

**СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)**

ЕЭК ООН-ЭСКАТО

**Проектная рабочая группа
Проектная рабочая группа по транспорту
и пересечению границ
ПРГ-ТПГ СПЕКА**

ДОКЛАД

**СЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ ПРОЕКТНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ СПЕКА
ПО ТРАНСПОРТУ И ПЕРЕСЕЧЕНИЮ ГРАНИЦ¹**

6 – 7 июня 2012 года

Алматы, Казахстан

¹ Настоящий доклад выпускается без официального редактирования

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ.....	2
II. ХОД РАБОТЫ	4
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	6
Приложение 1. Повестка дня	10
Приложение 2. Список участников	12

I. ВВЕДЕНИЕ

Организация

1. 17-я сессия Проектной рабочей группы СПЕКА по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ) была организована 6-7 июля 2012 года в Алматы, Казахстан. Принимающей стороной сессии выступило Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, которая является ведущей страной СПЕКА в области транспорта. Сессия была проведена на английском языке с синхронным переводом на русский язык.

Утверждение повестки дня

2. Проектная рабочая группа утвердила свою повестку дня единогласно. Повестка дня приводится в приложении 1.

Участники

3. В работе сессии приняли участие представители Исламской Республики Афганистан, Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана. В работе сессии также приняли участие представители ЕЭК ООН, ЭСКАТО, Европейского банка развития, Исламского банка развития и частного сектора. Список участников приводится в приложении 2.

Открытие сессии

4. Сессию была открыта и проходила под председательством Его Превосходительства г-на Азата Бектурова, Вице-министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан. В своем заявлении Председатель приветствовал участников 17-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, которая предоставила возможность для содействия сотрудничеству между странами в субрегионе СПЕКА. Председатель выразил свою признательность Исламскому банку развития за его постоянную поддержку ПРГ-ТПГ.
5. Представитель ЭСКАТО выступил со вступительным заявлением от имени Директора Отдела транспорта ЭСКАТО. В заявлении он проинформировал сессию об итогах 68-й сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана, которая состоялась в мае 2012 года и результатах Конференции министров по транспорту, состоявшейся в марте 2012 года. Кроме того, он проинформировал о статусе межправительственных соглашений по сети Азиатских автомобильных дорог

и Трансазиатских железных дорог. Также, он сообщил о создании Субрегионального отделения ЭСКАТО для Северной и Центральной Азии (СОНКА) в июле 2011 года для поддержки дальнейшего развития стран СПЕКА. Более того, он подробно остановился на мероприятиях, связанных с развитием Межправительственного соглашения о сухих портах, подчеркивая его актуальность для стран СПЕКА, которые не имеют выхода к морю и играет жизненно важную роль для сухих портов, способствующую их укреплению и кластеризации в различных экономических и социальных мероприятиях, которые будут способствовать всестороннему и устойчивому экономическому развитию региона. Он призвал все страны СПЕКА активно участвовать в специальной Межправительственной встрече, посвященной Межправительственному соглашению по сухим портам, которую планируется провести в июне 2012 года.

6. Представитель ЕЭК ООН выступил с заявлением от имени Директора Отдел транспорта ЕЭК ООН. Он подчеркнул, что на протяжении последних десятилетий имеет место необходимость снижения себестоимости продукции для многих производителей в Азии. Такое географическое смещение производства породило две новые проблемы в управлении: производство от потребления и длинные цепочки поставок. Чтобы продолжить минимизацию общей стоимости продукции, производители, в настоящее время, сталкиваются с новой проблемой – такой как сокращение расходов на цепочки поставок. Чтобы сделать это, они сталкиваются с необходимостью постоянно оценивать альтернативные транспортные решения. Также он отметил, что страны СПЕКА находятся в центре событий этих производств и цепочек поставок:

- (a) Они представляют собой альтернативные места производства,
- (b) Они являются транзитными странами для внутренних транспортных услуг, и
- (c) Они предоставляют логистические услуги на эти "длинные" цепи поставок.

7. Он сосредоточил внимание на следующих инициативах – проектах ЕЭК ООН, направленных на дальнейшее упрощение международных перевозок и продвижение стран СПЕКА в качестве транзитных стран.

- (a) Для физической транспортной инфраструктуры, результаты, полученные в ходе реализации второй фазы проекта по Евразийским транспортным путям (ЕАТЛ) имеют особое значение для региона СПЕКА.
- (b) Глобальные транспортные конвенции и соглашения ЕЭК ООН являются ключом к содействию в достижении транспортных услуг и устранению нефизических препятствий.

