

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Семьдесят девятая сессия**

Женева, 21–24 февраля 2017 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы горизонтальной политики:  
диалог по вопросам политики и техническая помощь  
странам с переходной экономикой****Основные направления диалога по вопросам  
политики и технической помощи в контексте  
транспортного сотрудничества по линии Специальной  
программы Организации Объединенных Наций  
для экономик Центральной Азии\*****Записка секретариата***Резюме*

Диалог по вопросам политики и мероприятия по оказанию технической помощи в сфере транспорта сосредоточены на укреплении потенциала государств-членов. Особое внимание уделяется странам, не имеющим выхода к морю, и странам с переходной экономикой, а также осуществлению соответствующих правовых документов, норм и стандартов в данной области, принятых Организацией Объединенных Наций. В настоящем документе описывается передовая практика в области транспортного сотрудничества по линии Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и изложены планы будущей деятельности.

Комитету по внутреннему транспорту **предлагается:**

- обсудить этот документ;

\* В соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту на 2016–2017 годы (ECE/TRANS/2016/28 (C i) и ii)) и как последующая работа согласно Ташкентской декларации (26 марта 1998 года).



- дать секретариату руководящие указания относительно дальнейшего повышения эффективности мероприятий по оказанию технической помощи, осуществляемых в контексте транспортного сотрудничества по линии СПЕКА.

## I. Справочная информация

1. Ввиду комплексного характера современных транспортных систем, учитывая цели и показатели, определенные в документе «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>1</sup>, а также в силу необходимости охвата всех соответствующих компонентов системы внутреннего транспорта деятельность Отдела устойчивого транспорта Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций была подразделена на следующие категории: а) нормативное регулирование; б) диалог по вопросам политики; в) аналитическая работа; и д) мероприятия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала.

2. Основной целью диалога по вопросам политики и мероприятий по оказанию технической помощи (ТП) и наращиванию потенциала является расширение возможностей государств-членов в плане присоединения к правовым документам Организации Объединенных Наций в области внутреннего транспорта и их эффективного осуществления, а также содействие устойчивой мобильности и устойчивому транспорту, включая его экономические, социальные и экологические компоненты. В ряде стран такие мероприятия в большей мере ориентированы на вопросы политики, а в большинстве государств-членов мероприятия по оказанию ТП содействуют укреплению кадрового и институционального потенциала, позволяющего создавать или совершенствовать нормативно-правовую базу для развития системы устойчивого транспорта. ТП оказывается многим государствам-членам, при этом особое внимание уделяется странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

3. В настоящем документе рассматриваются мероприятия по оказанию ТП, осуществляемые в контексте транспортного сотрудничества по линии Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА). ТП в области транспорта, оказываемая по линии СПЕКА, охватывает весь спектр мероприятий – от развития транспортной инфраструктуры до упрощения процедур пересечения границ и вопросов интермодальности; данная деятельность проводится при участии специалистов секретариата и Регионального советника. Такой подход к работе позволяет ЕЭК охватить широкий спектр вопросов в сфере транспорта.

## II. Сотрудничество в области транспорта и упрощения процедур пересечения границ в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии

4. Осуществление Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) началось в 1998 году в целях укрепления внутрорегионального сотрудничества в Центральной Азии и ее интеграции в мировую экономику. Государствами – участниками СПЕКА являются стороны, подписавшие Ташкентскую декларацию о СПЕКА: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Кроме того, общую поддержку мероприятиям, проводимым в рамках программы СПЕКА, совместно оказывают ЕЭК и ЭСКАТО.

---

<sup>1</sup> Размещен на веб-странице [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E).

