

**Национальные органы по упрощению
процедур торговли**

Рекомендация № 4



**Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли и электронным
деловым операциям (СЕФАКТ ООН)**



**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**Рекомендация № 4:
национальные органы
по упрощению процедур
торговли**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 2020 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое условное обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

ECE/TRADE/425

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

eISBN: 978-92-1-005199-6

Авторские права © 2020 год, Организация Объединенных Наций
Все права защищены во всем мире

Предисловие

Эта рекомендация, впервые опубликованная в 1974 году, пересмотрена с учетом меняющихся условий упрощения процедур торговли и принятия Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации. В пересмотренной рекомендации правительствам предлагается создать национальные органы по упрощению процедур торговли (НОУТ) в качестве неотъемлемого элемента формирования торговой политики, учитывающего мнения и точки зрения всех заинтересованных сторон и стремящегося к достижению договоренностей, сотрудничеству и взаимодействию. В связи с появлением в странах в последние годы множества органов, содействующих упрощению процедур торговли, растет необходимость платформы национального уровня, способной выступать в качестве основного органа координации любых реформ по упрощению процедур торговли и содействовать результативным консультациям между государственными и частными заинтересованными сторонами.

Пересмотренная рекомендация № 4 сводит воедино руководящие положения, которые предоставляют подробное описание шагов по созданию НОУТ, а также типовой круг ведения НОУТ, которые страны используют или адаптируют в зависимости от своей ситуации. В ней также представлен неполный перечень заинтересованных сторон, которые должны быть представлены в НОУТ, в том числе: импортеры, экспортеры, экспедиторы, перевозчики, таможенные органы, другие государственные органы, банки, страховые компании и т. п.

Рекомендация № 4 дополняется рекомендацией № 40 «Подходы к проведению консультаций: передовая практика проведения консультаций по вопросам упрощения процедур торговли между государственными органами и торговыми организациями», в которой представлены предлагаемые дополнительные и альтернативные формы и методы консультаций, а также предлагается качественная методика улучшения самой сути процесса консультаций.

Эта пересмотренная рекомендация будет исключительно полезна для участников создания комитетов по упрощению процедур торговли и транспорта, и всем заинтересованным сторонам, как государственным, так и частным, предлагается действенным образом использовать эту рекомендацию.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
I. Рекомендация № 4: национальные органы по упрощению процедур торговли	1
A. Введение	1
B. Цель и охват	1
C. Преимущества	2
D. Международные стандарты	2
E. Рекомендация	3
II. Руководящие положения к рекомендации № 4: национальные органы по упрощению процедур торговли	5
A. Введение	5
A.1 Упрощение процедур торговли — практическое определение	5
A.2 Партнерство	6
B. Создание национального органа по упрощению процедур торговли (НОУТ).....	7
B.1 Общее определение НОУТ	7
B.2 Предназначение НОУТ	7
B.3 Членство в НОУТ	8
B.4 Организация НОУТ	9
B.5 Роль и функции участников НОУТ.....	10
B.6 Программа работы НОУТ.....	11
C. Координация НОУТ на национальном или региональном уровне	11
C.1 Координация деятельности национальных органов по упрощению процедур торговли (НОУТ)	11
C.2 Координация региональных организаций	13
D. Финансирование, бюджет и персонал	15
D.1 Финансирование НОУТ	15
D.2 Работа НОУТ.....	15
E. Шаги к созданию НОУТ	16
Приложение 1: Круг ведения.....	19
A. Цель и задачи	19
B. Административные соображения.....	21
C. Бюджетные соображения.....	21
Приложение 2: НОУТ в разных районах мира	23
Приложение 3: Набор инструментов для анализа заинтересованных сторон.....	27

I. Рекомендация № 4: национальные органы по упрощению процедур торговли

A. ВВЕДЕНИЕ

1. Опыт многих стран показал, что выявление проблем и приоритетов торговли может быть наилучшим образом достигнуто путем диалога между государством и торговым сообществом, а это может быть реализовано путем создания национального органа по упрощению процедур торговли¹. С этой целью представители государств-членов и международных организаций разработали и приняли предыдущие варианты рекомендации № 4, которые использовались для создания комитетов по упрощению процедур торговли и транспорта во многих странах с 1970-х годов.

2. Важность упрощения процедур торговли была подтверждена Соглашением об упрощении процедур торговли (СУТ) Всемирной торговой организации (ВТО), заключенным на Министерской конференции на Бали в декабре 2013 года. Заключенное на Бали СУТ возлагает на членов ВТО обязательства по поддержке и развитию инициатив и мер по улучшению показателей международной торговли на основе реализации ряда мер по упрощению процедур торговли и передового опыта. Ожидается, что после его вступления в силу члены ВТО создадут национальный комитет или назначат существующий механизм для того, «чтобы облегчить как внутреннюю координацию, так и выполнение положений настоящего Соглашения» (статья 23.2).

B. ЦЕЛЬ И ОХВАТ

3. Правительствам и торговому сообществу следует воспринимать упрощение процедур торговли в качестве неотъемлемого элемента формирования торговой политики и стремиться к созданию национального органа по упрощению процедур торговли (НОУТ), учитывающего мнения и точки зрения всех заинтересованных сторон и стремящегося к достижению договоренности, сотрудничеству и взаимодействию. Упрощение процедур торговли определяется как упрощение, согласование и стандартизация процедур и связанных информационных потоков, необходимых для перемещения товаров от продавца к покупателю и предоставления сопутствующих услуг, например по расчетам.

4. НОУТ охватывает все вопросы упрощения процедур торговли, в том числе вопросы, связанные с регулированием, операциями, таможенным контролем, мультимодальными перевозками, транзитом, логистикой, банковскими и финансовыми услугами, сельским хозяйством, санитарными и фитосанитарными мерами, здравоохранением и электронными деловыми операциями. Основные факторы успеха создания НОУТ включают (хотя и не ограничиваются ими) государственную политику, благоприятную для экономического развития и торговли; крепкий и динамичный частный сектор; наличие людских и финансовых ресурсов; сильную политическую волю к повышению эффективности международных торговых операций и цепочек поставок.

5. Органы по упрощению процедур торговли, в дополнение ко всеохватному и конструктивному процессу консультаций, предоставляют заинтересованным сторонам возможность и средства высказать свои точки зрения, прояснить проблемы и поддерживать конструктивный диалог. В рамках общей

¹ Доклад, а также информация о НОУТ во всех районах мира, URL: <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=928> (ссылка проверена в апреле 2015 года).

национальной политики правительства в области торговли НОУТ может координировать действия соответствующих заинтересованных сторон в целях разработки стратегии, обеспечивающей целостный подход к деятельности по упрощению процедур торговли в стране, включая координацию на уровне политики и разработку мер по упрощению процедур торговли и предложений для планов действий. НОУТ может представить эту стратегию соответствующим государственным органам для одобрения, поддержки и получения мандата на реализацию стратегии.

