

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору**Шестьдесят первая сессия**

Женева, 4–6 сентября 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Проект плана работы по осуществлению Конвенции
на 2024–2025 годы: связанные с политикой
аспекты и элементы****Проект плана работы по осуществлению Конвенции
на 2024–2025 годы: связанные с политикой аспекты
и элементы***Резюме*

В настоящем документе излагаются виды деятельности, которые предлагается включить в разделы, касающиеся политики и коммуникации, информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничества, проекта плана работы на 2024–2025 годы на основе концепции и стратегических приоритетов, определенных в долгосрочной стратегии Конвенции на 2020–2030 годы и последующий период (решение 2018/5, приложение) и выводах обзора Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году, а также дальнейших действий (ECE/EB.AIR/150, приложение I, решение 2022/4). Документ был подготовлен Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору и секретариатом при участии Целевой группы по технико-экономическим вопросам, Целевой группы по химически активному азоту, Целевой группы по международному сотрудничеству в области загрязнения воздуха, Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки и Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария. План работы, включая эти и другие разделы и элементы, будет рассмотрен и утвержден Исполнительным органом на его сорок третьей сессии (Женева, 11–14 декабря 2023 года).



I. Введение

1. Цель двухгодичного плана работы Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния — воплотить видение и стратегические приоритеты, изложенные в долгосрочной стратегии Конвенции на 2020–2030 годы и последующий период (решение 2018/5, приложение)¹, в перечень мероприятий, которые должны быть осуществлены соответствующими органами в рамках Конвенции в период 2024–2025 годов. В основе плана лежат пять основных направлений работы: наука; политика; соблюдение; укрепление потенциала и повышение осведомленности в целях содействия ратификации и осуществлению; коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность и сотрудничество. Эти задачи поручены вспомогательным органам Конвенции, целевым группам и научным центрам, Президиуму Исполнительного органа и секретариату. Целевые группы и центры в рамках Конвенции осуществляют деятельность в соответствии со своими мандатами. В плане работы предусмотрены дополнительные направления деятельности целевых групп и центров в рамках Конвенции, не упоминаемые в их мандатах.

2. В настоящем документе изложены виды деятельности, предлагаемые для включения в разделы, касающиеся политики и коммуникации, информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничества, проекта плана работы на 2024–2025 годы для рассмотрения Рабочей группой по стратегиям и обзору (РГСО) на ее шестьдесят первой сессии. В проекте вклада в план работы на 2024–2025 годы, представленном в настоящем документе, учтены выводы и последующие шаги, изложенные в обзоре Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) с поправками, внесенными в 2012 году² по просьбе Исполнительного органа³. Документ был подготовлен Председателем РГСО и секретариатом при участии Целевой группы по технико-экономическим вопросам (ЦГТЭВ), Целевой группы по химически активному азоту (ЦГХАА), Целевой группы по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха (ЦГМССЗВ), Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки (ЦГРМКО) и Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабе полушария (ЦГПЗВП).

3. План работы, включая эти и другие разделы и элементы, будет рассмотрен и утвержден Исполнительным органом на его сорок третьей сессии (Женева, 11–14 декабря 2023 года).

II. Связанные с политикой аспекты и элементы проекта плана работы по осуществлению Конвенции на 2024–2025 годы, раздел II (вопросы политики)

4. В соответствии с приоритетами, изложенными в долгосрочной стратегии Конвенции, связанная с политикой работа в период 2024–2025 годов будет направлена, в частности, на содействие более активной ратификации и осуществления трех последних протоколов с поправками (Гётеборгского протокола, Протокола по тяжелым металлам и Протокола по стойким органическим загрязнителям) во всем регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). В ходе этой работы будет и далее уделяться повышенное внимание загрязнителям, которые лучше всего поддаются регулированию на региональном уровне и/или требуют контроля для решения региональных проблем загрязнения воздуха, и изучаться необходимость принятия дальнейших мер по решению новых проблем, в том числе касающихся твердых частиц (ТЧ) и их прекурсоров, черного углерода (ЧУ) как компонента ТЧ, тропосферного озона (O₃) и его прекурсоров,

¹ Все решения Исполнительного органа, упоминаемые в настоящем документе, см. URL: <https://unece.org/decisions>.

² ECE/EB.AIR/150/Add.2 (предварительный вариант), пп. 90–91.

³ Решение 2022/4, п. 7.

