


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
151-я сессия

Женева, 5–8 февраля 2019 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее 151-й сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	2	3
III. Вступительное заявление	3–5	3
IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	6	4
V. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)	7	4
VI. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 4 повестки дня)	8–28	4
A. Статус Конвенции	8–9	4
B. Пересмотр Конвенции	10–20	5
1. Предложения по поправкам к Конвенции	10–12	5
2. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП	13–17	6
3. Проект приложения 11 к Конвенции МДП	18–20	6
C. Применение Конвенции	21–28	7
1. Новые изменения в связи с применением Конвенции	21	7
2. Вопросы, переданные Административным комитетом	22–24	7
Использование субподрядчиков в рамках Конвенции	22–24	7
3. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП	25	8
4. Урегулирование требований об уплате	26	8



5.	Связь между Соглашением Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, Конвенцией МДП и другими правовыми документами	27	9
6.	Прочие вопросы	28	9
VII.	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») (пункт 5 повестки дня).....	29–31	9
A.	Статус Конвенции	29	9
B.	Двухгодичное обследование по приложению 8 к Конвенции	30	9
C.	Вопросы, связанные с применением Конвенции	31	9
VIII.	Проект конвенции об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа (пункт 6 повестки дня)	32–37	10
IX.	Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)	38–40	11
A.	Статус Конвенций	38	11
B.	Вопросы, связанные с применением Конвенции 1954 года в Египте и Иордании	39–40	11
X.	Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)	41–45	12
A.	Европейский союз	42	12
B.	Организация экономического сотрудничества	43	12
C.	Евразийский экономический союз	44	12
D.	Всемирная таможенная организация	45	12
XI.	Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)	46–48	13
A.	Перечень решений	46	13
B.	Сроки проведения следующих сессий	47	13
C.	Ограничение на распространение документов	48	13
XII.	Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)	49	13
Приложения			
I.	Вступительное заявление Исполнительного секретаря ЕЭК г-жи Ольги Алгаеровой.....		14
II.	Заявление Президента МСАТ (г-на Кристиана Лабро) на совещании WP.30 ЕЭК ООН, сделанное 5 февраля 2019 года		16
III.	Заявление Российской Федерации по приложению 11		18
IV.	Перечень решений, принятых на 151-й сессии Рабочей группы		19

I. Участники

1. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), провела свою 151-ю сессию 5–8 февраля 2019 года в Женеве. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Китая, Кувейта, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Украины, Узбекистана, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. Присутствовали также представители Европейского союза. Была представлена следующая межправительственная организация: Евразийская экономическая комиссия (ЕАЭК). Кроме того, была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/301

2. WP.30 утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/301). С учетом важности предложений, касающихся приложения 11, Рабочая группа решила рассмотреть их в качестве первого вопроса по пункту 4 b) повестки дня «Пересмотр Конвенции».

III. Вступительное заявление

3. В своем вступительном заявлении (содержащемся в приложении I к настоящему докладу) от имени Исполнительного секретаря ЕЭК г-жи Ольги Алгаеровой директор Отдела устойчивого транспорта ЕЭК г-н Ю. Ли подробно остановился на важности принятия нового приложения 11 к Конвенции МДП. В этой связи он указал на значимость новой статьи 60-бис Конвенции, которая позволяет Договаривающимся сторонам не принимать (на данный момент) приложение 11, не высказывая при этом возражений. Кроме того, каждой Договаривающейся стороне была предоставлена возможность самостоятельно установить дату подключения к международной системе eTIR. Такой двойной подход был предусмотрен для того, чтобы избежать ситуации, при которой приложение 11 не может вступить в силу для всех Договаривающихся сторон, желающих приступить к применению eTIR, из-за возражения, высказанного одной из них. Он также настоятельно призвал Рабочую группу принять на нынешней сессии текст новой Конвенции об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа и передать его Комитету по внутреннему транспорту (КВТ) для окончательного одобрения от имени всех стран – членов ЕЭК.

4. В своем выступлении (содержащемся в приложении II к настоящему докладу) Президент МСАТ г-н К. Лабро заявил, что МСАТ, его объединения-члены и отдельные транспортные операторы решительно выступают за цифровизацию системы МДП, включая интермодальные перевозки МДП, и призвал Рабочую группу принять приложение 11 в качестве важнейшего инструмента облегчения региональной и глобальной торговли.

5. В своих заявлениях делегации Европейского союза, Ирана (Исламской Республики), Турции и Украины высказались в поддержку eTIR и принятия приложения 11, назвав его исторической вехой в развитии Конвенции МДП.

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

6. В соответствии с правилами и процедурами Комиссии и установившейся практикой WP.30 избрала г-на Р. Кристианссона (Швеция) Председателем и г-на А. Федорова (Украина) заместителем Председателя своих сессий в 2019 году.

V. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)

7. Рабочая группа была проинформирована о деятельности КВТ, его Бюро, вспомогательных органов и других организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам, представляющим интерес для Рабочей группы. В частности, Рабочая группа приняла к сведению восемьдесят первую сессию КВТ (19–22 февраля 2019 года, Женева), на которой, в частности, будет рассмотрен вопрос о принятии КВТ Стратегии до 2030 года и пересмотре круга ведения Комитета, с тем чтобы КВТ мог в полной мере поддержать Повестку дня в области устойчивого развития. Далее Рабочая группа приняла к сведению, что в контексте годовой сессии КВТ будет организовано параллельное мероприятие на тему «Автоматизация на транспорте: цифровизация и электронные документы как предпосылки роста и развития», которое состоится во второй половине дня 19 февраля 2019 года.

