

# Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство

Основанное на природных принципах комплексное и инклюзивное решение в интересах «зеленого» восстановления и устойчивых, здоровых и жизнестойких городов

Аналитическая записка



**Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство**  
**Основанное на природных принципах комплексное и**  
**инклюзивное решение в интересах «зеленого»**  
**восстановления и устойчивых, здоровых и жизнестойких**  
**городов**

Аналитическая записка

## 1. Контекст

### **Международные призывы к созданию городских зеленых зон, включая посадку городских деревьев и лесов**

К 2050 году более двух третей человечества будет жить в городах, на которые уже сейчас приходится около 75 % глобальных выбросов CO<sub>2</sub>. Вследствие этого города находятся на переднем крае борьбы с изменением климата. Устойчивое городское лесное хозяйство представляет собой основанное на природных принципах комплексное и эффективное с точки зрения затрат решение, которое способствует развитию более зеленых, здоровых и жизнестойких городов.

Деревья и леса в городских и пригородных районах приносят большую пользу для здоровья и благополучия, а также имеют жизненно важное значение для устойчивого развития, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, биоразнообразия и снижения риска бедствий. Это способствует не только устойчивому развитию на местном уровне, но и достижению национальных целей и большинства Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР).

Важность городских зеленых зон конкретно отмечается в ЦУР. Задача 11.7 Цели 11 состоит в обеспечении всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов<sup>1</sup>. Однако для достижения этой цели необходимо предпринять значительные усилия, поскольку в настоящее время лишь приблизительно 47 % населения мира живет в пределах шаговой доступности от открытых пространств общего пользования.

В Новой программе развития городов также подчеркиваются многочисленные преимущества «безопасных, открытых для всех, доступных, экологически чистых и качественных общественных мест для социального взаимодействия и интеграции, укрепления

здоровья и благополучия людей, экономического обмена, а также культурного самовыражения и диалога между широким разнообразием людей и культур»<sup>2</sup>.

Городские экосистемы также являются одной из приоритетных областей Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем<sup>3</sup>. В период 2021–2030 годов основное внимание уделяется предотвращению, прекращению и обращению вспять деградации экосистем во всем мире, что в свою очередь может помочь положить конец бедности, вести борьбу с изменением климата и предотвратить массовое вымирание видов.

Форум Организации Объединенных Наций по лесам относит леса и деревья в городском контексте к тематическим приоритетам в рамках своей Глобальной цели 2 в отношении лесов, предусматривающей увеличение обеспечиваемых за счет лесов благ<sup>4</sup>. Кроме того, многочисленные организации и платформы Организации Объединенных Наций с течением времени стали уделять все больше внимания городским лесам и зеленым зонам. Примером может служить издание в 2019 году Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) публикации «Городские зеленые зоны: краткое руководство к действию»<sup>5</sup>.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) выпустила в 2016 году «Руководство по городскому и пригородному лесному хозяйству»<sup>6</sup>. Кроме того, в Женевском заявлении министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию, принятом главами делегаций государств — членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), содержится призыв поощрять развитие «зеленых», компактных и стойких к внешним потрясениям городов, а также подчеркивается важность «зеленой» инфраструктуры (<https://unece.org/housing-and-landmanagement/publications/geneva-ministerial-declaration-sustainable-housing-and>)<sup>7</sup>.

Важность инклюзивного доступа подчеркивается в Женевской хартии Организации Объединенных Наций 2013 года об устойчивом жилищном

хозяйстве, в которой содержится призыв «предоставить всеобщий доступ к безопасным, инклюзивным и доступным, а также экологичным и имеющим общественное предназначение пространствам, в частности для тех групп населения, которые находятся в неблагоприятном положении» ([https://unece.org/DAM/hlm/documents/Publications/EN\\_Geneva\\_UN\\_Charter\\_on\\_SustainableHousing.pdf](https://unece.org/DAM/hlm/documents/Publications/EN_Geneva_UN_Charter_on_SustainableHousing.pdf))<sup>8</sup>.

В Европе Стратегия Европейского союза (ЕС) по сохранению биоразнообразия на период до 2030 года направлена на повышение эффективности планирования, управления и сохранения городских зеленых зон<sup>9</sup>. Стратегия развития лесного хозяйства ЕС на период до 2030 года предусматривает расширение площади лесных массивов и посадку к 2030 году дополнительных 3 млрд деревьев, при этом городское лесное хозяйство является одной из приоритетных областей<sup>10</sup>. Городские зеленые зоны также являются неотъемлемым элементом европейских амбициозных целей в части борьбы с изменением климата и стремления к углеродной нейтральности, на достижение которых направлен Европейский «зеленый курс» и такие инициативы, как, например, Европейский пакт мэров<sup>11</sup>.

Национальные правительства также стали более активно включать городские деревья в свою политику и программы. Например, Соединенные Штаты стали придавать особое значение роли деревьев и другой растительности в смягчении последствий экстремальных тепловых явлений<sup>12</sup>. В рамках применения более широкого подхода к поиску основанных на природных принципах решений проблемы изменения климата Правительство Канады взяло на себя обязательство посадить в течение следующих 10 лет еще 2 млрд деревьев, причем приоритетными районами посадки являются города<sup>13</sup>. В Соединенном Королевстве такие начинания, как «Стратегия посадки деревьев в Англии», также свидетельствуют об уделении на национальном уровне повышенного внимания

городским деревьям и городским зеленым зонам<sup>14</sup>.

