



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

Сто двадцать восьмая сессия
Женева, 7–10 июня 2011 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее сто двадцать
восьмой сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	4
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня).....	2	4
III. Вступительное заявление.....	3	4
IV. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)	4–5	5
V. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня).....	6–11	5
VI. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 4 повестки дня).....	12–15	7
A. Статус Конвенции.....	12	7
B. Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок	13–14	7
C. Конвенция о согласовании и связи морских портов с внутренними регионами.....	15	8
VII. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 5 повестки дня).....	16	8
VIII. Железнодорожный транзит (пункт 6 повестки дня).....	17	8
IX. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)	18–19	9
A. Статус Конвенций.....	18	9
B. Применение Конвенций	19	9
X. Другие правовые документы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по облегчению пересечения границ (пункт 8 повестки дня).....	20	9
XI. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 9 повестки дня).....	21–40	9
A. Статус Конвенции.....	21	9
B. Пересмотр Конвенции	22–28	9
1. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП.....	22–25	9
2. Предложения по поправкам к Конвенции	26–28	11
C. Применение Конвенции	29–40	12
1. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП ...	29–31	12
2. Урегулирование требований об оплате.....	32	12

3.	Справочник МДП.....	33	13
4.	Применение Конвенции МДП в Таможенном союзе с единой таможенной территорией	34–37	13
5.	Увеличение числа мест погрузки и разгрузки	38	13
6.	Книжки МДП, аннулированные гарантийной цепью	39	14
7.	Прочие вопросы	40	14
XII.	Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 10 повестки дня)	41	14
XIII.	Прочие вопросы (пункт 11 повестки дня).....	42–43	14
A.	Сроки проведения следующей сессии.....	42	14
B.	Ограничение на распространение документов	43	14
XIV.	Утверждение доклада (пункт 12 повестки дня).....	44	15

I. Участники

1. Рабочая группа (WP.30) провела свою сто двадцать восьмую сессию 7–10 июня 2011 года в Женеве. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии. Присутствовали также представители Европейского союза (ЕС). Были представлены следующие межправительственные организации (МПО): Комиссия Таможенного союза Беларуси, Казахстана и Российской Федерации, Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирная таможенная организация (ВТамО). Были представлены следующие неправительственные организации (НПО): Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), Международный туристский альянс и Международная автомобильная федерация (МТА/ФИА).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/255

2. WP.30 утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/255).

III. Вступительное заявление

3. В своем вступительном заявлении г-жа Эва Мольнар, директор Отдела транспорта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), подчеркнула важное значение ЕЭК ООН как форума для поддержания открытого диалога между правительствами с целью нахождения взаимоприемлемых решений. Делегатам следует пользоваться свободой выражения своего мнения, действовать только в интересах своих правительств и не поддаваться какому-либо воздействию извне. Роль наблюдателей – как МПО, так и НПО, – а также секретариата состоит в оказании помощи правительствам в проведении процесса переговоров. Она также сообщила WP.30 о следующей деятельности ЕЭК ООН:

- завершение исследования МДП (неофициальный документ № 5 (2011 год)), которое стало предметом экспертного обзора с участием различных международных организаций. На основе этого исследования и поступивших замечаний секретариат подготовит соответствующую публикацию ЕЭК ООН к концу ноября 2011 года;
- сотрудничество между ЕЭК ООН и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам облегчения пересечения границ, в частности составление окончательного проекта справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по оптимальной практике пересечения границ и подготовка кадров в пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе.

IV. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)

4. Рабочая группа отметила, что Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) на своей семьдесят третьей сессии (1–3 марта 2011 года) принял к сведению и одобрил недавнюю деятельность секретариата и Договаривающихся сторон по укреплению Конвенции МДП и обеспечению транспарентности в управлении системой МДП, особенно рассмотрение части III нового приложения 9 к Конвенции МДП об условиях и требованиях, касающихся выдачи разрешения международной организации, включая положения об аудите, а также усилия ЕЭК ООН по обеспечению дальнейшего функционирования системы МДП по состоянию на 1 января 2011 года на основе подписания нового соглашения между ЕЭК ООН и МСАТ в соответствии с положениями Конвенции МДП, применимыми правилами Организации Объединенных Наций и мандатами Административного комитета МДП. КВТ также поддержал предложение о продолжении реализации проекта eTIR и решил продлить мандат неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) на 2011 год и провести анализ экономической эффективности eTIR (ECE/TRANS/221, пункты 64–66).

