



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

146-я сессия

Женева, 13–16 июня 2017 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Международная конвенция о согласовании условий
проведения контроля грузов на границах 1982 года****(«Конвенция о согласовании»):****Обзор применения приложения 8****Итоги обследования, проведенного Европейской
экономической комиссией Организации
Объединенных Наций в 2016 году**

Записка секретариата

I. История вопроса

1. 20 мая 2008 года вступило в силу приложение 8 к Конвенции о согласовании. В соответствии со статьей 7 «Механизм представления докладов» приложения Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) один раз в два года проводит среди Договаривающихся сторон обзор прогресса, достигнутого в области улучшения процедур пересечения границ в их странах.
2. Последнее обследование было проведено в 2014 году, и его результаты были опубликованы в 2015 году (документ ECE/TRANS/WP.30/2015/12).
3. В ноябре 2016 года секретариат ЕЭК ООН инициировал настоящее двух-годовое обследование. Оно проводилось с помощью вопросника, утвержденного Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на ее 122-й сессии (ECE/TRANS/WP.30/2009/8 и ECE/TRANS/WP.30/244, пункт 15). В настоящем документе содержатся резюме и анализ ответов о ходе осуществления приложения 8, касающегося автомобильных перевозок, на национальном уровне.



II. Ответы

4. Ответы на вопросник представили следующие 17 стран: Беларусь, Болгария, Германия, Греция, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Республика Молдова, Словения, Турция, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Большинство ответов были подготовлены национальными таможенными администрациями. Некоторые ответы были подготовлены соответствующими министерствами транспорта. Кроме того, следует подчеркнуть, что странам, принимавшим участие в предыдущем(их) обследовании(ях), было предложено указать только произошедшие с тех пор изменения.

III. Результаты обследования

5. Статистика ответов на конкретные вопросы приведена ниже.

Вопрос 1. *Просьба представить информацию, касающуюся официального опубликования приложения 8 в Вашей стране.*

	Опубликовано _____ (дата опубликования)
	Планируется опубликовать _____ (предполагаемая дата опубликования)
	Не опубликовано и не планируется публиковать
	Прочее (просьба указать) _____

Двенадцать респондентов указали, что они уже опубликовали приложение 8. Одна страна указала, что его опубликование запланировано на 2017 год. Четыре страны указали, что оно не было опубликовано и что его публикация не планируется, поскольку две из этих стран являются государствами – членами Европейского союза (ЕС), который уже опубликовал приложение 8.

Вопрос 2. *Принимала ли Ваша страна меры для облегчения процедуры выдачи виз профессиональным водителям в соответствии с оптимальной национальной практикой, применяемой ко всем лицам, обращающимся за визами, национальными правилами, касающимися иммиграции, и/или международными обязательствами?*

	Да. Просьба кратко описать эти меры: _____
	Нет. Просьба кратко разъяснить причину: _____

Одиннадцать респондентов указали, что они приняли меры для облегчения выдачи виз профессиональным водителям. Шесть стран ответили, что не принимали никаких мер.

Страны – участники Шенгенского соглашения указали, что они осуществляют выдачу виз в соответствии с этим соглашением.

Несколько стран заметили, что меры по облегчению процедуры выдачи виз осуществляются на основе двусторонних соглашений с третьими странами.

Некоторые респонденты указали, что процедура выдачи виз полностью осуществляется на основе принципа «взаимности».

Одна страна заявила, что ее министерство транспорта получает от международных ассоциаций и компаний автомобильного транспорта перечень профессиональных водителей, которые будут осуществлять международные перевозки в различные европейские страны, и подробные сведения о них и инициирует необходимую официальную процедуру выдачи виз этим профессиональным води-

телям. Таким образом, в сотрудничестве с министерством иностранных дел этим профессиональным водителям выдаются многократные въездные визы сроком действия 1 год.

Вопрос 3. Обменивается ли Ваша страна регулярной информацией с другими Договаривающимися сторонами об оптимальной практике в области облегчения процедур выдачи виз профессиональным водителям?

Да

Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Четырнадцать респондентов указали, что регулярно обмениваются информацией с другими Договаривающимися сторонами. Три страны ответили отрицательно.

