества на тех направлениях, где существуют пробелы в политике, законодательстве, регулировании и технических вопросах.

Таблица 1: Совокупные издержки торговли внутри региона и за его пределами (исключая тарифные издержки)

	Кавказ и Турция	Центральная Азия	Восточная Европа	ЕС-3	Юго-Восточная Европа	Канада
Кавказ и Турция	174.0% (5.4%)	182.1% (1.0%)	145.9% (-3.1%)	153.1% (-0.9%)	322.9% (-12.0%)	185.5% (-7.6%)
Центральная Азия	182.1% (1.0%)	75.4% (4.4%)	150.1% (5.2%)	177.4% (-3.4%)	346.2% (-2.7%)	220.8% (1.4%)
Восточная Европа	145.9% (-3.1%)	150.1% (5.2%)	70.2% (-4.0%)	122.4% (-7.9%)	272.2% (-17.4%)	239.9% (-7.8%)
ЕС-3	153.1% (-0.9%)	177.4% (-3.4%)	122.4% (-7.9%)	42.1% (-5.6%)	168.6% (-10.6%)	85.5% (-4.1%)
Юго-Восточная Европа	322.9%	346.2%	272.2%	168.6%	91.3%	268.7%

	Кавказ и Турция	Центральная Азия	Восточная Европа	ЕС-3	Юго- Восточная Европа	Канада
	(-12.0%)	(-2.7%)	(-17.4%)	(-10.6%)	(-14.1%)	(-6.3%)
Канада	185.5% (-7.6%)	220.8% (1.4%)	239.9% (-7.8%)	85.5% (-4.1%)	268.7% (-6.3%)	
Российская Федерация	97.0% (-7.9%)	80.3% (3.6%)	68.8% (-12.5%)	79.7% (1.9%)	200.1% (-9.2%)	145.1% (-4.0%)

Источник: База данных ЭСКАТО и Всемирного банка по издержкам торговли, обновленная информация по состоянию на июнь 2019 года. Имеется по адресам <https://artnet.unescap.org/databases#tradecost> и <https://www.unescap.org/resources/escap-world-bank-trade-cost-database>.

Примечания: Издержки торговли могут пониматься как тарифные эквиваленты. В скобках указаны процентные изменения издержек торговли в периоды 2006–2011 и 2012–2017 годов.

Кавказ и Турция: Азербайджан, Армения, Грузия, Турция; Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан; Восточная Европа: Беларусь, Республика Молдова, Украина; ЕС-3: Германия, Соединенное Королевство, Франция; Юго-Восточная Европа: Албания, Республика Северная Македония, Черногория.

В регионе ЕЭК ООН сокращение торговых издержек в основном достигается за счет отмены или снижения тарифов. В перспективе дальнейшего сокращения торговых издержек можно добиться путем устранения нетарифных источников торговых барьеров, таких как санитарные или фитосанитарные меры, неэффективность инфраструктуры и услуг транспорта и логистики, а также обременительные и неэффективные регулятивные процедуры и требования к документации.

В рамках недавних международных и региональных инициатив (таких, как СУПТ ВТО и Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе) введен в действие широкий круг мер по ускорению движения, выпуска и таможенной очистки товаров (включая транзитные товары), по осуществлению эффективного сотрудничества между таможенными и другими компетентными органами в сфере упрощения процедур торговли и выполнения таможенных формальностей и по развитию цифровой и безбумажной торговли. В то же время в рамках Совместного подхода региональных комиссий Организации Объединенных Наций (РКООН) к вопросу об упрощении процедур торговли и по итогам широкого обсуждения в ходе Глобального форума по упрощению процедур торговли в 2013 году было принято решение о том, что региональные обзоры должны проводиться всеми РКООН. С тех пор РКООН систематически собирают и анализируют данные и информацию о реализации мер по упрощению процедур торговли и ведению безбумажной торговли, а в 2015 и 2017 годах было проведено два глобальных и региональных обзора. Настоящий доклад подготовлен в порядке продолжения этой работы, и в нем отражены результаты третьего регионального обзора, проведенного в 2019 году с охватом 42 стран из 7 субрегионов региона ЕЭК ООН.

После ознакомления с инструментарием и методологией обзора в главе II приводится региональный обзор осуществления мер по упрощению процедур торговли по странам и субрегионам. Затем в главе III более подробно рассматривается степень осуществления различных групп мер по упрощению процедур торговли. В заключение в главе IV доклада освещаются основные выводы и намечаются дальнейшие шаги в деле упрощения процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий.

1.2 Инструментарий и методология обзора 2019 года

Глобальный и региональный обзор Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий 2019 года охватывает полный перечень положений, включенных в Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (СУПТ ВТО) и региональный договор Организации Объединенных Наций, озаглавленный «Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

Обзор, проведенный пятью РКООН, охватывает 53 подробно проработанных общих мер по упрощению процедур торговли, разбитых на три группы и девять подгрупп. Первая группа – общие меры по упрощению процедур торговли – включает в себя меры СУПТ ВТО в рамках четырех подгрупп: транспарентность; процедуры; институциональные механизмы и сотрудничество; упрощение процедур транзита. Вторая группа – меры по упрощению процедур торговли с применением цифровых технологий – включает в себя две подгруппы: безбумажная торговля и трансграничная безбумажная торговля. Третья группа – меры по упрощению процедур торговли с применением устойчивых технологий – включает в себя три подгруппы: упрощение процедур торговли в интересах МСП; упрощение процедур торговли сельскохозяйственной продукцией; и меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин. В 2019 году несколько региональных комиссий в порядке эксперимента предусмотрели четвертую группу под названием «Меры по упрощению процедур финансирования торговли». Она была разработана в сотрудничестве с Комиссией Международной торговой палаты (МТП) по банковской деятельности.

По своему общему охвату обзор выходит за рамки мер, включенных в СУПТ ВТО. Большинство мер в подгруппах безбумажной торговли и трансграничной безбумажной торговли конкретно не оговариваются в СУПТ ВТО, хотя их осуществление (во многих случаях) будет способствовать более эффективному осуществлению мер СУПТ ВТО в цифровом формате. Большинство обследованных мер по упрощению процедур торговли с применением устойчивых технологий также не оговорены специально в СУПТ ВТО, за исключением некоторых мер по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией (см. таблицу 2).

Таблица 2: Классификация мер по упрощению процедур торговли в привязке к статьям СУПТ

Группы		№ вопроса		Соответствующая мера по упрощению процедур торговли в вопроснике	Статьи СУПТ
		2017	2019		
Общие меры УПТ	Транспарентность (5 мер)	2	2	Опубликование существующих актов регулирования экспорта и импорта в Интернете	1.2
		3	3	Консультации с заинтересованными сторонами по проектам новых регулятивных документов (до их окончательной доработки)	2.2
		4	4	Заблаговременное опубликование новых регулятивных документов или уведомление о таких документах до их введения в действие (например, за 30 дней)	2.1
		5	5	Предварительное решение (по тарифной классификации)	3

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ УСТОЙЧИВЫХ И ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РЕГИОНЕ
ЕЭК ООН – ДОКЛАД 2019 ГОДА

Группы	№ вопроса		Соответствующая мера по упрощению процедур торговли в вопроснике	Статьи СУПТ	
	2017	2019			
Процедуры (8 мер)	9	9	Независимый механизм обжалования (для обжалования коммерческими компаниями решений таможенных и других компетентных органов контроля за торговой деятельностью)	4	
	6	6	Управление рисками (в качестве основы для принятия решения о необходимости проведения физической инспекции груза)	7.4	
	7	7	Предварительная обработка документов до прибытия товаров	7.1	
	8	8	Ревизия после таможенной очистки	7.5	
	10	10	Отделение процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	7.3	
	11	11	Определение и опубликование среднего срока таможенного высвобождения	7.6	
	12	12	Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных экономических операторов	7.7	
	13	13	Ускоренные поставки	7.8	
	14	14	Принятие печатных или электронных копий подтверждающих документов, требуемых для оформления ввоза, вывоза или транзита	10.2.1	
	Институциональные механизмы и сотрудничество (5 мер)	1	1	Создание национального комитета по упрощению процедур торговли или аналогичного органа	23
		31	31	Сотрудничество между учреждениями на местах на национальном уровне	8
		32	32	Делегирование правительственными учреждениями полномочий по контролю таможенным органам	
		33	33	Согласование рабочих дней и часов с соседними странами на пограничных контрольно-пропускных пунктах	8.2 a)
		34	34	Согласование формальностей и процедур с соседними странами на пограничных контрольно-пропускных пунктах	8.2 b)
Меры УПТ с применением цифровых технологий	Безбумажная торговля (10 мер)	15	15	Внедрение электронной/автоматизированной системы обработки таможенных данных (например, АСОТД)	
		16	16	Наличие доступа в Интернет у таможенных и других органов контроля за торговой деятельностью на пограничных контрольно-пропускных пунктах	
		17	17	Электронная система «единого окна»	10.4
		18	18	Электронное представление таможенных деклараций	
		19	19	Электронная процедура подачи заявки и получения разрешений на ввоз и вывоз	

Группы	№ вопроса		Соответствующая мера по упрощению процедур торговли в вопроснике	Статьи СУПТ	
	2017	2019			
Трансграничная безбумажная торговля (6 мер)	20	20	Электронное представление морских грузовых манифестов		
	21	21	Электронное представление авиагрузовых манифестов		
	22	22	Электронная процедура подачи заявки и выдачи преференциального сертификата о происхождении		
	23	23	Электронная оплата таможенных пошлин и сборов	7.2	
	24	24	Электронная подача заявок на возмещение таможенных платежей		
	25	25	Введены законы и правила, регулирующие осуществление электронных операций (например, закон об электронной торговле, закон об электронных сделках)		
	26	26	Выдача торговым компаниям цифровых сертификатов для проведения электронных сделок осуществляется признанным сертификационным органом		
	27	27	Электронный обмен таможенными декларациями между вашей страной и другими странами		
	28	28	Электронный обмен сертификатами о происхождении между вашей страной и другими странами		
	29	29	Электронный обмен санитарными и фитосанитарными свидетельствами между вашей страной и другими странами		
Меры УПТ с применением устойчивых технологий	Упрощение процедур транзита (4 меры)	35	35	Соглашение(я) об упрощении процедур транзита с соседней(ими) страной(ами)	
		36	36	Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных грузов и используют систему оценки рисков	10.5
		37	37	Поддержка предварительной обработки документов до прибытия товаров	11.9
		38	38	Сотрудничество между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках	11.16
	Меры по упрощению процедур торговли в интересах МСП (5 мер)	39	39	Правительством разработаны меры по упрощению процедур торговли, которые обеспечивают беспрепятственный и недорогостоящий доступ МСП к информации, связанной с торговлей	
		40	40	Правительством разработаны конкретные меры, облегчающие для МСП использование механизма уполномоченного экономического оператора (УЭО)	
		41	41	Правительством приняты меры с целью повышения доступности систем «единого окна» для МСП (например, путем	

Группы	№ вопроса		Соответствующая мера по упрощению процедур торговли в вопроснике	Статьи СУПТ
	2017	2019		
<p>Упрощение процедур торговли сельскохозяйственной продукцией (4 меры)</p> <p>Меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин (3 меры)</p> <p>Упрощение процедур транзита (3 меры)</p>			предоставления МСП технических консультаций и обучения их сотрудников по вопросам регистрации и использования этого механизма)	
	42	42	Правительством приняты меры для обеспечения полноценной представленности МСП в национальных комитетах по упрощению процедур торговли (НКУПТ) в качестве их ключевых членов	
		43	Реализация других специальных мер по снижению затрат для МСП	
	43	44	Испытательно-лабораторная база оборудована в соответствии с санитарными и фитосанитарными стандартами в странах, являющихся вашими основными торговыми партнерами	
	44	45	В целях соблюдения санитарных и фитосанитарных стандартов созданы национальные органы по стандартизации и аккредитации	
	45	46	Применение, проверка и выдача санитарных и фитосанитарных свидетельств автоматизированы	
		47	Специальный режим для скоропортящихся грузов на пограничных контрольно-пропускных пунктах	7.9
	46	48	Существующая политика/стратегия в области упрощения процедур торговли включает особые положения, касающиеся женщин	
	47	49	Правительством приняты меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин	
		50	Наличие женщин в составе национального комитета по упрощению процедур торговли	
		51	Система «единого окна» облегчает для торговых компаний доступ к финансированию	
		52	Банки позволяют осуществлять электронный обмен данными между торговыми партнерами или с банками других стран для снижения зависимости от бумажной документации и для развития цифровой торговли	
		53	Наличие широкого спектра услуг в области финансирования торговли	

Источник: Второй обзор РКООН по вопросам упрощения процедур торговли и перехода на безбумажную торговлю и третий обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий.

Для сбора и проверки данных региональные комиссии ООН приняли трехэтапный подход (см. таблицу 3), предусматривающий 1) сбор предварительной информации от экспертов и комитетов; 2) проверку данных с сочетанием аналитических методов, телефонных опросов и

обмена информацией с другими ключевыми региональными и международными организациями-партнерами в области упрощения процедур торговли; и 3) представление набора данных государствам – членам ЕЭК ООН на предмет окончательного рассмотрения и подтверждения.