- (с) Совместная публикация ОБСЕ – ЕЭК ООН, Руководство по передовому опыту в пунктах пересечения границы – перспективы упрощения торговли и транспорта представляют уникальную возможность для стран в разработке пограничной и таможенной политики, повышая безопасность и облегчая торговые процедуры и развитие транспорта.
- (d) Развитие Единого железнодорожного закона будет способствовать эффективной и результативной работе железных дорог в транспортной связи между Европой и Азией, а также устранение нефизических препятствий.
- (e) Поддержка Декады ООН по безопасности дорожного движения (2011-2020).

II. ХОД РАБОТЫ

8. Его Превосходительство г-н Бектуров кратко сообщил о реализации решений, принятых на семнадцатой сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, и предложил странам СПЕКА представить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в реализации национальных инициатив по развитию транспорта, которые были развернуты со времени проведения предыдущей сессии ПРГ. Пять стран СПЕКА, а именно Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан сообщили обновленную информацию о прогрессе по осуществлению проектов в сфере транспорта в своих странах.

Проектной рабочей группе для обсуждения были представлены следующие документы:

- a) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)/2 и СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)3, обновленная информация по сетям Азиатских автомобильных дорог (АН) и Трансазиатских железных дорог (ТАР), а также по Межправительственному соглашению по сухим портам, подготовленная ЭСКАТО и обновленную информацию о второй фазе проекта по Евразийским транспортным соединениям (ЕАТЛ) ЕЭК ООН по перевозкам, наращиванию потенциала и обучению;
- b) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)/4 по вступлению и эффективному осуществлению международных конвенций, рекомендованными Группой, которая призывает проектную рабочую группу, наряду с другими вопросами, подтвердить важность международных правовых инструментов, перечисленных в протоколе ее второй сессии и повторить обращение к странам СПЕКА активизировать их усилия по присоединению к ним как можно скорее и осуществлять их надлежащим образом;
- c) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)5, призывающий страны СПЕКА создать или укрепить, по мере необходимости, национальные координационные механизмы по упрощению для контроля, оценки, выдвигать предложения и принять меры по упрощению процедур международной торговли и транспорта, а также

обеспечить Справочниками по передовому опыту в пунктах пересечения границы, подготовленным ЕЭК ООН и ОБСЕ, а также Руководством по созданию и укреплению национальных координационных механизмов, содействующих торговле и транспорту в регионе ЭСКАТО, подготовленным ЭСКАТО;

- d) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)6, предоставляющий информацию, относящейся к развитию сети СПЕКА и стимулированию участия в планировании и организации демонстрационных перевозок по выбранным коридорам;
- e) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)7, предоставляющий информацию, относящейся к развитию международных транспортных маршрутов/коридоров и оценке их эффективности, а также призывающий к проведению национального семинара по повышению эффективности международных транспортных маршрутов и коридоров, вопросы транспортной инфраструктуры и по упрощению должны быть решены;
- f) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)8, обеспечивающий обновленной информацией о развитии деятельности ЕЭК ООН в целях выполнения двухлетнего мандата по оказанию политической поддержки для принятия «Общего положения и условий для контрактов Евразийского железнодорожного транспорта»;
- g) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)9, обеспечивающий возможность иметь презентацию от представителя НИИТК о состоянии базы данных (не является конкретным документом, однако, был распространен по данному пункту);
- h) СПЕКА/ ПРГ-ТПГ (17)10, призывающий страны СПЕКА осуществлять политические меры, способствующие созданию соответствующей институциональной среды для развития государственно-частного партнерства, а также укреплению учебных программ для государственных служащих и других соответствующих заинтересованных сторон, пользуясь учебными материалами по ГЧП, подготовленными ЕЭК ООН и ЭСКАТО;
- i) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)11, обеспечивающий информацией, относящейся к вопросам безопасности дорожного движения и политики вмешательства в регионе СПЕКА, а также наряду с другими вопросами, призывающий страны СПЕКА разработать и осуществить национальную стратегию по безопасности дорожного движения и плана действия с целями и задачами, соответствующими с Декадой ООН по безопасности дорожного движения; и

