

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восемьдесят первая сессия**

Женева, 19–22 февраля 2019 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

Стратегические вопросы, связанные с разными видами транспорта и тематическими направлениями:**Безопасность дорожного движения****Деятельность Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения****Доклад 2019 года Комитету по внутреннему транспорту: февраль 2018 года – декабрь 2018 года****Записка секретариата***Резюме*

Тяжелые последствия дорожно-транспортных происшествий для благополучия всех людей и колоссальные экономические последствия для общества, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, побудили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить 29 апреля 2015 года г-на Жана Тодта своим Специальным посланником по безопасности дорожного движения.

В настоящем докладе Специального посланника содержится описание его деятельности, осуществленной в период с февраля по декабрь 2018 года, с точки зрения ее вклада в решение четырех ключевых приоритетных задач его мандата

Комитету предлагается **принять к сведению** настоящий доклад и **поддержать** продолжение этой важной работы и сохранение импульса, развитого Специальным посланником в целях повышения безопасности дорожного движения.



I. Справочная информация

1. Тяжелые последствия дорожно-транспортных происшествий для благополучия всех людей и колоссальные экономические последствия для общества, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, побудили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить 29 апреля 2015 года г-на Жана Тодта своим Специальным посланником по безопасности дорожного движения; мандат последнего был продлен недавно избранным Генеральным секретарем г-ном Антониу Гутерришем.
2. С учетом обеспокоенности, связанной с безопасностью дорожного движения, в контексте повестки дня в области развития в сентябре 2015 года в Цели в области устойчивого развития (ЦУР) были включены конкретные цели в области безопасности дорожного движения. Задача 3.6 направлена на то, чтобы к 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий, а задача 11.2 призвана к 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами.
3. В резолюции A/72/271 Организации Объединенных Наций «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», принятой 12 апреля 2018 года, также подчеркиваются необходимость решения проблемы безопасности дорожного движения во всемирном масштабе и важная роль Специального посланника, а также ЕЭК, других региональных комиссий Организации Объединенных Наций и правовых документов Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения в деле решения задач в области безопасности дорожного движения, поставленных в Целях в области устойчивого развития, особенно с учетом приближающегося предельного срока выполнения задачи 3.6 в 2020 году. В ней признается необходимость определения в Повестке дня на период до 2030 года новых временных рамок для сокращения смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий. Кроме того, в этой резолюции также приветствуется учреждение Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций, секретариатское обслуживание которого осуществляет ЕЭК.
4. На настоящий момент Специальный посланник посетил 72 государства-члена, где он провел двусторонние встречи с 20 главами государств и 126 министрами.
5. В настоящем докладе Специального посланника содержится описание его деятельности с момента представления предыдущего доклада Специального посланника (ECE/TRANS/2018/11) с точки зрения ее вклада в решение четырех ключевых приоритетных задач его мандата (см. приложение).

II. Резюме и основные моменты работы, проделанной Специальным посланником

A. Содействие налаживанию глобальных партнерских связей в целях оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий и мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения

6. Эта задача является одной из главных в повестке дня Специального посланника, и ее конкретным решением Специальный посланник занимался в рамках более чем 150 проведенных встреч и консультаций и путем участия в различных информационно-просветительских инициативах, примеры которых приводятся ниже.

1. Целевой фонд по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций

7. Для выполнения одной из наиболее важных задач Специального посланника в феврале 2016 года в ответ на просьбу государств-членов был представлен анализ и описание вариантов создания Фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. После того как в апреле 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию A/70/260, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций поручил ЕЭК возглавить процесс по изучению возможности создания Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. После консультаций в период с ноября 2016 года по август 2017 года ЕЭК в сотрудничестве со Специальным посланником дополнила консультационный документ отзывами заинтересованных сторон и в сентябре 2017 года представила Генеральному секретарю соответствующее предложение.

8. В письме Исполнительному секретарю ЕЭК и Специальному посланнику по безопасности дорожного движения от 29 декабря 2017 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций официально заявил о своей поддержке создания Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. Целевой фонд по безопасности дорожного движения был учрежден и начал функционировать 12 апреля 2018 года после принятия в тот же день резолюции A/72/271 Организации Объединенных Наций «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире». Первое и второе совещания Консультативного совета и Руководящего комитета Целевого фонда были проведены 9 и 10 августа и 21 и 22 ноября 2018 года, соответственно; Специальный посланник является членом Консультативного совета. По состоянию на декабрь 2018 года Целевой фонд по безопасности дорожного движения получил от частного и государственного секторов взносы на общую сумму 19 млн долл. США.

2. Совещания представителей по теме «Добровольное обязательство автомобильной промышленности»

9. В апреле 2018 года Специальный посланник совместно с ЕЭК организовал третье совещание представителей по теме «Добровольное обязательство автомобильной промышленности» (ДОАП), на которое собрались представители автомобильной промышленности для проведения консультаций и изучения возможностей достижения согласия относительно добровольного обязательства производителей автомобилей, касающегося минимальных стандартов безопасности транспортных средств. Это совещание последовало за первым и вторым совещаниями представителей, состоявшимися в июне и ноябре 2017 года. Был подготовлен неофициальный документ, который затем был представлен на совещании Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств (WP. 29) Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН. В ходе третьего совещания представителей был представлен уточненный и окончательный вариант «дорожной карты» по осуществлению ДОАП, в который были включены замечания, высказанные в ходе предыдущих совещаний.

10. Эта инициатива направлена на то, чтобы автотранспортная промышленность взяла на себя обязательство производить только те транспортные средства, которые соответствуют минимальному набору стандартов безопасности, предусмотренному соответствующими правилами Организации Объединенных Наций в области транспортных средств.

11. В совещании (совещаниях) приняли участие представители следующих производителей: «БМВ» (представлен «Даймлер»), «Даймлер», «Фиат Крайслер отомобайлз», «Дженерал моторс», «Хонда мотор», «Хендэ мотор юроп текникал сэнтр», «ПСА груп», «Рено груп», «Тата моторз», «Вольво карз», «Вольво груп».

В. Информационно-разъяснительная работа с правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях пропаганды безопасности дорожного движения, особенно в странах с высоким уровнем смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий

1. Информационно-разъяснительная работа с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях уделения повышенного внимания вопросам безопасности дорожного движения

12. Специальный посланник провел большое число встреч с государственными должностными лицами высокого уровня, в основном в странах с низким и средним уровнем дохода и неудовлетворительными показателями в области безопасности дорожного движения. В общей сложности с начала своего срока полномочий Специальный посланник провел встречи с государственными должностными лицами и соответствующими заинтересованными сторонами в 72 странах: 15 странах Азии/Центральной Азии/Евразии, 13 странах Африки, 3 странах Ближнего Востока, 19 странах Европы и Северной Америки и 22 странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти встречи были посвящены обсуждению положения в области безопасности дорожного движения в каждой из стран и побуждению их к присоединению к конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их осуществлению. Специальный посланник продолжает сохранять вопросы, касающиеся конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и важности эффективного управления, в повестке дня своих двусторонних встреч и включает соответствующие призывы в свои выступления на конференциях.

2. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

13. Специальный посланник и ЕЭК в ходе процесса консультаций по подготовке проекта резолюции A/72/271 представили свои мнения, призванные направить усилия по обеспечению безопасности дорожного движения на решение задач, поставленных в рамках Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения и Целей в области устойчивого развития. Они, в частности, подчеркнули важную роль Специального посланника, приветствовали создание Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, важность присоединения государств-членов к конвенциям Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения и их осуществления и принятие мер в связи с приближением срока выполнения задачи 3.6 (см. пункт 3 выше) Целей в области устойчивого развития.

С. Участие в глобальных и региональных конференциях и совещаниях по безопасности дорожного движения

14. Специальный посланник принял участие в совещаниях и конференциях в целях привлечения внимания к проблеме безопасности дорожного движения, в том числе в тех мероприятиях, на которых вопросы безопасности дорожного движения ранее не затрагивались. К ним относятся:

- восьмидесятая сессия Комитета по внутреннему транспорту 2018 года, на которой сегмент политики был посвящен теме «Интермодальный подход: ключ к устойчивому транспорту и мобильности» и подчеркивалась важность целостного подхода к внутреннему транспорту при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- рабочие группы Комитета по внутреннему транспорту: Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) и Глобальный форум по безопасности дорожного движения (WP.1);

- Всемирная организация здравоохранения: Совещание ВОЗ по разработке индикаторов для добровольных глобальных целевых показателей, Женева;
- МСЭ-ЕЭК: мероприятие по случаю Женевского автосалона 2018 года на тему «Сетевой автомобиль будущего»;
- «Безопасность дорожного движения: право для всех» – мероприятие для прессы совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;
- совещание структуры «Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения»;
- Симпозиум по вопросам травматизма и телесных повреждений в Восточной Африке, Кампала;
- Международный транспортный форум 2018 года;
- мероприятие, посвященное учреждению Целевого фонда по безопасности дорожного движения в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций;
- премия «За достижения в области безопасности дорожного движения» совместно с комиссаром Виолеттой Булц в Брюсселе;
- Политический форум высокого уровня 2018 года в Нью-Йорке, выступил с замечаниями в рамках дискуссионной группы относительно осуществления цели 11 в области устойчивого развития;
- мероприятия в рамках Всемирного дня памяти жертв дорожно-транспортных происшествий в Барселоне, организованные ЕФЖДТП (Европейская федерация жертв дорожно-транспортных происшествий), и на Мальте, организованные Европейским региональным бюро ВОЗ.

