



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по градостроительству, жилищному  
хозяйству и землепользованию****Восемьдесят вторая сессия**

Женева, 6–8 октября 2021 года

Пункты 2 и 3 предварительной повестки дня

**Совещание на уровне министров по вопросам градостроительства,  
жилищного хозяйства и землепользования в 2021 году****Доклад об итогах совещания на уровне министров по вопросам  
градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования  
в 2021 году, работе круглого стола «В центре внимания: ЦУР 11»  
и соответствующих рекомендациях****Место и жизнь в регионе ЕЭК — региональный план  
действий до 2030 года: решение проблем, связанных  
с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными  
ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе  
и домах****Записка Бюро Комитета***Резюме*

Документ «Место и жизнь в регионе ЕЭК — региональный план действий до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и домах» был подготовлен секретариатом ЕЭК в сотрудничестве с Бюро Комитета. Он был представлен вниманию государств — членов ЕЭК на неофициальном брифинге 12 мая 2021 года. Затем данный проект был открыт для комментариев, которые должны были быть представлены в секретариат до 27 июня 2021 года. К моменту истечения установленного срока никаких комментариев получено не было. Настоящим документом проект представляется вниманию министров и глав делегаций для утверждения.



## I. Введение

1. Мандат на подготовку настоящего регионального плана действий был выдан секретариату ЕЭК на восемьдесят первой сессии Комитета ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию 6–8 октября 2020 года следующим образом:

- «...ождается, что на Совещании на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования будет представлен региональный план действий для региона ЕЭК “#Жилье 2030: содействие устойчивому жилищному строительству в рамках планов по восстановлению и реконструкции после пандемии COVID-19”» (ECE/HBP/2020/10, пункт 13<sup>1</sup>);

и

- «Ожидается, что этот региональный план действий окажет поддержку правительствам [государств-членов] в выходе из кризиса COVID-19 благодаря обмену примерами и надлежащей практикой в области содействия инвестициям и поощрения подхода “строить лучше”, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций “Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19”. ...Принятие такого регионального плана действий на Совещании на уровне министров будет способствовать обмену надлежащей практикой и опытом, оказанию поддержки странам в разработке пакетов политических мер и финансовых мер в целях содействия устойчивому жилищному строительству и городскому развитию» (ECE/HBP/2020/10, пункт 14).

2. Региональный план действий должен быть четким и лаконичным и определять намерения через ряд принципов, стратегий, целей, задач и действий. В контексте инициативы «#Жилье 2030»<sup>2</sup> он должен быть направлен на обеспечение устойчивого и приемлемого по цене жилья, как это предусмотрено в Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, одобренной ЕЭК в 2015 году, и связан с более широкой и комплексной повесткой дня, продвигаемой всеми учреждениями и организациями ООН после принятия Генеральной Ассамблеей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, заключения Парижского соглашения в 2015 году и принятия Новой программы развития городов на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) в 2016 году. Таким образом, основными политическими инструментами ООН являются «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (включая ЦУР и их задачи) и Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве.

3. К Региональному плану действий имеют отношение еще две инициативы: доклад Генерального секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19» и доклад о проведении исследования «Жилье 2030: эффективная политика создания доступного жилья в регионе ЕЭК ООН», который составляется ЕЭК в сотрудничестве с федерацией «Жилье в Европе», ООН-Хабитат и другими партнерами и будет представлен на том же Совещании на уровне министров в октябре 2021 года.

4. Эти ключевые документы наряду с другими документами ООН-Хабитат/ЕЭК обеспечивают информирование всех 56 государств — членов ЕЭК и обоснование политики ООН, на котором должно строиться аргументированное объяснение необходимости Регионального плана действий, фиксируемое в *принципах, стратегиях, целях, задачах и действиях*. К числу других важных документов ЕЭК относятся Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию, принятое 9 ноября 2017 года, приложение к этому заявлению и

<sup>1</sup> URL: <https://undocs.org/ECE/HBP/2020/10>.

<sup>2</sup> Более подробную информацию см. URL: <https://www.housing2030.org/>.

региональный доклад Хабитат III по региону ЕЭК, на основе которого оно было подготовлено.

5. Другой вопрос, имеющий первостепенное значение для настоящего плана действий, касается последствий, проблем и возможностей, связанных с пандемией COVID-19.

## II. Справочная информация

6. Важнейшим для данного Регионального плана действий является документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В этом документе, обычно называемом Повестка дня на период до 2030 года, представлены 17 ЦУР и задачи, на основе которых будет оцениваться их реализация. Для решения этих задач осталось девять лет. ЦУР обладают тремя важными характеристиками.

7. ЦУР и связанные с ними задачи были приняты/подписаны 195 странами мира. С момента представления этих целей и задач прошло уже шесть лет, однако их весомость и значимость во всем мире возросла, и сегодня государства-члены, субнациональные правительства, местные власти и частный сектор используют их в своей повседневной работе в качестве общего языка, на котором строится международный диалог по широкому кругу вопросов, затрагивающих среду обитания человека и наше взаимодействие с планетой.

8. ЦУР часто представляют в виде круга, что подтверждает их «комплексный и неделимый характер». Каждая из них имеет свои сильные стороны, но только при сбалансированном подходе ко всем 17 ЦУР может быть достигнута их цель — обеспечение исключительно важного комплексного подхода к осуществлению совместных действий и усилий для реализации широкой и универсальной стратегической программы (см. рис. 1. Взаимосвязанный характер ЦУР).

Рис. 1

### Взаимосвязанный характер ЦУР



9. Таким образом, Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР обеспечивают общую основу и язык, на котором должна строиться работа ООН и государств-членов, и являются фундаментом для всех действий ООН в области устойчивого жилищного хозяйства и градостроительства. Выполнение Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне рассматривается в рамках добровольных национальных обзоров (ДНО), составляемых государствами-членами; ДНО являются центральным элементом механизмов осуществления последующей деятельности и проведения

обзоров Повестки дня на период до 2030 года и позволяют обмениваться опытом, передовой практикой и извлеченными уроками.

10. Кроме того, местные и региональные органы власти готовят свои добровольные местные обзоры (ДМО), посвященные анализу достижения ЦУР на местном уровне и учитываемые при подготовке ДНО.

11. Хотя все ЦУР взаимосвязаны и должны быть интегрированы, в контексте работы Комитета и настоящего плана действий особенно актуальна и важна ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты) наряду со связанными с ней задачами на 2030 год, к числу которых относятся следующие:

a) обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам (11.1);

b) обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами (11.2);

c) расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия (11.3);

d) защищать и сохранять... культурное и природное наследие (11.4);

e) в контексте пандемии COVID-19 ставится задача существенно сократить число погибших... и значительно уменьшить прямой экономический ущерб... уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения (11.5);

f) обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам (особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов) (11.7);

g) поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития (11.a);

h) увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к его изменению (11.b).

12. Таким образом, ЦУР 11 подтверждает, что доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам (11.1) имеет ключевое значение для осуществления действий по ее достижению, и ставит его в один ряд с доступом к безопасным, недорогим, доступным и экологически устойчивым транспортным системам (11.2), открытой для всех и экологически устойчивой урбанизацией, поддерживаемой комплексным и устойчивым планированием и управлением на основе широкого участия (11.3) и всеобщим доступом к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам (11.7). Все ЦУР взаимосвязаны в рамках концепции жизнестойкого города (11.b), в которой под жизнестойкостью понимается способность городов и населенных пунктов лучше и быстрее реагировать на социальные, экономические или климатические потрясения и воздействия и стихийные бедствия. Все это подчеркивает комплексный характер задачи Комитета поставить обеспечение приемлемого по цене жилья на первое место в своей работе по поддержке устойчивой урбанизации.

13. В данном Плане действий основное внимание уделяется роли недорогого и устойчивого жилья в рамках градостроительства во всем регионе ЕЭК; Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве явным образом дополняет Повестку дня на период до 2030 года в качестве отправной точки для проведения этой работы. Хартия, принятая в 2015 году, четко обозначила основные направления деятельности Комитета в последние шесть лет.

14. Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве рассматривается многими учреждениями сети Организации Объединенных Наций как действенный краткий документ, позволивший добиться значительного прогресса в этой области.

Основываясь на принципиальном положении, согласно которому «устойчивому жилищному хозяйству отведена важная роль в обеспечении надлежащего качества жизни человека», Хартия определяет ряд ключевых проблем, включая глобализацию, демографические изменения, изменение климата и экономический кризис 2008–2010 годов.

15. В Хартии также признается, что строительство жилья само по себе является ресурсоемким мероприятием с последствиями для выбросов и поэтому требует участия правительств и гражданского общества, а также действий со стороны ЕЭК и других международных организаций в рамках усилий, необходимых для жилищного строительства и управления жилищным хозяйством, в целях минимизации выбросов и проведения крупномасштабной реконструкции для повышения экологической результативности. В связи с этим в число стратегических приоритетов должна входить разработка финансовых механизмов для расширения доступа к жилью в сочетании с подходом к проектированию, основанным на концепции учета жизненного цикла, в целях уменьшения воздействия этого сектора на окружающую среду. В контексте преодоления указанных трудностей в Хартии представлены четкое обоснование принимаемых мер и четыре принципа, которыми следует руководствоваться при обеспечении устойчивого жилищного хозяйства:

a) охрана окружающей среды: проектирование, строительство и эксплуатация жилья должны осуществляться таким образом, чтобы сводить к минимуму воздействие на окружающую среду и способствовать экологической устойчивости;

b) экономическая эффективность: жилищное хозяйство является и являлось важным сектором национальной экономики и должно быть устойчивым элементом развивающейся экономики и удовлетворять потребности населения;

c) социальная интеграция и участие: дальнейшее развитие политики в отношении жилищного хозяйства должно сопровождаться уделением более пристального внимания осознанному и согласованному гражданскому участию, социальной инклюзивности, общественному здравоохранению, транспарентности и важности процессов этического характера;

d) адекватность с точки зрения культуры: в жилищной политике должны учитываться вопросы культурной идентичности, ценности и эмоционального благосостояния.