VI. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 4 повестки дня)

A. Статус Конвенции

8. Рабочая группа была проинформирована об изменениях в статусе Конвенции МДП 1975 года и числе Договаривающихся сторон. В этом контексте Рабочая группа приняла к сведению, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая в качестве депозитария, издал следующие уведомления депозитария: а) C.N.543.2018.TREATIES-XI.A.16 от 31 октября 2018 года, в котором сообщается о присоединении Аргентины к Конвенции МДП 31 октября 2018 года; Конвенция МДП вступит в силу для Аргентины 30 апреля 2019 года; б) C.N.556.2018.TREATIES-XI.A.16 от 9 ноября 2018 года, в котором сообщается о вступлении в силу 3 февраля 2019 года поправок к статье 1 q), пункту b) статьи 3, пункту 2 статьи 6, пункту 3 статьи 11 и пункту 1 статьи 38 Конвенции МДП; в) C.N.557.2018.TREATIES-XI.A.16 от 9 ноября 2018 года, в котором сообщается о возражении Казахстана в отношении предложения о внесении поправки в статью 2 Конвенции МДП; вследствие этого возражения указанное предложение по поправке считается непринятым и не имеет силы, как это предусмотрено в пункте 4 статьи 59; д) C.N.573.2018.TREATIES-XI.A.16 от 6 декабря 2018 года, в котором сообщается о присоединении Омана к Конвенции МДП 29 ноября 2018 года. Конвенция МДП вступит в силу для Омана 29 мая 2019 года. После присоединения Омана число Договаривающихся сторон Конвенция МДП достигнет 76. Более подробная информация по этому вопросу, а также о различных уведомлениях депозитария имеется на веб-сайте МДП¹.

¹ www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

9. По этому пункту повестки дня делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу о том, что последние поправки к Конвенции МДП были опубликованы в Официальном журнале L 296 от 22 ноября 2018 года².

В. Пересмотр Конвенции

1. Предложения по поправкам к Конвенции

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2019/1, ECE/TRANS/WP.30/2016/13

10. Рабочая группа отметила, что на своей предыдущей сессии она продолжила обсуждение предложений о внесении поправок в статью 20 на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2018/20. После обстоятельных обсуждений делегация Российской Федерации изменила формулировку своего первоначального предложения следующим образом: «Таможенные органы [таможня места отправления или въезда (промежуточная таможня)] может установить для операции МДП, осуществляемой по территории договаривающейся стороны либо нескольких договаривающихся сторон, образующих таможенный или экономический союз, определенный срок перевозки и требовать, чтобы дорожное транспортное средство, состав транспортных средств или контейнер следовали по предписанному маршруту». Делегация Азербайджана, в целом согласившись с последним предложенным вариантом, указала на текст статьи 1 b), который потребует корректировки для обеспечения его применимости также к операциям МДП с участием различных договаривающихся сторон. Секретариат предложил пересмотреть первоначальную формулировку статьи 20 и использовать термин «перевозка», а не «операция МДП». В заключение Рабочая группа поручила секретариату подготовить для нее окончательный документ, в котором следует рассмотреть различия между формулировками с терминами «перевозка» и «операция МДП» и разъяснить любые возможные последствия изменения статьи 1 b) (ECE/TRANS/WP.30/300, пункты 9–12).

11. Рабочая группа продолжила обсуждение этого вопроса на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2019/1, в котором секретариат выступает за использование в статье 20 термина «перевозка», а не «операция МДП», с тем чтобы избежать необходимости внесения дальнейших поправок в текст Конвенции. Кроме того, секретариат предложил применять выражение «компетентные таможенные органы», а не «таможня места отправления или въезда (промежуточная таможня)». Отвечая на вопрос российской делегации, секретариат подтвердил, что недопонимания в отношении использования термина «компетентные таможенные органы» не возникнет, поскольку он относится только к тем органам в пределах одной Договаривающейся стороны или на территории таможенного или экономического союза, которые уполномочены устанавливать срок или предписывать обязательный маршрут. Рабочая группа отметила, что она может согласиться с последним вариантом этого предложения, и поручила секретариату передать поправку Административному комитету МДП (АС.2) для окончательного рассмотрения и, возможно, принятия.

12. По просьбе АС.2, высказанной на его шестьдесят восьмой сессии (октябрь 2018 года) (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/139, пункты 43 и 44), Рабочая группа вернулась к рассмотрению оставшихся предложений по поправкам к Конвенции в отношении максимального уровня гарантии на книжку МДП на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2016/13, содержащего самые последние предложения по изменению пояснительной записки 0.8.3 путем включения в нее указания на 400 000 евро в качестве максимальной гарантийной суммы для книжки МДП «Табачные изделия/алкогольные напитки», с сохранением или без сохранения исключения в случае перевозки небольших количеств некоторых видов табачной и алкогольной продукции. Рабочая группа приняла решение об увеличении исходной суммы до 400 000 евро при сохранении суммы для небольших количеств на уровне 100 000 евро и поручила секретариату направить это предложение АС.2 для рассмотрения и, возможно, принятия. Рабочая группа просила МСАТ провести консультации со страховыми компаниями, с тем чтобы прояснить возможность

² eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2018:296:FULL&from=EN.

восстановления гарантийного покрытия для таких малых количеств, которое в настоящее время на них не распространяется.

2. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2019/2

13. Рабочая группа заслушала сообщение о последних изменениях в области компьютеризации процедуры МДП и в рамках экспериментальных проектов eTIR.