Таблица 3: Трехэтапный подход в вопросах сбора и проверки данных

<p>Этап 1. Представление данных экспертами: информация об инструментарию обзора была направлена секретариатом ЕЭК ООН экспертам и комитетам по упрощению процедур торговли (правительствам, постоянным представительствам, представителям частного сектора и научных кругов) в странах ЕЭК ООН для сбора предварительной информации. Кроме того, был размещен в Интернете и распространен при поддержке Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), ОЭСР, МТЦ и ЮНКТАД вопросник по этой тематике. В некоторых случаях вопросник направлялся также компетентным национальным органам или учреждениям, занимающимся вопросами упрощения процедур торговли, и региональным партнерам или организациям в сфере упрощения процедур торговли. Этот первый этап осуществлялся примерно в период с января по апрель 2019 года.</p>
<p>Этап 2. Проверка данных Секретариатом ЕЭК ООН: Секретариат ЕЭК ООН перепроверял данные, собранные на этапе 1. В целях дополнительной проверки точности данных применялись методы кабинетного исследования и осуществлялся обмен данными между региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и партнерами по проведению обзора. При необходимости для сбора дополнительной информации с основными респондентами проводились личные встречи или с ними связывались по телефону. В результате этапа 2 был подготовлен согласованный набор ответов по странам. Второй этап осуществлялся в период с января по апрель 2019 года.</p>
<p>Этап 3. Проверка данных национальными правительствами: Секретариат ЕЭК ООН разослал заполненный вопросник правительству каждой страны для обеспечения того, чтобы страны имели возможность ознакомиться с набором данных и предоставить любую дополнительную информацию. Эта полученная от национальных правительств информация использовалась для окончательной доработки набора данных. Третий этап осуществлялся в период с апреля по июнь 2019 года.</p>

На основе собранных данных все включенные в обзор меры по упрощению процедур торговли оценивались следующим образом: «полностью реализована», «частично реализована», «реализуется на экспериментальной основе» и «не реализована». Определения для каждого этапа приведены ниже. Для расчета показателей осуществления отдельных мер в разных странах, регионах и категориях каждому из 4 этапов осуществления присваивались баллы (веса) – 3, 2, 1 и 0. Используемые при анализе группы стран были определены ЕЭК ООН в 2017 году (см. таблицу 4).

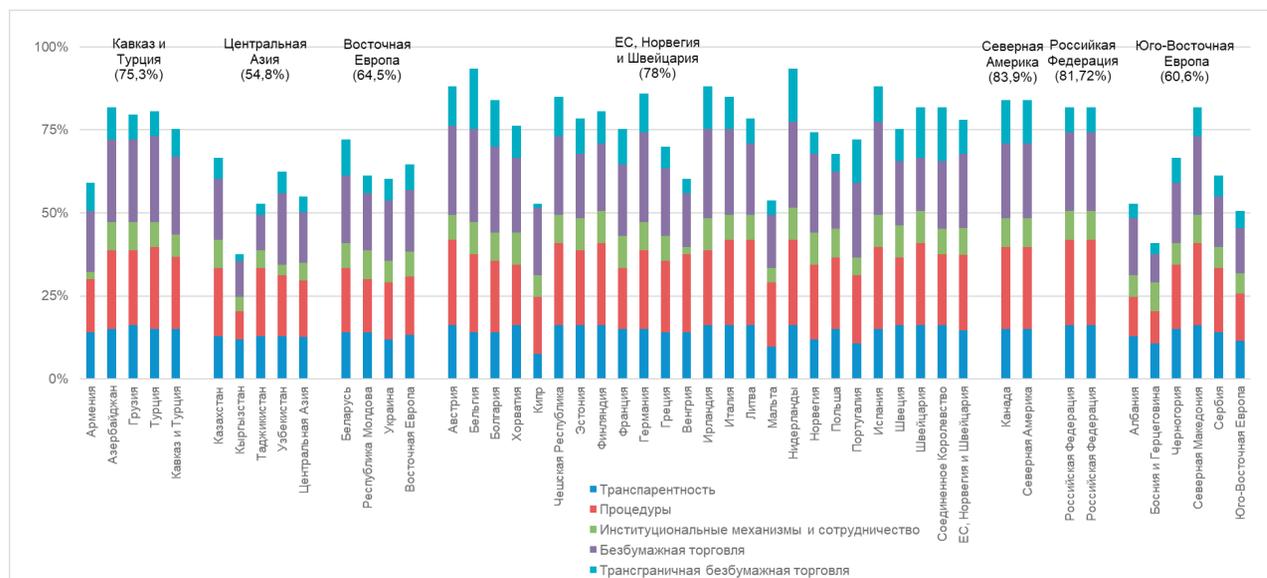
Таблица 4: Определение каждого этапа осуществления

<ul style="list-style-type: none">● Полностью реализована: принятая мера по упрощению процедур торговли осуществлена в полном соответствии с общепринятыми международными стандартами, рекомендациями и конвенциями, таким как пересмотренная Киотская конвенция, рекомендации СЕФАКТ ООН и СУПТ ВТО; она реализована в законодательстве и на практике; охватывает все соответствующие заинтересованные стороны на национальном уровне и дополняется надлежащими правовыми и институциональными рамками, а также соответствующей инфраструктурой и финансовыми и людскими ресурсами. Положение СУПТ, включенное в обязательства в рамках уведомлений категории А, обычно может рассматриваться как мера, которая полностью выполнена страной, с оговоркой о том, что данное положение будет выполняться наименее развитой страной-членом (НРС) в течение одного года с момента вступления в силу Соглашения об УПТ. В случае регистрации страной положительных ответов на вопросы по всем подпунктам, касающимся той или иной меры по упрощению процедур торговли, такую меру следует считать полностью реализованной.
<ul style="list-style-type: none">● Частично реализована: мера считается осуществленной частично, если соблюдено по меньшей мере одно из следующих условий: 1) мера по упрощению процедур торговли частично, но не в полной мере соответствует общепринятым международным стандартам, рекомендациям и конвенциям; 2) страна все еще находится в процессе осуществления этой меры; 3) данная мера применяется на непостоянной или краткосрочной основе, либо от случая к случаю; 4) мера применяется в некоторых, но не во всех намеченных точках (таких, как ключевые пункты пересечения границ); или 5) в полной мере охвачены некоторые, но не все целевые заинтересованные стороны.
<ul style="list-style-type: none">● Реализуется на экспериментальной основе: считается, что мера реализуется на экспериментальной основе, если в дополнение к соблюдению общих условий частичной реализации, она доступна лишь для очень небольшой части предполагаемой группы заинтересованных сторон (или в определенном месте) и/или осуществляется на пробной основе. Когда новая мера по упрощению процедур торговли реализуется на экспериментальной основе, параллельно на случай сбоя, связанного с осуществлением новой меры, зачастую продолжает применяться прежняя мера. Этот этап осуществления включает также соответствующие пробные мероприятия и подготовку к полномасштабной реализации.
<ul style="list-style-type: none">● Не реализована: мера на данном этапе не осуществлена. Тем не менее данный этап не исключает инициатив или усилий, направленных на осуществление этой меры. Например, в рамках этого этапа может проводиться (предварительный) анализ экономической целесообразности осуществления, планироваться деятельность по осуществлению и организовываться консультации по вопросам осуществления с заинтересованными сторонами.

2. Осуществление мер по упрощению процедур торговли в Европе, Центральной Азии и Северной Америке: общий обзор

Уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли в Европе, Центральной Азии и Северной Америке достиг в среднем 72,6%. Это свидетельствует о заметном улучшении положения по сравнению со средним показателем в размере 67%¹, который был зафиксирован при проведении обзора в 2017 году. Положительный вклад внесли при этом все субрегионы ЕЭК ООН (см. диаграмму 1). Развитые страны лидируют по средним показателям осуществления мер по упрощению процедур торговли, и среди 42 стран, принявших участие в обзоре, группу стран, продемонстрировавших наилучшие результаты, совместно возглавляют Нидерланды и Бельгия, где уровень осуществления мер составляет порядка 94%. В странах с неразвитой экономикой наблюдаются различные уровни осуществления, причем в некоторых случаях достигнуты уровни развитых странах, в других же они значительно ниже среднего показателя по ЕЭК ООН. Среди стран с неразвитой или переходной экономикой первое место занимают Республика Северная Македония и Азербайджан при уровне осуществления мер в размере 82%. Очень хороших результатов добились также Турция и Грузия (около 80%), а в субрегионе Восточной Европы выделяется Беларусь – 72%. С другой стороны, в числе стран с формирующейся рыночной экономикой, где уровень осуществления мер низок, следует назвать Боснию и Герцеговину (41%) и Албанию (53%).

Диаграмма 1: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН, 2019 год



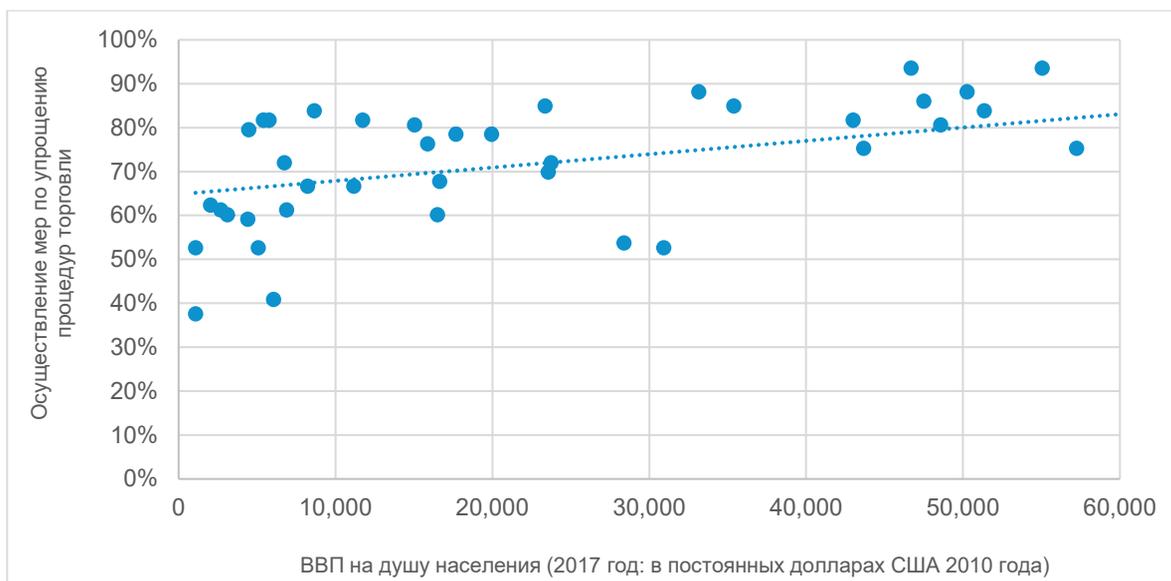
Примечание: Группы стран, используемые в анализе, были определены ЕЭК ООН в 2017 году. Группы стран Северной Америки и Российской Федерации представляют Канаду и Российскую Федерацию соответственно.

Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

¹ Средний уровень реализации в 2017 году составлял около 69%. Вместе с тем на основе данных за 2019 год некоторые результаты были скорректированы.

В целом более развитые в экономическом отношении страны региона добились в деле упрощения процедур торговли бóльших успехов, чем менее крупные и менее развитые страны и демонстрируют более высокие показатели осуществления мер. На диаграмме 2 показана положительная корреляция между осуществлением мер по упрощению процедур торговли и динамикой ВВП на душу населения в государствах – членах ЕЭК ООН, что подтверждает развитие тенденции, отмеченной в обзоре 2017 года.

Диаграмма 2: Осуществление мер по упрощению процедур торговли и динамика ВВП на душу населения в регионе ЕЭК ООН

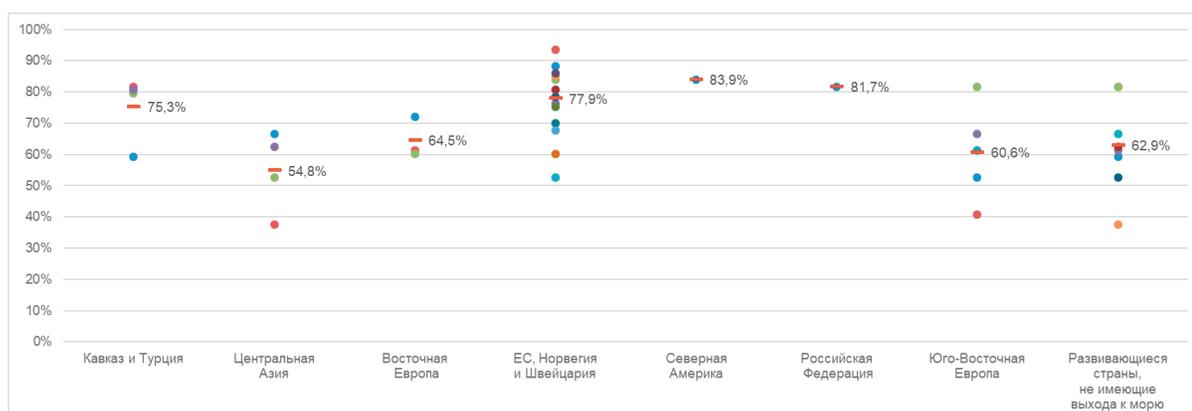


Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

2.1 Осуществление мер в субрегионах

На диаграмме 3 отражены темпы осуществления мер в различных субрегионах ЕЭК ООН. В субрегионах Северной Америки, Российской Федерации и ЕС и Норвегии и Швейцарии они составили соответственно 84%, 80,6% и 78%. В странах ЕС темпы осуществления мер несколько понизились до уровня высоких, за исключением двух государств-членов, где они составили 50%. За группой ЕС следуют субрегионы Кавказа и Турции, Российской Федерации и Восточной Европы при средних показателях реализации в пределах от 65% до 73%. В Юго-Восточной Европе уровень осуществления превысил 60% благодаря высоким показателям двух стран этого субрегиона. Ниже всего в регионе уровень осуществления мер в Центральной Азии (около 55%).

