



## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Восемьдесят пятая сессия

Женева, 21–24 февраля 2023 года

Пункт 7 h) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы горизонтальной  
и межсекторальной политики или нормативного  
характера: деятельность по наращиванию  
потенциала в странах — участницах программ  
Организации Объединенных Наций в регионе  
Европейской экономической комиссии  
Организации Объединенных Наций**

### **План действий по развитию потенциала Комитета по внутреннему транспорту на 2020–2025 годы — третий год реализации**

#### Записка секретариата

##### *Резюме*

На восемьдесят второй сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) был принят «План действий по развитию потенциала Комитета по внутреннему транспорту» (далее — План действий) в качестве документа по определению, интеграции и составлению комплекса всех мероприятий по укреплению потенциала, осуществляемых Отделом устойчивого транспорта.

Спустя два года после принятия Плана действий в настоящем документе подводятся итоги достигнутых результатов и извлеченных уроков. Комитету **предлагается принять к сведению** информацию о ходе реализации Плана действий по развитию потенциала КВТ (2020–2025 годы), в частности в области укрепления потенциала (ECE/TRANS/2023/24). Комитет **будет проинформирован** о последних изменениях в деятельности по развитию потенциала, в частности о проводимых обзорах эффективности деятельности в области безопасности дорожного движения. Комитет, **возможно, пожелает выразить благодарность** Регулярной программе технического сотрудничества (РПТС) за постоянную финансовую поддержку реализации проектов по развитию потенциала, оказываемую в ходе прошедших трех лет.



## I. Справочная информация

1. На восемьдесят первой сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ), состоявшейся 19–22 февраля 2019 года, была принята «Стратегия Комитета по внутреннему транспорту на период до 2030 года» (далее — Стратегия) в качестве базового документа по будущим направлениям развития КВТ. Миссия КВТ определена как «содействие развитию устойчивого внутреннего транспорта и мобильности в интересах достижения Целей в области устойчивого развития в государствах — членах ЕЭК и Организации Объединенных Наций посредством политического диалога, согласования, при необходимости, нормативно-правовой базы, поддержки новых технологий, оказания помощи в укреплении транспортных связей и содействия осуществлению правовых документов».

2. Первое направление деятельности Стратегии объединяет несколько групп мероприятий. В этом контексте важную роль играет поддержка государств-членов в вопросах содействия присоединению к правовым документам Организации Объединенных Наций в области транспорта и их эффективного применения. Для этого секретариат уполномочен оказывать поддержку всем государствам — членам Организации Объединенных Наций в рамках мероприятий по предоставлению технической помощи и развитию потенциала.

3. В соответствии со Стратегией секретариату поручено в сотрудничестве с другими организациями и учреждениями разработать новые либо скорректировать/обновить существующие программы наращивания потенциала, учебные материалы, руководящие принципы, стандарты и критерии определения профессиональных качеств для содействия укреплению потенциала в контексте присоединения к правовым документам и их осуществления и организации курсов профессиональной подготовки [временные рамки: в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе], а также разработать для Договаривающихся сторон показатели оценки состояния и прогресса в осуществлении правовых документов [временные рамки: в краткосрочной и среднесрочной перспективе].

4. В качестве первоочередной задачи в Стратегии указана подготовка всеобъемлющей программы работы по определению, интеграции и составлению комплекса всех мероприятий по развитию потенциала, осуществляемых Отделом устойчивого транспорта. План действий по развитию потенциала КВТ (далее — План действий) был представлен и принят на восемьдесят второй сессии КВТ, состоявшейся в феврале 2020 года.

## II. План действий по развитию потенциала КВТ — мероприятия, реализованные в 2022 году

5. В Плане действий содержатся общие принципы и направления деятельности в целях «укрепления роли КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для осуществления конвенций по внутреннему транспорту». Все мероприятия в приведенной ниже таблице сгруппированы по следующим четырем стратегическим направлениям:

а) **повышение осведомленности:** информирование государств-членов о правовых документах Организации Объединенных Наций по транспорту и о преимуществах их эффективного осуществления;

б) **укрепление потенциала:** оказание государствам-членам помощи в развитии потенциала для эффективного осуществления правовых документов Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту;

в) **налаживание взаимодействия:** разработка стандартов и критериев компетентности для аккредитации учреждений (академических кругов, учебных центров и т. д.) в целях содействия осуществлению правовых документов Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту;

d) **мониторинг и оценка результатов** и эффективности применяемых действий/методов.

