



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Девяносто третья сессия

Женева, 5–9 ноября 2012 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Проект "дорожной карты" с изложением вопросов,
касающихся создания административных структур,
необходимых для применения ДОПОГ**

Проект "дорожной карты"

Записка секретариата¹

Введение

1. На своей девяностой сессии Рабочая группа просила секретариат подготовить проект "дорожной карты" с изложением вопросов, касающихся создания административных структур, необходимых для применения ДОПОГ. Эта "дорожная карта" могла бы послужить основой для разработки Рабочей группой рекомендаций и/или руководящих принципов в целях облегчения присоединения к ДОПОГ.
2. В ходе девяносто второй сессии секретариат представил проект "дорожной карты" в документе ECE/TRANS/WP.15/2012/8.
3. В настоящем документе содержится новый вариант проекта "дорожной карты", в котором отражены замечания, высказанные в ходе девяносто второй сессии Рабочей группы. Участникам Рабочей группы предлагается высказать свои замечания по настоящему пересмотренному проекту "дорожной карты".

¹ Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 1 d) положения о круге ведения Рабочей группы, содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1; в нем предусматривается, что Рабочая группа "содействует присоединению новых стран к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)".

Проект "дорожной карты" с изложением вопросов, касающихся создания административных структур, необходимых для применения ДОПОГ

Введение

Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), совершенное в Женеве 30 сентября 1957 года, вступило в силу 29 января 1968 года в соответствии со статьей 7.

На момент составления настоящего документа Договаривающимися сторонами являлись: Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Таджикистан, Тунис, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония. С информацией о состоянии ДОПОГ можно ознакомиться на вебсайте ЕЭК ООН по следующему адресу: http://www.unece.org/trans/danger/publi/adr/legalinst_53_tdg_adr.html.

С контактной информацией о компетентных органах по ДОПОГ можно ознакомиться на вебсайте ЕЭК ООН по следующему адресу: http://www.unece.org/trans/danger/publi/adr/country-info_e.html.

Государства – члены Европейской экономической комиссии и государства, участвующие в работе Комиссии с правом совещательного голоса согласно пункту 8 Положения о круге ведения Комиссии (см. пункт 1 статьи 6), вправе стать Сторонами ДОПОГ. Государства, могущие участвовать в некоторых видах деятельности Комиссии в порядке применения пункта 11 Положения о круге ведения Комиссии, могут также присоединиться к ДОПОГ (см. пункт 2 статьи 6). Это последнее положение позволяет любому члену Организации Объединенных Наций, не являющемуся членом Комиссии, присоединиться к ДОПОГ.

Шаги в направлении присоединения

Официальная и структурированная координация на национальном уровне

Правила, регулирующие перевозку опасных грузов, могут относиться к компетенции различных министерств или ведомств в зависимости от характера груза (химические вещества, отходы, лекарственные препараты, пестициды), цели перевозки и существующей административной структуры. Необходимо определить соответствующие министерства, ведомства и органы и предложить их представителям участвовать в процессе присоединения.

Неполный перечень министерств, ведомств и органов, обычно занимающихся вопросами перевозки опасных грузов, включает государственные органы в области транспорта, промышленности, внутренних дел, окружающей среды, торговли, обороны, финансов, сельского хозяйства, труда, науки, образования, здравоохранения, ядерной безопасности и т.д.

Следует провести консультации и по возможности привлечь к участию в этом процессе в качестве представителей пользователей правил представителей частного сектора: химической/нефтяной/газовой промышленности, транспортного сектора, изготовителей тары/цистерн/транспортных средств и т.д.

Необходимо организовать официальную координацию между всеми участниками, вовлеченными в процесс присоединения.

Устранение разрыва

Каждому государству, желающему применять ДОПОГ, следует:

- разработать процедуры для применения ДОПОГ при международной перевозке опасных грузов. Эти процедуры могут включать перевод на соответствующий язык первоначального текста и поправок, проверки на автодорогах и объектах, толкование, административную практику обеспечения применения, последующие действия в связи с обновлением правил, график вступления в силу, влияние переходных периодов...;
- создать необходимые органы по применению;
- назначить соответствующие компетентные органы или органы по классификации грузов, допущению, испытаниям и сертификации тары, цистерн и транспортных средств, обучению и дипломированию водителей и консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т.д. и обеспечить, чтобы они были надлежащим образом подготовлены и располагали соответствующими процедурами допущения, которые им, возможно, необходимо будет применять в соответствии с ДОПОГ. Эти обязанности могут быть возложены на один административный орган, в ведении которого может находиться также перевозка опасных грузов другими видами транспорта;
- назначить координационный центр по вопросам применения на национальном уровне и сотрудничества с другими государствами (через Рабочую группу ЕЭК ООН по перевозкам опасных грузов), принимая во внимание наличие экспертного опыта и ресурсов. Этот координационный центр может представлять компетентный орган на международных совещаниях, и в этом случае он должен быть уполномочен принимать решения от имени компетентного органа;
- предоставить необходимые финансовые и людские ресурсы для обеспечения участия экспертов в работе сессий соответствующих международных органов, отвечающих за разработку правил и стандартов, подкрепляющих эти правила.

Установление норм

Национальный координационный орган должен разработать или адаптировать существующие национальные законодательные акты/правила, которые могли бы затрагивать международную перевозку опасных грузов в соответствии с ДОПОГ. Необходимо оценить состояние существующих правил, которые могут частично совпадать с ДОПОГ: правила в области безопасности, отходов, туннелей, почтовых услуг, перевозки опасных грузов другими видами транспорта, безопасности дорожного движения, ограничений движения и т.д.