Диаграмма 3: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в субрегионах



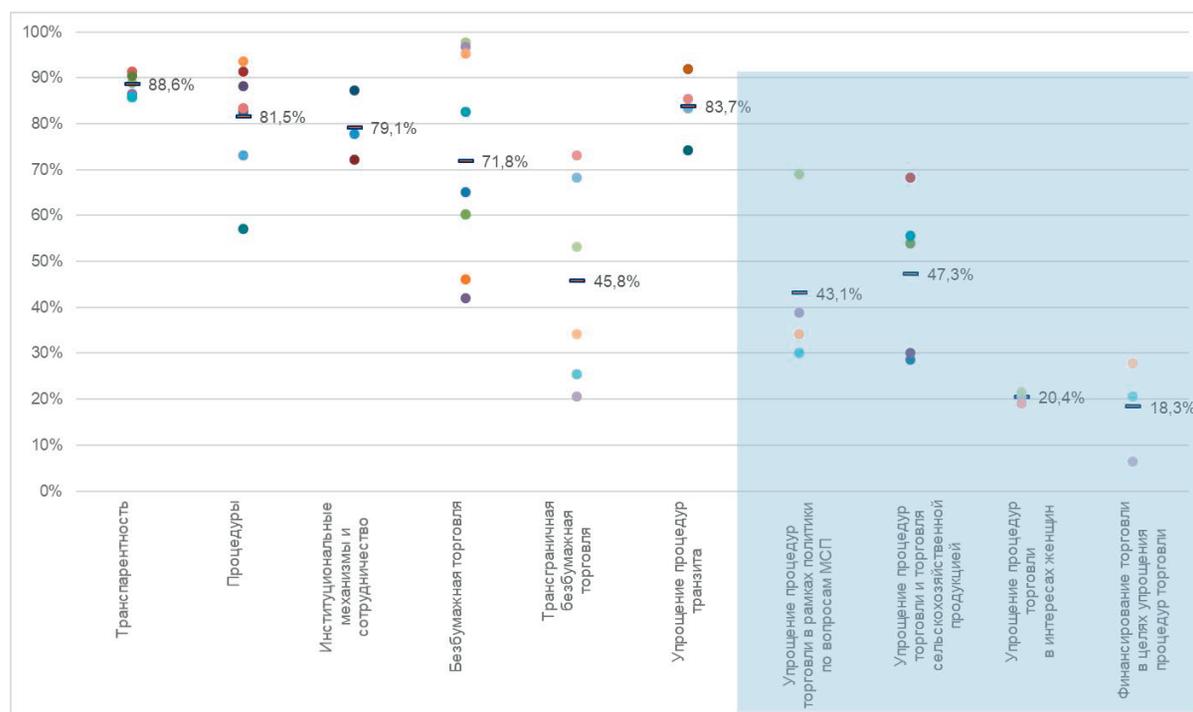
- Цветными кружками показано осуществление мер по упрощению процедур торговли в отдельных странах соответствующих субрегионов (в процентах).
- Цветной чертой показан средний уровень осуществления мер по соответствующим субрегионам.

Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Внутрирегиональные показатели осуществления мер существенно различаются, причем наибольшие различия наблюдаются в странах Юго-Восточной Европы. В эту группу входят и одна из стран с самыми высокими показателями, и одна из стран с самыми низкими показателями в регионе ЕЭК ООН. Различия между странами существуют также в субрегионе ЕС, Норвегии и Швейцарии. Уровень осуществления мер различается и в странах субрегиона Центральной Азии.

В регионе ЕЭК ООН имеется несколько развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для которых осуществление мер по упрощению процедур торговли сопряжено с особыми трудностями в силу их географического положения. Однако, как показано на диаграмме 3, некоторые страны продвинулись в этом направлении дальше других, и в данном случае демонстрируя разброс показателей осуществления мер.

Диаграмма 4: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН в разбивке по категориям



- Цветными кружками показаны средние уровни осуществления отдельных мер в каждой категории.
- Цветной чертой показан средний региональный уровень осуществления мер по каждой категории.

Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Рассмотренные в настоящем докладе меры по упрощению процедур торговли сгруппированы по целому ряду категорий. Как показывает диаграмма 4, все страны региона ЕЭК ООН значительно продвинулись в осуществлении общих мер по упрощению процедур торговли, включая меры в категориях прозрачности, процедур и институциональных механизмов и сотрудничества. В наибольшей степени реализованы меры, относящиеся к категории прозрачности, при среднем уровне осуществления в размере 88,6%. Показатели реализации мер, относящихся к категориям процедур и институциональных механизмов и сотрудничества, составили в среднем соответственно 81,5% и 79,1%. Меры, касающиеся безбумажной торговли, реализовывались относительно менее активно, и средний уровень осуществления составил 71,8%. Наименее реализованной категорией мер оказались меры, касающиеся трансграничной безбумажной торговли, – в среднем 45,8%. Весьма активно велась работа в категории мер по упрощению процедур транзитных перевозок, о чем свидетельствует достигнутый средний уровень осуществления мер в размере 83,7%.

Осуществление мер по упрощению процедур торговли с применением устойчивых технологий, включая, например, упрощение процедур трансграничного товарообмена для МСП и женщин или в случае скоропортящейся сельскохозяйственной продукции, постепенно начинает занимать видное место в повестке дня упрощения процедур торговли, хотя при этом и не достигнут уровень, зафиксированный в случае общих мер по упрощению процедур торговли. Как показано на диаграмме 4, уровень реализации мер, касающихся торговли сельскохозяйственной продукцией и упрощения процедур торговли в рамках политики по вопросам МСП, в среднем составляет соответственно 47,3% и 43,1%, что говорит о низкой

степени реализации мер в целом. Кроме того, очень немногими странами приняты меры, касающиеся участия женщин в торговле и финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли, о чем свидетельствуют самые низкие средние показатели осуществления мер по всем категориям – соответственно 20,4% и 18,3%.

2.2 Чаще и реже всего принимаемые меры по упрощению процедур торговли

В таблице 5 приведен перечень наиболее и наименее реализуемых мер по каждой категории. Так, например, в категориях транспарентности и процедур консультации с заинтересованными сторонами по проектам новых регулирующих положений и вопросам управления рисками были реализованы полностью, частично или на экспериментальной основе всеми странами. В категории безбумажной торговли автоматизированные таможенные системы внедрены также во всех странах. В случае трансграничной безбумажной торговли законы и нормативные акты, регулирующие электронные сделки, введены в действие в 90% стран, что свидетельствует о развитии странами правовой базы для цифровизации трансграничной торговли.

Таблица 5: Чаще и реже всего реализуемые меры по всем категориям в регионе ЕЭК ООН

Категория	Чаще всего реализуемые меры (доля стран в %)		Реже всего реализуемые меры (доля стран в %)	
	Мера	Реализована полностью, частично и на экспериментальной основе/полная реализация (%)	Мера	Реализована полностью, частично и на экспериментальной основе/полная реализация (%)
Транспарентность	Консультации с заинтересованными сторонами по проектам новых регулятивных документов (до их окончательной доработки)	100/69	Заблаговременное опубликование новых регулятивных документов по торговле или уведомление о таких документах до их введения в действие	95,2/73,8
Процедуры	Управление рисками	100/81	Отделение процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	71,4/34,8
Институциональные механизмы и сотрудничество	Национальные законодательные рамки и институциональные механизмы сотрудничества между пограничными учреждениями	100/64,3	Национальный комитет по упрощению процедур торговли или аналогичный орган	83,3/76,1
Безбумажная торговля	Автоматизированная таможенная система	100/92,9	Электронная процедура подачи заявки и выдачи преференциального сертификата о происхождении	54,8/23,8
Трансграничная безбумажная торговля	Законы и правила для электронных сделок	90,5/35,7	Электронный обмен информацией о	33,3/4,8

Категория	Чаще всего реализуемые меры (доля стран в %)		Реже всего реализуемые меры (доля стран в %)	
	Мера	Реализована полностью, частично и на экспериментальной основе/полная реализация (%)	Мера	Реализована полностью, частично и на экспериментальной основе/полная реализация (%)
			сертификатах происхождения	
Упрощение процедур транзита	Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных грузов и используют систему оценки рисков	92,9/83,3	Соглашение(я) об упрощении процедур транзита	78,6/59,5
Упрощение процедур торговли в рамках политики по вопросам МСП	Меры по упрощению процедур торговли, ориентированные на МСП	78,6/52,4	Облегчение соблюдения торговых процедур малыми и средними предприятиями	40,5/9,5
Упрощение процедур торговли и торговля сельскохозяйственными товарами	Испытательная и лабораторная база, доступная для удовлетворения санитарных и фитосанитарных норм основных торговых партнеров	73,8/47,6	Электронная процедура подачи заявки и выдачи санитарных и фитосанитарных свидетельств	45,2/7,1
Роль женщин в упрощении процедур торговли	Меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин	33,3/0,0	Политика/стратегия в области упрощения процедур торговли включает особые положения, касающиеся женщин	28,6/9,5
Меры финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли	Наличие услуг в области финансирования торговли	35,7/16,7	Система «единого окна» облегчает для торговых компаний доступ к финансированию	7,1/4,8

Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

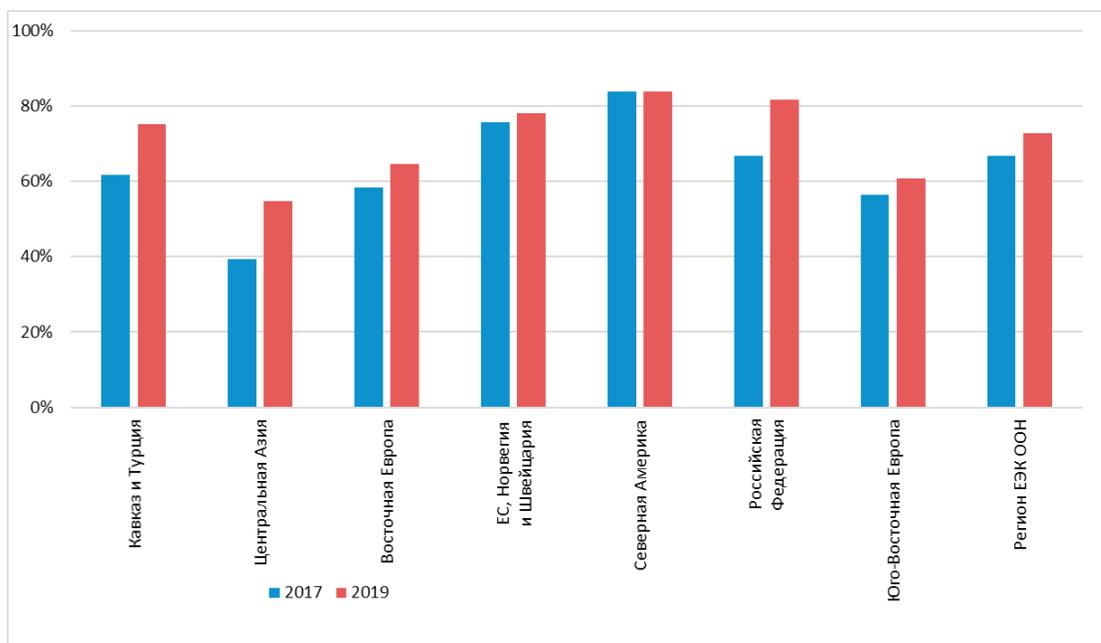
2.3 Progress in implementation between 2017 and 2019

Зафиксированный в обзоре средний показатель осуществления 31 меры по упрощению процедур торговли возрос за период с 2017 по 2019 год на пять процентных пунктов² и составил 72,6%. В нем отражены данные еще по шести странам, принявшим участие в обзоре 2019 года. Без учета этих стран средний показатель за 2019 год составил 73,5%. Показатель субрегиона Кавказа и Турции улучшился на 13 процентных пунктов и достиг 75%. Показатель осуществления мер по субрегиону Центральной Азии вырос с 39% до приблизительно 55%, что является самым большим приростом в регионе ЕЭК ООН, правда с низкого базового уровня в 2017 году. В субрегионе Восточной Европы уровень осуществления мер повысился с 58% до 64%, а в

² Средний уровень осуществления мер в 2017 году составлял около 69%. Вместе с тем на основе данных за 2019 год некоторые результаты были скорректированы, и теперь пересмотренный средний показатель осуществления мер составляет около 67%.