16. Последовательное применение Повестки дня на период до 2030 года и Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве в сочетании с широкими консультациями и внимательным отношением к разработке хартий со стороны секретариата позволили сформировать свод передовой практики в рамках ЕЭК, обеспечивший информацию для подготовки регионального доклада Хабитат III по вопросам жилья и городского развития в регионе Европейской экономической комиссии, который, в свою очередь, стал главным источником фактических данных, легших в основу Женевского заявления министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию 2017 года. В своем заявлении они подчеркнули:

«историческую важность Комитета [по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию] как краеугольного камня общеевропейского сотрудничества в области жилищного хозяйства и городского развития, в том числе его плодотворные усилия, направленные на решение проблем жилищного хозяйства и городского развития в странах с переходной экономикой. Комитет является единственным открытым общеевропейским межправительственным форумом, который рассматривает эти темы во всех измерениях устойчивого развития: экономическом, экологическом и социальном, включая культурные аспекты. Деятельность Комитета направлена главным образом на оказание содействия государствам-членам региона в решении ряда острых проблем в области жилищного хозяйства и городского развития, в том числе проблем международного характера».

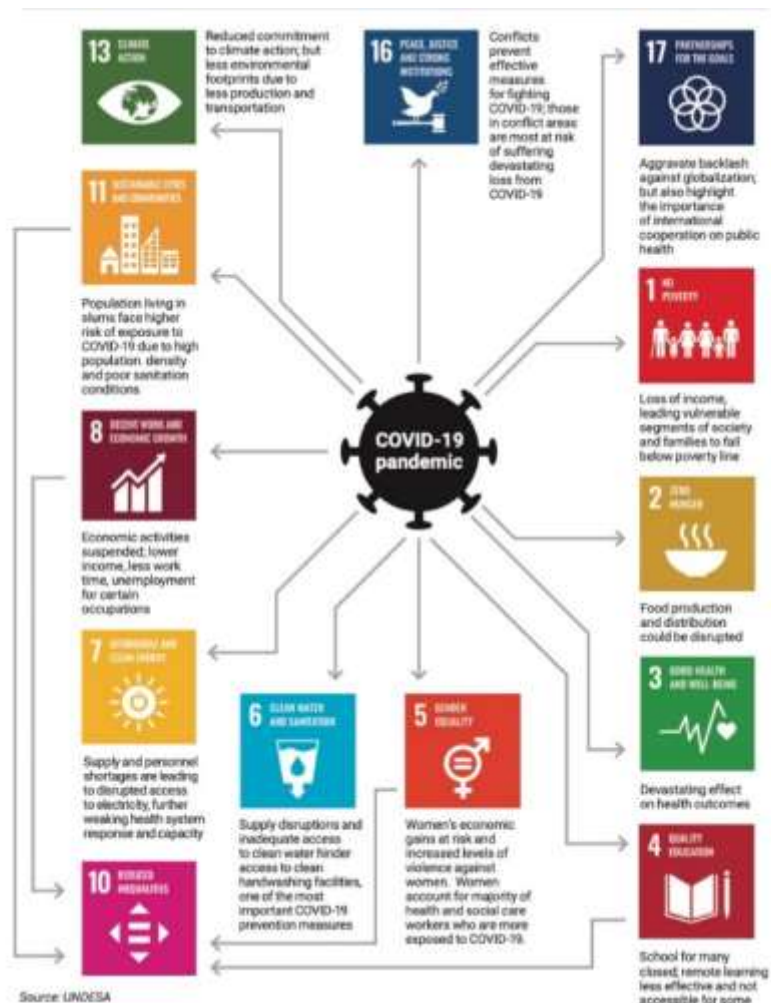
17. Вместе с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижским соглашением об изменении климата, Глобальной жилищной стратегией ООН-Хабитат, Женевской хартией ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, Международными руководящими принципами городского и территориального планирования и Стратегией в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов данное заявление предлагает национальным, региональным и местным органам власти и связанным с ними заинтересованным сторонам решать жилищные и городские проблемы в рамках экономических, социальных и экологических аспектов, управления и сотрудничества на местах.

18. В этих целях ЕЭК установила партнерские отношения с ООН-Хабитат и федерацией «Жилье в Европе» для проведения масштабного исследования «Жилье 2030: эффективная политика создания доступного жилья в регионе ЕЭК ООН», в котором анализируются управление жилищным хозяйством и его регулирование; доступ к финансам и финансированию; доступность и наличие земли для жилищного строительства; и строительство и реновация жилья, не оказывающие воздействия на климат. На восемьдесят первой сессии Комитета ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию, позволившей продолжить исследование «#Жилье 2030», также прозвучал призыв к подготовке данного Плана действий. В обоих случаях была поставлена задача обдумать и разработать меры, направленные на «содействие устойчивому жилищному строительству в рамках планов по восстановлению и реконструкции после пандемии COVID-19».

### **III. Пандемия COVID-19 и ее последствия**

19. В 2020 году возник глобальный кризис в сфере здравоохранения, «не имеющий аналогов в 75-летней истории Организации Объединенных Наций», — гуманитарный кризис, вызванный болезнью (COVID-19), которая нарушила саму основу общества и спровоцировала глобальный экономический спад, столь же серьезный, как и кредитный кризис 2009 года, или влекущий за собой еще более тяжелые последствия. Генеральный секретарь ООН быстро отреагировал на сложившуюся ситуацию и в документе «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19» представил план борьбы с этой проблемой и ее решения. В этом документе были подчеркнуты социальные, экономические и многомерные последствия пандемии COVID-19, их комплексный характер и влияние на каждого человека, признано серьезное негативное воздействие на усилия в области устойчивого развития, включая Повестку дня на период до 2030 года и Парижское соглашение, и наглядно продемонстрировано влияние COVID-19 на ЦУР (рис. 2. COVID-19 влияет на все ЦУР). В заключительном разделе доклада «Общая ответственность» подчеркнута необходимость использования возможностей, созданных кризисом, для более эффективного восстановления и построения устойчивых обществ.

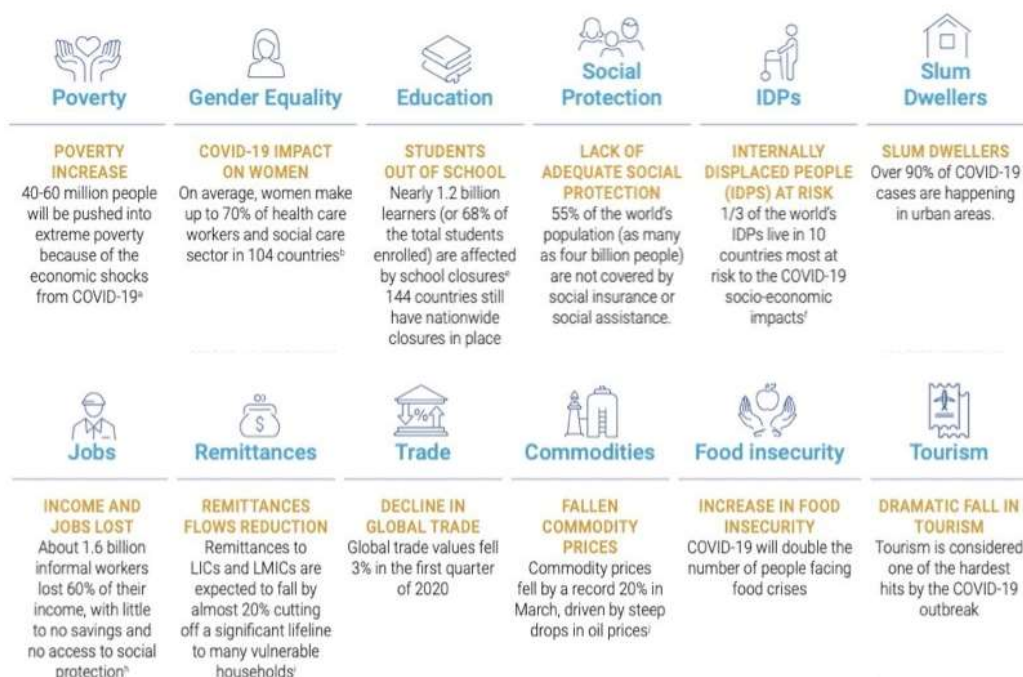
Рис. 2  
COVID-19 влияет на все ЦУР



20. Вслед за докладом «Общая ответственность» ООН опубликовала серию аналитических записок и в сентябре 2020 года представила документ о комплексном реагировании «Спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление». Подготовленная в рамках этой деятельности аналитическая записка № 2 была посвящена социально-экономическому воздействию пандемии COVID-19 и содержала целую серию страновых оценок социально-экономического воздействия (ОСЭВ), призванных служить основой для действий правительства. Проведенная работа показала, что пандемия изменила жизнь всех народов мира, побудив правительства и граждан к переосмыслению того, какой должна быть жизнь в контексте новых норм. Многогранный характер пандемии повлиял на условия в системе ООН, в скором времени сведя на нет результаты, с большим трудом достигнутые странами при выполнении задач ЦУР, потребовав иных комплексных политических мер и решений для реагирования на ситуацию и оказав серьезное воздействие на существующую инфраструктуру и услуги. В упомянутом документе обобщаются сведения о таком воздействии, начиная с нищеты и жизни в трущобах и заканчивая рабочими местами и торговлей, а также туризмом и питанием (рис. 3. Сводные данные ООН о социально-экономическом воздействии).