5. WP.30 также заслушала информацию о том, что Европейская экономическая комиссия на своей шестьдесят четвертой сессии (29–31 марта 2011 года) просила свой Исполнительный комитет обеспечить беспрепятственное функционирование Конвенции МДП и позаботиться о том, чтобы весь бюджет уполномоченного органа был подвергнут внешнему аудиту в соответствии с общепринятыми международными стандартами. Комиссия также напомнила о реформе ЕЭК, проведенной в декабре 2005 года, и подчеркнула важное значение обзора работы за первые пять лет, который будет проведен в 2011–2012 годах. В рамках этого процесса к отраслевым комитетам ЕЭК и их вспомогательным органам была обращена просьба пересмотреть свои положения о круге ведения и программы работы, которые сейчас следует подготовить в соответствии с новым форматом. Рабочая группа приняла к сведению, что секретариат подготовит необходимые документы для рассмотрения на следующей сессии.

V. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2010/8

6. Секретариат ВТамО кратко проинформировал Рабочую группу о проведенной совместно с секретариатом ЕЭК ООН деятельности в связи с предложениями, представленными Международным бюро по контейнерам и интермодальным перевозкам с целью включения ссылки на стандарт ISO 1496 в текст как Таможенной конвенции 1972 года, касающейся контейнеров, так и в текст Конвенции МДП 1975 года, в которых содержится общее приложение, касающееся допущения контейнеров. Цель этого предложения сводится к обеспечению автоматического соответствия контейнеров, удовлетворяющих стандарту ISO 1496, также и требованиям обеих вышеупомянутых конвенций. Сейчас

Международному бюро по контейнерам будет предложено представить документ с подробным обоснованием причин, в силу которых контейнеры, отвечающие требованиям о безопасности конструкции, указанным в стандарте ISO 1496, удовлетворяют также требованиям о таможенных пломбах, указанным в Таможенной конвенции 1972 года, касающейся контейнеров, и Конвенции МДП 1975 года. Помимо этого, до того как к административным комитетам обеих конвенций будет обращена просьба обсудить это предложение, предстоит разъяснить и такие другие вопросы, как ограниченный доступ к стандартам ISO и издержки, связанные с получением доступа к ним. Секретариаты ВТамО и ЕЭК ООН проинформируют WP.30 о дальнейшем прогрессе в этой области.

7. Рабочая группа заслушала информацию о том, что новое издание 2011 года Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли (SAFE) ВТамО вскоре будет утверждено Советом ВТамО и опубликовано. Это издание включает защищенные систематизированные элементы данных (правило '10 + 2') Соединенных Штатов Америки, указывает новые предельные сроки представления предварительных данных о грузе и содержит дальнейшие руководящие принципы взаимного признания уполномоченных экономических операторов (УЭО).

8. WP.30 приняла к сведению, что ВТамО рассматривает представленные Исполнительным советом МДП замечания, касающиеся электронного учебного модуля ВТамО-МСАТ по процедуре МДП. Многие замечания уже приняты во внимание, другие же пока обсуждаются.

9. Секретариат ВТамО подробно изложил свою позицию по предложениям о внесении ключевых элементов SAFE в Конвенцию МДП (ECE/TRANS/WP.30/2010/8). ВТамО согласилась с прежними соображениями WP.30 о том, что включение элементов "предварительного электронного информирования" и "управления рисками" может быть обеспечено в рамках проекта eTIR (ECE/TRANS/WP.30/250, пункт 5). В связи с концепцией УЭО ВТамО сочла, что ее следует постепенно ввести в рамках национального и/или регионального законодательства, а не на основе поправок к Конвенции МДП, так как эта Конвенция не направлена на осуществление положений SAFE, представляющих собой отдельный правовой документ с иными целями. Рабочая группа согласилась с точкой зрения ВТамО и сочла, что завершила рассмотрение данного вопроса.