эвтрофицирующего загрязнения с акцентом на аммиак (NH₃) и, если в этом по-прежнему есть необходимость, подкисляющего загрязнения. Будет разрабатываться комплексный подход к разработке экологической политики, учитывающий взаимодействие между приземным озоном (O₃), азотом (N), изменением климата и экосистемами; комплексное управление N; и сопутствующие выгоды и взаимосвязи между политикой в отношении загрязнения воздуха и изменения климата. В ходе работы по вопросам политики будут также учтены выводы и рекомендации по итогам обзора Гётеборгского протокола с поправками (решение 2022/4 и ECE/EB.AIR/150/Add.2). Чтобы обеспечить использование результатов аналитической работы и рекомендаций, разработанных в рамках Конвенции, будет налажено сотрудничество с другими заинтересованными сторонами. В таблице 2 ниже представлена информация о конкретной деятельности, связанной с политикой, на период 2024–2025 годов.

Таблица 1
Политика

<i>Пункт плана работы</i>	<i>Описание/цель деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги/результаты работы</i>	<i>Руководящий орган/руководящие органы</i>	<i>Потребности в ресурсах и/или источник финансирования</i>
2.1	Анализ информации, имеющей отношение к политике, и последующие действия по обзору Гётеборгского протокола с поправками			
2.1.1	Обмен информацией о национальной, субрегиональной и региональной политике и стратегиях по контролю над основными загрязнителями воздуха в соответствии со ст. 8 Конвенции и протоколами к ней	Сбор информации о стратегиях и политике в области борьбы с загрязнением воздуха по всему региону ЕЭК, в том числе о мерах, информация о которых сообщалась на сессиях РГСО в соответствии с решением 2016/3 Исполнительного органа	секретариат, РГСО	
2.1.2	Последующие меры по осуществлению вариантов политики в целях реализации итогов обзора Гётеборгского протокола с поправками	Рекомендации Исполнительному органу	РГСО	
2.1.3	Предоставление технической поддержки по вариантам политики в целях информационного обеспечения подготовки к возможному будущему обновлению приложения IX к Гётеборгскому протоколу	Степень поддержки зависит от наличия дополнительных ресурсов и указаний РГСО	ЦГХАА	В зависимости от наличия ресурсов
2.1.4	Поощрение многомасштабного моделирования для разработки эффективных мер и политики	Краткий обзор политики в области многоуровневого управления	ЦГРМКО	
2.1.5	Обсуждение политики в области отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов ТЧ	Рекомендации Исполнительному органу	РГСО	

<i>Пункт плана работы</i>	<i>Описание/цель деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги/результаты работы</i>	<i>Руководящий орган/руководящие органы</i>	<i>Потребности в ресурсах и/или источник финансирования</i>
2.1.6	Моделирование будущих сценариев по O ₃	Организация расчетов будущих сценариев на основе новой глобальной модели, разработанной ЦРМКО, включая изучение роли CH ₄ , методов атрибуции источников, связи с региональным масштабом и воздействиями	ЦГПЗВП, ЦГРМКО, ЦРМКО, ЦГИРМ, МСЦ-3, МЧП по растительности	
2.1.7	Публикация и распространение результатов Международной оценки азота, включая подготовку специального резюме для разработчиков политики в рамках Конвенции	Рабочие совещания в целях проведения дальнейшего анализа, включая выполнение относящихся к Конвенции рекомендаций, содержащихся в докладе МСУА по глобальной оценке азота, и определение наиболее эффективных мер по азоту. Резюме для разработчиков политики предоставлено РГСО, а главы доступны с открытым доступом	ЦГХАА	При финансовой поддержке ГЭФ/ЮНЕП через МСУА
2.1.8	Проведение анализа последствий использования NH ₃ в качестве энергоносителя в рамках стратегий декарбонизации, включая возможные выбросы NH ₃ , N ₂ O и NO _x , а также возможная связь с ценами на международном рынке азота	Информационная записка, представленная в РГСО	ЦГХАА в сотрудничестве с ЦГРМКО и ЦГТЭВ	В зависимости от наличия ресурсов
2.1.9	Изучение выгод и препятствий в области изменения рационов питания с целью снижения загрязнения воздуха N, включая сопутствующие выгоды, возможные сценарии и пути преодоления препятствий	а) Информационный документ о выгодах, включая сопутствующие выгоды, и проблемах, мешающих изменению рационов питания, возможные сценарии и пути преодоления препятствий б) Информационный документ о возможностях для внедрения технологий и мер в области биотехнологии в) Тематическая сессия в рамках сессии РГСО по использованию нетехнических мер (изменение кормовых рационов) для сокращения выбросов NH ₃ и других загрязняющих веществ	ЦГХАА в сотрудничестве с ЦГРМКО ЦГХАА ЦГХАА	В зависимости от наличия ресурсов В зависимости от наличия ресурсов
2.1.10	Оценка возможностей для мобилизации восстановления и повторного использования азота (белый аммиак и белый азот) в целях расширения существующего руководства	Краткий информационный документ	ЦГХАА	Масштаб усилий зависит от наличия дополнительных ресурсов

