

85-летие стандартизации в России

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ**

**ПРОБЛЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ И  
СТАНДАРТИЗАЦИИ В РОССИИ  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ РОССТАНДАРТА  
А.В. ЗАЖИГАЛКИН, к.ю.н.**

**АНАПА  
2010**



## **КЛЮЧЕВЫЕ ТЕКУЩИЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТИЗАЦИЮ:**

- 1. Повышенное внимание руководства России к реформе технического регулирования (курс на модернизацию).**
- 2. Ориентация на международные нормы и требования ВТО.**
- 3. Стихийный подход к реализации реформы и отсутствие удовлетворительной методологии (модели) ТР.**
- 4. Переориентация технического регулирования на уровень таможенного союза (наднациональный уровень).**



# Формирование единого экономического пространства – важнейший фактор процесса интеграции с Европейским Союзом и на пространстве СНГ



**Единое экономическое пространство**

(экономический и валютный союз)

**Таможенный союз**

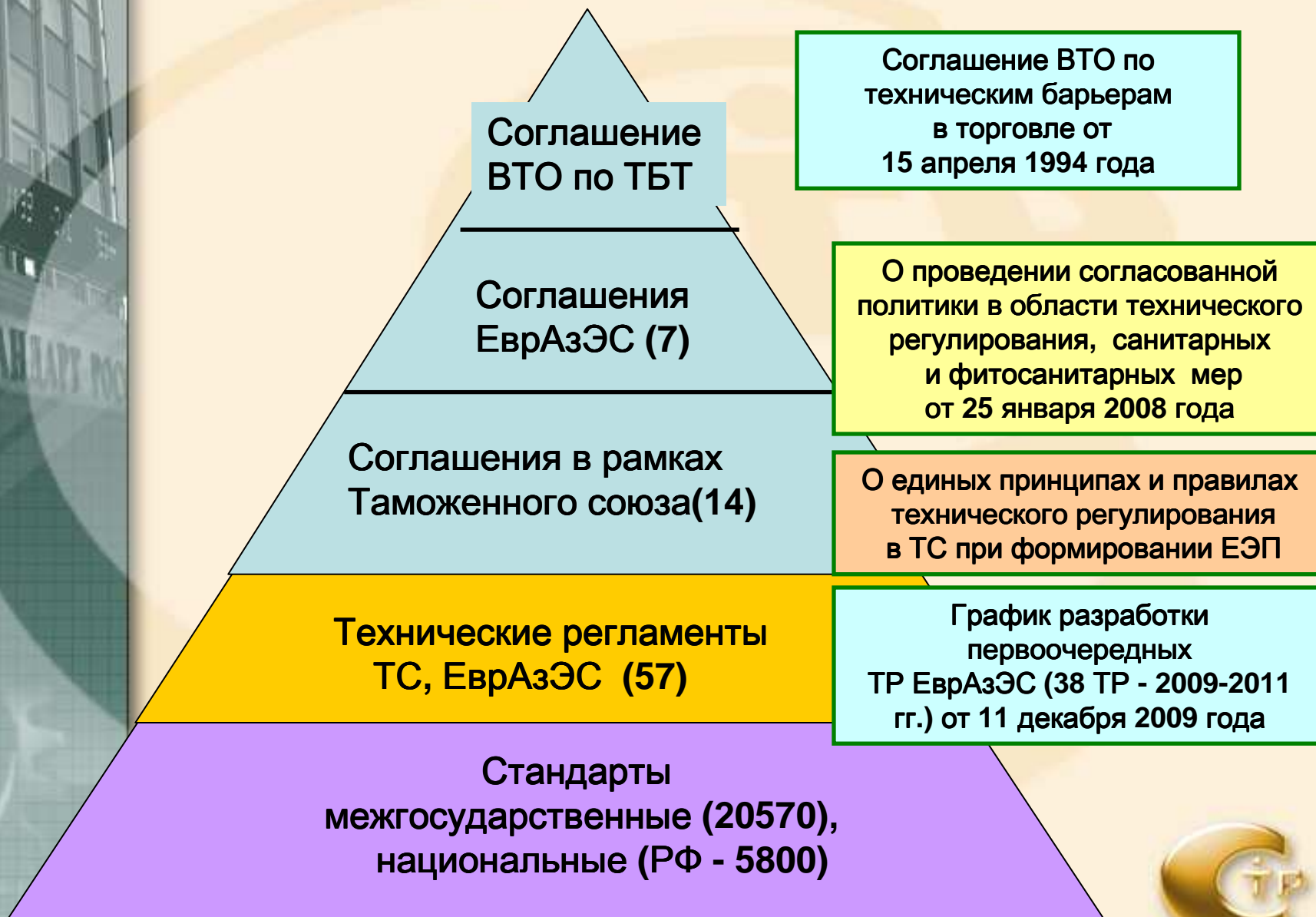
(Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация)

**Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)**

(Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан)

- **РЕШЕНИЕ О ФОРМИРОВАНИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА (ЕЭП) БЫЛО ПРИНЯТО ПРЕЗИДЕНТАМИ Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации ДО НАЧАЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА – 19 ДЕКАБРЯ 2009 ГОДА.**

# РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА



# Единая система технического регулирования Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

**Вся продукция**

Стороны не допускают  
установления в национальном  
законодательстве требований в  
отношении продукции за  
пределами единого перечня

Единый перечень продукции, в отношении  
которой устанавливаются обязательные  
требования в рамках таможенного союза

Национальные Правительства передают свои полномочия по установлению обязательных требований к продукции на наднациональный уровень

# Единые принципы и правила технического регулирования Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

**1** **ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ТОЛЬКО В ОТНОШЕНИИ ПРОДУКЦИИ, ВКЛЮЧЕННОЙ В ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ**

**2** **СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ИМЕЮТ ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ СТОРОН**

**3** **СО ДНЯ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ТР НАЦИОНАЛЬНЫЕ ТР ИЛИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ, ИЗЛОЖЕННЫЕ В ДРУГИХ НОРМАТИВНЫХ АКТАХ СТОРОН, ПРЕКРАЩАЮТ СВОЕ ДЕЙСТВИЕ.**

**4** **ПО СОГЛАСОВАНИЮ СТОРОН В ТР В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕДУСМОТРЕНО НЕПРИМЕНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА ОПРЕДЕЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ ГОСУДАРСТВ СТОРОН**

**5** **ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОЦЕНКИ (ПОДТВЕРЖДЕНИЯ) СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ ТР ПРИМЕНЯЮТСЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННЫЕ) СТАНДАРТЫ СТОРОН**

**6** **СТОРОНЫ ОПРЕДЕЛЯЮТ ЕДИНЫЕ ФОРМЫ, СХЕМЫ И ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ (ПОДТВЕРЖДЕНИЯ) СООТВЕТСТВИЯ**

**7** **СТОРОНЫ ФОРМИРУЮТ ЕДИНУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ СИСТЕМУ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

# Распределение полномочий в рамках технического регулирования

**КОМИССИЯ ТС**

наднациональный орган

**СОГЛАСОВАННАЯ ПОЛИТИКА**

Республика  
Беларусь

Республика  
Казахстан

Российская  
Федерация

## ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

- Координация действий в области технического регулирования
- Принятие технических регламентов
- Стандартизация
- Обеспечение единства измерений
- Аккредитация
- Подтверждение соответствия
- Государственный контроль (надзор)
- Установление ответственности в области технического регулирования

- Координация действий в области стандартизации и аккредитации осуществляется в рамках региональных организаций в соответствующих сферах;
- Стороны согласуют действия национальных органов государственного контроля (надзора);
- Стороны гармонизируют установление ответственности за нарушения в сфере технического регулирования.

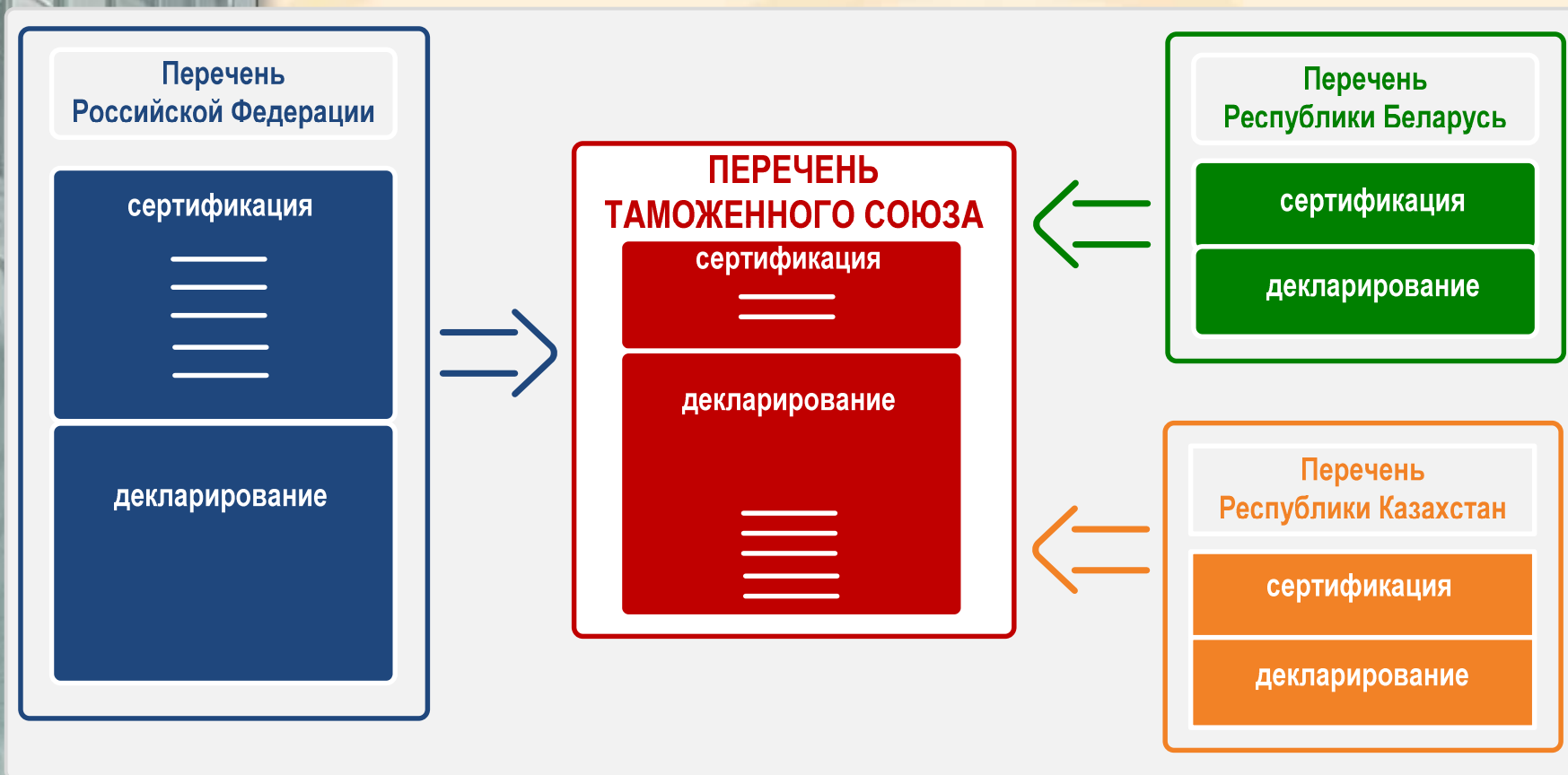
## Снижение административной нагрузки на бизнес при одновременном повышении ответственности бизнеса в сфере технического регулирования