14. Рабочая группа приняла к сведению, что все страны, участвующие в проекте интермодальных перевозок eTIR между Азербайджаном, Грузией, Казахстаном и Украиной, подписали документ с изложением основных принципов, подготовленных ЕЭК и МСАТ. Кроме того, Рабочая группа отметила, что Иран (Исламская Республика) также подписал основные принципы, с тем чтобы добиться подвижек в проекте eTIR, который он реализует вместе с Азербайджаном. Что касается экспериментального проекта eTIR с участием Ирана (Исламской Республики) и Турции, то, как отметила Рабочая группа, Иран (Исламская Республика) направил замечания к Меморандуму о взаимопонимании, подготовленному Турцией с целью распространения этого экспериментального проекта на все таможи и всех держателей книжек МДП, и что Турция ответит на эти замечания.

15. Рабочая группа утвердила доклад о работе двадцать девятой сессии Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/2019/2, и поблагодарила таможенные органы Нидерландов за их любезное приглашение (14 и 15 ноября 2018 года, Роттердам, Нидерланды). Она также поблагодарила таможенную администрацию Венгрии за ее любезное предложение принять в Будапеште тридцатую сессию GE.1. По просьбе Российской Федерации Рабочая группа поручила секретариату представить следующий вариант спецификаций eTIR – после его доработки в рамках GE.1 – в качестве официальных документов для рассмотрения на одной из будущих сессий Рабочей группы.

16. И наконец, Рабочая группа приняла к сведению предварительные результаты обследования GE.1 по вопросу о подключении к международной системе eTIR и «отказе от применения» приложения 11 и настоятельно призвала все Договаривающиеся стороны представить свои ответы не позднее 28 февраля 2019 года.

17. В рамках этого пункта повестки дня Рабочая группа решила, что вопросы операционализации МБДМДП будут обсуждаться на сессии АС.2 после того, как Председатель ИСМДП представит информацию о выводах Совета.

3. Проект приложения 11 к Конвенции МДП

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2019/3–ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2019/7

18. Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии она подробно и постатейно обсудила проект текста приложения 11, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/2018/16. Хотя в предварительном порядке большинство предложений было принято, Рабочая группа поручила секретариату представить новые предложения по статьям 2 b), 4, 8, 9, 10, 13 и пояснительной записке к пункту 2 статьи 3 приложения 11. Рабочая группа решила, что этот новый документ можно было бы также в предварительном порядке представить АС.2 при том понимании, что если Рабочей группе удастся завершить дискуссию в ходе ее 151-й сессии, то этот документ мог бы быть немедленно передан АС.2 для рассмотрения на его шестьдесят девятой сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/300, пункты 20–22). Рабочая группа вернулась к этому вопросу в свете измененных предложений, содержащихся в документах ECE/TRANS/WP.30/2019/3–ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2019/7.

19. Делегация Российской Федерации подтвердила свою готовность обсудить вопрос о компьютеризации и вновь заявила о поддержке Совместного заявления о компьютеризации процедуры МДП, сделанного Административным комитетом МДП в ходе его шестьдесят первой сессии, но отметила, что у нее все еще имеются

различные вопросы и предложения по проекту приложения 11, которые будут переданы в секретариат (см. текст этого заявления в приложении III). Одобрив приложение 11, делегация Турции заявила, что у нее есть небольшие редакционные замечания по статьям 2 d) и 10 приложения 11. Делегация Узбекистана выразила готовность принять приложение 11. Делегация Европейского союза заявила, что приложение 11, возможно, не является идеальным, но сочла его достаточным для принятия, представив редакционные замечания к статьям 5 и 10 приложения 11. Делегация Китая представила редакционный комментарий к статье 9. В ходе первого раунда Рабочая группа рассмотрела ряд редакционных замечаний, внося незначительные изменения в текст приложения 11. Были подняты различные вопросы в отношении применения резервной процедуры на таможенном месте отправления и в таможенных пунктах по пути следования. После всесторонних обсуждений Рабочая группа решила внести поправки в текст, предусматривающие использование книжки МДП в порядке резервной процедуры на таможенном месте отправления, и объединить пункты а) и б) статьи 10. Таким образом таможенные органы, при предъявлении им сопроводительного документа, смогут проверить статус гарантии в альтернативных электронных системах. По просьбе делегации Турции Рабочая группа поручила GE.1 уточнить в функциональных и технических спецификациях, каким образом транспортные операторы должны поступать с сопроводительным документом, в том числе в случае интермодальных перевозок.

20. После внесения этих редакционных поправок в текст приложения 11 Рабочая группа дала представителям присутствовавших делегаций возможность по очереди высказать свои окончательные позиции. Хотя все делегации, взявшие слово (Европейский союз, Турция, Украина), заявили о своей полной поддержке, делегация Российской Федерации заявила, что она не готова пойти на этот шаг. Сославшись на свое первоначальное заявление, представитель Российской Федерации сообщил Рабочей группе о том, что у делегации его страны имеется ряд предложений к основному тексту Конвенции МДП и приложению 11, которые все еще находятся на этапе внутренних консультаций, но будут в надлежащее время представлены Рабочей группе. На основе этих заключительных замечаний Рабочая группа постановила передать эти предложения с внесенными в них поправками АС.2 для дальнейшего рассмотрения и, возможно, принятия.

С. Применение Конвенции

1. Новые изменения в связи с применением Конвенции

21. Представитель одного из национальных объединений Германии затронул вопрос о применении новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС) МДП после возможного выхода Соединенного Королевства из состава Европейского союза. Делегация Европейского союза пояснила, что НКТС для МДП действует только между государствами – членами Европейского союза и что после выхода из его состава Соединенное Королевство может стать Договаривающейся стороной Конвенции об общем транзите, предусматривающей НКТС для этой Конвенции, а не для МДП.