6. Более подробная информация о реализации мероприятий, определенных Планом действий по развитию потенциала КВТ в 2022 году, представлена в таблице в приложении.

Таблица

**План действий по развитию потенциала КВТ — мероприятия, реализованные в 2022 году**

<i>Стратегическая цель</i>	<i>Стратегическое направление</i>	<i>Действия</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Реализация</i>
Укрепление роли КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для осуществления конвенций по внутреннему транспорту	<b>Повышение осведомленности:</b> Информирование государств-членов Организации Объединенных Наций о правовых документах Организации Объединенных Наций по транспорту и о преимуществах их эффективного осуществления	Разработка и обновление веб-страницы и брошюр	Веб-страница ЕЭК, новостная информация и брошюры	Обновление веб-страницы в декабре 2020 года
		Обновление профиля Отдела устойчивого транспорта, включая все документы, связанные с транспортом	Платформа для электронного обучения и обмена знаниями	Платформа LearnITC начала действовать 5 сентября 2022 года. <a href="https://learnitc.unece.org/">https://learnitc.unece.org/</a>
		Разработка и обновление наборов презентаций	Интранет Отдела устойчивого транспорта  Миссии и презентации (организуемые другими структурами)	
		Разработка руководства по присоединению/ дорожной карты по осуществлению	Печатное издание по присоединению/ дорожной карты по осуществлению	ДОПОГ: дорожная карта по присоединению и реализации опубликована в ноябре 2022 года.  Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств (WP.29), как он работает, как к нему присоединиться, опубликовано в марте 2022 года.  Дорожная карта по присоединению к Соглашению 1997 года для Боснии и Герцеговины и его реализации, подготовленная в июне 2021 года
		Подготовка официальных и неофициальных документов по развитию потенциала	Презентации и обсуждения в ходе совещаний КВТ и его вспомогательных органов	Результаты и уроки, извлеченные за два года реализации, представлены на восемьдесят четвертой сессии КВТ и тридцать четвертой сессии WP.5.

<i>Стратегическая цель</i>	<i>Стратегическое направление</i>	<i>Действия</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Реализация</i>
	<b>Укрепление потенциала:</b> Оказание государствам-членам помощи в развитии потенциала для эффективного осуществления положений правовых документов Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту (ЕЭК — катализатор перемен)	Разработка всеобъемлющего плана по развитию потенциала	План действий по развитию потенциала КВТ	План действий по укреплению потенциала КВТ был принят на восемьдесят второй сессии КВТ, состоявшейся в феврале 2020 года.
		Разработка/обновление учебных материалов и руководств	Печатные издания, учебные материалы, руководства, вебинары	Железные дороги в центре процесса восстановления в период после окончания пандемии: меры по оказанию поддержки международных железнодорожных перевозчиков — ноябрь 2022 года  Речные информационные службы в регионе Европейской экономической комиссии, опубликовано в марте 2022 года  Рекомендации КВТ по укреплению национальных систем безопасности дорожного движения  Все, что вам необходимо знать об автоматизированных транспортных средствах, январь 2022 года
		Разработка веб-платформы для электронного обучения и обмена знаниями	Платформа для электронного обучения и обмена знаниями (включая ведение архива национальных тематических исследований, примеров и т. д.)	Платформа LearnITC начала действовать 5 сентября 2022 года. <a href="https://learnitc.unece.org/">https://learnitc.unece.org/</a>
	Разработка методологии для подготовки национальной рамочной программы по развитию потенциала (НРПП)	Общая методология для подготовки национальной рамочной программы по развитию потенциала	Отложено	

<i>Стратегическая цель</i>	<i>Стратегическое направление</i>	<i>Действия</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Реализация</i>
		Определение пяти стран-бенефициаров для подготовки НРПП	Пять стран-бенефициаров, принявших обязательства по осуществлению НРПП	Отложено
		Разработка в сотрудничестве с отдельными странами-бенефициарами НРПП/конкретного плана действий, включающего совместно согласованные цели/задачи, графики, ресурсы и т. д.	Национальная рамочная программа развития потенциала для стран-бенефициаров	Отложено
		Формирование коалиции для осуществления национальной рамочной программы развития потенциала	Национальная коалиция по реализации	Отложено

