

# **Информация по вопросам беженцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан**

---

НУРЛАН ХАНЖИГИТОВ,  
БЮРО НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

6 Мая, 2024

# Законодательная основа

- Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней в 1998 году.

- 4 декабря 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О беженцах»

Основная цель: обеспечить систему регулирования вопросов касательно предоставления статуса беженца на территории Республики Казахстан.

# Статистика

Лица, ищущие убежище	Беженцы
2020г. – 233	2020г. – 445
2021г. – 319	2021г. – 354
2022г. – 842	2022г. – 314
2023г. – 480	2023г. – 273



На 1 марта 2024 года:

лица, ищущие убежище - 426 (в т.ч. 181 с Афганистана, 177 с Украины, 14 с России);

число беженцев - 322 (в т.ч. 226 с Афганистана, 74 с Украины, 5 с Китая, 4 с Сирии).

*\* по данным UNHCR,  
по состоянию на 01.03.2024 - по данным Министерства труда и социальной защиты населения РК.*

# Право на социальную защиту

## Конвенция 1951

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении социального обеспечения (статья 24)

### Законодательство РК

Беженцы и лица, ищущие убежище в РК **не имеют доступа** к системе социальной защиты **в связи с их временным статусом:**

- ✓ Право на пенсионные выплаты
- ✓ Право на государственные пособия семьям с детьми
- ✓ Право на пособие по инвалидности и по случаю потери кормильца
- ✓ Право на государственные социальные пособия

### Практика в некоторых странах постсоветского пространства

В Республике Армения, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине лица, признанные беженцами, **имеют права** на получение пособий, пенсий и других форм социального обеспечения, **доступных для граждан**

# Право на трудоустройство

## Конвенция 1951

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении трудоустройства (статья 24)

### Законодательство РК

Право на свободу труда  
(статья 9, ЗРК «О беженцах»)

Статус беженца - 1 год

Трудности в трудоустройстве из-за отсутствия уверенности в продлении их статуса

### Практика в некоторых странах постсоветского пространства

В Республике Армения, Республике Беларусь, Грузии, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине лица, признанные беженцами, имеют право на трудоустройство наравне с гражданами

# Натурализация

## Конвенция 1951

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения процедур натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов (статья 34)

### Законодательство РК

#### Гражданство РК

Не разрешается (статья 15 ЗРК «О гражданстве»)  
Только постоянно проживающие иностранцы

### Практика в некоторых странах постсоветского пространства

В Республике Армения, Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Молдова, Российской Федерации, Грузии и Украине лица со статусом беженца имеют право ходатайствовать о получении гражданства

# Доступ к процедуре предоставления убежища

## Конвенция 1951

Договаривающиеся государства не будут налагать взысканий за незаконный въезд или незаконное пребывание на их территории беженцев, которые, прибыв непосредственно из территории, на которой их жизни или свободе угрожала опасность..... (Статья 31(1))

### Законодательство РК

- Закон РК «О Беженцах»,  
*...лицо в случае **вынужденного незаконного пересечения Государственной границы Республики Казахстан** должно в течение суток обратиться в местный исполнительный орган.*
- Уголовный кодекс РК не предусматривает исключения для лиц, ищущих убежище

### Практика в некоторых странах постсоветского пространства

В Республике Армения, Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации, Грузии за незаконное пересечение Государственной границы предусматривается **исключение уголовной ответственности** для иностранцев и лиц без гражданства **на случаи их прибытия для использования права убежища.**

# Дополнительный учет в автоматизированной информационной системе

Доработка функционала АИС в части учета статистической информации о лицах, ищущих убежище и беженцев:

- количество заявлений (человек и семей) на рассмотрении в судах;
- принятые решения в судах (поддержано, отказано, медиативное соглашение), возвращенные в местные исполнительные органы (МИО);
- количество заявлений (человек и семей) на рассмотрении в МИО.



# Обязательства, принятые на Глобальном форуме по беженцам в 2023 году

- 1. Установить квоты** приема беженцев в рамках Стипендиальной программы для получения высшего образования к **2024 году**. Статус: Исполнено;
- 2. Принять процедуру** перенаправления беженцев и лиц, ищущих убежища для обеспечения **беспрепятственного доступа на территорию страны** и к процедурам предоставления убежища **к 2024 году**;
- 3. Предоставить** беженцам статус постоянно проживающего иностранца и **доступ ко всем правам, гарантированным Конвенцией 1951 года** о статусе беженцев **к 2024-2025 годам**.

# Статистика

- Лица без гражданства ( Stateless persons)

2020г. – 7 999

2021г. – 7 831

2022г. – 8 569

2023г. – 7 892

Ссылка: <https://www.unhcr.org/centralasia/wp-content/uploads/sites/75/2024/04/UNHCR-Representation-to-Central-Asia-Population-figures-at-a-glance-2023-External.pdf>

# Важные достижения

- Лицам без гражданства выдается документ "Удостоверение лица без гражданства". **Обеспечена возможность легально проживать в стране и иметь доступ к труду, государственным услугам, здравоохранению, высшему образованию;**
- **В 2019 году** были внесены изменения в Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье». **Обеспечена всеобщая регистрация рождения детей,** рожденных в медицинских организациях;
- **С 2020 года по 2022 год** Министерство внутренних дел и партнеры УВКБ ООН провели широкомасштабную кампанию по идентификации и документированию. **Зарегистрировано 8 822 лица с неопределенным гражданством.**

# Обязательства, принятые на Глобальном форуме по лицам без гражданства в 2023 году

1. Закрепить соответствующие законодательные **гарантии для минимизации безгражданства в течение 2024-2025 годов;**
2. **Сократить число лиц без гражданства** путем натурализации **в 2024 году.**

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

<https://stat.gov.kz/>