



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Семьдесят шестая сессия

Женева, 25–27 февраля 2014 года

Пункт 3 f) предварительной повестки дня

Стратегические вопросы горизонтальной политики:

Подготовительная деятельность для всеобъемлющего десятилетнего обзора Алматинской программы действий

Алматинская программа действий

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит информацию о подготовительной деятельности, предпринятой секретариатом для десятилетнего всеобъемлющего обзора Алматинской программы действий, направленной на удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, который будет проведен в 2014 году.

Комитету предлагается рассмотреть вопрос о дальнейшей поддержке осуществления Алматинской программы действий, особенно в плане поощрения присоединения к ней и осуществления правовых документов по облегчению перевозок и пересечения границ.

1. Особые потребности развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, признаются в целях развития тысячелетия. В ходе межправительственной конференции министров, состоявшейся в Алматы, Казахстан, в 2003 году была принята Алматинская программа действий (АПД) в качестве средства обеспечения приверженности удовлетворению особых потребностей разви-



вающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ)¹. АПД по существу представляет собой широкомасштабный призыв к международному сообществу, РСНВМ и развивающимся странам транзита осуществлять совместные усилия по пересмотру затрагивающей торговлю нормативно-правовой базы и улучшению связанной с торговлей "материальной" и "нематериальной" инфраструктуры в интересах РСНВМ.

2. Основными целями Алматинской программы действий являются: формирование новой мировой экономической основы для создания эффективных транзитных транспортных систем в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита с учетом интересов обеих групп стран и поощрение торговли в целях развития. АПД преследует следующие цели: i) обеспечение доступа к морю и от него для всех видов транспорта в соответствии с применимыми нормами международного права; ii) сокращение расходов и улучшение качества услуг для повышения конкурентоспособности экспортируемых товаров; iii) снижение стоимости доставки импортируемых товаров; iv) решение проблем несвоевременности и ненадежности доставки товаров; v) создание надлежащих национальных транспортных сетей; vi) сокращение ущерба от потерь, повреждения и порчи грузов в пути; vii) создание условий для расширения экспорта; viii) повышение безопасности автомобильного транспорта и людей, проживающих вдоль транспортных коридоров.

3. В соответствии с АПД шаги, предпринимаемые международными организациями в целях оказания помощи развивающимся странам, в основном относятся к торговле и транспорту. Так, Всемирный банк активизировал свою программу консультаций по вопросам политики и финансовую поддержку РСНВМ в качестве части более широкой программы повышения торговой конкурентоспособности всех развивающихся стран. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНМ), ЮНКТАД, ПРООН, региональные комиссии и другие международные, региональные и субрегиональные организации оказывают государствам-членам помощь в осуществлении АПД посредством, среди прочего, внесения субстантивного вклада, осуществления программ по наращиванию потенциала, предоставления консультативных услуг, поддержки развития транспортной инфраструктуры и поощрения применения правовых документов, касающихся упрощения процедур торговли и транспорта. Аналогичным образом, региональные банки развития в своей деятельности уделяют все больше внимания инвестициям в развитие инфраструктуры и упрощению процедур торговли.

4. В 2013 году секретариат Отдела транспорта ЕЭК ООН тесно сотрудничал с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) в деле подготовки предстоящего десятилетнего обзора Алматинской программы действий, который пройдет в 2014 году. Заключительный региональный обзор АПД был проведен совместно ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, КВПНМ и правительством Лаосской Народно-Демократической Республики во Вьентьяне 5–7 марта 2013 года. Субстантивный вклад ЕЭК ООН, в том числе в виде проекта ЕАТС, получил высокую оценку и способствовал положительному результату регионального совещания

¹ В ЕЭК ООН к числу развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, относятся: Азербайджан, Армения, бывшая югославская Республика Македония, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

по обзору. Принятая на этом совещании "Вьентьянская декларация"² представляет собой евро-азиатскую межрегиональную платформу для сотрудничества и внесения вклада в ходе проведения десятилетнего обзора Алматинской программы.

5. Результаты осуществления АПД на настоящий момент являются обнадеживающими. В целом по группе РСНВМ доля этих стран в мировой торговле за последние десять лет увеличилась, благодаря чему повысились и их темпы экономического роста. Вместе с тем на торговлю этих стран приходится лишь 1,2% всего объема мировой торговли, что свидетельствует об их продолжающейся изоляции от мировых рынков.

6. Наряду с этим, участники регионального совещания по обзору признали, что несмотря на прогресс в отношении АПД, требуется гораздо большее, чтобы заложить прочную основу для развития в этих странах. Тем не менее многие из первоначальных целей АПД сохраняют свое значение, в частности цели, относящиеся к "нематериальным компонентам, например к регулятивной реформе и транзитным системам.

7. Принято считать, что для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), одним из ключевых средств укрепления сотрудничества в области транспорта и торговли является создание благоприятной нормативно-правовой базы. Транспортные соглашения и конвенции Организации Объединенных Наций образуют нормативно-правовую базу, способствующую развитию эффективного, безопасного и экологически чистого международного транспорта. К сожалению, до сих пор большинство РСНВМ не смогло воспользоваться этими имеющимися правовыми документами. Наиболее подходящая для этих целей Международная Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах³ 1982 года (Конвенция о согласовании) в случае ее осуществления будет способствовать уменьшению, если не ликвидации, задержек на границах, что, в свою очередь, приведет к снижению транспортных расходов и, следовательно, к сокращению расходов на экспортно-импортные операции, т.е. к повышению национальной конкурентоспособности.

8. Значительное продвижение вперед по пути достижения целей АПД невозможно без присоединения к Конвенции о согласовании дополнительных стран и без ее всестороннего и систематического осуществления. Со временем возникнет необходимость в присоединении и к другим соответствующим конвенциям Организации Объединенных Наций, связанным с транспортом. Это способствовало бы тому, что географически невыгодное положение таких стран стало бы источником определенных экономических преимуществ, превратив "отсутствие доступа к морю" в выгоды "неприбрежных стран". ЕЭК ООН активно изыскивает и использует все возможности для поощрения РСНВМ к тому, чтобы они стали договаривающимися сторонами конвенций ООН, способствующих развитию транспорта и торговли, и обеспечивали их осуществление.

9. Кроме того, в настоящее время идет работа над повесткой дня в области развития на период после 2015 года и целями устойчивого развития, при этом важно отразить в них ключевые приоритеты развития РСНВМ и обеспечить значимые результаты развития. В частности, в будущей повестке дня в области развития следует уделять больше внимания необходимости проведения РСНВМ

² <http://unohrlls.org/UserFiles/File/LLDC%20Documents/Final%20Euro%20Asia%20Regional%20Review%20Report%20of%20the%20Almaty%20Programme%20of%20Action.pdf>.

³ www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/conventn/ECE-TRANS-55r2e.pdf.

структурных преобразований в экономике на основе предусматривающей такие преобразования повестки дня, способствующей созданию рабочих мест, развитию инфраструктуры, росту производительности труда, повышению конкурентоспособности и поощрению устойчивого производства и потребления.

10. Комитету предлагается рассмотреть вопрос о дальнейшей поддержке осуществления Алматинской программы действий, особенно в плане поощрения присоединения к ней и осуществления правовых документов по облегчению перевозок и пересечения границ.