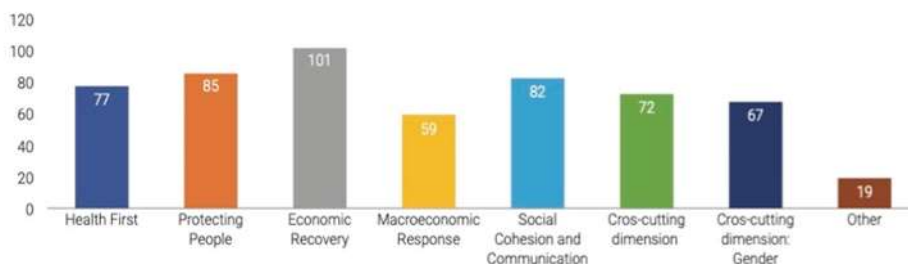


Рис. 3  
**Результаты оценки социально-экономического воздействия (ОСЭВ)**  
**(по материалам аналитической записки № 2)**



21. В документе также подчеркивается важность перехода от прогнозов к оценке потребностей и мер реагирования, обобщаются действия по основным направлениям и сквозным вопросам Рамочной программы ООН, изложенным в докладе «Общая ответственность», и акцентируется внимание на значимости сквозных тем (рис. 4. Объект ОСЭВ для основных направлений Рамочной программы ООН).

Рис. 4  
**Объект ОСЭВ для основных направлений Рамочной программы ООН**



22. В частности, в аналитической записке № 2 отмечена серьезная проблема, состоящая в том, что со времени введения этой концепции в 1990 году человечество в своем развитии сталкивается с беспрецедентным уровнем воздействия, в связи с чем потребуются восстановительные меры, выходящие за рамки ближайшего краткосрочного периода, для изучения и разработки действий в ответ на последствия второго и третьего порядка в среднесрочной и долгосрочной перспективе (рис. 5. Влияние COVID-19 на индекс человеческого развития ООН).



Рис. 5  
Влияние COVID-19 на индекс человеческого развития ООН



23. В другой аналитической записке (COVID-19 в урбанизированном мире) ООН изучила влияние пандемии COVID-19 на города и непосредственно рассмотрела эту проблему в рамках трех кратких разделов, каждый из которых содержит ряд четких рекомендаций (см. вставку 1). В документе сделан вывод о том, что в интересах будущего городов необходимо избегать ситуации, существовавшей до пандемии. Вместо этого следует сосредоточить усилия на преобразовании городов всего мира в целях обеспечения жизнестойкости, открытости, экологичности и экономической устойчивости в будущем. Не только актуальной, но и необходимой мерой является создание в будущем инклюзивных и жизнестойких городов, открывающее возможности для восстановления экономики с проведением глубоких экологических преобразований, при которых инновациям будет отведено центральное место в городском проектировании, планировании и управлении в рамках трех этапов:

- a) устранение неравенства и пробелов в сфере развития;
- b) укрепление потенциала местных субъектов; и
- c) курс на экологичное, устойчивое и всеохватное экономическое восстановление.

24. В сентябре 2020 года ООН опубликовала документ «Комплексное реагирование системы Организации Объединенных Наций на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление» в качестве системного ответа ООН, в котором приведены основные руководящие указания, извлеченные уроки и формы поддержки и указаны важнейшие шаги, которые должны быть предприняты «для спасения людей, защиты общества и более эффективного восстановления и которые позволят никого не забыть и устранить те самые недостатки и пробелы, которые изначально сделали нас столь уязвимыми перед пандемией. В нем также предлагается путь к реагированию на будущие потрясения, прежде всего в связи с изменением климата, и к преодолению серьезного системного неравенства, которое... высветила и усугубила пандемия» (рис. 6. Три компонента комплексного реагирования системы ООН).

Рис. 6

## Три компонента комплексного реагирования системы ООН на COVID-19

## THE UN'S THREE-POINT COMPREHENSIVE RESPONSE



## JOINT OPERATIONAL RESPONSE STRATEGIES FOR UN FAMILY AND PARTNERS

COVID-19 STRATEGIC PREPAREDNESS AND RESPONSE PLAN (SPRP)	GLOBAL HUMANITARIAN RESPONSE PLAN (GHRP)	UN SOCIO-ECONOMIC RESPONSE FRAMEWORK
<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Mobilize all sectors and communities</li> <li>2 Control sporadic cases and clusters and prevent community transmission</li> <li>3 Suppress community transmission</li> <li>4 Reduce mortality</li> <li>5 Develop safe and effective vaccines and therapeutics</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Contain the spread of the COVID-19 pandemic and decrease morbidity and mortality</li> <li>2 Decrease the deterioration of human assets and rights, social cohesion and livelihoods</li> <li>3 Protect, assist and advocate for refugees, internally displaced people, migrants and vulnerable communities</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Protect health services and systems during the crisis</li> <li>2 Protect people: Social protection and basic service</li> <li>3 Protect jobs, small and medium-sized enterprises, informal sector</li> <li>4 Facilitate macroeconomic response &amp; multilateral collaboration</li> <li>5 Support social cohesion and community resilience</li> </ol>

Source: UN, September 2020.

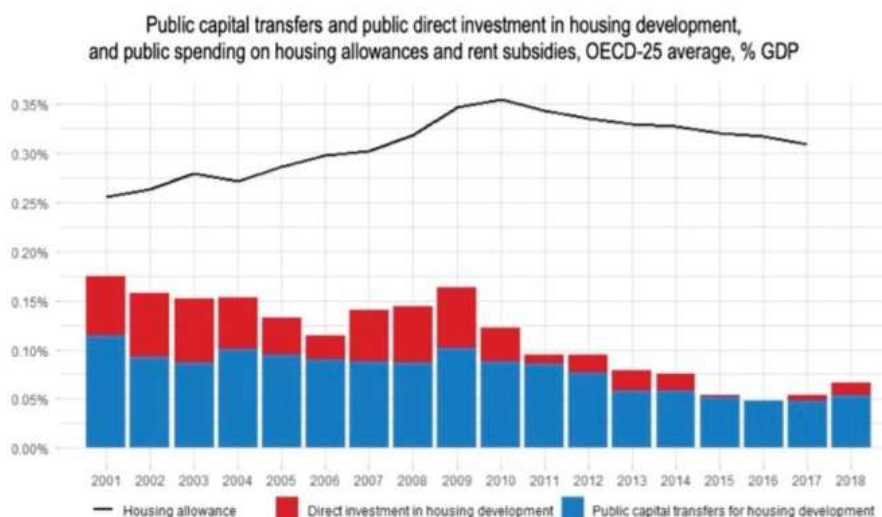
25. Важность жилья для общей ситуации в городах подчеркивается в ряде публикаций ОЭСР, включая *Housing amid COVID-19: Policy Responses and Challenges* («Жилье в условиях COVID-19: стратегические меры реагирования и проблемы») (2020) и *Building for a better tomorrow: Policies to make housing more affordable* («Строительство в интересах лучшего будущего: политика повышения доступности жилья») (2021), где указано, каким образом «пандемия COVID-19 серьезно нарушила строительство, затруднила для многих домохозяйств оплату жилья и нанесла значительный ущерб жилищному сектору»<sup>1</sup>. Кроме того, ОЭСР разъясняет, что оперативные меры реагирования, принимаемые правительствами в целях смягчения негативных последствий кризиса для арендаторов, заемщиков, строителей и кредиторов, в ряде случаев могут препятствовать восстановлению и/или ухудшать способность рынка жилья реагировать на меняющиеся потребности общества, упоминая в качестве примера о том, что ограничения на рынке аренды могут помочь арендаторам в краткосрочной перспективе, но ослабляют реакцию со стороны предложения, снижая чувствительность жилищных инвестиций к изменениям спроса и создавая препятствия для смены жилья. В своей работе ОЭСР рассматривает появляющиеся данные о влиянии COVID-19 на строительную деятельность и перспективы и анализирует баланс между краткосрочными стимулами к обеспечению

доступности жилья и формированием достаточного предложения в соответствии с принципом экологической устойчивости.

26. При изучении тенденций приходится с сожалением отметить совместный эффект кредитного кризиса 2009–2010 годов и связанного с COVID-19 кризиса 2020–2021 годов, разразившегося после 2017–2019 годов, когда инвестиции в жилищное строительство только начали восстанавливаться (рис. 7. Снижение государственных капитальных расходов на жилье).

Рис. 7

**Снижение государственных капитальных расходов на жилье (ОЭСР)**



Note: The OECD-25 average is the unweighted average across the 25 OECD countries with capital transfer and gross capital formation data available for all years between 2001 and 2018. It excludes Australia, Canada, Chile, Iceland, Israel, Japan, Korea, the Netherlands, New Zealand, Turkey and the United States. Spending on housing allowances does not include spending on mortgage relief, capital subsidies towards construction and implicit subsidies towards accommodation costs. See the source for more details.

Source: OECD Affordable Housing Database (Adema and Plouin, 2020<sub>[1]</sub>).

27. Тем не менее удалось добиться значительных результатов благодаря поддержке доходов, обеспечению права владения, предотвращению выселений и предоставлению убежища бездомным, а также благодаря тому, что политика, обеспечивающая целенаправленные инвестиции, может формировать более эффективные и справедливые рынки жилья, что, как подчеркивает ОЭСР, имеет решающее значение для восстановления по принципу «лучше, чем было». В этом контексте следует помнить, что понятие недорогого жилья предполагает не просто среднюю рыночную стоимость аренды и владения, а, скорее, определяется в связи с жилищными потребностями в той или иной местности при уделении особого внимания уязвимым группам населения с низким доходом, которые часто оказываются в изоляции. Инструменты, позволяющие достичь указанных целей, являются главным предметом исследования «Жилье 2030».