5. Поскольку ни одна из стран СПЕКА не имеет выхода к морю, эффективный международный и региональный транспорт играет ключевую роль в решении задач экономического развития региона. В 1998 году – признавая необходимость поддержки развития региональной транспортной системы – была создана Проектная рабочая группа по облегчению перевозок и пересечения границ (ПРГ-ТПГ), первая сессия которой состоялась в том же году в городе Алматы (Казахстан). С момента проведения этой первой сессии Отдел устойчивого транспорта и ЭСКАТО оказывают ПРГ-ТПГ помощь по существу деятельности и административную поддержку, попеременно выступая в качестве секретариата.
6. Изначально основное внимание в работе ПРГ-ТПГ уделялось содействию развитию транспортных сетей в регионе, а также осуществлению проектов и программ поддержки развития эффективной системы транспорта в странах Центральной Азии, не имеющих выхода к морю.
7. В частности, перед ПРГ-ТПГ были поставлены следующие задачи:
- разработка ориентированной на конкретные действия рамочной платформы для целей осуществимых и реалистичных приоритетных проектов, направленных на содействие внутрирегиональному и международному перемещению транспортных средств, грузов и людей;
  - создание механизма совместных действий для обеспечения координации и мониторинга деятельности всех заинтересованных сторон в субрегионе Центральной Азии в рамках всех текущих и планируемых мероприятий, имеющих отношение к транспорту и пересечению границ, актуальных для стран СПЕКА;
  - создание специальной базы данных и обзор прошлых, текущих и предлагаемых мер в области транспорта и пересечения границ, актуальных для стран СПЕКА;
  - разработка программы работы и графика осуществления, включая мобилизацию ресурсов;
  - оказание поддержки в подготовке сотрудников по вопросам транспорта и упрощения процедур пересечения границ; и
  - координация обмена информацией между странами СПЕКА и другими соответствующими сторонами и содействие такому обмену.
8. Ввиду крупных изменений, которые претерпел за последние два десятилетия характер перевозок, связывающих Европу и Азию, назрела потребность в повышении эффективности транспортной инфраструктуры и транспортных операций в Центральной Азии. Чтобы удовлетворить растущий спрос со стороны стран СПЕКА, программа ПРГ-ТПГ была переориентирована на темы, касающиеся устойчивого развития транспортных систем и содействия региональному сотрудничеству с уделением особого внимания вопросам взаимодействия и повышения эффективности международных перевозок. Кроме того, в качестве региональных приоритетов были выделены такие важные темы, как упрощение процедур пересечения границ, сбор и распространение статистических данных по транспорту, развитие железнодорожного транспорта и интермодальных перевозок, а также меры по повышению безопасности дорожного движения.
9. В выводах по итогам совещаний ПРГ-ТПГ, отражающих передовой опыт региональной транспортной системы, регулярно включались рекомендации для стран СПЕКА:

- добиться дополнительного прогресса в деле присоединения к правовым документам Организации Объединенных Наций в области транспорта и их осуществления;
- унифицировать планы развития транспортной инфраструктуры, опираясь на разработанную рамочную платформу (Евро-азиатские транспортные связи; СМА, СМВП, СМЖЛ и СЛКП, Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог, Межправительственное соглашение по сети Трансазиатских железных дорог, Межправительственное соглашение о «сухих портах»);
- и далее содействовать развитию международных автомобильных и железнодорожных перевозок;
- принимать меры, отвечающие задачам Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций (2011–2020 годы); и
- принимать меры в целях повышения достоверности и надежности транспортной статистики как инструмента, на который правительства и директивные органы могут опираться для принятия обоснованных решений в области транспорта.

10. За последние годы для стран СПЕКА по линии ЕЭК был проведен ряд мероприятий по оказанию ТП, организованных в порядке поддержки деятельности, осуществляемой в рамках ПРГ-ТПГ СПЕКА:

- Для решения проблем, возникающих при сборе транспортной статистики в некоторых странах – участницах СПЕКА, под эгидой ПРГ-ТПГ было проведено несколько рабочих совещаний: в 2010 году (Алматы (Казахстан)) и в 2011 году (Алматы (Казахстан) и Баку (Азербайджан)). Целью рабочих совещаний являлось ознакомление экспертов по транспортной статистике с инструментами сбора и распространения транспортной статистики ЕЭК, а также получение от стран СПЕКА достоверных статистических данных по транспорту.
- Рабочее совещание по наращиванию потенциала в связи с правовыми документами Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту (процедуры присоединения и преимущества конвенций), организованное непосредственно после ежегодной сессии Комитета по внутреннему транспорту (Женева, февраль 2015 года). В представленных материалах и на состоявшихся в ходе рабочего совещания обсуждениях была подтверждена необходимость присоединения к правовым документам Организации Объединенных Наций и их осуществления в целях создания более эффективных, безопасных и экологически чистых транспортных систем.
- В ходе рабочего совещания СПЕКА по наращиванию потенциала в области безопасности дорожного движения (Алматы, сентябрь 2015 года), которое было проведено сразу же после двадцатой сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, страны СПЕКА сообщили о текущем положении дел в сфере безопасности дорожного движения, а также поделились опытом разработки нормативно-правовой базы для обеспечения безопасности дорожного движения, равно как опытом разработки национальных стратегий и создания системы управления безопасностью дорожного движения. В качестве одной из ключевых задач был назван сбор и анализ данных о безопасности дорожного движения для целей мониторинга и оценки.

- Рабочее совещание СПЕКА по статистике автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения (Ашхабад, 8 и 9 сентября 2016 года) имело целью укрепить потенциал стран СПЕКА и восточноевропейских стран в плане сбора надежных и всеобъемлющих статистических данных об автомобильном транспорте и безопасности дорожного движения. Сразу после двадцать первой сессии ПРГ-ТПГ было проведено рабочее совещание по технической помощи, организованное под эгидой ПРГ-ТПГ СПЕКА. Представители пяти стран – участниц СПЕКА (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан), а также Беларуси, Российской Федерации, Сербии и Турции встретились с представителями ЕЭК, ЭСКАТО и Евразийской экономической комиссии (в общей сложности – 35 участников) для обсуждения методологии сбора статистических данных в области автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения, а также оптимальных способов доведения этой информации до сведения директивных органов, автотранспортного сообщества и широкой общественности.
- ЕЭК был организован проведенный в Душанбе (май 2015 года) региональный семинар по вопросам применения Конвенции МДП, в котором приняли участие должностные лица из ряда стран, в том числе Азербайджана, Афганистана и Таджикистана. Афганистан возобновил операции МДП только в 2013 году. Семинар показал, что в Центральной Азии стали более широко применяться книжки МДП и что многие страны региона готовы приступить к компьютеризации таможенных процедур и реализации концепции «единого окна». Основным итогом семинара стало понимание того, что в нескольких странах региона сложились все условия – если говорить об их политических целях и стратегических планах – для более глубокой интеграции и модернизации торговых и транспортных процессов, особенно процедур пересечения границ.

11. Следует упомянуть о финансируемом по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекте «Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции», в рамках которого оказывалось содействие деятельности по упрощению процедур пересечения границ в Центральной Азии. Этот проект, осуществлявшийся под руководством ЕЭК и в сотрудничестве с ЭСКАТО, был направлен на расширение электронного обмена данными о транзите между таможенными органами стран (в частности, Кыргызстана и соседних стран) в целях совершенствования процедур управления рисками при пересечении границ и, в конечном счете, дальнейшего облегчения законных перевозок. Проект завершен в 2016 году, а с дополнительной информацией о нем можно ознакомиться на веб-странице [http://www.unece.org/trans/themes/unda\\_customs-to-customs.html](http://www.unece.org/trans/themes/unda_customs-to-customs.html).

### III. Дальнейшие шаги

12. На своей десятой сессии в ноябре 2015 года Совет управляющих СПЕКА решил переименовать ПРГ-ТПГ в Тематическую рабочую группу по устойчивому транспорту, транзиту и соединяемости (ТРГ-УТТС) и поставить перед ней новые задачи, созвучные документу «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», а также заявленной странами – участницами СПЕКА приверженности делу достижения целей в области устойчивого развития. Структура СПЕКА была сочтена важной плат-

формой, позволяющей содействовать достижению целей в области устойчивого развития путем реализации мероприятий по ТП, совместной разработки и осуществления региональных транспортных проектов и обмена передовым опытом в области финансирования проектов.