Страны Центральной Азии начали проводить кампании по восстановлению лесов в целях прекращения процесса деградации земель и борьбы со стихийными бедствиями, в том числе на окраинах городов. Однако городские леса и зеленые зоны зачастую находятся в ведении властей городов<sup>15,16</sup>.

Городские власти также обычно имеют комплексный мандат в отношении целого ряда секторов и в части других секторов являются непосредственными бенефициарами многих из многочисленных благ, которые обеспечивают городские леса и зеленые зоны. Таким образом, создание городских лесов и зеленых зон для всех граждан может стать инвестицией в одну из ключевых государственных услуг, которая обеспечивает предоставление этих многочисленных благ в различных секторах и способствует выполнению многочисленных обязанностей городских властей через единый механизм предоставления услуг. Восстановление после пандемии COVID-19 по принципу «лучше чем было» обеспечивает возможность для развития и укрепления устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства (УГПЛХ). Эта возможность была признана в Женевской декларации мэров, в которой мэры городов региона ЕЭК ООН обязались сделать города более экологичными, равноправными, жизнестойкими и инклюзивными, поощрять биоразнообразие в городах и принять амбициозные меры по борьбе с изменением климата (<https://unece.org/housing-andland-management/publications/geneva-ministerial-declaration-sustainable-housing-and>)<sup>17</sup>.

Выполнение этой декларации представляет собой важную возможность, однако, с учетом проблем, стоящих перед городами, им необходима более значительная поддержка со стороны других уровней власти и других партнеров, с тем чтобы задействовать потенциал УГПЛХ в полном объеме.

## 2. Решение проблем городского развития с помощью городского и пригородного лесного хозяйства

### А. Что собой представляет городское и пригородное лесное хозяйство?

Городское и пригородное лесное хозяйство представляет собой одну из многочисленных концепций и подходов к озеленению городов, которой в последние годы уделяется повышенное внимание. Она отличается от других концепций городских зеленых зон тем, что леса и деревья занимают в ней ключевое место.

Городское и пригородное лесное хозяйство может представлять собой основанное на природных принципах решение и является интеграционным, т. е. увязывающим в единое целое компоненты городских и пригородных зеленых формаций и зон с преобладанием деревьев. Оно также тесно связано с подходом к планированию «зеленой» инфраструктуры, который отражает необходимость принятия во внимание всей сети «зеленых» и «голубых» зон (таких, как озера, реки и водно-болотные угодья) в городе или мегаполисе. Это требует переключения внимания с отдельных зон на всю сеть. Это обусловлено тем, что надлежащим образом объединенная и хорошо функционирующая сеть «зеленых» и «голубых» зон может обеспечить получение многих экосистемных услуг. Городские районы функционируют как экосистемы или, скорее, социально-экологические системы, и благодаря наличию деревьев и другой растительности они

могут стать более устойчивыми к последствиям изменения климата.

**Городские и пригородные леса** включают в себя не только лесные экосистемы и лесные насаждения, но и весь комплекс деревьев и сопутствующей растительности, включая деревья, растущие на улицах, городские парки, кладбища, деревья в частных садах и других местах городов. Собственно лесная часть городских и пригородных лесов является очень важным компонентом, поскольку она служит источником ряда ключевых экосистемных услуг, таких как охрана источников питьевой воды, секвестрация углерода, предотвращение деградации земель и обеспечение условий для отдыха на открытом воздухе.

С тем чтобы городское и пригородное лесное хозяйство было действительно успешным, оно должно быть направлено на устойчивое управление лесными ресурсами и непрерывное обеспечение экосистемных услуг для нынешнего и будущих поколений. Оно должно также обеспечивать оптимизацию благ, получаемых местным населением, при одновременной минимизации потенциальных негативных аспектов, которые могут ограничивать рекреационное использование городских и пригородных лесов, таких как воздействие аллергенов и предполагаемый риск совершения преступлений.



## Б. Текущие показатели площади городских и пригородных лесов

Хотя признается, что городские и пригородные леса (ГПЛ) являются важным источником экосистемных услуг, на удивление мало что известно об их площади. На сегодняшний день лишь немногие страны предприняли попытки провести всеобъемлющую оценку своих ресурсов ГПЛ. Одним из примеров являются Соединенные Штаты.

На местном уровне власти многих городов не имеют полного представления о своих ресурсах ГПЛ, а если инвентарные реестры и существуют, то в них в основном фигурируют лишь деревья, находящиеся в собственности и управлении государства. Ситуация постепенно меняется, поскольку все большее число городов и мегаполисов пытаются провести более комплексную таксацию своих городских лесов. Это свидетельствует о понимании ими важности наличия актуальной информации о ресурсах ГПЛ как основы для планирования и устойчивого управления. Это непростая задача ввиду разнообразия структур ГПЛ и форм собственности на них. Однако важно отметить, что уровень участия национальных правительств различается; например, национальные органы власти в Российской Федерации, странах Кавказа и Центральной Азии традиционно принимают более активное участие в управлении ГПЛ.

Хотя «лесные экосистемы», являющиеся частью городских лесов, часто включаются в национальные таксации лесов, получить полное представление об этом важном компоненте ГПЛ по-прежнему трудно. Например, могут даже возникнуть проблемы при определении границ городских и пригородных районов. Из

имеющихся данных вырисовывается картина небольшого, но очень важного ресурса, который сталкивается со своими собственными специфическими проблемами из-за различных форм собственности, интенсивного использования и фрагментации.

Участки, занятые городскими лесами, зачастую раздроблены и малы, что может подорвать их экологическую жизнеспособность; управление ими может быть осложнено разнообразием государственных и частных владельцев (включая муниципальные органы власти).

## В. Потенциал устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства

Городские и пригородные леса крайне важны для городских районов и городских общин. Они служат источником широкого спектра экосистемных услуг и благ, что получает все большее признание и подтверждение благодаря проводимым исследованиям (рис. 1)

**РИС 1** Потенциал городского и пригородного лесного хозяйства



### **Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство способствует смягчению последствий изменения климата, адаптации к нему и снижению риска бедствий**

ГПЛ обеспечивают существенные регулирующие экосистемные услуги для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Фактически, ГПЛ можно рассматривать в качестве жизненно важной инфраструктуры, т. е. актива, необходимого для функционирования общества и экономики; например, городские деревья снижают локальную температуру окружающего воздуха на целых 8 градусов Цельсия<sup>18</sup>. Это помогает городским общинам уменьшать воздействие экстремальных температур на здоровье и адаптироваться к прогнозам в отношении ухудшения этих экстремальных температур в условиях изменения климата. Деревья, посаженные возле зданий, также секвестрируют углерод, одновременно сокращая выбросы парниковых газов за счет снижения затрат энергии (и расходов) на кондиционирование воздуха.

ГПЛ могут также уменьшить масштабы деградации земель и обеспечить критически важную инфраструктуру для борьбы со стихийными бедствиями. Например, ГПЛ способствуют снижению риска стихийных бедствий, помогая стабилизировать склоны для предотвращения оползней. Другая очень важная функция ГПЛ состоит в том, что они в значительной степени ограничивают объем ливневых стоков и загрязнения благодаря перехвату и снижению интенсивности осадков, а также инфильтрации и поглощению ливневых вод и снижению биогенной нагрузки<sup>19</sup>. Например, древесный полог может существенно задерживать сток ливневых вод, тем самым ослабляя нагрузку на городские дренажные системы.

Экономический эффект от выполнения ГПЛ этих функций весьма существенен. Недавнее национальное исследование, проведенное в Соединенных Штатах по заказу Фонда «День деревьев», показало, что в стоимостном выражении экологические выгоды, получаемые в стране благодаря городским деревьям, составляют 73 млрд долл. США в год, из которых 65 млрд долл. США приходится на поглощение углерода городскими деревьями и 3 млрд долл. США — на их вклад в регулирование ливневых стоков<sup>20</sup>. В то время как такие страны, как Соединенные Штаты, добились прогресса на местном и национальном уровнях в части обоснования инвестиций в ГПЛ, исследования соответствующих затрат и выгод в большей части региона ЕЭК ООН являются ограниченными.

### **Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство способствует улучшению нашего здоровья и благополучия**

Городское и пригородное лесное хозяйство вносит существенный вклад в улучшение нашего здоровья и благополучия. Результаты исследований свидетельствуют об их конкретном вкладе в улучшение состояния физического, психического и социального здоровья, а также в процесс когнитивного развития. Люди, живущие в более зеленых городских районах и/или имеющие свободный доступ к зеленым зонам общего пользования, обладают более крепким психическим и физическим здоровьем и чаще вступают в социальное взаимодействие в своих районах.

Во время пандемии COVID-19 оставшиеся доступными городские зеленые зоны стали для городских жителей крайне необходимыми «островками спасения». Исследования, проведенные по всему миру, показывают, что люди стали значительно больше ценить городские зеленые зоны, включая местные леса, и использовать их в целях рекреации<sup>21, 22</sup>.



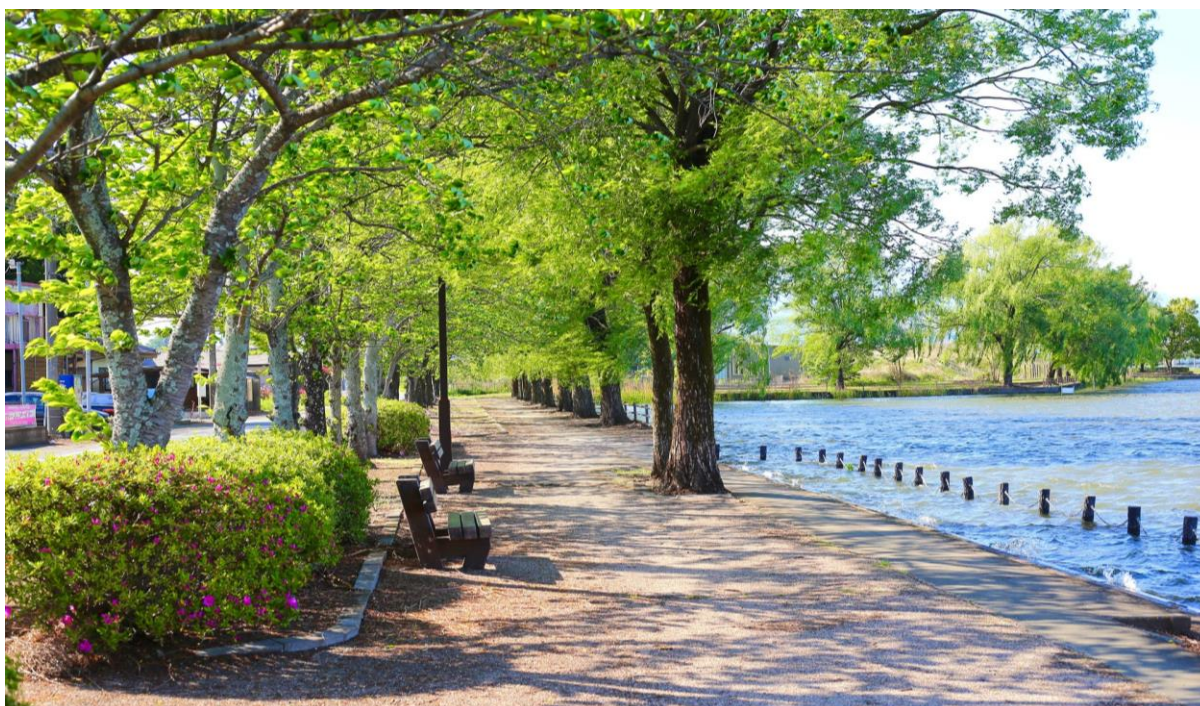
В свете глобальной пандемии ученые и политики призвали переосмыслить существующие концепции и преобразовать города, с тем чтобы они отвечали реальности COVID-19 и могли реагировать на возможные будущие пандемии, путем строительства более жизнестойких, инклюзивных и устойчивых городов. Деревья на местных улицах и скверы продемонстрировали во время пандемии COVID-19 свою ценность, став столь необходимой зеленью возле жилых домов.

Более того, исследования также показали, что конкретные компоненты ГПЛ (например, уличные деревья по сравнению с парковыми деревьями) оказывают свое конкретное воздействие на здоровье. Например, деревья в школьных дворах могут благоприятно сказываться на здоровье и когнитивном развитии детей, общинные сады могут содействовать социальной сплоченности, а пригородные леса являются источником широкого спектра благ, в том числе для психического здоровья. Деревья часто фигурируют в исследованиях, посвященных пользе городской природы для здоровья. Например, исследование, проведенное в Торонто, показало, что в случае, когда в городском квартале растет в среднем на 10 деревьев больше, имеет место улучшение восприятия состояния здоровья, сопоставимое с увеличением годового личного дохода на 10 000 канадских долларов, что приводит к увеличению продолжительности жизни<sup>23</sup>.

Увеличение площади городских лесов и зеленых зон также может способствовать улучшению здоровья и снижению смертности от загрязнения воздуха. Согласно оценкам, это позволит ежегодно предотвращать в европейских городах почти 43 000 смертей<sup>24</sup>. Это также будет иметь существенный экономический эффект благодаря снижению расходов на здравоохранение. ГПЛ могут также оказывать благотворное влияние на здоровье в силу той роли, которую они играют в производстве продовольствия, и даже способствовать обеспечению продовольственной безопасности на местах, развитию более устойчивых местных продовольственных систем и улучшению питания, например, благодаря продовольственным лесам<sup>25</sup>.

#### **Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство может помочь сохранить биоразнообразие и способствовать восстановлению экосистем**

На удивление уровень биоразнообразия в городах может быть весьма высоким, отчасти в результате присутствия в садах и парках неместных видов, а также поскольку города зачастую располагаются на стыках экосистем и представляют собой широкий спектр сред обитания. Среди зеленых зон самым высоким уровнем биоразнообразия часто отличаются городские парки<sup>26</sup>. Исследование городских и пригородных парков во





Фламандском регионе, Бельгия, показало, что в них обитает около 50 % всех видов птиц, встречающихся в регионе, а также более 60 % всех видов земноводных<sup>27</sup>. Была обнаружена связь между биоразнообразием и пользой для здоровья, при этом ГПЛ также важны для городских жителей, чтобы поддерживать связь с растениями, животными и природными процессами. Это может способствовать повышению уровня осведомленности и осознания ценности лесов и лесной политики среди городского и пригородного населения, включая политику, традиционно более ориентированную на сельские районы.

### **Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство способствует экологизации экономики и ее восстановлению**

Будучи основанными на природных принципах решениями, которые помогают реагировать на стоящие перед обществом вызовы, ГПЛ могут стать частью экономически эффективных стратегий борьбы с изменением климата. Более того, ГПЛ, как правило, являются источником сразу нескольких благ, что делает их привлекательным инструментом для решения многих городских проблем.

Эти блага включают в себя важные экономические выгоды. Например, вклад сектора городского лесного хозяйства Соединенных Штатов в экономику страны благодаря ежегодному объему продаж и количеству занятых составляет 64 млрд долл. США, при этом в результате деятельности властей и организаций частного сектора в нем создано примерно полмиллиона рабочих мест<sup>28</sup>. Кроме того, согласно расчетам, произведенным в рамках последних исследований, на ГПЛ приходится примерно 31,5 млрд долл. США в общей стоимости имущественных активов недвижимости в Соединенных Штатах<sup>29</sup>. Кроме того, ГПЛ зачастую являются важнейшим средством защиты ресурсов питьевой воды в городах, которые имеют высокую ценность как в денежном, так и в неденежном выражении.

Особое внимание, которое уделяется сегодня озеленению городов и посадке деревьев, также приведет к росту экономической активности и предпринимательства и будет способствовать созданию новых «зеленых» рабочих мест по всему миру. Например, исследование, проведенное в Швеции, население которой составляет чуть более 10 млн человек, показало, что на управление городскими зелеными зонами ежегодно расходуется около 1,8 млрд евро<sup>30</sup>. Это представляет собой важную возможность для осуществления зеленых инвестиций и создания рабочих мест в периоды восстановления экономики, в том числе после пандемии COVID-19.

### 3. Усиление воздействия устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства

Для полной реализации потенциала УГПЛХ необходимо рассмотреть следующие аспекты:

#### Городские и пригородные леса у порога дома всех городских жителей



Многочисленными благами, источником которых является устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство, должны пользоваться все городские жители, независимо от возраста, пола, дохода, образования и культурного происхождения. Экологическое равноправие с точки зрения справедливого и равного распределения благ должно быть частью любой программы УГПЛХ, как это предусмотрено ЦУР 11.7. Исследования ясно показали, что люди получают оптимальную пользу, когда имеют легкий и непосредственный доступ к ГПЛ, т. е. видят деревья из окна своего дома, имеют достойный древесный полог в своем районе и находятся не более чем в пяти минутах ходьбы от ближайшей зеленой зоны общего пользования<sup>31</sup>.

#### Более разнообразные и жизнестойкие городские и пригородные леса



Было установлено, что городские и пригородные леса, которые являются разнообразными по своему видовому составу, более устойчивы к последствиям изменения климата, нашествиям вредителей и вспышкам заболеваний<sup>32</sup>. Разнообразие также означает наличие широкого спектра компонентов городского и пригородного лесного хозяйства, от тихих городских лесов до зеленых школьных дворов и общественных садов, от многолюдных городских парков до лишенных суеты кладбищ. Каждый из них может иметь множество различных назначений и стать источником разнообразного опыта и благ.

#### Посадка деревьев — это хорошо, а устойчивое управление — еще лучше, но требует долгосрочного планирования



На фоне призывов к действиям по борьбе с изменением климата посадка деревьев становится объектом все большего внимания со стороны общественности и политиков, в том числе в городских районах, и зачастую в массовых масштабах. Это хорошо, поскольку расширение древесного покрова может помочь в решении проблемы изменения климата и поддержать усилия по сохранению планетарных границ при одновременном обеспечении устойчивого развития. Однако посадка деревьев в городах и пригородах должна быть увязана с долгосрочным, адаптивным управлением УГПЛХ и будет иметь смысл только при условии значительного повышения приживаемости деревьев. Для этого должны иметься достаточные ресурсы (включая финансовые) и потенциал. Польза от городских деревьев будет возрастать по мере достижения ими полной спелости.

## Налицо острая необходимость в предсказуемом, долгосрочном финансировании и ресурсах



Устойчивое управление городскими и пригородными лесами зависит от долгосрочного планирования. Без предсказуемого долгосрочного финансирования и ресурсов городским властям сложнее планировать, брать на себя обязательства и эффективно реализовывать планы ведения УГПЛХ на более длительную перспективу. Планы ведения УГПЛХ, не основанные на реалистичных бюджетах, могут не достичь своих целей, если в конечном итоге не поступят достаточные средства. Нереалистичные бюджеты могут также стать причиной низкой эффективности, если объем имеющихся ресурсов будет в конечном итоге больше предусмотренного амбициозными планами и целями. Муниципальные бюджеты как таковые могут быть одним из наиболее предсказуемых источников финансирования городских лесов. Полная оценка выгод от УГПЛХ может оправдать увеличение бюджета, а улучшение планирования УГПЛХ может повысить эффективность использования имеющихся ресурсов. Национальные и субнациональные фонды и программы могут также быть предсказуемыми источниками и способствовать привлечению средств для финансирования из других источников, в том числе увеличению ассигнований на городские леса из муниципальных бюджетов.

## Ключевой элемент — организация управления



ГПЛ служат местным общинам, в связи с чем очень важно привлекать их к организации управления этими площадями. Это может помочь в деле обеспечения надлежащей подготовки и содержания территорий, способствуя сохранению этих пространств при одновременном выстраивании более прочных отношений между людьми, деревьями, общинами и лесами. Организация управления также включает в себя важную более долгосрочную перспективу, поскольку способствует развитию культуры взаимопонимания, взаимодействия и партнерства между поколениями. Это может помочь обеспечить долгосрочную поддержку жителями политики и программ УГПЛХ, а также лесной политики в сельских районах и усилий по облесению в целом. При организации управления необходимо учитывать целый ряд культурных и других особенностей местных общин, в том числе коренных народов.

## Специальные стратегии, планирование и планы



Ведение УГПЛХ является непростым делом. Города очень динамичны, и в них постоянно происходят изменения, а деревьям и лесам обычно требуется много времени для достижения спелости; даже если для получения быстрых результатов использовать быстрорастущие породы деревьев, необходимо думать о следующем поколении деревьев. С тем чтобы воспользоваться их экосистемными благами, зеленые насаждения, такие как леса, деревья и сопутствующая растительность в городах и их окрестностях, должны быть поставлены во главу угла городского планирования. В частности, программы УГПЛХ нуждаются в более долгосрочной концепции, разработанной совместно с местными общинами для обеспечения их целенаправленности и определения курса политики. В процессе планирования на основе общей концепции должны быть определены четкие цели, задачи и показатели эффективности. Разработка генерального плана развития УГПЛХ для города может помочь четко сформулировать эти меры и обеспечить выделение достаточных ресурсов. Эти планы должны быть надлежащим образом согласованы с другими муниципальными стратегиями и программами.

## **Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство, опирающееся на достоверную информацию и отражающее передовую практику**



Планирование, создание и управление ГПЛ должны основываться на достоверных фактах и надежной, актуальной информации. Она должна содержать сведения о ресурсе ГПЛ и местной общине, в которой находится лес. Применение современной практики может активизировать усилия по обеспечению устойчивого управления. Здесь важную роль будут играть обмен знаниями и взаимное обучение, а также наличие четких руководящих принципов и стандартов для определения направлений и ориентиров в части практики управления лесами и обеспечения надлежащего и справедливого доступа в зеленые зоны. Для этого необходимо поддерживать и расширять исследования, обучение, подготовку и передачу знаний по вопросам УГПЛХ.

## **Отслеживание и демонстрация успеха**



Тщательный мониторинг программ УГПЛХ и соответствующей деятельности сегодня зачастую не проводится. В идеале городские власти, владельцы городских и пригородных лесов, общины и другие заинтересованные стороны должны установить надежные базовые показатели, а затем отслеживать отдачу от своей программы УГПЛХ. Это включает не только развитие ресурса ГПЛ, но и изменения в части предоставления различных экосистемных услуг и благ, источником которых они являются, а также имеющиеся у местной общины представления и ее участие. Такого рода мониторинг успеха может стать хорошей основой для проведения сравнительного анализа между городами, а также для информирования граждан о пользе ГПЛ. В последние годы был отмечен быстрый рост масштабов применения геопространственных и других инструментов, которые могут быть использованы для измерения эффективности, а также появление специализированных компаний и других организаций, которые могут поддержать эти усилия.

## **Использование устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства для укрепления взаимодействия на стыке городских и сельских территорий**



Города часто оказывают сильное воздействие на окружающие их районы. С учетом того, что большая часть ГПЛ включает земли на периферии городов, это открывает возможности для лучшего планирования и управления в целях обеспечения интеграции на стыке городских и сельских территорий. Это может создать новые возможности для более устойчивого землепользования и сельскохозяйственной деятельности, секвестрации углерода, охраны источников питьевой воды и повышения эффективности управления риском лесных пожаров в городских и пригородных районах.

Улучшение взаимосвязанности зеленых зон (зеленой структуры) и землепользования на стыке городских и сельских территорий позволит получить более целостный взгляд на наши продовольственные системы, включая устойчивое производство на местном и региональном уровнях, положительно скажется на продовольственной безопасности и биоразнообразии, а также поможет изменить системы, которые в настоящее время не задействуют в полной мере свой потенциал.

### **Укрепление партнерских отношений и сотрудничества**



Руководство и управление УГПЛХ требует «горизонтальной» интеграции, например между различными муниципальными департаментами и другими заинтересованными сторонами. Но этим должны заниматься не только городские власти и не только один конкретный отдел в муниципальной администрации. Это также требует «вертикальной» интеграции посредством координации местной, региональной и национальной политики, законодательства и программ. Необходимо участие широкого круга органов власти, землевладельцев, заинтересованных групп, предприятий, общин и демографических групп. Это свидетельствует о необходимости применения совместных подходов, обеспечивающих учет конкретных потребностей, навыков, мандатов и ресурсов этих различных партнеров, налаживание взаимодействия между ними и их мобилизацию.

### **Технико-экономическое обоснование целесообразности развития устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства**



Стал очевидным тот факт, что УГПЛХ имеют жизненно важное значение для населения городов, и это подтверждается все большими исследованиями. Выгоды от инвестиций в деревья могут в пять или шесть раз превышать инвестиционные расходы<sup>33</sup>. Однако не все знают об этом. Поскольку при принятии решений в городах и пригородах приходится учитывать многие конкурирующие и неотложные интересы, в пользу УГПЛХ важно приводить веские доводы, например необходимость решения таких ключевых проблем, как изменение климата и угрозы здоровью населения. Для поддержки этих усилий необходимо более убедительное технико-экономическое обоснование целесообразности развития УГПЛХ. Соотношение выгод и затрат на УГПЛХ, а также фактологические данные о неденежных и политических выгодах могут стать убедительным доказательством того, что эта область заслуживает того, чтобы быть приоритетом политики, и чтобы в нее осуществлялись инвестиции. Следует также особо отметить вклад УГПЛХ в развитие «зеленой» экономики и его потенциал в плане создания рабочих мест<sup>34</sup>.

