

**Влияние нетарифных мер, вызванных COVID-19, на структуру торговли
стран СПЕКА
Данные проведенного ЕЭК ООН опроса компаний-экспедиторов**

Женева, Швейцария | ноябрь 2020 г.

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ



Примечание

Употребляемые здесь обозначения и изложение материала не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, местности и их властей или относительно делимитации их границ.

Отчет подготовлен на английском и русском языках. Официально не редактировался.

Содержание

Введение	4
Выражение признательности	5
Аббревиатуры и сокращения	6
Краткое резюме	7
НТМ не использовались в полной мере.....	7
Сбои в торговле.....	8
Изменение структуры торговли.....	9
Экспедиторская отрасль под давлением.....	9
Предлагаемые рекомендации.....	9
1. Введение	16
2. Каналы передачи эффектов пандемии COVID-19	17
3. Нормативные и процедурные барьеры в торговле	20
3.1 Прозрачность.....	21
3.2. Документы, которые сложно получить.....	22
3.3. Серьезные транспортные сбои.....	23
3.4. Обременительные процедуры контроля на границе.....	24
<i>Длительные процедуры фумигации</i>	25
<i>Обременительная процедура дезинфекции транспортных средств</i>	26
<i>Длительные процедуры тестирования на COVID-19</i>	26
<i>Чрезмерный физический досмотр грузов</i>	26
4. Изменение структуры торговли	27
5. Экспедиторская отрасль под давлением	28
6. Глубокие структурные недостатки	30
7. Рекомендации	31
ПРИЛОЖЕНИЯ	37
Приложение 1 – закрытие границ и ограничения на передвижение иностранных водителей в странах СПЕКА.....	37
Приложение 2 – институциональные и законодательные рамки, управляющие торговлей товаров в странах СПЕКА: ключевые аспекты на основе проведенного обзора опубликованных нетарифных мер.....	39
<i>Legend</i>	39
<i>Афганистан</i>	45
<i>Азербайджан</i>	48
<i>Казахстан</i>	53
<i>Kyrgyzstan</i>	60
<i>Таджикистан</i>	67
<i>Туркменистан</i>	77
<i>Узбекистан</i>	79
Annex 3 – SPECA countries participation in UNECE transport conventions and protocols.....	86

Введение

Данный документ был подготовлен в соответствии с решением Руководящего совета Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА): Азербайджана, Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Решение предусматривает подготовку исследования по вопросу регулятивных и процедурных барьеров в торговле в данном субрегионе в соответствии с «Концептуальной запиской об исследовании регулятивных и процедурных барьеров в торговле в субрегионе СПЕКА».¹²

Данный анализ также является частью мер быстрого реагирования ЕЭК ООН на COVID-19 в рамках проекта «Транспортные и торговые связи в эпоху пандемий: решения ООН для бесконтактных, беспрепятственных и совместных перевозок и торговли», финансируемого со Счета развития Организации Объединенных Наций.

¹ Решение 11 (SPECA/GC/Dec/2019/11)

https://www.unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/III.Decisions_of_the_14th_session_of_the_SPECA_Governing_Council_Russian.pdf

² https://www.unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/SPECA.Concept_Note_RUS.pdf

Выражение признательности

Данный анализ был подготовлен г-жой Ханой Дауди, сотрудником по экономическим вопросам, Секция доступа к рынкам, Отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН. Секретариат ЕЭК ООН хотел бы поблагодарить консультанта ЕЭК ООН г-жу Нозигуль Хушвахтову, которая провела телефонные интервью с крупными экспедиторами, работающими в странах СПЕКА, а также провела камеральный анализ действующей законодательной базы, регулирующей торговлю товарами в странах СПЕКА. Она также резюмировала результаты интервью в справочном отчете, который был использован для подготовки этого анализа. Также выражаем признательность за научную поддержку, оказанную консультантом ЕЭК ООН г-ном Робертом О'Нилом.

ЕЭК ООН также хотела бы отметить вклад международного института социологических опросов "SATISCAN Sàrl", который разработал электронную базу данных для сведения результатов интервью с ММСП, организовал обучение национальных экспертов, проводивших собеседования, осуществлявших проверку данных и участвовавших в согласовании результатов анализа.

В отчете также использовались комментарии г-на Марио Апостола, регионального советника, Отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН.

Аббревиатуры и сокращения

ПП	Пункт пересечения границы
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное сотрудничество
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕС	Европейский Союз
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИТ	информационные технологии
ЦМТ	Центр международной торговли
НТМ	нетарифная мера
КНР	Китайская Народная Республика
СПЕКА	Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии
ТРАСЕКА	Транспортный коридор Европа - Кавказ - Азия
ОАЭ	Объединенные Арабские Эмираты
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
СЕФАКТ ООН	Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
НДС	налог на добавленную стоимость

Краткое резюме

В этом анализе рассматривается, как нетарифные меры (НТМ), применяемые странами-участниками Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) - Афганистаном, Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном - и их странами-партнерами для сдерживания распространения пандемии COVID-19, повлияли на структуру торговли в регионе.³ Анализ основан на многочисленных телефонных интервью, которые были проведены в течение июня-августа 2020 года с 32 экспедиторами и региональным торговым экспертом с использованием анкеты ЕЭК ООН. Анкета была разработана на основе оценочной методологии ЕЭК ООН с целью выявления:

- Механизмов передачи эффектов пандемии и их влияния на НТМ
- Фактов сбоев в цепочках поставок
- Волнового воздействия сбоев в цепочках поставок на структуру торговли в регионе.

Анализ показывает, что страны СПЕКА снизили ограничительные НТМ до минимума. Эти меры включали ограничения на импорт / экспорт определенных товаров, особенно медицинского оборудования, с целью предотвращения дефицита поставок. Одновременно с этими мерами были введены временные налоговые и таможенные льготы для облегчения финансового бремени участников цепочки поставок и устранения дефицита поставок.

НТМ действовали параллельно с мерами по охране здоровья в странах СПЕКА и странах-партнерах, которые включали, среди прочего, закрытие границ и особые меры в пунктах пропуска через границы, которые оставались открытыми для бизнеса. Анализ показывает, что НТМ не использовались в полной мере из-за ограниченного применения мер по упрощению процедур торговли. Это не только усугубило последствия пандемии, но и еще больше подорвало региональную интеграцию.

НТМ не использовались в полной мере

Меры по упрощению процедур торговли, которые имеют важное значение для повышения эффективности и сокращения физических контактов между людьми до минимума, не нашли широкого отражения в арсенале мер, принятых странами СПЕКА для сдерживания распространения COVID-19. Ограниченное использование мер по упрощению процедур торговли отражает глубоко укоренившийся дефицит потенциала перед пандемией, в том числе:

³ Страны СПЕКА получают помощь как от Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), так и от Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), которая оказывает общую поддержку данной программы.

- Отсутствие инфраструктуры информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для предоставления легко доступной актуальной информации о применяемых торговых правилах и административных процедурах. Субъектам цепочки поставок приходилось собирать такую информацию из разных источников, и они продолжали это делать и во время пандемии. Это создавало высокую степень неопределенности в бизнесе, которая усугублялась скоростью внедрения НТМ и мер по охране здоровья. Для нескольких стран СПЕКА отсутствие надлежащего потенциала в области ИКТ также проявилось в дальнейшем использовании бумажных документов в рамках административных процедур.
- Недостаточно развитые национальные системы инфраструктуры качества, в частности отсутствие компетентных органов по оценке соответствия и потенциала в сфере надзора за рынком для обеспечения соблюдения требований в области защиты здоровья, безопасности и охраны окружающей среды.
- Недостаточно развитые механизмы координации, в результате чего отсутствует единство применяемых в пунктах пропуска через границу процедур, что затрудняет планирование для перевозчиков и увеличивает стоимость торговли, приводя к задержкам и необходимости проводить повторные испытания продукции.

Сбои в торговле

- Прозрачность ухудшилась ввиду отсутствия ясности относительно применяемых административных процедур. Экспедиторы, похоже, собирают информацию из разных источников, а некоторые из них не имеют доступа к актуальной информации о торговых и транзитных процедурах в соседних странах в связи с COVID-19.
- Документы выдавались в бумажном виде, и некоторые из них было трудно получить.
- Торговля страдала от серьезных перебоев в грузовых автомобильных перевозках по торговым коридорам, соединяющим страны СПЕКА с Китайской Народной Республикой (КНР), Ираном, Пакистаном и Российской Федерацией. Сбои были вызваны закрытием пунктов пропуска через границу в Афганистане, Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, что вынудило экспедиторов пускать транспорт в объезд. Еще одним фактором стали ограничения на въезд иностранных водителей в страны СПЕКА. Перевозка железнодорожным транспортом также была сложной задачей из-за длительных процедур, связанных с дезинфекцией вагонов. Высокие тарифы на железнодорожные перевозки через территорию

Евразийского экономического союза (ЕАЭС) были еще одним осложняющим фактором, который, казалось, побудил страны, не входящие в ЕАЭС, поднять железнодорожные тарифы. В результате всего этого задержки были неизбежны.

- Региональная торговля осложнялась обременительными процедурами контроля на границе. Прохождение таможни требовало длительного ожидания из-за продолжительной процедуры фумигации, обременительной процедуры дезинфекции, длительной процедуры тестирования на COVID-19 и чрезмерного физического досмотра грузов.

Изменение структуры торговли

В сочетании с сокращением спроса вышеупомянутые перебои в торговле привели к заметным изменениям в структуре торговли региона. Наиболее значимым является сокращение межрегиональной торговли и возросшее значение Российской Федерации как основного источника поставок и основного рынка сбыта для экспортной продукции региона.

Экспедиторская отрасль под давлением

Большинство экспедиторов не могли поддерживать деятельность своих компаний более 4-6 месяцев без финансовой помощи. Экспедиторы также сталкивались с юридическими проблемами из-за несоблюдения сроков поставки.

Предлагаемые рекомендации

В таблице, приведенной в этом кратком резюме содержатся практические рекомендации, предлагаемые странам СПЕКА на рассмотрение, в рамках их движения в сторону укрепления региональной интеграции и построения более сильных и устойчивых экономик в период после пандемии коронавирусного заболевания COVID-19. ЕЭК ООН может оказать содействие Рабочей группе СПЕКА по торговле как в применении рекомендаций в тех сферах, в которых ЕЭК ООН уже разрабатывала рекомендации, стандарты и практические инструменты по рационализации цепей поставок, так и в развертывании ультрасовременных технологических решений в сфере электронной торговли, равно как и в применении инновационных механизмов и дальнейшем развитии методов финансирования, посредством использования, например, практик государственно-частного партнерства в соответствии с Целями в области устойчивого развития.

Предлагаемые рекомендации

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
Срочные меры		
Прозрачность	Публикуемая информация о НТМ фрагментирована, а онлайн-ресурсы не актуальны.	<p>Деловое сообщество должно иметь доступ, желательно в одном месте, к исчерпывающей информации об особых мерах по сдерживанию распространения COVID-19, в том числе мерах, применяемых на границе и связанных с ними процедурах; о существующих НТМ и связанных с ними административных процедурах; о соответствующих изменениях законодательства, постановлений, сборов и форм; и о вступлении таких изменений в силу.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Веб-сайты таможенных органов должны быть полностью обновлены и предоставлять исчерпывающую информацию на других языках (русском и английском), чтобы страны СПЕКА и их партнеры могли быть в курсе применяемых правил. - Необходимо рассмотреть возможность создания региональной онлайн-платформы для обмена информацией о НТМ. Информация может быть предоставлена экспедиторам (например, посредством уведомлений по электронной почте) и опубликована в Интернете на официальных веб-сайтах таможенных органов.
Внешнеторговые документы	Сложно получить разрешение на перевозку	Необходимо пересмотреть действующие системы выдачи разрешений. Правительствам стран

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		СПЕКА необходимо внедрить гибкие системы, в соответствии с которыми разрешения будут выдаваться на основе фактических грузовых перевозок экспедиторов (объема и направлений) в соответствии с оптимизированными административными процедурами.
	Сложно получить разрешения на ввоз и вывоз медицинских изделий.	Необходимо упростить процедуры выдачи разрешений на импорт и экспорт медицинских изделий и опубликовать подробную информацию о процедуре подачи заявок на получение таких разрешений.
	Афганские экспедиторы испытывают трудности с получением виз	Необходимо изучить возможность упрощения процесса выдачи виз афганским экспедиторам по согласованию с правительством Афганистана.
	Повторные испытания продукции	Приоритетом должна стать реализации существующих соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия.
	Излишние документальные требования	Контракты экспедиторов с их работодателями не содержат информации, относящейся к перевозке грузов.
Тестирование на COVID-19	Обременительная процедура тестирования на COVID-19	Необходимо разработать общий подход к координации проверок состояния здоровья на пунктах пропуска через границу и упрощению взаимного признания результатов тестов на COVID-19
Контроль скоропортящихся грузов на границе	Контроль на границе осложняется ввиду чрезмерного физического досмотра грузов	Необходимо создать зеленый коридор, чтобы упростить перемещение скоропортящихся товаров во время пандемии.
Экспедиторская отрасль	Экспедиторские компании из всех сил стараются	Необходимо создать национальные механизмы кредитования с целью поддержки экспедиторов и

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
	продолжать деятельность	опубликовать подробную информацию о процедуре подачи заявок.
	Экспедиторы не обладают опытом управления рисками в условиях стихийных бедствий	<p>Приоритетом должно стать приобретение национальными и региональными ассоциациями экспедиторов необходимых экспертных знаний, а также обеспечение таких ассоциаций ресурсами для расширения спектра предоставляемых услуг. Это включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рекомендации и практические ресурсы (например, тематические исследования и пояснительные материалы), помогающие экспедиторам в сфере автомобильных и железнодорожных перевозок адаптироваться к пандемии COVID-19 - Консультации, призванные помочь экспедиторам лучше ориентироваться в сложном правовом поле, в котором приходится функционировать экспедиторской отрасли.
Структурные меры		
Внешнеторговые документы	Внешнеторговые документы оформляются в бумажном виде.	Страны СПЕКА, которые продолжают использовать бумажные документы, должны уделить приоритетное внимание переходу на безбумажные торговые системы в соответствии с рекомендациями Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).
Трансграничная торговля	Пункты пропуска не имеют надлежащих условий для обеспечения беспрепятственного движения грузов.	В ходе мероприятий в области развития, большая часть которых предусмотрена национальными планами и региональными инициативами, среди прочего, необходимо уделять приоритетное внимание следующим вопросам:

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		<ul style="list-style-type: none"> - Уменьшение заторов и очередей за счет предоставления достаточного пространства и помещений для проверки транспортных средств и товаров. - Улучшение организации дорожного движения за счет выделения отдельных полос движения для грузовых автомобилей, автобусов и легковых автомобилей. - Организация общих помещений или совместное размещение офисов контрольных органов, при этом последовательность процедур должна быть выстроена логически от одного органа к другому. - Внедрение оборудования для неинтрузивного контроля, как одного из способов снижения потребности в проведении физического досмотра грузов. - Установка холодильного оборудования для скоропортящихся грузов. - Предоставление надлежащих служебных помещений для органов, осуществляющих контроль на границе. - Организация ночных стоянок для коммерческих транспортных средств на дорогах, ведущих к пункту пропуска.
Транзитная торговля	Отсутствие общей нормативной основы для регулирования транзитной торговли	Необходимо заключить региональное соглашение о транзитных перевозках, которое бы охватывало различные аспекты транзитной торговли. Это такие аспекты как таможенные гарантии на грузовые автомобили, доступ на рынок (квоты, разрешения), визы для водителей, водительские удостоверения, время работы водителей, документация на груз и транспорт, условия перевозки

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		<p>(температурные, санитарные), технические требования к автомобилям, а также вес и нагрузки на ось. Соглашением должна быть предусмотрена система апелляций по таможенным вопросам на основе Пересмотренной Киотской конвенции, а также механизм урегулирования споров.</p>
Развитие транспорта	Отсутствие сетей автомобильных и железных дорог надлежащего уровня	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимо уделить приоритетное внимание реализации планов по развитию транспорта, принятых в рамках существующих региональных инициатив, включая программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) и транспортный коридор "Европа-Кавказ-Азия" (ТРАСЕКА). • Уделить приоритетное внимание реализации транспортных конвенций и протоколов ЕЭК ООН, поскольку они содержат международно признанные принципы, передовой опыт и требования для обеспечения безопасности дорожного движения, содействия трансграничной торговле и транзиту.
Инфраструктура в области качества	Отсутствие надлежащих органов по оценке соответствия (испытательных лабораторий и органов по сертификации продукции) а также недостаточно развитые системы надзора за рынком.	Уделить приоритетное внимание решению проблемы дефицита потенциала в области оценки соответствия и надзора за рынком на национальном уровне путем приведения этих систем в соответствие с международными стандартами и нормативными требованиями (Приложение 2). Это важно для реализации существующих соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия.

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
Внедрение и управление	Для надлежащего управления НТМ необходима более активная координация между странами СПЕКА.	<p>Управляющая структура СПЕКА предлагает практический механизм региональной координации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рабочая группа СПЕКА по торговле, которая может включить результаты анализа в официальные рабочие документы. - Руководящий совет СПЕКА может принимать решения о последующей работе, включая подготовку плана действий по выполнению рекомендаций.

1. Введение

В этом анализе рассматривается, как нетарифные меры (НТМ), применяемые странами-участницами Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) — Азербайджаном, Афганистаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, — и их странами-партнерами для сдерживания распространения пандемии COVID-19 повлияли на структуру торговли в регионе.⁴ Анализ основан на многочисленных телефонных интервью, которые были проведены в течение июня-августа 2020 года с 32 экспедиторами и региональным торговым экспертом с использованием анкеты ЕЭК ООН. Анкета была разработана на основе оценочной методологии ЕЭК ООН с целью выявления:

- механизмов передачи эффектов пандемии и их влияния на НТМ.
- Фактов нарушения цепочек поставок
- Волнового воздействия сбоя в цепочках поставок на структуру торговли в регионе и экспедиторскую отрасль.

В интервью приняли участие 32 транспортно-экспедиторские компании, которые были отобраны из опубликованных списков по согласованию с Партнерством по транспорту и логистике в Центральной Азии (см. Рисунок 1). Были опрошены как высшее руководство, так и сотрудники операционных отделов для проведения более полной оценки.^{5,6,7} В отчет также включены результаты телефонного интервью с региональным торговым экспертом из Афганистана.



Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

Azerbaijan	Азербайджан
------------	-------------

⁴ СПЕКА получает совместную поддержку от Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Экономической и социальной комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

⁵ В некоторых экспедиторских компаниях сотрудники заразились COVID-19 и не смогли участвовать в интервью.

⁶ «CARGO-CARDS» – каталог глобального рынка грузоперевозок: <https://cargo-cards.com/en>

⁷ Партнерство по транспорту и логистике в Центральной Азии является постоянной региональной профессиональной диалоговой платформой (форумом), которая объединяет транспортные и экспедиторские компании Центральной Азии.

Afghanistan	Афганистан
Kazakhstan	Казахстан
Kyrgyzstan	Кыргызстан
Tajikistan	Таджикистан
Turkmenistan	Туркменистан
Uzbekistan	Узбекистан

Данный отчет состоит из 6 разделов. После введения в разделе 1 приведен обзор каналов передачи эффектов пандемии. В Разделе 3 перечислены нетарифные барьеры, о которых в ходе интервью сообщили экспедиторы. Раздел 4 посвящен анализу влияния выявленных барьеров на структуру торговли. В Разделе 5 затрагивает вопрос потери доходов экспедиторской отрасли. А в Разделе 6 перечислены основные рекомендации.

2. Каналы передачи эффектов пандемии COVID-19

Как и другие страны, с момента начала пандемии COVID-19 страны СПЕКА принимали ограничительные НТМ для сдерживания распространения пандемии. Как показано в таблице 2.1, многие страны СПЕКА ввели временные запреты на экспорт определенных продуктов питания и предметов медицинского назначения, чтобы застраховаться от нехватки таких товаров, а также вводили временные запреты на импорт пищевых продуктов животного происхождения, особенно из Китайской Народной Республики (КНР), с целью сдерживания распространения вируса.⁸ Одновременно с ограничительными мерами были временно отменены таможенные пошлины и налог на добавленную стоимость (НДС) на ряд импортных товаров для облегчения финансового бремени участников цепочки поставок и устранения дефицита поставок.

Таблица 2.1 - НТМ, принятые странами СПЕКА

Страна	Экспортные ограничения	Ограничения импорта	Временная отмена / снижение налогов на импорт
Таджикистан	<ul style="list-style-type: none"> Экспорт зерна, круп, фасоли, муки, пшеницы, риса, яиц, картофеля и мяса для сохранения внутренних запасов 	<ul style="list-style-type: none"> Запрет на импорт китайских продуктов питания, за исключением чая и семян сельскохозяйственных 	

⁸ Обзор ограничительных НТМ, принятых странами-членами ВТО доступен на сайте Карты доступа к рынку Международного торгового центра (МТЦ) (<https://www.macmap.org/covid19>).

Страна	Экспортные ограничения	Ограничения импорта	Временная отмена / снижение налогов на импорт
	(25.4.2020 - по настоящее время)	культур (31.1.2020 - по настоящее время)	
Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> • Маски и медицинские костюмы (16.3.2020 - по настоящее время) 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограничение на импорт цементной продукции (23.4.2020 - 23.5.2020) 	<ul style="list-style-type: none"> • Освобождение средств гигиены и аппаратов искусственной вентиляции легких, а также строительных материалов, необходимых для строительства медицинских и карантинных учреждений для борьбы с коронавирусной инфекцией, от таможенных пошлин и НДС (3.4.2020 - 31.12.2020) • Снижение импортных пошлин на некоторые потребительские товары, такие как мука, мясо птицы, молочные продукты, сахар, растительные масла, средства гигиены (7.22.2020 - 10.1.2020)
Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> • Лук, чеснок, репа, рожь, рис (кроме казахстанских), гречка, просо, крупы, цельнозерновая мука и зерновые гранулы, лущеная гречка, готовые гречневые продукты, дробленые и не измельченные соевые бобы и семена подсолнечника (31.3.2020 - 1.6.2020) 	<ul style="list-style-type: none"> • Запрет на импорт китайских фруктов (2.3.2020 - 22.4.2020) • Запрет на импорт некоторых видов цемента из стран, не входящих в Евразийский экономический союз (28.4.2020 - 27.10.2020) • Запрет на ввоз некоторых нефтепродуктов из Российской Федерации 	

Страна	Экспортные ограничения	Ограничения импорта	Временная отмена / снижение налогов на импорт
	<ul style="list-style-type: none"> • Маски (20.2.2020 - по настоящее время) • Древесина (15.5.2020 - 15.11.2020) 	по железной дороге (1.5.2020 - 1.8.2020)	
Кыргызстан	<ul style="list-style-type: none"> • Лекарства и медицинское оборудование (3.2.2020 - 2.8.2020) • Продовольственные товары и товары первой необходимости. В утвержденный Кабинетом министров список вошли пшеница, мука, растительное масло, сахар, куриные яйца, рис, макаронные изделия, дезинфицирующие и бактерицидные средства, салфетки, а также комбикорм и отруби (23.3.2020 - 22.9.2020). 	<ul style="list-style-type: none"> • Запрет на импорт свежего мяса и мясных продуктов (24.1.2020 - по настоящее время) 	

Страна	Экспортные ограничения	Ограничения импорта	Временная отмена / снижение налогов на импорт
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none"> Медицинские изделия и препараты (например, стерильные перчатки, шины, медицинские маски и защитные очки, дезинфицирующие средства, специальная одежда и другие необходимые медицинские принадлежности и препараты) (14.2.2020 - 1.9.2020) 		<ul style="list-style-type: none"> Временная отмена импортных пошлин на химические нити для производства масок для лица (25.3.2020 - 31.12.2020) Освобождение некоторых импортных товаров от НДС (бахилы, медицинские перчатки и маски, респираторы), освобожденных от НДС (27.3.2020 - 1.7.2020)
Туркменистан		<ul style="list-style-type: none"> Ограничения на импорт всех товаров (24.3.2020 - по настоящее время) 	

Источник: Карта доступа к рынку, Международный торговый центр (МТЦ) (<https://www.macmap.org/covid19>)

НТМ были лишь одним из каналов, через который эффекты пандемии влияли на структуру торговли стран СПЕКА. НТМ действовали наряду со специальными механизмами перемещения в пунктах пропуска через границы (ПП), которые были приняты по всему региону в соответствии с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по социальному дистанцированию. Большинство стран СПЕКА также закрыли многие из своих ПП на длительный период времени (Приложение 1).⁹

3. Нормативные и процедурные барьеры в торговле

Как показано в этом разделе, в международной торговле отмечались затруднения ввиду отсутствия прозрачности. Более того, несмотря на то, что страны СПЕКА не ввели дополнительных требований к документации, некоторые документы было трудно получить, а трансграничные формальности осложнялись особыми мерами по

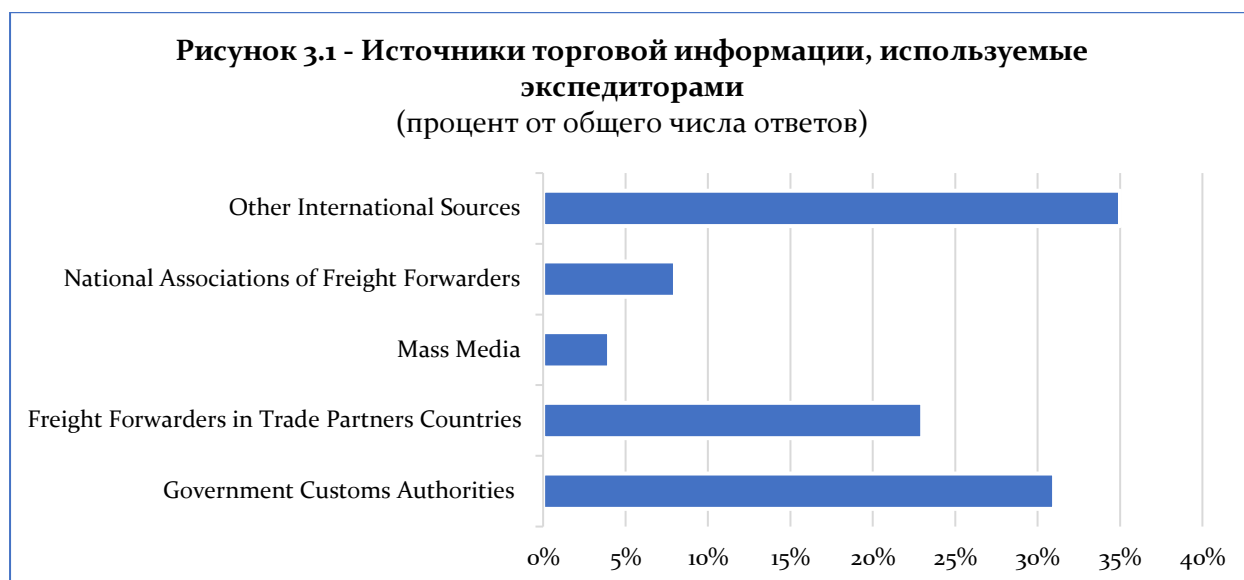
⁹ См. «Обсерватория по наблюдению за ситуацией в пунктах пропуска в связи с COVID-19» ЕЭК ООН (<https://wiki.unecce.org/display/CTRBSBC/Observatory+on+Border+Crossings+Status+due+to+COVID-19+Home>).

защите здоровья. Заккрытие ПП стало еще одним осложняющим фактором, влияние которого усугублялось ограничениями на передвижение иностранных водителей.

3.1 Прозрачность

Около 79 процентов опрошенных экспедиторов отметили, что у них достаточно информации о торговых правилах и процедурах, введенных правительствами их стран для сдерживания распространения пандемии. Однако, как показано на рисунке 3.1, получение сведений требовало значительных затрат, так как экспедиторам приходилось собирать такую информацию из разных источников.

Более того, туркменские, афганские, таджикские и киргизские экспедиторы сообщили об отсутствии доступа к актуальной информации о торговых и транзитных процедурах в период пандемии COVID-19 в соседних странах; это в основном вызвано отсутствием надлежащей координации между властями стран СПЕКА. Этот недостаток усугублялся ощущением неотложности, вызванным пандемией. Большинство правительств принимали экстренные решения о запрете на экспорт и импорт, которые не были должным образом согласованы с соседними странами. Несвоевременная публикация информации об этих мерах стала еще одним осложняющим фактором, вызвавшим замешательство среди экспедиторов и увеличившим уровень деловой неопределенности. Экспедиторы не имели возможности проверить информацию, и некоторые из них отметили, что консульским службам стран СПЕКА не хватало ресурсов и возможностей для консультирования участников цепочки поставок по применимым правилам.



Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

Other international sources	Иные международные источники
National associations of freight forwarders	Национальные ассоциации экспедиторов
Mass media	СМИ

Freight forwarders in trade partners countries	Экспедиторы стран - торговых партнеров
Government customs authorities	Государственные таможенные органы

Особенно пострадали перевозчики, когда оказались не в состоянии попасть в страны назначения и / или транзита в регионе, при этом большинство из них узнало о закрытии границ по прибытии в пункт пропуска. Компании столкнулись со значительными временными задержками, а в случае со скоропортящимися товарами еще и понесли значительные убытки в виде испорченных товаров из-за нехватки рефрижераторов. Экспедиторы считают, что пандемия подтвердила необходимость повышения прозрачности в торговле.

3.2. Документы, которые сложно получить

Экспедиторы сообщили, что получить следующие три документа сложно:

- Разрешения на ввоз и вывоз медицинских изделий. Существующая система разрешений, которая регулируется Оперативным штаб по борьбе с коронавирусом, предполагает выдачу бумажных документов. Кроме того, не были ясны процедуры получения разрешений, а время ожидания для получения разрешений отличалось в разных странах.
- Разрешения на перевозку, включая двусторонние разрешения и разрешения на транзит, для осуществления перевозок в / через страны СПЕКА. Получение этих разрешений осложняется системой квот для регулирования автомобильных грузоперевозок между странами СПЕКА. Как объяснили экспедиторы, национальные власти распределяют разрешения, полученные через эту систему, поровну между экспедиторами, независимо от их возможностей (например, нынешних / новых клиентов, предыдущих и потенциальных характеристик торговых потоков, общего объема перевезенных грузов). Таким образом, количество разрешений, выдаваемых конкретной компании, ограничено, а получение дополнительных разрешений требует много времени, поскольку разрешения выдаются в бумажном виде. Национальные органы власти вынуждены запрашивать у своих партнеров дополнительные разрешения, и после длительного периода ожидания разрешения пересылаются по почте в бумажном виде. Ограничивающее воздействие этой системы квот стало более выраженным во время пандемии, поскольку экспедиторы не смогли адаптироваться к изменению спроса. Существующая система также усугубила ситуацию с незаконной торговлей разрешениями. По мнению экспедиторов странам СПЕКА следует рассмотреть возможность замены системы квот специальными транзитными коридорами.
- Транзитные визы: Афганские экспедиторы жаловались, что с началом пандемии получить транзитные визы стало сложнее.

3.3. Серьезные транспортные сбои

С момента начала пандемии наблюдались серьезные перебои в грузовых автомобильных перевозках по торговым коридорам, соединяющим страны СПЕКА с Китайской Народной Республикой (КНР), Ираном, Пакистаном и Российской Федерацией. Сбои были вызваны закрытием пунктов пропуска через границу в Афганистане, Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане (Приложение 1), что вынудило экспедиторов пускать транспорт в объезд.

Еще одним фактором стали ограничения на въезд иностранных водителей в страны СПЕКА. Экспедиторы отметили, что эти ограничения были введены в Афганистане, Казахстане и Узбекистане как для входящих, так и для исходящих грузов, а также в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане только для входящих грузов.¹⁰ Ограничения привели к введению дополнительной процедуры - перегрузку товаров на национальные грузовые автомобили в ПП. В результате возникали очень длинные очереди. Например, только 5 автомобилей смогли пересечь пункт пропуска Иркештам-Иркештам между КНР и Кыргызстаном в день из-за нехватки кыргызских грузовых автомобилей, которые могут перевозить полноразмерные прицепы. Отсутствие надлежащей инфраструктуры в ПП было еще одним фактором, вызывающим не только задержки, но и угрозу безопасности. В связи с этим, таджикские перевозчики, перевозящие товары в Афганистан, сообщили о случаях разгрузки / перегрузки товара посреди мостов.

Ограничения на передвижение иностранных водителей также предполагали проведение дополнительных процедур контроля, которые осуществлялись в контрольных пунктах внутри страны. Экспедиторы отметили, что задержки часто усугублялись ненужными проверками документов. Например, пограничники на ПП Яллама между Узбекистаном и Казахстаном просили водителей предоставить контракты с их работодателями. Это требование, которое экспедиторы связывают с соображениями безопасности, привело к перебоям в движении транспорта. Некоторые водители договаривались о получении заверенной копии у своих работодателей, что привело к значительным задержкам. Другие прибегали к неформальным платежам.

Ограничения на перемещение иностранных водителей снизили участие туркменских перевозчиков в международных перевозках. Согласно статистике Туркменской ассоциации международных автомобильных перевозчиков (THADA), количество книжек МДП, выдаваемых туркменским перевозчикам, упало с 400 до 1-2 в месяц. Эти ограничения также нанесли вред Таджикистану. Экспедиторы констатировали падение экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции на фоне острой нехватки рефрижераторов в Таджикистане.

¹⁰ Письмо постоянного представительства Туркменистана при отделении ООН в Женеве: <https://www.iru.org/apps/cms-filesystem-action?file=/flashinfo/Turkmenistan%20Cargo%20Procedures%20IRU.pdf>

Перевозка железнодорожным транспортом также была сложной задачей из-за длительных процедур, связанных с дезинфекцией вагонов. Высокие тарифы на железнодорожные перевозки через территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) были еще одним осложняющим фактором, который, казалось, побудил страны, не входящие в ЕАЭС, поднять железнодорожные тарифы.

3.4. Обременительные процедуры контроля на границе

Экспедиторы возили грузы через 15 ПП (отмечены жирным шрифтом) Они перечислены в таблице 3.1, в которой также указано время, потраченное на экспорт и импорт. Задержки были вызваны активным проведением физического досмотра грузов, что является продолжением тенденции, которая наблюдалась еще до пандемии, а также длительной процедурой фумигации, дезинфекции транспортных средств и тестирования на COVID-19. Эти задержки отчасти были вызваны сокращением рабочего времени некоторых ПП. В этой связи экспедиторы отметили, что ПП Нижний Пяндж / Шерхан-Бандар между Таджикистаном и Афганистаном был открыт в течение ограниченного периода времени, что еще больше препятствовало передвижению товаров по всему региону.

Таблица 3.1 - Время оформления экспорта и импорта в основных ПП

Пункт пропуска	Местоположение	Время на экспорт	Время на импорт
Все ПП	Кыргызстан - Казахстан	2-3 дня	Нет данных (Н/Д) ¹¹
Айша-Биби \ Чонгкапка	Кыргызстан - Казахстан	40 минут	Н/Д
Атамекен \ Сырдарья	Казахстан - Узбекистан	1 час 40 минут.	Н/Д
Гулистон \ Худжад	Узбекистан - Таджикистан	30 минут	Н/Д
Болашак \ Серхетяка	Казахстан - Туркменистан	1-2 часов	1-2 часов
Бугристое \ Троицк	Российская Федерация - Казахстан	2 дня	Н/Д
Даут Ата \ Тажен	Узбекистан - Казахстан	2 часов	1 час
Догарун \ Ислам-Кала	Афганистан - Иран	5-7 часов	5-7 часов

¹¹ Информация не была предоставлена компаниями-экспедиторами

Пункт пропуска	Местоположение	Время на экспорт	Время на импорт
Душанбе	Таджикистан - Узбекистан	1 день	день
Дусти \ Сариасия	Таджикистан - Узбекистан	10-12 часов	10-12 часов
Фарап \ Алат	Туркменистан - Узбекистан	1-2 дня	1-2 дня
Фотехобод \ Ойбек	Таджикистан - Узбекистан	8 часов	8 часов
Хайратон \ Галаба	Афганистан - Узбекистан	1 день	1 день
Иркештам \ Иркештам	Кыргызстан - Китай	2-3 дня	3-4 дня
Карасук \ Карасук	Казахстан - Россия	2 дня	2 дня
Кызыл Бел \ Кынгырадыр	Кыргызстан - Таджикистан	2 часов	Н/Д
Нижний Пяндж \ Шерхан- Бандар	Таджикистан - Афганистан	5-7 часов	5-7 часов
Порт Актау \ Кунград	Казахстан - Узбекистан	1 день	1 день
Самур \ Яраг-Казмаляр	Азербайджан - Россия	15-20 минут	30 минут
Сурум \ Маштакова	Казахстан - Россия	12 часов	12 часов
Хубер \ Торкхам	Афганистан - Пакистан	7 часов	7 часов
Уральск \ Саратов	Казахстан - Россия	12 часов	6 часов
Яллама	Узбекистан - Казахстан	48 часов	3-4 дня
Яраг-Казмаляр \ Самур	Россия - Азербайджан	15-20 минут	30 минут - 1 час

Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

Длительные процедуры фумигации

Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, а также основные торговые партнеры, не входящие в СПЕКА, такие как КНР и Российская Федерация, использовали фумигацию как часть арсенала мер для сдерживания распространения COVID-19. Все аспекты процесса фумигации в этих странах, включая подготовку

грузового транспорта и груза, являются длительными, что приводит к длинным очередям. Кроме того, водителям не разрешалось покидать свои автомобили во время ожидания в длинных очередях из-за отсутствия мест для отдыха на ПП.

Обременительная процедура дезинфекции транспортных средств

Как и другие страны, страны СПЕКА ввели процедуры по дезинфекции грузовых автомобилей, въезжающих на их территорию или следующих транзитом. Однако эти процедуры вызывали значительные задержки в пунктах пропуска через границу с Афганистаном, Азербайджаном, Казахстаном и Кыргызской Республикой.

Длительные процедуры тестирования на COVID-19

Процедуры тестирования на COVID-19 в ПП с Казахстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном были описаны экспедиторами как обременительные. Необходимо было очень долго ждать результатов, этот период мог составлять до 5 дней. Экспедиторы также отметили отсутствие ясности в процедурах проведения тестов на COVID-19, которые варьируются от страны к стране.

Также отсутствовала ясность в отношении взаимного признания результатов тестов на COVID-19. Например, водители, пересекающие ПП Дусти-Сариясия между Таджикистаном и Узбекистаном, не тестировались на таджикской стороне границы, тогда как водители, пересекающие ПП Сурум-Маштакова между Казахстаном и Российской Федерацией, тестировались на казахстанской стороне границы. Однако опрошенные экспедиторы не были уверены, что тестирование на одной стороне границы было частью механизма взаимного признания результатов тестирования на COVID-19 между соответствующими странами (Таджикистан и Узбекистан; а также Казахстан и Российская Федерация).

Чрезмерный физический досмотр грузов

Физический досмотр был назван главным препятствием на пути трансграничной торговли в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане (Таблица 4.2). Больше всего пострадали грузы, содержащие сельскохозяйственную продукцию, ввиду отсутствия взаимного признания фитосанитарных сертификатов между странами СПЕКА, включая страны-члены ЕАЭС. Например, казахстанские власти не признают фитосанитарные сертификаты, выданные кыргызскими органами, поэтому товары подвергаются физическому осмотру и повторному анализу.

Таблица 4.1 - Случаи чрезмерного применения физического досмотра грузов на ПП стран СПЕКА

Страна	Товар
Казахстан	Продовольственная и сельскохозяйственная продукция
Кыргызстан	Все товары

Таджикистан	Все товары
Туркменистан	Продовольственная и сельскохозяйственная продукция
Узбекистан	Экзотические фрукты

Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

4. Изменение структуры торговли

Вышеуказанные условия вызвали изменения в структуре торговли стран СПЕКА. Как показано в таблице 4.1, экспорт из стран СПЕКА в Грузию, Российскую Федерацию, Турцию и КНР увеличился, в то время как экспорт в Исламскую Республику Иран и Европейский Союз снизился. Торговля в регионе СПЕКА также варьировалась: экспорт в Таджикистан увеличился, а экспорт в Казахстан и Туркменистан уменьшился. Узбекистан столкнулся с колебаниями экспорта из других стран СПЕКА: экспорт из Афганистана, Казахстана и Таджикистана увеличился, а из Азербайджана и Туркменистана уменьшился.

Таблица 4.2 - Изменения в характере экспорта стран СПЕКА

Страна	Направления, по которым наблюдается рост экспорта из стран СПЕКА	Направления, по которым наблюдается уменьшение экспорта из стран СПЕКА
Афганистан	Таджикистан и Узбекистан	Исламская Республика Иран (Иран) и Туркменистан
Азербайджан	Российская Федерация и Турция	Иран и Узбекистан
Казахстан	Афганистан, Беларусь, Российская Федерация и Узбекистан	КНР и Соединенные Штаты Америки (США)
Кыргызстан	Российской Федерацией	Европейский Союз (ЕС), Иран, Казахстан, КНР и Туркменистан
Таджикистан	Российская Федерация и Узбекистан	ЕС, Иран, Казахстан, КНР, Турция, Туркменистан, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и США
Туркменистан	Грузия, КНР, Российская Федерация и Турция	ЕС, Иран, Казахстан и Узбекистан
Узбекистан	Казахстан, КНР, Российская Федерация и Таджикистан	ЕС, Иран, Казахстан, и Туркменистан

Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

Если мы возьмем импорт, то из Таблицы 4.2. увидим, что импорт из Российской Федерации увеличился, а импорт из Исламской Республики Иран, Объединенных Арабских Эмиратов и Китайской Народной Республики сократился. По разным странам СПЕКА импорт из Европейского Союза и Турции как увеличивался, так и

сокращался. С другой стороны, импорт внутри СПЕКА увеличился из Казахстана и Таджикистана, тогда как импорт из Туркменистана снизился. Импорт из Афганистана как увеличивался, так и уменьшался в зависимости от страны СПЕКА.

Таблица 4.3 - Изменения в характере импорта стран СПЕКА

Страна	Страны, импорт из которых увеличился	Страны, импорт из которых уменьшился
Афганистан	Таджикистан	Туркменистан
Азербайджан	Российская Федерация и Турция	Иран, ОАЭ, Туркменистан
Казахстан	Афганистан и Российская Федерация	ЕС, Иран и КНР
Кыргызстан	Казахстан и Российская Федерация	Иран, КНР и Турция
Таджикистан	Чешская Республика, ЕС, Казахстан и Российская Федерация	Иран, КНР, Турция и ОАЭ
Туркменистан	Российская Федерация и Турция	ЕС, Иран, Турция и ОАЭ
Узбекистан	Казахстан и Российская Федерация	Афганистан, Иран, Турция, Туркменистан, ЕС и КНР

Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

5. Экспедиторская отрасль под давлением

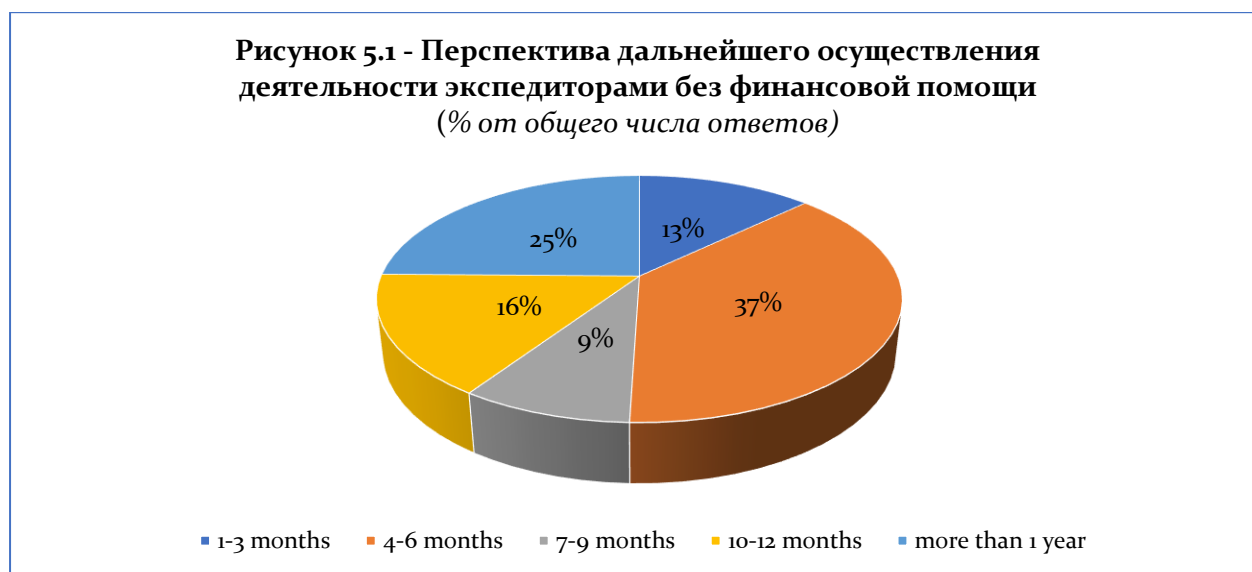
Только 21 экспедитор сообщил о внедрении политики работы из дома и отметили, что это было возможно только для руководства, бухгалтерии и отдела кадров. Однако некоторые перешли на такой режим работы, не приняв четких инструкций для обеспечения бесперебойной работы и безопасности своих водителей.

Основным препятствием для более широкого применения политики работы из дома было низкое качество Интернета. На эту проблему обратили внимание респонденты из Таджикистана и Туркменистана. Другим ограничительным фактором было отсутствие оборудования ИКТ, включая, помимо прочего, компьютеры и телефоны. Тем не менее, только 19 процентов компаний-респондентов инвестировали менее 2000 долларов США, а еще 5 процентов инвестировали менее 5000 долларов США в модернизацию своих ИТ-систем.

Эти скромные вложения отражают серьезный кризис ликвидности у экспедиторов. Большинство из них столкнулись с резким падением доходов и еле-еле могли покрыть свои текущие расходы. К этим расходам добавились дополнительные издержки, связанные с приобретением необходимых средств индивидуальной защиты для сотрудников и водителей. Они сильно подвержены воздействию вируса, поскольку физические операции с грузами по своей сути предполагают взаимодействие с людьми.

Кроме того, многие водители отказывались доставлять грузы в определенные пункты назначения, в которых бы они подвергались высокому риску заражения вирусом, либо могли застрять на карантине. В результате сократилось количество водителей, желающих перевозить грузы через границу, что привело к увеличению транспортных расходов. Еще одним сдерживающим фактором стало проведение дополнительного контроля в контрольных пунктах внутри страны в рамках реализации мер по ограничению передвижения иностранных водителей. Это создало условия для более широкого применения практики неформальных платежей должностным лицам таких контрольных пунктов, чтобы избежать задержек.

Масштабы падения доходов экспедиторов показаны на рисунке 5.1. Все экспедиторы остро нуждались в финансовой помощи, и большинство сообщило, что они смогут продолжить работу в течение 4-6 месяцев, и то с сокращением штата и повышенным риском. Помимо риска заражения вирусом, экспедиторы несут финансовые риски, поскольку грузовладельцы отказывались вносить авансовые платежи при подписании контрактов, что было серьезной проблемой еще до пандемии. Для таджикских экспедиторов эти риски усугубляются значительными потерями из-за конвертации валюты.



Источник: Исследование ЕЭК ООН рынка экспедиторов стран СПЕКА.

1-3 months	1-3 месяца
4-6 months	4-6 месяцев
7-9 months	7-9 месяцев
10-12 months	10-12 месяцев
More than 1 year	Более 1 года

Экспедиторы также сталкивались с юридическими проблемами. Поскольку пандемия не была учтена в договорах на перевозку (в рамках положения о форс-мажорных обстоятельствах), большинство экспедиторов, по сути, нарушили условия и сроки доставки. Сразу же возникли вопросы по графикам поставок, по несоблюдению условий договоров, по страхованию грузов. Экспедиторам приходилось решать эти многочисленные проблемы либо путем сотрудничества с другими экспедиторами, государственными учреждениями, ассоциациями экспедиторов, либо самостоятельно, что создавало еще большие сложности. Экспедиторские компании отметили, что сталкиваются с часто противоречащими друг другу советами, а также испытывают нехватку средств для найма юристов, которые помогли бы им урегулировать конфликты с клиентами.

6. Глубокие структурные недостатки

Нормативные и процедурные барьеры в торговле, определенные в этом отчете, отражают дефицит потенциала в странах СПЕКА как на уровне планирования, так и на уровне реализации. Устранение этого дефицита является неременным условием для усиления мер реагирования на COVID-19 и построения более сильной и устойчивой экономики. Как указано в Приложении 2, дефицит потенциала и структурные недостатки нарушают операции в рамках цепочек поставок стран СПЕКА и больше всего проявляются в следующем:

- Отсутствие инфраструктуры информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для предоставления легко доступной актуальной информации о применяемых торговых правилах и административных процедурах. Экспедиторам приходилось собирать такую информацию из разных источников, и они продолжали это делать и во время пандемии. Это создавало высокую степень неопределенности в бизнесе, которая усугублялась скоростью внедрения НТМ и мер по охране здоровья.
- Для нескольких стран СПЕКА отсутствие надлежащего потенциала в области ИКТ также проявилось в продолжающемся использовании бумажных документов в рамках административных процедур. В нынешних условиях такая сильная зависимость от бумажных документов потенциально подвергает экспедиторов и иных участников цепочки поставок угрозе заражения вирусом и создает торговые барьеры. Был серьезно нарушен обмен таможенной и транспортной документацией, что вызвало задержки и усугубило кризис ликвидности экспедиторов.
- Отсутствие надлежащей инфраструктуры в области качества, в частности отсутствие компетентных органов по оценке соответствия и по надзору за рынком для обеспечения соблюдения нормативных требований в области защиты потребителей, охраны животных, растений и окружающей среды.