2. Вопросы, переданные Административным комитетом

Использование субподрядчиков в рамках Конвенции

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2018/25

22. Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии она продолжила рассмотрение вопроса об использовании субподрядчиков на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2018/25. Рабочая группа сделала вывод о том, что в предложениях Беларуси и секретариата надлежащим образом приняты во внимание основные обеспокоенности Договаривающихся сторон, особенно в отношении ответственности за уплату таможенных пошлин и сборов, а также отметок в книжке МДП, и что в предложении секретариата предусматривается более четкий и более гибкий подход для применения различными Договаривающимися сторонами. Рабочая группа,

согласившись в принципе передать это предложение АС.2, решила, по просьбе делегации Азербайджана, отложить принятие окончательного решения до нынешней сессии. Рабочая группа просила Договаривающиеся стороны направить в секретариат свои окончательные соображения, если таковые имеются, не позднее 20 ноября 2018 года.

23. В отсутствие замечаний Договаривающихся сторон Рабочая группа завершила рассмотрение этого вопроса на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2018/25. Делегат от Азербайджана заявил, что у него все еще имеются оговорки, в частности в отношении статуса (разрешенного или нет) субподрядчиков, однако он может принять предложение по комментарию к статье 1 о) с учетом его необязательного характера. Эта оговорка была поддержана делегацией Российской Федерации, которая выразила особую обеспокоенность по поводу ответственности держателя книжки МДП или отсутствия таковой. Делегация Европейского союза вновь заявила о своей полной поддержке предложения секретариата по этому комментарию. Делегация Италии добавила, что нынешнее предложение не будет представлять никакого риска для таможен с учетом того, что использование субподрядчиков не влияет на ответственность держателя книжки МДП перед таможенными органами. Делегации Турции и Украины напомнили о соответствующих соображениях ИСМДП, которые были отмечены и подробно изложены в различных документах, представленных АС.2, а также Рабочей группе.

24. В ответ на вопрос делегации Российской Федерации секретариат подтвердил, что держатели книжек МДП могут пользоваться услугами субподрядчиков только с одобрения национального гарантийного объединения. В странах, где такой механизм не применяется, держатель книжки МДП не может прибегать к использованию субподрядчиков. Поэтому держателям книжек МДП, желающим использовать субподрядчиков, следует заранее выяснить вопрос о признании субподрядчиков странами транзита или назначения. Делегация Украины заявила, что субподрядчики должны отвечать тем же требованиям, что и уполномоченные держатели книжек МДП. Делегация Российской Федерации указала, что она может согласиться на передачу этого комментария АС.2 для одобрения с оговоркой о том, что, по ее мнению, нецелесообразно принимать комментарий неправового характера по вопросу, относящемуся к компетенции Договаривающихся сторон и сфере их национального законодательства. Принятие этого комментария приведет лишь к путанице, повысит риск мошенничества и неправомерного использования статуса уполномоченного держателя книжки МДП. Далее Рабочая группа обсудила вопрос о том, насколько обоснованно или целесообразно просить страны информировать секретариат в том случае, если они не согласны с использованием субподрядчиков. После обмена мнениями Рабочая группа пришла к выводу, что в настоящее время этот вопрос не нуждается в дальнейшем рассмотрении, но она может решить вернуться к нему на более позднем этапе. В заключение Рабочая группа одобрила этот комментарий консенсусом, приняв к сведению вышеуказанную оговорку делегации Российской Федерации, и поручила секретариату препроводить его АС.2 для утверждения.

3. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

25. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о последних статистических данных, касающихся применения Договаривающимися сторонами системы контроля за использованием книжек МДП – системы SafeTIR (неофициальный документ № 1 WP.30 (2019 год)). Рабочая группа приняла к сведению, что, хотя данные SafeTIR остаются стабильными, в результате сокращения выдачи книжек МДП число случаев прекращения операций снизилось на 16%. По просьбе делегации Чешской Республики МСАТ пообещал рассмотреть вопрос о среднем сроке сверки данных для Чешской Республики, который в настоящее время составляет 19 дней.

4. Урегулирование требований об уплате

26. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о нынешней ситуации с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям (неофициальный документ № 2 WP.30

(2019 год)). Делегация Азербайджана спросила МСАТ, может ли он указывать не только страну выдачи книжки МДП, в отношении которой подана претензия, но и страну, в которой имело место нарушение. МСАТ отметил, что это возможно, и Рабочая группа с готовностью согласилась с тем, что МСАТ будет включать такую информацию в свои будущие статистические данные. В ответ на вопрос секретариата МСАТ пояснил, что относительно большое число неурегулированных претензий в отношении Ирана (Исламской Республики) и Турции обусловлено главным образом тем, что в настоящее время в этих странах проводятся судебные процедуры.

5. Связь между Соглашением Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, Конвенцией МДП и другими правовыми документами

27. По этому пункту повестки дня никакие новые вопросы не рассматривались.

6. Прочие вопросы

28. Рабочая группа была проинформирована о том, что в настоящее время Справочник МДП 2018 года на испанском языке доступен в электронном формате и что бумажные варианты находятся в печати. Его текст на китайском языке был направлен в печать. Вариант на арабском языке пока находится в стадии подготовки и должен быть закончен в ближайшее время.

