



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.15/AC.1/2002/12
21 December 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH and FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Совместное совещание Комиссии МПОГ по вопросам безопасности и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов (Берн, 18-22 марта 2002 года)

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О РАЗУМНОМ РАЗДЕЛЕНИИ РАБОТЫ МЕЖДУ
РЕГУЛИРУЮЩИМИ ОРГАНАМИ И РАЗРАБОТЧИКАМИ
СТАНДАРТОВ В ЦЕЛЯХ СОЗДАНИЯ СОГЛАСОВАННОГО
НАБОРА ПРАВОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ И СТАНДАРТОВ**

Представлено Европейским комитетом по стандартизации (ЕКС)*

Резюме

1. Координационная группа ВТ/WG83 ЕКС возражает против учреждения специальной рабочей группы по оценке соответствия стандартов и предлагает в качестве альтернативы достичь договоренности о новом разделении работы между регулируемыми органами и разработчиками стандартов на базе основных требований ДОПОГ/МПОГ, а также активного участия регулирующих органов в процессе стандартизации.
2. К Совместному совещанию обращается просьба пересмотреть его решение об учреждении специальной рабочей группы и согласовать предлагаемые альтернативные принципы и процедуры.

* Распространено Центральным бюро международных железнодорожных перевозок (ЦБМЖП) в качестве документа ОСТI/RID/GT/III/2002/12.

Введение

Большинство участников Совместного совещания поддержали предложение Швейцарии об учреждении специальной рабочей группы для оценки соответствия стандартов, представляемых ЕКС или другими организациями по разработке стандартов, на которые будут сделаны ссылки в ДОПОГ/МПОГ. Многие делегаты были убеждены в том, что было бы, возможно, целесообразным обеспечить соответствие многочисленных предлагаемых стандартов правовым положениям МПОГ/ДОПОГ.

Группа ВТ/WG83 ЕКС "Перевозка опасных грузов", непосредственно подотчетная Техническому совету ЕКС (техническому руководящему органу Европейской организации по стандартизации), была учреждена в 1993 году¹ для координации с

- Комиссией ЕС,
- Совместным совещанием,
- председателями соответствующих ТК и
- консультантом ЕКС

усилий по разработке стандартов в области перевозки опасных грузов. Эта группа обеспокоена появлением множества органов, занимающихся принятием стандартов, и последствиями этого с точки зрения сроков разработки стандартов.

Учитывая сложную правовую ситуацию, которая основывается на международных соглашениях и директивах ЕС и в которой все более доминирующую роль играют Типовые правила ООН, группа ВТ/WG83 ЕКС особенно обеспокоена тем, что учреждение специальной рабочей группы может создать дополнительные трудности на пути согласования процессов разработки стандартов и регулирования. Такая группа будет предпринимать соответствующие шаги только в тех случаях, когда уже проделан значительный объем работы, и это может вызвать разочарование, которое будет препятствовать добровольным усилиям многочисленных экспертов, участвующих в разработке стандартов. Это также приведет к ослаблению роли консультанта ЕКС, который уже занимается оценкой соответствия проектов стандартов ЕКС рамочным директивам по ДОПОГ и МПОГ.

¹ Более подробную информацию о масштабах и результатах деятельности группы ВТ/WG83 можно получить на вебсайте ЕКС по следующему адресу:
<http://www.cenorm.be/sectors/transport/danggood.htm>.

В этом контексте важным элементом, который также оказал влияние на первое совещание группы ВТ/WG83 ЕКС, является общая позиция некоторых регулирующих органов и разработчиков стандартов, желающих располагать необходимым экспертным опытом, относящимся только к их конкретной сфере деятельности. Эта позиция возможно также повлияла на согласованные Совместным совещанием правила принятия стандартов (оценка проектов стандартов Совместным совещанием, фиксированные ссылки в ДОПОГ/МПОГ).

В других областях, связанных с общественной безопасностью, ЕКС осуществляет свою деятельность без учета этой позиции, но в соответствии с процедурами ЕС, что получило название "новый подход". Согласно этому подходу регулирующий орган сосредоточивает свое внимание на основных требованиях ("Что" и "Кто") и поручает ЕКС разработку соответствующих стандартов, т.е. "Каким образом". Любой стандарт, подготовленный в соответствии с таким поручением, оценивается независимым консультантом ЕКС на предмет его соответствия основным требованиям. Соответствие стандарта директиве и ее основным требованиям указывается в специальном приложении к самому стандарту в качестве открытой, динамической ссылки.

Применительно к очень сходным вопросам - стационарное и переносное оборудование под давлением - разработчики стандартов обязаны использовать весьма различающиеся процедуры!

Предложение и обоснование

Группа ВТ/WG83 ЕКС предлагает следующее альтернативное решение:

Договоренность о четком разделении работы между регулируемыми органами и разработчиками стандартов. Такого рода договоренность является основой альтернативного решения. Такие вопросы, как "Что" и "Кто", явно относятся к компетенции регулирующих органов. Основные требования являются инструментами в этом отношении и находятся в центре внимания регулирующих органов.

Вопрос "Каким образом" зависит от современного уровня знаний и поэтому более эффективно решается разработчиками стандартов. Прогресс в области науки и технологии будет обуславливать необходимость неоднократного внесения поправок в стандарты. Содействие таким изменениям отвечает интересам участников ДОПОГ/МПОГ.

Вторым элементом альтернативного решения является участие и содействие регулирующих органов на раннем этапе разработки стандартов в сочетании с определением основных требований правовых положений. Регулирующие органы некоторых стран уже выполняют эту двойную функцию, которая позволяет им получить более ясное представление о проблемах, с которыми сталкиваются обе стороны. Принцип консенсуса, применяемый при разработке стандартов, и тот факт, что вклад в разработку того или иного проекта стандарта может быть внесен в любое время, гарантируют влияние регулирующих органов на этот процесс и способствуют обеспечению приемлемости стандартов для этих органов. Вклад может быть также внесен в виде письменных материалов или в сочетании с принятием национальных стандартов, отражающих стандарты ЕКС/ИСО. Такой вклад пользуется поддержкой консультанта ЕКС, который продемонстрировал свою эффективную роль в процессе согласования проектов стандартов с правовыми положениями.

Согласование основных требований регулирующими органами на раннем этапе является необходимым руководящим принципом разработки любого стандарта; такие согласованные требования обеспечивают возможности как для адаптации стандартов с учетом достижений технического прогресса, так и для утверждения компетентными органами альтернативных технических решений.

Этот альтернативный метод работы, уже применяемый несколькими странами - участницами Совместного совещания, не требует учреждения специальной рабочей группы, а требует лишь более четкой координации между организациями и применения уже существующих принципов работы, что в любом случае само по себе является желательным.

Резюме мнений группы ВТ/WG83 ЕКС

1. Не следует учреждать постоянную рабочую группу Совместного совещания по оценке стандартов, поскольку она сможет предлагать изменения к стандартам только после завершения их разработки, что будет приводить к потере стимулов и времени всеми сторонами.
2. Совместному совещанию следует согласовать четкие правила в отношении того, какие области относятся к сфере компетенции регулирующих органов ("кто" и "что"), и возложить на организации по разработке стандартов ответственность за решение вопросов "каким образом".
3. Регулирующим органам следует принимать как можно более активное участие на всех уровнях работы над стандартами, что позволит им в большей степени контролировать этот процесс начиная с раннего этапа, а также повысить уровень взаимного понимания позиций регулирующих и технических органов.