D. Поощрение к присоединению к правовым документам Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их более эффективному осуществлению

15. Эта задача решалась в рамках встреч Специального посланника с представителями правительств, международных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также с представителями гражданского общества в странах, которые он посетил в своем качестве Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения, о чем говорилось выше. С этой целью для каждой поездки секретариат ЕЭК готовил комплект информационных материалов, содержащий обзор положения в области безопасности дорожного движения в стране, основные правовые документы в области безопасности дорожного движения, специально сформулированные и адаптированные рекомендации по вопросам политики и другие сведения, имеющие отношение к встречам Специального посланника с официальными должностными лицами.

1. Пропаганда конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения

16. Специальный посланник подготовил брошюры с кратким описанием 6 из 58 правовых документов Организации Объединенных Наций в области транспорта, которые конкретно направлены на повышение безопасности дорожного движения. Брошюры содержат общий обзор шести основных конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения, информацию о положении с присоединением каждого государства-члена и о шагах, необходимых для присоединения. Специальный посланник также подготовил краткую брошюру, в которой подчеркивается важность безопасности дорожного движения и правовых документов Организации Объединенных Наций для достижения ключевых целей в области устойчивого развития. Эти брошюры распространяются и используются в

ходе совещаний и встреч во всем мире. В результате информационно-пропагандистской деятельности Специального посланника Нигерия присоединилась ко всем шести конвенциям Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, и секретариат ЕЭК в 2018 году получил ряд просьб об оказании технической помощи от Ботсваны, Зимбабве и Непала.

2. Инициативы по укреплению потенциала

17. Специальный посланник провел серию рабочих совещаний по укреплению потенциала для государственных должностных лиц и оказал поддержку в проведении обзоров результативности в целях дальнейшего решения этой задачи, включая следующие:

- Региональное рабочее совещание в Африке по безопасности дорожного движения и городской мобильности, проведенное в Аккре (август 2018 года): после регионального рабочего совещания по безопасности дорожного движения, совместно организованного в Найроби в декабре 2016 года, Специальный посланник совместно со Всемирным банком, ООН-Хабитат, ЕЭК и ЭКА организовал в Аккре второе региональное рабочее совещание по безопасности дорожного движения, посвященное безопасности дорожного движения и городской мобильности. 20 и 21 августа более 100 участников из 20 стран континента, представляющих государственные учреждения, международные организации, гражданское общество, научные круги, а также частный сектор, приняли участие в двухдневном рабочем совещании по безопасности дорожного движения и городской мобильности. На рабочем совещании была подчеркнута взаимосвязь между растущей урбанизацией и устойчивой мобильностью, и участники настоятельно призвали уделять приоритетное внимание безопасности дорожного движения в городском планировании в целях обеспечения устойчивой и безопасной мобильности в городах. Участники рабочего совещания также призвали правительства рассмотреть вопрос о присоединении к конвенциям Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения и их успешном осуществлении.
- Региональное рабочее совещание по управлению безопасностью дорожного движения, проведенное в Бейруте (ноябрь 2018 года): это рабочее совещание стало первым семинаром по безопасности дорожного движения, проведенным при поддержке Специального посланника в этом регионе. В партнерстве с ЕЭК, ЭСКЗА и Всемирным банком участники рабочего совещания провели обзор состояния систем управления безопасностью дорожного движения и данных в регионе и рассмотрели основные элементы общего регионального плана действий по улучшению положения с учетом передовой мировой практики и извлеченных уроков, включая конвенции Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, в целях укрепления управления дорожной безопасностью. В рабочем совещании 27 и 28 ноября 2018 года приняли участие более 70 представителей министерств транспорта и внутренних дел из 14 стран арабского региона.
- В Камеруне и Уганде при поддержке Специального посланника и в сотрудничестве с ЕЭК и ЭКА были проведены два обследования состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. Они проводились в синергетической связи с обследованиями состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций, реализуемыми в рамках финансируемого по линии СРООН¹ проекта под руководством ЕЭК в сотрудничестве с ЭКЛАК и ЭСКАТО. В ходе проведения обследований состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций особое внимание уделяется вопросам регулятивного управления в целях обеспечения безопасности дорожного движения, и работа над ними начинается с оценки потребностей обследуемой страны. На практике

¹ Счет развития Организации Объединенных Наций.