Вставка 1

**Резюме аналитической записки ООН «COVID-19 в урбанизированном мире»**

**1. Устранение неравенства и пробелов в сфере развития**

Последствия

- COVID-19 усиливает существующее пространственное, социальное и экономическое неравенство в городах.
- Глобальный жилищный кризис усугубил пандемию и в свою очередь был усугублен ею.
- Ограниченность доступа к городским системам здравоохранения и основным услугам подрывает меры реагирования на COVID-19.
- Доступ к общественным местам распределяется неравномерно, несмотря на его важность для сдерживания COVID-19.
- Пандемия выявляет неравенство, лежащее в основе цифрового разрыва.

Решения

- Правительства могли бы разрабатывать меры реагирования с учетом особенностей районов повышенного риска, принимая во внимание территориальные различия в воздействии COVID-19 и жизнестойкость.
- Принятие инновационных краткосрочных мер для решения проблемы неудовлетворительного и недоступного по цене жилья, перенаселенности и бездомности могло бы стать отправной точкой для... политических сдвигов.
- Ключом к эффективной борьбе с COVID-19, восстановлению и повышению устойчивости городов перед лицом будущих кризисов является доступ к важнейшим общественным услугам.
- Справедливый доступ к медицинским услугам помогает защитить жизнь людей.
- Адресные мероприятия в интересах уязвимых групп проводятся с учетом дифференцированной подверженности рискам и воздействиям.

**2. Укрепление потенциала местных субъектов, особенно местных органов управления**

Последствия

- Подчеркнута важнейшая роль местных органов управления в качестве действующих на переднем крае участников реагирования на кризисы, восстановления и реконструкции.
- Существенно сокращены доходы и бюджеты местных и субнациональных органов управления.
- Продемонстрирован потенциал общественности.
- Ограничена способность местных органов управления предоставлять основные услуги и обеспечивать инфраструктуру.
- В результате местными органами управления были выработаны новаторские решения по борьбе с COVID-19 и предоставлению услуг.

Решения

- Национальные правительства могли бы содействовать инклюзивному, совместному и гибкому государственному управлению во всех юрисдикциях и на всех уровнях.
- Национальные правительства способствуют увязке мер реагирования и восстановления с местными условиями и принимают пакеты стимулирующих мер для максимального расширения субнациональных мер реагирования и повышения возможностей местного бюджета.

- Следует повысить прозрачность и обеспечить эффективное участие общин в принятии мер реагирования гражданским обществом и местными органами управления.
- Следует препятствовать распространению недостоверных и ложных сведений.
- Одной из приоритетных задач в городах должно быть предоставление местными органами управления основных услуг.
- Жизненно важное значение, особенно для неблагополучных и уязвимых групп населения, по-прежнему имеет общественный транспорт.
- Необходимо в срочном порядке уделить внимание решению проблемы неудовлетворительного состояния общественных служб во многих городах.

### **3. Курс на устойчивое, всеохватное и экологичное экономическое восстановление**

#### Последствия

- Нарушены глобальные производственно-сбытовые цепочки; нанесен сокрушительный удар по гостиничному делу, путешествиям и туризму; подорвана глобальная экономика, что создало условия для глубокой рецессии.
- Местная экономика сильно пострадала.
- В городах была отмечена потеря значительного числа рабочих мест, особенно неофициальных и низкооплачиваемых.
- Введение режима изоляции и снижение экономической активности привели к положительным экологическим последствиям, показав, что экологичное будущее городов возможно.

#### Возможности

- Возможность обеспечения климатической устойчивости городов в будущем.
- Наличие корреляции между COVID-19 и компактной городской застройкой вводит в заблуждение и может способствовать снижению плотности населения и разрастанию.
- Важность надежных и достоверных данных и статистики в отношении городов.

#### Решения

- Для поддержки местных предприятий необходима финансовая помощь.
- Местные стратегии экономического развития имеют решающее значение для восстановления.
- Социальная защита должна быть ориентирована на наиболее уязвимые и маргинализированные группы городского населения.
- Приоритетным направлением восстановления и реконструкции городов могли бы стать экологичные, учитывающие гендерные факторы и устойчивые варианты действий.
- Города обладают уникальными возможностями для перехода от линейной к циклической экономике.
- Следует предотвращать снижение плотности городского населения.
- Пакеты стимулирующих мер могли бы способствовать наращиванию местного потенциала сопротивляемости изменению климата и реализации проектов по созданию климатоустойчивой инфраструктуры.
- Для повышения устойчивости городов к потрясениям необходимы подходы, основанные на данных.

## Вставка 2

**Ключевая идея аналитической записки Генерального секретаря по вопросу о COVID-19**

28. По мере развертывания пандемии COVID-19 и улучшения понимания ее последствий становится ясно, что человеческие общества сталкиваются не с одной, а с тремя взаимосвязанными чрезвычайными ситуациями — COVID-19, изменением климата и неравенством, в частности в том, что касается приемлемого по цене жилья, — причем каждая из них может усугублять последствия других чрезвычайных ситуаций для здоровья людей, социальной сплоченности, экологической целостности и экономической жизнеспособности. Эти чрезвычайные ситуации требуют скоординированных и безотлагательных действий по реализации «комплексных и неделимых» ЦУР, а также вдохновенного руководства, взаимной поддержки и толерантности.

29. В марте 2021 года вслед за документом «Ценность устойчивой урбанизации» (Доклад о состоянии городов мира 2020) ООН-Хабитат опубликовала документ «Города и пандемии: на пути к более справедливому, “зеленому” и здоровому будущему» — масштабное исследование среды обитания человека с учетом трех чрезвычайных ситуаций (пандемия COVID-19, изменение климата и проблема жилья), детально определенных в качестве предмета настоящего Плана действий. В докладе «Города и пандемии» представлено начало глобального пути для городов и определен ряд всеобъемлющих призывов к действию, включая возможность заключения нового общественного договора, восстановление на основе прав человека и значение указанных мер для городов и общества. Доклад «Города и пандемии» не меняет нашу Программу развития городов, а лишь повышает ее актуальность.



30. Из комплексной деятельности ООН в 2020–2021 годах, связанной с пандемией COVID-19, можно сделать следующие четкие выводы:

a) Города и все населенные пункты играют центральную роль в реализации идеи «строить лучше». К 2050 году не менее 70 процентов населения мира будут жить в городах, поэтому *место*, которое представляют собой наши города, в той же мере, как и их *действия* в качестве управляющих структур, приобретают все большую значимость для среды обитания человека; отсюда следует, что многоуровневое управление с участием межправительственных учреждений, национальных и местных органов власти и партнерств заинтересованных сторон будет иметь фундаментальное значение, поскольку города сами по себе не обладают всеми соответствующими полномочиями и ресурсами, необходимыми для применения требуемого комплексного подхода.

b) Города не могут процветать без эффективно функционирующих жилищных систем. Физическое дистанцирование, ограничения на передвижение, изоляция и связанное с этим увеличение числа лиц, работающих из дома, во время пандемии COVID-19 позволили жилому району вновь обрести важную роль в жизни города. В связи с пандемиями прошлых лет жилье адаптировалось для обеспечения минимальных стандартов освещения, вентиляции и санитарии, и пандемия COVID-19 дает возможность усилить такие меры и принять новые в целях обеспечения гибкого проектирования жилья и недопущения перенаселенности. Тесное и некачественное жилье оказалось одним из основных факторов распространения вируса, поэтому сегодня улучшение, изменение конфигурации и реконструкция жилья и неформальных поселений приобретают еще большее значение.

c) Жилищное хозяйство, мобильность, окружающая среда, экономика и культура взаимосвязаны и требуют комплексных мер реагирования. Изменения во взаимодействии жителей города с городской средой на уровне районов, обусловленные пандемией COVID-19 и касающиеся прежде всего общественных мест и мобильности, привели к переосмыслению методов планирования районов в интересах восстановления по принципу «сделать лучше, чем было». В частности, все большее значение приобретает жилой район, в пределах которого все перемещения занимают 15–20 минут, характеризующийся компактностью и условиями, позволяющими удовлетворять повседневные потребности, такие как совершение покупок, медицинское обслуживание, общение и образование, в нескольких минутах ходьбы от дома, что в свою очередь подчеркивает значимость комплексных подходов к проектированию в сферах жилищного хозяйства, мобильности, экономики окружающей среды и культуры.

31. Определен ряд всеобъемлющих принципов, служащих основой для данного Плана действий:

- a) из руководящих принципов политики ООН в отношении COVID-19:
  - i) принцип E: города играют центральную роль в реализации идеи «строить лучше»;
  - ii) принцип F: города не могут процветать без эффективно функционирующих жилищных систем;
  - iii) принцип G: жилье, мобильность, окружающая среда и экономика взаимосвязаны и требуют комплексных мер реагирования;
- b) из Женевской хартии ООН:
  - i) принцип A: охрана окружающей среды;
  - ii) принцип B: экономическая эффективность;
  - iii) принцип C: социальная интеграция и участие; и
  - iv) принцип D: адекватность с точки зрения культуры.



32. При определении стратегий, целей, задач и действий в Региональном плане действий были приняты цели, изложенные в программной записке Генерального секретаря, для подкрепления обязательств и активизации действий в трех ключевых областях:

- a) устранение неравенства и пробелов в сфере развития;
- b) укрепление потенциала местных субъектов;
- c) курс на экологичное, устойчивое и всеохватное экономическое восстановление.

33. Приведенные выше убедительные свидетельства и обязательства подчеркивают значение и важность намерения ЕЭК продвигать исследование и доклад «Жилье 2030», подготавливаемые совместно с партнерами (ООН-Хабитат и федерацией «Жилье в Европе»), и данный Региональный план действий, предназначенный для определения политических предложений, целей, задач и действий по оказанию правительствам и городам государств-членов помощи в преодолении трудностей, вызванных пандемией COVID-19, с которыми сталкивается и без того перегруженная система обеспечения доступного жилья во всем регионе.