10. WP.30 напомнила, что на своей предыдущей сессии она заслушала информацию о проблемах, с которыми сталкиваются некоторые транспортные операторы при подаче электронных упрощенных въездных деклараций на болгарской границе (ECE/TRANS/WP.30/254, пункт 10). Рабочая группа одобрила информацию о том, что Таможенная администрация Болгарии в тесном сотрудничестве с МСАТ и Турцией предприняла значительные усилия и успешно разрешила основные проблемы. В частности, на вебсайте таможенных органов Болгарии опубликованы подробные руководящие указания относительно представления электронных деклараций и организована служба технической поддержки.

11. Представитель Организации экономического сотрудничества передал материалы, характеризующие деятельность Организации в области упрощения пересечения границ, в частности итоги организации транзитного каравана ОЭС-МСАТ, о которых WP.30 была проинформирована на предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/254, пункт 12), а также сообщил о внедрении в сотрудничестве с МСАТ нового регулярного механизма наблюдения за физическими и нефизическими барьерами в транзитных перевозках. В этих материалах была

освещена ключевая роль Конвенции МДП и Конвенции по согласованию в деле упрощения автомобильных перевозок в регионе ОЭС, а также указана необходимость в подготовке кадров и наращивании потенциала в государствах – членах ОЭС.

VI. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 4 повестки дня)

A. Статус Конвенции

12. Рабочая группа напомнила, что новое приложение 9, касающееся пересечения границ железнодорожным транспортом, вступит в силу 30 ноября 2011 года, если до 31 августа 2011 года Договаривающиеся стороны не направят возражений в адрес Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (уведомление депозитария C.N.552.2010.TREATIES-2 от 31 августа 2010 года).

B. Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2011/1, ECE/TRANS/WP.30/2011/3

13. WP.30 рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2011/3, в котором секретариат предлагает различные варианты мониторинга осуществления приложения 8 на национальном уровне. Рабочая группа согласилась с тем, что обследования государственного и частного секторов могут дать более объективную и многоплановую картину. В связи с правительственными учреждениями WP.30 сочла, что их обследование следует проводить путем регулярного использования стандартного вопросника (ECE/TRANS/WP.30/2011/1), в котором респондентам надлежит сообщать о достигнутых результатах, а не повторять информацию, которая уже была представлена. Кроме того, всем Договаривающимся сторонам было предложено на периодической основе представлять страновые доклады с описанием важнейших достижений и неудач в деле облегчения пересечения границ. Обследование частного сектора можно проводить с помощью уже имеющихся инструментов мониторинга работы частного сектора (например, Центра мониторинга времени ожидания на границах – ЦМОГ МСАТ) либо путем использования положительных результатов других обзоров или исследований, осуществляемых в области процедур пересечения границ различными организациями. Автотранспортным компаниям и их объединениям было настоятельно рекомендовано передавать для этих проектов требуемые данные.

14. Рабочая группа отметила, что медленный прогресс в деле внедрения Международного весового сертификата транспортного средства (МВСТС) не позволяет транспортной отрасли в полной мере воспользоваться этим важным инструментом упрощения процедур. Договаривающимся сторонам и ЕЭК ООН было предложено активнее пропагандировать МВСТС, например путем распространения опыта стран, которые уже приняли такие сертификаты и имеют уполномоченные станции взвешивания.

С. Конвенция о согласовании и связи морских портов с внутренними регионами

15. Напомнив о рассмотрении этого вопроса на предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/254, пункт 16), Рабочая группа отметила, что в скором времени секретариат направит различным компетентным международным организациям письмо с просьбой изложить свои мнения по вопросу о возможной подготовке нового приложения к Конвенции о согласовании, касающегося процедур пересечения границ в морских портах.