---

Все эти аспекты усиления воздействия УГПЛХ требуют внимания. Для решения этих вопросов потребуются новые партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон, с акцентом на местных и региональных субъектов. Однако международные организации могут сыграть важную роль в повышении эффективности внедрения и воздействия УГПЛХ, работая с органами власти и различными заинтересованными сторонами на разных уровнях и способствуя формированию культуры сотрудничества, координации и интеграции. Это также соответствует комплексному характеру УГПЛХ. Это может включать усилия по поддержке устойчивого управления всеми видами лесов путем укрепления национального потенциала и систем мониторинга.

---

## 4. Возможности для действий

Решение вышеуказанных приоритетных задач позволит продвинуть усилия по разработке и внедрению УГПЛХ в ближайшей и долгосрочной перспективе, принесет тем самым пользу городским и пригородным общинам и способствуя их укреплению. Некоторые конкретные возможности для действий в этом направлении определены ниже.

### **Реализация глобальной и национальной политики и целей на местном уровне посредством развития устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства**



Важность и вклад городских и пригородных лесов четко отражены в глобальных целях. К ним относятся Цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, в частности ЦУР 11; призыв Форума Организации Объединенных Наций по лесам сосредоточить внимание на лесах и деревьях в городских условиях; международные процессы, посвященные устойчивому лесопользованию; и многочисленные кампании по облесению, восстановлению лесов и посадке деревьев для решения проблем изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации ландшафта. Национальные цели и политика часто отражают глобальные цели, хотя они и ориентированы на национальные условия. УГПЛХ обеспечивает важную основу для достижения национальных и глобальных целей посредством принятия мер на местах, при этом имеются возможности для значительного стратегического расширения УГПЛХ, с тем чтобы способствовать дальнейшему прогрессу.

### **Координация устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства с другими секторами и политикой**



УГПЛХ вносит вклад в развитие широкого спектра других секторов и реализацию политики в различных областях. Благодаря интеграции политики и программ можно добиться важного синергетического эффекта. В частности, речь идет о городском планировании, общественном здравоохранении, государственном образовании, действиях по борьбе с изменением климата, землепользовании, лесном хозяйстве в целом (в том числе в сельских районах), сельскохозяйственной политике и экономическом развитии. Зачастую случается так, что из-за отсутствия координации и согласования политики добиться столь важного синергизма невозможно. К элементам, которые могут усилить координацию и воздействие, относятся надежные исходные данные и мониторинг, четкие планы и цели, эффективные механизмы координации и мощная политическая поддержка.



### **Более активное вовлечение национальных и региональных властей и политиков в деятельность по укреплению управления устойчивым городским и пригородным лесным хозяйством и сотрудничество в этой области**

Во многих странах ГПЛ находятся в ведении местных органов власти, однако существует необходимость в расширении системы управления. Это включает руководство на региональном и национальном уровнях, политические рамки и механизмы поддержки, а также более эффективную увязку с международной политикой и соглашениями. Национальные правительства могут продвинуть усилия, направленные на то, чтобы УГПЛХ стало одним из приоритетов. Например, путем разработки для УГПЛХ специальной национальной политики, программ и механизмов финансирования правительства могут способствовать формированию культуры сотрудничества на разных уровнях. В сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами следует определить инновационные способы поощрения УГПЛХ, например путем изучения возможностей совместного управления.



### **Мобилизация и диверсификация источников финансирования для устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства**

УГПЛХ является основанным на природных принципах решением, которое обеспечивает снабжение местных общин необходимыми товарами и услугами. Однако для его развития требуется предсказуемое и надежное финансирование, позволяющее разрабатывать и осуществлять планы на долгосрочную перспективу. Вклад УГПЛХ в смягчение последствий изменения климата, снижение загрязнения воздуха, укрепление здоровья населения и даже в обеспечение продовольственной безопасности и устойчивых продовольственных систем может служить основанием для привлечения существующих и новых средств государственного и частного секторов. Технично-экономическое обоснование целесообразности развития УГПЛХ может помочь в получении и расширении доступа к этим источникам финансирования. Тщательное планирование, надлежащий мониторинг и надежное государственное финансирование могут также способствовать мобилизации других источников финансирования. Успешные примеры инновационного финансирования могут также распространяться и тиражироваться среди городских, субнациональных и национальных органов власти.



### **Изучение, документирование и распространение примеров положительного опыта и передовой практики**

Хорошие примеры успешного УГПЛХ существуют в регионе ЕЭК ООН и во всем мире. С тем чтобы способствовать развитию культуры взаимного обучения, важно обмениваться мнениями и обсуждать эти примеры, существующие модели и опыт. Из-за различий в местных условиях соответствующие подходы не всегда могут быть скопированы в полном объеме, но зачастую в программах имеются некоторые ключевые элементы, которые могут послужить стимулом и основой для принятия мер. Формируется высокий спрос на руководства и инструменты для поддержки специалистов-практиков, и такие информационные продукты могут быть разработаны на основе обмена знаниями между экспертами и передовой практикой.