В целях содействия применению ДОПОГ рекомендуется, насколько это возможно, привести законодательство, применяемое в сфере внутренних перевозок опасных грузов, в соответствие с ДОПОГ.

Присоединение

Процедура присоединения должна быть начата в соответствии с внутригосударственным правом/конституцией в консультации с ведомствами, компетентными в области международных дел (например, департаментом международных отношений и министерством иностранных дел).

Для того чтобы обеспечить вступление в силу Протокола 1993 года о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 b) статьи 14 ДОПОГ, необходимо, чтобы соответствующее государство сдало на хранение документ о присоединении как к ДОПОГ, так и к Протоколу 1993 года.

Глава государства или правительства или министерство иностранных дел либо лицо, временно осуществляющее полномочия одного из этих органов, сдает документ о присоединении на хранение Генеральному секретарю.

С информацией о надлежащей процедуре, формах, подлежащими заполнению, и соответствующей контактной информацией для получения технической помощи можно ознакомиться на вебсайте Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций по следующему адресу:

http://untreaty.un.org/ola/div_treaty_techassist.aspx?section=treaty.

Обновление

Приложения А и В к ДОПОГ регулярно изменяются и обновляются в соответствии с решениями Рабочей группы по перевозкам опасных грузов (WP.15) и Совместного совещания Комиссии экспертов МПОГ и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов (Совместное совещание МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ) (WP.15/АС.1).

Представители Договаривающихся сторон ДОПОГ могут участвовать в работе сессий WP.15 и Совместного совещания на полноправных началах с правом голоса.

Положение о круге ведения и правила процедуры WP.15 содержатся в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1, с которым можно ознакомиться на вебсайте ЕЭК ООН по следующему адресу:

<http://www.unece.org/trans/main/dgdb/wp15/wp15rep.html>.

Положение о круге ведения и правила процедуры Совместного совещания содержатся в документе ECE/TRANS/WP.15/АС.1/112/Add.2, с которым можно ознакомиться на вебсайте ЕЭК ООН по следующему адресу:

<http://www.unece.org/trans/main/dgdb/ac1/ac1rep.html>.

Необходимо создать механизм для принятия последующих мер. Это подразумевает, в частности, регулярное участие в работе сессий WP.15 и Совместного совещания, информирование заинтересованных сторон и установление процедур для применения серий поправок, принимаемых каждые два года Договаривающимися сторонами.

Дополнительные вопросы, касающиеся применения

Выдача свидетельств

В некоторых случаях ДОПОГ требует выдачи свидетельств, признаваемых другими Договаривающимися сторонами (свидетельств о допущении цис-

терн, тары, транспортных средств, свидетельств о подготовке водителей и т.д.). Может быть полезным определить организацию, которая обеспечит быструю и эффективную выдачу этих свидетельств и которая должна будет также заниматься сбором соответствующих данных. Выдача свидетельств может относиться к компетенции местных ведомств или органов власти. В этом случае какой-либо центральный орган должен обеспечивать согласование и осуществлять сбор данных.

Направление сообщений секретариату ЕЭК ООН

Согласно ДОПОГ, Договаривающиеся стороны должны также доводить определенную информацию до сведения секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, которая должна доводить их до сведения Договаривающихся сторон. К этой информации относятся специальные соглашения, перечень компетентных органов, ограничения движения, признанные технические правила и т.д.

Примечание: Перечень информации, которая должна сообщаться, будет содержаться в приложении к окончательному варианту "дорожной карты".

Процедуры проведения проверок

ДОПОГ представляет собой соглашение между государствами и не предусматривает наличие какого-либо общего органа для обеспечения соблюдения его положений. На практике проверки на автомагистралях осуществляются Договаривающимися сторонами, и несоблюдение положений Соглашения может привести к возбуждению национальными органами иска против нарушителей в соответствии с их внутригосударственным законодательством. Следует определить процедуры проведения проверок и процедуры, необходимые для предотвращения, выявления, контроля и урегулирования случаев нарушения правил.

Процедуры, применяемые в случае аварии

Аварии, связанные с опасными грузами, часто требуют вмешательства различных аварийных служб, и необходимо установить процедуры взаимного информирования и координации. Следует также изучить возможности сотрудничества между соседними государствами.

Готовность к чрезвычайным ситуациям может также включать участие в программах, связанных с применением интеллектуальных транспортных систем для отслеживания и обнаружения опасных грузов.

Многосторонние соглашения

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 ДОПОГ компетентные органы Договаривающихся сторон могут договориться непосредственно друг с другом о том, чтобы разрешить осуществление некоторых перевозок по их территории в порядке временного отступления от требований ДОПОГ при условии сохранения надлежащего уровня безопасности. Процедура подписания таких двусторонних или многосторонних соглашений и уведомления о них приводится в приложении.

Примечание: Процедура, применяемая в случае многосторонних соглашений, будет содержаться в приложении к окончательному варианту "дорожной карты".

Согласование с другими системами классификации/маркировки

Для предотвращения риска, связанного с опасными грузами, не только во время их перевозки, но и на различных этапах их жизненного цикла – от производства до их использования и удаления – странам следует располагать согласованной и надлежащей информацией о химических веществах, которые они импортируют или производят.

В рамках "Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)", разработанной под эгидой ЕЭК ООН, рассматривается классификация химических веществ по типам опасности и предлагаются согласованные элементы системы информирования об опасности, включая маркировку и паспорта безопасности. Классификация опасных грузов в ДОПОГ соответствует классификации, предлагаемой в СГС. Шагом вперед могло бы стать применение классификации СГС в других правилах, связанных с опасными грузами, принимая во внимание, что СГС служит основой для гармонизации предписаний и правил, касающихся химических веществ, на национальном, региональном, международном уровнях, что является также важным фактором для облегчения торговли.