Государства-члены Таможенного союза пришли к соглашению о видах правонарушений в области технического регулирования и о гармонизации ответственности за эти правонарушения



# Перечень продукции Таможенного Союза переходного периода (до принятия Единых технических регламентов)

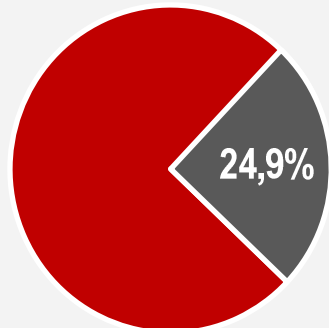


- В отношении продукции, включенной в Перечень, могут выдаваться сертификаты соответствия и регистрироваться декларации о соответствии по единой форме Таможенного Союза
- Регистрация деклараций о соответствии будет проводиться в уведомительном порядке
- Таможенный союз формирует реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий

# Органы по сертификации и испытательные лаборатории, включенные в Единый реестр Таможенного Союза

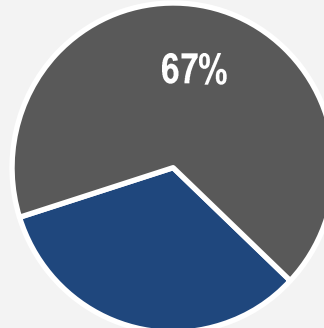
ОРГАНЫ ПО  
СЕРТИФИКАЦИИ

Российская Федерация



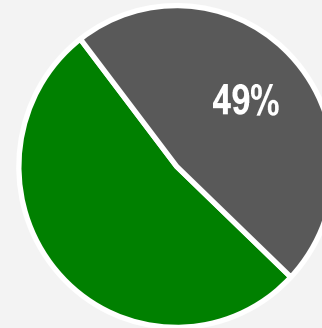
Всего ОС	1038
В реестре	259

Республика Казахстан



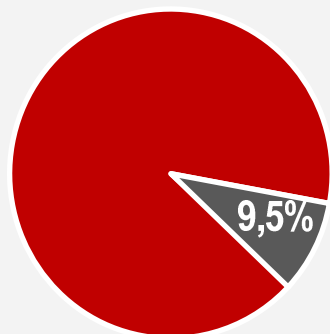
Всего ОС	180
В реестре	120

Республика Беларусь

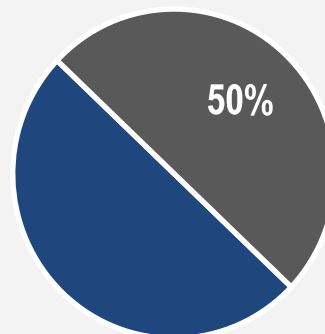


Всего ОС	106
В реестре	52

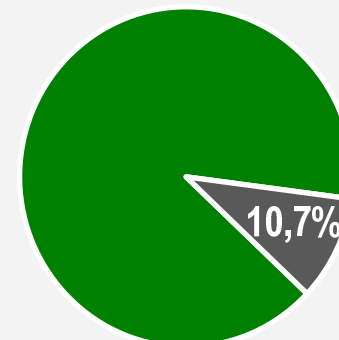
ИСПЫТАТЕЛЬНЫЕ  
ЛАБОРАТОРИИ



Всего ИЛ	3046
В реестре	291



Всего ИЛ	500
В реестре	250



Всего ИЛ	3000
В реестре	326

# План принятия технических регламентов Таможенного союза (в настоящее время – 57)

- Низковольтное оборудование
- Машины и механизмы
- Оборудование, работающее под давлением
- Оборудование, работающее на газообразном топливе
- ...

## I группа

Прошли публичное обсуждение в рамках ЕврАзЭС

- Регламенты в области железнодорожного транспорта;
- Колесные транспортные средства и бензины
- О безопасности пищевых продуктов
- ...

