

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ
повышения эффективности Проектной Рабочей Группы – Транспорт и пересечение границ в
рамках СПЕКА (ПРГ-ТПГ)**

Для шести стран-членов СПЕКА, не имеющих выхода к морю, в частности, Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, транспорт является важной отраслью для субрегионального сотрудничества. Такое сотрудничество поощряется Проектной Рабочей Группы – Транспорт и пересечение границ в рамках СПЕКА (ПРГ-ТПГ).

Учитывая ее роль в развитии Евро-Азиатской системы транспорта и реализации Алматинской Программы Действий (2003), всеми странами-участницами, а также организациями – партнерами по сотрудничеству придается особое значение работе ПРГ-ТПГ.

Ввиду того, что ПРГ-ТПГ готовится работа по проведению 10-го заседания, это дает весомую возможность для укрепления будущей работы. Ниже приводятся основные проблемные области деятельности ПРГ-ТПГ. Они выявлены на основе анализа материалов 9 сессий, проведенных в 1998-2004 годах, и документов по развитию транзитных/ международных перевозок в странах СПЕКА.

ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

А. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

I. Широкое привлечение к работе ПРГ

1. Принимая во внимание разнообразие и широкий спектр заинтересованных ведомств к перевозочным процессам, в Проектную Рабочую Группу должны входить представители всех таможенных и других ведомств, к компетенции которых относятся вопросы пересечения границ. Также необходимо приглашать представителей частного сектора, транспортных ассоциаций, экспедиторов.

2. Необходимо приглашать на заседания ПРГ-ТПГ представителей от соседних государств в качестве наблюдателей и в целях их информирования о деятельности СПЕКА,

II. Недостаточный период времени между приглашениями и сессиями ПРГ-ТПГ, и позднее представление документов сессий ПРГ-ТПГ участникам совещания.

Руководящие принципы:

3. Приглашения Казахстана (ведущей организации СПЕКА в области транспорта) на очередную сессию ПРГ-ТПГ должны поступать в страны СПЕКА не менее чем за один месяц.

4. Предварительная повестка дня следующей сессии ПРГ-ТПГ (принимаемая на очередной сессии ПРГ-ТПГ) должна четко отражать организации и страны, отвечающие за подготовку соответствующих документов по каждому пункту предварительной повестки дня.

5. Документы к очередной сессии ПРГ-ТПГ должны поступать в Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан не менее чем за три недели, а в страны СПЕКА - не менее чем за 2 недели. Это облегчит своевременный перевод и распространение документов.

III. Техническая помощь ПРГ-ТПГ

Руководящие принципы:

6. Желательно, чтобы Министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан оказывалась техническая помощь для выполнения роли ведущей страны в ПРГ-ТПГ. Проект условий по оказанию технической помощи прилагается в приложении 1 к настоящим рекомендациям.

IV. Отсутствие госбюджетных средств многих стран СПЕКА для участия в программе СПЕКА, включая сессии ПРГ-ТПГ, а также в соответствующих международных мероприятиях является одной из основных проблем, от решения которой зависит эффективность работы СПЕКА

Руководящие принципы:

7. Для успешной реализации программы СПЕКА должен создаваться специальный фонд ООН. Эти средства необходимы как минимум для одного представителя транспорта и одного представителя таможенной службы от каждой страны СПЕКА для участия в каждой сессии с финансированием соответствующей работы, выполняемой на национальном уровне в соответствии с программой работы ПРГ-ТПГ. Также было бы полезным оказывать финансовую помощь странам СПЕКА для участия в соответствующих международных мероприятиях, как это стало практиковаться ЕЭК ООН.

8. Следует поддерживать практику поочередного проведения сессий ПРГ-ТПГ в странах СПЕКА.

9. Если сессии ПРГ-ТПГ проводятся в Казахстане, то ее желательно проводить в Алматы, что снижает уровень затрат участия других стран СПЕКА по сравнению с сессией в Астане.

V. Организациям – партнерам программы СПЕКА направлять свои усилия, отвечающие потребностям стран СПЕКА, а также оказывать поддержку в более эффективном осуществлении работы ПРГ-ТПГ. Странам-участницам СПЕКА более активно поддерживать деятельность, оказываемую организациями-партнерами.

Руководящие принципы:

10. Организации, являющиеся членами Проектной Рабочей Группы (ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, СНГ, ОЭС, ШОС), должны определить конкретную деятельность, которую они осуществляют для оказания поддержки в течение предстоящих двух лет в соответствии со своими программами работ. Проектная Рабочая Группа может предлагать проекты, которые должны поддерживаться этими организациями. Данные организации могут также разрабатывать новые проекты в сотрудничестве с Проектной Рабочей Группой.

11. Страны СПЕКА должны активно участвовать в финансируемом из средств Счета Развития ООН проекте по развитию Евро-Азиатских транспортных связей и последующих действиях, осуществляемых совместно с ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в период с 2003 по 2006 годы.

12. Страны СПЕКА должны поддержать новый совместный ЕЭК ООН/ ЭСКАТО ООН проект «Наращивание институциональных возможностей развития сотрудничества в области транзитных перевозок стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита в Центральной Азии и Кавказе», нацеленного на укрепление их национальной мощности и расширения сотрудничества для создания эффективных, надежных, устойчивых и безопасных систем транзитных перевозок в регионе.

13. В целях улучшения координации между ведомствами должна создаваться база данных проектов (международного и субрегионального (СПЕКА) значения), выполненных и выполняемых с 2000 года различными международными организациями.

14. Страны СПЕКА должны принимать активное участие в мероприятиях Комитета внутреннего транспортного и вспомогательных органов ЕЭК ООН, в которых страны-члены ЕЭК ООН проводят переговоры по международным юридическим инструментам в сфере транспорта, которые являются неотъемлемой частью для создания эффективной, гармонизированной, интегрированной, надежной и устойчивой панъевропейской транспортной системы. Страны СПЕКА должны также принимать активное участие в мероприятиях, проводимых Комитетом по управлению глобализацией и Подкомитетом по Транспортной инфраструктуре, упрощению и туризму ЭСКАТО ООН.

15. Страны СПЕКА должны проводить работу по присоединению и выполнению всех международных договоров и конвенций ЕЭК ООН в области транспорта, рекомендованных решениями второй сессии ПРГ-ТПГ в рамках СПЕКА (см. Приложение 6).

16. Странам СПЕКА обеспечивать усилия по присоединению к Межправительственному соглашению по сети Азиатских автомобильных дорог (разработанного в рамках ЭСКАТО ООН) в 2005 году.

17. Странам СПЕКА принимать активное участие в разработке Межправительственного соглашения по сети Трансазиатской железной дороги, включая подписание Соглашения в 2006 году.

18. Странам СПЕКА принимать активное участие (с 2005 года) в новом совместном ЭСКАТО ООН/ОСЖД проекте по эксплуатации Евро-Азиатских железнодорожных маршрутов, направленного на содействие странам Азии и Кавказа, не имеющим выхода к морю

19. ПРГ-ТПГ должна в сотрудничестве с МПК-ТРАСЕКА рассмотреть возможность выполнения исследования по Евро-Азиатским маршрутам в коридоре ТРАСЕКА (см. также Рекомендацию 3). Эти предложения рассматривались на 2-м и 6-м сессиях ПРГ-ТПГ, но переговоры с ТРАСЕКА не были завершены. Описание проекта (Приложение 6, Протокол 2-й сессии ПРГ-ТПГ) должно быть переработано как проекта, составляющего часть совместного ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН проекта по развитию Евро-Азиатских транспортных связей.

20. Странам СПЕКА, которые также являются членами Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), в частности, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан продолжить принимать активное участие в разработке Межправительственного соглашения ШОС по облегчению автомобильных перевозок. Как это предусматривается в настоящее время другие члены СПЕКА и страны, не являющиеся участницей СПЕКА, могут затем присоединиться к данному Соглашению, таким образом создавая единый унифицированный режим для автоперевозок в Азии.

21. Восстановить практику совместного СПЕКА-МСАТ проведения семинаров и т.п. по актуальным вопросам автоперевозок в субрегионе СПЕКА, а также между странами этого региона и странами Европы и Азии. Среди других эта практика может включать выполнение конвенции МДП.

В. ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ РАБОТЫ ПРГ-ТПГ

VI. До сегодняшнего дня не проводилась оценка работы по эффективности ПРГ-ТПГ

Руководящие принципы:

22. По итогам каждых двух лет необходимо проводить периодический анализ эффективности ПРГ-ТПГ, при этом принимать во внимание результаты проведенной работы в ходе разработки программы работы на последующие два года.

С. РЕЗУЛЬТАТИВНАЯ РАБОТА ПРГ-ТПГ

Руководящие принципы:

23. Программа действий по транзитно-транспортному сотрудничеству, принятая на 8-й сессии ПРГ-ТПГ в Баку (27-29 марта 2003 года), является важной инициативой по выполнению Алматинской Программы Действий (2003). Однако эта Программа имеет большой набор компонентов. В этой связи представляется целесообразным определить приоритетные для стран СПЕКА элементы этой Программы и осуществить ее реализацию по фазам/ этапам по их приоритетности.

