



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/2001/11
11 April 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ
Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом
(19-22 июня 2001 года)

Специальная группа экспертов по
компьютеризации процедуры МДП
(21 июня 2001 года)

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ВТОРОЙ СЕССИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ
ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ МДП,**

**которая состоится во Дворце Наций в Женеве и откроется во вторник,
21 июня 2001 года в 10 час. 00 мин.***

* По соображениям экономии делегатов просят приносить на заседания копии документов, указанных в настоящей предварительной повестке дня. В зале заседаний документация распространяться не будет.

До сессии недостающие документы могут быть получены непосредственно в Отделе транспорта ЕЭК ООН (факс: +41-22-917-0039; электронная почта: martin.magold@unece.org). Документы могут быть также извлечены из Web-сайта Отдела транспорта ЕЭК ООН в Интернете (www.unece.org/trans). В ходе сессии недостающие документы можно получить в секции распространения документов ЮНОГ (кабинет С.111, первый этаж, Дворец Наций, Женева).

В соответствии с процедурами аккредитации, применимыми в отношении всех совещаний, проводящихся во Дворце Наций, делегатам предлагается заполнить прилагаемый регистрационный бланк (имеется также на Web-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН (www.unece.org)) и направить надлежащим образом заполненный бланк в Отдел транспорта ЕЭК ООН не позднее чем за неделю до начала сессии либо по факсимильной связи (+41-22-917-0039), либо по электронной почте (martin.magold@unece.org). В Женеве до начала сессии делегатов просят обратиться в Бюро выдачи пропусков и удостоверений личности Секции охраны и безопасности ЮНОГ, которое находится на вилле Ле-Фейантин (Villa Les Feuillantines) по адресу: 13 Avenue de la Paix (см. прилагаемый план) для выдачи пропуска. В случае затруднений просьба связаться по телефону с секретариатом ЕЭК (внутренний телефон: 72453).

- | | |
|---|---|
| 1. Утверждение повестки дня | TRANS/WP.30/2001/11 |
| 2. Мандат | TRANS/WP.30/194 |
| 3. Исходная информация и вопросы для обсуждения группой экспертов | TRANS/WP.30/2001/5
Неофициальный документ № 12
(2001 год) |
| 4. Цели процесса компьютеризации | TRANS/WP.30/190
TRANS/WP.30/2001/5
Неофициальный документ № 1
(2000 год)
Неофициальный документ № 7
(2000 год)
Неофициальный документ № 8
(2000 год) |
| 5. Элементы, предназначенные для компьютеризации на международном уровне | TRANS/WP.30/190
TRANS/WP.30/2001/5 |
| 6. Последствия процесса компьютеризации для существующих правовых положений и административных процедур | TRANS/WP.30/2001/5
Неофициальный документ № 13
(2001 год) |
| 7. Роль различных участников процедуры МДП в осуществлении процесса компьютеризации | TRANS/WP.30/2001/5 |
| 8. Технические аспекты процесса компьютеризации | |
| 9. Последующая деятельность группы экспертов, ИСМДП и WP.30 | |

* * *

1. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

В соответствии с правилами процедуры Комиссии в качестве первого пункта будет рассмотрен вопрос об утверждении повестки дня (TRANS/WP.30/2001/11)

2. МАНДАТ

В ходе своей девяносто седьмой сессии Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), поручила секретариату подготовить и созвать, возможно, в июне 2001 года вторую сессию специальной группы экспертов, чтобы после определения соответствующих целей достичь консенсуса по задачам, которые должны быть выполнены, и по таможенным требованиям, которые необходимо принять во внимание в ходе компьютеризации процедуры МДП (TRANS/WP.30/194, пункт 37).

3. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ

После первой сессии специальной группы экспертов, состоявшейся 19 февраля 2001 года, секретариат подготовил в консультации с Председателем документ, содержащий резюме соображений, высказанных в ходе этой сессии, а также подробную информацию об истории данного вопроса и предыдущих обсуждениях, проведенных в этой связи в Рабочей группе и Административном комитете МДП (TRANS/WP.30/2001/5).

На своей первой сессии группа экспертов решила, что в ходе ее второй сессии необходимо рассмотреть следующие аспекты процесса компьютеризации:

- a) цели процесса компьютеризации;
- b) элементы, подлежащие компьютеризации на международном уровне;
- c) последствия процесса компьютеризации для существующих правовых положений Конвенции МДП и применяемых в настоящее время национальных административных процедур;
- d) роль различных участников процедуры МДП в осуществлении процесса компьютеризации (правительства, сектор торговли, национальные объединения, МСАТ, секретариат, Рабочая группа и Административный комитет МДП);

- e) технические аспекты процесса компьютеризации (стандартизация информации как предварительное условие обеспечения эффективного обмена электронными сообщениями) (TRANS/WP.30/2001/5, пункт 81).

Кроме того, секретариат подготовил вопросник, который был разослан таможенным органам и отдельным транспортным операторам Договаривающихся сторон в целях сбора подробной информации о потребностях в компьютеризации процедур таможенного транзита на национальном уровне, а также о технологиях, используемых для их выявления и распространения. Первые полученные ответы на этот вопросник приведены в неофициальном документе № 12 (2001 год).

4. ЦЕЛИ ПРОЦЕССА КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ

На своей девяносто пятой сессии Рабочая группа уже рассмотрела довольно подробно задачи, которые должны быть выполнены в рамках процесса компьютеризации процедуры МДП, а также элементы, которые следует изучить. Рабочая группа признала, что компьютеризация процедуры МДП неизбежна в свете:

- a) нынешних крайне стремительных технических достижений, которые оказывают особо сильное воздействие на международные перевозки и международную торговлю;
- b) постоянно возрастающей необходимости повышения эффективности процедур таможенного транзита; и
- c) необходимости борьбы с мошенничеством, которая должна вестись с использованием наиболее подходящих и эффективных средств (TRANS/WP.30/190, пункты 25-30).

Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть и подтвердить важное значение этих целей с учетом соображений, высказанных в документе TRANS/WP.30/2001/5, пункты 14-30.

5. ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

На своей девяносто пятой сессии Рабочая группа уже высказала мнение о том, что в ходе компьютеризации процедуры МДП основное внимание должно быть сосредоточено на создании возможностей для увязывания между собой национальных процедур

таможенного транзита при помощи стандартного электронного и/или бумажного файла данных, содержащего всю информацию о книжке МДП. Новый электронный файл данных, который будет разработан, должен быть совместим если не со всеми, то с большинством технических средств ЭОД, которые уже применяются или еще только будут применяться Договаривающимися сторонами Конвенции.

Связь между национальными таможенными процедурами и передачу файлов данных следует обеспечить при помощи:

- a) международных систем ЭОД, как это делается в рамках новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС);
- b) компьютеризации книжки МДП, которая будет дополнена штриховым кодом и системами идентификации держателя книжки МДП или заменена так называемой "смарт-карточкой", которая может заполняться и находиться при транспортном операторе во время перевозки, а также заполняться, считываться и утверждаться таможенными органами (TRANS/WP.30/190, пункты 27 и 28).

Создание международной системы ЭОД, такой, как система НКТС, обеспечивающая связь в режиме "он-лайн" между всеми таможенными стран, применяющих систему МДП, предполагает разработку общего таможенного кодекса, установление тесного сотрудничества между таможенными органами и применение согласованных правоприменительных процедур. Поэтому эта система, по-видимому, не соответствует базовой концепции и структуре Конвенции МДП, которая не содержит обязательного требования к Договаривающимся сторонам осуществлять тесное сотрудничество в целях обеспечения эффективных международных перевозок. Исходя из этих соображений, проведение подробного изучения потребностей в создании такой системы представляется нецелесообразным.

Таким образом, компьютеризация книжки МДП, в ходе которой нынешний бумажный документ будет либо дополнен, либо заменен или штриховым кодом, охватывающим всю информацию, содержащуюся в книжке МДП, или мобильным файлом данных, который может заполняться транспортным оператором и находиться при нем во время перевозки, представляется более приемлемым подходом к компьютеризации процедуры МДП как в краткосрочном, так и в среднесрочном плане.

Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть эти два основополагающих подхода к осуществлению компьютеризации процедуры МДП с учетом соображений, приведенных в документе TRANS/WP.30/2001/5, пункты 31-39.

6. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОЦЕССА КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ДЛЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРАВОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Главная цель этапа III процесса пересмотра МДП заключается в обеспечении внедрения современных информационных технологий, а также методов управления и контроля, основанных на применении автоматизированных и безопасных электронных процедур. Эти процедуры не должны затрагивать базовую концепцию процедуры МДП даже в том случае, если может возникнуть необходимость пересмотра некоторых правовых и административных структур (TRANS/WP.30/2001/5, пункт 11).