C. ПРЕИМУЩЕСТВА

6. Создание НОУТ может существенно способствовать продвижению национальной политики по упрощению процедур торговли. Некоторые из основных преимуществ, которые может принести НОУТ:

- содействие конкуренции страны на мировом рынке;
- сокращение издержек международной торговли (как для государства, так и для участников торговли);
- внедрение наиболее эффективной и действенной наилучшей практики (обеспечение соответствия государственных процедур и бизнес-процессов международным стандартам);
- налаживание взаимодействия между государством и частным сектором для внедрения и поддержки практики упрощения процедур торговли.

7. НОУТ способен наладить сотрудничество между государством и частным сектором для разработки мер по устранению или резкому снижению барьеров для эффективных и действенных торговых процессов. Значительно улучшить этот подход к решению проблем в международной цепочке поставок можно в том случае, если НОУТ работает с аналогичными организациями на региональном, субрегиональном и международном уровне и участвует в работе международных органов, занимающихся упрощением процедур торговли и разработкой стандартов международной торговли.

D. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

8. В рамках своей роли по упрощению процедур торговли НОУТ следует отслеживать всю соответствующую работу над международными стандартами и рекомендациями и предлагать, где это уместно, их осуществление на уровне государств. Тесное сотрудничество с другими НОУТ, а также активное участие в международных органах по стандартизации, таких как Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), будут крайне важны для выполнения этой роли.

9. Международные стандарты, содержащиеся в различных рекомендациях и руководящих документах СЕФАКТ ООН, легко (и свободно) доступны и служат основой для разработки национальных и региональных мер по упрощению и облегчению процедур торговли. Кроме того, некоторые страны, благодаря своему членству в других международных организациях, таких как Всемирная таможенная организация (ВТамО) и Международная организация по стандартизации (ИСО), возможно, уже приняли многие стандарты, необходимые для определения направления их инициатив по упрощению процедур торговли, а также их программы реформ и модернизации. НОУТ может стать ключевым катализатором, побуждающим заинтересованные стороны к принятию международных стандартов для достижения кардинальных этапов программ упрощения процедур торговли, модернизации и реформ.

Е. РЕКОМЕНДАЦИЯ

10. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) рекомендует правительствам создавать и поддерживать национальные органы по упрощению процедур торговли при сбалансированном участии государства и частного сектора.

11. СЕФАКТ ООН рекомендует, что такому национальному органу по упрощению процедур торговли следует:

- стремиться к тому, чтобы упрощение процедур торговли включалось составной частью в национальную комплексную стратегию торговой политики и устойчивого экономического развития;
- выявить проблемы, влияющие на издержки и отдачу участия его страны в международной торговле, выработать меры по упрощению, чтобы устранить или уменьшить такие барьеры, и способствовать реализации этих мер;
- выполнять функции национального координационного центра по сбору и распространению информации о передовой практике упрощения процедур международной торговли;
- участвовать в международных усилиях по дальнейшему упрощению процедур и повышению эффективности торговли.

II. Руководящие положения к рекомендации № 4: национальные органы по упрощению процедур торговли

A. ВВЕДЕНИЕ

12. Национальный орган, созданный для разработки и осуществления мер по упрощению процедур торговли, может иметь разную форму. Опыт показывает, что для достижения оптимального успеха необходимо, чтобы в организации, административных механизмах и деятельности национального органа присутствовали определенные существенные факторы. С самого начала необходимо наличие некоторых предпосылок:

- активное участие государства и частного сектора;
- выявление факторов, влияющих на издержки и отдачу международной торговли страны, и определение приоритетов для действий по этим вопросам;
- совместная выработка мер по снижению затрат и повышению эффективности международных торговых операций;
- наличие ресурсов (как людских, так и финансовых) для поддержки реализации согласованных мер;
- выполнение функций национального координационного центра по сбору и распространению информации о передовой практике упрощения процедур международной торговли;
- участие в международных усилиях по повышению эффективности упрощения процедур торговли.

13. К действиям по упрощению процедур торговли следует подходить скоординированно, обеспечивая, чтобы введение мер или решений в одном звене цепочки поставок не вызовет проблем в другом звене. До выработки решений необходимо определять цели всех сторон со стороны государства и частного сектора, а также интересы третьих сторон. Лучше всего объяснить свои цели могут те, кто имеет непосредственное отношение к различным взаимосвязанным звеньям цепочки поставок. Для этого необходим эффективный и действенный форум, на котором разработчики торговой политики, руководители частного сектора, администраторы государственного сектора и другие заинтересованные стороны могут сотрудничать в реализации совместно согласованных инструментов по упрощению процедур, методов и мер модернизации.

A.1 Упрощение процедур торговли — практическое определение

14. Упрощение процедур торговли определяется как упрощение, согласование и стандартизация процедур и связанных информационных потоков, необходимых для перемещения товаров от продавца к покупателю и предоставления сопутствующих услуг продавцом покупателю и для производства расчетов.

15. Главная цель упрощения процедур торговли состоит в том, чтобы упростить процесс торговли, как внутренней, так и международной. Для достижения этой цели упрощение процедур торговли направлено на обеспечение прозрачности всех правил торговли и норм регулирования, которые влияют на торговые процедуры, чтобы участники торговли могли подготовиться к их соблюдению. СЕФАКТ ООН стремится внести свой вклад в полный комплекс действенных и эффективных бизнес-процессов, а также оптимизацию уровня государственного контроля, чтобы меры контроля за торговлей были соразмерны затратам и связанным с ней рискам.

16. Мероприятия по упрощению процедур торговли (особенно в связи с применением инструментов электронных деловых операций) можно в целом подразделить на три категории: упрощение, согласование и стандартизация.

- Упрощение — это оптимизация торговых процедур путем устранения избыточных требований и действий, которое тем самым снижает издержки и бремя проведения торговой сделки.
- Согласование — это адаптация или рационализация информационных потоков, которые сопровождают перемещение товаров или оказание услуг на внутреннем рынке или в международном транзите, особенно на межгосударственных границах.
- Стандартизация обеспечивает описание, понимание и применение необходимой информации согласованным образом. Многие международные организации по разработке стандартов, консорциумы и сообщества разработали стандарты, касающиеся описания, определения, использования и передачи информации, связанной с международной торговлей.

А.2 Партнерство

17. Как указано в предыдущем разделе, для упрощения всего процесса торговых сделок требуется ряд действий и мер, охватывающих перемещение товаров, все соответствующие нормативные требования и, в особенности, реформу, модернизацию и автоматизацию государственного управления. Помимо охвата экономических, коммерческих и операционных аспектов торговой сделки, оно также охватывает другие связанные с этим вопросы в цепочке поставок, включая финансы, транспорт, транзит, соблюдение международных стандартов, инфраструктуру и логистику, связанные с торговлей, приоритетные сектора (например, сельское хозяйство) и нормативно-правовую базу.

18. Упрощение процедур торговли требует рассмотрения взаимосвязанных ролей трех основных акторов, тесно связанных с секторами международной торговли страны, в которой планируется создать НОУТ. Это следующие сектора:

- **государственный сектор** (все соответствующие государственные органы, связанные с торговлей) при разработке и применении законов и подзаконных актов, касающихся торговли, скоординированным образом, работая вместе и оптимизируя процедуры импорта, экспорта и транзита;
- **участники торговли частного сектора** (импортеры и экспортеры), которые могут воспользоваться такими решениями в своих международных торговых операциях;
- **поставщики услуг частного сектора** (перевозчики, экспедиторы, операторы смешанных перевозок, банковские учреждения, страховые компании, поставщики программного обеспечения и т. д.), которые могут предлагать ориентированные на рынок торговые и транспортные решения в рамках национальной и международной торговой и транспортной практики, обязательств и законов.



Диаграмма 1. Ряд вопросов международной торговли может быть сложным для торгового сообщества. Национальный орган по упрощению процедур торговли может помочь согласованному решению этих вопросов.

В. СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ (НОУТ)

19. В качестве механизма консультаций правительствам предлагается рассмотреть вопрос о создании национальных органов по упрощению процедур торговли (НОУТ) в соответствии с положениями, описанными ниже, на основе круга ведения, содержащегося в приложении 1, и принципов, изложенных в рекомендации № 40 СЕФАКТ ООН о подходах к проведению консультаций (см. приложение 3).

В.1 Общее определение НОУТ

20. НОУТ — это официально учрежденный орган, в котором могут участвовать все стороны государственного и частного сектора, которые заинтересованы в международной торговле, мультимодальных перевозках, транзите, логистике, финансах, сельском хозяйстве, санитарных и фитосанитарных требованиях, здравоохранении, электронных деловых операциях и связанных темах, могут представлять свои соответствующие мнения и проблемы и достигать на основе консультаций и консенсуса взаимно согласованных решений.

В.2 Предназначение НОУТ

21. НОУТ выступает в качестве открытого форума поощрения упрощения процедур торговли, содействия межучрежденческой координации и предоставления указаний по основным вопросам упрощения процедур торговли. Успех и устойчивость НОУТ зависит от того, насколько он отражает интересы, цели и деятельность национальных заинтересованных сторон в долгосрочной перспективе.

22. В зависимости от национального контекста конкретные цели НОУТ могут включать, среди прочего, следующее:

- содействие межведомственной координации;
- предоставление указаний по основным вопросам упрощения процедур торговли;
- продвижение национальных стратегических торговых приоритетов;

- разработку новой национальной политики, сопоставленной с существующими международными, стандартизированными и согласованными методами;
- продвижение существующих решений по упрощению процедур и содействие их осуществлению;
- активное участие в создании и поддержании мер по упрощению процедур торговли на международном уровне;
- вклад в работу признанных международных организаций, таких как рабочие группы ООН, комитеты ВТО, ВТамО в рамках Соглашения об упрощении процедур торговли и другие признанные международные органы.

В.3 Членство в НОУТ

23. Участники от правительства и государственных органов совместно и по отдельности заинтересованы в упрощении процедур торговли. Участниками частного сектора в таких органах должны быть представители всех отраслей промышленности, предприятий всех типов и размеров, а также учреждений, участвующих в международной торговле: производителей, импортеров, экспортеров, экспедиторов, перевозчиков, банков, страховых компаний и т. п. В приложении 3 представлен набор инструментов для определения соответствующих участников. Только активное вовлечение этих участников открывает возможность содержательного анализа препятствий и выработки совместных решений.

24. На диаграмме ниже представлен неполный перечень государственных и частных акторов, которые могут стать членами НОУТ. Категоризация акторов в некоторых случаях взаимозаменяема. Например, ассоциация экспортеров может также выступать в качестве поставщика сопутствующих торговых услуг для участника торговли.

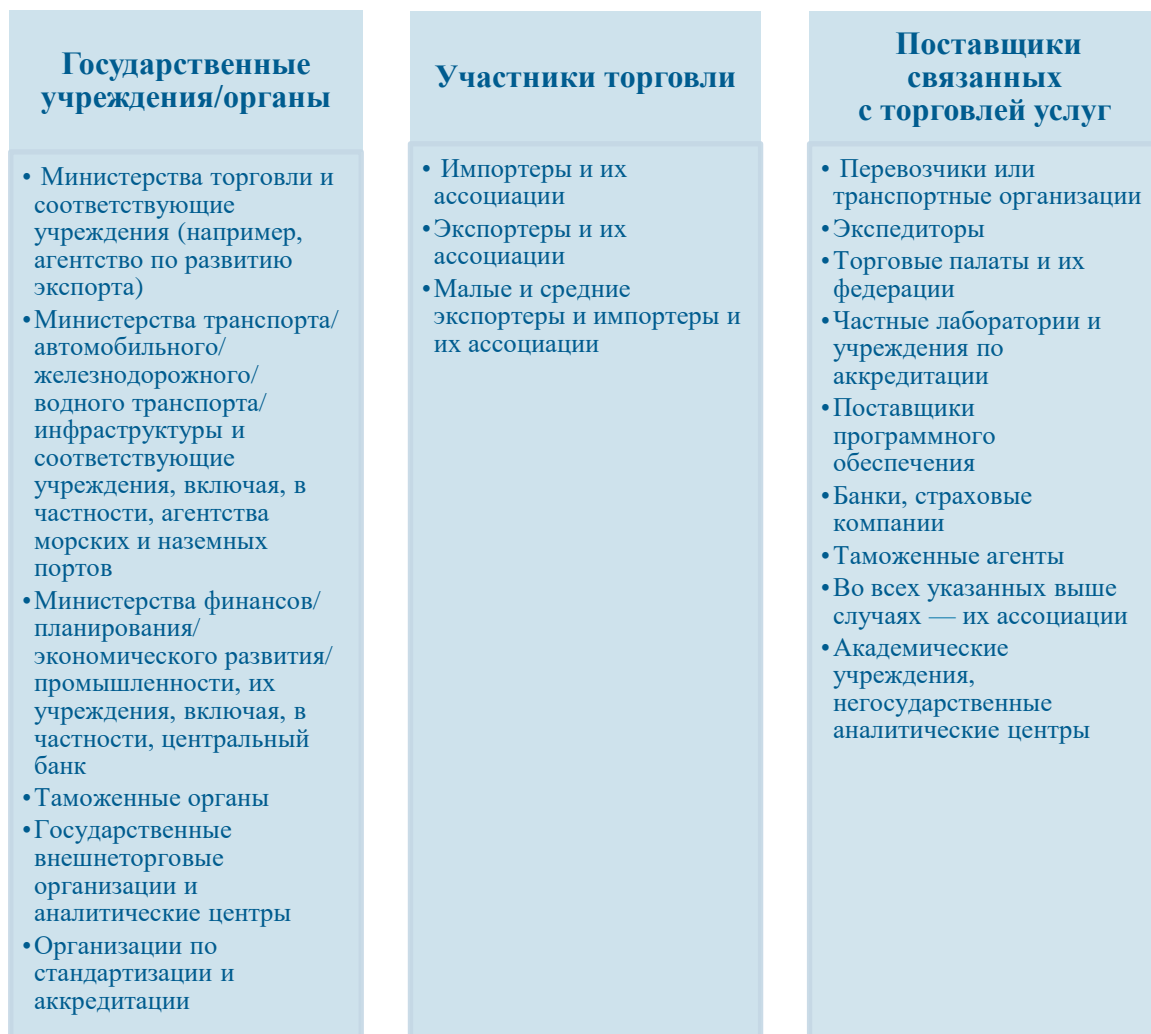


Диаграмма 2. Три основных типа участников международной торговли. Создание НОУТ должно быть направлено на привлечение представителей всех этих категорий заинтересованных сторон.

25. НОУТ следует приглашать признанных экспертов для внесения вклада на основе их знаний, опыта и компетенций в соответствующих областях.

В.4 Организация НОУТ

26. Национальный орган по упрощению процедур торговли может быть организован на трех отдельных уровнях: стратегическом, оперативном и техническом:

- На стратегическом уровне создается **правление** НОУТ. Оно будет нести ответственность за реализацию плана по упрощению процедур торговли (политики и приоритетов), рекомендованного ведущим учреждением, создавшим НОУТ, которое представляет государство (как это предусмотрено Всемирной торговой организацией в ее Соглашении об упрощении процедур торговли — статья 23.2), частный сектор или партнерство между участниками торговли и государством. Правление определяет программу работы НОУТ и докладывает ведущему учреждению о своей деятельности с любыми предложениями, рекомендациями или другими результатами.
- На оперативном уровне **НОУТ** будет готовить отчеты, разрабатывать предложения и предлагать рекомендации для достижения цели плана по упрощению процедур торговли. Эти мероприятия будут осуществляться постоянными сотрудниками НОУТ (на руководящих и управленческих должностях, включая секретариат), а также всеми прикомандированными

сотрудниками государственного или частного сектора. Результаты этой работы представляются правлению для стратегического рассмотрения.

- На техническом уровне **специальные рабочие группы** (постоянные или временные) могут быть образованы для выполнения конкретных задач, определенных НОУТ. В состав рабочих групп следует включать представителей отраслей торговли и промышленности, соответствующих консультантов и отдельных экспертов по торговле. Этот подход должен обеспечить качество входящего потока процесса и конструктивность и ценность конечных/промежуточных результатов, представленных в НОУТ на оперативном уровне.

27. Концептуальное представление этой структуры было разработано в рекомендации № 40 о подходах к проведению консультаций и поясняется на следующей диаграмме:

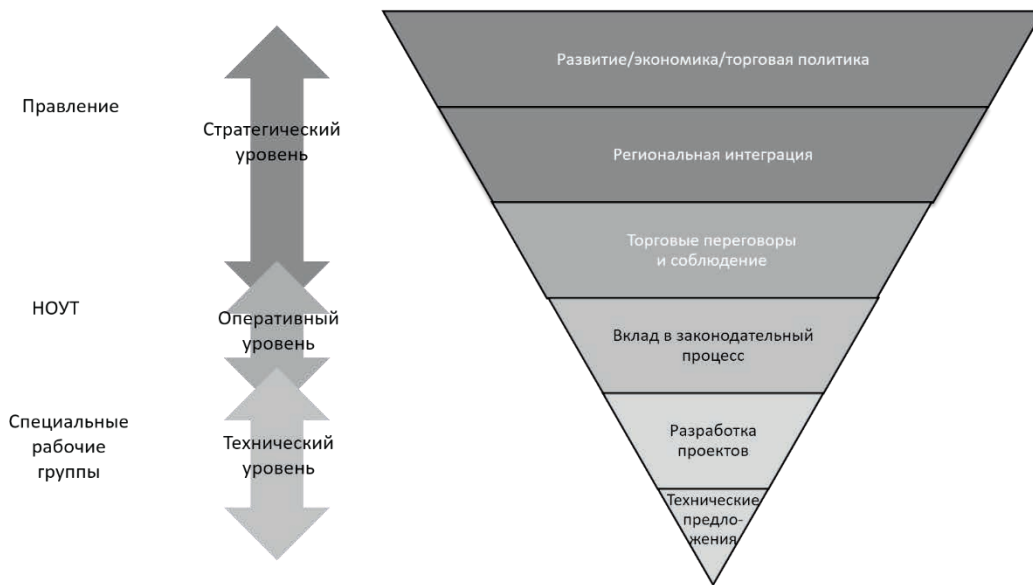


Диаграмма 3. Каждый уровень консультаций должен быть четко определен как по сфере охвата, так и по полномочиям с открытыми и прозрачными каналами связи и отчетности. В большинстве процессов консультаций существует необходимость сообщения между уровнями в обоих направлениях. Например, при проведении совещания группы технического уровня она должна иметь информацию о дискуссиях и решениях на стратегическом и оперативном уровне. Аналогичным образом информация об обсуждении на техническом уровне должна передаваться как на стратегический, так и на оперативный уровень.

В.5 Роль и функции участников НОУТ

28. НОУТ следует проводить совещания, необходимые для достижения им своих целей. Повестка дня этих совещаний охватывает следующие пункты, причем этот перечень является примерным, а не исчерпывающим:

- стратегия упрощения процедур торговли, межучрежденческая координация, региональное и многостороннее сотрудничество;
- выявление проблем и барьеров для международной торговли, выявленных заинтересованными сторонами;
- разработка решений, средств преодоления проблем и мер по упрощению процедур;
- предложение рабочих программ, проектов, планов действий и подготовка стратегий реализации;
- создание специальных рабочих групп;
- распределение задач между НОУТ, заинтересованными сторонами и другими членами.

29. Решение задач и деятельность специальных рабочих групп должны поддерживаться секретарем из числа постоянных сотрудников НОУТ. Секретарь несет ответственность за представление любых предложений по мерам по упрощению процедур торговли и/или содействию торговле, планам действий, исследовательским документам или другим отчетным документам правлению НОУТ для рассмотрения и утверждения.

В.6 Программа работы НОУТ

30. Упрощение процедур торговли должно быть поэтапной стратегией, требующей целенаправленной программы работы, охватывающей все аспекты международных торговых операций и цепочек поставок.

31. Разработку программы работы следует осуществлять в консультации со всеми участниками и другими заинтересованными сторонами. Следует предлагать этим акторам излагать свои мнения с использованием проверенных методов, таких как рабочие совещания, семинары или «мозговые атаки». Затем результаты представляются НОУТ. Программа работы должна быть достаточно гибкой, чтобы учитывать возможность возникновения непредвиденных проблем.

32. НОУТ следует поощрять поддержку работы НОУТ представителями государств в соответствующих международных организациях (таких, как СЕФАКТ ООН, Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация, Международная торговая палата) и региональных координационных органах. Повестка дня НОУТ должна отражать деятельность этих внешних организаций и органов в рамках его функции отслеживания международной торговли.

С. КООРДИНАЦИЯ НОУТ НА НАЦИОНАЛЬНОМ ИЛИ РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

С.1 Координация деятельности национальных органов по упрощению процедур торговли (НОУТ)

33. Многие страны хотят или должны создать НОУТ, но еще не рассмотрели вопросы управления, структуры и деталей функционирования такого органа. При этом на национальном уровне могут существовать другие отраслевые организации, которые частично или полностью выполняют функции органа по упрощению процедур торговли. Правительства, возможно, решат официально поддержать выполнение роли НОУТ одной из этих организаций или же координировать работу нескольких таких организаций для достижения этой цели.

34. В других случаях правительство может предложить одной или нескольким из этих организаций временно выполнять функции НОУТ вплоть до завершения планов создания надлежащим образом уполномоченного независимого НОУТ.

С.1.1 Национальные отраслевые организации, которые могли бы выполнять функции по упрощению процедур торговли

35. Идеальная форма организации НОУТ — полное государственно-частное партнерство, описанное в другом месте в этом документе, в котором взаимодействуют государство и участники торговли. Тем не менее в силу традиции или сегодняшних практических соображений правительство может принять решение о передаче этих функций одной из существующих, хорошо финансируемых отраслевых организаций. Ниже приведен исчерпывающий перечень видов организаций, которые

могут выполнять функции НОУТ. В приложении 3 содержатся некоторые рекомендации по определению этих организаций.

- Национальный орган по упрощению процедур торговли, представляющий только частный сектор
- Организация грузоотправителей с мандатом на упрощение процедур торговли, представляющая только частный сектор
- Организация перевозчиков с мандатом на упрощение процедур торговли, представляющая только частный сектор
- Отраслевое объединение с мандатом на упрощение процедур торговли
- Комитет государственно-частного партнерства, занимающийся вопросами упрощения процедур торговли
- Консультативный комитет государственного сектора, занимающийся в основном вопросами упрощения процедур торговли
- Комитет при государственном учреждении с мандатом на упрощение процедур торговли.

36. Организации каждого из этих видов могут уже существовать в стране, и правительства могут решить выбрать одну из них для выполнения функций НОУТ. Нет никаких гарантий, что организация представляет как государственный, так и частный сектор; вместе с тем участие государства и торгового сообщества в таких консультативных органах, что отражено в рекомендации № 40, имеет неоспоримые преимущества. По этой причине, если будет выбрана организация частного сектора, государственный сектор должен играть активную роль в организации, возможно, через совместное правление. Аналогичным образом, если будет выбрана организация государственного сектора, она должна быть открыта для активного участия частного сектора, для чего ряд ключевых должностей может быть зарезервирован для представителей торговли.

С.1.2 Координация между несколькими организациями по упрощению процедур торговли

37. Может быть выбран метод координации, который приводит к тому, что несколько организаций работают над упрощением процедур торговли внутри страны (или территории) или в рамках региональной группы, если такой метод согласован участвующими странами или территориями. Это может привести к двум возможным ситуациям: во-первых, государство (или региональная группа) создает официальный НОУТ, в то время как одновременно продолжают существовать и независимо действовать другие организации (государственные, частные, государственно-частное партнерство или представляющие конкретную отрасль); во-вторых, государство могло бы координировать деятельность этих многочисленных организаций, используя НОУТ в качестве узлового звена взаимодействия. Последствия этих двух разных ситуаций рассматриваются в следующих разделах.

С.1.2.а. Координация НОУТ своей деятельности с другими организациями по упрощению процедур торговли

38. Созданному государством НОУТ следует изучить другие организации, уже существующие в стране и работающие над теми же или похожими темами. Это могут быть организации частного или государственного сектора. Поскольку их задачи и перспективы в вопросах упрощения процедур торговли совпадают, НОУТ следует стремиться к максимальной координации с этими другими национальными организациями, чтобы избежать дублирования усилий. Она может иметь форму двусторонних или многосторонних соглашений, определяющих деятельность каждой организации. Однако менее формальный подход мог бы заключаться в том, чтобы предложить этим организациям обсудить намеченные мероприятия и распределить работу (например, через специальные рабочие группы) на согласованной основе.

С.1.2.б. Координация национальных организаций по упрощению процедур торговли для создания официального НОУТ

39. Альтернативным решением будет координация существующих многочисленных организаций по упрощению процедур торговли. Комитет, назначенный государством, должен будет определить все существующие организации (государственные, частные и/или государственно-частное партнерство) с помощью анализа заинтересованных сторон (см. приложение 3) и различных функций, которые они выполняют. И в этом случае одним из ключевых факторов анализа будет недопущение дублирования усилий и обеспечение вклада и участия всех соответствующих заинтересованных сторон.

40. Например, назначенный государством координационный комитет может быть основным органом, принимающим решения, и центром координации официальных мероприятий и консультаций по упрощению процедур торговли в стране — стратегическим уровнем структуры. Тем не менее соответствующая оперативная или техническая работа может быть передана другим организациям, которые будут отчитываться перед координационным комитетом, чтобы обеспечить правильную перспективу и надлежащую направленность работы и дальнейшее достижение ею согласованных целей. Аналогичным образом государство могло бы предоставить возможность назначенным должностным лицам или экспертам контролировать работу на каждом уровне (стратегическом, оперативном и техническом), чтобы координировать работу других уже существующих организаций.

С.1.2.с. Недостатки использования существующих организаций по упрощению процедур торговли

41. Использование существующей организации по упрощению процедур торговли позволило бы сократить расходы государства и избежать дублирования усилий за счет оптимизации расходования ресурсов. Однако могут быть некоторые недостатки, такие как профиль других организаций. Отраслевые ассоциации, объединения или даже конкретные ведомственные организации, вероятно, были созданы с определенной целью, которая может не быть связана с упрощением процедур торговли. Эти организации, возможно, также были созданы в интересах определенного вида участников цепочки поставок. Их участие в любой деятельности по упрощению процедур торговли может иметь скрытые мотивы, которые могут быть несовместимы с глобальными целями упрощения процедур торговли или стратегическим направлением, в котором намерено следовать ведущее учреждение.

42. Чтобы исправить эту ситуацию, существующую структуру управления следует пересмотреть и при необходимости изменить. Необходимо, чтобы в выбранной организации были представлены все акторы цепочки поставок (не только портовые администрации... не только грузоотправители... не только конкретное министерство...). Большая часть административной работы будет заключаться в том, чтобы обеспечить активное и позитивное участие всех представительных организаций, а темы или задачи не зависели только от одной единственной точки зрения или повестки дня. Многое может быть достигнуто на этапе, когда организации выявляются и отбираются для участия, не только определяя, работает ли организация в области упрощения процедур торговли, но и учитывая любые альтернативные мотивы, которые могут направлять ее работу.

С.2 Координация региональных организаций

43. В рамках глобальной деятельности по упрощению процедур торговли важную роль также играют региональные организации по упрощению процедур торговли.

44. Довольно часто отдельные НОУТ одного региона сталкиваются с аналогичными проблемами в силу географических условий, общих границ и часто схожих норм регулирования, торговых

обыкновений и торговых партнеров. Таким образом, региональное сотрудничество между НОУТ способно поддержать и усилить деятельность и подходы каждого национального органа по упрощению процедур торговли, а также создать согласованные общие решения их вопросов упрощения процедур торговли.

45. Региональная организация по упрощению процедур торговли может состоять из представителей национальных органов, включая, например, их председателей и исполнительных секретарей. Региональным комитетам следует проводить регулярные заседания на основе согласованного расписания и повестки дня.

46. Основным кругом ведения такой региональной организации может быть:

- отслеживание регионального прогресса в упрощении процедур торговли и транспорта и координация региональных мероприятий по повышению осведомленности;
- выявление общих барьеров и препятствий (технических, институциональных или торговых);
- определение общих решений и региональных мер, необходимых для решения имеющихся проблем;
- поддержка использования в масштабах региона торговых стандартов, рекомендаций, тарифных структур, электронного обмена данными и других инструментов и методов упрощения процедур торговли.

47. Важную руководящую роль региональной организации можно было бы существенно усилить, предоставив в ее распоряжение специальные экспертные службы или целевые группы для уделения внимания конкретной проблеме упрощения процедур торговли.

48. Иллюстрация регионального и глобального уровня и (или) структуры НОУТ (аналогичная диаграмме по организации НОУТ, представленной выше в тексте руководства) воспроизводится ниже.



Диаграмма 4. Координация национальных органов по упрощению процедур торговли на региональном и глобальном уровне.

D. ФИНАНСИРОВАНИЕ, БЮДЖЕТ И ПЕРСОНАЛ

D.1 Финансирование НОУТ

49. После того как правительство решило юридически одобрить конкретный орган, оно должно рассмотреть его устойчивость, и это подразумевает финансирование всех аспектов НОУТ — см. примеры возможных расходов в приложении 1. Счета должны быть открытыми и прозрачными и доступными для всех представительных организаций или утвержденных третьих сторон для целей аудита.

50. Какой бы ни была выбранная структура и сфера деятельности, НОУТ должен будет нести расходы на персонал и деятельность. Очевидно, что тип и объем необходимого финансирования будут зависеть от нескольких факторов, чтобы обеспечить оптимальную результативность и реализовать выгоды от своей программы работы и результатов по упрощению процедур торговли. Таким образом, механизмы финансирования должны быть стабильными и устойчивыми. Чтобы гарантировать надлежащее финансовое обеспечение с самого начала, создание НОУТ в качестве юридического лица определенного типа можно рассматривать как метод защиты его механизмов финансирования.

51. Имеется много вариантов организации финансирования НОУТ, и они включают следующее (не ограничиваясь им):

- финансовые взносы представительных организаций частного сектора (при условии, что это не подрывает мандат и круг ведения НОУТ);
- субсидии непосредственно из государственного бюджета;
- государственно-частное партнерство;
- взносы «натурой» в виде конторских помещений, технического обслуживания и оргтехники;
- дополнительное финансирование конкретных исследований по упрощению процедур торговли. Эти вклады могут быть получены от отраслей торговли и промышленности, которые выиграют от внедрения предложений по упрощению процедур торговли.

52. Для многих стран проблема финансирования является сложной задачей и может стать препятствием для создания и долгосрочного функционирования НОУТ. Государству может не хватать финансовых ресурсов, или частный сектор не сможет привлечь достаточных средств представляемых отраслей торговли и промышленности или отраслевых ассоциаций. Таким образом, могут потребоваться творческие и инновационные решения. Как пример, соответствующие государственные ведомства, органы и учреждения могли бы прикомандировывать персонал НОУТ на определенный срок или для определенного мероприятия. В равной степени предприятия частного сектора могут согласиться на прикомандирование², продолжая при этом покрывать расходы на оплату прикомандированных сотрудников.

D.2 Работа НОУТ

53. Сотрудники НОУТ — его самый большой актив. Поэтому при их подборе необходимо проявлять тщательность, независимо от того, принимаются ли они на работу в качестве постоянных работников или принимаются в качестве прикомандированных на определенный срок в рамках финансового

² Прикомандирование, согласно Оксфордскому словарю означает «временный перевод сотрудника или работника на другую должность или место работы» (<http://www.oxforddictionaries.com>, ссылка проверена в январе 2015 года).

вклада представительной организации. Там, где сотрудники набираются в НОУТ на постоянную должность, должны соблюдаться законы, регулирующие найм на работу и нормы трудового законодательства, касающиеся условий труда. В соответствии с теми же законами не менее важно, чтобы любой сотрудник, прикомандированный представительной организацией (государственного или частного сектора), должен быть уверен, что любой первоначально заключенный трудовой договор будет соблюдаться в течение срока их прикомандирования.

54. Опыт показывает, что НОУТ обычно требует от своих членов, представителей и персонала выполнения ряда различных функций. Они могут включать, хотя и не обязательно, следующее, также не ограничиваясь им:

- председатель или назначенное сходным образом должностное лицо;
- правление;
- исполнительный секретарь/руководитель (для руководства текущей работой НОУТ);
- секретариат.

Е. ШАГИ К СОЗДАНИЮ НОУТ

55. Предварительным шагом на пути к созданию национального органа по упрощению процедур торговли могло бы стать информирование ведущим учреждением всех сторон, заинтересованных в вопросах торговли, транспорта и финансов, т. е. составляющих модели «покупка — доставка — оплата» международной цепочки поставок СЕФАКТ ООН. С помощью семинаров, рабочих совещаний и круглых столов в конкретных секторах экономики страны может быть организована информационная кампания. Такие информационные кампании могут быть организованы потенциальными членами НОУТ, такими как местные профессиональные ассоциации, в том числе торговые палаты, советы грузоотправителей, ассоциация экспедиторов и другие соответствующие организации. Тем не менее следует признать, что информационные кампании по повышению осведомленности будут иметь бюджетные последствия для ведущего учреждения и любых партнерских ассоциаций со стороны государства или торгового сообщества.

56. После утвержденной кампании по повышению осведомленности при создании НОУТ следует рассмотреть конкретные действия. Тип и диапазон мер зависят от задач, культуры и возможностей страны. Некоторые из этих мер могут быть следующими:

- согласование сферы ведения НОУТ и областей, в которых он будет заниматься разработкой политики, и определение основных вопросов, которые должны быть рассмотрены в самом начале;
- подготовка к официальному созданию НОУТ, что, в частности, касается его правовой базы, устава, структуры, финансирования и административной системы;
- согласование назначения должностных лиц и сотрудников НОУТ, включая условия найма, статус прикомандированных лиц и привлечение консультантов или других экспертов;
- определение всех ключевых партнеров и заинтересованных сторон для согласования круга ведения для областей разработки политики и подготовка «корпоративного плана» и программы работы;
- согласование процедур создания любых рабочих групп для решения конкретных задач;
- согласование процедур отчетности в рамках НОУТ и порядка представления результатов упрощения процедур торговли, включая стратегии реализации, правительству и торговле;
- координация с международными органами по упрощению процедур торговли (такими, как ООН, ВТО, ВТамО) и другими международными органами по стандартизации (ИСО) и использование материалов, подготовленных этими организациями.