VII. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») (пункт 5 повестки дня)

A. Статус Конвенции

29. Рабочая группа была проинформирована о том, что никаких изменений в статусе Конвенции и числе Договаривающихся сторон не произошло. Число Договаривающихся сторон Конвенция о согласовании составляет 58. Более подробная информация по этим вопросам, а также о различных уведомлениях депозитария имеется на веб-сайте ЕЭК³.

B. Двухгодичное обследование по приложению 8 к Конвенции

30. Рабочая группа отметила, что на своей предыдущей сессии она решила начать обследование 2018 года на основе вопросника, утвержденного на ее 122-й сессии и содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.30/2009/8, и поручила секретариату просить Договаривающиеся стороны представить ответы не позднее 15 января 2019 года (см. ECE/TRANS/WP.30/300, пункты 31 и 32). Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что 17 января 2019 года он направил напоминание и что к концу января 2019 года вопросник заполнили 22 страны: Албания, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Иран (Исламская Республика), Латвия, Литва, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Турция, Узбекистан, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Рабочая группа предложила остальным странам представить ответы к концу февраля 2019 года. Секретариату было поручено подготовить документ с результатами обследования для рассмотрения Административным комитетом Конвенции о согласовании (АС.3) на его одиннадцатой сессии.

C. Вопросы, связанные с применением Конвенции

31. По этому пункту повестки дня Рабочая группа напомнила, что одиннадцатая сессия АС.3 будет созвана во второй половине дня в четверг, 13 июня 2019 года,

³ www.unece.org/trans/bcf/welcome.html.

в связи с ее июньской сессией 2019 года. Рабочая группа поручила секретариату принять необходимые меры, включая подготовку предсессионной, сессионной и послесессионной документации. Договаривающимся сторонам было предложено направить в секретариат материалы по вопросам, которые они хотели бы рассмотреть на этой сессии, включая, в частности, предложения о внесении поправок в Конвенцию или ее пересмотре. Секретариат просили подготовить предложение по поправке к статье 7 приложения 8 о периодичности представления докладов, направленное на ее увеличение с двух до пяти лет.

VIII. Проект конвенции об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа (пункт 6 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2019/5, ECE/TRANS/WP.30/2019/5/Corr.1, ECE/TRANS/WP.30/2019/5/Corr.2, ECE/TRANS/WP.30/2019/6

32. Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии с учетом достигнутого прогресса она поручила секретариату опубликовать окончательный проект текста новой конвенции для принятия Рабочей группой. Документ следует также представить для одобрения КВТ на его сессии 2019 года. Замечания или предложения делегаций, если таковые появятся, следует направить в секретариат не позднее 20 ноября 2018 года (ECE/TRANS/WP.30/300, пункты 34–37).

33. В соответствии с этой просьбой секретариат подготовил документ ECE/TRANS/WP.30/2019/5, содержащий окончательный текст проекта конвенции, включая три альтернативных предложения по статье 27, для рассмотрения и, возможно, принятия Рабочей группой, а также исправление к нему, содержащее последние поправки, согласованные или предложенные делегациями. Рабочая группа отметила, что полный окончательный текст был представлен КВТ в качестве официального документа ECE/TRANS/2019/18. Рабочая группа рассмотрела также документ ECE/TRANS/WP.30/2019/6, в котором секретариат проанализировал замечания, поступившие от Договорной секции Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.

34. Рабочая группа сосредоточила свое обсуждение на документах ECE/TRANS/WP.30/2019/5/Corr.1 и Corr.2, содержащих последние предложения по поправкам к проекту текста Конвенции. В прошедший период делегации Российской Федерации, Турции и Европейского союза достигли договоренности об исключении пункта 4 статьи 4 и принятии нового пункта 7 статьи 21 вместе с российским предложением по статье 27 в качестве окончательных предложений. Вопрос о предложениях по изменению статьи 21 посредством добавления в нее новых пунктов 3–5, касающихся присоединения организаций региональной экономической интеграции, пока не решен.

35. В начале дискуссии делегация Российской Федерации, одобрив исправления, поставила под сомнение правильность издания исправлений для тех частей текстов, которые все еще находятся в стадии обсуждения. В целом это касается предложений Европейского союза по новым пунктам 3–5 статьи 21, и в частности по ее пункту 5, в котором говорится о праве голоса для региональных организаций экономической интеграции, хотя голосование конвенцией не предусмотрено. В своем выступлении, выразив готовность перейти к процессу принятия проекта, делегация Европейского союза пояснила, что формулировка этих пунктов является стандартным положением, которое Европейский союз использует при обсуждении новых правовых документов. После обстоятельного обмена мнениями делегация Европейского союза согласилась снять свое предложение по пункту 5 статьи 21, а Российская Федерация выразила готовность принять предложения по пунктам 3 и 4 статьи 21. Одобрив текст проекта конвенции, делегация Ирана (Исламской Республики) призвала к применению гибкого подхода и к более тесному сотрудничеству в деле успешной реализации этих усилий.

36. На этой основе Рабочая группа предложила провести голосование с помощью поименного голосования государств – членов ЕЭК в английском алфавитном порядке. В результате четыре страны (Азербайджан, Российская Федерация, Таджикистан и Турция) проголосовали «за», при этом никто не высказал возражений. Остальные государства – члены ЕЭК либо воздержались, либо не присутствовали при голосовании.

37. В заключение Рабочая группа приняла текст новой конвенции, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/2019/5 и исправлениях 1 и 2 к нему, за исключением пункта 5 статьи 21, и выразила надежду на ее окончательное принятие КВТ. Рабочая группа выразила признательность составителям и основным заинтересованным сторонам за их напряженную работу и упорство в поиске компромиссного решения по тексту конвенции, главная цель которой заключается в том, чтобы обеспечить высококачественное обслуживание пассажиров, сократив при этом время движения международных поездов.