VII. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 5 повестки дня)

16. Секретариат кратко проинформировал WP.30 о результатах, достигнутых в деле официального принятия протокола к Международной конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 1952 года, предусматривающего введение положений о поправках к указанной Конвенции. Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии она согласовала текст и может рассчитывать на поддержку Договаривающихся сторон Конвенции 1952 года о железнодорожных перевозках, которые участвовали в ее работе (несколько стран Европейского союза, Норвегия и Швейцария). Секретариат проинформировал WP.30 о том, что текст этого протокола уже был направлен министрам иностранных дел всех десяти Договаривающихся сторон Конвенции 1952 года с целью получения их предварительного согласия по нему до 31 июля 2011 года (неофициальный документ № 6 (2011 год)). В случае достаточного числа положительных ответов к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций можно будет обратиться с просьбой издать уведомление депозитария, содержащее официальное сообщение о принятии протокола и предлагающее Договаривающимся сторонам принять его. С текстом протокола на английском, русском и французском языках, который был согласован WP.30, можно ознакомиться в документах ECE/TRANS/WP.30/2010/10 и ECE/TRANS/WP.30/254, пункт 17.

VIII. Железнодорожный транзит (пункт 6 повестки дня)

17. Рабочая группа отметила отсутствие каких-либо новых изменений в связи с Конвенцией о процедуре международного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладной, предусмотренной в Соглашении о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС).

IX. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)

A. Статус Конвенций

18. Рабочая группа приняла к сведению, что статус Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) не изменился.

B. Применение Конвенций

19. WP.30 отметила, что Международный туристский альянс и Международная автомобильная федерация (МТА/ФИА) завершили подготовку комментариев и оптимальной практики применения Конвенции 1956 года, которые будут представлены на следующей сессии WP.30 для принятия. Рабочая группа была также проинформирована о трудностях в связи с применением Конвенций 1954 и 1956 годов на Среднем Востоке по причине нестабильности в этом регионе.

X. Другие правовые документы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по облегчению пересечения границ (пункт 8 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2010/2

20. Рабочая группа предложила делегациям поднять любые вопросы, связанные с применением других конвенций ЕЭК ООН в области облегчения пересечения границ.

XI. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 9 повестки дня)

A. Статус Конвенции

21. Рабочая группа отметила, что после предыдущей сессии никаких изменений в статусе Конвенции МДП не произошло.

B. Пересмотр Конвенции

1. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Использование новых технологий

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/6, ECE/TRANS/WP.30/2011/4, ECE/TRANS/WP.30/2011/5

22. Рабочая группа была проинформирована о последних изменениях в связи с проектом eTIR, в частности об итогах восемнадцатой сессии Неофициальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации и процедуры МДП (GE.1), которая состоялась в Женеве 9 и 10 марта 2011 года. Она приняла к сведению, что GE.1 завершила подготовку главы 3 Справочной модели eTIR и что для завершения работы над главой 4 потребуются помощь со стороны стран. WP.30 одобрила доклад о работе этой сессии, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/6. Она также приветствовала предложение Таможенной администрации Сербии о проведении девятнадцатой сессии GE.1 в Белграде 13 и 14 сентября 2011 года и настоятельно призвала все Договаривающиеся стороны принять участие в работе по проекту eTIR в рамках совещаний GE.1 и/или сети координационных центров eTIR.

23. Из-за отсутствия текстов на русском и французском языках WP.30 решила отложить утверждение версии 3.0 Справочной модели eTIR до своей следующей сессии (ECE/TRANS/WP.30/2011/4). Рабочая группа рассмотрела предложение о внесении поправок в Справочную модель, изложенное в документе ECE/TRANS/WP.30/2011/5, и приняла к сведению, что координационные центры eTIR не разделяют общего мнения о его технической целесообразности. По этой причине WP.30 просила GE.1 более внимательно изучить это предложение и вновь представить его после завершения его рассмотрения. Рабочая группа напомнила, что вся документация по eTIR отражена в Справочной модели eTIR, представляющей собой всеобъемлющий документ, содержащий более 500 страниц. Поскольку этот документ является столь объемным, читателю, который впервые знакомится с ним, возможно, будет непросто уловить суть и осознать основные цели eTIR. Для облегчения этой задачи секретариату было поручено подготовить в целях информирования краткий документ с указанием сущности и задач проекта eTIR.