- j) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)12, обеспечивающий необходимой информацией, касающейся Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов, Типовые правила и призывающий страны СПЕКА активизировать свои усилия по присоединению ко всем соглашениям, касающихся перевозке опасных грузов.
- k) СПЕКА/ПРГ-ТПГ (17)13, проект повестки дня 18-й сессии ПРГ-ТВС СПЕКА.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- 9. После презентаций и выступлений, а также рассмотрения документов сессии, как это предусмотрено в повестке дня 17-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА, Проектная рабочая группа пришла к следующим выводам и рекомендациям:
- 10. ПРГ приняла к сведению:
 - 10.1 приоритетные проекты, которые были определены экспертной группой Евразийских транспортных соединений (ЕАТЛ), общей стоимостью 215 млрд. долларов США, по автомобильному, железнодорожному и внутреннему водному транспорту;
 - 10.2 рекомендации, полученные от проекта по инфраструктуре, политике упрощения, и
 - 10.3 важных исследования, проведенные группой экспертов, такие как сравнительный анализ существующих евро-азиатских морских маршрутов с выбранными железнодорожными дорогами и идентификацией нефизических барьеров;
- 11. ПРГ призвала страны СПЕКА поддержать продолжение проекта ЕАТЛ и активно участвовать в ее инициативах, таких как развитие маршрутных поездов в регионе и обновление сравнительного исследования.
- 12. ПРГ рассмотрела важность сухих портов, так как они являются актуальными и очень полезными в сфере торговли и транспорта.
- 13. ПРГ призвала страны СПЕКА поддержать ЭСКАТО в разработке Межправительственного соглашения по сухим портам и активно участвовать в специальном межправительственном совещании ЭСКАТО по сухопутным портам и завершении разработки данного соглашения.
- 14. ПРГ СПЕКА пригласила те страны, которые еще не сделали этого, принять меры, направленные на присоединение, утверждение или ратификацию транспортных конвенций и соглашений ЕЭК ООН, особенно тех, которые направлены на транспортную инфраструктуру (AGR, AGC, AGTC), дорожные движения, а также

дорожные знаки и сигналы, упрощение процедур по пересечению границ и опасных грузов.

15. ПРГ СПЕКА пригласила те страны, которые еще не сделали этого, принять меры, направленные на принятие, утверждение или ратификацию Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог.
16. ПРГ взяла на заметку Справочник по передовому опыту в пунктах пересечения границ – перспективы упрощения транспортных и торговых процедур, изданном ЕЭК ООН совместно с ОБСЕ. ПРГ признала важность данного справочника, как инструмента для обмена знаниями и улучшения в сфере пересечения границ, и обратилась с просьбой к странам СПЕКА рассмотреть данный справочник и предоставить свои собственные мнения и собственные исследования, а также осуществлять их, по мере необходимости.
17. ПРГ приняла к сведению Руководство по созданию и укреплению национальных координационных механизмов, содействующих упрощению торговли и транспорта в регионе ЭСКАТО, опубликованных ЭСКАТО, а также призвала страны СПЕКА рассмотреть Руководство, обеспечить обратную связь с ЭСКАТО и применять по мере необходимости.
18. ПРГ подчеркнула важность знаний и обмена передовым опытом и призвала страны СПЕКА укреплять национальные координационные механизмы по контролю, оценке, выдвигать предложения и принимать меры по упрощению процедур международной торговли и транспорта.
19. ПРГ призвала страны СПЕКА проводить семинары по созданию и укреплению национальных координационных механизмов для устранения барьеров в трансграничных и транзитных перевозках.
20. ПРГ призвала проводить национальные семинары на тему «Наращивание потенциала для органов управления и транспортных операторов по повышению эффективности транзитного транспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю и транзитных развивающихся странах», проект для Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.
21. ПРГ призвала страны СПЕКА принимать активное участие в планировании и организации демонстрационных перевозок по выбранным коридорам.
22. ПРГ обратилась с просьбой к странам СПЕКА поддерживать и активно участвовать в работе группы экспертов ЕЭК ООН по единому закону о железной дороге и документальном проекте, также разрабатываемое ЕЭК ООН по международной железнодорожной конвенции, которая будут способствовать развитию железных дорог и устранению нефизических барьеров в работе железных дорог.