<i>Пункт плана работы</i>	<i>Описание/цель деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги/результаты работы</i>	<i>Руководящий орган/ руководящие органы</i>	<i>Потребности в ресурсах и/или источник финансирования</i>
	с помощью базы данных МСУА по мерам в области азота			
2.1.11	Оценка рисков, связанных с «щелочным воздухом», и анализ последствий для политики	Краткий информационный документ	ЦГХАА в сотрудничестве с РГВ	Масштаб усилий зависит от наличия дополнительных ресурсов
2.1.12	Оценка технических и нетехнических решений для достижения цели 7 Глобальной рамочной программы по биоразнообразию, с упором на загрязнение воздуха азотом, включая выгоды от таких действий	Краткий информационный документ	ЦГХАА в сотрудничестве с РГВ	Масштаб усилий зависит от наличия дополнительных ресурсов
2.1.13	Оценка возможностей органического земледелия и агроэкологических подходов для снижения выбросов в атмосферу NH ₃ и CH ₄ в и других форм загрязнения азотом	Масштаб усилий зависит от наличия дополнительных ресурсов	ЦГХАА в сотрудничестве с РГВ	Масштаб усилий зависит от наличия дополнительных ресурсов
2.2	Разработка и популяризация руководящих документов			
2.2.1	Популяризация руководящих документов, включая недавно принятые	Изучение возможностей популяризации руководящих документов, включая недавно принятые, в рамках и за пределами ЕЭК	ЦГХАА, ЦГРМКО, ЦГТЭВ	
2.2.2	Пересмотр руководящих документов по методам сокращения выбросов из стационарных и мобильных источников	Обновленные руководящие документы представлены Исполнительному органу в 2025 году	ЦГТЭВ	
2.2.3	Разработка руководящего документа о нетехнических и структурных мерах	Проект руководящего документа представлен Исполнительному органу для утверждения	ЦГРМКО, ЦГХАА, ЦГТЭВ	
2.2.4	Определение охвата возможного комплексного рамочного кодекса по азоту (связывающего различные формы азота, включая взаимодействие с другими газами)	Информационный документ, подготовленный для содействия обсуждениям в РГСО в 2024 году возможных преимуществ такого комплексного рамочного кодекса в отношении потребностей различных аудиторий и взаимосвязей с другими рамочными кодексами	ЦГХАА	При условии наличия финансирования

<i>Пункт плана работы</i>	<i>Описание/цель деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги/результаты работы</i>	<i>Руководящий орган/ руководящие органы</i>	<i>Потребности в ресурсах и/или источник финансирования</i>
2.2.5	Пересмотр и публикация Руководящего документа по национальным бюджетам азота и вспомогательных документов	<p>a) Пересмотренный Руководящий документ по национальным бюджетам азота представлен на рассмотрение РГСО и Исполнительного органа в 2025 году</p> <p>b) Расширенное резюме для разработчиков политики на основе пересмотренного Руководства</p> <p>c) Аналитическая записка на основе пересмотренного Руководства и расширенное резюме для участия разработчиков политики в параллельных мероприятиях</p> <p>d) Направление Сторонам призыва представить данные в 2025 году с рекомендацией использовать стандартную форму представления национальных бюджетов азота с анализом результатов в 2025–2026 годах</p>	ЦГХАА	<p>Взносы натурой Германии</p> <p>При условии наличия финансирования</p>
2.2.6	Продолжение работы по пересмотру Руководящего документа по предотвращению и сокращению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников	Пересмотренный руководящий документ готов к представлению РГСО в 2025–2026 годах (в зависимости от наличия ресурсов)	ЦГХАА	При условии поступления финансирования со стороны Европейского союза и других Сторон для проведения рабочих совещаний с участием заинтересованных сторон
2.2.7	Пересмотр Рамочного кодекса ЕЭК для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака, и начало работы по пересмотру на основе заключения пересмотренного Руководящего документа по предотвращению и сокращению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников	Пересмотренный документ представлен в 2026–2027 годах	ЦГХАА	В зависимости от наличия ресурсов

Пункт плана работы	Описание/цель деятельности	Ожидаемые итоги/результаты работы	Руководящий орган/руководящие органы	Потребности в ресурсах и/или источник финансирования
2.2.8	Дальнейшая работа по анализу взаимосвязей между выбросами CH ₄ и NH ₃ , а также других соединений N, и возможности сокращения этих выбросов из сельскохозяйственных источников	Разработка руководящих документов и аналитических докладов в развитие ожидаемого расширения мандата ЦГХАА для включения выбросов CH ₄ из сельскохозяйственных источников	ЦГХАА в сотрудничестве с ЦГТЭВ и другими органами	50 000 евро В зависимости от наличия совместного финансирования

Сокращения: CH₄ — метан; ЦРМКО — Центр по разработке моделей для комплексной оценки; ГЭФ — Глобальный экологический фонд; МСП по растительности — Международная совместная программа по воздействию загрязнения воздуха на естественную растительность и сельскохозяйственные культуры; МСУВ — Международная система управления азотом; МСЦ-3 — Метеорологический синтезирующий центр — Запад; N₂O — закись азота; NO_x — оксиды азота; ЦГКПВ — Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; РГВ — Рабочая группа по воздействию.

III. Аспекты и элементы проекта плана работы по осуществлению Конвенции на 2024–2025 годы, раздел V (коммуникация, информационно-пропагандистская деятельность и сотрудничество)

5. В соответствии с долгосрочной стратегией осуществления Конвенции на 2020–2030 годы и последующий период необходимо улучшить информирование о работе в рамках Конвенции, достижениях и сохраняющихся проблемах в целях повышения осведомленности директивных органов и общественности. В стратегии говорится, что «убедительные современные научные данные об отрицательном воздействии загрязнения воздуха на здоровье человека, материалы и экосистемы свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных мер в целях улучшения качества воздуха и здоровья населения, в том числе путем активизации сотрудничества с регионами, не входящими в ЕЭК⁴». В стратегии далее отмечается, что «органы, действующие в рамках Конвенции, должны также активизировать усилия по повышению осведомленности о настоятельных экологических, медико-санитарных и экономических причинах, обуславливающих необходимость действий по борьбе с загрязнением воздуха и развития многостороннего сотрудничества в рамках системы Конвенции в целях решения все более сложных научных вопросов и вопросов политики»⁵. Будут проводиться коммуникационные, информационно-пропагандистские и просветительские мероприятия в целях повышения роли Конвенции в регионе ЕЭК и за его пределами, укрепления сотрудничества между региональными соглашениями по всему миру и обмена накопленным в рамках Конвенции опытом, с тем чтобы продвигать совместные ответные меры по борьбе с загрязнением воздуха в глобальном масштабе, в соответствии с пунктом 7 i) резолюции 3/8 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП⁶. Будет продолжено сотрудничество с другими регионами и форумами по вопросам межконтинентального загрязнения воздуха. «В рамках работы по Конвенции продолжится обмен опытом и научными знаниями»⁷ с другими регионами, особенно в контексте форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха.

⁴ Решение 2018/5, приложение, п. 43.

⁵ Там же, п. 71.

⁶ UNEP/EA.3/Res.8, п. 7 i).

⁷ Решение 2018/5, приложение, п. 76.

6. В таблице 2 ниже представлены конкретные задачи по осуществлению коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в дополнение к задачам, возложенным на технические и вспомогательные органы, — они включены в качестве пунктов в разделы плана работы по науке и политике. В рамках коммуникационной и информационно-просветительской деятельности в 2024 году будет организовано празднование сорок пятой годовщины Конвенции.

Таблица 2

Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность и сотрудничество

<i>Пункт плана работы</i>	<i>Описание/цель деятельности</i>	<i>Ожидаемые итоги/результаты работы</i>	<i>Руководящий орган/руководящие органы</i>	<i>Потребности в ресурсах и/или источник финансирования (в долл. США)</i>
5.1 Коммуникационная деятельность и повышение осведомленности				
5.1.1	Повышение осведомленности общественности о Конвенции и общей осведомленности о проблемах загрязнения воздуха в регионе ЕЭК и за его пределами, в том числе в связи с сорок пятой годовщиной Конвенции	<p>а) Пресс-релизы, проспекты, статьи и другие материалы; перевод соответствующей документации и информационных материалов на другие официальные языки Организации Объединенных Наций (например, русский), включая соответствующую информацию, предоставляемую научными органами Конвенции, в частности нетехнические резюме с выводами, рекомендациями и интересными фактами для распространения среди внешней аудитории; распространение информации через платформы социальных сетей</p> <p>б) Обновление веб-сайта Конвенции, используемого в качестве основного канала связи с общественностью в удобном для пользователей формате (в рамках формальных ограничений ЕЭК), включая версию на русском языке</p> <p>в) Инфографика, видеоматериалы и другие материалы для информирования общественности о положительном влиянии снижения трансграничного загрязнения воздуха на качество воздуха в городах</p>	<p>секретариат</p> <p>секретариат</p> <p>Стороны</p>	608 502 ^a