#### **IV. Последующие мероприятия по выполнению Плана действий**

34. В данном Плане действий предложен ряд установок, стратегий, целей и задач в области устойчивого городского развития и обеспечения приемлемого по цене жилья в регионе ЕЭК и определен комплекс мер по их реализации. Соответствующая деятельность будет осуществляться на добровольной основе международными организациями, правительствами государств-членов и городскими властями, частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.

35. План действий должен послужить стимулом к принятию мер и обеспечить основу для разработки планов и мероприятий, ориентированных на вклад доступного жилья в устойчивое городское развитие после пандемии COVID-19 и в условиях чрезвычайной климатической ситуации. План действий выполняется на добровольной основе и содержит предложения о принятии мер, не являясь программой работы ни для одного из упомянутых органов. Комитет ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию предлагает правительствам государств-членов подумать о том, какой вклад они могут внести в реализацию Плана действий. Некоторые страны могут принять решение о разработке добровольных национальных планов действий или показателей доступности жилья для своего жилищного сектора на основе Плана действий. ЕЭК, сотрудничающая с федерацией «Жилье в Европе» и ООН-Хабитат, может помочь странам в разработке таких планов или показателей, содействуя политическому диалогу и проведению мероприятий по наращиванию потенциала.

36. ЕЭК, федерация «Жилье в Европе» и ООН-Хабитат также будут привлекать к этой работе внимание других возможных участников, таких как частный сектор, предлагая им без каких-либо обязательств осуществлять действия в тех областях, где они уже играют — или могли бы играть — соответствующую роль. В этом контексте государственно-частные партнерства часто рассматриваются как эффективный способ распространения информации и идей о доступном жилье, устойчивом развитии и подходе, основанном на принципах «зеленой» экономики.

37. Комитет будет устанавливать приоритеты и включать соответствующие меры, определенные в Плане действий как относящиеся к его компетенции, в их ежегодные списки мероприятий, обеспечивая полное соответствие Плана действий и их программы работы.

38. План действий также призван служить инструментом для связи с другими секторами и повышения осведомленности, и Комитет будет отслеживать прогресс в области устойчивого городского развития и обеспечения доступного по цене жилья в

рамках своей программы работы, используя имеющуюся информацию. Секретариат будет сотрудничать с сетью действующих под эгидой Хартии центров ЕЭК в целях предложения идей, касающихся дальнейших мероприятий по распространению информации, мониторингу и оценке работы в рамках Плана действий, для рассмотрения Комитетом.

## V. План действий

39. После ряда принципов в Планах действий на данный момент представлены две стратегические области, каждая из которых включает несколько целей. Они подразделяются на более конкретные задачи и рекомендуемые действия по их выполнению, включая временные рамки. Каждая цель подкреплена общим ожидаемым результатом ее реализации к 2030 году. План действий приведен ниже. На прилагаемом рисунке представлена схема Плана действий с указанием стратегических областей, целей и ожидаемых результатов.

40. Общая цель данного Плана действий состоит в создании необходимых институциональных условий для развития и укрепления этих компонентов и, следовательно, обеспечения последовательного и постепенного перехода к устойчивому жилищному хозяйству и градостроительству. В этих целях План действий обеспечивает политическую основу для действий отдельных государств-членов и международного сотрудничества до 2030 года.

### A. Ориентиры Плана действий

41. Определение стратегий, целей, задач и действий в Региональном плане действий должно осуществляться в соответствии с целями, изложенными в программной записке Генерального секретаря, для подкрепления обязательств и активизации действий в трех ключевых областях:

- 1) устранение неравенства и пробелов в сфере развития;
- 2) укрепление потенциала местных субъектов;
- 3) курс на экологичное, устойчивое и всеохватное экономическое восстановление;

в связи с чем были установлены следующие ориентиры:

- a) наращивание потенциала в государствах-членах и в отношениях между ними в области разработки, организации, планирования и внедрения стратегий;
- b) содействие эффективной разработке и реализации стратегической политики;
- c) наращивание потенциала в городах и в отношениях между ними в области разработки, организации, планирования и внедрения стратегий через Форум мэров;
- d) формирование жилищных систем, обеспечивающих доступ к достаточному и недорогому жилью;
- e) создание сетей городов, учреждений и заинтересованных сторон;
- f) изучение, документальная фиксация и распространение наиболее эффективной практики через правительственные, городские и научные сети и центры передового опыта под эгидой Хартии ЕЭК;
- g) содействие обеспечению подотчетности посредством учреждения коллегиального обзора и наград Хартии ЕЭК за выдающиеся практические достижения.

## **В. Стратегии и цели Плана действий**

42. На следующих страницах приведены цели, задачи и действия, предусмотренные Планом действий, в двух стратегических областях:

- а) стратегическая область А: Города, районы, дома и жизнь в сельской местности;
- б) стратегическая область В: Устойчивое жилищное хозяйство и дома.

## **1. Стратегическая область А: Города, районы, дома и жизнь в сельской местности**

**Цель А1. Координация действий на национальном, субнациональном и местном уровнях на основе многоуровневого управления и стратегических планов и рамочных программ**

Ключевые задачи:

- A1.1 Система планирования
- A1.2 Национальная стратегия
- A1.3 Политическое руководство
- A1.4 Стандарты, инструменты и методы
- A1.5 Программа действий
- A1.6 Налаживание связей
- A1.7 Мониторинг и оценка

**Цель А2. Общегородские и комплексные действия**

Ключевые задачи:

- A2.1 Комплексные действия
- A2.2 Скоординированные услуги
- A2.3 Партнерские действия в сфере проведения исследований
- A2.4 Взаимодействие
- A2.5 Мониторинг и оценка

**Цель А3. Устойчивые районы и местная среда проживания**

Ключевые задачи:

- A3.1 Исследовательская работа
- A3.2 Принципы планирования и проектирования
- A3.3 Публикация руководства
- A3.4 Руководящие принципы взаимодействия
- A3.5 Мониторинг и оценка

## Стратегическая область А: Города, районы, дома и жизнь в сельской местности

Цель А1:

**Координация действий на национальном, субнациональном и местном уровнях на основе многоуровневого управления и стратегических планов и рамочных программ.**

Обоснование:

Проживание в городской, пригородной и сельской местности и уделение жилым домам первоочередного внимания при разработке политики и мер имеют ключевое значение для достижения ЦУР, борьбы с чрезвычайной климатической ситуацией и восстановления по принципу «лучше, чем было» в интересах устранения последствий пандемии и чрезвычайного положения в области климата.

Задача	Действие
А1.1 Система планирования: система планирования, организованная для обеспечения недорогого жилья для всех	А1.1.1 Поддержка комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов, территорий и управления ими
	А1.1.2 Координация процессов землепользования, земельного рынка, планирования, проектирования и застройки и процедур утверждения
А1.2 Национальная стратегия: национальная жилищная стратегия для решения проблем в области жилья, здоровья и климата	А1.2.1 Разработка национальной жилищной политики, учитывающей социальные потребности и территориальное своеобразие и способствующей защите и приумножению природного, ландшафтного, исторического и культурного наследия
	А1.2.2 Разработка и координация национального плана, охватывающего все уровни государственного управления, секторы рынка и заинтересованные стороны, для поддержки декарбонизации энергетики
А1.3 Политическое руководство: политическое руководство интегрирует и координирует меры по осуществлению стратегических действий	А1.3.1 Поддержка сотрудничества государственных учреждений внутри стран и между ними
	А1.3.2 Обеспечение эффективного руководства жилищной политикой, координирующего различные направления, интересы и организации, участвующие в планировании мероприятий в сферах здравоохранения, жилищного хозяйства и климата
	А1.3.3 Развитие потенциала на основе законодательства, стратегических программ, включая ДНО и ДМО, инвестиций и управления с целевыми показателями на 2030 год
А1.4 Стандарты, инструменты и методы: стандарты, политический инструментарий и принципы инклюзивного проектирования для	А1.4.1 Поддержка исследований, надлежащей практики, разработки и реализации проектов
	А1.4.2 Обеспечение соблюдения и контроля за соблюдением нормативных требований и устранение ненужных процедурных барьеров на пути к энергоэффективности

обеспечения недорогого, достаточного и доступного жилья	A1.4.3	Поддержка стратегий в сферах жилищного хозяйства и землеустройства, которые способствуют социальной справедливости и разрабатываются в ходе совещательных демократических процессов на основе экспертных знаний, сбора данных, транспарентном представлении статистики и широком и инклюзивном общественном обсуждении
A1.5 Программа действий: программа четко определенных действий и ресурсов	A1.5.1	Улучшение продвижения и вывода на рынок инновационных решений, включая знание технологий глубокой реконструкции арендаторами, поставщиками жилья и частными собственниками
	A1.5.2	Продвижение национальных стратегий и программ, побуждающих жителей объектов неформальной застройки к официальному оформлению и модернизации их жилищ
A1.6 Налаживание связей: сеть обмена эффективной практикой	A1.6.1	Предоставление заинтересованным сторонам в частном и государственном секторах возможности сыграть свою роль в обеспечении недорогого жилья для всех
	A1.6.2	Поддержка диверсификации в цепочке поставок услуг по реконструкции для повышения эффективности использования энергии и ресурсов в целях скорейшей декарбонизации
	A1.6.3	Содействие повышению квалификации персонала поставщиков и подрядчиков в целях обеспечения инновационных решений и оказания услуг в области реконструкции и развития
A1.7 Мониторинг и оценка: программа ежегодного мониторинга и оценки	A1.7.1	Разработка рационально организованной и основанной на фактах системы мониторинга достаточного, недорогого и доступного жилья для понимания жилищных потребностей, связанных с частной собственностью, частной арендой, некоммерческим и кооперативным жильем, для обоснования политических решений
	A1.7.2	Сбор данных о жилищном хозяйстве и бездомности с использованием общих международных стандартов для обеспечения сопоставимости данных между государствами-членами и обеспечение доступности этих данных и национальной статистики в целях содействия разработке политики, проведению исследований и экономическому развитию

Цель А2:

### Общегородские и комплексные действия

Обоснование:

Проживание в городской, пригородной и сельской местности и уделение жилым домам первоочередного внимания при разработке политики и мер имеют ключевое значение для достижения ЦУР, борьбы с чрезвычайной климатической ситуацией и восстановления по принципу «лучше, чем было» в интересах устранения последствий пандемии и чрезвычайного положения в области климата.

Задача	Действие
А2.1 Комплексные действия: интеграция планирования и действий всех органов городского и регионального управления при участии заинтересованных сторон и общин	А2.1.1 Обеспечение стратегий и планов действий по предоставлению в масштабах всего города справедливого доступа к медицинским услугам и жилищным мероприятиям, ориентированным на уязвимые группы населения
	А2.1.2 Разработка политического инструментария для оказания поддержки общественным группам, позволяющей им помочь непосредственным участникам урегулирования кризисных ситуаций
	А2.1.3 Поддержка компактной городской застройки и предотвращение субурбанизации и беспорядочного разрастания
	А2.1.4 Координация территориального планирования и планирования городской мобильности для продвижения энергоэффективной городской структуры с различными видами землепользования и их сочетанием (модель компактного города), включая приемлемое по цене и социальное жилье в зеленых районах с благоприятной пешеходной средой, минимизирующих зависимость от использования автомобилей
	А2.1.5 Поддержка (основанных на фактах) концепций «умных городов», комплексных стратегий и планов по содействию интеграции с охватом социально смешанных общин, эффективности использования ресурсов и устойчивости к изменению климата и бедствиям
	А2.1.6 Поощрение комплексного территориального планирования и смешанного использования, которые способствуют эффективному территориальному распределению экономической деятельности, улучшению технической и социальной инфраструктуры, возрождению и комплексному обновлению городов и обеспечению доступного по цене жилья



	A2.1.7	Поощрение территориального планирования на основе модели компактного города, включающей стратегии рационального распределения видов экономической деятельности, совершенствования технической и социальной инфраструктуры и услуг, восстановления городской среды, обеспечения недорогого жилья и решения проблемы неконтролируемого разрастания городов
	A2.1.8	Поддержание надлежащей плотности жителей населенных пунктов на основе стратегий создания компактного города в целях предотвращения неконтролируемого разрастания городов и уделение первоочередного внимания населенным пунктам с экологически устойчивыми и интегрированными транспортными системами и «зеленой» инфраструктурой
A2.2	Скоординированные услуги: взаимодополняющее предоставление услуг и развитие в городах и регионах	<p>A2.2.1 Обеспечение общегородского доступа к основным общественным услугам для эффективного реагирования на пандемию, социальное неравенство в жилищной сфере и климатические проблемы и последующего восстановления</p> <p>A2.2.2 Содействие инклюзивному, совместному и гибкому государственному управлению во всех юрисдикциях и на всех уровнях</p> <p>A2.2.3 Увязка мер реагирования и восстановления с местными условиями и принятие пакетов стимулирующих мер для максимального расширения субнациональных и общегородских мер реагирования</p> <p>A2.2.4 Поощрение инвестиций в исследования и инновационные разработки, касающиеся всех аспектов устойчивого жилищного хозяйства</p> <p>A2.2.5 Поддержка развития жилищного фонда при максимально возможном использовании местных решений, рабочей силы и материалов в процессах проектирования, строительства, ремонта и технического обслуживания в целях содействия обеспечению занятости местного населения и созданию циклической экономики</p>
A2.3	Партнерские действия в сфере проведения исследований:  партнерские действия обеспечивают исследования, разработки и инвестиции в целях устойчивого развития городов и регионов	A2.3.1 Разработка и осуществление программ укрепления потенциала по вопросам жилищного хозяйства, городского планирования и землепользования для всех заинтересованных сторон, включая участников инвестиционной и финансовой деятельности, и обеспечение общественных мест для проведения культурных и социальных мероприятий

		A2.3.2	Поддержка проектирования, обслуживания и переоборудования жилья в соответствии с концепцией энергоэффективности в интересах поощрения здорового образа жизни; содействие использованию принципов проектирования на основе универсальных стандартов в целях повышения удобства жилых зданий для всех категорий жильцов вне зависимости от различий по признакам возраста, пола и инвалидности; и поощрение создания социально смешанных общин
		A2.3.3	Увеличение доли единиц жилья с низким энергопотреблением также в качестве элемента комплексного подхода к обновлению городов
A2.4	Взаимодействие: комплексное взаимодействие правительства, заинтересованных сторон и общин	A2.4.1	Повышение прозрачности и обеспечение эффективного участия общин в принятии мер реагирования гражданским обществом и местными органами управления
		A2.4.2	Оказание ключевым заинтересованным сторонам поддержки в создании инклюзивного жилья по приемлемой цене и управлении им на основе эффективного регулирования, стандартов, стратегических инвестиций, наращивания потенциала и экспертных знаний
		A2.4.3	Развитие подотчетного, инклюзивного и прозрачного взаимодействия с гражданами, определяющего контрольные показатели для мониторинга осуществляемой деятельности и оценки результатов, и предоставление всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая местные общины, частный и государственный секторы, возможности сыграть свою роль в достижении целей в области устойчивого развития и обеспечения недорогого жилья для всех лиц
		A2.4.4	Укрепление потенциала для основанного на широком участии, комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими
		A2.4.5	Разработка и осуществление программ укрепления потенциала по вопросам жилищного хозяйства, городского планирования и землепользования для всех заинтересованных сторон, включая участников инвестиционной и финансовой деятельности, и обеспечение общественных мест для проведения культурных и социальных мероприятий

A2.5 Мониторинг и оценка: создание программы ежегодного мониторинга и оценки	A2.5.1 Сбор надежных и достоверных данных и статистики в отношении городов и содействие переходу от линейной к циклической экономике
	A2.5.2 Активизация обмена опытом и сотрудничества в областях жилищного хозяйства, городского планирования и землепользования на региональном и международном уровнях

---

Цель А3:

**Устойчивые районы и местная среда проживания**

---

Обоснование:

Местная среда проживания требует обеспечения близости к товарам и услугам, сетей социальных связей, экономического благополучия и транспортной доступности.

---

Задача	Действие
A3.1 Исследовательская работа: публикация руководства по изучению размера, состава, населения, услуг и среды устойчивых районов	A3.1.1 Предоставление местным жителям доступа к основным общественным услугам, включая услуги по охране здоровья
	A3.1.2 Выдвижение требований относительно обеспечения инклюзивного жилья по приемлемой цене во всех новых проектах застройки
	A3.1.3 Включение вопросов удаления отходов и рационального использования водных ресурсов в стратегии и политику устойчивого жилищного хозяйства в качестве их неотъемлемой составной части
	A3.1.4 Содействие комплексному городскому развитию и восстановлению, обеспечивающим пространственное приближение рабочих мест и услуг к жилым районам, и мониторинг этих процессов с учетом потенциальных опасностей и рисков и устойчивости к изменению климата
	A3.1.5 Предоставление всеобщего доступа к безопасным, инклюзивным и доступным, а также экологичным и имеющим общественное предназначение пространствам, в частности для тех групп населения, которые находятся в неблагоприятном положении
	A3.1.6 Развитие социально смешанных общин и недопущение социальной сегрегации, джентрификации и появления закрытых элитных поселений

		A3.1.7	Поощрение комплексного городского развития и восстановления, обеспечивающего пространственное приближение рабочих мест и услуг к жилым районам, с учетом потенциальных опасностей и рисков
		A3.1.8	Содействие развитию городских поселений, использующих чистую и возобновляемую энергию и с упреждением учитывающих изменение климата
A3.2	Принципы планирования и проектирования:  согласованные и опубликованные принципы планирования и проектирования устойчивых районов	A3.2.1	Проектирование жилья должно способствовать наращиванию местного потенциала сопротивляемости изменению климата и реализации проектов по созданию климатоустойчивой инфраструктуры
		A3.2.2	Принятие политики строительства экологичного жилья и ее внедрение в политику устойчивого городского и территориального развития
		A3.2.3	Поощрение использования универсальных принципов проектирования в целях расширения доступа к достаточному жилью и способности жить самостоятельно для всех
		A3.2.4	Акцентирование внимания на расширении общественного пространства для проведения экономических, культурных и социальных мероприятий
		A3.2.5	Проектирование и обслуживание жилых зданий и районов, ориентированное на повышение эмоционального благополучия населения, в том числе путем вовлечения в этот процесс местных общин
		A3.2.6	Создание озелененных территорий вокруг и внутри жилых районов, включая зоны, служащие ареалом обитания для диких животных и растений, и места для отдыха, занятий спортом и сельскохозяйственной деятельности в условиях города
		A3.2.7	Стимулирование здорового образа жизни за счет высококачественного проектирования, текущего ремонта и переоборудования зданий
A3.3	Публикация руководства:  публикация руководства по обеспечению частного, арендного, недорогого и кооперативного жилья на уровне районов	A3.3.1	Объединение разрозненных и недостаточно используемых земельных участков для строительства жилья в целях обеспечения более последовательного и своевременного развития
		A3.3.2	Поощрение строительства многоквартирных домов, содействие комплексному развитию общественного