обследования состояния безопасности дорожного движения содержат оценку текущей ситуации в области безопасности дорожного движения, помогают правительству в выявлении наиболее важных аспектов безопасности и включают рекомендации относительно мер, которые необходимо принять. На основе выявленных приоритетных потребностей были организованы семинары и практикумы по наращиванию потенциала для национальных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами безопасности дорожного движения. Таким образом, этот проект повышает общую осведомленность о вопросах безопасности дорожного движения, информируя экспертов, а также государственный сектор и неправительственные организации о необходимости постановки масштабных целей в области безопасности дорожного движения и осуществления конкретных мер по повышению безопасности дорожного движения. После завершения работы над докладами по результатам обследований состояния безопасности дорожного движения Специальный посланник совершил поездки в каждую из стран (в Уганду в феврале 2018 года и в Камерун в августе 2018 года) для публичного представления этих докладов, информирования высокопоставленных государственных чиновников о выводах и рекомендациях и оказания содействия укреплению потенциала в поддержку рекомендаций доклада. Обследования состояния безопасности дорожного движения, проводимые при содействии Специального посланника, включают в себя также разработанную ВОЗ Оценку системы неотложной помощи, которая помогает получить представление о национальных или региональных системах оказания неотложной помощи, выявить пробелы и определить приоритеты системного развития.

III. Заключение

18. Специальный посланник успешно занимался пропагандой безопасности дорожного движения и правовых документов Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и сумел повысить заинтересованность правительств в решении проблемы безопасности дорожного движения, о чем свидетельствуют запросы об оказании технической помощи, полученные от государств-членов. Кроме того, работа Специального посланника содействовала налаживанию более тесного сотрудничества с региональными комиссиями по этой теме и пониманию в рамках учреждений Организации Объединенных Наций неотложной необходимости обеспечения безопасности дорожного движения в ходе их внутренних операций. Специальный посланник занимается налаживанием более тесных связей с партнерами и государствами-членами и выступает с важнейшими долгосрочными инициативами, включая создание Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций, содействие проведению обследований состояния безопасности дорожного движения в развивающихся странах, укрепление потенциала государств-членов, имеющих значительные потребности, и дальнейшее повышение значимости безопасности дорожного движения в глобальной повестке дня в области развития.

Приложение

Приоритеты Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения (выдержка из круга ведения)

- 1. Содействие формированию глобального партнерства в целях оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий и мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения**

Специальный посланник будет содействовать достижению общей цели Десятилетия, используя свои профессиональные знания и опыт. В этой связи ожидается, что Специальный посланник наладит глобальное партнерство с особым упором на повышение уровня политической приверженности. Специальный посланник будет работать с ключевыми партнерами по финансированию, включая правительства, финансовые учреждения и частный и неправительственный секторы, в целях мобилизации достаточных ресурсов для осуществления стратегии глобального партнерства.

- 2. Информационно-разъяснительная работа с правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях пропаганды безопасности дорожного движения, особенно в странах с высоким уровнем смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий**

Специальный посланник будет пропагандировать безопасность дорожного движения, определяя по мере необходимости достижения и проблемы на глобальном, региональном и национальном уровнях. Он или она будет обращать внимание на проблемы и потребности в технической и/или иной помощи, которая может быть необходима для повышения безопасности дорожного движения, особенно странам с низким и средним уровнем дохода.

- 3. Участие в глобальных и региональных конференциях и совещаниях по безопасности дорожного движения**

Специальный посланник будет участвовать в глобальных и региональных конференциях по безопасности дорожного движения, включая вторую Всемирную конференцию высокого уровня по безопасности дорожного движения, которая состоится в ноябре 2015 года в Бразилии, Бразилия. По специальной просьбе Генерального секретаря в отдельных случаях Специальный посланник может представлять Генерального секретаря на соответствующих совещаниях.

- 4. Поощрение к присоединению к правовым документам Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их более эффективному осуществлению**

Специальный посланник будет повышать уровень информированности и осведомленности о правовых документах Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, включая Конвенции о дорожном движении и о дорожных знаках и сигналах и соглашения о правилах в области транспортных средств 1958, 1997 и 1998 годов, а также другие соответствующие документы, в том числе касающиеся продолжительности управления транспортным средством и отдыха профессиональных водителей и перевозки опасных грузов. Специальный посланник будет также поощрять присоединение к этим правовым документам и более эффективное осуществление их положений Договаривающимися сторонами.