- Недостаточно развитые механизмы координации, в результате чего отсутствует последовательность и единство применяемых процедур, что в свою очередь затрудняет планирование для перевозчиков. Эти недостатки также серьезно нарушили трансграничную торговлю, что повлекло за собой, среди прочего, задержки, повреждение товаров (для грузов, содержащих скоропортящиеся продукты) и дополнительные требования в виде повторных испытаний и анализа продукции.
- Отсутствие надлежащих условий в пунктах пропуска через границу
- Отсутствие надлежащих механизмов регулирования транзитной торговли
- Отсутствие надлежащей транспортной инфраструктуры.

7. Рекомендации

В этом отчете был проведен анализ того, как нетарифные меры (НТМ) применялись странами СПЕКА. Анализ показывает, что НТМ не использовались в полной мере из-за ограниченного применения мер по упрощению процедур торговли. Это не только усугубило последствия пандемии, но и еще больше подорвало региональную интеграцию.

В Таблице 7.1 приведены практические рекомендации для стран СПЕКА, которые продолжают укреплять региональную интеграцию и строить более сильную и устойчивую экономику после пандемии COVID-19.

Таблица 7.1 Предлагаемые рекомендации

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
Срочные меры		
Прозрачность	Публикуемая информация о НТМ фрагментирована, а онлайн-ресурсы не актуальны.	Деловое сообщество должно иметь доступ, желательно в одном месте, к исчерпывающей информации об особых мерах по сдерживанию распространения COVID-19, в том числе мерах, применяемых на границе и связанных с ними процедурах; о существующих НТМ и связанных с ними административных процедурах; о соответствующих изменениях законодательства, постановлений, сборов и форм; и о вступлении таких изменений в силу. - Веб-сайты таможенных органов должны быть полностью

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		<p>обновлены и предоставлять исчерпывающую информацию на других языках (русском и английском), чтобы страны СПЕКА и их партнеры могли быть в курсе применяемых правил.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Необходимо рассмотреть возможность создания региональной онлайн-платформы для обмена информацией о НТМ. Информация может быть предоставлена экспедиторам (например, посредством уведомлений по электронной почте) и опубликована в Интернете на официальных веб-сайтах таможенных органов.
Внешнеторговые документы	Сложно получить разрешение на перевозку	Необходимо пересмотреть действующие системы выдачи разрешений. Правительствам стран СПЕКА необходимо внедрить гибкие системы, в соответствии с которыми разрешения будут выдаваться на основе фактических грузовых перевозок экспедиторов (объема и направлений) в соответствии с оптимизированными административными процедурами.
	Сложно получить разрешения на ввоз и вывоз медицинских изделий.	Необходимо упростить процедуры выдачи разрешений на импорт и экспорт медицинских изделий и опубликовать подробную информацию о процедуре подачи заявок на получение таких разрешений.
	Афганские экспедиторы испытывают трудности с получением виз	Необходимо изучить возможность упрощения процесса выдачи виз афганским экспедиторам по согласованию с правительством Афганистана.

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
	Повторные испытания продукции	Приоритетом должна стать реализации существующих соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия.
	Излишние документальные требования	Контракты экспедиторов с их работодателями не содержат информации, относящейся к перевозке грузов.
Тестирование на COVID-19	Обременительная процедура тестирования на COVID-19	Необходимо разработать общий подход к координации проверок состояния здоровья на пунктах пропуска через границу и упрощению взаимного признания результатов тестов на COVID-19
Контроль скоропортящихся грузов на границе	Контроль на границе осложняется ввиду чрезмерного физического досмотра грузов	Необходимо создать зеленый коридор, чтобы упростить перемещение скоропортящихся товаров во время пандемии.
Экспедиторская отрасль	Экспедиторские компании изо всех сил стараются продолжать деятельность	Необходимо создать национальные механизмы кредитования с целью поддержки экспедиторов и опубликовать подробную информацию о процедуре подачи заявок.
	Экспедиторы не обладают опытом управления рисками в условиях стихийных бедствий	<p>Приоритетом должно стать приобретение национальными и региональными ассоциациями экспедиторов необходимых экспертных знаний, а также обеспечение таких ассоциаций ресурсами для расширения спектра предоставляемых услуг. Это включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рекомендации и практические ресурсы (например, тематические исследования и пояснительные материалы), помогающие экспедиторам в сфере автомобильных и железнодорожных перевозок адаптироваться к пандемии COVID-19

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		<ul style="list-style-type: none"> - Консультации, призванные помочь экспедиторам лучше ориентироваться в сложном правовом поле, в котором приходится функционировать экспедиторской отрасли.
Структурные меры		
Внешнеторговые документы	Внешнеторговые документы оформляются в бумажном виде.	Страны СПЕКА, которые продолжают использовать бумажные документы, должны уделить приоритетное внимание переходу на безбумажные торговые системы в соответствии с рекомендациями Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).
Трансграничная торговля	Пункты пропуска не имеют надлежащих условий для обеспечения беспрепятственного движения грузов.	<p>В ходе мероприятий в области развития, большая часть которых предусмотрена национальными планами и региональными инициативами, среди прочего, необходимо уделять приоритетное внимание следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Уменьшение заторов и очередей за счет предоставления достаточного пространства и помещений для проверки транспортных средств и товаров. - Улучшение организации дорожного движения за счет выделения отдельных полос движения для грузовых автомобилей, автобусов и легковых автомобилей. - Организация общих помещений или совместное размещение офисов контрольных органов, при этом последовательность процедур должна быть выстроена логически от одного органа к другому. - Внедрение оборудования для неинтрузивного контроля, как одного из способов снижения потребности в

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		<p>проведении физического досмотра грузов.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Установка холодильного оборудования для скоропортящихся грузов. - Предоставление надлежащих служебных помещений для органов, осуществляющих контроль на границе. - Организация ночных стоянок для коммерческих транспортных средств на дорогах, ведущих к пункту пропуска.
Транзитная торговля	Отсутствие общей нормативной основы для регулирования транзитной торговли	<p>Необходимо заключить региональное соглашение о транзитных перевозках, которое бы охватывало различные аспекты транзитной торговли. Это такие аспекты как таможенные гарантии на грузовые автомобили, доступ на рынок (квоты, разрешения), визы для водителей, водительские удостоверения, время работы водителей, документация на груз и транспорт, условия перевозки (температурные, санитарные), технические требования к автомобилям, а также вес и нагрузки на ось. Соглашением должна быть предусмотрена система апелляций по таможенным вопросам на основе Пересмотренной Киотской конвенции, а также механизм урегулирования споров.</p>
Развитие транспорта	Отсутствие сетей автомобильных и железных дорог надлежащего уровня	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимо уделить приоритетное внимание реализации планов по развитию транспорта, принятых в рамках существующих региональных инициатив, включая программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) и транспортный коридор "Европа-Кавказ-Азия" (ТРАСЕКА). • Уделить приоритетное внимание реализации транспортных конвенций и

Сфера	Нерешенные проблемы	Рекомендации
		<p>протоколов ЕЭК ООН, поскольку они содержат международно признанные принципы, передовой опыт и требования для обеспечения безопасности дорожного движения, содействия трансграничной торговле и транзиту.</p>
<p>Инфраструктура в области качества</p>	<p>Отсутствие надлежащих органов по оценке соответствия (испытательных лабораторий и органов по сертификации продукции) а также недостаточно развитые системы надзора за рынком.</p>	<p>Уделить приоритетное внимание решению проблемы дефицита потенциала в области оценки соответствия и надзора за рынком на национальном уровне путем приведения этих систем в соответствие с международными стандартами и нормативными требованиями (Приложение 2). Это важно для реализации существующих соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия.</p>
<p>Внедрение и управление</p>	<p>Для надлежащего управления НТМ необходима более активная координация между странами СПЕКА.</p>	<p>Управляющая структура СПЕКА предлагает практический механизм региональной координации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рабочая группа СПЕКА по торговле, которая может включить результаты анализа в официальные рабочие документы. - Руководящий совет СПЕКА может принимать решения о последующей работе, включая подготовку плана действий по выполнению рекомендаций.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1 – закрытие границ и ограничения на передвижение иностранных водителей в странах СПЕКА

Страна	Закрытие границ и специальные меры на границе	Дата
Афганистан	<ul style="list-style-type: none"> • ПП Патан (Пактия) на границе с Пакистаном • ПП Ургон (Пактика) на границе с Пакистаном • ПП Гулам Хан (Хост) на границе с Пакистаном • ПП Тахар на границе с Таджикистаном • Все ПП с Афганистаном 	<ul style="list-style-type: none"> • 28.4.2020 • 28.4.2020 • 28.4.2020 - 6.8.2020 • 28.4.2020 - 6.8.2020 • 28.4.2020
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none"> • Все ПП с Ираном закрыты для всех пассажирских перевозок. > Открыты для грузовых перевозок • Все ПП с Грузией закрыты для всех пассажирских перевозок. > Открыты для грузовых перевозок • Все ПП с Турцией закрыты для всех пассажирских перевозок. > Открыты для грузовых перевозок • Все ПП с Российской Федерацией закрыты для всех пассажирских перевозок. > Открыты для грузовых перевозок 	<ul style="list-style-type: none"> • 29.2.2020 > 9.4.2020 • 14.3.2020 > 9.4.2020 • 14.3.2020 > 9.4.2020 • 18.3.2020 > 9.4.2020
Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> • ПП Кольжат (Алматинская область) с Китайской Народной Республикой • ПП Бахты (Восточно-Казахстанская область) с Китайской Народной Республикой • ПП Майкапчагай (Восточно-Казахстанская область) с Китайской Народной Республикой • ПП Кондыбай (Костанайская область) с Российской Федерацией • ПП Акбалшык (Костанайская область) с Российской Федерацией • ПП Кызыл Жар (Северо-Казахстанская область) с Российской Федерацией • ПП Найза (Павлодарская область) с Российской Федерацией • ПП Жезкент (Восточно-Казахстанская область) с 	<ul style="list-style-type: none"> • 4.4.2020 4.4.2020

Страна	Заккрытие границ и специальные меры на границе	Дата
	<p>Российской Федерацией</p> <ul style="list-style-type: none"> • ПП Байтанат (Восточно-Казахстанская область) с Российской Федерацией • ПП Коянбай (Восточно-Казахстанская область) с Российской Федерацией • ПП Орда (Западно-Казахстанская область) с Российской Федерацией • ПП Шаган (Западно-Казахстанская область) с Российской Федерацией • ПП Карашатау (Актюбинская область) с Российской Федерацией • ПП Аухатты (Жамбылская область) с Кыргызстаном • ПП Кордай (Жамбылская область) с Кыргызстаном • ПП Сыпатай Батыр (Жамбылская область) с Кыргызстаном • ПП Сартобе (Жамбылская область) с Кыргызстаном • ПП Кеген (Алматинская область) с Кыргызстаном • ПП Целинный (Туркестанская область) с Узбекистаном • ПП Сырдарья (Туркестанская область) с Узбекистаном 	
Кыргызстан	<ul style="list-style-type: none"> • ПП Иркештам с Китайской Народной Республикой <p>> Власти Кыргызстана и Китая разработали механизм, позволяющий перевозить грузы через ПП Иркештам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 3.2.2020 <p>>24.3.2020</p>
Туркменистан	<ul style="list-style-type: none"> • Правительство Туркменистана приняло меры по ограничению въезда иностранных перевозчиков в страну с целью сдерживания распространения пандемии. Например, товары, прибывающие в страну через пункты пропуска Гарабогаз и Фарап, должны быть перегружены на транспорт национальных перевозчиков. Правительство также посоветовало экспедиторам как можно больше пользоваться железнодорожным транспортом для доставки грузов. 	<ul style="list-style-type: none"> • 24.3.2020
Таджикистан	<ul style="list-style-type: none"> • ПП Кульма-Карасу с Китайской Народной Республикой • ПП Нижний-Пяндж на границе с Афганистаном 	<ul style="list-style-type: none"> • 20.1.2020 - 30.4.2020 • 16.3.2020
Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> • ПП Хайратон на границе с Афганистаном 	<ul style="list-style-type: none"> • 16.4.2020

Источник: "Обсерватория по наблюдению ситуации в пунктах пропуска в связи с COVID-19", ЕЭК ООН

Приложение 2 – институциональные и законодательные рамки, управляющие торговлей товаров в странах СПЕКА: ключевые аспекты на основе проведенного обзора опубликованных нетарифных мер

Данное приложение обеспечивает обзор ключевой нормативно-правовой базы в сфере нетарифных мер, которая распространяется на операции в рамках цепи поставок. Используя в качестве основы справочную модель СЕФАКТ ООН «покупка-отгрузка-оплата», проводится нахождение соответствия нетарифных мер в отношении пяти категорий с целью оценки степени их участия в обеспечении плавного и бесшовного потока трансграничных торговых операций в рамках последовательного процесса. Такой процесс начинается с получения информации о регулятивных требованиях, за чем следует подготовка торговых документов и прохождение таможенных процедур. Поскольку договоренности в сфере регионального сотрудничества оказывают существенное влияние на трансграничную торговлю, что также соответствует целям, поставленным перед данным аналитическим документом, в нем также освещаются нетарифные меры в сфере регионального сотрудничества. Задачей является выявление недостатков институционального потенциала, которые подрывают процессы надлежащей разработки и применения нетарифных мер.

Упомянутые выше пять категорий и связанные с ними индикаторы представлены в приведенной ниже пояснительной таблице. Обзор основывается на опубликованных законах, гиперссылки на которые включены в таблицы, относящиеся к конкретным странам. Странам-членам предлагается как представить ЕЭК ООН информацию о соответствующих регулирующих нетарифных мерах нормативно-правовых актов, которые не были отражены в нижеприведенных относящихся к странам таблицах, так и представить ЕЭК ООН информацию о потребностях в сфере наращивания потенциала, которые им необходимы для обеспечения успешного применения нетарифных мер.

Legend

Intervention Area	Focus	Existing institutional set up governing trade in goods
1. Прозрачность	Transparency is tackled from a broad perspective to consider not only the availability and ease of access to trade-related regulatory requirements and administrative procedures, but also the availability and ease of access to up-to-date information on the implications for enterprises in terms of	1.1. Participation in regional and international conventions/agreements featuring specific provisions for enhancing transparency.
		1.2. National Legislative framework for supporting transparency in trade.
		1.3. Number of regional and global databases containing up-to-date information on trade-related regulatory and administrative requirements (as a way for keeping

Intervention Area	Focus	Existing institutional set up governing trade in goods
	<p>compliance requirements (e.g., skill sets and management information systems).</p> <p>UNECE studies on regulatory and procedural barriers to trade (RPBT) show that the lack of clarity among traders over legislative and procedural requirements renders compliance difficult, if not impossible, and increases transaction costs (exploratory costs, delays, and lost opportunities for failing to get things right).</p>	<p>trade partners abreast of applicable requirements).</p> <p>1.4. Number of national websites publishing draft laws for prior consultation (ATF, Article 2).</p> <p>1.5. Number of national websites providing up-to-date information on trade-related regulatory requirements and associated administrative procedures in more than one language, along with their implications for traders (AFT, Articles 1.1-1.2,3,4,6).</p> <p>1.6. Prompt submission of notifications to the WTO, measured by the number of notifications submitted to the WTO over the last 3 years (Article 1.4).</p> <p>1.7. No. of help desks/hotlines for handling questions raised by national and international traders (AFT, article 1.3).</p> <p>1.8. National information dissemination systems for keeping traders abreast (through, e.g., email notifications) on NTM legislation, along with output indicators.</p> <p>1.9. Number of public-private sector consultative mechanisms following internationally recognized best practice (ATF, Article 10).</p> <p>1.10. Number of technical committees for supporting quality standard setting, which brings together representatives from public and private sector</p>
2. Collection and processing of regulatory information requirements	Simplification, harmonization and standardization of information requirements and associated administrative procedures for moving goods across the borders and	2.1. Participation in international conventions/agreements as well as bilateral and regional agreements featuring specific provisions for guiding the simplification, harmonization, and standardization of information requirements.

Intervention Area	Focus	Existing institutional set up governing trade in goods
	<p>making/receiving payments. These terms are to be understood as defined in UN/CEFACT Recommendation 34:</p> <p><u>Simplification:</u> Eliminating all unnecessary elements and duplications in trade formalities, processes and procedures.</p> <p><u>Harmonization:</u> Alignment of national procedures, operations and documents with international conventions, standards and practices</p> <p><u>Standardization:</u> Closely associated with harmonization, standardization involves developing formats for procedures, documents and information using internationally recognized standards. Standards are used to align and, eventually, harmonize practices and methods, to ensure efficient exchange of information.</p> <p>UNECE studies on RPBT show that trade is undermined by red tape and cumbersome documentary requirements, which increase transaction costs facing enterprises.</p>	<p>2.2. Collection of regulatory information requirements is standardized and harmonized following recognized international standards and best practice recommendations for the dematerialization of underpinning administrative processes (ATF, Articles 10.1,2,4, 5, 10; Article 11.4).</p> <p>2.3. Standardizing data requirements using recognized international standards (ATF, Articles 10.1,2,4,5,10; Article 11.4).</p> <p>2.4. Integrated ICT platforms for supporting paperless trade (ATF, Article 10.5).</p>
3. National quality infrastructure	National legislation and institutions supporting technical regulations,	3.1. Memberships (full and associate) in international and regional organizations specialized

Intervention Area	Focus	Existing institutional set up governing trade in goods
	<p>standardization, accreditation, conformity assessment, market surveillance and metrology fit for simultaneous treatment of regulatory and trade facilitation concerns.</p> <p>UNECE studies on RPBT show that differences in conformity assessment requirements and associated procedures create additional costs for enterprises, in the form of product retesting.</p>	<p>in supporting regulatory cooperation and harmonization in the fields of technical regulations, standardization, accreditation, conformity assessment and metrology.</p> <p>3.2. Participation in bilateral/regional agreements involving regulatory cooperation and harmonization in the fields of technical regulations, standardization, accreditation, conformity assessment and metrology.</p> <p>3.3. Established systems for risk based technical regulations developed reflected in the country's participation in international conventions with specific provisions on risk-based legislation and technical regulations (UNECE recommendation on risk and Protocol on SEA).</p>
		<p>3.4. Level of harmonization measures as reflected in the number of harmonized technical regulations; share of international/regional harmonized standards in national registry of standards; level of recognition of conformity assessment results and certificates.</p> <p>3.5. Established market surveillance measured in terms of product recalls over the past year(s).</p>
4. At the border control	Modernization of at the border control systems (including legislation, institutions and infrastructure facilities) to ensure simultaneous treatment of trade facilitation concerns, revenue collection and	<p>4.1. Established systems for risk-based border control following international best practice recommendations (ATF, Article 7.4).</p> <p>4.2. Established systems and for supporting pre-arrival processing of imports (ATF, Article 7.1).</p> <p>4.3. Established systems and arrangements for supporting post</p>

Intervention Area	Focus	Existing institutional set up governing trade in goods
	<p>adherence to regulatory requirements.</p> <p>UNECE studies on RPBT show that inadequate at the border control systems create long waiting queues, which translate into delayed deliveries and damaged goods (for consignments containing perishable goods).</p>	<p>clearance audit to allow for considered examination of the commercial processes and systems underpinning the duty declared at importation (ATF, Article 7.5).</p> <p>4.4. Customs to Business partnerships in the form of AEO schemes which follow international best practices (ATF, Article 7.7).</p> <p>4.5. Established systems and arrangements for expediting the release of goods delivered by air transport (ATF, Article 7.8).</p> <p>4.6. Established systems and arrangements for enabling the release imports prior to final determination and payment of customs duties, taxes, fees and charges (ATF, Article 7.3).</p> <p>4.7. Number and percentage share of well-equipped BCPs, measured in terms of (i) joint facilities for physical inspection of cargo; (ii) refrigeration points for perishable cargo; (iii) quarantine facilities at or close to BCPs; (iv) single cashiers for facilitating payments of taxes and customs clearance fees and charges; (v) parking stations for cargo trucks: modern vehicle weighing equipment; (vi) scheduling system (insert date) to ensure the continuity of customs services; (vii) traffic management systems for proper segregation, into lanes, of trucks, buses and cars with a fast track lane for trucks carrying transit cargo, perishable goods and AEO goods; (viii) non-intrusive inspection equipment (ATF, Article 7.9 and Articles 8 and 9).</p>
5. Collaborative cross border control	Cooperation arrangements with neighboring countries to	5.1. Bilateral and regional cooperation arrangements involving harmonization of cross

Intervention Area	Focus	Existing institutional set up governing trade in goods
	<p>support transit trade and ensure simultaneous treatment of trade facilitation concerns, revenue collection and adherence to regulatory requirements.</p> <p>UNECE studies on RPBT show that inadequate at the border control systems create long waiting queues, which translate into delayed deliveries and damaged goods (for consignments containing perishable goods).</p>	<p>border trade and facilitating transit trade.</p> <p>5.2. Management Information Systems to support information sharing with relevant authorities in partner countries based on recognized international standards and recommendations (ATF, Articles 5 and 12).</p> <p>5.3. Number of joint border control facilities with neighboring countries.</p>

Афганистан

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>1.1. Signatory to the below international agreements, which carry immediate contribution to improving transparency in trade.</p> <ul style="list-style-type: none"> • World Trade Organization (WTO) Agreement on Trade Facilitation (ATF) as of 29 July 2016. 	
<p>1.2. Information not available.</p>	
<p>1.3. Up to date information on trade-related laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Commonwealth of Independent States (CIS) legal database. • Non-tariff measures at Harmonized System (HS) 6-digit product classification are available at the UNCTAD TRAINS database. 	<ul style="list-style-type: none"> • Full access to the CIS database is fee-based.
<p>1.4. Draft Laws are not published. Note: The business community's views are solicited through round table discussions that bring together public and private sector representatives.</p>	
<p>1.5. Information on applicable trade rules and procedures is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Ministry of Finance website; • Afghanistan National Assembly website. 	<ul style="list-style-type: none"> • The information published on the Ministry of Finance website is not up to date. • Most laws are published in national language only.
<p>1.6. There are 10 notifications registered:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agriculture – 5; • Rules of origin – 1; • Sanitary and phytosanitary measures – 3; • Trade and development – 1. 	<ul style="list-style-type: none"> • The modest number of notifications suggests that more can be done to improve the country's notification system.
<p>1.7. Information not available.</p>	
<p>1.8. Information not available.</p>	
<p>1.9. Public-private consultations are conducted within the context of the Trade Facilitation Inter-Ministerial Committee guided by the Presidential decree No. 2601 of 19 October 2016.</p>	
<p>1.10. There are 10 technical committees (TCs) on standardization, which bring together representatives from the public and private sectors. The committees are responsible for standards development</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Further research is needed to identify capacity needs in the area of standardization policy.

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
and are housed in and supported by the Afghan National Standards Authority (ANSA).	
<p>2.1. Government adopted:</p> <ul style="list-style-type: none"> • WTO post accession strategy 2016-2031; • National Trade Policy; • National Priority Program and National Export Strategy that has a pillar on trade facilitation. <ul style="list-style-type: none"> ◦ Particularly the increase cross-border data sharing. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementation appears to be slow.
2.2. Information not available.	
2.3. Information not available.	
<p>2.4. The Customs Service processes customs declarations using ASYCUDA World. The system, which allows for online submission, processing and issuance of customs declaration, is implemented at all customs offices and forms a solid basis for establishing a SW facility following UN/CEFACT recommendation.</p>	
<p>3.1. Afghanistan is a full member of the:</p> <ul style="list-style-type: none"> • International Standardization Organization (ISO); • South Asian Regional Standards Organization (SARSO); • Standards and Metrology Institute for the Islamic Countries (SMIIC). 	<ul style="list-style-type: none"> • The country is not a signatory to the International Laboratory Accreditation Cooperation (ILAC) Mutual Recognition Arrangement (MRA), the International Organization of Legal Metrology (OIML) and the International Committee for Weights and Measures MRA
3.2. Information not available.	
<p>3.3. Technical regulations development is not risk based.</p>	
<p>3.4. The national registry of standards is dominated by international standards (ANSA's List of Standards).</p>	
<p>3.5. Information not available.</p>	
<p>4.1. Customs clearance is risk based.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ASYCUDA World features a risk based assessment and selectivity module. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pre-shipment inspection is yet to be dismantled, according to the World Integrated Trade Solution.
<p>4.2. Preparations are underway for introducing pre-arrival processing of imports.</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • National Priority Program 2019-2023; • Afghan Customs Department Strategic Plan 2018-2022. 	
<p>4.3. Preparations are underway for introducing post-clearance audit.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afghan Customs Department Strategic Plan 2018-2022; • National Priority Program 2019-2023. 	
<p>4.4. The introduction of an Authorized Economic Operator (AEO) scheme ranks high on the Customs development agenda.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afghan Customs Strategy 2019-2022. 	
<p>4.5. Information not available.</p>	
<p>4.6. Information not available.</p>	
<p>4.7. ANSA has a regulatory arm with the mandate to inspect imports (except for food and pharmaceuticals) for safety as per the technical regulations. Currently, ANSA had offices that inspect imported petroleum products and is planning to initiate inspection of construction materials in near future.</p> <p><i>Note: Recent reform and capacity building achievements (ADB, CAREC corridor performance measurement and monitoring report, 2019):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Torkham BCP began 24 hours by 7 days (24/7) operations which decreased border crossing times. • The first export shipment by rail from Afghanistan to the People’s Republic of China (PRC), transiting Uzbekistan and Kazakhstan. 	<ul style="list-style-type: none"> • More needs to be done to strengthen the capacity of border control agencies. The involvement of ANSA in border control functions is linked to the scarcity of resources. • BCPs lack the required infrastructure. Some of the most time-consuming BCPs (ADB, 2019): <ul style="list-style-type: none"> – Torkham, – Spin Buldak, – Shirkhan Bandar.
<p>5.1. Afghanistan is a signatory to several UNECE transport conventions and protocols.</p> <p>See Annex 3.</p>	
<p>5.2. Information not available.</p>	
<p>5.3. There is collaboration of customs and border procedures with Tajikistan, including on customs data exchange.</p>	<p>SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information.</p>

Азербайджан

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>1.1. Signatory to the below international agreements, which carry immediate contribution to improving transparency in trade.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aarhus Convention (Law №5 as of 12 January 2001); • Agreement on open entry and procedure for exchange of open scientific and technical information of the State Parties of the CIS as of 11 September 1998. 	
<p>1.2. Relevant laws, decrees, and decisions:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cabinet of Ministers Decision № 50 "About approval of Rules of the organization of activities of call centers in state bodies" and National Strategy for Open Government as of 25 February 2015. 	
<p>1.3. Up to date information on trade-related laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIS legal database. 	
<p>1.4. Draft laws are published online for prior consultations on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The official website of the National Assembly of Azerbaijan. 	
<p>1.5. Information on applicable trade rules and procedures is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • AZEXPORT Portal; • Digital Trade Hub of Azerbaijan website; • Ministry of Economy of Azerbaijan; • State Customs Committee; • Ministry of Justice. 	
<p>1.6. Azerbaijan has established online inquiry points for addressing the queries and concerns of traders (enquiry@azstand.gov.az) along with help desks/call centers operated by the Ministry of Economy and Industry:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 195 Call Center; • State Customs Committee "Trust line". 	
<p>1.7. Information not available.</p>	
<p>1.8. Information not available.</p>	
<p>1.9. Public-private consultations organized by the Public Councils webpage, consisting of representatives of Customs</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
Service and business entities pursuant to Presidential Decree No. 1993 as of 27 April 2016.	
<p>1.10. There are 14 technical committees on standardization, found in the National Technical Committees' official website, which bring together representatives from the public and the private sectors.</p>	
<p>2.1. Azerbaijan's Customs code is based on the WCO Revised Kyoto Convention. <i>Note: Azerbaijan is a signatory to the Convention.</i></p>	
<p>2.2. Efforts are guided by the Presidential Decree on additional measures for strengthening of the position of the Republic of Azerbaijan as a Digital Trade Hub and expansion of foreign trade operations as of 23 February 2017.</p>	
<p>2.3. E-commerce legislation found on the Digital Trade Hub's relevant webpage.</p>	
<p>2.4. Information requirements are collected and processed in a paperless environment through the Single Automated Management System (SAMS), which follows UNECE Recommendation 33.</p> <ul style="list-style-type: none"> • An online platform (Digital Trade Hub) was created to provide a platform for paperless trade and e-commerce, on the relevant webpage. • Web-based integrated application through e-Government Portal is implemented. 	
<p>3.1. Azerbaijan is a full member of the:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inter State Council for Standardization; • International Standards Organization (ISO); • Inter-Regional Association for Standardization (IRSA); • Metrology and Certification CIS (EASC); • SMIIC (Standards and Metrology Institute for Islamic Countries). <p>In addition:</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> •Azerbaijan Accreditation Centre (AZAK) is an Associate Member of ILAC; •Azerbaijan Institute of Standardization is a Companion Standardization Body of CEN; •Azerbaijan is an OIML Corresponding Member. 	
<p>3.2. Regional coordination mechanisms:</p> <ul style="list-style-type: none"> •EASC Agreement on principles of certification and mutual recognition of certification as of 4 June 1992; •EASC Agreement on mutual recognition of State test results and type approval, metrological certification and calibration of measurements means as well as accreditation results of laboratories which carry out tests and calibration of measurements means of October 1992. •CIPM MRA as of 28 January 2015. 	<p>Mutual recognition of conformity assessment tests and certificates within CIS remains work in progress. The European Committee for Standardization (CEN), the European Committee for Electrotechnical Standardization (CENELEC) and the European Telecommunications Standards Institute (ETSI) have signed a Memorandum of Understanding with the Euro-Asian Council for Standardization, Metrology and Certification (EASC). The agreement, which was signed on 24 May 2012, provides a basis for closer collaboration on various aspects of standardization, which will facilitate trade in goods and services between Europe and the countries of the Commonwealth of Independent States (CIS).</p>
<p>3.3. Technical regulations are risk based, and Regulatory Impact Assessments (RIA) falls under the responsibility of the Ministry of Economy (as of 2017).</p>	<p>RIA is undermined by the lack of a clear methodology.</p>
<p>3.4. International and regional CIS harmonized standards account for 40% of Azerbaijan's national registry of standards.</p> <ul style="list-style-type: none"> •As stated in the Standards Catalogue of Azerbaijan. 	
<p>3.5. Information not available.</p>	
<p>4.1. Customs clearance is risk based.</p> <ul style="list-style-type: none"> • SAMS features a risk-based assessment and selectivity module. 	
<p>4.2. SAMS provides for advance lodging of documents (in electronic format) for pre-arrival processing of imports.</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>4.3. Preparations are underway for introducing Post Clearance Audit (PCA) at all BCPs.</p>	
<p>4.4. Customs operates an AEO program which follows the World Customs organization (WCO) AEO model.</p> <p>Traders benefit from lower rate of physical inspections of imported/exported goods, faster release of shipments and preferential treatment by Customs Authorities (Presidential Decree No. 427 on approval of “Regulation for foreign trade participants to obtain the rights of permanent use of ‘Green Corridor’ Gating System, termination, cancellation and restoration of that right” as of 21 December 2018).</p>	
<p>4.5. Border control is organized according to the principle of "two services at the border".</p> <ul style="list-style-type: none"> • Control functions are carried out by Border Police (passport checks) and Customs Service (health, veterinary and phyto-sanitary inspections and customs clearance). • Simplified procedures for appealing decisions on customs decisions: Appeals can be submitted online and appeals should be processed within 10 (ten) days (Customs Code, Art. 221.3). 	<p>4.5 Azerbaijan uses pre-shipment inspection.</p>
<p>4.6. Information not available.</p>	
<p>4.7. Information not available.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • 5.1. Azerbaijan is a signatory to: • CIS Protocol About cooperation and mutual assistance in customs affairs amended as of 1 June 2018; • Azerbaijan acceded to the Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific (Law No. 892-VQ of 1 December 2017); 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> •Azerbaijan is also a signatory/party to several UNECE transport protocols and conventions (Annex 3). 	
<p>5.2. SAMS allows Customs to exchange information with its counterparts in other countries, particularly GUAM.</p> <ul style="list-style-type: none"> •The Customs Service exchanges trade documents with their counterparts in the EU through the Digital Trade Hub on: <ul style="list-style-type: none"> ○ Customs declarations; ○ Quality, health, veterinary and phytosanitary certificates; ○ Transport documents; •The Digital Trade Hub also supports the exchange of information between the Azeri Customs Service and its counterparts in the EU on exemptions from liability under sales contracts (<i>force majeure</i>), medical data, and the movement of persons. 	<p>SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information</p>
<p>5.3. Joint control at the BCPs between Georgia and Azerbaijan (Red Bridge BCP).</p>	

Казахстан

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>1.1. Signatory to the below international agreements, which carry immediate contribution to improving transparency in trade</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aarhus Convention (Law No.92-II ЗРК of 23 October 2000); • WTO TFA (Law No. 356-V of 12 October 2015); • Agreement on open entry and procedure for exchange of open scientific and technical information of the State Parties of the CIS of 11 September 1998. 	
<p>1.2. Relevant laws, decrees, and decisions:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Government Decree №. 718 on the establishment and operation of the Information Center on Technical Barriers to Trade, Sanitary and Phytosanitary Measures of 11 July 2005; • Law about community councils No. 383-V ЗРК of 2 November 2015 for guiding public-private sector consultations; • Government Law No. 401-V on access to information of 16 November 2015; • Government Decree No. 827 on State Digital Kazakhstan Program of 12 December 2017. 	
<p>1.3. Up to date information on trade-related laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIS legal database. • Non-tariff measures at HS 6-digit product classification are available at the UNCTAD TRAINS database. • Trade facilitation measures are published on the WTO's Trade Facilitation Agreement database. 	<p>Reference pricing lists for imported goods are not published as per international best practices (WCO Guide on Customs Valuation and Transfer Pricing, available here).</p>
<p>1.4. Draft laws are published online for prior consultations on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • «open normative acts» (www.legalacts.egov.kz); • EAEU's Legal Portal for harmonized draft laws. 	<p>«open normative acts» (www.legalacts.egov.kz). The link is broken.</p>
<p>1.5. Information on applicable trade rules and procedures is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Official Site of the President of the Republic of Kazakhstan; • Legal information system of Regulatory Legal Acts of the Republic of Kazakhstan's official website; • Statistics and Analytics on Kazakhstan's Foreign Trade portal. 	
<p>1.6. Ministry of trade and integration is responsible for notifying the WTO on changes in national laws pertaining to Trade Facilitation, Sanitary and Phytosanitary measures, etc.</p>	
<p>1.7. Help desks/hotlines for addressing questions raised by traders is available on:</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • The e-gov.portal, and help desks of different agencies, as part of the "Digital Kazakhstan" initiative; • In addition, the Kazakhstan Institute of Standardization and Certification acts as the Information Center on Technical Barriers to Trade, Sanitary and Phytosanitary Measures; <ul style="list-style-type: none"> ○ Government Decree No. 718 of 11 July 2005; ○ This center has branches in the Ministry of Health and the Ministry of Agriculture. Traders can submit their queries by E-mail (enquiry@kzstand.kz) or online through the Kazakhstan Institute for Standardization and Certification's website and on the Akimat of North Kazakhstan region's website. 	
<p>1.8. The Government has an established notification system for alerting traders on changes in applicable trade-related rules and administrative procedures by email: (kazinst.sko@mail.ru; enquiry@kzstand.kz).</p>	
<p>1.9. Public-private consultations are carried out by the Public Councils which were established on January 2016 under line ministries and local governments, as described in the Ministry of Information and Public Development of the Republic of Kazakhstan's official website.</p> <p><i>Note: these comprised 229 public councils as of March 2018 and brought together over 4,000 members.</i></p> <p>The National Chamber of Entrepreneurs of Kazakhstan "Atameken" provides another forum for public-private sector consultations, along with the online forum "Open Dialogue" as part of the e-government portal (Prime Minister Decree № 8-p on the Regulations on the Interagency Commission of the Republic of Kazakhstan on foreign trade policy and participation in international economic organizations and interagency commission (IAC) was established as of 25 January 2018).</p> <p><i>Note: the law defines the composition of the IAC, which includes representatives State agencies and the private sector.</i></p>	<p>The public councils are still in their infancy and were faced by several challenges including the lack of financial resources and duplication of work. Details are available here.</p>
<p>1.10. Standard-setting activities are undertaken by Technical Committees on Standardization which brings together representatives from the public and private sector organizations.</p> <ul style="list-style-type: none"> • As of June 2020, these comprised over 50 committees. 	
<p>2.1. Kazakhstan is a signatory to:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ATF; • WCO Revised Kyoto Convention (RKC); • Eurasian Economic Union (EAEU) Common Customs Code. 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>2.2. Trade documents are standardized, streamlined, and harmonized following UN/CEFACT recommendations, as established under, among others:</p> <ul style="list-style-type: none"> • № 22: The rules for the provision of freight forwarder services, approved by Order of the Minister of Transport and Communications of the Republic of Kazakhstan decision No. 296-I as of 28 July 2004; • № 1: Resolution No. 257 "On the Procedure for Filling the Customs Declarations and Customs Declaration Forms" of the Commission of the Customs Union as of 20 May 2010; • № 16: Order of the Chairman of the Customs Control Committee of the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan decision No. 452 on the national code classifier of the customs authorities of the Republic of Kazakhstan as of 2 July 2011; <i>Note: "On the code qualifier of customs authorities";</i> • №. 24: The Order of the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan decision No. 259 "On approval of classifiers" approved the classifier "nature of the transaction" as of 21 February 2018; • № 6: Order of the First Deputy Prime Minister of the Republic of Kazakhstan - Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan No. 370 on the rules of invoicing in electronic form in the information system of electronic invoices as of 22 April 2019. 	
<p>2.3. Data requirements are standardized using UN/CEFACT business standards:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Core Component Library; • Reference Data Models; • XML Schema; • Rec 25 on Use of the UN Electronic Data Interchange for Administration, • Commerce and Transport Standard- UN/EDIFACT; • Code List Recommendations and Libraries; • WCO Data Model; • Law of the Republic of Kazakhstan "On Electronic Document and Electronic Digital Signature" as of 7 January 2003; • Law of the Republic of Kazakhstan "On the Regulation of Trading Activities" as of 12 April 2004; • Order of the Acting Minister for Investment and Development of the Republic of Kazakhstan No. 149 "On Approval of the Rules for Confirming the Authenticity of an Electronic Digital Signature by a Trusted Third Party of the Republic of Kazakhstan" as of 23 February 2015; 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • UN/CEFACT №31: Order of the Acting Minister of National Economy of the Republic of Kazakhstan No. 720 “On approval of the Rules for the implementation of electronic commerce, including the operation of electronic trading platforms” as of 25 November 2015. 	
<p>2.4. Customs automated administration system ASTANA 1, Single Window of the Republic of Kazakhstan for Export and Import Operations portal, which forms the basis for developing a SW facility in line with UN/CEFACT Recommendation 33.</p>	<p>As of 1 January 2018, customs declaration can be submitted electronically through ASTANA-1.</p>
<p>3.1. Kazakhstan is a member of:</p> <ul style="list-style-type: none"> • International Standards Organization (ISO); • Euro-Asian Council for standardization, Metrology and Certification (EASC); • Euro-Asian Cooperation of State Metrological Institutions (COOMET); • International Accreditation Forum (IAF) and ILAC, represented by the National Center of Accreditation. • International Electrotechnical Commission (IEC), represented by the Committee for Technical Regulation and Metrology of the Ministry of Industry and New Technologies of Kazakhstan; • International Telecommunication Union (ITU), represented by the Ministry of Transport and Communications of Kazakhstan; • Inter-Regional Association for Standardization (IAS); • OIML and is a signatory to CIPM MRA. 	
<p>3.2. Regional coordination mechanisms:</p> <ul style="list-style-type: none"> • EASC Agreement on principles of certification and mutual recognition of certification as of 4 June 1992; • EASC Agreement on mutual recognition of State test results and type approval, metrological certification and calibration of measurements means as well as accreditation results of laboratories which carry out tests and calibration of measurements means as of October 1992; • EAEU agreements on Unified List of Products, for which mandatory requirements are established within the Customs Union, with amendments as of 21 February 2020. • Signatory to the International Plant Protection Convention under President Decree № 980 as of April 2010; • Agreement between the Government of Kazakhstan and the Government of Georgia on cooperation in the field of standardization, metrology and conformity assessment 	<p>Mutual recognition of conformity assessment tests and certificates within CIS remains work in progress.</p>

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>(2016). Similar agreements were established with Turkmenistan (2007), and Qatar (2007);</p> <ul style="list-style-type: none"> • The National Center of Accreditation of Kazakhstan is a signatory to the ILAC Mutual Recognition Arrangement. <ul style="list-style-type: none"> - Calibration: ISO/IEC 1702527 as of October 2010; - Certification of Persons - ISO/IEC 17024 - Management Systems Certification - ISO/IEC 17021-1 - Medical Testing: ISO 15189; - Product Certification - ISO/IEC 17065 - Signatory to the IAF MLA - Testing: ISO/IEC 1702527; • Kazakhstan also maintains a Regional online platform containing the registry of standards adopted in Kyrgyzstan, Kazakhstan and Tajikistan. 	
<p>3.3. RIA falls under the responsibility of the Ministry of National Economy (Department of Enterprise Development) and Atameken guided by:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Article 28 of the Entrepreneurial Code of Kazakhstan; • Law № 375-V about permissions and notifications as of 29 October 2015. 	
<p>3.4. International standards constitute 38 percent of the national registry of standards:</p> <ul style="list-style-type: none"> • National Standards - 9,606 • International (ISO ect.) 35,347 (38%) • Interstate standards 25,398 <p>Note: As stated in the Unified State Fund of Regulatory Technical Documents.</p>	
<p>3.5. Information not available.</p>	
<p>4.1. Border control is risk-based, with automated customs administration system (ASTANA 1).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Developed following the introduction of ASYCUDA, which features a risk assessment and selectivity module. 	<p>Simplified procedures for appealing decisions do not exist delays at the border due to excessive reliance on physical inspection (green channel does not work)</p>
<p>4.2. Pre-arrival processing of imports is well established as part of ASTANA 1 risk based assessment and selectivity module.</p>	<p>Procedures for allowing the release of imports prior to final determination and payment of customs duties, taxes, fees and charges are being developed.</p>
<p>4.3. Preparations are underway for introducing Post Clearance Audit (PCA) at all BCPs.</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
4.4. Kazakhstan has an AEO program which follows WCO AEO model.	
<p>4.5. International Vehicle Weight Certificate introduced in 2011 based on UNECE International Convention on the Harmonization of Frontier Control of Goods (Annex 8) for facilitating border crossing procedures associated with the transport of cargo by road.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Approved by order of the Minister of Transport and Communications of the Republic of Kazakhstan № 87 as of 23 February 2011. 	BCP facilities are being developed. The authorities are yet to implement joint control.
4.6. Information not available.	
4.7. Information not available.	
<p>5.1. Collaborative cross border control is based on</p> <ul style="list-style-type: none"> • EAEU digital agenda; • EAEU Mutual Recognition of Electronic Supporting Documents; • The EEU Digital Transport Corridors Ecosystem Concept, Development of Models for Transboundary Data Traffic Control (Eurasian transport corridors for supporting shipment by road); • International carriage of goods by road between the Member State of registration and another Member State, in transit, between other Member States; <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Note: functions on a permit basis;</i> • EAEU Agreement about submission and exchange of preliminary information on goods and vehicles crossing the customs border of the Customs union as of 21 May 2010; • CIS Protocol about cooperation and mutual assistance in customs affairs (amended as of 1 June 2018); • Agreement between the governments of the member states of the Shanghai Cooperation Organization on cooperation and mutual assistance in customs matters (Law of the Republic of Kazakhstan No. 119-IV of 5 January 2009); • Bilateral Agreement on cooperation and mutual assistance in customs matters: <ul style="list-style-type: none"> ○ Between Government of KAZ and the Government of Lithuania; <ul style="list-style-type: none"> ▪ Decree of the Government of Kazakhstan № 909 as of 16 June 2000; ○ Between the Government of Kazakhstan and the Government of Turkmenistan; <ul style="list-style-type: none"> ▪ Decree of the Government of Kazakhstan № 778 as of 15 July 2002; ○ Between the Government of Kazakhstan and the Government of Turkey; 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Law № 582 as of 9 July 2004; ○ Between the Government of Kazakhstan and the Government of Netherlands; ▪ Law № 595 as of 9 July 2004; ○ Between the Government of Kazakhstan and the Government of Poland; ▪ Law №18 as of 22 December 2004; ○ Between the Government of Kazakhstan and the Government of Georgia; ▪ Decree of the Government of Kazakhstan №. 246 as of 29 March 2014; • Kazakhstan is a signatory/party to several UNECE transport protocols and conventions (Annex 3). 	
<p>5.2. Kazakh customs shares information with its counterparts in the EAEU using an integration information system (Decision of the Commission of the Customs Union № 22 as of 27 November 2009). <i>Note: undergoing further development.</i></p>	<p>EAEU and SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information Kazakhstan is not a member of regional systems for rapid exchange of information.</p>
<p>5.3. Information not available.</p>	

Kyrgyzstan

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>1.1. Signatory to the below international agreements, which carry immediate contribution to improving transparency in trade</p> <ul style="list-style-type: none"> • WTO ATF in 2016 (Law No. 183 ЗКР as of 22 November 2016); • Aarhus Convention in 2001 (Law No. 5 as of 12 January 2001); • Agreement on open entry and procedure for exchange of open scientific and technical information of the State Parties of the CIS as of 11 September 1998. 	
<p>1.2. Relevant laws, decrees, and decisions:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Law No. 89 on guarantees and freedom of access to information of 5 December 1997; • Law No. 213 on the access to information available to governmental authorities and local-government institutions of 28 December 2006; • Law No. 74 on community councils of state bodies of 24 May 2014; • Law No. 127 on e-Government 19 July 2017. 	
<p>1.3. Up to date information on trade-related laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIS legal database. • Trade facilitation measures are published on the WTO's Trade Facilitation Agreement database. 	
<p>1.4. Draft laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Ministry of Economy of Kyrgyz Republic's online discussion platform; • Ministry of Agriculture, Food Industry and Reclamation of the Kyrgyz Republic's official website; • Kyrgyz Republic Parliament's official website; • The EAEU's Legal Portal for harmonized draft laws; • Kyrgyz Republic Government's Regulations portal. 	
<p>1.5. Information on applicable trade rules and procedures is available on:</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic's law portal; • Customs Legislation of the Eurasian Economic Union webpage; • Local Customs Legislation's webpage; • The Ministry of Economy of Kyrgyz Republic created online discussion platform. 	
<p>1.6. Ministry of economy of Kyrgyz Republic acts as the WTO Inquiry Point. <i>Note: number of submitted notifications needs to be added.</i></p>	
<p>1.7. Help desks/hotlines for addressing questions raised by traders is available on: <i>Note: each agency has its own help desk;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Customs' email contact doverie@customs.gov.kg; • Traders can also use the online portal for submitting requests and appealing decisions by state agencies. 	
<p>1.8. A system for notifying enterprises on changes in trade laws is being developed.</p>	
<p>1.9. Council on Development of Business and Investments under the Government of the Kyrgyzstan's website and National Trade Facilitation Committee (NTFC) as per Government Decree No. 435 of 17 July 2017 and Law No.74 about community councils' public councils of state bodies legalizes public-private sector consultative mechanism as of 24 May 2014.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ The NTFC has 6 Working Groups, listed here; 	
<p>1.10. There are 20 technical committee on standardization, found in the Center for Standardization and Metrology at Ministry of Economy of The Kyrgyz Republic Kyrgyzstan's website, which bring together representatives from the public and private sectors: <i>Note: Kyrgyzstan also participates in 70 technical interstate committees as observers or active members, as listed here.</i></p>	
<p>2.1. Efforts are guided by:</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • Customs is undertaking preparations to join the WCO revised Kyoto Convention; • As a member of the EAEU, Kazakhstan has adopted the EAEU Customs Code; • National Strategy for Development of the Customs Service of the Kyrgyz Republic for 2019-2023 and an Action Plan for its implementation (Government Decree No. 363 of 22 July 2019); • Government Decree № 201 as of 11 April 2018 on the establishment of Center for Electronic Interaction for inter-agency electronic interaction under the State Committee for Information Technologies and Communications of the Kyrgyz Republic. 	
<p>2.2. Simplification, harmonization, and standardization of information requirements are in line with EAEU decisions, and draw on the recommendations of UN/CEFACT.</p>	
<p>2.3. The national SW facility is in line with UN/CEFACT recommendation 33. <i>Note: it is configured as a pre-customs, web-based Single Window Information System (SWIS) and allows enterprises to submit requests for trade documents online in a single undertaking enables State agencies to deliver the requested documents through a single channel;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>The SWIS is connected to 11 State agencies and is electronically interfaced with the Customs UAIS, Department for Medicine and Medical Equipment of the Ministry of Health and the State Tax Service and has been operating on a commercial basis as of January 2014;</i> ○ <i>The SWIS is being upgraded, traders can submit all documents in a single undertaking and customs declarations are issued electronically.</i> 	
<p>2.4. Information not available.</p>	
<p>3.1. Kyrgyz Republic is a full member of the:</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • International Standards Organization (ISO); • Inter State Council for Standardization, Metrology and Certification CIS (EASC); • Inter-Regional Association for Standardization (IAS); • Standards and Metrology Institute for Islamic Countries (SMIIC); • Pacific Accreditation Cooperation (PAC); • APAC; • IHAF and IAF; • OIML; • Euro-Asian Cooperation of State Metrological Institutions (COOMET). 	
<p>3.2. Regional coordination mechanisms</p> <ul style="list-style-type: none"> • EASC Agreement on principles of certification and mutual recognition of certification of 4 June 1992; • EASC Agreement on mutual recognition of state test results and type approval, metrological certification and calibration of measurements means as well as accreditation results of laboratories which carry out tests and calibration of measurements means as of October 1992; • EAEU Agreement on Unified List of Products, for which mandatory requirements are established within the Customs Union, with amendments as of 21 February 2020; • Kyrgyz Center of Accreditation (KCA) signed; <ul style="list-style-type: none"> ○ MRA ILAC in the fields of testing (2013) and calibration (2018); ○ IAF MLA Product Recognition. 	<p>Mutual recognition of conformity assessment tests and certificates within CIS remains work in progress.</p>
<p>3.3. Ministry of economy of Kyrgyz Republic is responsible for implementation of regulatory impact assessments.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Government of the Kyrgyz Republic approved the Methodology for the analysis of the regulatory impact of regulatory legal acts on the activities of business entities (Government Decree No. 559 of 30 September 2014). 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
3.4. Regional CIS harmonized standards account for around 70 percent of the national registry of standards.	
3.5. Market surveillance is falls under the responsibility to the State inspection bodies such as Veterinary and Phyto sanitary inspection, State antimonopoly inspection, Sanitary inspection and others. (risk management methodology is not used)	
4.1. Work is underway to establish a risk-based assessment and selectivity module as part of the UAIS.	<p>(national) Kyrgyz Republic states that a few strategic BCPs (Torugart -Turgat; Irkeshtam-Zymkana; Kyzyl-Bel'-Guliston; Dostuk-Dustlik) are being reconstructed but, in most cases, there is not full infrastructure for clearing perishable goods.</p> <ul style="list-style-type: none"> • In the TFA implementation plan, the measures for expediting the import of perishable goods are in place and should be implemented for 1-2 years; <ul style="list-style-type: none"> ◦ However, the project has not started and is being discussed with GIZ.
4.2. Pre-arrival processing of imports is well established as part of UAIS system	(regional) There is no joint control at the BCPs.
4.3. Post clearance audit procedures are developed but not implemented and linked with risks	<p>BCPs lack basic infrastructure facilities for clearing goods, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Joint facilities for physical inspection of cargo; • Refrigeration points for perishable cargo; • Quarantine facilities at or close to BCPs; • Single cashiers for facilitating payments of taxes and customs clearance fees and charges; • Parking stations for cargo trucks: modern vehicle weighing equipment; • Scheduling system to ensure the continuity of customs services; • Traffic management systems for proper segregation, into lanes, of trucks, buses and cars with a fast track lane for trucks carrying transit cargo, perishable goods and AEO goods; • Non-intrusive inspection equipment.

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>4.4. The legislative basis for AEO is established under the EAEU new Customs Code.</p> <p><i>Note: the EAEU scheme follows the WCO AEO model.</i></p>	(national) Pre-shipment inspection was dismantled in 2001.
<p>4.5. The Customs Code provides for the release of imports prior to the final determination and payment of customs duties, taxes, fees, and charges.</p>	(national) The simplified procedures for appealing decisions on customs valuation and decisions on product testing are in the process of development.
<p>4.6. International Vehicle Weight Certificate was introduced in 2019 in accordance with Government Decree № 375 as of 30 July 2019.</p>	(regional) Customs has started to launch the automated system for expediting of express cargo.
<p>4.7. Information not available.</p>	
<p>5.1. EAEU digital agenda:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mutual Recognition of Electronic Supporting Documents in the EAEU; • The EEU Digital Transport Corridors Ecosystem Concept, Development of Models for Transboundary Data Traffic Control; <ul style="list-style-type: none"> ○ Eurasian transport corridors for supporting shipment by road; • The international carriage of goods by road; <ul style="list-style-type: none"> ○ Between the Member State of registration and another Member State, in transit, and between other Member States functions on a permit basis; • EAEU Agreement about submission and exchange of preliminary information on goods and vehicles crossing the customs border of the Customs union as of 21 May 2010; • CIS Protocol about cooperation and mutual assistance in customs affairs; <ul style="list-style-type: none"> ○ Amended as of 1 June 2018; • Kyrgyzstan is also a signatory/party to several UNECE transport protocols and conventions <ul style="list-style-type: none"> ○ See separate annex. 	(regional) SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information.
<p>5.2. Kyrgyz customs shares information with its counterparts in the EAEU using an integration information system.</p>	EAEU and SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> • Decision of the Commission of the Customs Union № 22 of November 27, 2009 <p><i>Note: the system is undergoing further development.</i></p>	<p>Kyrgyzstan is not a member of regional systems for rapid exchange of information</p> <p>Organization of joint control functions in designated common facilities with neighboring countries is not common.</p>
<p>5.3. Information not available.</p>	

Таджикистан

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>1.1. Signatory to the below international agreements, which carry immediate contribution to improving transparency in trade.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agreement on Trade Facilitation; • UNECE Aarhus Convention; • Agreement on open entry and procedure for exchange of open scientific and technical information of the State Parties of the CIS of 22 September 1998. 	
<p>1.2. Relevant laws, decrees, and decisions:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Law No. 55 on information of 10 May 2002; • Law No. 411 on the Right of Access to Information of 18 June 2008; • Law No. 846 on foreign trade activity of 3 July 2012 (Art.13): • Law No. 1299 on Investments as of 15 March 2016; • Law No. 1339 on appeals of individuals and legal entities as of 23 July 2016; • Law No. 1690 on Public Services as of 2 April 2020, which sets the legal basis for launching e-government services and stipulates the establishment of an e-Government. 	
<p>1.3. Up to date information on trade-related laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIS legal database. <p><i>Note: full access is fee-based.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Non-tariff measures at HS 6-digit product classification are available at the UNCTAD TRAINS database. • Trade facilitation measures are published at the WTO's Trade Facilitation Agreement database. 	<p>It is sometimes the case that published information is outdated, suggesting the need for further assistance to maintain continuous engagement with these bodies and for notifying them on new/ revised laws. For example, Tajikistan does not feature in the list of signatories to the RKC published on the WCO website.</p>
<p>1.4. The Tajik Government solicits the private sector's views on draft laws within the context of public-private sector consultative meetings. The meetings are organized by the relevant State agencies in cooperation with the Chamber of Commerce and Industry.</p>	<p>State agencies lack the required expertise skills, internal rules/procedures and IT systems for managing e-consultations</p>

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>Draft laws are published online as part of prior consultations processes on the official website's of the Ministry of Economic Development and Trade of the Government of the Republic of Tajikistan; Ministry of Agriculture of the Government of the Republic of Tajikistan; Agency of Standardization, Metrology, Certification and Trade Inspection under the Government of Republic of Tajikistan; and the Customs Service under the Government of the Republic of Tajikistan.</p>	
<p>1.5. Information on applicable trade rules and procedures is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Customs Service Under the Government of the Republic of Tajikistan's official website. • More detailed information on applicable rules and procedures is published on the national Trade Portal of the Ministry of Economic and Trade of the Republic of Tajikistan; <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>Note: the portal, which is managed by the Ministry of Economic Development and Trade, provides a user-friendly platform for navigating trade applied rules and procedures by product;</i> ○ <i>The next step would be to further develop the Portal so that it provides information on all applied customs procedures and establishing the required capacity for maintaining the Trade Portal beyond the international funding cycle;</i> • Most recently, the Tajik Government adopted the Law on Public Services (Law No. 1690 of 2 April 2020), which sets the legal basis for establishing an e-Government portal. • Coverage and number of days for obtaining advance rulings; efficiency and effectiveness of appealing valuation and 	<p>Reference pricing lists for imported goods used for customs valuation are not published as per WCO guide on customs valuation and transfer pricing (available here).</p>

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
product testing decisions (AFT, Articles 3 and 4).	
<p>1.6. As of 1 June 2020, 40 notifications on Sanitary and Phytosanitary measures, Trade Facilitation, including categorization A, B, and C, were submitted to the WTO.</p>	
<p>1.7. Help desks/hotlines for addressing questions raised by traders is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • These are housed in the MEDT, the Ministry of Agriculture and Tajikstandart. The Inquiry Points benefited from capacity building within the context of donor funded projects. However, these help desk facilities/hotlines are yet to be used to their full potential, lacking the required expertise skills and resources to develop internal rules for guiding their work. • The Government is keen on establishing hotlines/help desks for addressing business inquiries by the Tajik trading community. <ul style="list-style-type: none"> ○ However, progress has been slow. As of June 2020, only a few agencies were operating hotlines, including Customs Authority (27-14-98, 221-75-33), State Supervision Service for Pharmaceutical Activities (tel:88.800.03.03; 88.800.03.30), CCI (+992 93 844 95 88; +992 000 11 04 04; +992 927 71 38 85; +992 900 01 43 29;+992 93 602 33 82). ○ Moreover, these hotlines/help desks are yet being used to their full potential. They are not linked to a monitoring and evaluation policy and lack clear demarcation of responsibilities within individual agencies. • The Government is also planning to create hotlines for transport companies' program for Development of the Transport Services (Government decree as of 29 February 2020 № 150), but 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
implementation has been hampered by the lack of financial resources and expertise skills.	
<p>1.8. The Consultative Council on Improvement of Investment Climate under the President of Tajikistan’s official website provides an institutional mechanism for public-private sector consultations on improving the investment climate.</p> <p><i>Note: the NTFC, established in 2016 pursuant to the WTO Agreement on Trade Facilitation, is responsible for coordinating activities related to simplification, harmonization and standardization of foreign trade procedures and foreign trade transport (Government Decree No. 529. of 24 December 2016)</i></p>	<p>The Tajik Government does not have a notification system for alerting traders on changes in applicable trade-related rules and administrative procedures. Traders receive such notifications by the transport partnership in the CA in the form of email/viber alerts</p>
<p>1.9. Information not available.</p>	<p>NTFC could benefit from further strengthening and extent of synergy between NTFC and the Council on Improvement of Investment to be established.</p>
<p>1.10. Standard-setting activities are undertaken by technical committees which bring together representatives from the public and private sector organizations.</p> <p><i>Note: there are 9 technical committees according to the Law on Standardization.</i></p>	<p>The technical committees could benefit from further support in the form of improved expertise skills and financial resources.</p>
<p>2.1. Agreement on Trade Facilitation, Revised Kyoto Convention (RKC).</p>	
<p>2.2. Trade documents are streamlined, standardized, and harmonized following:</p> <ul style="list-style-type: none"> • UN/CEFACT Recommendations No. 1 on UN Layout Key for Trade Documents and the customs declaration follows the EU Single Administrative Document (SAD). 	<p>Several documents remain difficult to obtain due to cumbersome procedures and support documents (See UNECE Roadmap).</p>
<p>2.3. Data requirements are standardized using:</p> <ul style="list-style-type: none"> • UN/CEFACT Business standards; <ul style="list-style-type: none"> ○ Core Component Library; ○ Reference Data Models; XML Schema; 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<ul style="list-style-type: none"> ○ Recommendation No. 25 on Use of the UN Electronic Data Interchange for Administration, Commerce and Transport Standard- UN/EDIFACT; • ANSI X12 and PDF/A standards. 	
<p>2.4. The Tajik Customs Unified Automated Information System (UAIS)</p>	<p>Lack of integrated ICT platforms/facilities for supporting paperless trade (trade documents are paper based).</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Tajik Customs Unified Automated Information System (UAIS) is linked to only two agencies (the National Bank and the Tax Committee). • The SW facility is being development (pilot phase) in line with UNECE-UN/CEFACT Recommendation 33.
<p>3.1. Tajikistan is a member of the below regional and international standard setting organizations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asia Pacific Accreditation Cooperation (APAC); • COOMET (Euro-Asian Cooperation of National Metrological Institutions); • Euro-Asian Council for Standardization Metrology and Certification (EASC); • International Standards Organization (ISO); • Interregional Standardization Association (IRSA-BASB). 	<p>The country is not a part of the ILAC MRA, OML, nor CIPM MIRA and conducts trade inspections via a state-controlled agency.</p>
<p>3.2. Regional cooperation mechanisms:</p> <ul style="list-style-type: none"> • EASC Agreement on principles of certification and mutual recognition of certification of 4 June 1992; • EASC Agreement on mutual recognition of State test results and type approval, metrological certification and calibration of measurements means as well as accreditation results of laboratories, which carry out tests and calibration of measurements means as of October 1992. • The International Plant Protection Convention of 1997; • The CIS Agreement about cooperation in the field of quarantine of plants as of 28 October 2016 (Implemented via 	<p>Mutual recognition of conformity assessment tests and certificates within CIS remains work in progress.</p>

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>Government Decree 2016 No. 18 as of 15 January 2016);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agreement between the Government of Kazakhstan, the Government of the Kyrgyz Republic, the Government of Tajikistan and the Government of Uzbekistan on cooperation in the field of quarantine plants as of June 8, 2000 (Decree of the Government of Tajikistan as of 9 November 2000 No.449); • Decree of the Government of Tajikistan №225 "About the draft Agreement between the Government of Tajikistan and the Government of Azerbaijan on cooperation in the field of quarantine of plants" as of 13 March 2014; • Decree of the Government of Tajikistan №74 " About MOU between the MoA and the Main State Administration for Technical and Quarantine Quality Control of China on Cooperation in the field of Inspection and Quarantine of plants" as of 2 March 2013; • Decree of the Government of Tajikistan №421 "About draft Agreement between the Food Security Committee under the Government of Tajikistan and the State Plant Quarantine Inspection under the Cabinet of Ministers of Uzbekistan on cooperation in the field of quarantine plants" as of 15 August 2018. 	
<p>3.3. The Concept of Regulatory Impact Assessments (RIA) was adopted by Government Decree № 673 as of 18 November 2015.</p> <ul style="list-style-type: none"> • The legislative basis was introduced in subsequent years, <ul style="list-style-type: none"> ○ Government Degree on Instructions for the Regulatory Impact assessment in the Republic of Tajikistan № 355 as of 31 July 2018; ○ Government Decree on the procedure for the maintenance of the Information Legal Internet Portal of the Republic of Tajikistan for 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>publishing the findings of RIAs № 617 as of 29 December 2018; <i>Note: The two decrees are yet to be implemented</i></p>	
<p>3.4. National registry of standards comprises 22,000 standards, 60% of which are harmonized with international and regional CIS standards.</p>	
<p>3.5. Market surveillance falls under the responsibility of "Tajikstandard", which carries out its activities in collaboration with other state agencies in according to the Law on inspection". The law sets out risk assessment criteria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • More needs to be done to further develop Market surveillance. • Tajikistan has a comprehensive system of mandatory standards but in practice cannot properly administer the complex and demanding standards system. <ul style="list-style-type: none"> ○ The absence of well-equipped laboratories, qualified staff, and effective enforcement capacity are serious problems. ○ In principle, Tajikistan accepts the conformity certificates issued by its major trading partners. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Government Order on the approval of the Procedure for recognition of documents on assessment of conformity of products received outside the Republic of Tajikistan № 03-p as of 37 August 2014; however, some importers say this is not the case.
<p>4.1. The principle of risk based border control is established by law (customs code). The Customs Unified Automated Information System (UAIS) user interface has been designed in accordance with EN ISO 13407:1999; and EN ISO 9241-210:2010 Standards. The system features a risk-based assessment and selectivity module. As of June 2020, Customs was in the process of further developing this module within the context of a technical assistance project.</p>	
<p>4.2. The UAIS allows for pre-arrival processing of imports.</p>	
<p>4.3. Post clearance audit will be further improved with the development of the</p>	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
risk based assessment and selectivity module.	
<p>4.4. The customs code stipulates the establishment of an AEO program in line with international best practices. Customs will be developing the required rules, procedures, institutional capacity and MIS for implementing an AEO program.</p>	<p>The Customs Code provides for appealing customs decisions. The next step is to simplify procedures for appealing decisions on customs valuation and allow for appealing decisions on product testing.</p>
<p>4.5. Tajik Customs does not have a system for expediting the release of goods delivered by air.</p>	
<p>4.6. Release of imports prior to the final determination and payment of customs duties, taxes, fees, and charges will be launched as part of the AEO program is established.</p>	
<p>4.7. Border Control agencies (border guards, customs, phytosanitary, sanitary/health, transport inspection) carry out control functions in designated joint facilities (Government Decree No. 436 on the coordination of bodies control at the road BCPs, which advances the concept of "one stop shop" of 3 July 2014).</p> <p>BCPs are equipped with:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Parking stations for cargo trucks; ▪ Single cashiers for facilitating payments of taxes and customs clearance fees and charges; ▪ Vehicle weighing equipment. <p>Technical and Quarantine Quality Control of China on Cooperation in the field of Inspection and Quarantine of plants.</p>	<p>Border crossing points (BCPs) lack basic infrastructure for clearing goods, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Refrigeration points for perishable cargo; • Proper traffic management systems for proper segregation, into lanes, of trucks, buses and cars with a fast track lane for trucks carrying transit cargo, perishable goods and AEO goods; • Non-intrusive inspection equipment.
<p>5.1. Regional cooperation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIS Protocol About cooperation and mutual assistance in customs affairs (as amended , June 1, 2018). The agreement provides the basis for facilitating trade within the sub-region (denoting, among others, that the Customs Authorities of CIS countries are to share, upon request, 	<p>Agreement between the Federal Customs Service of the Russian Federation and the Customs Service on the organization of the simplified customs corridor (17.04.2019) is yet to be implemented.</p> <p>SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information.</p>