24. Сформировать единые для СПЕКА сети автомобильных и железных дорог международного и субрегионального значения, основанные на сети Азиатских автомобильных дорог, Трансазиатской железной дороги, СМА, СМЖЛ, СЛКП путем издания карт а) сети автомобильных дорог региона СПЕКА; б) сети железных дорог СПЕКА.

25. Создать базу данных двух сетей дорог, включая интермодальные связи, «недостающие звенья» и пункты пересечения с периодическим обновлением этой базы.

26. Определить главные транспортные маршруты между странами СПЕКА и другими крупнейшими торговыми партнерами в Европе и Азии, а также ближайшие морские порты для проведения анализа их характеристик для создания технических, коммерческих, эксплуатационных и других показателей интереса для перевозчиков, экспедиторов и других потребителей. В этом опыте особое внимание должно уделяться формированию альтернативных конкурентных маршрутов (для снижения транспортной составляющей и улучшения уровня услуг).

27. Проводить регулярные двусторонние (во время проведения сессий ПРГ-ТПГ) консультации по двусторонним вопросам пересечения границ между странами СПЕКА с участием ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.

28. Завершить в возможно короткое время создание национальных межведомственных комиссий в странах СПЕКА по развитию торговли и транспорта и наладить обмен опытом (транспорт) в рамках ПРГ-ТПГ.

29. Возобновить и совершенствовать практику 1990-х годов по определению транспортных проектов, представляющих **общий и приоритетный интерес для стран СПЕКА** для их продвижения от имени СПЕКА в программы работ международных организаций в области транспорта и возможного финансирования со стороны банков и т.п.

30. Организовать демонстрационный пропуск маршрутных контейнерных поездов по международному коридору Север-Юг, а также от субрегиона СПЕКА к морским портам (учитывая опыт пропуска такого поезда по маршруту Ляньюньган, Китай – Алматы, Казахстан, 2004) по следующим маршрутам:

- a. Центральная Азия (ЦА): (Ташкент – Алматы) – порт Находка, Россия (на основе существующего опыта);
- b. ЦА (Алматы – Ташкент) – порт Бандар Аббас, Исламская Республика Иран
- c. ЦА (Алматы – порт Актау) – Исламская Республика Иран (порт Бандар Аббас)

- d. ЦА (Алматы – порт Актау) – Иран – Турция (Стамбул)
- e. По коридору ТРАСЕКА
- f. ЦА - порт(ы) Балтийского моря

Также организовать демонстрационный пропуск автокараванов по выбранным маршрутам в регионе стран СПЕКА.

31. Страны СПЕКА должны обеспечить активные и скоординированные усилия (Казахстан, ЭСКАТО ООН, СНГ, ОЭС, ШОС, МПК ТРАСЕКА, ЕврАзЭС) по выполнению резолюции 48/ 11 ЭСКАТО ООН «Автомобильный и железнодорожный транспорт - меры по облегчению перевозок», а также других международных договоров и конвенций ЕЭК ООН в области транспорта, рекомендованным решениями 2-й сессии ПРГ-ТПГ в рамках СПЕКА (Приложение 6). Страны СПЕКА должны пытаться завершить работу по присоединению ко всем международным конвенциям, указанным в резолюции ЭСКАТО ООН 48/ 11 в 2005 году. После присоединения продолжить работу по эффективному выполнению этих конвенций.

Приложение 1 к Руководящим принципам повышения эффективности Проектной Рабочей Группы – Транспорт и пересечение границ в рамках СПЕКА (ПРГ-ТПГ)

КРУГ ВЕДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ПРОЕКТНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ СПЕКА - ТРАНСПОРТ И ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНИЦ (ПРГ-ТПГ)

Данный круг ведения включает:

1. Участие в формировании и выполнении национального плана действий Казахстана по реализации Алматинской Программы Действий
2. Содействие в формировании и периодическом анализе транспортных сетей (автодорожная, железнодорожная, интермодальная) международного значения субрегиона СПЕКА
3. Создание базы данных по этим сетям, включая пограничные переходы и периодическое пополнение данных
4. Создание базы данных по проектам в области международного наземного транспорта, выполненных и выполняемых в странах СПЕКА с 2000 года
5. Выполнение исследований по международным маршрутам (внутри региона СПЕКА) по методологии ЭСКАТО ООН и создание соответствующей базы данных
6. Обеспечение технической поддержки сотрудничества Национальной Межведомственной Комиссии Казахстана с аналогичными комиссиями других стран СПЕКА
7. Выполнение исследований в области наземного транспорта в регионе СПЕКА
8. Участие в заседаниях ПРГ-ТПГ
9. Выполнение других заданий и т.п. по запросу Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.