Некоторые страны заметили, что подобный обмен информацией проводится в ходе двусторонних консульских совещаний.

Некоторые страны указали, что подобный обмен информацией проводится в ходе совещаний стран – участников Шенгенского соглашения.

Вопрос 4. Каким образом Ваша страна регулярно информирует все стороны, участвующие в международных транспортных операциях:

a) о действующих требованиях пограничного контроля за международными автотранспортными операциями?

b) о планируемых требованиях пограничного контроля за международными автотранспортными операциями?

c) о фактическом положении на границах?

Респонденты информируют все стороны, участвующие в международных транспортных операциях, по вопросам, затронутым в пунктах а)–с), следующими способами:

- через веб-сайты;
- на двусторонних и многосторонних совещаниях между органами власти, объединениями и частными компаниями;
- путем опубликования официальных инструкций;
- путем опубликования объявлений в пунктах пересечения границ;
- путем переписки с компетентными органами зарубежных стран;
- на семинарах, рабочих совещаниях и курсах профессиональной подготовки.

Некоторые страны указали, что планируемые требования подлежат обсуждению в ходе консультаций с другими органами государственной власти и соответствующими торговыми объединениями.

Вопрос 5. Какие меры принимаются для осуществления процедур контроля в местах отправления и назначения грузов, перевозимых по автомобильным дорогам, с тем чтобы предупреждать возникновение заторов в пунктах пересечения границ?

Никаких

Медико-санитарный контроль

Ветеринарный контроль

	Фитосанитарный контроль
	Контроль соответствия техническим стандартам
	Контроль качества
	Осмотры транспортных средств
	Взвешивание транспортных средств
	Прочее (просьба указать) _____

Любые дополнительные замечания: _____

Число респондентов, которые передали ответственность за осуществление надлежащих процедур контроля внутритерриториальным службам, указано в таблице ниже.

Медико-санитарный контроль	5
Ветеринарный контроль	5
Фитосанитарный контроль	8
Контроль соответствия техническим стандартам	8
Контроль качества	4
Осмотр транспортных средств	2
Взвешивание транспортных средств	4
Никакого контроля	4

Одна страна ответила, что, начиная с 23 июня 2014 года проверка разрешений на грузовые автомобили проводится во внутритерриториальных таможенных управлениях в целях ускорения перевозок.

Одна страна отметила, что процедуры контроля применяются только в случае наличия юридических оснований и по возможности действуют по принципу «одного окна». Кроме того, при условии соблюдения определенных условий, закрепленных в директиве Совета 2000/29/ЕС (законодательство ЕС), фитосанитарный контроль может проводиться в месте назначения.

Одна страна указала, что в исключительных случаях компетентные органы (ветеринарные и фитосанитарные) могут принять решение о проведении физического осмотра внутри своей территории. Эта страна указала также, что по мере возможности предпочтение отдается осмотру транспортных средств внутри своей территории.

Одна страна указала, что использует статус уполномоченного экономического оператора (УЭО) в качестве одного из средств уменьшения задержек в пунктах пересечения границ.

Одна страна ответила, что не передавала ответственность за осуществление каких-либо из упомянутых процедур контроля, кроме тех, которые связаны с режимом МДП.

Вопрос 6. *Какие меры были приняты в пунктах пересечения границ в Вашей стране, с тем чтобы в приоритетном порядке оформлять срочные грузы, например живых животных и скоропортящиеся грузы?*

	Время ожидания транспортных средств, перевозящих такие грузы, сведено к минимуму
	Требуемый контроль осуществляется как можно более оперативно

<input type="checkbox"/>	Во время пересечения границы холодильные установки транспортных средств, перевозящих скоропортящиеся пищевые продукты, разрешается не отключать
<input type="checkbox"/>	Сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля таких грузов

Число респондентов, которые приняли соответствующие меры, указано в таблице ниже.

Время ожидания транспортных средств, перевозящих такие грузы, сведено к минимуму	13
Требуемый контроль осуществляется как можно более оперативно	15
Во время пересечения границы холодильные установки транспортных средств, перевозящих скоропортящиеся пищевые продукты, разрешается не отключать	12
Сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля таких грузов	9

Вопрос 7. Является ли Ваша страна Договаривающейся стороной Соглашения 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров?

