



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/2008/10
19 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

Сто девятнадцатая сессия

Женева, 2-5 июня 2008 года

Пункт 8 b) iii) предварительной повестки дня

ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ С
ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)

Пересмотр Конвенции

Предложения по поправкам к Конвенции

Записка секретариата

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И МАНДАТ

1. На сто восемнадцатой сессии Рабочей группы некоторые делегации обратили особое внимание на факт систематического использования в ряде стран таможенного сопровождения в случае, если размер причитающихся таможенных пошлин и сборов превышает гарантированную сумму в 50 000 долл. США. В контексте этого обсуждения Рабочая группа приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/2008/6, представленный Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ), в котором содержится его оценка применения статьи 23 Конвенции. В связи с этим Рабочая группа

поручила секретариату подготовить предложения по внесению поправки в статью 23 или в пояснительную записку либо комментарий к ней, где было бы четко указано, что таможенным органам следует применять таможенное сопровождение только на основе процедур оценки рисков (ECE/TRANS/WP.30/236, пункты 24 и 25).

II. КОНВЕНЦИЯ МДП И КИОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ В ИЗМЕНЕННОЙ РЕДАКЦИИ

2. В соответствии со статьей 23 Конвенции МДП "таможенные органы могут только в исключительных случаях требовать, чтобы при проезде по территории их страны дорожные транспортные средства, составы транспортных средств или контейнеры сопровождалась за счет перевозчиков". Данная статья соответствует стандартному правилу 15 Специального приложения Е к Киотской конвенции в измененной редакции: "Только в случаях, когда таможенная служба считает такие меры обязательными, она требует... транспортировку товаров под таможенным сопровождением".

3. Как в Конвенции МДП, так и в Киотской конвенции подчеркивается принцип, согласно которому таможенное сопровождение следует применять только в исключительных обстоятельствах. В то же время в Конвенции МДП и в комментариях к ней упоминается только один пример подобных ситуаций, а именно, если причитающиеся пошлины и сборы превышают установленную сумму гарантии МДП (комментарии к пояснительной записке 0.8.3 "Пошлины и налоги, в отношении которых существует риск неуплаты" и к статье 23 "Сопровождение транспортных средств"). Это может привести к следующим неправильным предположениям:

- таможенные органы могут применять сопровождение только в случае превышения предела гарантии;
- таможенные органы должны применять сопровождение в случае превышения предела гарантии;
- если не превышен предел гарантии, таможенные органы не должны применять сопровождение ни при каких обстоятельствах.

4. В директивах Специального приложения Е к Киотской конвенции также оговаривается, что таможенное сопровождение может предписываться только в том случае, если это обусловлено рисками, связанными с соблюдением таможенного законодательства. Кроме того, вопрос о сопровождении, которое является одной из мер

таможенного контроля, рассматривается в стандартных правилах, изложенных в главе 6 "Таможенный контроль" Генерального приложения; в частности:

- таможенный контроль ограничивается минимумом, необходимым для обеспечения соблюдения таможенного законодательства;
- при выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками;
- таможенная служба применяет метод анализа рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащих проверке, и степени такой проверки.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ СЕКРЕТАРИАТА

5. Как указывается в пункте 2 выше, положения статьи 23 к Конвенции МДП сформулированы четко и поэтому изменения не требуют. Однако комментарий "Сопровождение транспортных средств" к этой статье, как представляется, может ввести в заблуждение и поэтому может быть дополнительно уточнен. Учитывая это, секретариат предлагает изменить данный комментарий следующим образом:

"Сопровождение дорожных транспортных средств

Статья 23 подразумевает, что сопровождение может предписываться только в исключительных обстоятельствах, когда соблюдение таможенного законодательства не может быть обеспечено другими способами. Решение в отношении сопровождения следует принимать на основе анализа рисков. В частности, таможенным органам следует проанализировать риск того, что транспортный оператор не представит дорожное транспортное средство (дорожные транспортные средства) вместе с грузом в таможенное место назначения или выезда (промежуточной) и что товары могут быть незаконно выпущены в свободное обращение. При этом таможенным органам рекомендуется оценивать, в частности, следующие факторы (в свободном порядке):

- *информацию о нарушениях таможенного законодательства, совершенных держателем книжки МДП, а также о предыдущих отзывах его разрешений или исключениях из процедуры МДП;*
- *информацию о репутации транспортного оператора;*
- *степень легкости, с которой товары могут быть проданы на внутреннем рынке;*

- *сумму ввозных или вывозных пошлин и сборов, в отношении которых существует риск неуплаты;*
- *распространение на грузы особых ограничений, налагаемых на основании национального законодательства или международных соглашений (см. также статью 47 и комментариев к ней);*
- *ошибки, неточности или расхождения в книжке МДП либо в сопроводительной документации;*
- *происхождение грузов и их маршрут.*

В случае сопровождения и, в частности, если перевозчику не предоставляется никакого другого письменного доказательства, таможенными органами рекомендуется, по просьбе перевозчика, вписывать в графу 5 "Разное" на корешке № 1 книжки МДП слово "Сопровождение" с последующим кратким указанием причин, послуживших основанием для требования такого сопровождения.

Согласно пояснительной записке 0.1 f), сборы за сопровождение не должны превышать приблизительной стоимости оказанных услуг и не должны представлять собой косвенный способ защиты национальных изделий или налог на экспортные или импортные товары в финансовых целях".

6. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть этот проект предложения секретариата.