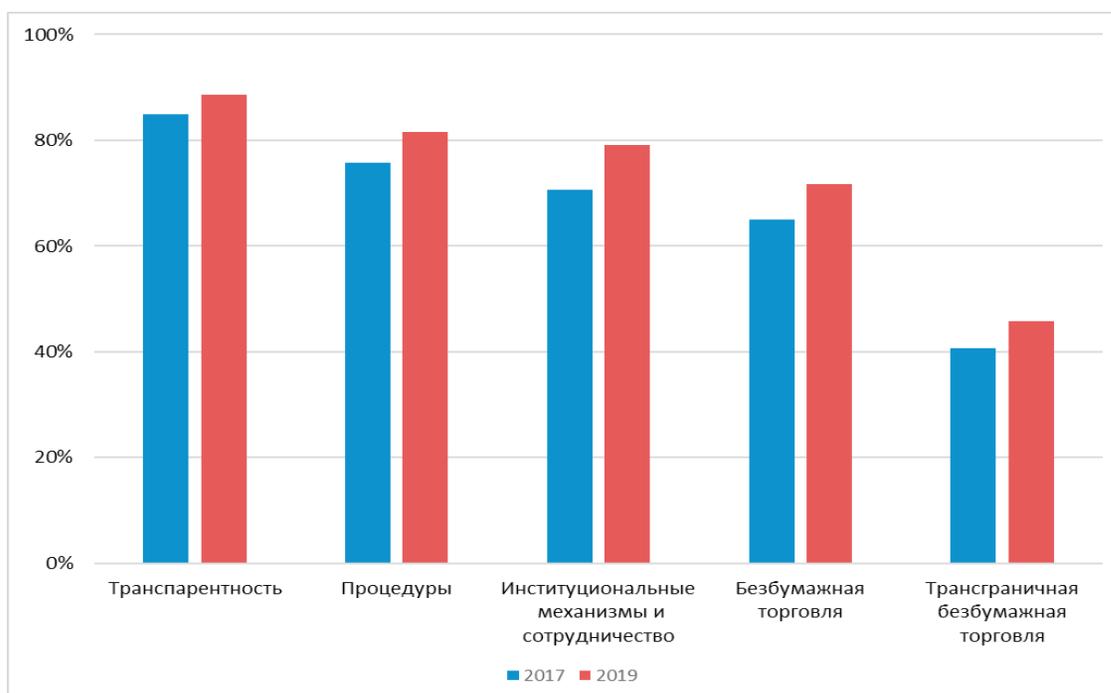
субрегионе Юго-Восточной Европы – с 56% до примерно 61%. В субрегионе ЕС, Норвегии и Швейцарии также было отмечено некоторое повышение уже высокого уровня с 76% в 2017 году до 78% в 2019 году.

Диаграмма 5: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в субрегионах – 2017 и 2019 годы



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Диаграмма 6: Эволюция категорий мер по упрощению процедур торговли – 2017 и 2019 годы



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

По всем категориям мер по упрощению процедур торговли в 2019 году средние уровни осуществления были выше, чем в 2017 году. Наибольший прирост был достигнут по позиции

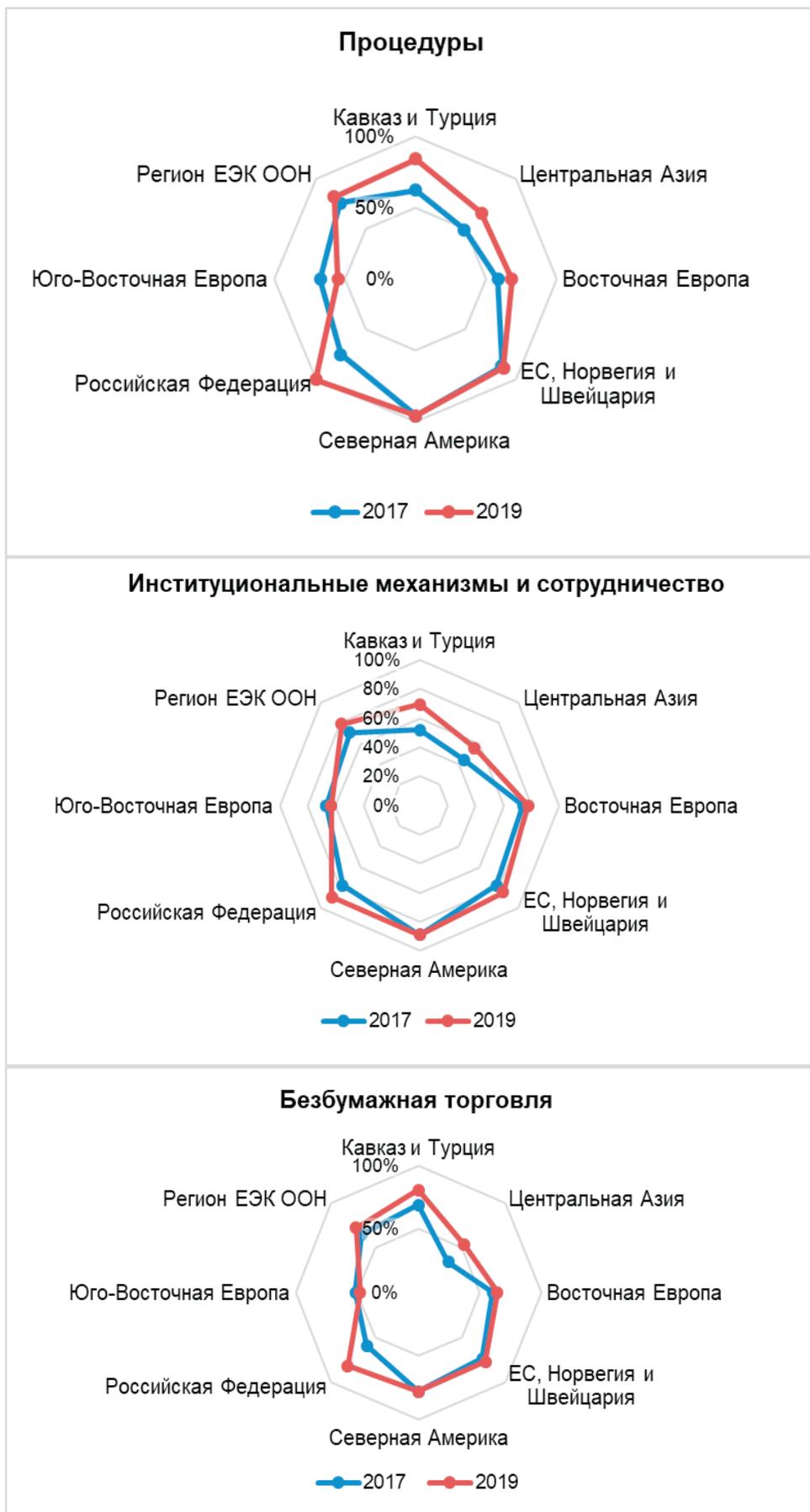
институциональных механизмов и сотрудничества – с 71% в 2017 году до 79% в 2019 году. Показатели осуществления мер в категориях прозрачности и процедур возросли соответственно с 85% до 88% и с 76% до 81%. Повысились и средние показатели осуществления цифровых мер, особенно в случае безбумажной торговли и трансграничной безбумажной торговли. Они выросли соответственно с 65% до 71% и с 41% до 46%.

На диаграмме 7 показан рост показателей в субрегионах по каждой категории за период 2017–2019 годов. Как свидетельствуют приведенные цифры, в субрегионе Кавказа и Турции сильнее всего выросли показатели, касающиеся прозрачности, в случае же Юго-Восточной Европы результаты несколько ухудшились³. В субрегионах Российской Федерации и Кавказа и Турции значительно улучшились показатели в категории мер, касающихся процедур. В категории институциональных механизмов и сотрудничества наибольшего прогресса добились Кавказ и Турция и страны Центральной Азии. В категории безбумажной торговли больше всего продвинулись вперед Российская Федерация и Центральная Азия, в то время как в случае трансграничной безбумажной торговли значительного улучшения добились страны Центральной Азии.

Диаграмма 7: Улучшение положения в субрегионах – 2017 и 2019 годы



³ В обзоре 2019 года в Юго-Восточную Европу включена дополнительно одна страна с очень низким уровнем осуществления мер, что сказалось на среднем показателе осуществления мер в субрегионе.





Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Вставка 1: Ведущий реформатор в регионе ЕЭК ООН в период с 2017 года

Ведущий реформатор в регионе ЕЭК ООН в период 2017–2019 годов: Казахстан

В период после проведения последнего обзора в 2017 году одним из ведущих реформаторов в области упрощения процедур торговли в регионе ЕЭК ООН является Казахстан. Согласно обзору 2019 года, уровень осуществления мер в стране достиг 66,7%, что на 20 процентных пунктов выше показателя, зафиксированного в обзоре 2017 года. Стремительный рост обусловлен высокими показателями как в целом, так и по категории мер по упрощению процедур цифровой торговли. В начале 2018 года в Казахстане был создан полноценный Национальный комитет по упрощению процедур торговли, который с тех пор выполняет функции платформы для политических дискуссий государственных органов и представителей частного сектора, включая Национальную палату предпринимателей. Значительные усилия направлены на создание системы «единого окна». Она прошла пилотные испытания, и, как ожидается, будет официально введена в действие в конце 2019 года. Заметно продвинулся Казахстан и на цифровом фронте. Например, с января 2018 года все таможенные декларации оформляются в электронном виде. Кроме того, полностью введены в действие электронные системы оплаты таможенных пошлин и сборов. Информация о платежах поступает в режиме онлайн через государственный платежный шлюз eGOV.kz. К нему подключены почти все банки (26 из 29). С мая 2018 года, правда на экспериментальной основе, заявки на преференциальные сертификаты происхождения могут подаваться – и сами сертификаты выдаваться – в электронном виде. Сертификаты обрабатываются и выдаются назначенными организациями в соответствии с международными соглашениями. Кроме того, достигнут значительный прогресс в сфере электронного обмена таможенными декларациями с другими странами, в том числе с членами Евразийского экономического союза и с Узбекистаном.

Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3. Осуществление мер по упрощению процедур торговли: подробный анализ

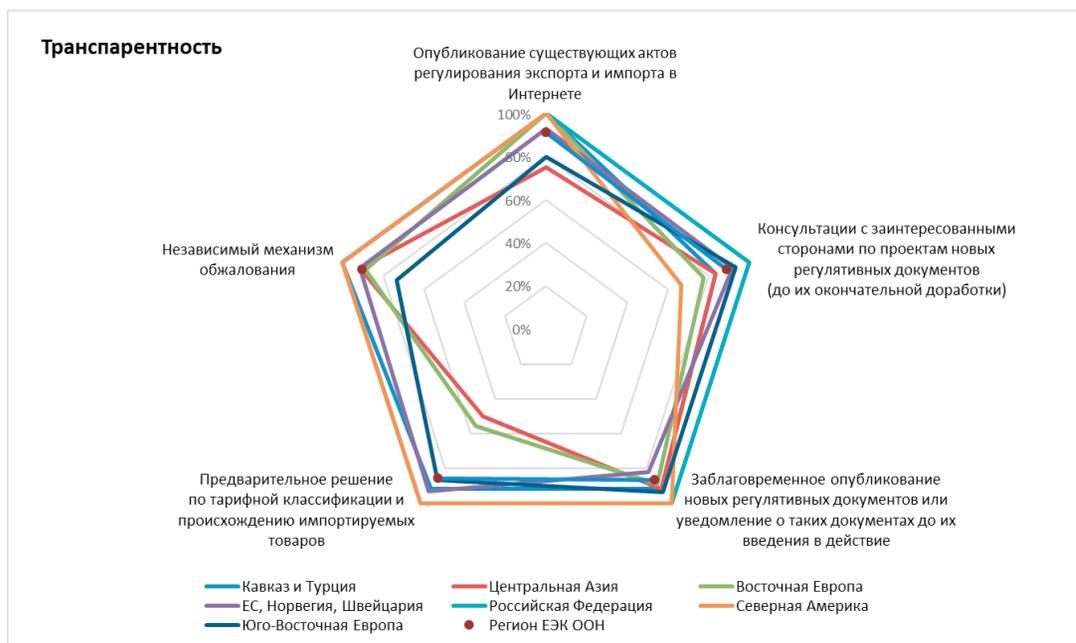
В данной главе будут внимательно рассмотрены результаты обзора, проведенного ЕЭК ООН в 2019 году, на основе анализа оценок региона ЕЭК ООН и его групп стран или субрегионов по отдельным мерам. При проведении обзора подготовленный вопросник был разделен на 11 различных подкатегорий с перегруппировкой ряда вопросов в качестве показателей реализации той или иной меры. Были выделены 11 различных категорий мер – транспарентность, процедуры, институциональные механизмы и сотрудничество, безбумажная торговля, трансграничная безбумажная торговля, упрощение процедур транзита, упрощение процедур торговли для МСП, упрощение процедур сельскохозяйственной торговли, меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин и меры финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли.

3.1 Меры, касающиеся транспарентности

Пять включенных в обзор мер по упрощению процедур торговли отнесены к категории мер, касающихся транспарентности. Они относятся к статьям 1–5 СУПТ ВТО и статье X ГАТТ⁴ о публикации и применении торговых правил. Средний уровень осуществления всех этих пяти мер по региону в целом достиг 88,57%, при этом уровень почти полного осуществления достигнут в Северной Америке и затем в Европейском союзе, Норвегии и Швейцарии. Действительно, Канада достигла максимального показателя осуществления мер по позициям независимого апелляционного механизма, заблаговременного вынесения решений о тарифной классификации и происхождении импортируемых товаров, а также заблаговременной публикации новых регулятивных документов по торговле или уведомления о таких документах. Предварительное решение по тарифной классификации и происхождению импортируемых товаров является мерой, которая реже всего принимается в этой категории, и самые низкие уровни реализации отмечаются в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе.

⁴ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (1994 год). Имеется по адресу https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_01_e.htm#articleX.