			транспорта и создание благоприятных условий для использования экологически чистых транспортных средств в целях противодействия неконтролируемому разрастанию городов и экономии энергии
		A3.3.3	Предоставление всеобщего доступа к безопасным, инклюзивным и доступным, а также экологичным и имеющим общественное предназначение пространствам, в частности для тех групп населения, которые находятся в неблагоприятном положении
		A3.3.4	Разработка и пересмотр политики и процедур комплексного обновления городов и технического обслуживания жилья, включая системы коммунального хозяйства, и «зеленых» инвестиций в этот сектор
		A3.3.5	Принятие мер к тому, чтобы деятельность по удалению отходов рассматривалась в качестве неотъемлемого компонента стратегий устойчивого жилищного хозяйства, в том числе в отношении отходов при строительстве и сносе жилых зданий и бытовых отходов домохозяйств, с поощрением утилизации, рециркуляции и компостирования
A3.4	Руководящие принципы взаимодействия:  составление руководства по принципам взаимодействия с общинами	A3.4.1	Разработка мер или инструментов по обеспечению поддержки/готовности для добровольцев из числа жителей районов в целях оказания помощи непосредственным участникам деятельности по урегулированию кризисных ситуаций
		A3.4.2	Ориентация социальной защиты и создания стоимости на общины, особенно на наиболее уязвимые и маргинализованные группы городского населения
		A3.4.3	Расширение прав и возможностей домохозяйств и оказание им поддержки в определении их жилищных условий и реализации их права на достаточное жилище
		A3.4.4	Создание надлежащих механизмов по оказанию технической и финансовой поддержки участникам жилищного строительства и обеспечение практической и ценовой приемлемости мер в области энергоэффективности, в том числе для наиболее уязвимых групп населения
		A3.4.5	Укрепление потенциала для основанного на широком участии, комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими

	A3.4.6	Оказание жителям неформальных и бедных поселений помощи в получении доступа к надлежащим объектам инфраструктуры и услугам, в случае когда это возможно и необходимо	
A3.5	Мониторинг и оценка: программа ежегодного мониторинга и оценки	A3.5.1	Подготовка и публикация тематических исследований по изучению передовой практики создания районов, в пределах которых все перемещения занимают 20 минут
		A3.5.2	Подготовка и публикация тематических исследований по изучению передовой практики экосистемы последней мили

---

## 2. Стратегическая область В. Устойчивое жилищное хозяйство и дома

### Цель В1. Управление

Ключевые задачи:

- В1.1 Национальное руководство
- В1.2 Комплексная политика
- В1.3 Процессы, основанные на фактических данных
- В1.4 Справедливое владение
- В1.5 Жилье, ориентированное на жильцов

### Цель В2. Земельная политика

Ключевые задачи:

- В2.1 Концепция и стратегия
- В2.2 Реализация
- В2.3 Механизмы земельного рынка
- В2.4 Инновации

### Цель В3. Финансы и финансирование

Ключевые задачи:

- В3.1 Финансовое регулирование
- В3.2 Инвестиции
- В3.3 Рамки, фонды и возможности
- В3.4 Механизмы и инструменты

### Цель В4. Жилищное хозяйство, не оказывающее воздействия на климат

Ключевые задачи:

- В4.1 Национальные стратегии
- В4.2 Финансовые инструменты
- В4.3 Регулирование
- В4.4 Инновационные методы реконструкции
- В4.5 Стандарты, инструменты и методы



## Стратегическая область А. Города, районы, дома и жизнь в сельской местности

Цель В1:

### Управление

Обоснование:

Надлежащее управление определяет действия различных участников в рамках жилищных систем. Оно способствует принятию решений и разработке и реализации политических мер, которые являются обоснованными, квалифицированными, коллективными, подотчетными и транспарентными.

	Задача		Действие
В1.1	Национальное руководство: приверженность государственных органов высокого уровня обеспечению недорогого, здорового и климатически нейтрального жилья и жилой среды как центрального элемента городской политики	В1.1.1	Обеспечение ясности видения в рамках рассчитанной на долгосрочную перспективу комплексной национальной жилищной стратегии, которая устанавливает цели, задачи и действия, гарантирующие домохозяйствам возможность получения достаточного, безопасного, доступного и недорогого жилья
		В1.1.2	Обеспечение руководящей роли правительства и предоставление местным администрациям возможности поддерживать и проводить в жизнь политику создания недорогого жилья для всех лиц, а также способствовать ее разработке и обоснованию
		В1.1.3	Обеспечение периодической оценки и корректировки стратегических и целевых государственных инвестиций в интересах учета меняющихся демографических условий и условий на жилищном, финансовом и земельном рынках и поддержания социального благополучия, интеграции экономической стабильности
В1.2	Комплексная политика: комплексные, координируемые и контролируемые политические усилия по обеспечению видимого, ответственного и подотчетного управления	В1.2.1	Обеспечение руководящей роли правительства и предоставление местным администрациям возможности поддерживать и проводить в жизнь политику создания недорогого жилья для всех лиц, а также способствовать ее разработке и обоснованию
		В1.2.2	Обеспечение целевого долгосрочного финансирования и координации выполнения намеченных задач на разных уровнях государственного управления на основе полномочий, предоставленных законом, межправительственных соглашений о финансировании и партнерств, созданных в общественных целях

В1.3	Процессы, основанные на фактических данных:  процессы планирования с участием многих заинтересованных сторон, основанные на фактических данных, которые объединяют местные и национальные оценки жилищных потребностей, инвестиционные планы и реализацию мероприятий в области развития	В1.3.1	Обеспечение основанного на фактах долгосрочного многостороннего планирования с участием местных и национальных властей для разработки «оценок жилищных потребностей» в целях постановки задач по предоставлению различных вариантов жилья, включая социальное, государственное или кооперативное жилье, в соответствующем районе
		В1.3.2	Обеспечение тщательного мониторинга адекватности предоставления недорогого жилья и соответствующей отчетности с учетом потребностей и мнений уязвимых домохозяйств
		В1.3.3	Изучение, оценка и поддержка бизнес-моделей создания недорогого жилья, подкрепленных нормативными положениями и положениями об инвестициях, субсидиях и налогообложении

Цель В2:

### Земельная политика

Обоснование:

Улучшения результатов жилищного строительства и обеспечения большей справедливости в этой области можно добиться за счет эффективной земельной политики, такой как формирование государственных земельных банков и аренда земли, реорганизация земель, получение дохода за счет прироста стоимости земельных ресурсов и использования налогового инструментария, а также на основе сочетания этих инструментов с помощью эффективного планирования районов и городов.

	Задача	Действие
В2.1	Концепция и стратегия:  разработка содержательной концепции обеспечения качественного городского развития на основе долгосрочных стратегических планов, банковских операций с землей, поощрения и регулирования развития, социальной интеграции и устойчивости	В2.1.1  Разработка долгосрочной земельной стратегии для государственных органов, занимающихся земельными вопросами, в целях эффективного использования земельных ресурсов для создания доступной и климатически нейтральной среды проживания в интересах достижения устойчивого развития, объединения разрозненных земельных участков, ввода в действие малоиспользуемых площадей и выделения подходящих участков для долгосрочной аренды или условной продажи
В2.2	Реализация:  планирование и предоставление недорогого и социального жилья на основе составления стратегических планов, регулирования землепользования и	В2.2.1  Определение конкретных районов землепользования для строительства недорогого и социального жилья в стратегических планах городского развития на основе требований зонирования и/или условий застройки в целях удовлетворения прогнозируемых жилищных потребностей и устранения дефицита или отставания на рынке жилья

	распределения земельных участков и утверждения проектов застройки		
V2.3	<p>Механизмы земельного рынка:</p> <p>создание земельных рынков, ориентированных на достижение конкретных целей и обеспечивающих устойчивое строительство жилья по приемлемой цене путем приобретения участков, обмена, продажи и аренды земли на основе тесного сотрудничества между поставщиками недорогого жилья и жителями</p>	V2.3.1	Законодательное закрепление права государственных земельных органов участвовать в деятельности земельных рынков посредством покупки земли, подготовки, аренды и передачи участков в целях обеспечения недорогого жилья и климатически нейтральной среды проживания
		V2.3.2	Прямая долгосрочная аренда государственных земель поставщиками социального жилья для обеспечения того, чтобы распределение отвечало местным потребностям, а стоимость аренды была приемлемой и предусматривала возможность соответствующей индексации с течением времени
		V2.3.3	Обеспечение того, чтобы при перепланировке и застройке заброшенных промышленных зон и неосвоенных участков предусматривалось выделение по потребностям земель, которые будут принадлежать собственникам социального жилья и/или управляться ими
		V2.3.4	Использование земельного налогообложения, бонусов и механизмов получения дохода за счет прироста стоимости в целях содействия строительству недорогого жилья, не оказывающего воздействия на климат
V2.4	<p>Инновации:</p> <p>инновационная передовая практика в сфере строительства недорогого жилья, не оказывающего воздействия на климат, с помощью сети застройщиков, планировщиков, строителей, поставщиков, органов управления и жителей</p>	V2.4.1	Проведение конкурсов и реализация совместных стратегий в отношении свободных земель, оцениваемых с позиции социальной интеграции, климатической нейтральности, ценовой приемлемости и доступа
		V2.4.2	Содействие использованию территориальных и кадастровых данных и информации о регистрации земель и соответствующих услуг для создания условий, благоприятных для направления инвестиций в жилищный сектор и обеспечения гарантий владения землей и жильем

Цель В3:

**Финансы и финансирование**

Обоснование:

Соответствующие финансовые, бюджетные и налоговые рамки наряду с целевыми моделями обеспечения жильем и поддержкой потребителей могут позволить директивным органам сформировать системы жилищного финансирования в целях расширения инвестиций и сохранения возможностей для получения недорогого жилья.

