

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Сорок третья сессия

Женева, 11–14 декабря 2023 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

Обзор осуществления плана работы

на 2022–2023 годы: соблюдение

Двадцать шестой доклад Комитета по осуществлению***Представлен Комитетом по осуществлению***Резюме*

В соответствии со структурой и функциями Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Комитет не реже одного раза в год представляет Исполнительному органу по Конвенции доклад о своей деятельности (ECE/EB.AIR/113/Add.1, решение 2012/25, приложение, п. 9).

В двадцать шестом докладе Комитета по осуществлению содержатся информация о деятельности Комитета в 2023 году, касающейся соблюдения отдельными Сторонами Протокола к Конвенции их обязательств по сокращению выбросов и представлению отчетности, и краткие сведения о работе, проведенной Комитетом на его пятидесятой сессии (Женева (онлайн), 5–7 июля 2021 года). Доклад был подготовлен Комитетом по осуществлению при поддержке секретариата Конвенции.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. На своей сорок второй сессии (Женева, 12–16 декабря 2022 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) избрал Данию (г-н Кристиан Ланге), Францию (г-н Жан-Пьер Шанг), Северную Македонию (г-жа Александра Несторовска-Крестеска) и Соединенные Штаты Америки (г-н Джереми Вайнберг) и переизбрал Канаду (г-жа Кэтрин Бладворт), Эстонию (г-н Марек Маасикмец), Хорватию (г-н Йосип Ковилич), Швецию (г-жа Петра Хагстрем) и Норвегию (г-жа Алиса Гаустад) в качестве членов Комитета по осуществлению. Он избрал г-на Марека Маасикметса (Эстония) Председателем Комитета по осуществлению.
2. Пятидесятая сессия Комитета по осуществлению (Женева (онлайн), 5–7 июля 2023 года) обслуживалась секретариатом Конвенции.

II. Соблюдение обязательств по сокращению выбросов

3. Комитет по осуществлению не смог рассмотреть вопрос о соблюдении Хорватией и Республикой Молдова своих обязательств по сокращению выбросов, поскольку данные о выбросах в 2023 году не были представлены.

A. Последующие действия по выполнению решений Исполнительного органа

1. Протокол по тяжелым металлам

Последующие действия по выполнению решения 2018/2 Исполнительного органа о соблюдении Лихтенштейном своих обязательств в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам (ref. 6/17 (Cd))

Справочная информация

4. В своем решении 2018/2 Исполнительный орган настоятельно призвал Сторону как можно скорее выполнить свои обязательства в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам. Он просил Лихтенштейн не позднее 28 февраля 2019 года представить Комитету по осуществлению через секретариат:
 - а) информацию о любых дополнительных мерах, которые могут быть приняты для уменьшения выбросов кадмия, и количественную оценку их последствий;
 - б) график с указанием года, к которому Лихтенштейн планирует выполнить свои обязательства.
5. Исполнительный орган предложил Стороне принять участие в одном из совещаний Комитета в 2019 году для подробного рассмотрения представленной информации и просил Комитет по осуществлению рассмотреть достигнутый Лихтенштейном прогресс и его график и представить соответствующий доклад Исполнительному органу на его тридцать девятой сессии (Женева, 9–13 декабря 2019 года).
6. Комитет по осуществлению рассмотрел этот вопрос на своих сорок второй (Стокгольм, 7–9 мая 2019 года), сорок третьей (Женева, 10–12 сентября 2019 года) и сорок пятой (Женева (онлайн), 15–18 сентября 2020 года) сессиях. На своей сорок пятой сессии Комитет по осуществлению просил секретариат направить письмо министру внутренних дел, образования и окружающей среды Лихтенштейна с просьбой представить до 15 марта 2021 года следующую информацию:
 - а) перечень конкретных мер, которые Лихтенштейн намеревается принять для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов; и

b) график с указанием года, к которому Лихтенштейн планирует выполнить свои обязательства.

7. В своем ответе от 15 марта 2021 года Лихтенштейн сослался на свои предыдущие письма от 2019 и 2018 годов, указав в качестве основного источника сжигание древесины на малых и средних сжигательных установках и отметив рост их доли в производстве энергии. В своем письме Лихтенштейн высказал мысль о том, что разделение возросшего потребления энергии, полученной из древесины, на категории 1A4a1 (коммерческое) и 1A4b1 (бытовое) может быть ошибочным, и сообщил о своих планах пересмотреть распределение потребления энергии от сжигания древесины и коэффициенты выбросов для установок для сжигания древесины в своем представлении в 2022 году. Лихтенштейн также отметил в числе мер по сокращению выбросов пересмотр закона о чистом воздухе. Он не смог представить график выполнения обязательств.

8. Комитет по осуществлению рассмотрел этот вопрос на своих сорок седьмой (Женева (онлайн), 14–16 сентября 2021 года), и сорок восьмой сессиях (Женева (онлайн), 3–4 мая 2022 года). Он отметил, что зарегистрированные выбросы кадмия в 2019 и 2020 годах превышают уровень базового года. На своей сорок восьмой сессии Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса на своей пятидесятой сессии (Женева (онлайн), 5–7 июля 2023 года) и поручил секретариату направить письмо министру внутренних дел, образования и окружающей среды Лихтенштейна с просьбой представить:

a) обновленную информацию о мерах, описанных в письме от 15 марта 2021 года;

b) информацию о возможных дополнительных мерах по обеспечению соблюдения Лихтенштейном его обязательствами по Протоколу по тяжелым металлам; и

c) график с указанием года, к которому Страна планирует выполнить свои обязательства.