- Да (перейти к вопросу 9)
- Нет (перейти к вопросу 8)

Четыре страны заявили, что они являются Договаривающимися сторонами Соглашения 1997 года, а тринадцать стран ответили отрицательно.

Вопрос 8. Принимает ли Ваша страна Международный сертификат технического осмотра, предусмотренный в вышеуказанном Соглашении (воспроизводится также в добавлении 1 к приложению 8)?

- Да
- Нет

Четыре страны принимают этот сертификат, а девять – нет.

Вопрос 9. Является ли Ваша страна Договаривающейся стороной Соглашения 1970 года о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок?

- Да
- Нет

Шестнадцать стран являются Договаривающимися сторонами Соглашения 1970 года, и одна страна таковой не является.

Вопрос 10. Принимает ли Ваша страна международные весовые сертификаты транспортных средств (см. добавление 2 к приложению 8), выданные в других Договаривающихся сторонах?

- Да (перейти к вопросам 11, 12 и 13)
- Нет (перейти к вопросу 14)

Любые дополнительные замечания: _____

Пять стран ответили, что они принимают международные весовые сертификаты транспортных средств (МВСТС), тогда как двенадцать стран их не принимают.

Одна страна заметила, что принятие сертификата не соответствует положениям ее национального законодательства, и в том случае, если оно станет обязательным, она не будет принимать приложение.

Вопрос 11. Утвердила ли Ваша страна перечень станций взвешивания, уполномоченных выдавать международные весовые сертификаты транспортных средств?

Да

Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Только одна страна указала, что она утвердила перечень станций взвешивания, уполномоченных выдавать МВСТС.

Вопрос 12. Опубликовала ли Ваша страна перечень всех станций взвешивания, уполномоченных выдавать международные весовые сертификаты транспортных средств?

Да

Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Только одна страна, ответившая на предыдущий вопрос, указала, что она опубликовала перечень всех станций взвешивания, уполномоченных выдавать МВСТС.

Вопрос 13. Передала ли Ваша страна этот перечень в ЕЭК ООН?

Да

Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Та же страна ответила на этот вопрос положительно, однако ЕЭК ООН пока не получила никакого перечня.

Вопрос 14. Какие из следующих требований к инфраструктуре в пунктах пересечения границ, открытых для международных грузовых перевозок, соблюдает Ваша страна?

Наличие сооружений, позволяющих государствам, имеющим общую границу, проводить совместный контроль в течение 24 часов в сутки (по методу одной остановки)

Разделение полос движения для различных типов перевозок с обеих сторон границы с целью предоставления приоритета транспортным средствам, имеющим действительный международный транзитный документ либо перевозящим живых животных или скоропортящиеся пищевые продукты

Наличие зон контроля вне полос движения для проведения выборочных проверок груза и транспортных средств

Наличие надлежащих мест для стоянки и терминалов

	Наличие санитарно-гигиенических объектов, мест для отдыха и средств связи для водителей
	Наличие надлежащих средств для транспортно-экспедиционных агентств, с тем чтобы они могли предлагать услуги транспортным операторам на конкурентной основе

Число респондентов, которые соблюдают соответствующие требования к инфраструктуре, указано в таблице ниже.

Наличие сооружений, позволяющих государствам, имеющим общую границу, проводить совместный контроль в течение 24 часов в сутки (по методу одной остановки)	11
Разделение полос движения для различных типов перевозок с обеих сторон границы с целью предоставления приоритета транспортным средствам, имеющим действительный международный транзитный документ либо перевозящим живых животных или скоропортящиеся пищевые продукты	10
Наличие зон контроля вне полос движения для проведения выборочных проверок груза и транспортных средств	12
Наличие надлежащих мест для стоянки и терминалов	13
Наличие санитарно-гигиенических объектов, мест для отдыха и средств связи для водителей	9
Наличие надлежащих средств для транспортно-экспедиционных агентств, с тем чтобы они могли предлагать услуги транспортным операторам на конкурентной основе	8

Одна страна заметила, что на одном из пограничных переходов она использует в качестве средства разделения полос движения Систему зеленого коридора TIR-EPD, которую в ближайшем будущем планирует внедрить и на втором пограничном переходе.

Некоторые респонденты указали, что в пунктах пересечения границ могут наблюдаться различия с точки зрения уровня упрощения процедур в зависимости от имеющейся инфраструктуры.

Три страны указали, что как государства – члены Европейского таможенного союза они не имеют внешних границ, которые пересекаются автомобильными дорогами.

IV. Предварительные выводы обследования

6. Анализ ответов свидетельствует о том, что Договаривающиеся стороны достигли прогресса в улучшении процедур пересечения границ в своих странах по нескольким направлениям. В частности, значительный прогресс отмечается в связи с положениями, касающимися предоставления информации всем сторонам, участвующим в транспортных операциях; оформления срочных грузов (живые животные и скоропортящиеся грузы) в приоритетном порядке и совершенствования инфраструктуры в пунктах пересечения границ.

7. Что касается конкретных элементов обследования, то по ним можно сделать следующие выводы:

а) официальное опубликование приложения 8: хотя большинство респондентов упомянули о том, что уже опубликовали приложение 8, есть страны, которые заявили, что данное приложение не опубликовано и его публикация не планируется. В этой связи следует еще раз отметить, что независимо от внутренних процедур утверждения/опубликования приложение 8 вступило в законную силу для всех Договаривающихся сторон 20 мая 2008 года;

b) облегчение процедур выдачи виз: большинство респондентов указали, что в их странах приняты меры для облегчения выдачи виз профессиональным водителям. Примечательно, что эти процедуры осуществляются главным образом на основе принципа взаимности. Однако значительное число Договаривающихся сторон до сих пор ничего не предприняли для решения этого вопроса;

c) предоставление информации всем сторонам: все ответившие страны обмениваются со сторонами, задействованными в транспортных операциях, информацией о действующих или планируемых требованиях пограничного контроля и о фактическом положении на границах. Для оперативного предоставления информации они используют несколько различных способов, включая электронные средства связи;

d) передача ответственности за осуществление процедур контроля: по этому вопросу достигнут весьма ограниченный прогресс. В частности, перенос осмотров и взвешивания транспортных средств, а также контроля качества в места отправления и назначения осуществляется крайне редко;

e) оформление срочных грузов в приоритетном порядке: все респонденты указали, что приняли меры для оформления срочных грузов в приоритетном порядке. Однако наименее популярной среди этих мер, по всей видимости, является сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля;

f) технический осмотр транспортных средств: наблюдается очень ограниченное применение Соглашения 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров. Большинство респондентов не являются Договаривающимися сторонами и не принимают Международный сертификат технического осмотра, предусмотренный в Соглашении (воспроизводится также в добавлении 1 к приложению 8);

g) перевозки скоропортящихся пищевых продуктов: практически все респонденты указали, что являются Договаривающимися сторонами Соглашения 1970 года о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС);

h) использование МВСТС: некоторые респонденты заявили, что принимают МВСТС, выданные другими Договаривающимися сторонами, однако с момента проведения предыдущего обследования в Договаривающихся сторонах не было достигнуто никакого прогресса в деле предоставления станциям взвешивания полномочий на выдачу сертификатов;

i) требования к инфраструктуре: большинство стран выполняют сразу несколько требований к инфраструктуре, однако меньше всего соблюдаются требования, касающиеся разделения полос движения и наличия удобств для водителей и транспортно-экспедиционных агентств.

8. Выводы по итогам анализа свидетельствуют о том, что Договаривающиеся страны успешно осуществляют некоторые положения приложения 8. Вместе с тем необходимо принять дополнительные меры в таких областях, как использование МВСТС; облегчение процедур выдачи виз; передача ответственности за осуществление процедур контроля из пунктов пересечения границ в места отправления и назначения; присоединение к Соглашению о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров (1997 год) и принятие Международного сертификата технического осмотра и т.д.

9. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть меры, способствующие дальнейшему осуществлению положений Конвенции о согласовании и приложений к ней.