Пункт плана работы	Описание/цель деятельности	Ожидаемые итоги/ результаты работы	Руководящий орган/ руководящие органы	Потребности в ресурсах и/или источник финансирования (в долл. США)
5.2 Информационно-пропагандистская деятельность и сотрудничество				
5.2.1	Составление перечня тем для обмена информацией в рамках форума по международному сотрудничеству в области борьбы с загрязнением воздуха и список соответствующих экспертов. Это может стать основой для проведения целевых региональных вебинаров при наличии взаимного интереса	Основа для проведения целевых региональных вебинаров, при наличии взаимного интереса, и информационная платформа	ЦГМССЗВ в сотрудничестве с секретариатом и другими органами Конвенции	
5.2.2	Организация по запросу учебных поездок в регион ЕЭК для представителей стран, не входящих в регион ЕЭК, с целью изучения, обсуждения и адаптации политики и институциональных структур управления качеством воздуха на региональном, национальном и субнациональном уровнях.	Более глубокое понимание участниками учебных поездок того, как страны региона ЕЭК с различными системами управления могут работать в направлении достижения общих целей Конвенции	ЦГМССЗВ в сотрудничестве с партнерами из агентств развития, включая Всемирный банк	Финансируется Всемирным банком
5.2.3	Работа с другими региональными организациями для понимания потребностей и интересов регионов	Более глубокое понимание того, в каких областях можно развивать дальнейшее сотрудничество и взаимодействие	ЦГМССЗВ	
5.2.4	Разработка двух онлайн-курсов для самообучения по следующим темам: НИМ; и, последствия загрязнения воздуха для здоровья человека и окружающей среды	Улучшено понимание положений ключевых протоколов Конвенции, научной работы и технических руководящих документов по снижению загрязнения воздуха	Секретариат в сотрудничестве с соответствующими целевыми группами	246 000 ^a
5.2.5	Адаптация учебных онлайн-курсов по Конвенции и ее протоколам, а также по методам представления данных о выбросах в соответствии с Конвенцией, и распространение руководств и информации по Конвенции в странах, не входящих в регион ЕЭК	Наличие учебных онлайн-курсов на других официальных языках Организации Объединенных Наций (например, французском, испанском)	Секретариат в сотрудничестве с ЦГМССЗВ	91 250 ^{a, b}
5.2.6	Разработка часто задаваемых вопросов по управлению качеством воздуха и Конвенции	Разработаны ЧЗВ для ответа на наиболее распространенные вопросы по управлению качеством воздуха и Конвенции (на английском, испанском, русском и французском языках)	Секретариат в сотрудничестве с соответствующими целевыми группами	76 075 ^{a, c}

Пункт плана работы	Описание/цель деятельности	Ожидаемые итоги/ результаты работы	Руководящий орган/ руководящие органы	Потребности в ресурсах и/или источник финансирования (в долл. США)
5.2.7	Участие в ключевых региональных и международных мероприятиях и процессах и организация мероприятий (например, второй Глобальной конференции по загрязнению воздуха и здоровью человека, КС РКИКООН) для повышения осведомленности о Конвенции, ее сорок пятой годовщине и ее работе по изучению последствий и мер по снижению загрязнения воздуха, а также в интересах развития сотрудничества	Разработаны мероприятия (например, вебинары) по темам управления качеством воздуха, рекомендации по вопросам политики в рамках Конвенции, и по обмену передовым опытом и политикой с другими регионами Активизировано сотрудничество с другими программами ЕЭК и международными организациями, ведущее к улучшению понимания Конвенции и ее работы по изучению последствий и мер по снижению загрязнения воздуха, а также обмен информацией	Секретариат в сотрудничестве с Президиумом, соответствующими целевыми группами, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими организациями	177 000 ^a
5.2.8	Поощрение участия экспертов из стран, являющихся членами ЕЭК, и экспертов из других стран в технических совещаниях и совещаниях целевых групп и максимально широкое использование онлайн-инструментов для проведения совещаний	Расширение участия и охвата информационно-пропагандистской деятельностью	Целевые группы и технические органы Конвенции	

^a В зависимости от наличия ресурсов.

^b Смета расходов на подготовку варианта на одном языке.

^c Смета расходов на подготовку часто задаваемых вопросов на английском, испанском, русском и французском языках.

Сокращения: НИМ — наилучшие имеющиеся методы; КС РКИКООН — Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; ЧЗВ — часто задаваемые вопросы.