9. В своем ответе от 28 февраля 2023 года Лихтенштейн вновь указал на сжигание древесины как основной источник выбросов кадмия и рост его доли в производстве энергии. Лихтенштейн отметил, что пересмотр коэффициентов выбросов для установок для сжигания древесины, широко используемых в Лихтенштейне, о чем было сообщено в его письме от 15 марта 2021 года, не привел к существенному изменению выбросов кадмия. Он также отмечает, что с 2024 года малые установки для сжигания древесины будут проходить периодический контроль и в случае несоответствия требованиям будут модернизироваться. Кроме того, он указал на необходимость активизации информационной кампании по правильному использованию древесного топлива и его чистому сжиганию. Лихтенштейн не смог представить график выполнения обязательств.

10. Комитет по осуществлению предложил Лихтенштейну принять участие в своей пятидесятой сессии. 12 мая 2023 года Лихтенштейн проинформировал секретариат о том, что не сможет принять участие в этой сессии.

Обсуждение

11. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Он принял к сведению представленную Лихтенштейном информацию и отметил, что зарегистрированные выбросы кадмия в размере 0,0037 т в 2021 году все еще превышают уровень базового 1990 года (0,0023 т). Он также отметил, что меры, которые планирует принять Лихтенштейн, потребуют времени, прежде чем они дадут эффект в плане сокращения выбросов. Комитет постановил продолжить рассмотрение случая превышения выбросов кадмия в 2025 году.

2. Протокол по стойким органическим загрязнителям

Последующие действия по выполнению решения 2018/2 Исполнительного органа о соблюдении Лихтенштейном своих обязательств в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям (ref. 4/17 (ГХБ))

Справочная информация

12. В своем решении 2018/2 Исполнительный орган настоятельно призвал Лихтенштейн как можно скорее выполнить свои обязательства в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям. Он просил Лихтенштейн не позднее 28 февраля 2019 года представить Комитету по осуществлению через секретариат:

а) информацию о любых дополнительных мерах, которые могут быть приняты для уменьшения выбросов гексахлорбензола (ГХБ), и количественную оценку их последствий;

б) график с указанием года, к которому Лихтенштейн планирует выполнить свои обязательства.

13. Исполнительный орган предложил Стороне принять участие в одном из совещаний Комитета в 2019 году для подробного рассмотрения представленной информации и просил Комитет по осуществлению рассмотреть достигнутый Лихтенштейном прогресс и его график и представить соответствующий доклад Исполнительному органу на его тридцать девятой сессии.

14. Комитет по осуществлению рассмотрел этот вопрос на своих сорок второй, сорок третьей и сорок пятой сессиях. На своей сорок пятой сессии Комитет просил секретариат направить письмо министру внутренних дел, образования и окружающей среды Лихтенштейна с просьбой представить до 15 марта 2021 года следующую информацию:

а) перечень конкретных мер, которые Лихтенштейн намеревается принять для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов; и

б) график с указанием года, к которому Лихтенштейн планирует выполнить свои обязательства.

15. В своем ответе от 15 марта 2021 года Лихтенштейн сослался на свои предыдущие письма от 2019 и 2018 годов, указав на сжигание древесины в качестве основного источника выбросов ГХБ и отметив рост их доли в производстве энергии. В своем письме Лихтенштейн высказал мысль о том, что разделение возросшего потребления энергии, полученной из древесины, на категории 1A4a1 (коммерческое) и 1A4b1 (бытовое) может быть ошибочным, и сообщил о своих планах пересмотреть распределение потребления энергии от сжигания древесины и коэффициенты выбросов для установок для сжигания древесины в своем представлении в 2022 году. Лихтенштейн также отметил в числе мер по сокращению выбросов пересмотр закона о чистом воздухе. Он не смог представить график выполнения обязательств.

16. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своих сорок шестой (Женева (онлайн), 5–6 мая 2021 года) и сорок восьмой сессиях. На своей сорок восьмой сессии Комитет отметил, что выбросы ГХБ в 2020 году были близки к уровню базового года, и принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса в 2023 году.

Обсуждение

17. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Он также отметил, что выбросы ГХБ в объеме 0,00049 кг в 2021 году не превышают уровень базового 1990 года в 0,00049 кг. Комитет сделал вывод об отсутствии необходимости в дальнейшем рассмотрении этого вопроса.

В. Последующая деятельность в связи с представлениями и обращениями, направленными секретариатом в период 2014–2021 годов и до сих пор находящимися на рассмотрении

1. Протокол по стойким органическим загрязнителям

а) Последующие действия в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Сербией своих обязательств в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям (ref. 2/21 (ПАУ, ПХДД/Ф))

Справочная информация

18. Полученные от Сербии данные 2021 года о выбросах полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) и диоксинов/фуранов (ПХДД/Ф) свидетельствуют о превышении уровня выбросов базового года по ПХДД/Ф примерно на 1 % и по ПАУ примерно на 0,3 %: в 1990 году, который является базовым годом для Сербии, выбросы ПХДД/Ф составили 595 г, а в 2019 году достигли 602,4 г, при этом выбросы ПАУ в 1990 году составили 465,3 т, а в 2019 году достигли 466,6 т. На основе этой информации можно было заключить, что Сербия не соблюдает свои обязательства согласно п. 5 а) статьи 3 Протокола по стойким органическим загрязнителям.

19. Секретариат уведомил Сербию о своем намерении передать этот вопрос на рассмотрение Комитету по осуществлению, если она не представит информацию, позволяющую снять этот вопрос и подтверждающую фактическое соблюдение обязательств по Протоколу по стойким органическим загрязнителям. Сербия отметила, что проведет повторную оценку полного временного ряда для ПАУ и ПХДД/Ф для представления данных о выбросах в 2022 году и определит причину увеличения этих выбросов. Секретариат уведомил Сторону о передаче этого вопроса на рассмотрение Комитету по осуществлению.

20. Комитет рассмотрел это обращение на своей сорок седьмой сессии. Представитель Сербии проинформировал Комитет о шагах по перерасчету полного временного ряда для ПАУ и ПХДД/Ф для представления данных о выбросах в 2022 году и определения причины увеличения выбросов за 2019 год. На своей сорок девятой сессии (Женева (онлайн), 30–31 августа 2022 года) Комитет отметил, что кадастровые данные за 2020 год свидетельствуют об увеличении выбросов ПХДД/Ф по сравнению с базовым 1990 годом. Комитет поручил секретариату направить Сербии письмо с просьбой представить информацию о результатах переоценки полного временного ряда и постановил вновь рассмотреть этот вопрос в 2023 году.

21. В своем письме от 29 июня 2023 года Сербия отметила, что для 2023 отчетного года были проведены перерасчеты по всем категориям, что позволило улучшить количество и качество исходных данных, используемых в расчетах выбросов. В нем отмечается, что увеличение выбросов ПХДД/Ф в 2020 году по сравнению с 1990 годом объясняется несколькими факторами: ростом потребления природного газа и биомассы, в частности, для отопления жилых помещений в 2020 году в связи с пандемией COVID-19, а также для производства электроэнергии и тепла населением; увеличением производства чугуна и стали, а также, в меньшей степени, вторичной переработкой меди и сжиганием сельскохозяйственных отходов. Сербия проинформировала секретариат о принятии «Программы охраны атмосферного воздуха Республики Сербия на период 2022–2030 годов с планом действий», предусматривающей ряд мер, которые приведут к сокращению выбросов ПХДД/Ф. В дополнение к своему письму Сербия проинформировала секретариат о своем намерении принять участие в пятидесятой сессии Комитета по осуществлению.

Обсуждение

22. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Он отметил, что заявленные Стороной суммарные выбросы ПАУ в размере 33,6 т и 30,7 т за 2020 и 2021 годы соответственно значительно ниже базового уровня 1990 года,

составляющего 41,7 т, тогда как зарегистрированные суммарные выбросы ПХДД/Ф в размере 74,2 г и 73,1 г за 2020 и 2021 годы соответственно остались выше базового уровня 1990 года, составляющего 70,5 г.

23. Комитет постановил, что нет необходимости продолжать рассмотрение дела в отношении выбросов ПАУ.

24. Комитет высоко оценил участие представителя Сербии в работе своей сессии. Он принял к сведению представленную информацию, в том числе об ожидаемом через два года выполнении требований по выбросам ПХДД/Ф. Было также принято решение продолжить рассмотрение соблюдения Сербией требований в отношении выбросов ПХДД/Ф в 2025 году.

б) Последующие действия в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Финляндией своих обязательств в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям (ref. 1/19 (ПАУ))

Справочная информация

25. Представленные Финляндией в 2019 году данные о выбросах указывают на превышение уровня выбросов ПАУ за базовый год примерно на 36 %. В базовом году уровень выбросов ПАУ составил 7,47 т, а в 2017 году выбросы достигли 10,15 т. На основе этой информации можно было заключить, что Финляндия не соблюдает свои обязательства согласно пункту 5 а) статьи 3 Протокола по стойким органическим загрязнителям. В своем ответе на направленное до обращения письмо секретариата Финляндия представила информацию об источниках выбросов, которые в основном включают сжигание древесины в бытовом секторе. Она пояснила, что в кадастре выбросов в результате сжигания топлива в бытовом секторе учитываются различные типы используемых технологий и оборудования, а также изменения в использовании технологий. Коэффициенты выбросов основаны на измерениях. Финляндия представила также информацию о мерах, принятых для сокращения выбросов ПАУ.

26. Комитет рассмотрел это обращение на своей сорок второй сессии. Он принял к сведению информацию, предоставленную Финляндией, и поручил секретариату направить этой Стороне письмо с просьбой представить:

а) перечень конкретных мер, которые Финляндия намеревается принять для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов в соответствии с Протоколом;

б) данные о количественном и прогнозируемом эффекте дополнительных и более результативных мер по сокращению выбросов ПАУ в период до прогнозируемого года обеспечения соблюдения включительно;

в) график с указанием года, к которому страна планирует выполнить свои обязательства.

27. На своей сорок четвертой сессии (Женева (онлайн) 13–14 мая 2020 года) Комитет принял к сведению ответ, представленный Финляндией 28 февраля 2020 года, в котором Страна указала на более активное использование древесного топлива в бытовом секторе в качестве причины превышения, а также на три категории мер, включенных в ее Национальную программу борьбы с загрязнением воздуха. Комитет далее отметил, что в отношении количественных последствий описанных мер прогноз еще не подготовлен и что Финляндия не смогла представить график обеспечения соблюдения. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2021 году.

28. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своих сорок шестой и сорок седьмой сессиях. На сорок седьмой сессии Комитета представитель Финляндии указал на увеличение объемов сжигания древесины и использования печей для саун как на основную причину превышения выбросов ПАУ. Он отметил, что Финляндия намерена улучшить статистику по потреблению древесины. В своем выступлении он рассказал о текущих процессах и проектах, связанных с разработкой мер в рамках Национальной программы борьбы с загрязнением воздуха. Он проинформировал Комитет о том, что

Финляндия рассчитывает обеспечить выполнение требований в течение 2022 года и последующий период на основе обновленного кадастра. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2023 году.

Обсуждение

29. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей пятидесятой сессии. Комитет отметил, что, согласно последним данным о выбросах, выбросы ПАУ в 2021 году составили 20 т по сравнению с выбросами в 19,2 т в 1994 году, базовом году для Финляндии, что означает увеличение на 5 %. Комитет также отметил, что данные по выбросам свидетельствуют о продолжающемся снижении выбросов ПАУ в 2021 году по сравнению с 2017, 2018 и 2019 годами и о небольшом увеличении по сравнению с 2020 годом, когда выбросы составили 17,8 т.

30. С учетом графика, представленного Финляндией ранее, и мер, принятых для сокращения выбросов, Комитет постановил продолжить рассмотрение этого дела в 2024 году.

2. Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 %

Последующие действия в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Северной Македонией своих обязательств согласно Протоколу 1985 года по сере (ref. 1/14)

Справочная информация

31. Комитет рассмотрел обращение секретариата, касающееся соблюдения Северной Македонией своих обязательств согласно Протоколу 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 % (Протокол 1985 года по сере), на своих тридцать четвертой (Женева, 8–10 сентября 2014 года), тридцать пятой (Будапешт, 27–29 мая 2015 года), тридцать шестой (Женева, 26–28 января 2016 года) и тридцать девятой сессиях. Представители Северной Македонии приняли участие в работе тридцать девятой сессии, в ходе которой они проинформировали Комитет о планах по сокращению выбросов серы и об утверждении правительством национального плана по сокращению выбросов. Кроме того, они заявили, что в настоящее время этот план находится на стадии осуществления и что, как ожидается, Страна обеспечит соблюдение своих обязательств своевременно к циклу отчетности 2020 года.

32. По просьбе Комитета по осуществлению Северная Македония представила свой доклад о ходе работы в 2018 году, подтвердив, что осуществление планов по сокращению выбросов серы продолжается и что эти выбросы уже сокращены. Страна рассчитывает обеспечить соблюдение своих обязательств не ранее отчетного 2020 года. Северная Македония обязалась и впредь своевременно информировать секретариат о прогрессе в осуществлении планов по сокращению выбросов серы.

33. Комитет продолжил рассмотрение данного вопроса на своих сорок первой (Женева, 11–14 сентября 2018 года), сорок второй и сорок четвертой (Женева (онлайн), 13–14 мая 2020 года) и сорок пятой сессиях. На своей сорок четвертой сессии Комитет отметил увеличение выбросов серы. Он поручил секретариату направить Северной Македонии письмо с просьбой представить информацию:

а) об осуществлении национального плана по сокращению выбросов и воздействию, которое его осуществление оказало на сокращение выбросов; и

б) о том, к какому году Северная Македония планирует обеспечить соблюдение своих обязательств по Протоколу.

34. На своей сорок пятой сессии Комитет по осуществлению принял к сведению представленную Северной Македонией информацию, в которой она подтвердила свою приверженность осуществлению запланированных мер по сокращению выбросов серы. Страна сообщила Комитету о том, что переговоры по получению разрешения

для крупнейшей электростанции затян timer из-за пандемии COVID-19 и выборов в правительство. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2022 году.

35. Комитет по осуществлению продолжил рассмотрение этого вопроса на своей сорок восьмой сессии. Он принял во внимание информацию, представленную Северной Македонией в 2021 году в отношении дела 1/21. Комитет решил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей пятидесятой сессии и поручил секретариату направить Северной Македонии письмо с просьбой предоставить дополнительную информацию:

а) о ходе осуществления запланированных мероприятий по снижению выбросов; и

б) о графике с указанием года, к которому Северная Македония должна выполнить свои обязательства по сокращению выбросов.

36. В своем ответе от 23 марта 2023 года Северная Македония сослалась на свои предыдущие письма и отметила, что основным источником выбросов серы в Северной Македонии является государственный сектор производства электроэнергии и тепла, на долю которого приходится 94 % выбросов серы. В декабре 2022 года Министерство окружающей среды и территориального планирования выдало ТЭС «Битола», основному источнику выбросов серы, разрешение на эксплуатацию, которое предусматривает ряд таких мер по снижению выбросов серы, как установка систем первичной десульфуризации с 2023 года, установка автоматических систем непрерывного мониторинга выбросов, а также модернизация фильтров и замена вентиляторов и газоходов. Северная Македония отметила, что строительство и установка системы десульфуризации внесет значительный вклад в сокращение выбросов и что она рассчитывает обеспечить соблюдение Протокола после установки оборудования для первичной десульфуризации и системы десульфуризации. Сторона не предоставила информации о том, к какому году планируется ввести в эксплуатацию систему десульфуризации.

Обсуждение

37. Комитет продолжил рассмотрение данного вопроса на своей пятидесятой сессии и принял к сведению информацию, представленную Северной Македонией. Он также отметил, что выбросы серы в 2021 году были на 5 % ниже, чем в 2020 году, и что, согласно представлению 2023 года, выбросы серы в Северной Македонии в 2021 году составили 88,6 кт, что на 88 % превышает целевой уровень сокращения выбросов в 47 кт.

38. Комитет по осуществлению поручил секретариату направить письмо в Северную Македонию с просьбой представить в секретариат к февралю 2025 года обновленную информацию о ходе выполнения мер, предусмотренных в разрешении на эксплуатацию ТЭС «Битола». Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2025 году.

3. Протокол о дальнейшем сокращении выбросов серы

Последующие меры в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Северной Македонией своих обязательств согласно Протоколу о дальнейшем сокращении выбросов серы (ref. 1/21 (SO_x))

39. Данные по выбросам оксидов серы, полученные из Северной Македонии в 2021 году, свидетельствуют о превышении уровня выбросов базового года примерно на 5 %. Указанный целевой показатель составляет 110 кт, при этом в 2019 году зарегистрированные выбросы достигли 115,7 кт. На основе этой информации можно было заключить, что Северная Македония не обеспечила соблюдения своих обязательств по пункту 2 статьи 2 Протокола о дальнейшем сокращении выбросов серы. В ответ на запрос секретариата Северная Македония указала, что основным источником выбросов серы является производство электроэнергии и тепла, при этом наибольшая их доля приходится на ТЭС «Битола». Увеличение выбросов может быть

связано с качеством измерений и/или содержанием серы в угле и топливном мазуте. Северная Македония представила информацию о планируемых мерах по сокращению выбросов серы.

40. Комитет рассмотрел это обращение на своей сорок седьмой сессии. Он принял к сведению представленную Северной Македонией информацию. Комитет далее отметил, что, хотя выбросы снизились с 103,5 кт в 2011 году до 55,7 кт в 2017 году, в 2018 году они увеличились до 60,7 кт, а в 2019 году — до 115,7 кт. Северная Македония указала, что выбросы, как ожидается, останутся высокими и для кадастрового 2020 года. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2023 году.

Обсуждение

41. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей пятидесятой сессии. Он отметил, что, согласно представлению 2023 года, выбросы серы в Северной Македонии в 2021 году составили 88,6 кт, что на 19 % ниже предельного уровня выбросов 2010 года. Это свидетельствует о том, что Северная Македония соблюдает свои обязательства по Протоколу 1994 года по сере. Комитет сделал вывод об отсутствии необходимости в дальнейшем рассмотрении этого вопроса.

С. Новые представления и обращения, направленные в 2023 году

42. Секретариат проинформировал Комитет по осуществлению о том, что из 17 новых случаев превышения Сторонами уровней обязательств по сокращению выбросов в 2021 году, семь случаев были рассмотрены секретариатом. Среди последних два случая были урегулированы после разъяснений соответствующих Сторон. Комитет принял к сведению эту информацию.

1. Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) с поправками, внесенными в 2012 году

а) Обращение секретариата, касающееся соблюдения Румынией своих обязательств согласно Гётеборгскому протоколу с поправками, внесенными в 2012 году (ref. 4/22 (PM_{2,5}))

Справочная информация

43. Согласно полученным от Румынии данным о выбросах мелкодисперсных твердых частиц (PM_{2,5}) за 2022 год, она не выполнила свое обязательство по сокращению выбросов в 2020 году в соответствии с Гётеборгским протоколом с поправками, внесенными в 2012 году: было согласовано обязательство по сокращению выбросов на 28 % от уровня базового 2005 года в 120,4 кт, в то время как указанные в отчете выбросы за 2020 год составили 111,7 кт, что соответствует сокращению всего на 7 %. Это указывает на то, что Румыния не соблюдает свои обязательства согласно пункту 1 статьи 3 Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году.

44. Секретариат в письме от 30 мая 2022 года проинформировал Румынию о своем намерении передать этот вопрос на рассмотрение Комитета по осуществлению. 13 июля 2022 года Румыния запросила продление срока для представления ответа, установленного на 15 июля 2022 года, до 25 августа 2022 года и направила ответ письмом 24 августа 2022 года. Сторона отметила, что в Румынии 82 % выбросов PM_{2,5} приходится на сжигание биомассы (древесного топлива) для отопления жилых помещений и что в 2020 году по сравнению с 2005 годом потребление биомассы увеличилось на 12 %. Сторона уточнила, какие меры планируется предпринять для снижения выбросов от отопления жилых домов. Согласно последним данным, выбросы PM_{2,5} в Румынии в 2021 году достигнут 116,1 кт, что на 25 % превышает обязательства по сокращению выбросов. 25 мая 2023 года секретариат уведомил Сторону о передаче этого вопроса на рассмотрение Комитету по осуществлению.

Румыния проинформировала секретариат о своем намерении принять участие в работе пятидесятой сессии Комитета.

Обсуждение

45. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Он приветствовал предоставленную представителем Румынии информацию о текущей ситуации и планируемых мерах по сокращению выбросов. Комитет отметил, что достигнутые сокращения на 2020 и 2021 годы по сравнению с 2005 годом составили 8,6 % и 3,1 % соответственно, в то время как обязательство Стороны по сокращению выбросов зафиксировано на уровне 28 %. Он также принял к сведению принятие Национальной программы контроля загрязнения воздуха в феврале 2023 года и новые прогнозы с учетом дополнительных мер, согласно которым к 2025 году объем выбросов сократится на 45 %.

46. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2025 году.

в) Обращение секретариата, касающееся соблюдения Кипром своих обязательств согласно Гётеборгскому протоколу с поправками, внесенными в 2012 году (ref. 2/23 (SO_x))

Справочная информация

47. Согласно полученным от Кипра данным о выбросах оксидов азота за 2023 год, он не выполнил свое обязательство по сокращению выбросов окиси серы в 2021 году в соответствии с Гётеборгским протоколом с поправками, внесенными в 2012 году: было согласовано обязательство по сокращению выбросов на 83 % от уровня базового 2005 года в 37,8 кт, в то время как указанные в отчете выбросы за 2021 год составили 9,9 Кг, что соответствует сокращению всего на 74 %. Это указывает на то, что Кипр не соблюдает свои обязательства согласно пункту 1 статьи 3 Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году.

48. В своем ответе на направленное до обращения письмо секретариата Кипр отметил, что в 2021 году на Кипре 85 % выбросов оксидов серы приходилось на энергетический сектор. Кипр сообщил об уже принятых мерах по сокращению выбросов оксидов серы в государственном секторе производства электроэнергии и тепла, в том числе о мерах по организации поставок природного газа, которые отчасти были замедлены пандемией COVID-19. Кипр также отметил, что наиболее крупными источниками выбросов серы в 2021 году были государственная энергетика (87 %) и промышленность (13 %), при этом электростанция «Декелия» была наиболее крупным источником, работающим на гирдофтор-олефине с содержанием серы 1 % и не оснащенный системой десульфуризации. Он также сообщил, что энергоблоки 1–6 (паровые турбины) электростанции «Декелия», вносящие значительный вклад в общий объем выбросов оксидов серы на Кипре, и техническая модернизация которых в целях снижения выбросов невозможна, будут выведены из эксплуатации в 2023 году в соответствии с Директивой Европейского союза 2010/75. Кипр также проинформировал о прогрессе в области освоения возобновляемых источников энергии за последние годы (2019–2021 годы). Секретариат уведомил Сторону о передаче этого вопроса на рассмотрение Комитету по осуществлению. Кипр проинформировал секретариат о своем намерении принять участие в работе пятидесятой сессии Комитета.

Обсуждение

49. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Представитель Кипра принял участие в работе сессии и представил информацию о мерах, которые Кипр планирует реализовать.

50. Комитет отметил, что Кипр не выполнил обязательства сократить к 2021 году выбросы на 83 % по сравнению с уровнем базового 2005 года в 37,8 кт в соответствии с Гётеборгским протоколом с поправками, внесенными в 2012 году. Он также отметил,

что Сторона не представила прогнозов выбросов и не указала предполагаемые сроки обеспечения соблюдения.

51. Комитет постановил рассмотреть этот вопрос в 2024 году и поручил секретариату направить Кипру письмо с просьбой предоставить дополнительную информацию:

а) о конкретных мерах, которые Кипр намеревается принять для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов в соответствии с Протоколом;

б) данные о количественном и прогнозируемом эффекте дополнительных и более результативных мер по сокращению выбросов диоксида серы в период до прогнозируемого года обеспечения соблюдения включительно; и

в) график с указанием года, к которому Кипр планирует выполнить свои обязательства.

с) Обращение секретариата, касающееся соблюдения Литвой своих обязательств согласно Гётеборгскому протоколу с поправками, внесенными в 2012 году (ref. 3/23 (НМЛОС, NH₃))

Справочная информация

52. Согласно полученным от Литвы данным о выбросах летучих органических соединений (НМЛОС) и аммиака (NH₃) за 2023 год, она не выполнила свои обязательства по сокращению выбросов в 2021 году в соответствии с Гётеборгским протоколом с поправками, внесенными в 2012 году: было согласовано обязательство по сокращению выбросов НМЛОС на 32 % от уровня базового 2005 года в 59,4 кт, в то время как, согласно представленным данным, объем выбросов за 2021 год составил 47,7 кт, что соответствует сокращению всего на 19,6 %. Величина согласованного обязательства по сокращению выбросов аммиака составила 10 % от уровня базового 2005 года, равного 39 кт, в то время как, согласно представленным данным, выбросы в 2021 году составили 38,1 кт, что соответствует сокращению всего на 2 %. Это указывает на то, что Литва не соблюдает свои обязательства согласно пункту 1 статьи 3 Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году.

53. В своем ответе на направленное до обращения письмо секретариата Литва согласилась с тем, что представленные данные свидетельствуют о невыполнении ею обязательств по сокращению выбросов НМЛОС и NH₃ в 2023 году. Сторона также сообщила об уже принятых мерах по снижению уровня несоблюдения, таких как пересмотр Национальной программы сокращения загрязнения воздуха (НПСЗВ) и обновление Кодекса надлежащей сельскохозяйственной практики, а также о планируемых изменения в действующем законодательстве. Секретариат уведомил Сторону о передаче этого вопроса на рассмотрение Комитету по осуществлению.

Обсуждение

54. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Комитет отметил, что зарегистрированные выбросы НМЛОС и NH₃ в 2021 году превышают целевые показатели по сокращению в соответствии с Гётеборгским протоколом с поправками, внесенными в 2012 году. Комитет выразил благодарность за предоставленную Стороной исчерпывающую информацию и усилия Литвы по выполнению своего обязательства по сокращению выбросов НМЛОС и NH₃, а также за то, что Сторона представила график с указанием года, когда может быть обеспечено соблюдение.

55. Принимая во внимание полученный ответ, представленный график принятия пересмотренной НПСЗВ, а также указанный год, к которому Литва должна обеспечить выполнение требований Гётеборгского протокола с поправками 2012 года, Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса в 2025 году.

2. Протокол по стойким органическим загрязнителям

Обращение секретариата, касающееся соблюдения Черногорией Протокола по стойким органическим загрязнителям (ref. 5/23 (ПАУ))

56. Согласно полученным в 2023 году от Черногории данным о выбросах ПАУ, она не выполнила обязательства по сокращению выбросов в 2021 году по Протоколу по стойким органическим загрязнителям: в 1990 году — базовом году для Черногории — выбросы ПАУ составили 0,112 кг, тогда как в 2021 году они достигли 0,126 кг, что означает превышение уровня выбросов ПАУ в 2021 году примерно на 13 % по сравнению с базовым годом. На основе этой информации можно было заключить, что Черногория не обеспечила соблюдения своего обязательства согласно пункту 5 а) статьи 3 Протокола по стойким органическим загрязнителям.

57. Секретариат проинформировал Черногорию о своем намерении передать этот вопрос в Комитет по осуществлению и направлению этого дела Комитету по осуществлению.

Обсуждение

58. Комитет рассмотрел этот вопрос на своей пятидесятой сессии. Он отметил, что Черногория не представила никакой информации, касающейся очевидного несоблюдения, в ответ на письмо секретариата.

59. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого дела в 2024 году и поручил секретариату направить Черногории письмо с приглашением принять участие в работе пятьдесят первой сессии Комитета и просьбой представить:

- a) информацию о конкретных мерах, которые Черногория намеревается принять для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов в соответствии с Протоколом;
- b) данные о количественном и прогнозируемом эффекте дополнительных и более результативных мер по сокращению выбросов гексахлорбензола (ГХБ) в период до прогнозируемого года обеспечения соблюдения включительно;
- c) график с указанием года, к которому Черногория планирует выполнить свои обязательства.

III. Соблюдение обязательств по представлению отчетности

60. В соответствии с пунктом 3.1 плана работы по осуществлению Конвенции на период 2022–2023 годов Комитет оценил соблюдение Сторонами своих обязательств по представлению данных о выбросах на основе информации, представленной Центром по кадастрам и прогнозам выбросов и обобщенной секретариатом, и ответов Сторон. Информация о представлении отчетности, подготовленная Центром по кадастрам и прогнозам выбросов, представлена в качестве неофициального документа сорок третьей сессии Исполнительного органа и охватывает данные, представленные до 27 июня 2023 года.

A. Последующие действия по выполнению решений Исполнительного органа

Последующие действия по выполнению решения 2013/19 о соблюдении Республикой Молдова своего обязательства по представлению данных о выбросах с привязкой к сетке

61. В пункте 4 с) решения 2013/19 Исполнительный орган настоятельно призвал Республику Молдова представить отсутствующие данные с привязкой к сетке за 2005 и 2010 годы в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям и Протоколом по тяжелым металлам. Секретариат проинформировал

Комитет о том, что по состоянию на 27 июня 2023 года Республика Молдова не представила недостающие данные с привязкой к сетке ни по одному из протоколов.

62. Комитет напомнил о представленной Стороной в 2019 году информации, касающейся соблюдения ею обязательств по представлению данных с привязкой к сетке согласно Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям. Он принял к сведению представленную секретариатом информацию о мероприятиях по наращиванию потенциала, проведенных в Республике Молдова в 2014, 2018, 2020 и 2021 годах¹. Комитет предположил, что Республика Молдова может столкнуться с системным препятствием на пути к выполнению своих обязательств по представлению отчетности, и решил обратиться на это внимание Исполнительного органа.

В. Обращения, касающиеся представления данных о выбросах

1. Обращения, направленные в 2015–2022 годах и все еще находящиеся на рассмотрении

63. На своих тридцать шестой, тридцать седьмой (Женева, 13–15 сентября 2016 года), тридцать девятой, сорок первой, сорок третьей, сорок пятой, сорок седьмой, сорок девятой и пятидесятой сессиях Комитет рассмотрел обращения, направленные секретариатом в 2015–2022 годах.

Лихтенштейн

64. Комитет продолжил рассмотрение обращений секретариата, касающихся соблюдения Лихтенштейном своих обязательств по представлению данных с привязкой к сетке согласно Протоколу 1994 года по сере, Протоколу по летучим органическим соединениям, Протоколу по стойким органическим загрязнителям и Протоколу по тяжелым металлам (R10/17, R16/17, R22/17, R34/17, R2/21). Сторона не представила недостающие данные за 2015 и 2019 годы. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2024 году.

Черногория

65. Комитет продолжил рассмотрение обращений секретариата, касающихся соблюдения Черногорией своих обязательств по представлению отчетности согласно Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям (данные с привязкой к сетке) (R23/17, R35/17, R6/21). Сторона не представила недостающие данные за 2015 и 2019 годы. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2024 году.

Северная Македония

66. Комитет продолжил рассмотрение обращения секретариата, касающегося соблюдения Северной Македонией своих обязательств по представлению отчетности согласно Гётеборгскому протоколу (R12/15) в части непредставления прогнозов на 2025 и 2030 годы по всем загрязнителям. Сторона не представила недостающие данные. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2024 году.

Республика Молдова

67. Комитет продолжил рассмотрение обращений секретариата, касающихся соблюдения Республикой Молдова своих обязательств по представлению данных с привязкой к сетке согласно Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям (R25/17, R37/17, R7/21). Сторона не представила недостающие данные за 2015 и 2019 годы. Комитет напомнил о представленной Стороной в 2019 году информации, касающейся соблюдения ею обязательств по представлению данных с привязкой к сетке, согласно Протоколу по тяжелым металлам

¹ URL: https://unece.org/capacity-building-4#accordion_2.

и Протоколу по стойким органическим загрязнителям. Он принял к сведению представленную секретариатом информацию о мероприятиях по наращиванию потенциала, проведенных в Республике Молдова в 2014, 2018, 2020 и 2021 годах. Комитет предположил, что Республика Молдова может столкнуться с системным препятствием на пути к выполнению своих обязательств по представлению отчетности, и решил обратиться на это внимание Исполнительного органа.

Сербия

68. Комитет продолжил рассмотрение обращений секретариата, касающихся соблюдения Сербией своих обязательств по представлению данных с привязкой к сетке согласно Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям (R27/17, R39/17, R9/21). Сторона не представила недостающие данные за 2015 и 2019 годы. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2024 году.

Румыния

69. Комитет продолжил рассмотрение обращения секретариата, касающегося соблюдения Румынией своих обязательств по представлению данных с привязкой к сетке согласно Протоколу по тяжелым металлам, Протоколу по стойким органическим загрязнителям и Гётеборгскому протоколу (R8/21). Сторона не представила недостающие данные за 2019 год. Комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса в 2024 году.

2. Обращение, направленное в 2023 году в соответствии с протоколами к Конвенции

70. На своей пятидесятой сессии Комитет рассмотрел обращение секретариата, касающееся соблюдения Республикой Молдова ее обязательства по представлению данных, согласно Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям за 2021 год. Комитет напомнил, что он не смог рассмотреть выполнение Республикой Молдова своих обязательств по сокращению выбросов в 2020 году из-за того, что материалы были представлены в 2022 году несвоевременно и он не успел их рассмотреть до сорок девятой сессии Комитета. Комитет предположил, что Республика Молдова может столкнуться с системным препятствием на пути к выполнению своих обязательств по представлению отчетности в рамках Протокола по тяжелым металлам и Протокола по стойким органическим загрязнителям, и принял решение обратиться на это внимание Исполнительного органа.

71. Комитет также рассмотрел сообщение секретариата о выполнении Хорватией своих обязательств по Протоколу по оксидам азота, Протоколу по летучим органическим соединениям, Протоколу по сере 1994 года, Протоколу по стойким органическим загрязнителям, Протоколу по тяжелым металлам и Гётеборгскому протоколу в части представления ежегодных данных за 2021 год, а также прогнозов на 2025 и 2030 годы в рамках Гётеборгского протокола (R2/23). Комитет принял к сведению представленную Хорватией информацию и постановил вернуться к рассмотрению этого вопроса в 2024 году.

72. Он также рассмотрел сообщение секретариата о выполнении Испанией своих обязательств по Гётеборгскому протоколу в отношении представления прогнозов на 2025 и 2030 годы (R3/23). Комитет принял к сведению представленную Испанией информацию и постановил вернуться к рассмотрению этого вопроса в 2024 году.

73. Комитет также рассмотрел обращение секретариата, касающееся соблюдения Северной Македонией своих обязательств по Гётеборгскому протоколу в отношении представления прогнозов на 2025 и 2030 годы (R4/23). Комитет принял к сведению представленную Северной Македонией информацию и постановил вернуться к рассмотрению этого вопроса в 2024 году.