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>information on export or imports activities within CIS sub-region; mutual recognition of trade documents issued by relevant authorities; and information sharing on new legislation)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Protocol between the Customs Service under the Government of Tajikistan and the State Customs Committee of Uzbekistan on the organization of the exchange of preliminary information on goods and vehicles moving across the customs border (Government Decree No. 573 of 14.11.2019); • Tajikistan is a signatory to the CIS countries Agreement on the exchange of information on customs valuation (Government Decree as of December 15, 2018, No. 584) • Agreement between the Federal Customs Service of the Russian Federation and the Customs Service on the organization of the simplified customs corridor (17.04.2019); • Cooperation agreement between the Customs Service under the Government of the Republic of Tajikistan and the Federal Customs Service of the Russian Federation for combating money laundering, criminal activities and terrorism in cross-border (October 1, 2015) • Government Decree No. 204 of March 31, 2020 on approval of the draft Protocol between the Food Safety Committee under the Government of Tajikistan and the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance (Russian Federation) on compliance of imported high-risk phytosanitary products to Russia from the Tajikistan with phytosanitary requirements of Russia; • Technical protocol between the Tajik Customs and the Customs Department of Afghanistan on electronic exchange of customs data, signed on April 30, 2015 in accordance with the Agreement between 	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>the Government of Tajikistan and the Government of Afghanistan on cooperation and mutual assistance in customs affairs (March 26, 2014);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Government Decree No. 590 of December 25, 2018, "On approval of the Agreement between the Government of Tajikistan and the Government of China on cooperation and mutual assistance in customs matters". Similar cooperation agreements on customs matters were signed with, among others, India (August 2018), UAE (April 2018), Turkey (July 1999) and Azerbaijan (March 2007). • Tajikistan is also a signatory/party to several UNECE transport conventions and protocols (Annex 3). In 2019, Tajikistan also acceded to the electronic Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road. Tajikistan began preparing for the Transports Internationaux Routiers (International Road Transports) or TIR Electronic Pre-Declaration, including its integration into Tajikistan's national single window system. • Tajikistan began preparing for the Transports Internationaux Routiers (International Road Transports) or TIR Electronic Pre-Declaration, including its integration into Tajikistan's national single window system. • Tajikistan is also a signatory/party to a number of UNECE transport conventions and protocols • See separate Annex. 	
<p>5.2. Tajik customs shares information with its counterparts in the Russian Federation, Uzbekistan and Afghanistan.</p>	
<p>5.3. Tajikistan does not have joint inspection facilities with neighboring countries.</p>	

Туркменистан

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
1.1. Turkmenistan was granted the observer status in the WTO as of July 2020.	
1.2. Information not available.	
1.3. Up to date information on trade-related laws are published on: • CIS legal database . <i>Note: full access is fee-based.</i> • Turkmenistan’s Ministry of Justice official website .	
1.4. Information not available.	
1.5. Information not available.	
1.6. Information not available.	
1.7. Information not available.	
1.8. Information not available.	
1.9. Information not available.	
1.10. Information not available.	
2.1. Preparations are underway for joining the WCO RKC.	
2.2. The State Customs Service of Turkmenistan processes customs declarations using ASYCUDA World . <i>Note: the system, which allows for online submission, processing and issuance of customs declaration, is implemented at all customs offices and forms the basis for establishing a SW facility following UN/CEFACT recommendation.</i>	The Customs Authority of Turkmenistan is preparing for acceding to the WCO RKC.
2.3. Information not available.	
2.4. Information not available.	
3.1. Turkmenistan is a member of the: • Inter State Council for Standardization, Metrology and Certification CIS (EASC); • International Standards Organization (ISO); • Interregional Standardization Association (IRSA-BASB).	
3.2. Regional cooperation mechanisms • EASC Agreement on principles of certification and mutual recognition of certification as of 4 June 1992; • EASC Agreement on mutual recognition of State test results and type approval,	Mutual recognition of conformity assessment tests and certificates within CIS remains work in progress.

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
metrological certification and calibration of measurements means as well as accreditation results of laboratories which carry out tests and calibration of measurements means as of October 1992.	
3.3. Technical regulations are developed following an environmental impact assessment as established by the Law about Environmental Assessment.	
3.4. The Turkmenstandard database comprises of: <ul style="list-style-type: none"> • 79 State Standards (TDS); • 3 ISO Standards (TDS-ISO); • 34 Interstate Standards (TDS-); • 4 Standards of other countries (TDS-). 	
3.5. Information not available.	
4.1. Customs clearance is risk based. <ul style="list-style-type: none"> • ASYCUDA World features a risk based assessment and selectivity module. 	The majority of BCPs lack, among others, parking space, lanes for expediting clearance of perishable goods (ADB, 2019)
4.2. ASYCUDA provides for advance lodging of documents (in electronic format) for pre-arrival processing of imports.	
4.3. Preparations are underway for introducing PCA at BCPs	
4.4. BCPs are equipped with modern equipment such as X-ray Scanners for passengers and weight equipment for trucks.	
4.5. Information not available.	
4.6. Information not available.	
4.7. Information not available.	
5.1. CIS Protocol About cooperation and mutual assistance in customs affairs amended as of 1 June 2018. <ul style="list-style-type: none"> • Turkmenistan is a signatory/party to several UNECE transport conventions and protocols (Annex 3) 	
5.2. Information not available.	
5.3. Information not available.	

Institutional and legislative set up governing trade in goods	Comments
<p>1.1. Signatory to the below international agreements, which carry immediate contribution to improving transparency in trade.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agreement on open entry and procedure for exchange of open scientific and technical information of the State Parties of the CIS of 11 September 1998. 	<p>Information is not published on UNCTAD TRAINS and access to the CIS legal database is fee-based.</p>
<p>1.2. Relevant laws, decrees, and decisions:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Law № ЗРУ-369 on the openness of state authority activities as of 5 May 2014; • Resolution of Cabinet of Ministers of Uzbekistan № 232 about the Open Data Portal of Uzbekistan as of 7 August 2015; <ul style="list-style-type: none"> ○ An information resource that operates within the framework of the e-Government portal of Uzbekistan and is intended for posting open data of state bodies and local authorities; • Legal status of the Government e-portal of Uzbekistan № 188 approved by the resolution of the Cabinet of Ministers as of 3 June 2016; • Government Decree of the President of Uzbekistan № ПП-2750 on additional measures to improve mechanisms for provision state services for entrepreneurs (single interactive portal) as of 1 February 2017; • Government Decree of Cabinet of Ministers of Uzbekistan № 728 on Regulation about the Single portal of interactive state services of Uzbekistan as of 15 September 2017; • Law №ЗРУ-474 on public control, which include provisions on public-private consultation, as of 12 April 2018; • Resolution of the President of Uzbekistan № ПП-3852 on measures for further improvement of the rating of Uzbekistan in "Doing business" as of 13 July 2018; <ul style="list-style-type: none"> ○ Roadmap includes measures on international trade. 	

<ul style="list-style-type: none"> • Decree of Cabinet of Ministers of Uzbekistan № 284 on organizational measures for the implementation of a unified electronic system of development and endorsement of drafts of legal acts as of 8 April 2019. 	
<p>1.3. Up to date information on trade-related laws are published on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIS legal database. <p><i>Note: full access is fee-based.</i></p>	
<p>1.4. Draft laws are published online for prior consultation on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Portal of the Republic of Uzbekistan’s for Discussion of Draft Document’s Website. • Republic of Uzbekistan State Customs Committee’s official website. 	
<p>1.5. Information on applicable trade rules and procedures is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministry of Investment and Foreign Trade of the Republic of Uzbekistan’s official website. • National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan. 	<p>Reference pricing lists for imported goods used for customs valuation are not published as per WCO guide on customs valuation and transfer pricing (available here).</p>
<p>1.6. Not applicable: Uzbekistan is not a WTO member.</p>	
<p>1.7. Help desks/hotlines for addressing questions raised by traders is available on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Government of the Republic of Uzbekistan helpline portal. 	<p>The Government does not have an electronic notification system (SMS/email) for alerting traders on changes in applicable trade-related rules and administrative procedures.</p>
<p>1.8. Information not available.</p>	
<p>1.9. Public-private consultations are carried out within the context Public Chamber under the President of the Republic of Uzbekistan and the public chambers of State agencies.</p>	
<p>1.10. Standard-setting activities are undertaken by technical committees which bring together representatives from the public and private sector organizations.</p> <p><i>Note: as of June 2020, these comprised 31 technical committees on standardization as noted in the Agency "UZSTANDART" Uzbek Agency for Standardization, Metrology and Certification’s official website.</i></p>	

<p>2.1. Presidential Decree № YII-5409 on trade documents being revised to reduce and streamline information requirements as of 11 April 2008.</p>	
<p>2.2. Presidential Decree № PP-4297 on the development of a Single Window (SW) Facility is being developed following UN/CEFACT Recommendation 33 and WCO as of 23 April 2019; <i>Note: set deadline for launching system is 1 January 2021.</i></p>	
<p>2.3. Information not available.</p>	
<p>2.4. Information not available.</p>	
<p>3.1. Uzbekistan is a member of:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Corresponding Member of OIML. • Euro-Asian Cooperation of National Metrological Institutions; • Euro-Asian Interstate Council for standardization, Metrology and Certification (EASC); • ILAC (COOMET); • International Standards Organization (ISO); • Interregional Standardization Association (IRSA-BASB). 	
<p>3.2. Uzbekistan is a signatory to:</p> <ul style="list-style-type: none"> • EASC Agreement on principles of certification and mutual recognition of certification of 4 June 1992; • EASC Agreement on mutual recognition of State test results and type approval, metrological certification and calibration of measurements means as well as accreditation results of laboratories which carry out tests and calibration of measurements means as of October 1992; • The CIS Agreement about cooperation in the field of quarantine of plants as of 28 October 2016. <ul style="list-style-type: none"> ○ Put in place because of Government Decree № 18 as of 15 January 2016. • CIPM MRA as of 12 November 2018; • The country has also established unilateral acceptance of conformity assessment results and certificates by third parties; 	<p>Mutual recognition of conformity assessment tests and certificates within CIS remains a work in progress.</p>

<ul style="list-style-type: none"> ○ Put in place because of Cabinet of Ministers decision № 292 as of 14 November 2015; • Uzbekistan has also established an agreement on mutual recognition of metrological assessment results with Turkey. 	
<p>3.3. Government Decree № 281 on the concept of regulatory impact assessment is recognized as forming the basis of technical regulations development as of 26 December 2008.</p>	
<p>3.4. As of 1 January 2018, international standards constituted 15.4 % of the national registry of standards, per Analytical Data subpage of the Agency "UZSTANDART"'s official page.</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Government of Uzbekistan plans to increase the share of international standards to 75% by 2028. <ul style="list-style-type: none"> ○ As stated in the Agency "UZSTANDART"'s Catalogue for Print. <p>Roadmap for harmonization is approved by the Decree of the President of Uzbekistan № 3643 On measures to further improve the accreditation system of conformity assessment bodies as of 30 March 2018.</p>	
<p>3.5. Market surveillance is an evolving function.</p> <p>Uzstandard has Department for Enforcement of Legislation in the Field of Technical Regulation, Standardization, Certification and Metrology that was established by Government Decree №348 as of 24 April 2019.</p>	
<p>4.1. Presidential Decree № UP-5414 on the principle of risk based border control established by law customs code and Uzbek Customs with a dedicated risk management department as of 12 April 2018.</p> <p><i>Note: Work is underway for developing a risk based assessment and selectivity module and the introduction of green and blue channels (the yellow and red channels were introduced in 2018).</i></p>	

<ul style="list-style-type: none"> • Pursuant to the Presidential Decree № ПП-4297 the Ministry of Health, the State Committee for Veterinary, the State Committee for Ecology and Environmental Protection, the Quarantine Inspectorate and the Uzstandard are developing the risk assessment criteria for selective phytosanitary, sanitary-epidemiological, veterinary and environmental control as of 23 April 2019. • Uzbekistan is implementing reforms to modernize customs administration, which feature a special emphasis on improving cooperation with trade partners; <ul style="list-style-type: none"> ○ Government Decree №ПП-4160 as of 5 February 2019; ○ Government Decree №ПП-4297 as of 23 April 2019; <p>Order of President №УП-5414 as of 12 April 2018.</p>	
<p>4.2. Pre-arrival processing of imports will be introduced as part of the risk based assessment and selectivity module.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Presidential Decree №. PP-3624 (24 March 2018) and Cabinet of Ministers Decision № 427 (June 2018) dismantled pre-shipment inspections.
<p>4.3. Post clearance audit will be introduced as part of the improved risk based assessment and selectivity module.</p>	<p>Reference pricing lists for imported goods are not published as per the WCO guide on customs valuation and transfer pricing. Uzbekistan does not have a system for expediting the release of goods delivered by air.</p>
<p>4.4. AEO program was introduced as of 1 February 2019.</p>	
<p>4.5. Uzbekistan does not have a system for expediting the release of goods delivered by air.</p>	
<p>4.6. The legal basis for the release of imports prior to the final determination and payment of customs duties, taxes, fees and charges is established under the Customs code.</p>	

Note: this procedure will be launched once the SW is established.

4.7. Information not available.

- 5.1.** CIS Protocol about cooperation and mutual assistance in customs affairs amended as of 1 June 2018.
- Bilateral Agreements in the area of cooperation on mutual assistance in customs matters:
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Georgia of 28 May 1996;
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Azerbaijan as of 27 May 1996;
 - Decree of the Cabinet of Ministers of Uzbekistan № 232 as of 3 July 1996;
 - Entered into force on 2 November 1996;
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Kazakhstan as of 31 October 1998;
 - Approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of Uzbekistan № 547 as of 18 November 2004 and entered into force on 8 December 2004;
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Kyrgyzstan as of 27 September 2000.
 - Resolution №402 as of October 2000;
 - Entered into force on 1 March 2005;
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Turkmenistan as of 8 October 2015;
 - Entered into force for the Republic of Uzbekistan on 7 October 2016;
 - Bilateral Agreements in the areas of quarantine and plant protection:
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Moldova as of 19 December 2000;
 - Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Azerbaijan as of 13 June 2003;
 - Agreement № ПП-1921 between the Government of Uzbekistan and the

SPECA countries do not have a common system for rapid exchange of information and Uzbekistan is not a member of a regional systems for rapid exchange of information.

<p>Government of Vietnam as of 11 January 2012;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Agreement № ПП-1921 between the Government of Uzbekistan and the Government of China as of 18 February 2013; ○ Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Kyrgyzstan as of 1 August 2019; <p>• Bilateral Agreements in the areas of transit and transport:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Agreement between the Government of Uzbekistan and the Government of Afghanistan on cooperation in transit and transport as of 29 August 2004; <ul style="list-style-type: none"> ▪ Decree of the Government of Uzbekistan № 456 as of 30 September 2004; <ul style="list-style-type: none"> • Entered into force as of 24 February 2005; • Uzbekistan is a signatory to several of UNECE transport conventions and protocols (see separate Annex); • Uzbekistan is also a signatory/party to a number of UNECE transport conventions and protocols <ul style="list-style-type: none"> ○ See separate Annex. 	
<p>5.2. The Uzbek customs shares information with its counterparts in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan within the context of the agreement on green corridors.</p> <p><i>Note: Green corridor agreements have allowed the country to better exchange information with respective partners, however, this information is not exchanged in a uniform/coherent manner and the country lacks the electronic systems and BCP infrastructure to exchange the relevant information consistently.</i></p>	
<p>5.3. Uzbekistan does not have joint inspection facilities with neighboring countries.</p>	