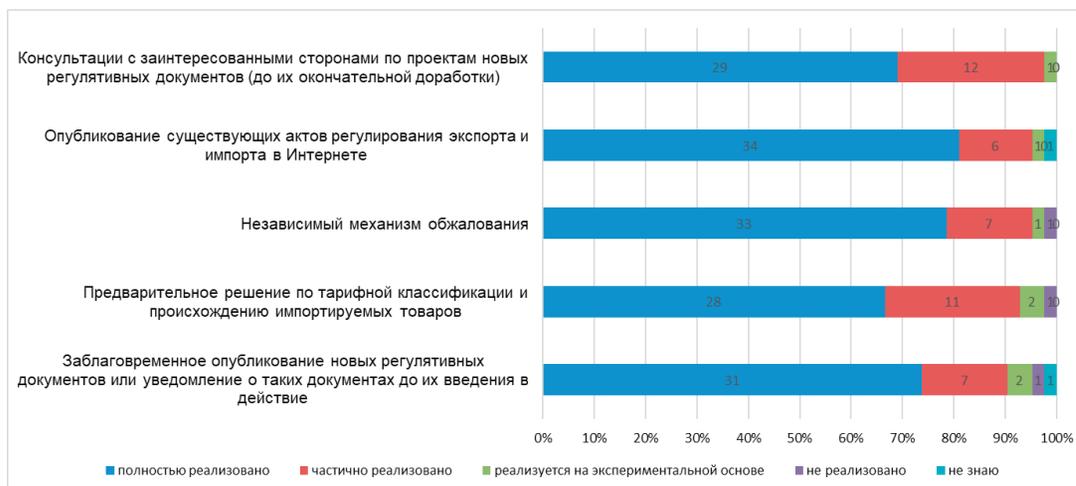
Диаграмма 8: Осуществление мер в категории «Транспарентность»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

На диаграмме 9 все страны региона ЕЭК ООН ранжированы по количеству мер, которые полностью или частично реализованы; реализуется на экспериментальной основе; не реализованы. Меры показаны в порядке убывания. В категории транспарентности в регионе выше всего уровень осуществления мер по проведению консультаций с заинтересованными сторонами по проектам новых регулятивных документов (до их окончательной доработки), опубликованию существующих актов регулирования экспорта и импорта в Интернете и созданию независимого механизма обжалования, поскольку такие меры полностью или частично реализовали 95% из 42 обследованных стран.

Диаграмма 9: Осуществление мер в категории «Транспарентность» в странах ЕЭК ООН, 2019 год



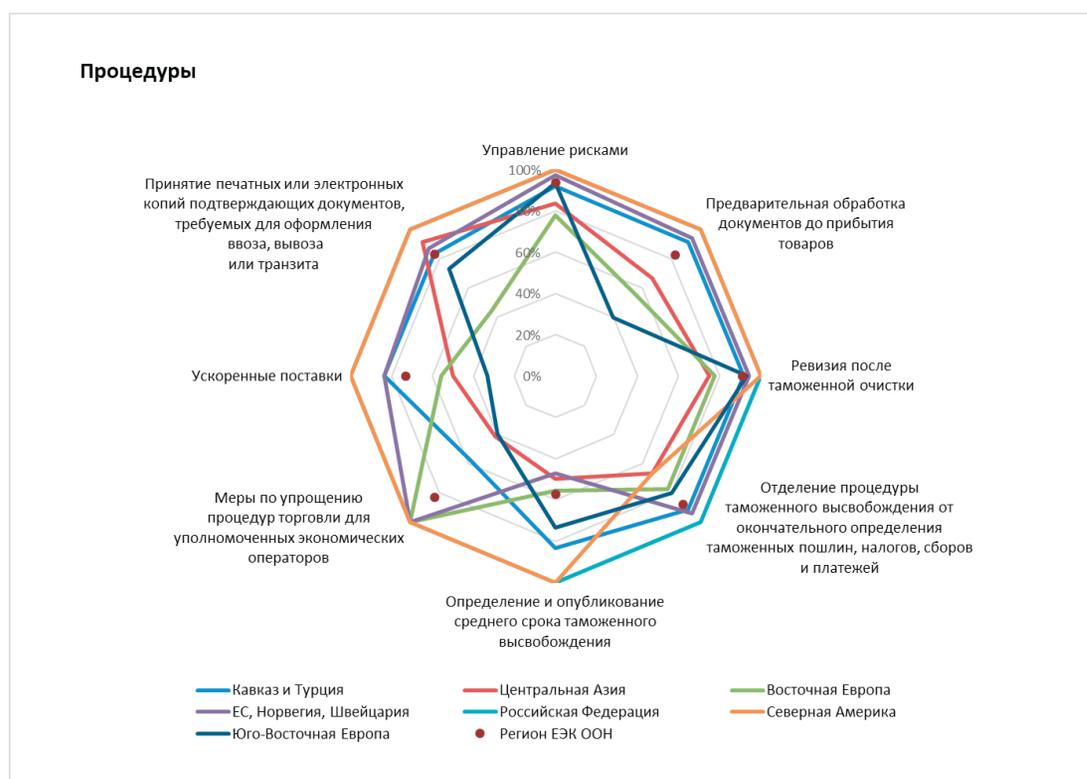
Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Меры по предварительному решению (по тарифной классификации) и заблаговременному опубликованию/уведомлению о новых связанных с торговлей регулятивных документов до их введения в действие были реализованы в меньшей степени. Однако первая из них уже полностью или частично реализована в 92,9% стран региона (в 39 странах), а вторая – в 90,5% стран (в 38 странах). Только одна страна до настоящего времени не осуществила обе эти меры.

3.2 Меры в области процедур

Восемь обследованных мер в категории процедур касаются статей 6–10 СУПТ ВТО и статьи VIII ГАТТ о пошлинах и формальностях, связанных с импортом и экспортом. Хотя в среднем меры данной категории реализованы на 81,5%, на диаграмме 10 показан большой разброс уровней осуществления мер. В регионе довольно неплохо реализуются меры, касающиеся управления рисками, принятия копий оригиналов подтверждающих документов, требуемых для оформления ввоза и вывоза, ревизии после таможенной очистки и отделения процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей. Однако показатели осуществления мер, касающихся предварительной обработки документов до прибытия товаров, определения и опубликования среднего срока таможенного высвобождения и ускоренных поставок, а также мер по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов сильно различаются, в том числе в Центральной Азии, где средний уровень реализации ниже всего. В странах Восточной Европы уровень осуществления этих мер не слишком высок, за исключением мер по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов, которые реализованы полностью. В Юго-Восточной Европе также имеются возможности для более активной реализации этих мер.

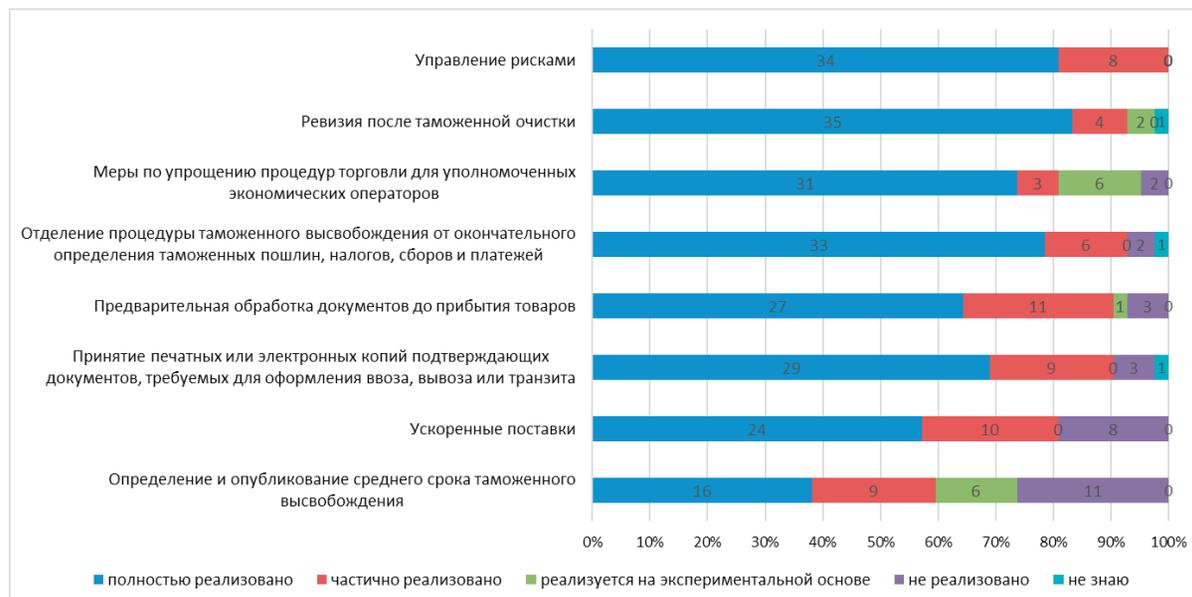
Диаграмма 10: Осуществление мер в категории «Процедуры»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

На диаграмме 11 показан ход реализации каждой меры с указанием числа стран, в которых они осуществляются. Меры управления рисками полностью или частично реализованы всеми странами региона. Меры, касающиеся ревизии после таможенной очистки и отделения процедуры таможенного высвобождения от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей, осуществляются в 92,8% из этих стран (в 39 странах). В противоположность этому, меры, касающиеся определения и опубликования среднего срока таможенного высвобождения, полностью осуществлены только в 38% стран (в 16 странах), а полностью и частично – в 59,5% стран (в 25 странах).

Диаграмма 11: Осуществление мер в категории «Процедуры» в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.3 Меры в области институциональных механизмов и сотрудничества

На диаграмме 12 показаны средние уровни реализации мер в категории «Институциональные механизмы и сотрудничество». Средний уровень осуществления мер этой категории в регионе ЕЭК ООН составляет 79,1%. Меры в категории «Национальные законодательные рамки и институциональные механизмы для обеспечения сотрудничества между пограничными учреждениями» активно осуществляются в большинстве субрегионов. Осуществляются и меры по созданию национальных комитетов по упрощению процедур торговли, хотя в некоторых субрегионах и несколько менее активно. В противоположность этому меры по делегированию правительственными учреждениями полномочий по контролю таможенным органам по-прежнему принимаются эпизодически при сохранении крайне низких и высоких средних показателей по субрегионам. В частности, значительные возможности для улучшения положения в этой области имеются в субрегионах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Очевидно, что в категории институциональных механизмов и сотрудничества с показателями 100-процентной реализацией двух мер лидируют группы в составе одной страны (Российская Федерация и Северная Америка).

Диаграмма 12: Осуществление мер в категории «Институциональные механизмы и сотрудничество»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Ранжирование мер по количеству осуществляющих их стран свидетельствует о том, что работа в этой категории еще не завершена. На диаграмме 13 показано, что 64,2% стран (27 стран) полностью осуществили меры, касающиеся национальных законодательных рамок сотрудничества между пограничными учреждениями. Число национальных комитетов по упрощению процедур торговли несколько ниже – 61,9% (в 26 странах). Создание такого комитета предусмотрено Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли. Он выполняет функции координационного центра по вопросам осуществления всех мер по упрощению процедур торговли в той или иной стране. В этой категории ниже всего уровень реализации мер по делегированию правительственными учреждениями полномочий по контролю таможенным органам – они осуществлены только в 52,3% стран (в 22 странах). Эти цифры отражают тот факт, что работа по созданию институциональной базы или основы для долгосрочного осуществления реформ в области упрощения процедур торговли еще не завершена. Возможно, окончательной формой межведомственного сотрудничества является делегирование полномочий одним или несколькими ведомствами другому, как это предполагают меры по делегированию правительственными учреждениями полномочий по контролю таможенным органам. Хотя в целом уровень осуществления этих мер удовлетворителен, крайне важно рассмотреть вопрос о функционировании механизма координации деятельности учреждений и операций национальных комитетов по упрощению процедур торговли на местах.

Наиболее полно в этой группе реализованы меры по созданию национальных комитетов по упрощению процедур торговли или аналогичных органов. Создание такого комитета является обязательным для всех стран, намеревающихся ратифицировать СУПТ ВТО. Такой комитет

официально учрежден или фактически осуществляет свою деятельность, по крайней мере частично, хотя и не всегда на основе специального правового акта, почти в 90% стран. Однако нередко остается неясным, осуществляет ли такой орган свою деятельность в полном объеме и обладает ли он полномочиями и членским составом, необходимыми для поддержки эффективных реформ в области упрощения процедур торговли.

Диаграмма 13: Осуществление мер в категории «Институциональные механизмы и сотрудничество» в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.4 Меры в области безбумажной торговли

Результаты осуществления комплекса цифровых мер в категории «Безбумажная торговля» неоднозначны, и в среднем по региону ЕЭК ООН уровень осуществления составляет 71,8%. В этой категории в первую очередь оцениваются национальные системы или варианты, способствующие развитию безбумажной торговли. Как показано на диаграмме 14, наблюдается значительный разброс средних уровней осуществления девяти мер в области безбумажной торговли. На региональном уровне одной из наиболее реализуемых включенных в нашу базу данных мер, касающихся безбумажной торговли, является мера по внедрению автоматизированной таможенной системы. Среди всех мер в наибольшей степени в субрегионах реализуются основополагающие меры, касающиеся автоматизированной таможенной системы, электронной подачи таможенных деклараций и наличия доступа в Интернет у таможенных и других органов. В некоторых субрегионах, включая Восточную и Юго-Восточную Европу, возникли трудности при внедрении электронных платежных систем для уплаты таможенных пошлин и сборов и возврата платежей. Электронная система «единого окна», являющаяся популярным цифровым шлюзом для единовременного представления нормативных и коммерческих документов, внедряется не слишком активно или вообще не внедряется в странах Юго-Восточной Европы. В наименьшей степени реализованы меры, касающиеся электронной процедуры подачи заявки и выдачи преференциального сертификата о происхождении и электронной подачи авиагрузовых манифестов.

Диаграмма 14: Осуществление мер в категории «Безбумажная торговля»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Как показано на диаграмме 15, все страны региона ЕЭК ООН (100%), признавая важность наличия базовой инфраструктуры и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безбумажной торговли, полностью или частично осуществили меры по внедрению электронной/автоматизированной таможенной системы. Кроме того, все обследованные страны полностью или частично реализовали меры по подключению к Интернету органов контроля за торговой деятельностью в пунктах пересечения границ и по электронному представлению таможенных деклараций. Поскольку в регионе ЕЭК ООН расположено много развитых в цифровом отношении стран, более 70% обследованных стран полностью или частично реализовали пять из восьми мер в этой категории. Во всех обследованных странах реализованы меры по внедрению автоматизированных таможенных систем и обеспечению наличия доступа в Интернет у таможенных и других органов контроля за торговой деятельностью и электронной подачи таможенных деклараций. Тем не менее, предстоит еще немало сделать в области электронной подачи заявлений о возврате таможенных пошлин и выдачи преференциальных сертификатов происхождения, поскольку свои процедуры модернизировали менее 50% стран.

Диаграмма 15: Осуществление мер в категории «Безбумажная торговля» в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Некоторые относительно несложные меры, такие как обеспечение возможностей для электронной подачи заявки и выдачи разрешений на ввоз и вывоз, электронного представления авиагрузовых манифестов, электронной подачи заявок и выдачи преференциального сертификата происхождения, а также электронной подачи заявлений о возврате таможенных пошлин, реализуются даже в меньшей степени, чем меры по созданию системы «единого окна». Отчасти это можно объяснить тем, что в большинстве стран системы «единого окна» разработаны и функционируют под руководством таможенных органов, а информация и документы, выдаваемые другими связанными с торговлей ведомствами, не полностью автоматизированы и не связаны с системой «единого окна».

3.5 Меры в области трансграничной безбумажной торговли

Как показано на диаграмме 16, из шести мер, касающихся трансграничной безбумажной торговли, две меры – принятие законодательных и нормативных актов об электронных сделках и создание признанного сертификационного органа – являются базовыми составными элементами при обеспечении возможности обмена торговыми данными и документами и их юридического признания не только во взаимоотношениях заинтересованных сторон внутри стран, но и, в конечном счете, во взаимоотношениях заинтересованных сторон в пределах всей международной производственно-сбытовой цепи. Остальные четыре меры касаются фактического трансграничного обмена конкретными торговыми данными и документами в целях обеспечения реорганизации с выходом на полностью интегрированный безбумажный процесс.

На диаграмме 16 показаны средние результаты осуществления мер, касающихся трансграничной безбумажной торговли. На региональном уровне эти меры довольно далеки от завершения. Средний уровень реализации мер по развитию трансграничной безбумажной торговли в регионе ЕЭК ООН составляет 45,8%. Меры этой категории направлены на оценку ключевых стратегических усилий по созданию условий для международного обмена данными о торговых сделках между заинтересованными сторонами. Речь идет о нескольких масштабных

мерах, часть которых очень слабо осуществлена некоторыми странами ЕЭК ООН. В некоторых странах многие из этих мер не реализованы. В Северной Америке, представленной одной страной данного субрегиона, предприняты решительные шаги и в полном объеме осуществлены четыре меры этой категории. Почти во всех субрегионах предпринимаются в известной степени успешные попытки создания признанного сертификационного органа и принятия законов и нормативных актов об электронных сделках. Больше всего трудностей возникло при принятии мер по обеспечению электронного обмена санитарными и фитосанитарными свидетельствами и сертификатами происхождения, поскольку ни в одном из субрегионов уровень осуществления не превысил 42% (за исключением Северной Америки, где одна из мер реализована на 100%). В целом низкий уровень осуществления мер в этой категории свидетельствует о том, что странам ЕЭК ООН необходимо активизировать дальнейшие действия, выходя за рамки создания правовой основы или обеспечения готовности учреждений и прилагая на национальном уровне усилия по содействию трансграничной безбумажной торговле.

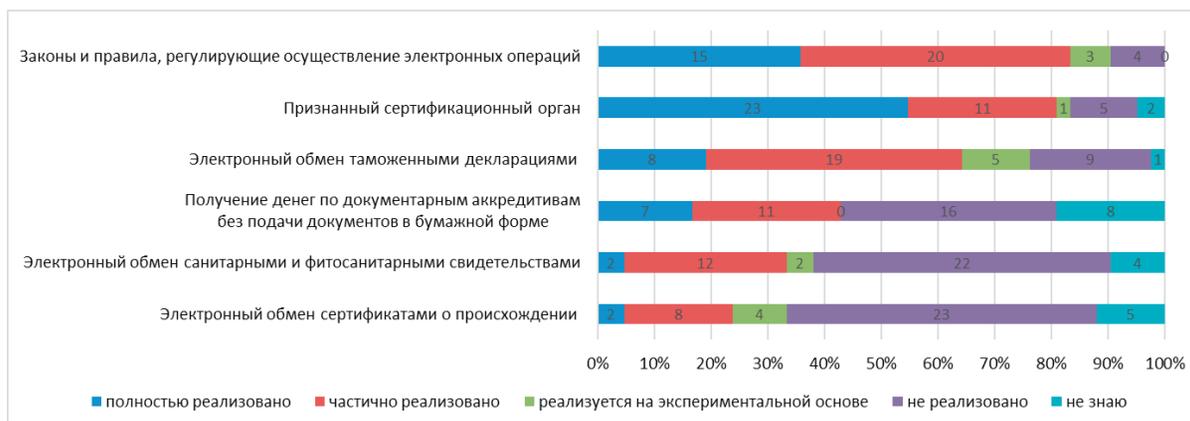
Диаграмма 16: Осуществление мер в категории «Трансграничная безбумажная торговля»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

На диаграмме 17 в порядке убывания показано число стран, осуществляющих меры в этой категории. Многие из стран – членов ЕЭК ООН относятся к числу развитых стран. Естественно, ожидается, что правовая база и институты уже созданы. Полностью или частично осуществили меры в категориях «Законы и правила для электронных сделок» и «Признанный сертификационный орган» более 80,9% стран (34 страны). В противоположность этому меры по обеспечению реального электронного обмена санитарными и фитосанитарными свидетельствами и сертификатами происхождения были реализованы соответственно лишь 33,3% стран (14 стран) и 10,8% стран (10 стран). Кроме того, более 50% стран вообще не осуществляли эти меры (22 или 23 страны).

Диаграмма 17 Осуществление мер в категории «Трансграничная безбумажная торговля» в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.6 Меры по упрощению процедур транзита

Включенные в обзор четыре меры по упрощению процедур торговли конкретно касаются упрощения процедур транзита и статьи 11 СУПТ о свободе транзита. Эти меры призваны облегчить бесперебойное и оперативное пересечение границы товарами между соответствующей страной и соседней страной или третьими странами. Эти меры особенно полезны для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В число членов ЕЭК ООН входят несколько развивающихся стран Центральной Азии и Восточной Европы, не имеющих выхода к морю, и поэтому эта категория мер является важным показателем эффективности деятельности по упрощению процедур транзита. Средний уровень осуществления в регионе мер в области транзита по всем мерам превышает уровень 83,7%. Главное место в регионе ЕЭК ООН занимают меры, касающиеся сотрудничества между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках.

В большинстве субрегионов довольно хорошо осуществлены меры по сотрудничеству между учреждениями стран, участвующих в транзитных перевозках, и ограничению физического досмотра транзитных грузов. Как и ожидалось, в ЕС, Норвегии и Швейцарии и Северной Америке полностью внедрены технологии предварительной обработки документов до прибытия товаров, в то время как самый низкий средний уровень этого показателя зафиксирован в случае Юго-Восточной Европы. Мера, касающаяся соглашения об упрощении процедур транзита, в странах ЕС не применяется. Однако она распространяется на европейские страны, не входящие в ЕС.

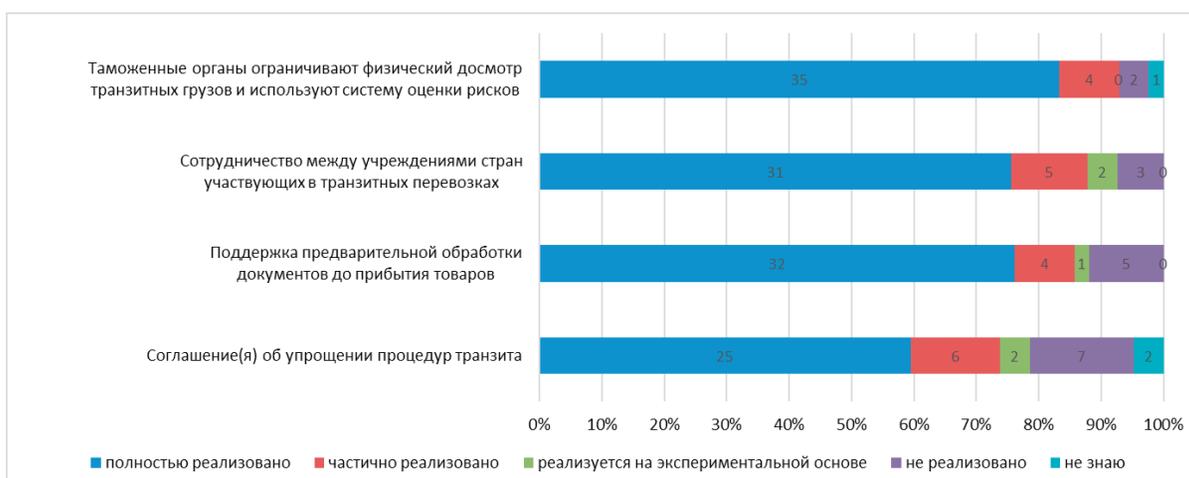
Диаграмма 18: Осуществление мер в категории «Упрощение процедур транзита»: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Меры по упрощению процедур транзита принимают довольно много стран. Данные о реализации всех мер (диаграмма 19) показывают, что таможенными органами полностью или частично осуществлены меры по ограничению масштабов физического досмотра транзитных товаров и по применению методов оценки риска в 92,8% обследованных стран (в 39 странах). Затем следуют компоненты сотрудничества между учреждениями стран, участвующими в транзитных перевозках, и предварительной обработки документов до прибытия товаров, причем такие меры осуществлены полностью или частично в 85,7% стран (в 36 странах). Соглашения об упрощении процедур транзита заключены в 73,8% стран (в 31 стране), а в 16,6% стран (в 7 странах) эта мера еще не реализована.

Диаграмма 19: Осуществление мер в категории «Упрощение процедур транзита» в странах ЕЭК ООН, 2019 год

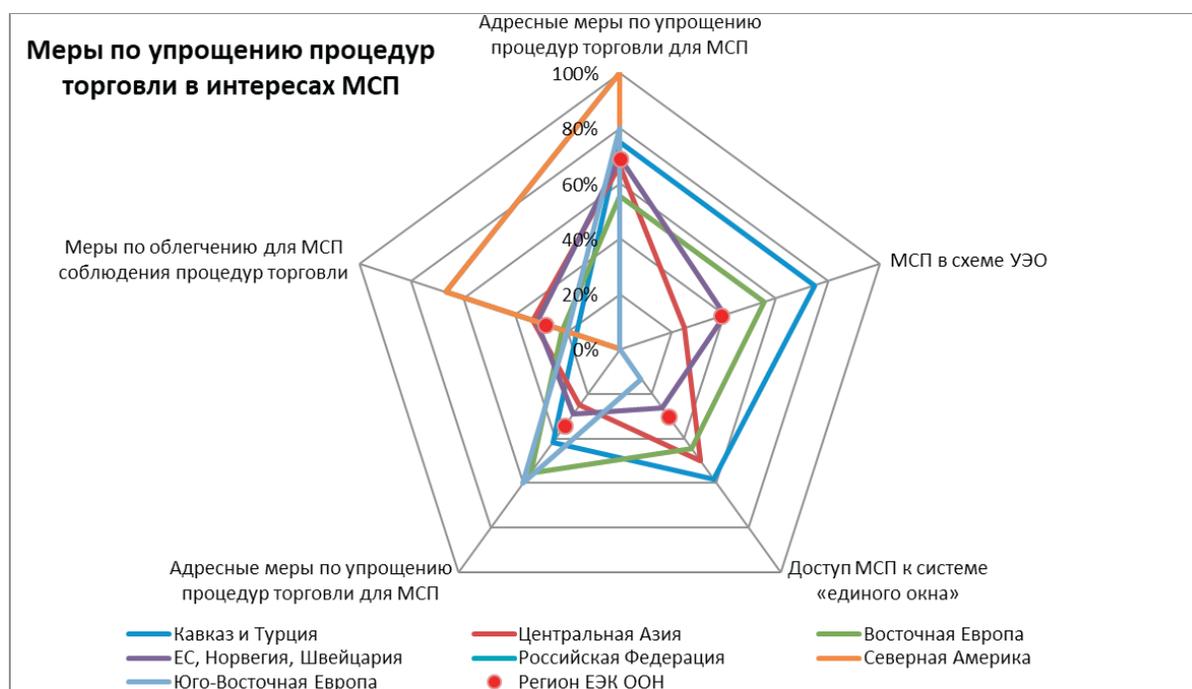


Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.7 Меры по упрощению процедур торговли в интересах МСП

Меры по упрощению процедур торговли в интересах МСП направлены на оценку различных механизмов и услуг, которые позволяют малым и средним предприятиям (МСП) эффективно и результативно участвовать в международной торговле. Средний уровень осуществления мер в этой категории составляет 43,1%, что ниже уровня реализации общих мер по упрощению процедур торговли в категориях транспарентности, процедур или институциональных механизмов и сотрудничества. В некоторых субрегионах, включая Российскую Федерацию, Северную Америку и Юго-Восточную Европу, принимаются конкретные адресные меры в интересах МСП, в других же субрегионах начинается работа по содействию осуществлению таких мер. МСП в схемах уполномоченных экономических операторов (УЭО) – относительно новый механизм, и здесь лидируют страны Кавказа и Турция. Как представляется, ниже всего уровень осуществления всех этих мер в группе ЕС, Норвегии и Швейцарии. Это, возможно, объясняется тем, что в большинстве этих стран услуги по упрощению процедур торговли уже легко доступны и должным образом облегчают участие в международной торговле. Ввиду этого необходимости в специальной политике по вопросам МСП нет.