IX. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)

A. Статус Конвенций

38. Рабочая группа была проинформирована о том, что никаких изменений в статусе или числе Договаривающихся сторон Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) не произошло и что число Договаривающихся сторон этих Конвенции составляет соответственно 80 и 26.

B. Вопросы, связанные с применением Конвенции 1954 года в Египте и Иордании

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2018/27

39. Рабочая группа напомнила, что на различных сессиях Международный туристский альянс/Международная автомобильная федерация (МТА/ФИА) информировали ее о проблемах, которые по-прежнему возникают в Египте и Иордании в связи с применением Конвенции 1954 года, в частности в силу того обстоятельства, что таможенные органы, по всей видимости, не соблюдают сроки и процедуры, предусмотренные в Конвенции (ECE/TRANS/WP.29/300, пункт 39).

40. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 3 WP.30 (2019 года), в котором МТА/ФИА представили самую последнюю информацию о нынешних проблемах, которые все еще не решены. Рабочей группе сообщили о том, что в соответствии с просьбой Таможенного совета МТА/ФИА Исполнительный секретарь ЕЭК вновь обратился к компетентным органам Иордании по дипломатическим каналам с просьбой представить ответ на письмо от 2017 года, в котором были подробно изложены проблемы в связи с применением Конвенции 1954 года в Иорданском Королевстве. Рабочая группа просила секретариат также проинформировать об этом КВТ.

Х. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)

41. Рабочая группа приняла к сведению информацию о деятельности различных региональных экономических комиссий или таможенных союзов, а также других межправительственных и неправительственных организаций и стран в той мере, в какой она затрагивает вопросы, представляющие интерес для Рабочей группы.

А. Европейский союз

42. Делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу о том, что подготовка к присоединению Соединенного Королевства к Конвенции об общем транзите завершена с учетом того, что только Европейский союз в целом, но не его отдельные государства-члены, является Договаривающейся стороной Конвенции. Поэтому процедура общего транзита будет задействована с того момента, когда Соединенное Королевство выйдет из состава Европейского союза и когда возникнет необходимость применения Конвенции об общем транзите.

В. Организация экономического сотрудничества

43. Поскольку делегация Организации экономического сотрудничества на сессии отсутствовала, никакой информации представлено не было.

С. Евразийский экономический союз

44. Делегация Евразийского экономического союза (ЕАЭС) проинформировала Рабочую группу о продолжении реализации различных проектов, о которых она сообщала на предыдущих сессиях. ЕАЭС соответствующим образом проинформирует Рабочую группу после их завершения.

Д. Всемирная таможенная организация

45. В рамках этого пункта повестки дня – по просьбе Всемирной таможенной организации (ВТамО) – секретариат проинформировал Рабочую группу о серии региональных рабочих совещаний по транзиту (для Южной Африки, Западной и Центральной Африки, Южной, Северной и Центральной Америки и Карибского бассейна, Восточной и Юго-Восточной Европы, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона, а также о предстоящем рабочем совещании для Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока), которые с 2017 года ВТамО проводит в целях содействия осуществлению ее руководящих принципов в области транзита и для сбора передовой национальной и региональной практики применения эффективных режимов транзита. Членам ВТамО было предложено передать свои примеры в секретариат ВТамО к 31 января 2019 года. Кроме того, для расширения сотрудничества между таможенными органами и железными дорогами Постоянный технический комитет ВТамО учредил виртуальную рабочую группу, которой поручено изучать различные вопросы, связанные с трансграничной перевозкой грузов по железной дороге. ВТамО занимается также гармонизацией данных для железнодорожного транспорта.

XI. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)

A. Перечень решений

46. Рабочая группа рассмотрела перечень решений без каких-либо замечаний и поручила секретариату продолжать эту практику. Перечень решений содержится в приложении X к окончательному докладу.

B. Сроки проведения следующих сессий

47. Рабочая группа решила провести свою 152-ю сессию 11–14 июня 2019 года. Одиннадцатая сессия АС.3 будет приурочена к 152-й сессии Рабочей группы.

C. Ограничение на распространение документов

48. Рабочая группа решила не вводить никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее текущей сессией.

XII. Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)

49. В соответствии с установившейся практикой Рабочая группа утвердила доклад о работе своей 151-й сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.

Приложение I

Вступительное заявление Исполнительного секретаря ЕЭК г-жи Ольги Алгаеровой,

сделанное директором Отдела устойчивого транспорта г-ном Юйвэйем Ли

Уважаемые делегаты, дамы и господа,

Имею честь обратиться к вам по важному вопросу, который касается всех нас, а именно по вопросу о компьютеризации процедуры МДП. Хотя об этом уже и упоминалось ранее, я хотел бы подчеркнуть еще раз, что, как признали Договаривающиеся стороны Конвенции МДП двадцать лет тому назад в рамках этапа 3 процесса пересмотра МДП, компьютеризация процедуры МДП неизбежна в свете:

- a) нынешних невероятно стремительных технологических изменений, вызванных использованием Интернета и технологий микропроцессорных карт и затрагивающих в особенности международные перевозки и торговлю;
- b) все возрастающей потребности в повышении эффективности процедур таможенного транзита; и
- c) борьбы с мошенничеством, которая должна вестись с использованием наиболее адекватных и действенных средств.