24. Рабочая группа также приняла к сведению, что Турция, Сербия и ЮНКТАД внесли существенный вклад в оценку уровня затрат по будущей международной системе eTIR и что секретариат ЕЭК ООН связался с такими другими организациями, занимающимися соответствующими информационными технологиями (ИТ), как ЕС, ВТамО и МСАТ, с целью получения дополнительной информации. WP.30 настоятельно рекомендовала всем делегациям внести вклад в эту деятельность посредством либо предоставления помощи специалистов, либо оказания финансовой поддержки. Представитель Кыргызстана сделал оговорку в связи с введением eTIR по причине возможных финансовых последствий, которые этот проект может иметь для таможенных органов и транспортной отрасли его страны.

25. Рабочая группа одобрила материалы, представленные Турцией, в частности по так называемому экспериментальному проекту TR-eTIR. Этот проект нацелен на активизацию торговли и облегчение перевозок на основе обмена имеющей отношение к МДП информацией В2С (передаваемой деловыми кругами таможням) и С2С (передаваемой одними таможнями другим таможням). В рамках этого экспериментального проекта используются концепции и стандартные сообщения из Справочной модели eTIR. Для предоставления услуг в контексте eTIR в этом экспериментальном проекте будет использоваться платформа, функционирующая в рамках инфраструктуры "частного облака"; это устранил все опасения, связанные с защитой данных. Как отметила Турция, она надеется, что одна или две страны, возможно расположенные по соседству с ней, заинтересуются этим экспериментальным проектом и захотят принять участие в его реализации.

2. Предложения по поправкам к Конвенции

а) Включение части III нового приложения 9

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2010/4/Rev.2, ECE/TRANS/WP.30/2011/6

26. Рабочая группа была проинформирована о том, что в ответ на ее просьбу, высказанную на предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/254, пункт 33), свои мнения по пунктам о), р) и q) предложенной части III нового приложения 9 (ECE/TRANS/WP.30/2010/4/Rev.2), предусматривающей введение требований об аудиторской проверке уполномоченной международной организации, представили следующие страны: Босния и Герцеговина, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Российская Федерация, Турция и Украина. Эти материалы, а также некоторые дополнительные соображения были включены секретариатом в документ ECE/TRANS/WP.30/2011/6.

27. После обмена мнениями по вышеуказанному документу WP.30 отметила, что одни участники дискуссии внесли предложения по альтернативным текстам подпунктов о), р) и q), а другие предложили эти подпункты вообще исключить. Вначале Рабочая группа сочла, что при таких обстоятельствах, по всей видимости, не удастся достичь компромисса по формулировкам, например при содействии редакционной группы. Однако различные делегации заявили, что стремятся к достижению консенсуса и готовы скорректировать свои позиции с учетом документа ECE/TRANS/WP.30/2011/6 и новых аргументов, выдвинутых в ходе дискуссии. Рабочая группа приветствовала эти заявления и поручила секретариату подготовить для рассмотрения на ее следующей сессии сводный документ, содержащий различные альтернативные тексты подпунктов о), р) и q). Секретариат отразит в этом документе также предложения по усовершенствованию текста некоторых других пунктов предлагаемой части III нового приложения 9.

б) Предложения по поправкам к приложению 3

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2010/12, ECE/TRANS/WP.30/2011/7

28. Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2011/7, содержащий различные замечания по предложениям Европейского союза о внесении поправок в Конвенцию МДП 1975 года посредством введения кодовой системы для информирования о неисправностях в грузовых отделениях транспортных средств, используемых для процедуры МДП (ECE/TRANS/WP.30/2010/12). WP.30 сочла, что, несмотря на ограниченное число замечаний по некоторым конкретным кодам, совершенно очевидно, что эти предложения как таковые получили всеобщую поддержку и что следует предпринять усилия для завершения разработки перечня кодов и представления Административному комитету (АС.2) МДП предложений относительно их окончательного рассмотрения. В контексте проходящей дискуссии Рабочая группа приняла к сведению, что эксперты по техническим вопросам, по-видимому, в полной мере разделяют идею о введении кодовой системы для информирования о неисправностях. На практике, по-видимому, будет использоваться аналогичная система информирования как компаниями, осуществляющими страхование транспортных средств, так и компаниями, сдающими автомобили в аренду. В качестве последующего этапа WP.30 поручила секретариату, во-первых, провести консультации с Европейской комиссией для рассмотрения представленных замечаний по проекту перечня и, во-вторых, обратиться к экспертам по техническим вопросам с просьбой дать указания для подготовки окончательного перечня кодов. Секретариату было поручено представить результаты рассмотрения этих во-

просов в виде примера оптимальной практики для обсуждения в рамках АС.2 вместе с предложениями о том, каким образом следует вносить поправки в правовой текст Конвенции.

С. Применение Конвенции

1. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

29. МСАТ проинформировал рабочую группу о функционировании системы SafeTIR МСАТ. За период с 1 января по 30 апреля 2011 года МСАТ получил 979 384 сообщения SafeTIR со средней задержкой при передаче в 7,9 дней. 71% сообщений были переданы в режиме реального времени (в течение 24 часов). В режиме реального времени сообщения передавались таможенными органами Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Республики Молдова, Сербии, Украины, Франции, Черногории, Чешской Республики и Эстонии. WP.30 приняла к сведению, что по техническим проблемам Российская Федерация не была включена в этот список, однако между тем были предприняты усилия для возобновления передачи данных в режиме реального времени. За тот же период МСАТ издал 3 253 запроса о сверке данных и получил ответы на 1 435 (44%) из них со средней задержкой в 19 дней.

30. Рабочая группа приняла к сведению представленные МСАТ материалы о прогрессе в области осуществления предварительного электронного декларирования МДП (TIR-EPD) и передачи сообщений SafeTIR в режиме реального времени (RTS). В частности, TIR-EPD в настоящее время используется еще в четырех странах (Бельгии, Германии, Республике Молдова и Франции) и еще две страны (Республика Молдова и Турция) приступили к передаче сообщений в режиме реального времени (RTS).

31. WP.30 также отметила представленные таможенными органами Сербии материалы по проекту систематического электронного обмена данными (СЭОД), который нацелен на обеспечение электронной связи между всеми таможенными администрациями Балканского региона с целью активизации законной торговли и предупреждения мошенничества. В рамках проекта СЭОД в полной мере используются результаты работы GE.1, отраженные в Справочной модели eTIR и касающиеся обмена данными, имеющими отношение к МДП, и этот проект мог бы стать региональным интерфейсом с международной системой eTIR.

2. Урегулирование требований об оплате

32. МСАТ проинформировал Рабочую группу о текущей ситуации в связи с урегулированием требований об уплате, предъявляемых таможенными органами национальным гарантийным объединениям. С 1 января по 30 апреля 2011 года МСАТ получил 1 064 предварительных уведомления и 337 уведомлений (от всех Договаривающихся сторон), а также 53 требования об уплате. Число неурегулированных требований об уплате по состоянию на 30 апреля 2011 года составило 6 214. За тот же период была произведена оплата по 49 требованиям и 369 претензий были урегулированы без уплаты. WP.30 также приняла к сведению, что в июне 2011 года Исполнительный совет МДП (ИСМДП) передаст таможенным администрациям онлайн-вопросник по таможенным претензиям за 2007–2010 годы. Его содержание аналогично обследованиям, проводившимся ИСМДП в 2002 и 2007 годах.

3. Справочник МДП

Документация: Справочник МДП 2010 года¹

33. Рабочая группа была проинформирована о том, что издание Справочника МДП 2010 года имеется на всех шести языках Организации Объединенных Наций как в электронном виде, так и в печатной форме. WP.30 также приняла к сведению, что ИСМДП решил пересмотреть некоторые из примеров оптимальной практики, включенных в Справочник, в частности рекомендованную процедуру розыска.

4. Применение Конвенции МДП в Таможенном союзе с единой таможенной территорией

34. WP.30 заслушала информацию о том, что в ЕЭК ООН поступило сообщение от Исполнительного секретаря Комиссии Таможенного союза, который отметил, что до сих пор различаются мнения государств-членов по вопросу о том, может ли процедура МДП применяться к внутренним перевозкам товаров, находящимся под таможенным контролем, между двумя таможенными государствами – членами Таможенного союза без пересечения территории третьей страны при условии, что Таможенный союз представляет собой единую таможенную территорию, где на внутренних границах таможенный контроль отсутствует. Он обратился к официальным международным органам МДП с просьбой дать указания по этому вопросу.

35. Делегация Казахстана представила правовое исследование (неофициальный документ № 4 (2011 год)), в котором сделан вывод о том, что процедура МДП может применяться к таким перевозкам. Делегации же Российской Федерации и Беларуси оспорили этот вывод, сославшись на положения статьи 2 Конвенции МДП и на опыт Европейского союза, где процедура МДП к таким перевозкам применяться не может в силу отсутствия внутренних таможенных границ. Казахстан также отметил значительные затраты транспортных операторов, связанных с оплатой альтернативных национальных гарантий в рамках процедуры таможенного транзита Таможенного союза. В ответ на это Российская Федерация проинформировала WP.30 о правилах, регулирующих процедуру таможенного транзита и предусматривающих несколько альтернативных видов гарантии. Транспортным операторам с лицензией уполномоченного таможенного перевозчика не нужно представлять никаких гарантий.

36. Рабочая группа сочла, что речь идет о внутреннем споре в рамках Таможенного союза, и призвала государства, являющиеся его членами, найти надлежащее решение и соответствующим образом проинформировать WP.30.

37. Рабочая группа также приняла к сведению, что с 1 июля 2011 года отменяется таможенный контроль на внутренних границах Таможенного союза и что поэтому для осуществления операции МДП на территории Таможенного союза потребуется только одна пара отрывных листков в книжке МДП.

5. Увеличение числа мест погрузки и разгрузки

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2010/11, неофициальный документ № 5 (2010 год)

38. В соответствии с просьбой WP.30, изложенной на ее предыдущей сессии, делегация Турции представила статистические данные для обоснования своего

¹ <<http://tir.unece.org>>.

предложения об увеличении общего числа таможен места отправления и назначения с четырех до восьми и об изменении соответствующих положений Конвенции МДП. Согласно представленным данным, в 2010 году пять крупнейших операторов Турции примерно в 30 000 случаев сталкивались с проблемой частичного прекращения перевозок МДП. В некоторых случаях процедуру МДП пришлось прекратить из-за недостаточного числа таможен места отправления и назначения и основные транспортные операции пришлось продолжить в условиях другого режима транзита. В 2011 году число частичных прекращений достигло 12 500. Некоторые делегации заявили, что до принятия какого-либо решения по этому предложению Турции им необходимо более подробно изучить эти статистические данные. Рабочая группа также отметила, что МСАТ к ее следующей сессии подготовит план рассмотрения технических аспектов увеличения общего числа таможен до восьми.

6. Книжки МДП, аннулированные гарантийной цепью

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2010/5

39. Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии она приняла к сведению результаты последних обсуждений, проведенных ИСМДП, относительно аннулирования гарантийной цепью книжек МДП, выданных уполномоченным держателям книжек МДП (ECE/TRANS/WP.30/254, пункт 44). WP.30 отметила, что ИСМДП завершил обсуждения этого вопроса.

7. Прочие вопросы

40. Представитель гарантийного объединения Греции сообщил Рабочей группе о проблемах, с которыми столкнулись операторы МДП Греции в Украине и бывшей югославской Республике Македония в связи соответственно с отказом от принятия свидетельств о допусшении транспортных средств со скользящими полами и с применением таможенного сопровождения. Объединению Греции было предложено представить на рассмотрение ИСМДП подробную информацию по этим проблемам.

ХII. Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 10 повестки дня)

41. В рамках этого пункта повестки дня никакой информации Рабочей группе представлено не было.

ХIII. Прочие вопросы (пункт 11 повестки дня)

A. Сроки проведения следующих сессий

42. Рабочая группа решила провести свою сто двадцать девятую сессию в течение недели с 3 по 7 октября 2011 года.

B. Ограничения на распространение документов

43. Рабочая группа решила, что никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее нынешней сессией, вводиться не будет.

XIV. Утверждение доклада (пункт 12 повестки дня)

44. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей сто двадцать восьмой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.