## II группа

Находятся в высокой степени согласования в рамках Таможенного союза

- Регистрация химически опасных веществ
- Тракторы и сельхозтехника
- Изделия медицинского назначения
- Детское питание
- Энергоэффективность
- ...

## III группа

2010

2011

# Вступление в силу национальных и единых технических регламентов

## ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ НА:



Признано целесообразным приостановление вступления в силу отдельных национальных технических регламентов

# План действий по формированию нормативной базы ЕЭП и Таможенного Союза на период 2010 - 2012 годы

Утверждение Единого перечня и порядка его ведения

Утверждение Плана разработки ТР ТС

Разработка и утверждение технических регламентов Таможенного союза, в т.ч. на базе проектов технических регламентов ЕврАзЭС

Разработка и принятие региональных стандартов для целей подтверждения соответствия и обеспечения качества и конкурентоспособности продукции

Гармонизация КОАП и УК

Функционирование информационной системы в области технического регулирования

Переход на единый знак обращения продукции на рынке Таможенного союза

2010

2011

2012

ГОДЫ 4

# СТАНДАРТИЗАЦИЯ - 85 ЛЕТ В СТРОЮ

«...ПОВЫСИТЬ РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ КАК ВАЖНЕЙШЕГО СРЕДСТВА УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ. СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ СТАНДАРТЫ С УЧЕТОМ ДОСТИЖЕНИЙ НАУКИ И ТЕХНИКИ И ОБЕСПЕЧИВАТЬ БЫСТРЕЙШЕЕ ИХ ВНЕДРЕНИЕ...»

*Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 04.10.1965 N 729 «О совершенствованию планирования и усиления экономического стимулирования промышленного производства»*

«...ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ, СТАНДАРТЫ ОТНОСЯТСЯ К КЛЮЧЕВЫМ ИНСТРУМЕНТАМ, КОТОРЫМИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НАШЕЙ ЭКОНОМИКИ, И ЕЁ ИННОВАЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ...»

*Президент Российской Федерации Д.А. Медведев  
20 января 2010, г. Липецк*

*Комиссия по модернизации и технологическому развитию России*



**ТЕМА ВСЕМИРНОГО ДНЯ СТАНДАРТОВ - 2010**  
**«Стандарты делают мир доступным для всех»**



# Стандартизация и обеспечение устойчивого развития



**Стратегическая цель «Концепции социально-экономического развития России до 2020 года»**  
- достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы

# Вклад стандартизации в модернизацию экономики





# Росстандарт сегодня

❖ Национальный орган по стандартизации

❖ Государственное регулирование в области обеспечения единства измерений

❖ Аккредитация испытательных лабораторий и органов по сертификации

❖ Государственный контроль (надзор)

❖ Координация работ в Системе сертификации ГОСТ Р



Web-узлы  
Госстандарта России  
– 40 б.д.

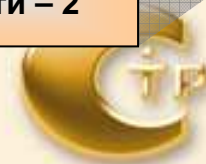
Межрегиональные  
территориальные  
управления – 7

Федеральные  
государственные  
учреждения – 90

Федеральные  
государственные  
унитарные  
предприятия – 13

Открытые  
акционерные  
общества – 7

Организации  
иных форм  
собственности – 2



# Участники работ по национальной стандартизации



## Основные принципы стандартизации:

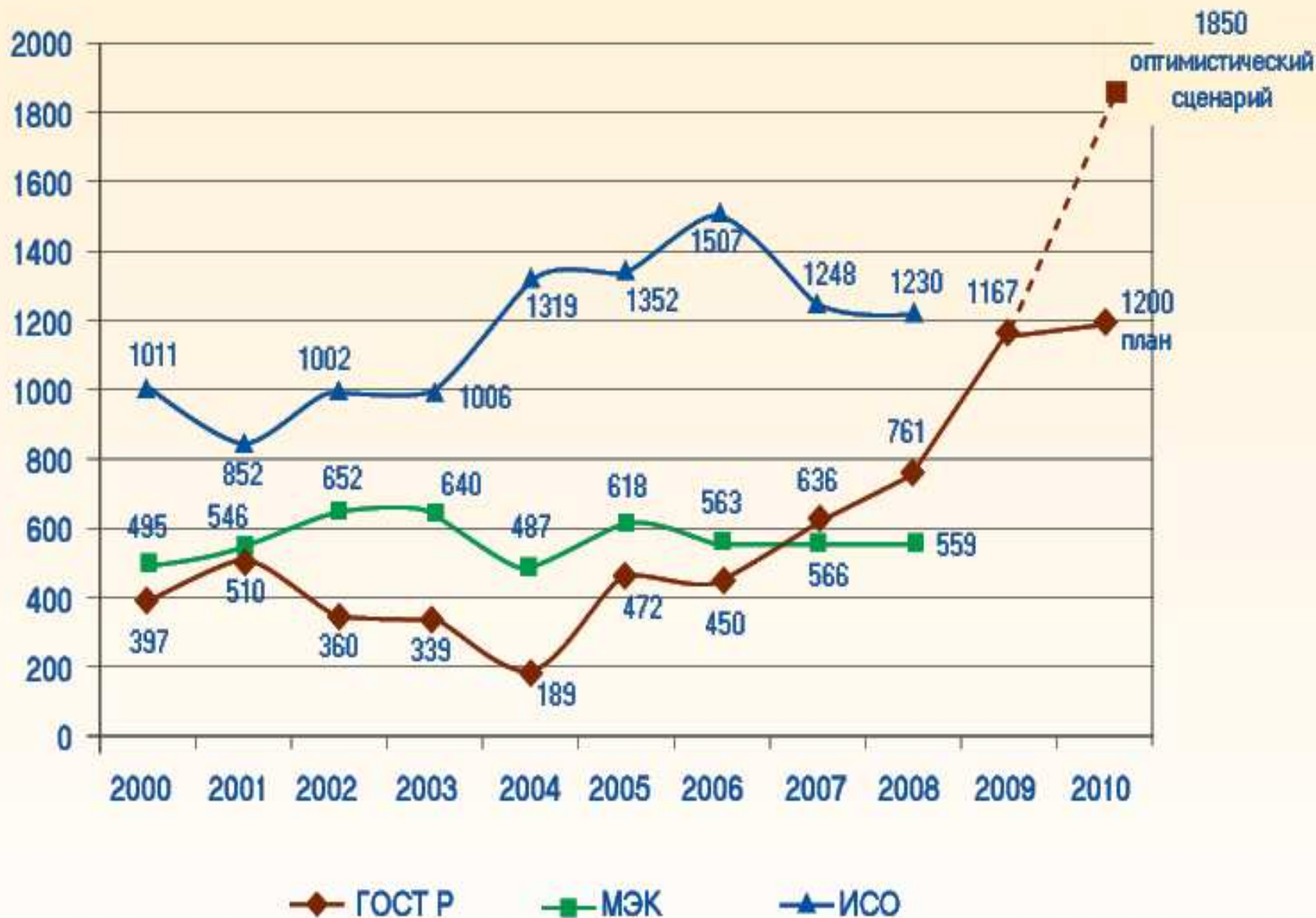
- только заинтересованные стороны могут найти консенсус по стандартам
- только при консенсусе будет принят эффективный стандарт, который будут применять все стороны



# Федеральный фонд национальных стандартов (на 15.09.2010)



# Динамика обновления фонда национальных стандартов



# ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ В СТАНДАРТИЗАЦИИ

## УТВЕРЖДЕННЫЕ ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОГРАММЫ (14)

- Перспективная программа развития национальных стандартов, обеспечивающих их гармонизацию с международными стандартами в научно-технической и производственной сферах на 2008-2012 годы
- Перспективная программа стандартизации в области энергоэффективности и энергосбережения на 2009-2012 годы
- Перспективная программа стандартизации энергетического оборудования на 2010-2013 годы;
- Перспективная программа развития стандартизации в области строительства на 2008-2011 годы;
- Перспективная программа развития стандартизации в области оценки соответствия на 2009-2012 годы;

## ПРЕДУСМОТРЕНА РАЗРАБОТКА В 2011 ГОДУ:

- Перспективной программы развития стандартизации техники и технологий для нефтегазоперерабатывающих и нефтехимических производств
- Перспективной программы стандартизации в угольной промышленности

**ЗАДАЧА – ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА ПЛАНИРОВАНИЯ В  
СТАНДАРТИЗАЦИИ**



# Вклад различных субъектов в разработку стандартов



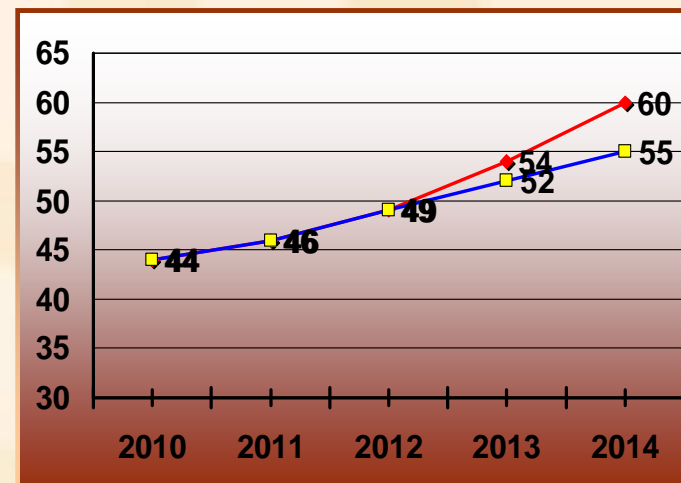
**ЗАДАЧА – АКТИВНОЕ ПРИВЛЕЧЕНИЕ БИЗНЕСА К РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТОВ**



## МЕРЫ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ПРОМЫШЛЕННОСТИ К УЧАСТИЮ В РАЗРАБОТКЕ И ПРИМЕНЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

- ❑ Отнесение затрат на разработку национальных стандартов на себестоимость
- ❑ Отнесение работ по стандартизации в сфере инновационной деятельности к НИОКР
- ❑ Финансирование разработки национальных стандартов на принципах государственно-частного партнерства
- ❑ Государственная поддержка производства продукции, маркированной знаком соответствия «ГОСТ Р»
- ❑ Выделение в инвестиционных программах компаний с государственным участием и в ФЦП целевых разделов по стандартизации
- ❑ Приоритетное использование национальных стандартов при госзакупках товаров (услуг) и проведении госэкспертизы проектов

Динамика изменения уровня гармонизации стандартов в отраслях с высоким потенциалом развития (%)



— - умеренный сценарий  
— - оптимистический сценарий



# Участие в международных и региональных организациях по стандартизации



Ближайшая задача – вступление в СЕН



# Участие Росстандарта в деятельности ИСО

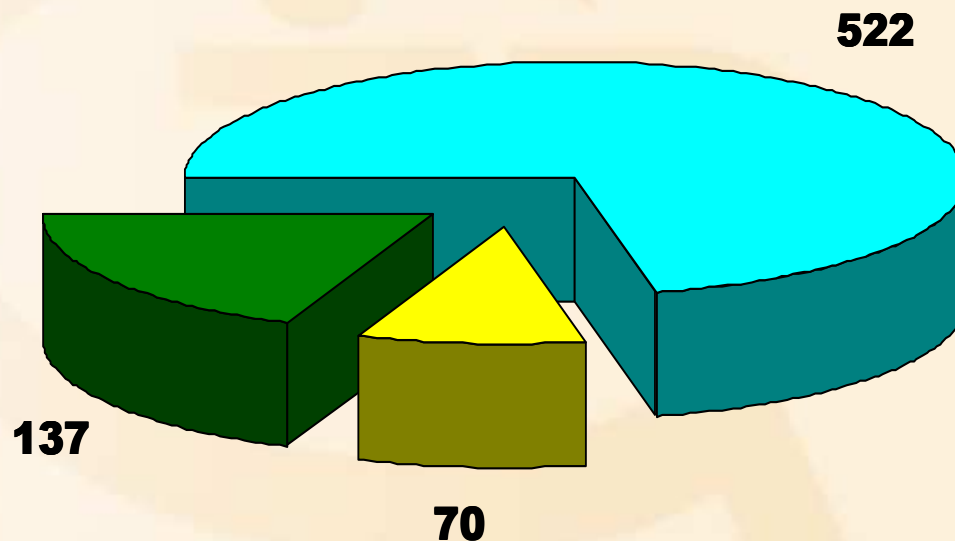
На базе  
ВНИИНМАШ  
действует  
«Методический  
центр  
Росстандарта по  
международной  
стандартизации  
»:

- оказание  
информационной  
и методической  
поддержки

- консультаций  
по вопросам

специализированных  
международных  
стандартизации

- подготовки



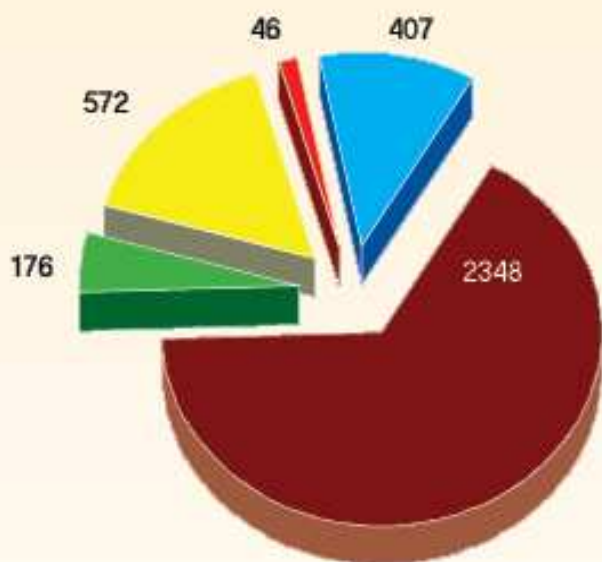
■ P-member ■ O-member ■ не участвует

**Необходимо занять лидирующие позиции в  
специализированных ТК международных и региональных  
организаций по стандартизации: ИСО/ТК 67, ИСО/ТК 193,  
ИСО/ТК 28 и СЕН/ТК 12**



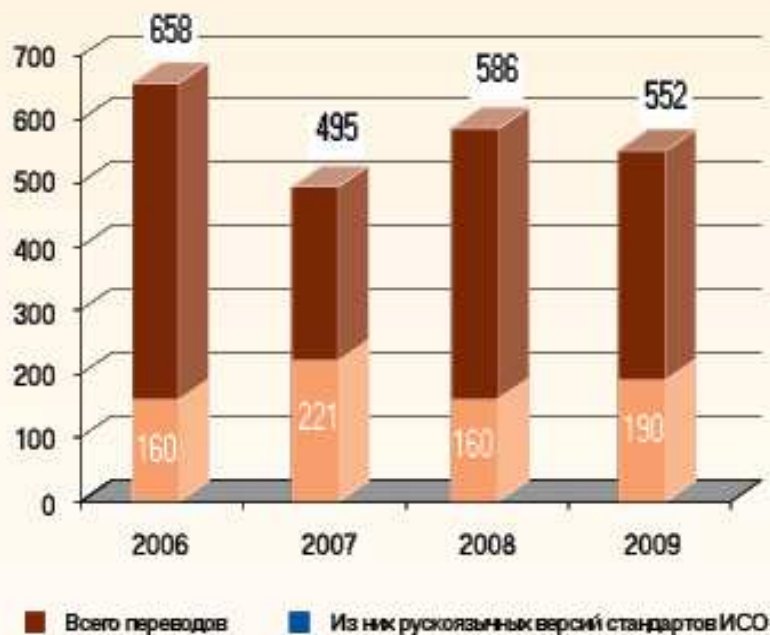
# Работа по подготовке переводов международных документов

Структура фонда переводов по состоянию на 01.01.2010



- Международные стандарты ИСО
- Международные стандарты МЭК
- Европейские стандарты
- Директивы ЕС
- Стандарты зарубежных стран

Формирование фонда переводов стандартов ИСО по годам

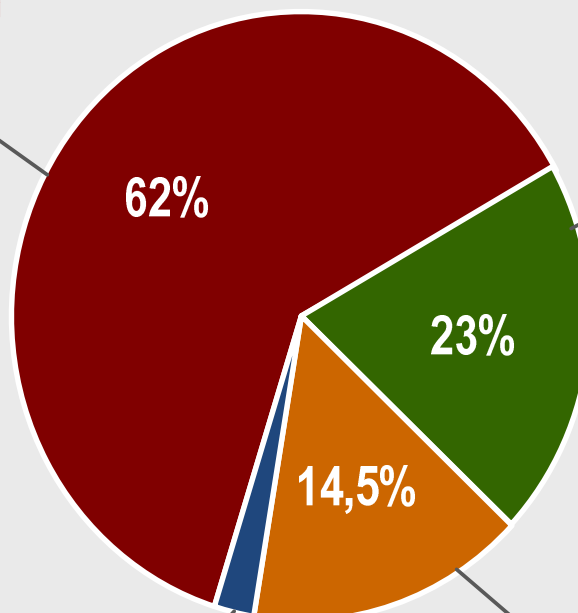


- Всего переводов
- Из них русскоязычных версий стандартов ИСО

## Применение стандартов на продукцию, включенную в перечень Таможенного союза (оценка Минпромторга)

Межгосударственные стандарты  
(ГОСТ)

Стандарты Российской Федерации  
(ГОСТ Р)



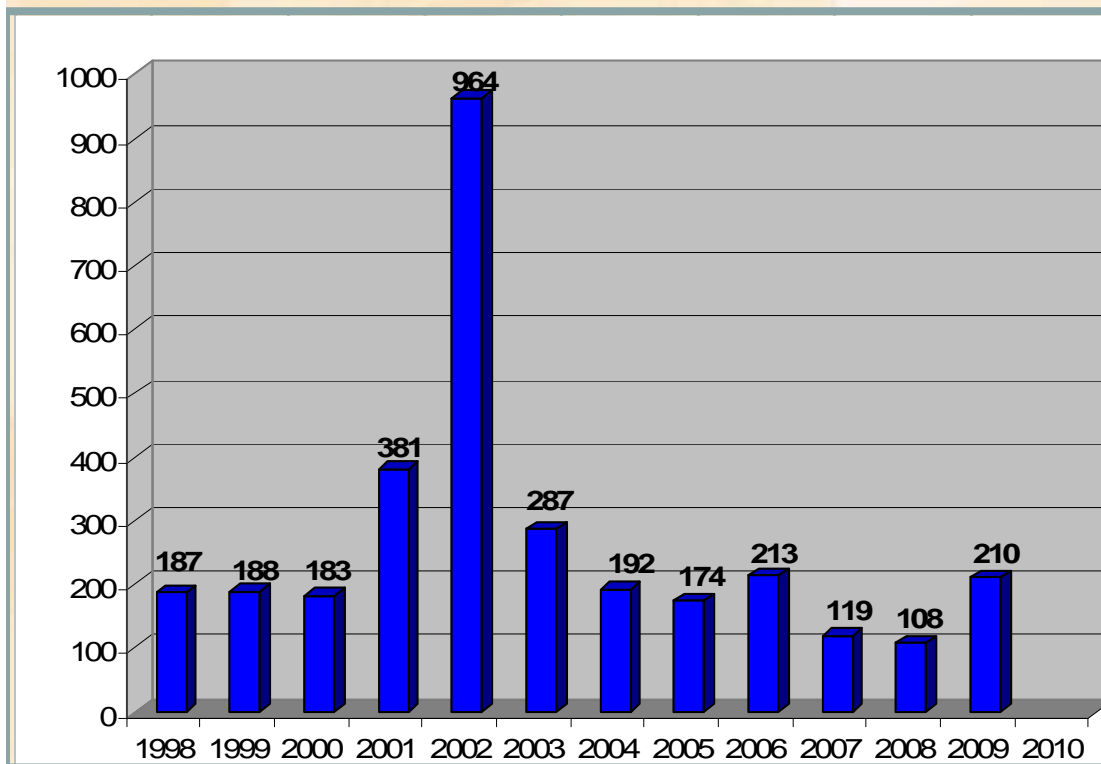
Стандарты Республики Беларусь  
(СТБ)

Стандарты Республики Казахстан  
(СТ РК)

Большинство стандартов на продукцию, включенную в перечень, приходится на Межгосударственные стандарты ГОСТ

# Фонд межгосударственных стандартов

## Динамика принятия межгосударственных стандартов



1992-2009 - разработано 5995 документов, в том числе межгосударственных стандартов, в т.ч. :

Российской Федерацией – 3452 НД и 1315 изменений;

Республикой Беларусь – 364 НД и 30 изменений;




Республикой Казахстан – 43 НД и 56 изменений;



**ЗАДАЧА – УСКОРЕННОЕ ОБНОВЛЕНИЕ ФОНДА  
МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ**



## МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ» ОТ 30.12.2009 № 385

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНА В ЧАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ		ЗАДАЧИ РОССТАНДАРТА
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Дополнение перечня документов по стандартизации, обеспечивающих выполнение требований технических регламентов:<ul style="list-style-type: none"><li>- международные стандарты;</li><li>- региональные стандарты и своды правил;</li><li>- стандарты и своды правил иностранных государств</li></ul></li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Информирование о новых документах по стандартизации и обеспечение их доступности</li><li>➤ Внесение изменений в основополагающие национальные стандарты</li><li>➤ Методическое обеспечение деятельности участников системы стандартизации (прежде всего, ТК по стандартизации)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Введение базового и альтернативного режимов технического регулирования (до вступления в силу технических регламентов)</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Формирование механизма экспертизы новых документов в ТК по стандартизации</li><li>➤ Формирование механизмов регистрации и учета новых документов по стандартизации в Федеральном информационном фонде</li><li>➤ Методическое обеспечение изменений в деятельности органов по оценке соответствия (органы по сертификации, органы надзора)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Введение требования о ревизии и пересмотре стандартов, поддерживающих ТР не реже чем один раз в пять лет</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Совершенствование системы мониторинга и ревизии стандартов</li><li>➤ Повышение квалификации экспертов по стандартизации</li></ul>

# Поручения Комиссии при Президенте РФ по модернизации и

## технологическому развитию экономики России (№ 155-пр)

- ... в) подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании», предусматривающий, в т.ч.:
  - возможность применения при разработке российских технических регламентов европейских принципов «нового подхода» и «модульного подхода», основанных на использовании в технических регламентах только общих требований безопасности и упрощении выбора процедур оценки соответствия;
  - создание единой национальной системы аккредитации на основе международных и европейских принципов и подходов...
- ... е) подготовить проект межправительственного соглашения о техническом регулировании с государствами-участниками

*Протокол № 8, 20 января 2010 года, г. Липецк*



# Разрабатываемые законопроекты

## 1. ИЗМЕНЕНИЯ В ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»:

- Уточнение области распространения федерального закона (требования промышленной безопасности)
- Разработка и применение предварительных национальных стандартов
- Подтверждение соответствия инновационной продукции
  - Формирование единой системы аккредитации
  - Модульный подход к подтверждению соответствия

## 2. ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 25 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РФ:

Отнесение расходов предприятий по разработке стандартов на затраты на производство и реализацию продукции

## 3. ИЗМЕНЕНИЯ В КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ:

Усиление ответственности за нарушение требований в области технического регулирования



Представляется целесообразным  
сосредоточить основные усилия на  
Поручение Президента РФ «О подготовке предложений на  
следующих ключевых направлениях:

## по законодательному совершенствованию института стандартизации» от 29.07.2010

- актуализировать Концепцию развития национальной системы стандартизации в целях разработки ориентированного на будущее подхода к стандартизации;
- сформировать на среднесрочный период Программу разработки национальных стандартов, предусматривающую разработку и ежегодное от 10 до 15 процентов обновление необходимых стандартов в приоритетных секторах экономики;
- продолжить курс на дальнейшую гармонизацию национальных стандартов с международными стандартами и добиться к 2012 году достижения показателей гармонизации национальных стандартов с международными стандартами на уровне 55-60 процентов;
- обеспечивать стандартами на новые виды продукции и технологии, созданные при реализации долгосрочных (федеральных) целевых программ и выполнении НИОКР, в целях опережающей подготовки для





организации и межгосударственных и региональных  
организации

## Порушение Президента РФ «О подготовке предложений по законодательному совершенствованию института стандартизации» (окончание)

- совершенствовать организацию размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, предусматривающую использование национальных стандартов как инструмента обеспечения качества или соблюдения технических требований к продукции (работ, услуг) или ее отдельным видам;
- завершить до 1 января 2012 года работу по уточнению, актуализации межгосударственных и национальных стандартов в целях решения задач, связанных с обеспечением разрабатываемых технических регламентов ЕврАзЭС и таможенного союза стандартами;
- обеспечить разработку Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), гармонизированного с аналогичной классификацией ЕС, а также единых классификаторов для государств-членов ТС;
- обеспечить межведомственную координацию работ по стандартизации, проводимых федеральными органами исполнительной



**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

**Федеральное агентство по техническому  
регулированию и метрологии**

**(РОССТАНДАРТ)**

**Тел.: 8 (495) 236-03-00**

**[www.gost.ru](http://www.gost.ru)**