С тех пор группа экспертов из различных стран и секретариат неуклонно разрабатывают техническую и концептуальную документацию для eTIR (так называемой Справочной модели eTIR). Руководствуясь концепциями, выработанными этими техническими экспертами, эксперты по правовым вопросам в 2015 году смогли приступить к подготовке правовых положений, сопутствующих введению eTIR в правовой текст Конвенции, именуемый обычно проектом приложения 11. Этот проект приложения 11 обсуждается Рабочей группой с октября 2017 года, и сейчас представляется, что после различных раундов обстоятельных дискуссий достигнут консенсус по вопросу о сути данного текста. Эксперты по правовым вопросам в тесной консультации с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций внимательно изучили другие правовые документы. По итогам этого исследования они сформулировали новую статью 60-бис Конвенции, предусматривающую специальную процедуру для вступления в силу приложения 11 и поправок к нему.

Рад сообщить вам, что новая статья 60-бис предоставляет странам индивидуальную возможность не принимать приложение 11, в силу чего приложение 11 не будет применяться в отношении соответствующей страны без каких-либо последствий с точки зрения его юридической силы в случае других стран. Страны, представившие уведомление о неприятии этого приложения, разумеется, могут в любое время в будущем отозвать свое уведомление о его неприятии. Можно надеяться, что при такой правовой процедуре приложение 11 вступает в силу для стран, желающих одобрить eTIR, а страны, которые пока не достигли такого этапа, смогут принять приложение 11 позднее. И это еще не все. Страны, принимающие приложение 11, никоим образом не обязаны незамедлительно приступить к реализации eTIR. На самом деле в соответствии со статьей 3 приложения 11 «каждая Договаривающаяся сторона имеет возможность установить для себя дату, до которой она подключает свои таможенные системы к международной системе eTIR», хотя, разумеется, это рекомендуется сделать сразу же после вступления в силу для них приложения 11.

Со стороны ЕЭК я настоятельно призываю вас полностью осознать эту уникальную правовую ситуацию и принять приложение 11 уже сегодня.

После продолжавшейся в течение 20 лет напряженной деятельности как в технической, так и в правовой областях мы достигли уникального в своем роде этапа, когда страны могут сделать весьма важный шаг на пути к цифровизации Конвенции МДП, способствуя тем самым ее дальнейшему успешному применению, в том числе и на новых рынках, в течение многих лет. Это ознаменовало бы собой выдающийся результат с учетом времени и ресурсов, которые были затрачены для достижения нынешнего этапа.

Уважаемые делегаты,

Дамы и господа,

Хотел бы воспользоваться предоставившейся возможностью для того, чтобы затронуть еще один важный вопрос повестки дня, в контексте которого, возможно уже сегодня, Рабочая группа сделала бы исторический шаг. Разумеется, я имею в виду проект новой конвенции об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа. В октябре прошлого года, как представляется, существовал общий консенсус в отношении основных положений текста, хотя некоторые расхождения во мнениях и сохранились. К моему большому удовольствию я был проинформирован о том, что основные заинтересованные стороны воспользовались межсессионным периодом для проведения в последний момент обсуждений и консультаций, позволивших подготовить документ, который теперь может рассматриваться в качестве окончательного проекта. Если бы на нынешней сессии Рабочая группа смогла принять текст новой конвенции об облегчении процедур железнодорожной перевозки, главная цель которой заключается в том, чтобы обеспечить высококачественное обслуживание пассажиров, сократив при этом время движения международных поездов, то такое событие было бы воспринято в качестве отличной новости и идеального итога многолетних интенсивных международных переговоров. В этой связи Рабочая группа намерена передать данный текст Комитету по внутреннему транспорту для его окончательного принятия от имени всех стран – членов ЕЭК.

С учетом вышеизложенного желаю вам плодотворной дискуссии.

Благодарю за внимание.

Приложение II

[Языки оригинала: только английский/русский]

Заявление Президента МСАТ (г-на Кристиана Лабро) на совещании WP.30 ЕЭК ООН, сделанное 5 февраля 2019 года

Дамы и господа,

Мне очень приятно сегодня обратиться к вам.

В течение семи десятилетий МСАТ работал в рамках государственно-частного партнерства с ЕЭК ООН, государствами-членами и с конца 1950-х годов – сторонами Конвенции МДП.

На протяжении этого времени МСАТ с честью управлял системой МДП, обеспечивая безопасную торговлю посредством миллионов транзитных перевозок и выступая в качестве глобального гаранта уплаты пошлин на товары, оцениваемые в триллионы евро.

Однако в последнее десятилетие произошли серьезные изменения во внешней торговой среде, которые повлияли на МДП, – от геополитических до технологических. Несмотря на то, что крупные торговые страны выстроились в очередь, желая получить выгоды от МДП, включая Китай, Индию, Пакистан и Саудовскую Аравию, использование МДП в существующих странах с 2013 года сократилось на 60%.

В условиях развития альтернативных региональных систем крупные транспортные операторы, в частности, отказались от МДП в пользу полностью цифровых решений за счет единого универсального многостороннего стандарта.

За тот же период прогресс в полной оцифровке самой системы МДП застопорился. После первоначального признания договаривающимися сторонами насущной необходимости перехода на цифровой формат eTIR обсуждается в руководящих органах МДП уже более 15 лет. Сама концепция системы МДП, юридически и технически основанной на бумажных книжках, теперь отстает от других систем.

Хотя МСАТ концентрируется на глобальных решениях, основанных на МДП, он, тем не менее, признает, что решения по упрощению процедур торговли и транзита существуют на региональном и национальном уровнях, удовлетворяя различные потребности, а также постоянно растущий спрос на цифровой обмен информацией между государственным и частным секторами.

Открытый выбор дополнительных и идеально совместимых транзитных систем должен стимулировать инновации для более полного удовлетворения растущих потребностей грузоотправителей, потребителей и граждан во всех уголках мира.

Однако все еще существует острая потребность в одном универсальном стандарте транзита, подкрепленном устоявшейся конвенцией ООН и надежной, всеобъемлющей и проверенной системой гарантий.

И таким стандартом является система МДП, управляемая МСАТ.

Ассоциации – члены МСАТ, такие же как та, которую я возглавляю, и их члены – отдельные транспортные операторы, поддерживают полную цифровизацию МДП. На протяжении многих лет МСАТ уже вложил значительные средства в новые цифровые услуги для всех заинтересованных сторон, чтобы продолжать использовать МДП. МСАТ также оказал поддержку договаривающимся сторонам МДП в подключении и использовании этих услуг, что повысило эффективность системы и принесло экономические выгоды ее пользователям.

Пилотный цифровой проект между Ираном и Турцией, финансируемый МСАТ и использующий цифровые инструменты, разработанные МСАТ, также был активно поддержан ассоциациями и операторами, а также их властями. Их заинтересованность и вовлеченность сделали этот пилотный проект успешным и четко продемонстрировали, что полностью цифровая процедура МДП может работать сегодня.

Пилотный проект также продемонстрировал, что полная цифровизация МДП может еще больше снизить затраты, повысить эффективность и безопасность при минимальных затратах, необходимых для таможенных органов и транспортных операторов. Исходя из этого, другие страны МДП объявили о своей готовности провести полностью цифровой интермодальный проект МДП, используя структуру пилотного проекта Иран/Турция.

Переход на полностью цифровую интермодальную систему МДП также может ускорить прогресс во многих других странах в деле ратификации и внедрения Конвенции МДП.

МСАТ, со своими цифровыми инструментами МДП, которые он уже профинансировал и внедрил, и представляемый им частный сектор теперь полностью готовы сделать следующий шаг.

Вот почему мы настоятельно рекомендуем принять приложение 11 в качестве жизненно важного инструмента, способствующего региональной и глобальной торговле, и сделать информацию более доступной для таможенных органов и операторов, что повысит безопасность и эффективность транзитных операций.

Я и мои коллеги из МСАТ надеемся на совместную работу с вами в ближайшие месяцы и годы, чтобы полностью цифровая процедура МДП стала реальностью во всем мире.

Благодарю вас за внимание.

Приложение III

[Язык оригинала: только русский]

Заявление Российской Федерации по приложению 11

Российская Федерация поддерживает усилия Договаривающихся сторон, а также секретариата ЕЭК ООН, направленные на скорейшую компьютеризацию процедуры МДП. Это позволит ускорить и упростить процедуры пересечения границ, будет способствовать развитию торговли.

Считаем, что при этом должна быть обеспечена безопасность и эффективность процедуры eTIR.

Как известно, более трети всех перевозок с применением Книжек МДП так или иначе связаны с Российской Федерацией. Поэтому вопрос безопасности, надежности и транспарентности применения Конвенции МДП является для нас крайне чувствительным, мы несем существенные риски, связанные с ее применением. Российская сторона с 2014 года проводит последовательную работу по улучшению положений Конвенции МДП, внося соответствующие предложения по ее доработке.

У Российской Федерации есть большой опыт внедрения электронных технологий. На текущий момент полностью компьютеризирована национальная процедура таможенного транзита товаров.

У Федеральной таможенной службы Российской Федерации есть ряд замечаний к тексту предлагаемых поправок к Конвенции МДП и проекта приложения 11. Необходимо доработать вопросы информационной безопасности, обеспечения аутентификации, целостности и неизменности передаваемых данных. Целесообразно обеспечить такой формат, состав и структуру данных, которые были бы достаточны для эффективного таможенного контроля, позволяли бы обеспечивать их автоматическую обработку, проверку на риски. Должна быть четко определена резервная процедура, регламентирующая порядок действий, как перевозчиков, так и таможенных органов при возникновении компьютерных сбоев и нештатных ситуаций.

В этой связи считаем, что проект приложения требует доработки и его передача в АС.2 преждевременна.

В ближайшее время будут подготовлены и направлены в ЕЭК ООН замечания и предложения к проекту приложения 11 к конвенции МДП для их рассмотрения Договаривающимися сторонами.

Приложение IV

Перечень решений, принятых на 151-й сессии Рабочей группы

<i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i>	<i>Краткое описание решения</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Предельный срок</i>
11	Передать АС.2 статью 20 для принятия	секретариат	4 апреля 2019 года
12	Передать АС.2 поправку к пояснительной записке 0.8.3 для принятия	секретариат	4 апреля 2019 года
15	Представить WP.30 следующий вариант спецификаций eTIR	секретариат	по мемориа
20	Передать АС.2 приложение 11	секретариат	выполнено
24	Передать АС.2 комментарий к статье 1 о) для одобрения	секретариат	4 апреля 2019 года
30	Подготовить документ о результатах обследования по приложению 8	секретариат	4 апреля 2019 года
37	Передать КВТ текст новой железнодорожной конвенции для принятия	секретариат	выполнено
40	Проинформировать КВТ о продолжающихся проблемах с осуществлением Конвенции 1954 года о временном ввозе в Египте и Иордании	секретариат	21 февраля 2019 года
47	Подготовить 152-ю сессию, намеченную на 12–14 июня 2019 года	секретариат	20 марта 2019 года – повестка дня 3 апреля 2019 года – документы