23. ПРГ рассмотрела прогресс в развитии баз данных СПЕКА в сфере транспорта и обратилась с просьбой к странам СПЕКА, ЕЭК ООН и ЭСКАТО работать по гармонизации запрашиваемых данных, и к странам СПЕКА предоставлять данные и информацию для обновления базы данных СПЕКА в сфере транспорта.
24. ПРГ отметила потенциальные выгоды от государственно-частного партнерства (ГЧП) и призвала страны СПЕКА укреплять учебные программы для государственных служащих и других соответствующих заинтересованных сторон, используя учебные материалы по ГЧП, подготовленные ЕЭК ООН и ЭСКАТО.
25. ПРГ приняла к сведению то, что при ЕЭК ООН создан Центр ГЧП по изучению передового опыта в различных отраслях, в том числе в сфере транспорта.
26. ПРГ приняла к сведению ряд мероприятий ЕЭК ООН SPECTRUM по безопасности дорожного движения, а также усилий стран СПЕКА в разработке и осуществлении национальной стратегии по безопасности дорожного движения и плана действий с целями и задачами, соответствующими с Декадой ООН по безопасности дорожного движения.
27. ПРГ призвала страны-участницы СПЕКА поддержать Обзор по безопасности дорог ЭСКАТО для последующего анализа вопросов безопасности дорожного движения для достижения общей цели ЭСКАТО по региональной безопасности дорожного движения в рамках Декады ООН по безопасности дорожного движения.
28. ПРГ призвала страны СПЕКА воспользоваться опытом ЕЭК ООН и ЭСКАТО в сфере разработки национальной стратегии безопасности дорожного движения, а также плана действий и обратилась с просьбой оказать техническую помощь/проведение семинаров по повышению квалификации, по мере необходимости.
29. ПРГ призвала страны СПЕКА активизировать свои усилия, для присоединения ко всем соглашениям, касающимся перевозке опасных грузов.
30. ПРГ согласилась установить некоторые координационные механизмы для надлежащего осуществления/соблюдения международных соглашений, касающихся опасных грузов и обратилась с просьбой к ЕЭК ООН оказать техническую помощь/проведение семинаров по повышению квалификации, по мере необходимости.
31. ПРГ отметила, что Дорожная карта о том, как создать административные структуры, необходимые для осуществления ДОПОГ была разработана Рабочей группой ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов.
32. ПРГ утвердила проект повестки дня 18-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА.

33. ПРГ согласилась, что дата сессии будет определена позднее, и просила страны СПЕКА принимать у себя сессии на основе ротации. ПРГ рекомендовала странам СПЕКА, в дальнейшем, для рассмотрения всех вопросов направлять соответствующих делегатов, которые представляют все секторы транспорта, а также другие заинтересованные стороны. ПРГ также рекомендовала, чтобы соседние страны региона СПЕКА были приглашены для участия в сессиях ПРГ в качестве наблюдателей.
34. ПРГ выразила признательность Исламскому банку развития за его постоянную поддержку ее деятельности и подчеркнула важную роль наличия финансовой поддержки для эффективного функционирования ПРГ-ТПГ. ПРГ пригласила ИБР любезно продолжать и другие заинтересованные стороны и финансовые институты поддерживать деятельность ПРГ-ТПГ в будущем.

Приложение 1. Повестка дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)

Проектная рабочая группа по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ)

ПРОЕКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ ВОСЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ ПРГ-ТПГ СПЕКА

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня
3. Утверждение доклада о работе семнадцатой сессии ПРГ-ТПГ
4. Обзор транспортных проектов, мероприятий и инициатив в соответствии с Алматинской программой действия:
 - 4.1 Транспортная инфраструктура проектов, мероприятий и инициатив на национальном и международном уровнях (страны СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
 - 4.2 Присоединение и выполнение международных конвенций и соглашений (СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
 - 4.3 Создание и функционирование национальных координационных механизмов для упрощения перевозок (СПЕКА)
 - 4.4 Развитие сухих портов для облегчения интермодальных перевозок в странах СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО
 - 4.5 Развитие Евразийских транспортных путей (EATL) (ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
 - 4.6 Определение, выявление и устранение основных выделения узких мест на протяжении международных транспортных маршрутов (СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
 - 4.7 Доклад о развитии ПРГ-ТПГ СПЕКА и транспортных баз данных (НИИТК/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
 - 4.8 Создание и укрепление государственно-частного партнерства в странах СПЕКА (СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)

- 4.9 Вопросы безопасности дорожного движения и политика в данной сфере в странах СПЕКА (СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
- 4.10 ЕЭК ООН/ЭСКАТО региональная транспортная деятельность с акцентом (работы) на страны СПЕКА (ЕЭК ООН / ЭСКАТО)
5. Осуществление поправок и предоставление рекомендаций по повышению эффективности работы ПРГ-ТПГ (ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
6. Программа работы на 2014-2015 гг.
7. Двусторонние консультации по вопросам пересечения границ между странами СПЕКА (СПЕКА/ЕЭК ООН/ЭСКАТО)
8. Обзор предварительного проекта повестки дня 19-й сессии ПРГ-ТПГ СПЕКА
9. Прочие вопросы
10. Утверждение выводов и рекомендаций

Приложение 2. Список участников

LIST OF PARTICIPANTS

**17th Session of PWG on Transport and border crossing facilitation in
the framework of UN Special Programme for Economies of Central Asia
6-7 June 2012, Almaty**

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

**17-го заседания ПРГ – Транспорт и пересечение границ
в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии
6-7 июля, 2012 года, Алматы**

Данная информация будет предоставлена Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан