



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Всемирный форум для согласования правил
в области транспортных средств**

173-я сессия

Женева, 14–17 ноября 2017 года

Пункт 8.5 предварительной повестки дня

Прочие вопросы:**Рассмотрение предложений по поправкам
к правилам процедуры WP.29****Предложения по поправкам к правилам процедуры
Всемирного форума для согласования правил
в области транспортных средств****Записка секретариата*****I. Справочная информация и мандат**

1. На своей 121-й сессии, состоявшейся в июне 2016 года, Административный комитет по координации работы (АС.2) одобрил предложение Соединенных Штатов Америки, Японии и Европейского союза о мерах секретариата по повышению транспарентности деятельности Всемирного форума, в частности путем облегчения участия заинтересованных сторон посредством предоставления соответствующей информации на его веб-сайте для отдельных лиц и неправительственных организаций (НПО) (ECE/TRANS/WP.29/1123, пункт 14).

2. В соответствии с вышеупомянутой просьбой секретариат подготовил предложения по проектам поправок к правилам процедуры (ПП) WP.29, направленные на облегчение участия неправительственных заинтересованных сторон в совещаниях WP.29 (неофициальные документы АС.2-122-05 и АС.2-124-07). Эти предложения были рассмотрены АС.2 на нескольких сессиях. На своей 124-й сессии АС.2 просил секретариат подготовить проекты поправок к ПП WP.29 для рассмотрения WP.29 на его 173-й сессии в ноябре 2017 года (ECE/TRANS/WP.29/1131, пункт 18).

* В соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту на 2016–2017 годы (ECE/TRANS/254, пункт 159, и ECE/TRANS/2016/28/Add.1, направление работы 3.1) Всемирный форум будет разрабатывать, согласовывать и обновлять правила в целях улучшения характеристик транспортных средств. Настоящий документ представлен в соответствии с этим мандатом.



II. Правила процедуры WP.29, ЕЭК ООН и вспомогательных органов

3. Участие различных заинтересованных сторон в совещаниях WP.29 могло бы быть важным элементом повышения транспарентности деятельности Всемирного форума. Однако правило 1 действующих ПП WP.29 (TRANS/WP.29/690, Amend. 1 и 2) ограничивает такое участие странами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и НПО, которым Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) предоставил консультативный статус. Ряд НПО, действующих в области конструкции транспортных средств и связанных с этим областях, получили указанный статус и участвуют в сессиях WP.29. Некоторые другие НПО не направили заявок на предоставление данного статуса, вероятно вследствие формальностей, связанных с получением статуса при ЭКОСОС. Тем не менее эти НПО вполне могут быть заинтересованы в присутствии на совещаниях WP.29 (и его вспомогательных органов), и их участие может принести пользу WP.29 в его работе. Участие отдельных лиц не предусмотрено в ПП WP.29.

4. В основу ПП WP.29 автоматически положены Положение о круге ведения и Правила процедуры ЕЭК ООН. На самом деле WP.29 не обязан следовать им, поскольку ЕЭК ООН предоставляет своим вспомогательным органам самостоятельность и гибкость в выполнении возложенных на них задач. Согласно правилу 18 ПП ЕЭК ООН, *«вспомогательным органам может быть предоставлена такая самостоятельность, какая окажется необходимой для эффективного выполнения ими возложенных на них технических обязанностей»*. Правило 20 гласит: *«Вспомогательные органы принимают свои собственные правила процедуры, если Комиссия не вынесет иного решения»*.

5. В качестве итога обзора реформы ЕЭК ООН 2005 года ЕЭК ООН одобрила согласование процедур и практики и просила Исполнительный комитет (Исполком) обеспечить, чтобы все вспомогательные органы и секретариат изменяли Руководящие принципы, касающиеся процедур и практики, изложенные в приложении III к документу E/ECE/1468 от 2013 года. Пункт 2 этих руководящих принципов гласит:

«Все секторальные комитеты и другие вспомогательные органы могут принимать свои собственные правила процедуры на основе Правил процедуры ЕЭК и, когда это применимо, Правил процедуры ЭКОСОС с учетом настоящих руководящих принципов. Если такие правила не были приняты, следует исходить из того, что работа регулируется Правилами процедуры Комиссии и, когда применимо, Правилами процедуры ЭКОСОС с учетом настоящих руководящих принципов mutatis mutandis».

6. Ряд вспомогательных органов КВТ воспользовались вышеупомянутым подходом ЕЭК ООН и приняли собственные правила процедуры. В частности, эти органы смягчили строгие критерии участия, с тем чтобы облегчить сотрудничество с частным сектором, отдельными экспертами и научными учреждениями. Ниже приводятся примеры таких положений, облегчающих сотрудничество:

«Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения [наименование межправительственного органа] и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении [данном органом] любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций».

«[Наименование межправительственного органа] может, через своего Председателя, приглашать на свои сессии любую организацию или любого эксперта, участие которых он считает полезным для своей работы».

III. Дальнейшие соображения секретариата

7. Как указано выше, действующие правила процедуры WP.29 ограничивают участие наблюдателей. С одной стороны, они обеспечивают правовую основу для недопущения участия тех НПО, деятельность которых не имеет отношения к работе WP.29, а также компаний и отдельных лиц, таких как изобретатели и владельцы патентов, которые желают продвинуть свою продукцию. С другой стороны, они ограничивают право WP.29 приглашать организации и экспертов, которые могли бы внести вклад в его работу. В этом контексте следует отметить, что участие по приглашению Председателя или секретариата не имеет под собой юридических оснований и может вызвать жалобы со стороны тех организаций, которым такие приглашения не направлены.

8. Если WP.29 желает обладать большей гибкостью, он должен изменить свои ПП, прямо разрешив НПО участвовать в совещаниях на консультативных началах при условии предварительного одобрения WP.29. Для получения такого одобрения можно было бы предусмотреть, что заявитель должен представить секретариату в письменном виде заявку, в которой должны быть указаны пункт(ы) повестки дня, в рамках которого(ых) заявитель хотел бы внести свой вклад, и содержаться обязательство соблюдать принципы, изложенные в резолюции 1996/31 ЭКОСОС. Затем заявка должна быть рассмотрена WP.29 и/или АС.2 при первой возможности, и должно быть принято решение о том, разрешить или не разрешить заявителю присутствовать в зале заседаний. В случае одобрения должно быть указано, на какой срок оно предоставлено.

9. Пока еще неясно, пожелает ли WP.29 принимать решения в каждом отдельном случае или же выработать строгие дополнительные условия. В этом отношении резолюция 1996/31 ЭКОСОС уже предусматривает всеобъемлющий свод принципов для механизма консультаций с НПО. Введение еще одной бюрократической процедуры могло бы привести к большим затратам времени на проверку соблюдения условий и вновь ограничить гибкость WP.29 в принятии решений в нестандартных ситуациях.

10. Что касается участия экспертов в индивидуальном качестве, то правило 30 ПП WP.29 предусматривает, что «АС.2 может приглашать других лиц для участия в своей работе с консультативным статусом». Данное положение можно было бы также распространить на участие в сессиях WP.29.

IV. Мнения АС.2

11. На своих 122-й и 123-й сессиях АС.2 поднял ряд вопросов с целью обеспечить равное обращение с наблюдателями и создать четкую правовую основу для их участия в сессиях WP.29. На своей 124-й сессии АС.2 вновь заявил о необходимости повышения транспарентности работы WP.29 и подчеркнул, что процедура одобрения участия наблюдателей должна осуществляться в возможно короткие сроки. АС.2 также в принципе согласился с подходами, изложенными в пунктах 8 и 10 выше.

V. Предложение

12. На основании вышеизложенных соображений предлагаются следующие поправки к правилам процедуры WP.29:

Правило 1, добавить новые подпункты d) и e) следующего содержания:

«d) Неправительственные организации (НПО), которым Экономическим и Социальным Советом не предоставлен консультативный статус, при условии предварительного одобрения Административным комитетом по координации работы (WP.29/АС.2) могут участвовать на консультативных началах. Для получения одобрения НПО

представляет секретариату заявку в письменном виде. В заявке содержится обязательство соблюдать принципы, изложенные в резолюции 1996/31 ЭКОСОС, и указываются номер(а) сессии(й) WP.29 и пункт(ы) повестки дня, в рамках которого(ых) данная НПО была бы готова внести вклад. Секретариат передает такие заявки первой предстоящей сессии WP.29/AC.2. WP.29/AC.2 рассматривает каждую новую заявку, полученную со времени проведения его предыдущей сессии, и принимает решение о том, можно ли предоставить одобрение. В случае предоставления одобрения в нем указываются срок действия и соответствующие номера сессий WP.29.

е) WP.29 может, через своего Председателя, приглашать других лиц участвовать в своих сессиях на консультативных началах».

13. Всемирному форуму предлагается рассмотреть приведенные выше предложения и дать секретариату соответствующие указания.