57. Этот перечень рекомендуемой надлежащей практики не является исчерпывающим и не указывает приоритетности выполнения этих задач. Тем не менее он должен служить контрольным списком, позволяющим убедиться, что основные действия не пропущены или забыты. Очевидно, что шаги, необходимые для создания НОУТ, будут полностью зависеть от требований каждой страны или территории.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: КРУГ ВЕДЕНИЯ

А. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

1. Иными словами, основная цель национального органа по упрощению процедур торговли (НОУТ) заключается в том, чтобы действовать в качестве открытого форума для поощрения упрощения процедур торговли, содействия межучрежденческой координации и выработки директив по основным вопросам упрощения процедур торговли. Имеется ряд конкретных целей или задач, которые направляют деятельность НОУТ.

2. Конкретные цели органа, в частности, включают:

- i. выполнение функций национального форума, располагающего механизмом консультаций для упрощения формальностей, процедур и документации, используемых в международной торговле, мультимодальных перевозках, транзите, логистике, финансах и других связанных областях (*цели упрощения*);
- ii. представление на утверждение правительства проектов связанных с торговлей правил и практики в областях, упомянутых в 2.i. (*регулятивные цели*);
- iii. разработка политических рекомендаций относительно будущих инвестиций, связанных с торговлей (*цели развития*);
- iv. повышение осведомленности о методах и преимуществах упрощения процедур торговли (*пропаганда и наращивание потенциала*);
- v. сопровождение переговоров об упрощении процедур торговли на двустороннем, региональном и многостороннем уровне (*цели переговоров*).

3. Эти пять конкретных целей приведут к следующим действиям:

- i. Задачи по упрощению формальностей
 - обеспечение надлежащей координации упрощения процедур международной торговли;
 - изучение процедур, необходимых в международной торговле, в том числе в следующих областях: таможенный контроль; мультимодальные перевозки; транзит; логистика; финансы; сельское хозяйство; санитарные и фитосанитарные требования; здравоохранение; электронные деловые операции; связанные темы с целью их упрощения и согласования;
 - сбор и распространение информации и передового опыта по формальностям, процедурам, документации и смежным вопросам международной торговли;
 - осуществление упрощения и согласования торговой документации на основе формуляра-образца Организации Объединенных Наций, включая транспортные документы, предназначенные для использования в компьютерных и других автоматизированных системах;
 - содействие использованию и принятию стандартных торговых и транспортных технологических и международных кодов (например, сообщения ЭОД);
 - реализация национальных проектов или программ, рассмотрение проектных предложений или другой документации и предоставление конструктивных соображений (если таковые имеются) в отношении мероприятий, осуществляемых другими организациями, по упрощению процедур торговли.

ii. Регулятивные цели

- рассмотрение, представление замечаний, внесение поправок и представление для утверждения правительством новых проектов документов по следующим вопросам: торговля; таможенный контроль; интермодальные перевозки; транзит; логистика; финансы; сельское хозяйство; санитарные и фитосанитарные требования; здравоохранение; электронные деловые операции; ответственность; гражданская ответственность; другие положения, касающиеся упрощения процедур торговли, с целью обновления действующих норм регулирования и практики, закрепленных в Торговом кодексе и других законодательных актах;
- координация окончательного утверждения предлагаемых норм регулирования и практики с различными заинтересованными учреждениями и по институциональным и исполнительным каналам;
- изучение и поддержка соблюдения страной международных конвенций, рекомендаций и стандартов.

iii. Цели разработки

- рассмотрение содержания национальной политики торговых инвестиций и содействие внедрению и разработке соответствующих технологий торговли, включая информационно-коммуникационную технологию;
- рассмотрение в качестве национального координационного или консультативного органа вопросов, связанных с институциональным развитием и проведением реформ по упрощению процедур торговли, а также других актуальных вопросов.

iv. Цели по информационному сопровождению и наращиванию потенциала

- организация и проведение кампаний по распространению информации о преимуществах и требованиях упрощенных документов и процедур, ориентированных на директивные органы и частный сектор;
- организация и представление ряда семинаров и рабочих совещаний для сотрудников директивных органов, ответственных работников и руководителей государственного и частного сектора для их ознакомления с принципами, практикой и последствиями международной торговли;
- поддержка мобилизации ресурсов для осуществления реформ по упрощению процедур торговли и координации технической помощи со стороны национальных и международных доноров в стране;
- обмен материалами по наращиванию потенциала (например, руководствами), источниками (веб-сайтами) и соответствующей информацией и опытом с различными сторонами, участвующими в упрощении процедур торговли.

v. Цели переговоров

- поддержка переговоров об упрощении процедур торговли на двустороннем, региональном или многостороннем уровне;
- выполнение функций национального комитета по содействию координации и реализации положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли;
- содействие и активное участие в двустороннем, региональном и многостороннем сотрудничестве в области упрощения процедур торговли и связанных областях.

В. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

4. При необходимости НОУТ может нанимать в соответствии со своей структурой временных или постоянных сотрудников или экспертов для административных и основных целей. При найме персонала или экспертов на каждую должность необходимо следовать точному кругу ведения, согласованному либо бюро НОУТ, либо членами НОУТ, и прозрачному процессу отбора. Все кандидаты на постоянную работу или прикомандирование к НОУТ должны пройти строгий, но справедливый процесс отбора. Некоторые из необходимых качеств и навыков будут включать: навыки общения, умение внятно изложить свои мысли в документе и объяснить их слушателям, а также компетенция и знания, необходимые для выполнения соответствующих задач (например, подготовки исследований, проведения переговоров и составления предложений или докладов об упрощении процедур торговли). Эти требования являются ориентировочными, а не исчерпывающими, и кандидаты также могут иметь дополнительные, конкретные навыки, в силу которых они идеально подходят на должность. Наконец, но не менее важно, процесс должен учитывать национальное разнообразие в форме пола, религии, этнической принадлежности, возраста и других личных качеств и избегать дискриминации в любой форме.

5. НОУТ должен быть готовым источником информации для всей информации, связанной с упрощением процедур торговли. Для бесперебойного функционирования ему необходимо вести, документировать и предоставлять информацию (доклады, официальные распоряжения, протоколы заседаний, программные документы, проектные документы, торговые или связанные количественные данные и т. п.), подготовленную для или по результатам совещаний НОУТ, специальных рабочих групп или других членов или заинтересованных сторон, которые могут иметь отношение к деятельности НОУТ.

С. БЮДЖЕТНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

6. Когда финансирование согласовано и одобрено, членам НОУТ следует составить официальный бюджет. Бюджет может подразделяться на отдельные составляющие, в том числе:

- капитальные затраты, такие как аренда помещений и коммунальные услуги;
- текущие расходы, связанные с оплатой сотрудников, такие как оклады, обучение и членские взносы участников ассоциаций;
- расходы, связанные с наймом любых местных консультантов и приобретением местных исследований и обследований;
- расходы, связанные с организацией совещаний НОУТ, а также конференций, рабочих совещаний и семинаров для содействия работе организации и поощрения более широкой поддержки и принятия предложений по упрощению процедур торговли;
- утвержденные проездные расходы и суточные в связи с поддержкой национальных мероприятий и, отдельно, участием в работе субрегиональных, региональных и международных совещаний;
- расходы, связанные с приобретением оргтехники, средств связи, канцелярских товаров, а также обслуживания и эксплуатации помещений;
- прочие расходы, связанные с копированием и распространением документов и других рекламных и информационных материалов, в том числе для веб-сайта, если планируется его создание;

- резервный фонд на случай непредвиденных расходов, если его создание будет сочтено необходимым по соглашению делающих вклад организаций, сторон и отдельных участников.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: НОУТ В РАЗНЫХ РАЙОНАХ МИРА

1. Национальные органы по упрощению процедур торговли (НОУТ) являются важными платформами институциональной координации и консультаций с заинтересованными сторонами при сбалансированном участии частного и государственного сектора. Они позволяют планировать и проводить успешные реформы по упрощению процедур торговли. Примеры того, как работают НОУТ, и тематические исследования можно найти в базе данных Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) по адресу <http://unctad.org/tfc>. Для отправки нового или обновленного опыта стран в базу данных ЮНКТАД предоставила следующий контакт: TFbodies@unctad.org или trade.logistics@unctad.org.

2. Данные в этой базе были собраны путем кабинетного исследования и подробного опроса национальных организаций и таким образом содержат информацию о НОУТ разных видов. Вопросник, используемый для сбора данных, имеется в сети на английском, французском и испанском языках и выглядит следующим образом (по состоянию на январь 2015 года):

Шаблон для тематических исследований о создании и поддержании многостороннего органа по упрощению процедур торговли

[Страна] — Статус [месяц] [год]

Вопросы	Ответы по [страна]
Общие сведения	
Какое официальное название имеет национальный координационный механизм по упрощению процедур торговли (УПТ)?	
Чем мотивировано создание органа по УПТ?	
В каком году он был создан?	
Есть ли у вас другие национальные органы, занимающиеся вопросами ВТО и/или УПТ?	
Был ли орган УПТ создан на базе ранее существовавшей межведомственной группы/комитета (например, комитета по упрощению процедур торговли и транспорта)?	
Каково текущее состояние органа по УПТ (реальное функционирование, экспериментальная стадия, проработка)?	

Вопросы	Ответы по [страна]
Институциональная структура	
Был ли орган по УПТ создан в качестве специальной группы или юридического лица/организации?	
Какие конкретные документы были необходимы для институционализации группы? Какой орган и на каком уровне принимал решения?	
Какова сфера охвата/мандат органа по УПТ?	
Есть ли у органа по УПТ круг ведения?	
Какое имеется координирующее учреждение?	
Какова структура органа по УПТ (председатель/сопредседатель, подгруппы и т. п.)?	
Имеется ли у вас постоянный технический секретариат?	
Финансирование	
Есть ли у вас официальный бюджет для деятельности органа по УПТ?	
Если да, то какие он предусматривает основные статьи?	
Каковы источники финансирования?	
Цели/задачи	
Каковы цели органа по УПТ?	
Есть ли у него план работы?	
Как вы отслеживаете ход выполнения плана работы?	
Как часто и в какой форме и перед кем отчитывается орган по УПТ?	

Вопросы	Ответы по [страна]
Членство/состав	
Какие государственные или квазигосударственные учреждения участвуют в деятельности органа по УПТ?	
Какие частные ассоциации или организации участвуют в его работе?	
Каков уровень старшинства участников?	
Участие	
Регулярно ли проводятся заседания органа по УПТ?	
Каков уровень участия в каждом из совещаний?	
Используете ли вы разные форматы совещаний (например, фокус-группы, «мозговые атаки», жюри в составе граждан и т. п.)?	
Информационное сопровождение/общественные связи	
Как вы информируете все заинтересованные стороны о совещаниях органа по УПТ и новых документах, предстоящих событиях и т. п.?	
Как орган УПТ взаимодействует с другими рабочими группами/комитетами, работающими над аналогичными вопросами?	
Проводите ли вы специальную информационную сессию для широкой общественности или отдельных заинтересованных сторон?	
Преимущества	
Какое влияние оказала работа группы?	
Как она помогает реагированию вашей страны на переговорный процесс ВТО?	
Были ли получены конкретные результаты деятельности?	
Полученные уроки	
Каковы основные факторы успеха?	

Вопросы	Ответы по [страна]
Каковы самые большие препятствия?	
Каковы основные полученные уроки?	
Планы на будущее	
Каковы планы дальнейшего развития органа по УПТ?	
Контактная информация	
Просьба указать контактные данные председателя, президента или секретариата органа по УПТ.	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: НАБОР ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ АНАЛИЗА ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

1. Это приложение является выдержкой из приложения 1 к Рекомендации № 40 «Подходы к проведению консультаций: передовая практика проведения консультаций по вопросам упрощения процедур торговли между государственными органами и торговыми организациями».

Анализ заинтересованных сторон

2. Перед началом консультаций ведущему агентству или организации необходимо определить заинтересованные стороны, которые проявляют интерес к данному вопросу, предложению или изменению процедуры. Анализ заинтересованных сторон является важным инструментом для сбора этой информации. Этот метод анализа представляет собой строгий и структурированный способ выявления организаций и компаний, проявляющих интерес к данному вопросу (данным вопросам), и состоит в выявлении конечных пользователей, субъектов и организаций, а также их подразделении на непосредственно и косвенно заинтересованные стороны с точки зрения воздействия на них. Следующая стадия процесса — описание задач, интересов, организационной структуры, возможностей и т. п. заинтересованных сторон. Информация, собранная в рамках этого выявления заинтересованных сторон, должна также включать анализ приоритетных интересов, того, что нужно государству от этой группы, предполагаемых установок/рисков и того, что сможет убедить эту группу согласиться с предлагаемыми изменениями.

Ниже представлен пример матрицы для отображения заинтересованных сторон:

Матрица стратегии заинтересованных сторон						
Заинтересованная сторона	Описание/ члены	Заинтересованность в предлагаемом изменении/приоритет	Что нам от них нужно?	Оценка установок/ рисков	Что потребуется для получения поддержки?	Стратегия работы с заинтересованными сторонами

3. Успешный анализ также будет способствовать поощрению и отслеживанию продвижения процесса консультаций конкретных заинтересованных сторон (т. е. определение исходных условий, достижение осознания ситуации, выработка понимания положения дел и, наконец, принятие/готовность). Этот подход предполагает тесную координацию с ведущим учреждением, стремящимся к изменениям, и требует постоянного взаимодействия, направленного на развитие дискуссий, осознания, понимания и принятия во всех ключевых группах заинтересованных сторон.

В качестве краткого контрольного перечня для анализа заинтересованных сторон предлагается следующее:

- **Какую** цель или какие цели ставит учреждение?
- **Какова** степень гибкости учреждения в его способности изменить или скорректировать эту цель или приоритет в свете новых предложений или событий?
- **Кто** составляет всю полную группу заинтересованных сторон?
- **Как** должна распространяться информация между сторонами?
- **Какая** информация может передаваться и каким заинтересованным сторонам?
- **Когда** должна передаваться эта информация, чтобы у сторон было достаточно времени для реагирования?



Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 12 34
E-mail: unece_info@un.org
Website: <http://www.unece.org>