## **Формирование культуры регионального и трансграничного сотрудничества**

Регион ЕЭК ООН включает страны с совершенно разными условиями, проблемами и возможностями. Однако страны региона также сталкиваются с общими вызовами, такими как урбанизация, изменение климата, здравоохранение, утрата биоразнообразия и неустойчивые продовольственные системы. Перед всеми ними стоит одна и та же неотложная задача — развитие жизнестойких, здоровых и экономически конкурентоспособных городских районов. Региональное и трансграничное сотрудничество может иметь различные формы. Оно включает сотрудничество через административные, экологические и другие географические границы на международном, национальном и субнациональном уровнях. Зачастую такого рода сотрудничество можно активно поддерживать путем проведения совместных исследований и планирования, создания специальных механизмов управления и оказания политической, технической и финансовой поддержки на различных административных уровнях (городском, национальном, региональном, международном). Оно также может включать сотрудничество по тематическим вопросам, в том числе за пределами непосредственных границ. Сотрудничество часто может осуществляться на официальном уровне, но важную роль может играть и неофициальное сотрудничество, в том числе через сети экспертов. В качестве примеров можно привести Неофициальную сеть экспертов ЕЭК ООН по устойчивому городскому лесному хозяйству (созданную в 2021 году) и Европейский форум по городскому лесному хозяйству<sup>35, 36</sup>.



## **Оценка, мониторинг и сравнительный анализ во всем регионе**

В рамках своих усилий по посадке ГПЛ и уходу за ними города и страны получают пользу от региональных оценок, мониторинга и сравнительного анализа. Это поможет оценивать ситуацию с УГПЛХ в регионе (например, с точки зрения ресурса ГПЛ и благ, источником которых они являются) и отслеживать прогресс с течением времени. Национальные и международные организации могут помочь скоординировать эти усилия, увязав их с существующими программами сбора данных и мониторинга.



## **Поощрение использования международных стандартов и руководящих принципов**

В последнее время появились различные руководящие принципы и нормы, касающиеся УГПЛХ, такие как Руководство ВОЗ по облегчению доступа в зеленые зоны общего пользования в Европе и установленные городами целевые показатели уровня древесного полога. Недавним примером более комплексного руководства является «правило 3-30-300» для УГПЛХ<sup>37</sup>. Усилия по разработке, распространению и принятию таких руководящих принципов, равно как и разработка и применение стандартов устойчивого управления городскими лесами, могут способствовать расширению практики УГПЛХ как решения, основанного на природных принципах.



### Оказание содействия повышению уровня осведомленности о важности устойчивого городского и пригородного лесного хозяйства

Имеется возможность довести информацию о благах, источником которых является УГПЛХ, до сведения более широкой общественности в интересах просвещения детей, школ, местных общин и компаний, а также для обеспечения более деятельного участия всех заинтересованных сторон и формирования чувства сопричастности к этому основанному на природных принципах решению. Такие вопросы, как «Какую пользу приносят нам городские деревья?» и «Каким образом я могу участвовать в организации управления местным ГПЛ?» могут способствовать повышению уровня осведомленности о важности городских деревьев и лесов. Что еще более важно, они могут помочь привлечь средства государственного и частного секторов для задействования этого основанного на природных принципах устойчивого решения в интересах будущих поколений.

## The 3-30-300 rule for greener, healthier, and more resilient cities

The '3-30-300 rule' is a guideline proposed by the Nature Based Solutions Institute<sup>62</sup> that stipulates that:

- 3** Everyone should be able to see at least 3 mature trees from their home and place of work or study;
- 30** There should be a 30% tree canopy cover in each neighbourhood; and
- 300** The maximum distance to the nearest high-quality public green space should be 300 metres.

In this way, the public health and climate benefits of urban trees are brought into all neighbourhoods and to all individual residents.

These targets are based on evidence linking distances from homes and places of work, as well as the density of canopy cover, to many of the benefits of SUPF highlighted in this policy brief. However, given the great diversity of cities in the UNECE region, the most appropriate targets for a given city should consider the local context.

The '3-30-300 rule' also makes it clear that trees are not always the solution, and sometimes other, more locally appropriate types of vegetation should be used.



## 5. Ссылки

Со всеми ссылками можно ознакомиться по адресу:

<https://unece.org/forestrytimber/documents/2022/08/session-documents/references-sustainable-urban-and-regi-urban> или отсканировав приводимый ниже QR-код



Устойчивое городское и пригородное лесное хозяйство  
-Основанное на природных принципах комплексное и инклюзивное  
решение в интересах «зеленого» восстановления и устойчивых  
здоровых и жизнестойких городов

Аналитическая записка

ЕЭК ООН

Palais des Nations

CH - 1211 Женева 10, Швейцария

Телефон: +41(0)22 917 12 34

Электронная почта: [unece\\_info@un.org](mailto:unece_info@un.org)

Веб-сайт: <http://www.unece.org>