<i>Стратегическая цель</i>	<i>Стратегическое направление</i>	<i>Действия</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Реализация</i>
		Организация мероприятий по развитию потенциала (семинаров, рабочих совещаний и т. д.) и обзоров национального потенциала	Рабочие совещания и мероприятия по развитию потенциала, учебные курсы, коллегиальные учебные миссии, обзоры результативности (ОСБДД, ОРЭД и т. д.), консультативные услуги и презентации, а также обсуждения в ходе совещаний КВТ и его вспомогательных органов	<p>Рабочие совещания/семинары, посвященные компакт-дискам по безопасности дорожного движения</p> <p>«Нулевая концепция» для Балкан, София, Болгария, 1–2 июня 2022 года; рабочее совещание по отдельным вопросам Национальной стратегии безопасности дорожного движения в Грузии, Тбилиси, Грузия, 5 октября 2022 года</p> <p>Рабочие совещания/семинары, посвященные компакт-дискам по правовым документам ООН</p> <p>Рабочее совещание по вопросам цифровизации транспортных услуг, Туркменистан, июнь 2022 года; Рабочее совещание по конвенциям TIR/eTIR и CMR/eCMR для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, июнь 2022 года; семинар по LearnITS для стран — участниц Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) в ноябре 2022 года; двадцать шестая сессия Тематической рабочей группы СПЕКА по устойчивому транспорту, транзиту и связанности (ТРГ по УТТС), Ташкент, Узбекистан, ноябрь 2022 года</p> <p>Рабочие совещания/семинары, посвященные компакт-дискам по городскому транспорту и мобильности. Рабочее совещание по теме «Устойчивая мобильность и макрорегион Дуная», декабрь 2022 года</p> <p>В течение 2022 года приступили к работе два обзора эффективности деятельности в области безопасности дорожного движения — в Узбекистане в мае 2022 года и в Молдове в ноябре 2022 года.</p>

Стратегическая цель	Стратегическое направление	Действия	Результаты/итоги	Реализация
		<p>Оказание государствам-членам помощи в обновлении национального законодательства в целях эффективного осуществления положений правовых документов Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту</p>	<p>Показатели системы ПУСИВТ</p>	<p>В июне 2022 года ЕЭК представила доклад по трем темам в области обеспечения безопасности дорожного движения (ремни безопасности на задних сиденьях, детские удерживающие системы и управление скоростью) по Грузии в целях оказания помощи в разработке и принятии национальной стратегии дорожной безопасности; финансирование РПТС поддерживало деятельность, связанную с подключением национальных систем Армении к системе eTIR International; РПТС финансировала проект, направленный на повышение потенциала заинтересованных сторон на Украине в поддержке экономики замкнутого цикла в области электромобильности и устойчивого управления ресурсами с использованием причинно-следственного подхода на основе модели «Мобильность и ресурсы как услуга» (M-RaaS). Финансируемый РПТС проект в области ускорения восстановления Казахстана после COVID-19 путем перехода автомобильного транспорта на природный газ укрепил потенциал национальных заинтересованных сторон в отношении экономических и экологических последствий перехода транспортного сектора на использование природного газа в качестве моторного топлива, а также в отношении более эффективного применения правовых инструментов ООН, связанных с транспортными средствами.</p>
		<p>Разработка показателей для оценки хода осуществления положений правовых документов Организации Объединенных Наций</p>		<p>Показатели устойчивой связанности внутреннего транспорта (ПУСИВТ) опубликованы в октябре 2022 года. <a href="https://sitcin.org/">https://sitcin.org/</a></p>



<i>Стратегическая цель</i>	<i>Стратегическое направление</i>	<i>Действия</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Реализация</i>
	<b>Налаживание взаимодействия:</b> Разработка стандартов и критериев компетентности для аккредитации учреждений (научных, учебных центров и т. д.) в целях содействия осуществлению положений правовых документов Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту	Разработка стандартов и критериев компетентности  Формирование сети представителей, содействующих обмену знаниями и их пропаганде (из числа представителей НПО, научных и деловых кругов)	Программы профессиональной подготовки, пособия, руководящие принципы и критерии признания соответствия установленным нормам  Меморандумы о взаимопонимании (MoV) и соглашения о сотрудничестве	Запланировано на 2023 год
		Налаживание сотрудничества/ взаимодействия с заинтересованными сторонами в сфере транспорта	MoV и соглашения о сотрудничестве	MoV с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) подписан в июле 2021 года.
	<b>Мониторинг и оценка результатов</b> и эффективности применяемых действий/методов	Обновление учебных материалов и руководящих принципов  Подготовка механизма для мониторинга реализации и оценки результатов	Среднесрочный обзор методологий, контента веб-платформы и содержания руководств	Запланировано на 2024 год