Диаграмма 20: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах МСП: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



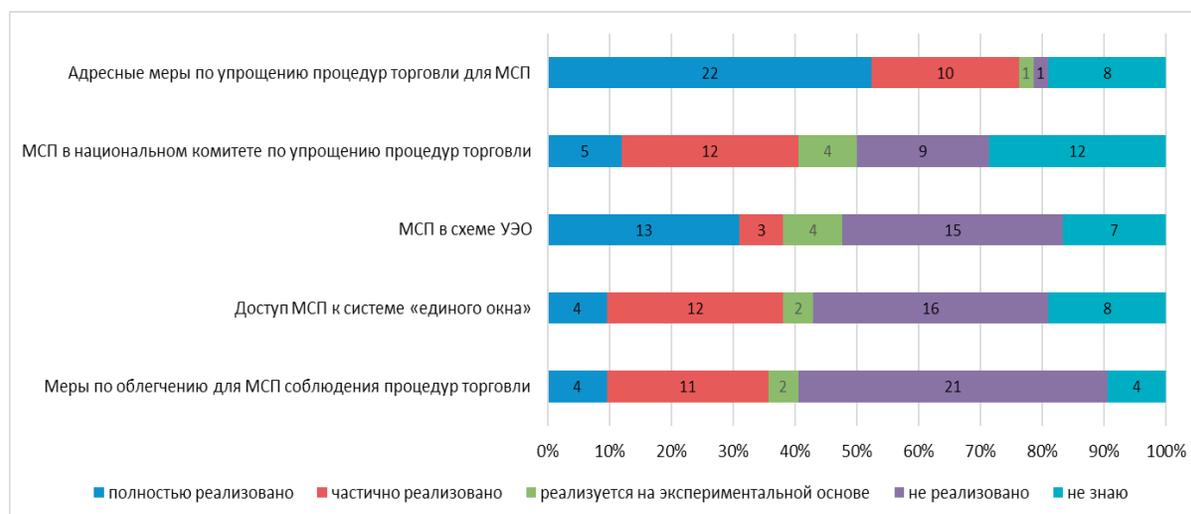
Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

На диаграмме 21 показано, что 76,1% стран (32 страны) приняли адресные меры по упрощению процедур торговли для МСП. В более чем 40% обследованных стран (в 17 странах) представители МСП входят в состав национальных комитетов по упрощению процедур торговли.

Другие меры, например меры содействия участию МСП в схеме УЭО, реализованы, по крайней мере частично, в 38,09% стран (в 16 странах). Столько же стран ввели в действие положения о доступе МСП к системе «единого окна», хотя в полном объеме реализовали их лишь четыре страны. Мера, касающаяся облегчения соблюдения торговых процедур для МСП, была

реализована, по крайней мере частично, 35,7% стран (15 странами), но в половине стран эта деятельность вообще не проводилась.

Диаграмма 21: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах МСП в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.8 Меры по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией

Средний уровень осуществления мер по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией в регионе ЕЭК ООН составляет 47,3%. Кроме того, наблюдается существенный разброс показателей по регионам (см. диаграмму 22). Одним из основных требований для международной торговли в секторе сельского хозяйства является создание доступной для торговых компаний испытательной и лабораторной базы, и эта деятельность относится к числу мер, наиболее часто реализуемых в регионе ЕЭК ООН, в первую очередь в Российской Федерации, а затем в субрегионе Кавказа и Турции. Специальный режим для скоропортящихся грузов в определенной степени обеспечивается во всех субрегионах, причем в большинстве из них разрабатываются национальные стандарты и создаются аккредитационные органы. В наименьшей степени в этой категории обеспечивается электронная процедура подачи заявки и выдачи санитарных и фитосанитарных свидетельств. Это неудивительно, учитывая характер данной меры, которая требует высокого уровня развития электронных услуг.

Диаграмма 22: Осуществление мер по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией: средний показатель в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросу упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Первые три меры на диаграмме 23 являются основополагающими для международной торговли в секторе сельского хозяйства. В целом в процессе осуществления этих мер страны находятся на полпути. В соответствии с приведенным выше анализом на диаграмме 23 показано, что испытательная и лабораторная база для соблюдения санитарных и фитосанитарных требований полностью или частично создана в 73,8% стран (в 31 стране), а специальный режим для скоропортящихся грузов, по крайней мере частично, введен в 64,2% стран (в 27 странах). Аналогичным образом, национальные органы по стандартизации и аккредитации учреждены, по крайней мере частично, в стольких же странах. Особые трудности в регионе вызывает введение электронной процедуры подачи заявок и выдачи санитарных и фитосанитарных свидетельств. Полностью реализована эта мера менее чем в 10% стран. По крайней мере частично электронная процедура подачи заявок и выдачи санитарных и фитосанитарных свидетельств внедрена лишь в 38,09% стран (в 16 странах). Это, возможно, объясняется тем, что в настоящее время при импорте товаров общепринятой остается практика принятия свидетельств в бумажной форме, а также низким уровнем освоения цифровых технологий в других, помимо таможенной службы, ведомствах.

Диаграмма 23: Осуществление мер по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией в странах ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.9 Меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин

Как показано на диаграмме 24, в среднем, уровни осуществления трех мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин в регионе и субрегионах очень низки. В среднем по региону меры в этой категории осуществлены всего на 20,4%, при этом разброс показателей составляет от 19% в случае мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин до 21,43% в случае обеспечения наличия женщин в составе национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Следует отметить, что в группе стран с развитой экономикой (т. е. в ЕС, Норвегии и Швейцарии) эти положения отвечают потребностям женщин, занимающихся торговлей, поскольку им не обязательно требуются адресные подходы в области упрощения процедур. В субрегионах Юго-Восточной Европы и Центральной Азии эти меры осуществляются умеренными темпами, другие же субрегионы (страны с неразвитой экономикой) значительно отстают по этой категории мер.

Диаграмма 24: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Более конкретно, как показано на диаграмме 25, ни одна из упомянутых трех мер не была полностью осуществлена более чем в 9,5% стран (в 4 странах). Примерно в трети обследованных стран (30,9%, или 13 стран) полностью или частично обеспечено членство женщин в национальных комитетах по упрощению процедур торговли, при этом почти в половине стран (47,6%, или 20 стран) было не совсем ясно, обеспечивалось ли наличие женщин в составе этих комитетов, или же этот вопрос не считался проблемой в силу того, что женщины уже входили в состав таких комитетов. Отсутствие полной ясности по этой теме нашла отражение в большом количестве респондентов, ответивших «не знаю».

Диаграмма 25: Осуществление мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин в странах ЕЭК ООН, 2019 год



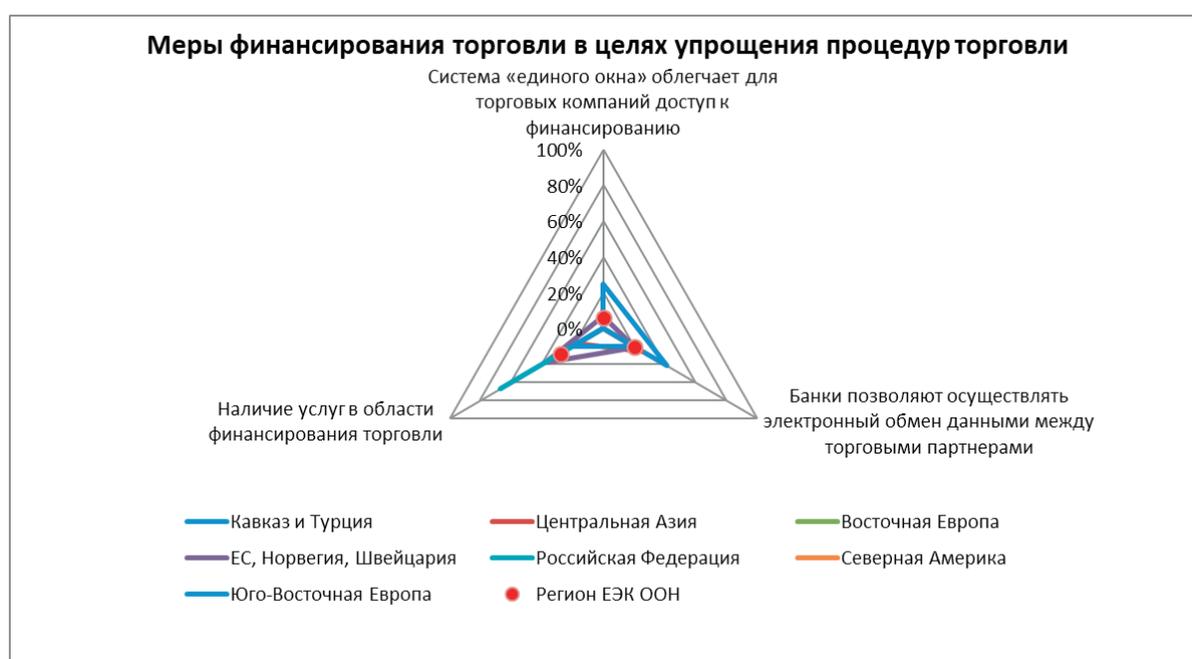
Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.10 Меры финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли

В прошлом столетии торговое финансирование являлось одним из важнейших катализаторов расширения международной торговли. Учитывая растущее значение финансирования торговли

в международной торговой системе, категория «финансирование торговли» была включена в обзор 2019 года в качестве новой группы мер. Это было сделано для того, чтобы оценить темпы реализации цифровых положений в данной категории мер, а также диапазон финансовых услуг в регионе ЕЭК ООН. Однако, несмотря на важность группы мер финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли, в рамках обзора по данной группе мер зафиксированы самые низкие показатели осуществления. Так, в среднем по региону ЕЭК ООН уровень осуществления составляет лишь 18,3%. Это в основном связано с тем, что услуги финансирования торговли не интегрированы в использованные основные цифровые решения, а это в свою очередь выражается в ограниченном доступе торговых компаний к системам «единого окна».

Диаграмма 26: Осуществление мер финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли: средний показатель по региону ЕЭК ООН, 2019 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

В количественном выражении более половины стран либо не осуществляли эти меры, либо не могли дать определенный ответ по этому вопросу. Чаще всего из всех трех мер была реализована мера по предоставлению услуг в области финансирования торговли. Однако в случае полного или частичного осуществления данный показатель достигает лишь 30,9%. Представляется, что банки, позволяющие осуществлять электронный обмен данными между торговыми партнерами (или с банками других стран) для снижения зависимости от бумажной документации и для развития цифровой торговли, имеются только в 19% стран.

Такая ситуация не является неожиданной, поскольку эти меры носят особый характер. Например, если создание системы «единого окна» является стандартным вариантом осуществляемых мер, то облегчение доступа к финансированию через эту систему предполагает переход страны на гораздо более высокий уровень. Эти результаты свидетельствуют о необходимости дальнейшего развития услуг по финансированию торговли во многих странах региона. Высокая доля ответов «не знаю» также указывает на то, что занимающиеся вопросами

упрощения процедур торговли эксперты и должностные лица, которые представляли материалы обзора или проверяли их, не располагали подробной информацией об этих мерах.