Задача	Действие
В3.1 Финансовое регулирование: регулирование национальных финансовых систем в целях увеличения инвестиций в доступное по цене и устойчивое жилье и удовлетворения жилищных потребностей	В3.1.1 Регулирование финансовых систем в целях обеспечения стабильности рынка жилья и включение в число приоритетов устойчивых инвестиций для расширения предложения климатически нейтрального, недорогого и инклюзивного жилья
	В3.1.2 Законодательное закрепление и внедрение систем установления и индексации долгосрочной арендной платы для обеспечения ценовой доступности и безопасности жилья при сохранении долгосрочных инвестиций в предложение и обеспечение качества
	В3.1.3 Внесение изменений в правила оказания государственной помощи для поддержки целенаправленных государственных инвестиций в предоставление социального жилья, которые улучшают рынки жилья и удовлетворяют жилищные потребности, выявленные на местном уровне и не обеспеченные рыночными механизмами
В3.2 Инвестиции: определение приоритетности инвестиций в рамках моделей обеспечения жильем, главной целью которых является доступное, устойчивое и основанное на потребностях распределение, поддерживаемое рядом инструментов регулирования, выделения средств и финансирования	В3.2.1 Разработка, поддержка и обеспечение соблюдения норм и стандартов ответственного кредитования (например, соотношения депозитов, отношение кредита к доходу и отношение кредита к стоимости залога), которые определяют приоритетность доступа применительно к покупателям первого жилья, предотвращают чрезмерную задолженность и стабилизируют рынки жилья
	В3.2.2 Поощрение долгосрочных инвестиций в предложение, содержание и ремонт недорогого жилья и отказ от инвестиционных стратегий, подрывающих ценовую доступность, качество и безопасность жилья
	В3.2.3 Создание специальных возобновляемых циклов инвестиций в недорогое жилье, на которые не влияют колебания доступности финансирования со стороны правительств и финансовых рынков, в целях обеспечения социально-экономического благополучия и выполнения антициклической роли

		V3.2.4	Использование долгосрочных государственных инвестиций в форме акционерного капитала, грантов, долгосрочных кредитов, субсидирования процентных ставок, гарантий и страхования для обеспечения и ускорения предложения приемлемого по цене жилья и инновационной деятельности в этой области, повышения энергоэффективности, содействия экономической стабильности и предоставления гарантий доступа лицам, исключенным из местных рыночных процессов
		V3.2.5	Поощрение инвестирования в устойчивое жилищное хозяйство за счет привлечения частных и государственных инвестиций, установления партнерских связей между государственным и частным сектором и использования других способов финансирования
V3.3	Рамки, фонды и возможности:  создание эффективных финансовых рамок, государственных финансовых посредников и оборотных фондов, направляющих инвестиции на расширение доступа к недорогому, достаточному и устойчивому жилью	V3.3.1	Создание специальных финансовых посредников для поддержки домохозяйств и поставщиков приемлемого по цене жилья, которые в противном случае могли бы иметь ограниченный доступ к частному рынку
		V3.3.2	Разработка, поддержка и соблюдение рамок финансовых инвестиций, предусматривающих направление долгосрочных низкокзатратных инвестиций в фонд социального и недорогого жилья
		V3.3.3	Расширение имеющихся у домохозяйств возможностей для получения достойного жилья посредством стабилизации цен на жилье, повышения и обеспечения доходов домохозяйств и, при необходимости, предоставления надлежащей помощи в оплате жилищных расходов
		V3.3.4	Содействие созданию стабильных и справедливых систем установления и индексации арендной платы, способствующих обеспечению достаточного, хорошо обслуживаемого и недорогого жилья
V3.4	Механизмы и инструменты:  создание новых правовых механизмов, защищающих жителей от чрезмерных финансовых рисков и бремени, в связи с разработкой и обеспечением соблюдения норм кредитования, защитой прав потребителей, финансовой	V3.4.1	Предотвращение и снижение рисков, связанных с хищническим кредитованием и чрезмерной задолженностью, для домохозяйств
		V3.4.2	Разработка и обеспечение соблюдения налоговых кодексов в целях содействия эффективному использованию и более справедливому распределению земли и жилья; недопущения спекуляций на земельном и жилищном рынках;

грамотностью и регулированием финансовых продуктов; создание инструментов налогообложения, поддерживающих и поощряющих обеспечение приемлемого по цене, достаточного и устойчивого жилья	В3.4.3	и привлечения инвестиций в одобренные проекты доступного по цене жилья Принятие конкретных мер по противодействию спекуляции жильем в целях защиты ограниченных ресурсов приемлемого по цене жилья
	В3.4.4	Оказание помощи домохозяйствам, которые не могут позволить себе достойное жилье

Цель В4:

#### Жилищное хозяйство, не оказывающее воздействия на климат

Обоснование:

Существует множество инструментов климатической политики (регулирование, политические инициативы, финансирование и финансовые стимулы, повышение осведомленности и обучение), которые могут способствовать реализации климатически нейтральных и приемлемых по цене жилищных решений на уровне дома, района, города и региона.

	Задача		Действие
В4.1	Национальные стратегии: национальные стратегии по обеспечению климатически нейтральной, инклюзивной и доступной среды проживания с обязательствами заинтересованных сторон и законодательными, регламентирующими и инвестиционными действиями по их реализации	В4.1.1	Укрепление приверженности правительства и заинтересованных сторон идеям энергетического перехода и ценовой доступности энергии на основе национального плана и/или стратегического соглашения
		В4.1.2	Повышение эффективности административных процедур в интересах уменьшения препятствий и ограничений, обеспечение долгосрочной технической и политической определенности для участников рынка и устранение ненужных нормативных и процедурных барьеров для достижения энергоэффективности
		В4.1.3	Поощрение территориального планирования и планирования мобильности, способствующего созданию энергоэффективных домов, районов, городов и регионов, в зеленых кварталах с социально интегрированной и благоприятной для пешеходов средой, минимизирующих зависимость от автомобилей
В4.2	Финансовые инструменты: налогово-бюджетные и финансовые инструменты для ускорения работы и формирования эффективных жилищных систем, обеспечивающих недорогое, инклюзивное и энергоэффективное жилье	В4.2.1	Обеспечение достаточных инвестиций для создания климатически нейтральной среды проживания с помощью грантовых программ, финансового посредничества, кредитов и налоговых стимулов
		В4.2.2	Обеспечение прямых инвестиций в приемлемое по цене жилье с низким уровнем выбросов углерода и реконструкцию посредством предоставления льготных или

			долгосрочных кредитов поставщикам социального и недорогого жилья с отлаженной системой работы, которые берут на себя обязательства по достижению экологических и социальных целей и принимают соответствующие меры
		V4.2.3	Обеспечение ценовой приемлемости реконструкции для домохозяйств с низким уровнем дохода с помощью ряда стратегий и инструментов, включая экономически эффективную реконструкцию, долгосрочные кредиты, оборотные фонды и пособия на оплату аренды
V4.3	Регулирование: правила, требующие повторного использования и реконструкции существующих зданий вместо их замены новыми строениями	V4.3.1	Определение краткосрочных и долгосрочных мер реагирования на проблемы неадекватных жилищных условий и неформального жилья, перенаселенности и бездомности
		V4.3.2	Использование законодательных, нормативных и инвестиционных механизмов практических действий в целях обеспечения экономически эффективной реконструкции и ценовой приемлемости результатов для поставщиков жилья и жителей, пользующихся их услугами
		V4.3.3	Применение норм регулирования и политических мер для повторного использования и реконструкции существующих зданий во всех случаях, когда это возможно, вместо строительства новых объектов
V4.4	Инновационные методы реконструкции: процессы реконструкции, которые не приводят к переселению жителей, не возлагают на них бремя расходов и предусматривают использование грантов, долгосрочных низкозатратных инвестиций и помощи жителям	V4.4.1	Широкое распространение информации о технологиях глубокой реконструкции среди арендаторов, поставщиков жилья и частных собственников
		V4.4.2	Содействие развитию потенциала поставщиков и подрядчиков в сфере поиска продуктивных методов и обеспечения подготовленной и квалифицированной рабочей силы
		V4.4.3	Повышение уровня знаний арендаторов, поставщиков жилья и частных собственников о возможностях глубокой реконструкции и инновационных решениях
		V4.4.4	Разработка и проведение соответствующих конкурсов в целях повышения технологической осведомленности об энергоэффективных решениях, доступных для жителей

---

В4.5	Стандарты, инструменты и методы:  строительные стандарты, технологии, процессы и цепочки поставок, способствующие созданию климатически нейтральной среды проживания	В4.5.1	Уменьшение углеродного следа жилищного сектора за счет сокращения энергопотребления зданий в течение всего жизненного цикла на этапах проектирования жилья, поставки материалов, производства, строительства, технического обслуживания, ремонта и, при необходимости, сноса жилых домов
		В4.5.2	Разработка и мониторинг соблюдения объективных стандартов энергоэффективности для инвесторов, строителей, администраторов и жителей в отношении всех видов жилищного строительства, реконструкции и использования
		В4.5.3	Предоставление возможностей для создания и регистрации ассоциаций домовладельцев, уполномоченных принимать меры по обеспечению энергоэффективности
		В4.5.4	Распространение и продвижение передовой практики и внедрение соответствующих технологических разработок в цепочки поставок услуг по реконструкции в целях повышения эффективности энерго- и ресурсосбережения, снижения затрат, ускорения реализации соответствующих мер и упрощения установки и эксплуатации

---



## Приложение

### Сокращения и аббревиатуры

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДМО	добровольный местный обзор
ДНО	добровольный национальный обзор
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия (Организации Объединенных Наций)
МСП	малые и средние предприятия
НПРГ	Новая программа развития городов
ОГМОВ	Объединенные города и местные органы власти
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОСЭВ	оценка социально-экономического воздействия
ОТ, ТБ и ООС	охрана труда, техника безопасности и охрана окружающей среды
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
Хабитат III	Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию
ЦУР	цели в области устойчивого развития
COVID-19	коронавирусное заболевание

---