<i>Стратегическая цель</i>	<i>Стратегическое направление</i>	<i>Действия</i>	<i>Результаты/итоги</i>	<i>Реализация</i>
		Подготовка национальных докладов о реализации	Ежегодные национальные доклады («до и после») для информирования о результатах  Тематические исследования/примеры передовой практики	

### III. Третий год реализации Плана действий — основные моменты

7. После двух лет пандемии COVID-19, которая существенно повлияла на способность Секретариата предложить широкий спектр очных мероприятий по развитию потенциала, в 2022 году условия для организации очных встреч и предоставления консультационных услуг государствам-членам значительно улучшились. Показатели нынешнего положения все еще значительно уступают допандемическому уровню, но спектр мероприятий, проведенных в 2022 году, и темпы восстановления обеспечивают хорошую основу для более амбициозного планирования на 2023 год.

8. В 2022 году началась работа с применением трех важных инструментов Отдела устойчивого транспорта ЕЭК, которые значительно расширят возможности Секретариата по оказанию широкого спектра помощи государствам-членам в развитии потенциала:

а) ЕЭК при поддержке Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) разработала комплексный набор показателей устойчивой связанности внутреннего транспорта (ПУСИВТ) в рамках проекта, финансируемого по линии Счета развития ООН (UNDA). ПУСИВТ представляет собой аналитический инструмент, позволяющий странам измерять степень их транспортной связанности как внутри страны, так и на двусторонней/субрегиональной основе, а также с точки зрения мягкой и жесткой инфраструктуры. Он был разработан для того, чтобы дать возможность правительствам оценить и проанализировать следующее:

- i. осуществленный ими прогресс в достижении Целей устойчивого развития, связанных с транспортом;
- ii. их обязательства в рамках Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), на десятилетие 2014–2024 годов;
- iii. эффективность и действенность их транспортных систем и степень взаимодействия с транспортными системами соседних стран;
- iv. уровень соответствия национальной административно-правовой базы правовым документам Организации Объединенных Наций, касающимся упрощения процедур транспортировки и пересечения границ.

б) В сентябре 2022 года в рамках реализации финансируемого по линии Счета развития ООН проекта «Устойчивая мобильность и «умные» сети (взаимосвязь торговли и транспорта) в Центральной Азии, на Кавказе и на Западных Балканах» в ЕЭК введена в действие платформа электронного обучения LearnITC по интеллектуальной и устойчивой связанности. На этой платформе размещены курсы и учебные материалы по вопросам устойчивой мобильности и развития «умных» сетей, связанные с правовыми документами, а также с разработкой соответствующих инструментов политики в целях осуществления требований правовых документов, стандартов и руководящих принципов.

в) В течение 2022 года во взаимодействии с ЕЭК и Международным чрезвычайным фондом помощи детям при Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Узбекистане правительство Узбекистана выразило заинтересованность в усовершенствовании национальной системы безопасности дорожного движения путем подготовки обзора эффективности деятельности в области безопасности дорожного движения (ОСБДД). Несколько месяцев спустя плодотворные обсуждения между Министерством внутренних дел Республики Молдова и ЕЭК привели к тому, что ЕЭК предложила подготовить ОСБДД для Молдовы. В рамках этого проекта ЕЭК объединила усилия с Программой развития ООН (ПРООН) в Молдове.

9. Опираясь на опыт четырех проведенных ОСБДД, т. е. на результаты двух рабочих совещаний по ОСБДД, которые были проведены после завершения проекта (ноябрь 2018 года, Тбилиси, Грузия, и октябрь 2020 года, Женева), а также на отзывы государств-членов о деятельности по развитию потенциала в период COVID-19/после COVID-19, ЕЭК пересмотрела методологию ОСБДД — упростила ее без ущерба для качества ОСБДД. Различные этапы ОСБДД представлены в таблице Приложения, где в качестве примера используется ОСБДД в Узбекистане.