Диаграмма 27: Осуществление мер финансирования торговли в целях упрощения процедур торговли в странах ЕЭК ООН, 2019 год

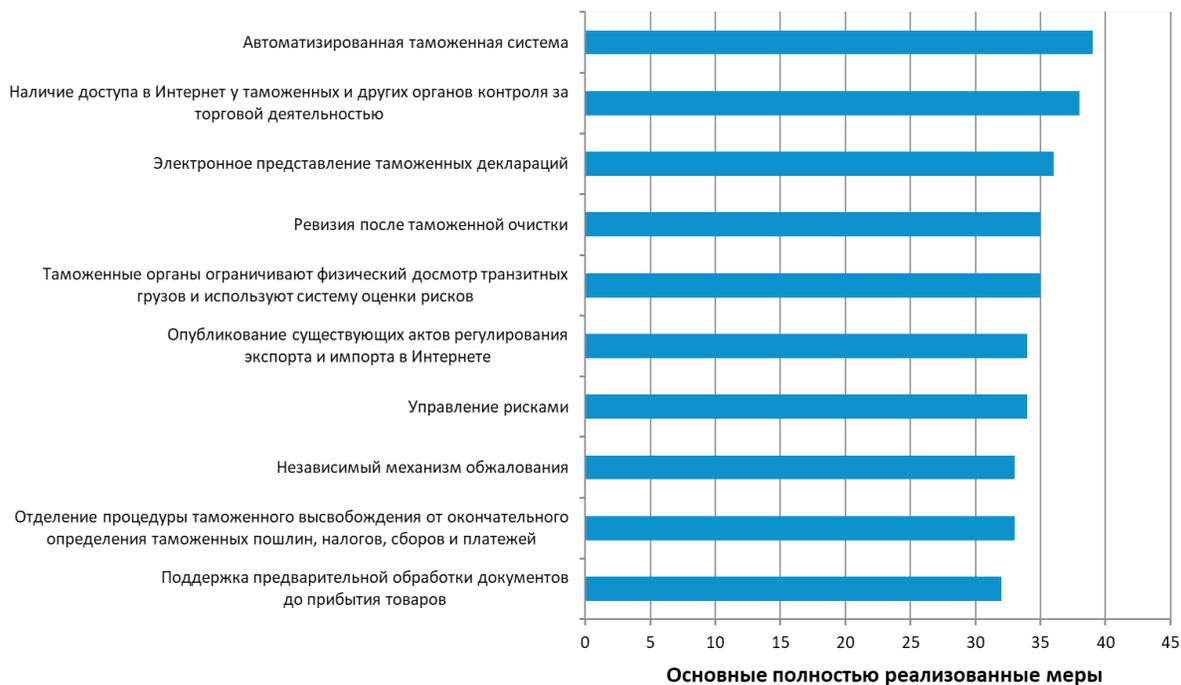


Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

3.11 Ход и проблемы осуществления мер

На диаграмме 28 показаны 10 мер по упрощению процедур торговли, которые были наиболее полно осуществлены в регионе к 2019 году. Из этих данных видно, что во всем регионе ЕЭК ООН страны сосредоточили свои усилия на внедрении автоматизированных таможенных систем и обеспечении доступа к Интернету для таможенных и других органов контроля за торговой деятельностью и электронной подачи таможенных деклараций. В этих областях многие из них за последние годы добились полного осуществления мер. Кроме того, во многих странах проводится работа по проведению ревизии после таможенной очистки и ограничению масштабов физического досмотра товаров таможенными органами. Ни одна из основных мер в перечне не относится к инклюзивным категориям (т. е. упрощение процедур торговли сельскохозяйственной продукцией, упрощение процедур торговли для МСП, упрощение процедур торговли в интересах женщин и финансирование торговли в целях упрощения процедур торговли).

Диаграмма 28: Наиболее полно осуществленные меры по упрощению процедур торговли в ЕЭК ООН (42 страны)



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

Вставка 2: Упрощения процедур торговли с использованием устойчивых технологий в странах с переходной экономикой

На пути к упрощению процедур торговли с использованием устойчивых технологий в странах с переходной экономикой

Эффективность мер по упрощению процедур торговли с использованием устойчивых технологий оценивается по трем категориям: упрощение процедур торговли для МСП, упрощение процедур торговли и торговля сельскохозяйственной продукцией и упрощение процедур торговли в интересах женщин. Осуществление этих мер способствует достижению конкретных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в отношении гендерного равенства, МСП и удовлетворения особых потребностей в секторе сельского хозяйства. На диаграмме ниже показаны средние показатели осуществления мер в странах с переходной экономикой в четырех субрегионах. Кавказ и Турция лидируют в упрощении процедур торговли для МСП, пройдя при этом половину пути. Кроме того, в этом субрегионе зарегистрирован самый высокий средний уровень осуществления мер в области упрощения процедур торговли и торговли сельскохозяйственной продукцией (выше 70%). Больших успехов в этой области добилась также Центральная Азия, достигнув уровня 50% реализации мер. В области мер по упрощению процедур торговли в интересах женщин наибольшего прогресса добилась Юго-Восточная Европа, где этот показатель составил чуть менее 58%. Во всех этих субрегионах необходимо активизировать усилия в указанных областях, что в конечном итоге позволит ускорить их продвижение к устойчивому развитию.

Обзор мер по упрощению процедур торговли в субрегионах ЕЭК ООН

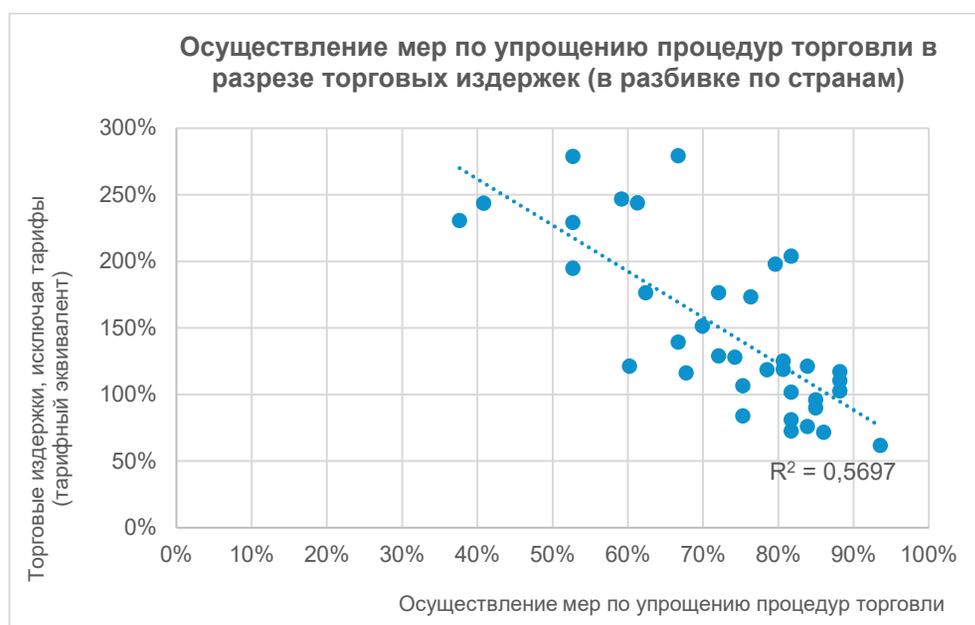


Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

4. Выводы и предстоящая работа

Упрощение процедур торговли в первую очередь призвано повысить эффективность международной торговли и снизить ее издержки. Это не только позволяет повысить экономическую отдачу, но и помогает добиваться более инклюзивных экономических достижений, особенно для женщин, МСП и ключевых секторов развития, таких как сельское хозяйство. На диаграмме 29 показана выраженная отрицательная корреляция между осуществлением мер по упрощению процедур торговли и величиной торговых издержек в регионе ЕЭК ООН. Фактически, в странах с высоким уровнем осуществления мер по упрощению процедур торговли торговые издержки (исключая тарифы и тарифные эквиваленты), как правило, ниже.

Диаграмма 29: Осуществление мер по упрощению процедур торговли и торговые издержки (тарифный эквивалент)



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

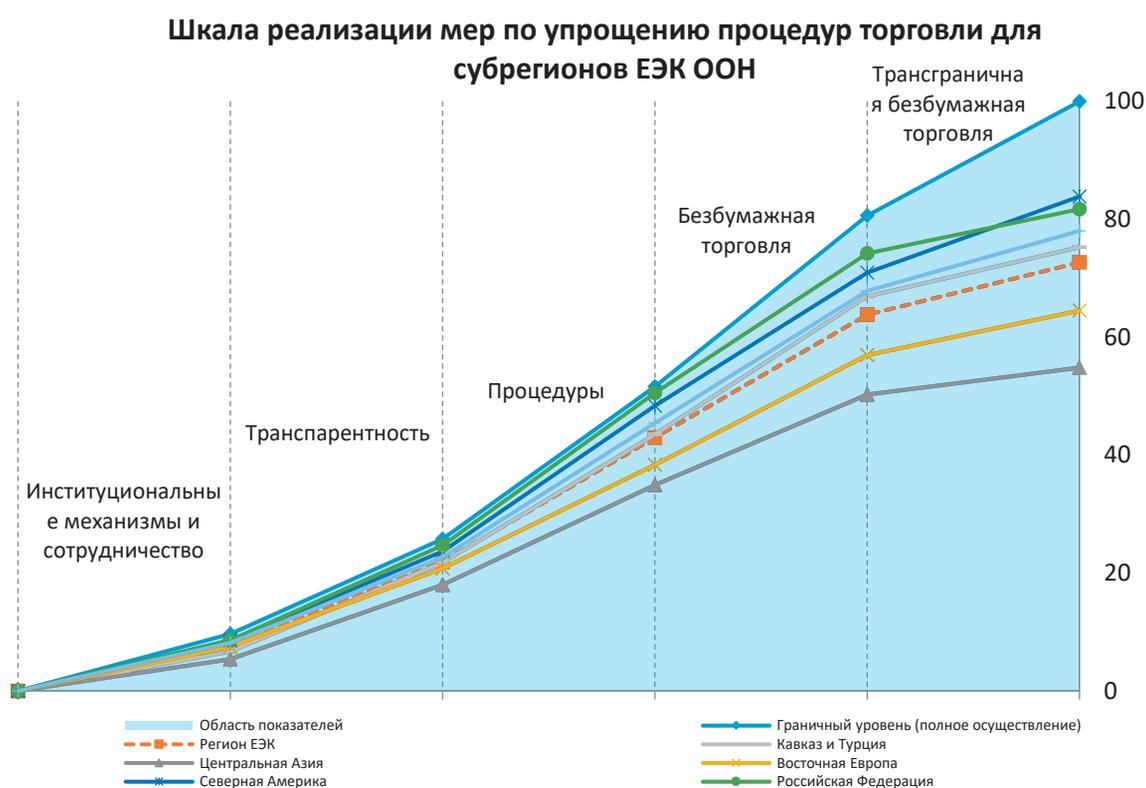
Со времени проведения прошлого обзора в 2017 году средний показатель осуществления мер в регионе ЕЭК ООН возрос до 72,6%. Он превышает среднемировой уровень (62,7%). В группу обследуемых стран входят 25 развитых стран, 16 стран с переходной экономикой и 1 страна с развивающейся экономикой. В целом в развитых странах показатели упрощения процедур торговли, как правило, выше. Однако некоторые страны с переходной экономикой сокращают отрыв, достигая высоких результатов в этой работе.

Из всех мер в полном объеме осуществлено большинство общих мер по упрощению процедур торговли. Например, в категориях мер, касающихся прозрачности и процедур, уровень осуществления в среднем превышает 80%, а в области безбумажной торговли достиг 71,8%. Однако самый большой разрыв по-прежнему разделяет категории безбумажной торговли и трансграничной безбумажной торговли, где этот показатель составляет лишь 45,8%.

В нижней части диапазона находятся показатели осуществления мер в сегменте упрощения процедур торговли с использованием устойчивых технологий. Меры, предусмотренные для

сельскохозяйственного сектора, в среднем реализованы лишь на 47,3%, большие возможности для улучшения имеются в категории мер в интересах МСП, где уровень осуществления мер составляет 43,1%. Ниже всего – на уровне порядка 20% – остаются показатели осуществления мер в категориях упрощения процедур торговли в интересах женщин и финансирования торговли. Это свидетельствует о том, что повестка дня в области упрощения процедур торговли должна охватывать инклюзивные меры для обеспечения большей отдачи от торговли для процесса развития и более весомого вклада в достижение целей устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.

Диаграмма 30: Продвижение вверх по шкале реализации мер по упрощению процедур торговли



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2019 год.

На показанной на диаграмме 30 шкале реализации мер по упрощению процедур торговли обобщены совокупные результаты поэтапного осуществления мер (пересчитанные в проценты) по пяти категориям мер. Если развитые страны приближаются к уровню полной реализации на каждой ступени шкалы, то страны с недостаточно развитой экономикой все еще значительно отстают по этим показателям, особенно в категориях безбумажной торговли и трансграничной безбумажной торговли.

Реформа в области упрощения процедур торговли является непрерывным процессом. Для получения максимальной отдачи от таких реформ необходимо применять поэтапный подход. В соответствии с программными рекомендациями и руководящими принципами СЕФАКТ ООН нужно создать прочную институциональную основу и механизмы сотрудничества и консультаций с участием многих заинтересованных сторон в качестве действенного фактора создания условий для эффективного проведения реформ. Затем следует прилагать усилия по обеспечению полного доступа к торговой информации в целях повышения транспарентности

процессов. Следующим шагом является работа в области процедур, которая в идеале должна обеспечивать упрощение и рационализацию процессов деятельности. Кроме того, следует создать правовые рамки и разработать системы и подходы для осуществления мер в области цифровых технологий. И наконец, необходимо обеспечить реализацию мер по осуществлению трансграничных безбумажных торговых операций. Ввиду этого следует придерживаться системного подхода.

Упрощение процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий: Региональный отчет ЕЭК ООН

С 2015 года глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий успешно проводится в третий раз пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций: для Африки (ЭКА), Европы (ЕЭК), Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Западной Азии (ЭСКЗА) – при поддержке других учреждений ООН, а также международных и региональных организаций.

В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в области упрощения процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий в странах региона ЕЭК ООН в 2019 году. В нем определены области, в которых был достигнут наибольший прогресс, а также те области, в которых сохраняются проблемы, связанные с реализацией. Цель состоит в том, чтобы помочь сосредоточить усилия правительств стран ЕЭК ООН и программ международного сотрудничества на тех областях, в которых существуют пробелы в политике, законодательстве, регулировании и технических вопросах.

В этом году результаты обзора были размещены для дальнейшего анализа на интернет-портале – www.untfsurvey.org.

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 12 34
E-mail: unece_info@un.org
Website: <http://www.unece.org>