Для подготовки, принятия и вступления в силу необходимых мер потребуется значительное время, в течение которого все большее число таможенных органов, торговых и транспортных компаний будут внедрять свои компьютеризованные системы. Поэтому, чтобы не усложнять ситуацию в большей степени, чем это требуется исходя из соображений строгой необходимости, Рабочая группа и ее специальная группа экспертов должны сейчас заниматься проблемой компьютеризации процедуры МДП, чтобы в будущем сохранить значение системы таможенного транзита МДП в качестве одного из важных элементов деятельности по облегчению международных перевозок и международной торговли.

Группе экспертов предлагается обсудить возможные масштабы процесса компьютеризации на основе неофициального документа, который будет подготовлен секретариатом и в котором указываются возможные последствия этого процесса для правовых положений Конвенции и приложений к ней, а также для существующих административных процедур (неофициальный документ № 12 (2001 год)).

7. РОЛЬ РАЗЛИЧНЫХ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕДУРЫ МДП В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОЦЕССА КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ

Современные системы таможенного транзита, такие, как процедура МДП, предусматривают ежедневное осуществление тысяч операций, состоящих из большого числа часто повторяющихся действий. Контроль и обработка этих процедур, а также управление ими приобрели характер сложной и комплексной деятельности, в рамках которой многие участники выполняют свою роль как на национальном, так и на международном уровне.

Компьютеризация процедуры МДП приведет к определенным последствиям для лиц и организаций, занимающихся выдачей и распределением таможенных деклараций МДП, занесением в документы требуемых данных, а также отразится на процедуре сертификации необходимого гарантийного покрытия, которое в каждом отдельном случае может иметь разные размеры. Компьютеризация также затронет сотрудников таможен места отправления, места назначения и промежуточных таможен, обязанных проверять и обрабатывать эти данные. Кроме того, использование автоматизированных систем управления рисками, позволяющих предпринимать действия до возникновения предполагаемых ситуаций, в сочетании с происходящим процессом интернационализации как торговли, так и преступности, будет оказывать все большее влияние на работу таможенных органов и объединений, проводимую на национальном уровне, а также на деятельность Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), страховщиков и ИСМДП, осуществляемую на международном уровне.

Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о будущей роли и характере работы различных участников процедуры МДП.

8. ТЕХНИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕССА КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ

В компьютеризованной среде электронный обмен информацией между различными участниками процедуры МДП (держателем книжки МДП, таможенными органами, национальными объединениями, МСАТ и ИСМДП) может быть эффективным только в том случае, если он будет проводиться с использованием стандартных сообщений.

Различные международные организации уже проводят активную работу в области стандартизации формата и содержания электронных сообщений. Некоторое время назад специально для использования в качестве такого инструмента был создан ЭДИФАКТ ООН, а Всемирная таможенная организация (ВТО) недавно внесла поправки в так называемую Киотскую конвенцию, добавив к ней приложение, посвященное вопросам применения информационной технологии. Приведенные в этом приложении руководящие принципы содержат подробную информацию о преимуществах и возможностях применения унифицированной информации.

Группа экспертов, возможно, пожелает провести первоначальное предварительное обсуждение вопроса о стандартизации информации в рамках процедуры МДП. На более поздней стадии может быть проведен подробный анализ различных вариантов стандартизации, а также предложений, касающихся внедрения унифицированных сообщений.

9. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ, ИСМДП И WP.30

Группа экспертов, возможно, пожелает разработать с учетом соображений, высказанных на ее нынешней сессии, руководящие указания в отношении осуществления на следующих сессиях дальнейших конкретных шагов Исполнительным советом МДП (ИСМДП) или Рабочей группой в целях достижения прогресса в области осуществления процесса компьютеризации.

Учитывая, что процесс компьютеризации процедуры МДП затрагивает все стороны, участвующие в процедуре МДП, возможно, будет целесообразно созвать до конца 2001 года после первого раунда обсуждений в группе экспертов, Рабочей группе и Административном комитете МДП совещание Контактной группы МДП. Это совещание предоставит всем заинтересованным сторонам возможность получить полную информацию о предусматриваемых механизмах компьютеризации, а также высказать по ним свои замечания.

После нынешней сессии группы экспертов секретариат подготовит краткий доклад для его передачи Рабочей группе.