10. В мае 2022 года ЕЭК завершила миссию по рекогносцировке в Ташкенте в качестве начального этапа ОСБДД. В июле 2022 года были мобилизованы региональные и национальные консультанты — члены основной группы — и приступили к подготовке миссии по установлению фактов. Эта миссия была осуществлена в сентябре 2022 года, когда ЕЭК встретила со всеми соответствующими национальными заинтересованными сторонами для определения и обсуждения наиболее актуальных вопросов безопасности дорожного движения. В ходе двух дополнительных дней в ноябре 2022 года ЕЭК обсудила первоначальные выводы национальных заинтересованных сторон и завершила процесс сбора данных в Ташкенте. Планируется передать первый проект ОСБДД национальному координатору Узбекистана в декабре 2022 года.

11. В июне 2022 года ЕЭК обменялась письмами с Министерством внутренних дел Республики Молдова по поводу начала ОСБДД в Молдове. Для выполнения этой задачи в сентябре 2022 года были привлечены региональные и национальные консультанты — члены основной команды. Установочное совещание с национальным координатором было проведено в ноябре, а миссия по установлению фактов в Кишинев была запланирована на вторую неделю декабря 2022 года.

## Приложение

Таблица

### Этапы проекта ОСБДД в Узбекистане

<p><b>Этап I: Подготовительный визит</b> — Проект начнется с подготовительного визита в Узбекистан группы ЕЭК по проведению первоначального обзора, включая проведение однодневного диалога по вопросам политики для согласования целей, плана и сроков реализации ОСБДД с национальными органами власти и другими заинтересованными сторонами в области безопасности дорожного движения. В ходе миссии ЕЭК представит концепцию и методологию ОСБДД на основе обновленной методологии проведения ОСБДД. Ожидается, что в результате этой подготовительной миссии будет определен перечень конкретных областей, подлежащих обзору. В ходе визита группа по проведению первоначального обзора также проведет собеседования с национальными и региональными консультантами.</p>
<p><b>Этап II: Миссия по установлению фактов и подготовка проекта доклада об ОСБДД</b> — После подготовительных миссий основная группа (состоящая из сотрудников ЕЭК и представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане, ведущего регионального консультанта, национальных консультантов и международных экспертов) проведет миссию по углубленному установлению фактов для встречи и собеседования с представителями национальных органов власти и другими соответствующими заинтересованными сторонами в области безопасности дорожного движения. Встречи будут организованы национальным координационным центром (Министерство внутренних дел Узбекистана). Основная группа проанализирует систему безопасности дорожного движения Узбекистана на основе Рекомендаций КВТ и подготовит проект ОСБДД в Узбекистане, который будет рассмотрен соответствующими сотрудниками ЕЭК. Написание глав доклада об ОСБДД будет поручено членам основной группы, которые подготовят проект содержания и получат необходимые данные по связи с национальным координационным центром. Ведущий региональный консультант соберет главы и доработает проект.</p>
<p><b>Этап III: Обратная связь с правительством и экспертная оценка</b> — Основная команда представит главные выводы доклада об ОСБДД в Узбекистане с рекомендациями в отношении действий, которые необходимо предпринять, в ходе однодневного семинара, посвященного политическому диалогу. Этот семинар будет организован национальным координационным центром и ЕЭК/ЮНИСЕФ в Узбекистане. В ходе него предоставится ключевая возможность для получения отзывов от национального правительства и других заинтересованных сторон, а также для представления оценки внешними экспертами (очно либо виртуально). Международные эксперты вероятно также смогут перенять опыт конкретных стран.</p>
<p><b>Этап IV: Рекомендации и опубликование доклада об ОСБДД</b> — После семинара по политическому диалогу основная группа, в сотрудничестве с национальным координатором, завершит работу над ОСБДД в Узбекистане, включив в него отзывы, полученные в процессе представления экспертной оценки. На основе рекомендаций в отношении наиболее актуальных вопросов безопасности дорожного движения основная группа подготовит несколько проектных предложений по внешнему финансированию. Затем последуют редактирование, перевод и опубликование окончательного доклада на английском/узбекском языках.</p>
<p><b>Этап V: Последующая деятельность</b> — Наконец, будет организовано национальное рабочее совещание, посвященное последующей деятельности по наращиванию потенциала. Это национальное рабочее совещание, посвященное последующей деятельности по наращиванию потенциала, будет проходить в течение двух дней, и на нем будет представлен окончательный вариант доклада об ОСБДД в Узбекистане, а также проведено обучение по соответствующим приоритетным областям, определенным в рамках ОСБДД.</p>