13. На основе решения Совета управляющих СПЕКА главной темой двадцать первой сессии ТРГ-УТТС стали цели в области устойчивого развития, связанные с транспортом, и способы оказания помощи странам – участницам СПЕКА в осуществлении целей в области устойчивого развития и контроле за их осуществлением. Был выявлен ряд целей в области устойчивого развития, на которые транспортный сектор оказывает непосредственное воздействие:

- Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте (безопасность дорожного движения);
- Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех (энергоэффективность);
- Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям (устойчивая инфраструктура);
- Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов (устойчивый транспорт для всех); и
- Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства (отказ от субсидий на топливо).

14. Учитывая выявленные цели в области устойчивого развития и важность регионального транспортного сотрудничества для их достижения, страны – участницы СПЕКА решили включить деятельность, связанную с целями в области устойчивого развития, в программу работы СПЕКА на 2017–2018 годы. В рамках мероприятий ТРГ-УТТС, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития, следует:

- оказывать поддержку усилиям участвующих стран по осуществлению Повестки дня в области развития на период до 2030 года путем повышения устойчивости транспорта;
- уделять более пристальное внимание таким усилиям, которые позволят укрепить региональное сотрудничество, направленное на достижение целей устойчивого развития, связанных с транспортом;
- предоставлять заинтересованным в вопросах внутреннего транспорта сторонам площадку для обсуждения стратегических проблем, обмена опытом, извлеченными уроками и надлежащей практикой, а также для координации национальных и субрегиональных усилий в транспортном секторе, связанных с повышением устойчивости транспорта и достижением целей в области устойчивого развития; и
- разрабатывать и осуществлять проекты по транспорту, по возможности с учетом соответствующих целей и задач в области устойчивого развития, с тем чтобы содействовать осуществлению Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

15. Помимо этого, ТРГ решила изучить возможность подготовки аналитического документа о том, каким образом региональное транспортное сотрудниче-

ство в рамках СПЕКА может содействовать странам СПЕКА в достижении целей в области устойчивого развития.

16. ТРГ-УТТС пришла к выводу, что существующие направления деятельности ТРГ (стыкуемость транспортных систем и развитие инфраструктуры, устранение узких мест (физического и нефизического характера), транспортная статистика, железнодорожный транспорт и интермодальные перевозки, прогресс в связи с присоединением к конвенциям Организации Объединенных Наций в области транспорта и их осуществлением и т.д.) имеют крайне важное значение и дополняют усилия по достижению целей в области устойчивого развития, и решила сохранить их в программе работы СПЕКА на 2017–2018 годы.

17. С самого начала работы мероприятия ТРГ-УТТС СПЕКА по оказанию ТП существенно дополняют нормативно-правовую и аналитическую работу Отдела устойчивого транспорта в Центральной Азии. В рамках деятельности ТРГ государства – участники СПЕКА и ЕЭК решают проблемы, связанные с необходимостью увеличения инвестиций в транспортную инфраструктуру, повышения соединяемости, расширения трансграничного сотрудничества, более широкого и эффективного осуществления правовых документов Организации Объединенных Наций в области транспорта и уделения повышенного внимания безопасности дорожного движения. Неизменное привлечение специалистов секретариата и Регионального советника к обмену передовым опытом (обстоятельная работа в связи с подготовкой документов ТРГ и выступлениями на семинарах, рабочих совещаниях и конференциях), оказанию консультативных услуг и организации мероприятий по ТП в будущем станет одним из наиболее важных аспектов оказания странам помощи в деле достижения целей устойчивого развития и расширения регионального сотрудничества в сфере транспорта.

---